

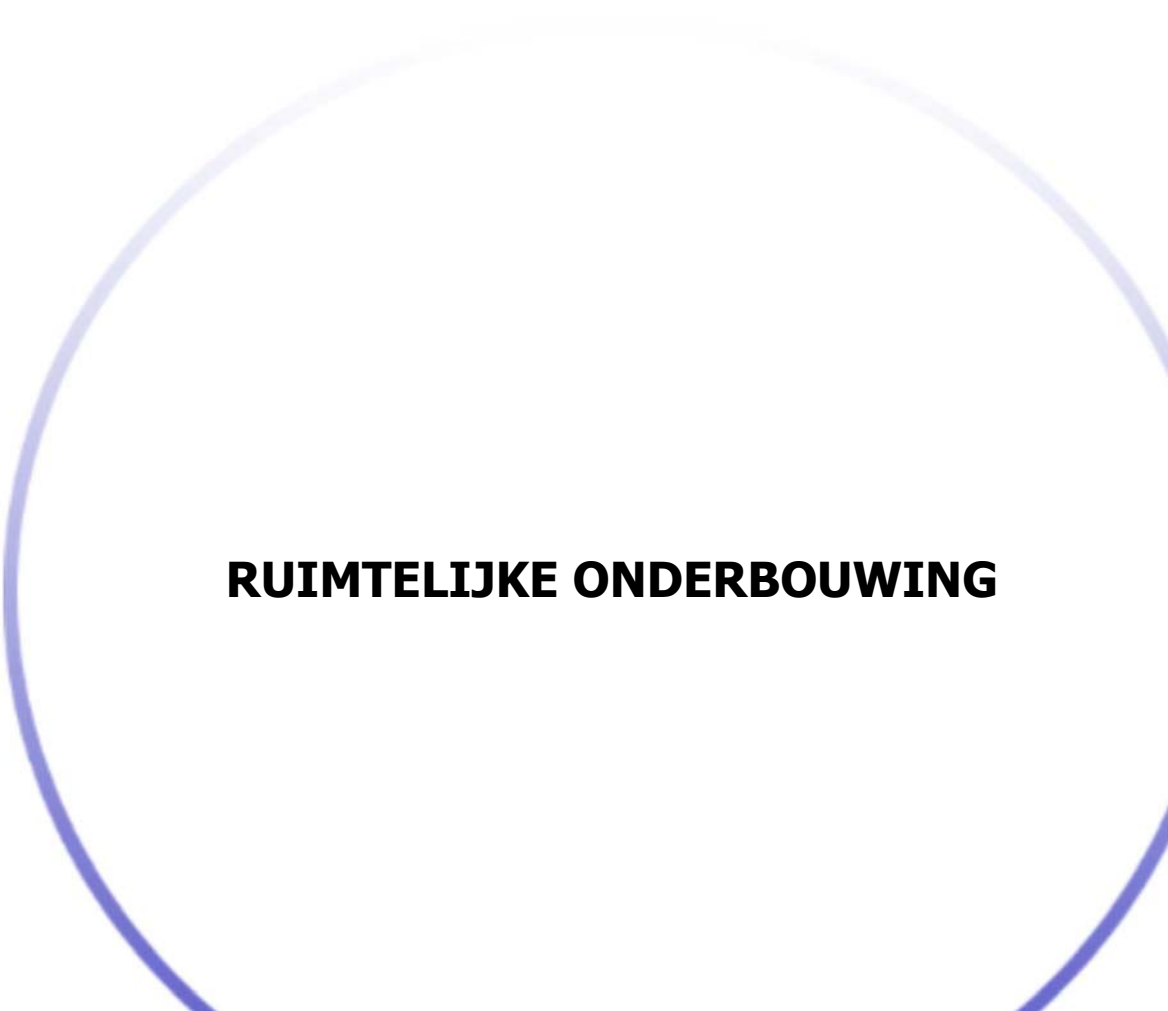


GEMEENTE REIMERSWAAL

Ruimtelijke onderbouwing 'Buitengebied, gedeelte Boterdijk 1 te Waarde'



gemeente	Reimerswaal
titel	Ruimtelijke onderbouwing 'Buitengebied, gedeelte Boterdijk 1 te Waarde'
projectnummer	RW2010
status	Definitief
concept	24 december 2015
definitief	26 januari 2016



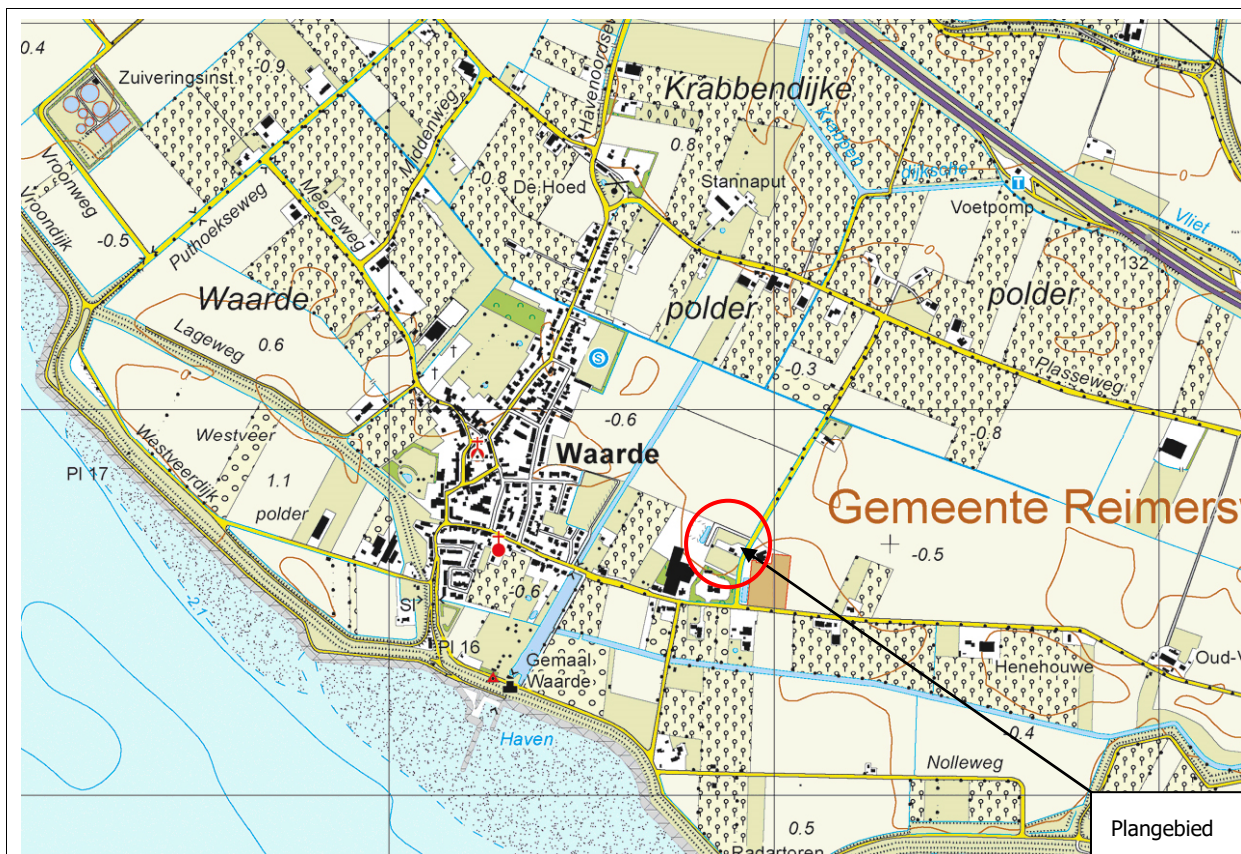
RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

behorende bij het veegbestemmingsplan 'Buitengebied, 2016' in de gemeente Reimerswaal.

INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Vigerend bestemmingsplan	3
1.3	Leeswijzer	4
2	BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE	7
2.1	Bestaande locatie	7
2.2	Beoogde situatie	8
3	BELEID	9
3.1	Gemeentelijk beleid	9
3.2	Toetsing beleidskaders	9
4	TOETSING	11
4.1	Bodem	11
4.2	Archeologie en Cultuurhistorie	11
4.3	Water	12
4.4	Ecologie / flora en fauna	15
4.5	Milieuhinder	15
4.6	Geluidhinder	16
4.7	Luchtkwaliteit	16
4.8	Externe veiligheid	17
4.9	Overige belemmeringen	19
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	21
6	PROCEDURELE ASPECTEN	23
7	MOTIVERING	25
7.1	Afweging	25
7.2	Conclusie	25



Figuur 1: Topografische kaart met ligging van het plangebied



Figuur 2: Luchtfoto ligging plangebied

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Ter plaatse van de Boterdijk 1 te Waarde is een paardenbak met verlichting gelegen. Deze paardenbak is in het recente verleden verplaatst, waarbij de gehele paardenbak ook is vernieuwd. Deze verplaatsing van de paardenbak is niet passend in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 3^e herziening' van de gemeente Reimerswaal. Naar aanleiding van de ontstane situatie is, in overleg met de gemeente Reimerswaal, naar een oplossing gezocht. Het college van burgemeester en wethouders heeft een positieve grondhouding ten aanzien van de ontwikkeling aangenomen. Op basis hiervan wordt de ontwikkeling meegenomen in het zogenaamde 'Veegplan' van de gemeente Reimerswaal.

Het voorliggende document betreft de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het 'Veegplan' zoals hiervoor genoemd.

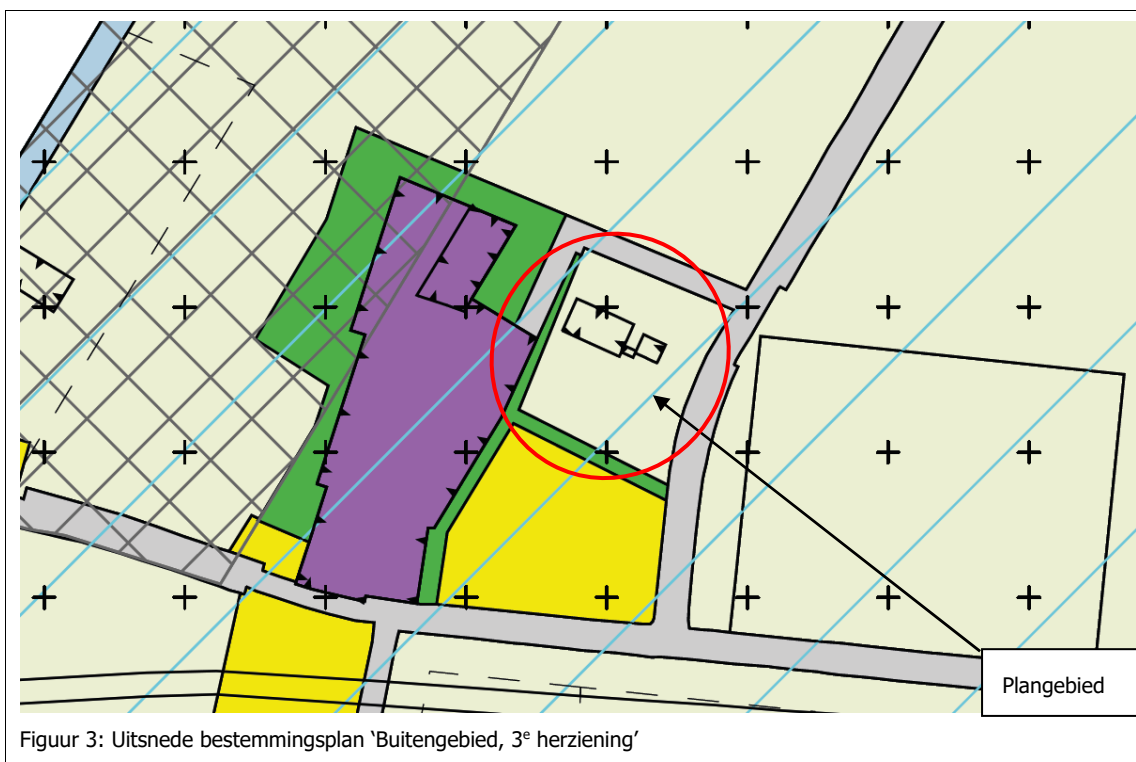
De ligging van de projectlocatie is weergegeven in figuur 1. In figuur 2 is een straatnamenkaart van het omliggende gebied afgebeeld.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

De gronden waarop de beoogde ontwikkeling is gelegen, vallen onder het plangebied van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 3^e herziening' van de gemeente Reimerswaal (vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 20 oktober 2015) en hebben de bestemming 'Agrarisch', de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2' en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - radar'. Zowel de bestaande veldschuur als de paardenbak zijn aangeduid als een specifieke vorm van een agrarische functie met een aanduiding veldschuur en paardenbak. Het vigerende bestemmingsplan is afgestemd op de huidige situatie. Een wijzigingsbevoegdheid is niet opgenomen. Het verplaatsen van een paardenbak niet toegestaan. Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in een verplaatsing van een paardenbak.

Middels het voorliggende document, de goede ruimtelijke onderbouwing, kan de voorgestane afwijking juridisch planologisch mogelijk gemaakt worden.

In figuur 3 is een uitsnede van de verbeelding opgenomen.



1.3 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is de aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing beschreven. In het 2^e hoofdstuk wordt de situatie in haar context beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk een toelichting op de ontwikkeling gegeven. Vervolgens worden in het 3^e hoofdstuk de verschillende relevante beleidskaders toegelicht en zal de ontwikkeling hieraan worden getoetst. In hoofdstuk 4, kwaliteit van de leefomgeving, komen de milieuaspecten aan de orde. De economische uitvoerbaarheid komt in het 5^e hoofdstuk aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de procedurele aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een motivering voor afwijking van het vigerende bestemmingsplan gegeven.



Oude situatie



Nieuwe situatie

Figuur 4: Luchtfoto oude en nieuwe situatie

2 BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE

2.1 Bestaande locatie

Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Boterdijk 1 te Waarde. Deze locatie ligt in het buitengebied, ten oosten van de kern Waarde.

De locatie wordt aan de westzijde begrenst door het uienverwerkende bedrijf Bowa aan de Weelweg 19. Aan de zuidzijde is een woonperceel gelegen. De oostzijde van het plangebied wordt begrensd door de Boterdijk met daarachter een agrarisch bedrijf met kassen. De noordzijde van het plangebied grenst aan de ontsluitingsweg van het uienverwerkende bedrijf met daarachter agrarische gronden.

Huidige inrichting plangebied

Het perceel is ingericht voor beweiding van paarden met een paardenbak met verlichting. Deze paardenbak was aan de westzijde van het plangebied gelegen. De paardenbak met verlichting is nu richting de Boterdijk verplaatst. Midden op het perceel is ook een stalling aanwezig ten behoeve van de paarden. De wijziging is in figuur 4 (luchtfoto's) weergegeven.



Figuur 5: Foto's Nieuwe situatie

2.2 Beoogde situatie

In de figuren 5 en 6 zijn foto's opgenomen van de nieuwe situatie. De paardenbak met verlichting is nu gelegen ten zuiden van de stalling en evenwijdig aan de Boterdijk. Tussen de paardenbak en de Boterdijk is een groene afscheiding ingeplant. Ontsluiting van het perceel zal langs de Boterweg blijven plaatsvinden. De nieuw aangelegde paardenbak is circa 558 m² groot (18m x 31m) welke is omheind en voorzien van twee lichtmasten.



Figuur 6: Foto's nieuwe situatie

3 BELEID

De beoogde ontwikkeling dient te passen binnen het vigerende en toekomstige ruimtelijk beleid. Om die reden wordt in dit hoofdstuk ingegaan op relevante rijks-, provinciale en gemeentelijke beleidsnotities.

Opgemerkt wordt dat in het rijks- en provinciale beleid niet wordt ingegaan op het specifieke onderwerp 'paardenbakken in het buitengebied'. Een nadere beschrijving van dit beleid is dan ook niet opgenomen.

3.1 Gemeentelijk beleid

De gemeente heeft ten behoeve van het realiseren van paardenbakken een regeling in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 3^e herziening' opgenomen:

Vigerende regeling bestemmingsplan

De voorwaarde voor een nieuwe paardenbak is dat de paardenbak:

1. geheel gelegen binnen het bouwvlak;
2. de paardenbak is gelegen achter de voorgevelrooilijn;
3. maximaal 1 paardenbak per woning aanwezig is;
4. de oppervlakte van de buiten de paardenbak maximaal 1.200 m² bedraagt;
5. de hoogte van de omheining maximaal 1,80 meter bedraagt;
6. de afstand tot het bouwvlak van een (bedrijfs)woning van derden minimaal 25 meter bedraagt;
7. ten hoogste 4 lichtmasten per bak toegestaan met een maximale hoogte van 6 meter en een lichtbundel door afscherming gericht op de paardenbak.

3.2 Toetsing beleidskaders

In de voorliggende situatie is er geen sprake van een nieuwe paardenbak met verlichting. Het betreft immers de verplaatsing van een bestaande paardenbak. De gemeente Reimerswaal is van mening dat het verplaatsen van een bestaande paardenbak tot de mogelijkheden moet behoren. De huidige planologische regeling bezien, maakt het verplaatsen van een paardenbak niet mogelijk.

Gelet op de overige criteria die gelden voor een nieuwe paardenbak kan het volgende geconcludeerd worden:

De bestaande paardenbak is in de voorliggende situatie reeds buiten een bouwvlak gelegen en behoort niet bij een (bedrijfs)woning. Voor het overige voldoet de paardenbak aan de gestelde regels voor nieuwe paardenbakken. De oppervlakte van de paardenbak bedraagt namelijk circa 800 m². De omheining is niet hogere dan 1,80 meter. De (bedrijfs)woning van derden staat op meer dan 25 meter afstand en tot slot staan er 2 lichtmasten welke niet hoger zijn dan 6 meter.

4 TOETSING

4.1 Bodem

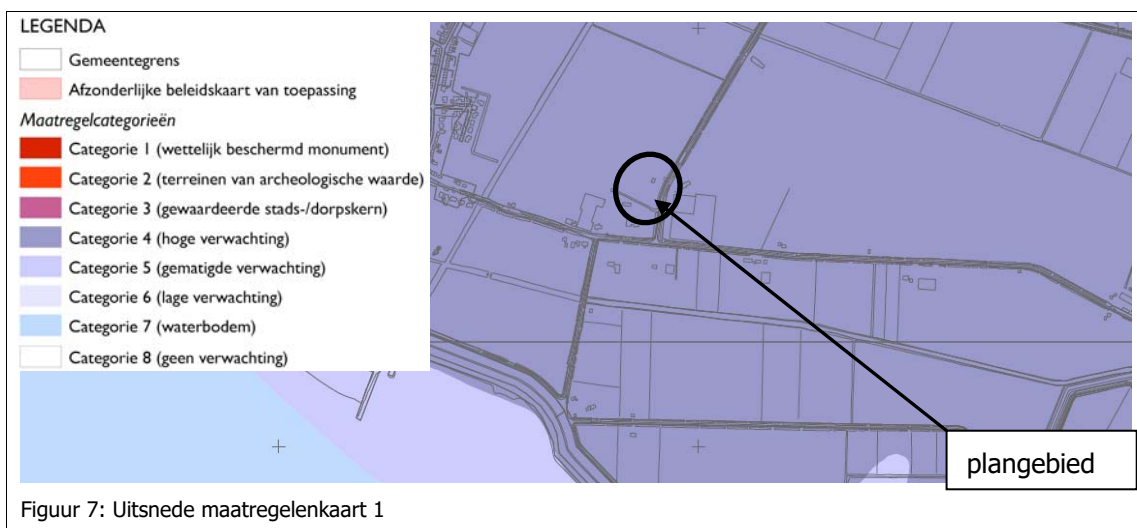
Op grond van artikel 8, lid 2 sub c van de Woningwet in samenhang met de Bouwverordening van de gemeente Reimerswaal mag niet worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Er vindt verplaatsing van een paardenbak plaats, dit is geen gevoelig gebruik. Een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.2 Archeologie en Cultuurhistorie

Op basis van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) heeft de gemeente de plicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de aanwezige archeologische waarden (art. 38a Wamz). Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Reimerswaal 22 november 2011 het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Als basisonderdeel van het archeologisch beleid is een archeologische Maatregelenkaart-in-lagen ontwikkeld. In het kader van dit beleid worden op de Maatregelenkaart-in-lagen voor het gemeentelijke grondgebied acht maatregelcategorieën onderscheiden, onderverdeeld in archeologische waarden (categorie 1 tot en met categorie 3), archeologische verwachtingen (categorie 4 tot en met categorie 7) en geen archeologische verwachting (categorie 8)¹.



¹ De maatregelenkaart-in-lagen tezamen met de in het kader van het gemeentelijk beleid vastgestelde ontheffingscriteria worden de *archeologische beleidskaart* genoemd.

In een bestemmingsplan dient (met uitzondering van de maatregelcategorie 1, 7 en 8) een dubbelbestemming te worden opgenomen, ter bescherming van de verschillende archeologische waarden. Benoemde (bouw)werken en/of werkzaamheden kunnen niet worden uitgevoerd dan nadat een archeologisch (voor)onderzoek is verricht en/of een omgevingsvergunning tot afwijking is verleend. Getoetst wordt of er sprake is van een aanvaardbare en/of onevenredige verstoring van behoudenswaardige archeologische waarden, zowel in directe als in indirecte zin.

Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid (zie figuur 7) is het plangebied aangemerkt met een hoge verwachting dan wel categorie 4. Bij categorie 4 geldt dat als het plangebied groter is dan 250 m² én de grond dieper wordt geroerd dan 0,40 meter een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. De genoemde archeologische waarden zijn op de verbeelding opgenomen en in de regels behorend bij dit bestemmingsplan uitgewerkt.

De beoogde paardenbak kent een oppervlakte groter dan 250 m², namelijk circa 800 m². Indien de fundering niet dieper gaat dan 40 cm is een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Ten behoeve van de paardenbak is niet dieper gegraven dan 40cm. Een archeologisch onderzoek was derhalve niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd en gelijktijdig, als gevolg daarvan, ook het Bro. Hiermee is het wettelijk verplicht om een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Binnen het plangebied is geen monument of andere cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig. Het plangebied is gelegen in de Waardepolder. Het landschap is voornamelijk agrarisch, met boomgaarden. In de polder liggen de kernen Waarde, Oud-Valkenisse en Gawege. Het betreft een 16^e eeuwse herdijkte polder, door herinrichting is de historisch-ruimtelijke structuur grotendeels verdwenen.

Het verleggen van de paardenbak heeft plaatsgevonden in een bestaand weiland. De ruimtelijke structuren van het landschap zijn hierdoor niet aangetast. Op de plaats waar de paardenbak heeft gestaan zijn de gronden weer omgevormd tot weiland.

4.3 Water

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beiden is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, te voorkomen. Volgens het Besluit ruimtelijke ordening is een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht geworden. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

Waterbeleid en toegekende waterhuishoudkundige functies

Waterbeleid 21^e eeuw (rijksbeleid)

In het afgelopen decennium heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten zijn onder meer overeengekomen dat:

- het water zoveel mogelijk moet worden vastgehouden daarna moet worden geborgen en daarna pas afgevoerd mag worden;
- voor ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden, hierin dienen de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschreven te worden.

Deelstroomgebiedsvisie (2004)

De deelstroomgebiedsvisie is een gezamenlijk product van de waterschappen, gemeenten en de provincie als trekker. Hierin spelen 'ruimte voor water' en 'water als ordenend principe' een belangrijke rol. De visie richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstroming van binnen door veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en een aantal mogelijke technische maatregelen welke kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van 'vasthouden - bergen - afvoeren'. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te krijgen die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 bevat beleid voor grondwater, oppervlaktewater en waterveiligheid. Vooral de waterfunctiekaart is een belangrijk hulpmiddel bij het beoordelen van nieuwe initiatieven.

Doelstellingen zijn:

- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies.
- Een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater, afgestemd op de functies van het gebied. Een belangrijk aspect daarvan is de instandhouding van de zoetwatervoorkomens. Gevolgen van klimaatverandering op het grondwater worden opgevangen.

In het kader van de kwaliteit van de woonomgeving wordt in het Omgevingsplan onder meer gestreefd naar het terugdringen van regionale wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied. Bij de uitvoering geldt de trits vasthouden-bergen-afvoeren als uitgangspunt.

Bij nieuwe bebouwing wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en beperkingen van het watersysteem. Op de waterkansenkaart is dat globaal inzichtelijk gemaakt. Indien nodig wordt een nadere toetsing op locatieniveau door het waterschap uitgevoerd. Deze kaarten zijn een hulpmiddel bij de watertoets.

Waterbeheerplan 2016 - 2021

De visie van het waterschap is: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht'. De volgende doelen zijn daarbij gesteld:

- Het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied zijn in 2027 op orde, ook voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht.

Overleg waterbeheerder

In het kader van de watertoets moet overleg worden gevoerd tussen de gemeente en het Waterschap Scheldestromen.

Thema	Waterdoelstelling	Toetsing
Veiligheid	Waarborgen veiligheidsniveau	In het plangebied komen geen waterkeringen voor.
Wateroverlast	Reductie wateroverlast, Vergroten veerkracht watersysteem	Er is geen sprake van een toename van het verhard oppervlak
Watervoorziening	Het voorzien van de bestaande functie van water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebruik op de behoefte aan water.	Het plangebied ligt niet in een waterwingebied; de watervoorziening is niet in het geding.
Volksgezondheid	Minimaliseren risico water gerelateerde ziekten en plagen; Reduceren verdrinkings-risico's	Aan de rand van het plangebied is open water aanwezig in de vorm van sloten. De sloten worden zodanig onderhouden dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Er vinden geen wijzigingen plaats ten aanzien van deze sloten.
Riolering	Vasthouden, bergen, afvoeren; reductie hydraulische belasting rwzi.	NVT
Bodemdaling	Tegengaan van verdere bodemdaling en reductie functie geschiktheid	Er zullen geen veranderingen in het peilregiem plaatsvinden die voor bodemdaling zorgen.
Grondwater Overlast	Tegengaan van grondwateroverlast	De grondwaterstand hoeft niet te worden aangepast.
Oppervlaktewater kwaliteit	Behoud en realisatie van goede waterkwaliteit voor mens en natuur	De beoogde uitbreiding heeft geen negatieve invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit.
Grondwater Kwaliteit	Behoud en realisatie van goede waterkwaliteit voor mens en natuur	Het plangebied ligt niet in een infiltratiegebied, natuurgebied, of aandachtsgebied voor de waterhuishouding volgens de grondwaterbeheers - plankaart. Er wordt niet actief water de grond ingebracht. De beoogde ontwikkeling heeft derhalve geen nadelige gevolgen voor de grondwaterkwaliteit.
Verdroging	Bescherming karakteristieke grondwaterafhankelijke ecologische waarden	Er is geen sprake van het onttrekken van grondwater of het specifiek infiltreren van grondwater met als doel het later weer op te pompen in het plangebied, dus verdroging is hier niet aan de orde.

Natte Natuur	Ontwikkeling & bescherming van een rijke, gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur	Het plangebied grenst niet aan natte natuurgebieden. Er zijn daarom geen bijzondere maatregelen te treffen of beperkingen te verwachten.
Onderhoud (mogelijkheden) waterlopen	Oppervlaktewater dient adequaat onderhouden te kunnen worden.	Rekening wordt gehouden met de regels van de Keur voor wat betreft de ruimte en bereikbaarheid voor onderhoudsstroken van de sloten grenzend aan het plangebied.
Waterschapswegen	Binnen het plangebied komen geen waterschapswegen voor.	Er loopt langs het plangebied een waterschapsweg. Er zijn geen veranderingen aangaande de waterschapsweg

4.4 Ecologie / flora en fauna

Op basis van de Flora- en faunawet (Ffw) en de Natuurbeschermingswet is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier -en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

De gronden zijn op circa 500 meter afstand van het plangebied aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur. Het plangebied is niet gelegen in en grenst niet aan een Natura2000 gebied (> 500 m).

Op basis van de PRV Zeeland is in artikel 2.12 de Afwegingszone natuurgebieden opgenomen. Het plangebied is niet binnen deze afwegingszone gelegen. Een nadere afweging was derhalve niet noodzakelijk.

De Habitatrichtlijn heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke dier- en plantensoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is. Aangezien het agrarisch perceel voor hetzelfde doel in gebruik was en het alleen het verplaatsen van een paardenbak betreft hoeft een onderzoek niet uit te worden gevoerd.

De beoogde ontwikkeling zorgt voor niet voor een verandering van het aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal. Het betreft immers alleen de verplaatsing van een paardenbak, geen toevoeging van nieuwe functies. Het is niet aannemelijk te veronderstellen dat de beoogde ontwikkeling een significante bijdrage aan de stikstofdepositie heeft opgeleverd.

4.5 Milieuhinder

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen.

Het betreft het verplaatsen van een paardenbak binnen hetzelfde agrarische perceel. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het aspect milieuhinder geen belemmering vormt.

De VNG-brochure kent geen indicatieve afstanden voor een paardenbak, zodat aansluiting is gezocht bij de afstanden die de VNG-brochure hanteert voor een paardenfokkerij en een manege. Wat het aspect geur betreft wordt hierbij een richtafstand van 50 meter gehanteerd en wat het aspect geluid betreft een richtafstand van 30 meter.

Indien de omgeving is aan te merken als 'gemengd gebied', kunnen de richtafstanden volgens de VNG-brochure met één afstandsstap worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Het begrip 'gemengd gebied' wordt gebruikt om richtafstanden aan te geven tussen een bedrijventerrein of bedrijfslocatie in een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan volgens de VNG-brochure als gemengd gebied worden beschouwd.

Ten aanzien van de richtafstand kan uitgegaan worden van een gemengd gebied. Voor een paardenfokkerij of een manege geldt in dat geval volgens de VNG-brochure een richtafstand van 30 meter tot de gevel van een woning het gebruik van paardenbakken is toegestaan.

In de regels van het bestemmingsplan is daarnaast een minimale afstand bepaald van 25 meter tot het bouwvlak van een (bedrijfs)woning van derden minimaal 25 meter bedraagt. Er liggen geen (bedrijfs)woningen binnen een afstand van 30 meter vanaf de paardenbak. Het aspect milieuhinder vormt derhalve geen belemmering voor de verplaatsing van de paardenbak.

4.6 Geluidhinder

Ingevolge artikel 74 Wet geluidhinder (Wgh) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone (artikel 77 Wgh).

De beoogde ontwikkeling betreft geen gevoelige bestemming. Het aspect geluidhinder vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Luchtkwaliteit

In 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Deze Ministeriële Regeling, verder aan te duiden als de Regeling NIBM, geeft voor een aantal categorieën van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat onder meer om woningbouw- en kantoorprojecten en enkele soorten van inrichtingen (bijvoorbeeld emplacementen, kassen en andere landbouwinrichtingen).

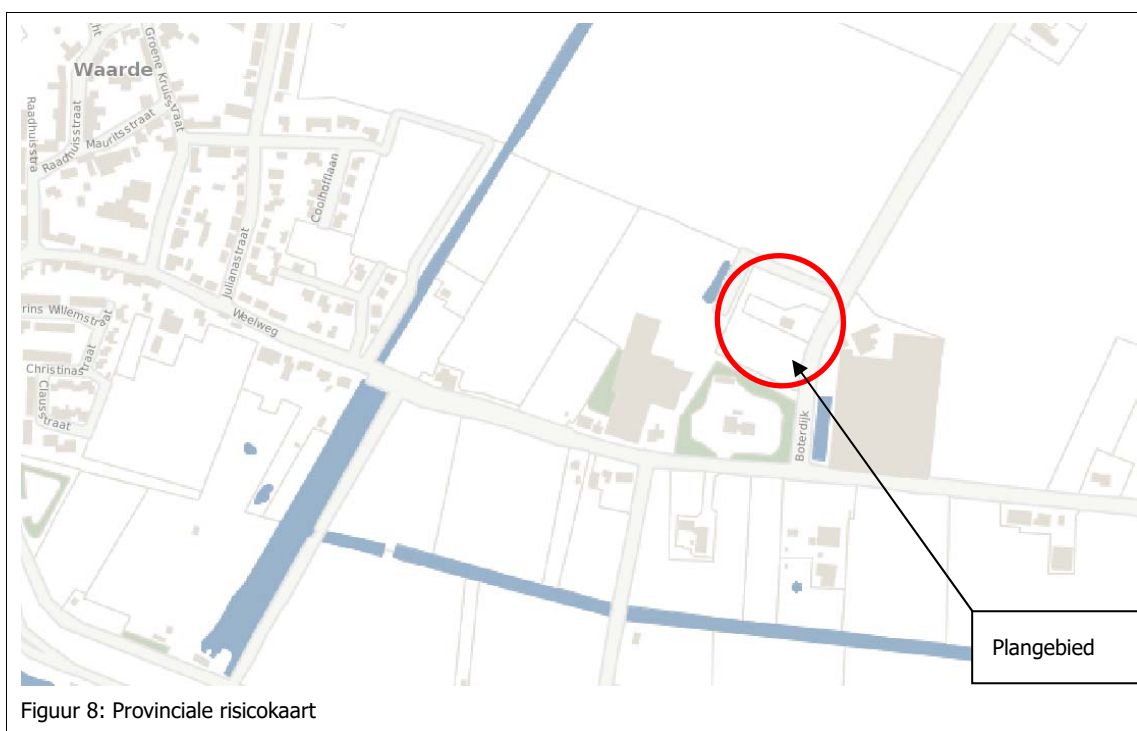
De beoogde ontwikkeling betreft het verplaatsen van een paardenbak. Deze ontwikkeling kan dan ook aangemerkt worden als zijnde NIBM.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

Als de afstand tot een risicovolle activiteit maar groot genoeg is, is er sprake van 100% veiligheid. Maar deze afstand kan kilometers groot zijn. Nederland is te klein om deze afstanden te hanteren. Daarom is gekozen voor het hanteren van een basisbeschermingsniveau. Dit wordt geconcretiseerd door toepassing van grens- en richtwaarden voor plaatsgebonden risico (PR) en oriëntatiewaarden voor groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportroute. Ook buiten de PR-contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een ongeval. Daarom moet ook het GR worden onderzocht. Het GR geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang die zich in de omgeving van een risicovolle activiteit bevindt, dodelijk door een ongeval met gevaarlijke stoffen wordt getroffen. De hoogte van het GR is niet ruimtelijk weer te geven, wel het invloedsgebied waarover het GR wordt berekend.



Figuur 8: Provinciale risicokaart

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten². Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hierover advies vragen bij de regionale brandweer. In Zeeland wordt aan deze adviseurstaak invulling gegeven door de Veiligheidsregio Zeeland. Op basis van de provinciale risicokaart (figuur 8) zijn geen risicovolle inrichtingen nabij het plangebied aanwezig.

Transportroutes

Buisleidingen

Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zijn gemeenten verplicht de leidingen die niet in stroken liggen, reeds bestaand of nieuw op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringenstrook van 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt. Op basis van de risicokaart is er geen leidingenstrook aanwezig in of in de nabijheid van het plangebied.

Verkeersroutes gevaarlijke stoffen

Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden waarmee het verplicht wordt transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd vast te leggen in het bestemmingsplan.

Op 1 april 2015 is de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

² Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan enkel om zwaarwegende redenen worden afgeweken.

Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn woningen (enkele uitzonderingen daargelaten), gebouwen bestemd voor het verblijf van kwetsbare groepen en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn.

Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn sport- en kampeerterreinen, sporthallen, zwembaden en speeltuinen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van minder dan 1.500 m².

Het plangebied is gelegen nabij de Westerschelde. De Westerschelde is aangewezen als vaarroute gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico/plasbrandaandachtsgebied

In de Regeling Basisnet is deze vaarweg aangeduid als een zeevaartroute met een PR 10^{-6} contour van 0 meter. Dit houdt in deze maatgevende contour van het PR (contour met kans 10^{-6}) op de oeverlijn is gelegen.

Groepsrisico

Uit de 'Actualisatiestudie 2011 risico's transport gevaarlijke stoffen Westerschelde en prognoses 2015-2030' blijkt dat op geen enkele locatie in het buitengebied de groepsrisicocurve de normlijn overschrijdt. In het kader van de onderhavige ontwikkeling neemt het aantal mensen (en activiteiten) niet toe. Er is geen sprake van een verandering van het groepsrisico.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Overige belemmeringen

In paragraaf 4.8 is ingegaan op (grote) planologische relevante buisleidingen. Bij de bouwwerkzaamheden zal rekening moeten worden gehouden met eventueel overige aanwezige kabels en leidingen.

5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De realisatie van een paardenbak is geen bouwplan in het kader van het Bro. Het is derhalve niet noodzakelijk een exploitatieplan op te stellen.

Overeenkomstig artikel 3.1.6 f van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan economisch uitvoerbaarheid gebleken.

6 PROCEDURELE ASPECTEN

De maatschappelijke toetsing en het vooroverleg zal gezamenlijk met de andere ontwikkelingen in het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2016 plaatsvinden.

7 MOTIVERING

7.1 Afweging

Het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, 3^e herziening' voorziet niet verplaatsing van een paardenbak aan de Boterdijk 1 te Waarde, daar tijdens het opstellen van het bestemmingsplan, de regels en plankaart zijn afgestemd op de toenmalige situatie. Het voorliggende bouwplan is niet passend in het vigerende bestemmingsplan.

De beoogde ontwikkeling is echter acceptabel. Zo:

- past de ontwikkeling binnen het vigerende beleid van Rijk, provincie en gemeente. Zie hoofdstuk 3;
- is de ontwikkeling ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving. Zie hoofdstuk 2;
- brengt de ontwikkeling geen (onaanvaardbaar) nadelige milieuhygiënische of duurzaamheidseffecten met zich mee. Zie hoofdstuk 4;
- is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd. Zie hoofdstuk 5.

7.2 Conclusie

Alle belangen integraal afwegend kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van belemmeringen die de verplaatsing van de paardenbak aan de Boterdijk 1 te Waarde in de weg staan. Verplaatsing van de paardenbak is volgens het voorliggende inrichtingsplan in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.

