

# Ruimtelijke onderbouwing Maartenbroersweg, Hansweert

# Ruimtelijke onderbouwing

## Maartenbroersweg, Hansweert

Gemeente: Reimerswaal  
Titel: ruimtelijke onderbouwing Maartenbroersweg, Hansweert  
Versie: 3 september 2020

Opgesteld door:  
Mw. ir. P.A.M. Brouwer



06-17005241  
elly@brouweragrarischadvies.nl

26 februari 2021

Op de dienstverlening zijn de Algemene voorwaarden van Elly Brouwer Agrarisch Advies van toepassing, deze staan vermeld op [www.brouweragrarischadvies.nl](http://www.brouweragrarischadvies.nl). U kunt de algemene voorwaarden ook kosteloos opvragen.

## Ruimtelijke onderbouwing

ten behoeve van de herziening van de huidige bestemming van een perceel aan de Maartenbroersweg van natuur naar agrarisch

## Inhoud

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1.  | Inleiding .....                            | 4  |
| 1.1 | Doel van de ruimtelijke onderbouwing.....  | 4  |
| 1.2 | Omschrijving planlocatie .....             | 4  |
| 1.3 | Vigerend bestemmingsplan.....              | 5  |
| 1.4 | Leeswijzer .....                           | 5  |
| 2.  | Omschrijving project .....                 | 6  |
| 2.1 | Huidige situatie.....                      | 6  |
| 2.2 | Aangevraagde situatie.....                 | 6  |
| 2.3 | Initiatiefnemer.....                       | 6  |
| 3.  | Vigerend beleid .....                      | 7  |
| 3.1 | Rijksbeleid.....                           | 7  |
| 3.2 | Provinciaal beleid .....                   | 7  |
| 3.3 | Gemeentelijk beleid .....                  | 8  |
| 3.4 | Toetsing beleidskaders.....                | 9  |
| 4.  | Kwaliteit van de leefomgeving .....        | 10 |
| 4.1 | Stedenbouw .....                           | 10 |
| 4.2 | Spuitzone boomgaard .....                  | 11 |
| 4.3 | Natuur en landschap .....                  | 11 |
| 4.4 | Bodem .....                                | 13 |
| 4.5 | Externe veiligheid.....                    | 15 |
| 4.6 | Radar en waterleiding .....                | 17 |
| 4.7 | Archeologie en cultuurhistorie .....       | 18 |
| 4.8 | Waterparagraaf.....                        | 19 |
| 5   | Uitvoerbaarheid .....                      | 21 |
| 5.1 | Economische uitvoerbaarheid.....           | 21 |
| 5.2 | Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....     | 21 |
| 6   | Procedurele aspecten.....                  | 22 |
| 7   | Motivering voor herziening bestemming..... | 23 |
|     | Bijlagen.....                              | 24 |
|     | Bijlage 1: Gasunie .....                   | 25 |
|     | Bijlage 2: Dow.....                        | 26 |
|     | Bijlage 3: Evides.....                     | 27 |

## 1. Inleiding

### 1.1 Doel van de ruimtelijke onderbouwing

Aan de Maartenbroersweg 101 in Hansweert voert de maatschap Van Leeuwen een fruitteeltbedrijf met een klein deel akkerbouw. In 2019 hebben zij nabij hun bedrijfsbebouwing een perceel met populierenaanplant aangekocht. Deze aanplant is inmiddels omgezaagd. Maatschap Van Leeuwen heeft het perceel nu ingezaaid met gras en wenst het perceel in de toekomst om te vormen tot fruitteeltperceel. Daarom wensen zij de bestemming Natuur aan te passen naar Agrarisch. Deze ruimtelijke onderbouwing dient ervoor om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van dit plan te toetsen.

### 1.2 Omschrijving planlocatie



Fig. 1: Initiatieflocatie op topografische ondergrond; Bron Boer&Bunder Fig. 2: Initiatieflocatie op luchtfoto 2019, Bron Google maps



Fig. 3: Initiatieflocatie in omgeving; Bron pdok viewer Open topo achtergrondkaart

 Initiatieflocatie

De initiatieflocatie is gelegen aan de Maartenbroersweg, behorend bij nummer 101. Het perceel is kadastraal bekend Gemeente Reimerswaal, Sectie S, nummer 24 en heeft een oppervlakte van 26.930 m<sup>2</sup>. De ligging in de omgeving is weergegeven op bovenstaande kaartuitsnede.

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor initiatieflocatie is vigerend het bestemmingsplan 'Buitengebied 2019' van de gemeente Reimerswaal, vastgesteld 17 december 2019. Op onderstaande kaartuitsnede uit Ruimtelijke Plannen is de locatie met de geldende bestemmingen weergegeven.



Fig. 4: Uitsnede Ruimtelijke Plannen met bestemmingen op initiatieflocatie

Voor het voormalige populierenperceel is opgenomen:

- Een enkelbestemming natuur
- Een dubbelbestemming leiding – gas
- Een dubbelbestemming Leiding – Gevaarlijke stoffen
- Een dubbelbestemming Waarde – Archeologie -2
- Een gebiedsaanduiding – overige zone – kernrandzone
- Een gebiedsaanduiding – overige zone - ruimte voor verdichting
- Een gebiedsaanduiding – vrijwaringszone - radar

Het bestemmingsplan "Buitengebied 2019" voorziet niet in afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken. Met deze ruimtelijke onderbouwing kan het initiatief ruimtelijk worden afgewogen waarna het kan worden meegenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2020' van de gemeente Reimerswaal.

### 1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is de aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing beschreven. In hoofdstuk 2 wordt initiatieflocatie huidig en aangevraagd beschreven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de verschillende relevante beleidskaders toegelicht en zal de ontwikkeling hieraan worden getoetst. In hoofdstuk 4, kwaliteit van de leefomgeving, komen de milieuaspecten aan de orde. De uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 5 aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de procedurele aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een motivering voor het herzien van het vigerende bestemmingsplan gegeven.

## 2. Omschrijving project

### 2.1 Huidige situatie

Het bosperceel is rond 1 juli 1991 aangeplant waarbij is bepaald dat de aanplant binnen 40 jaar mag worden geveld zonder herplantplicht. Op 28 februari 2019 heeft initiatiefnemer het perceel aangekocht en vervolgens de bomen omgezaagd.

Zoals aangegeven heeft het perceel een natuurbestemming.

### 2.2 Aangevraagde situatie

Initiatiefnemer wenst de bestemming te herzien naar Agrarisch zonder bouwmogelijkheden.

Plan is de gronden te gebruiken ten behoeve van het fruitteeltbedrijf. Nu de bomen zijn omgezaagd wenst initiatiefnemer de stobben tot 0,4 diep uit te vrezes en de komende jaren het perceel akkerbouwmatig te gebruiken en de wortels verder te laten rotten. Vervolgens wil initiatiefnemer de gronden geschikt maken voor de aanplant van jonge fruitopstanden.

### 2.3 Initiatiefnemer

Initiatiefnemer voert in de maatschap een fruitteeltbedrijf aan de Maartenbroersweg 101. De fruitteeltpercelen zijn grotendeels gelegen in de nabijheid van de bedrijfslocatie aan de Maartenbroersweg 101. Initiatieflocatie ligt midden tussen de reeds bij het bedrijf in exploitatie zijnde percelen en vormt daar een goede aanvulling op.

### 3. Vigerend beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor de beoogde ontwikkeling relevante beleid van Rijk, provincie en gemeente. Aan het eind van dit hoofdstuk wordt in de paragraaf 'Toetsing beleidskaders' beschreven waarom de beoogde ontwikkeling past binnen het vigerende beleid van de genoemde overheden.

#### 3.1 Rijksbeleid

##### *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Rijkstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiernaar wordt gestreefd middels een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

#### 3.2 Provinciaal beleid

##### *Omgevingsplan Zeeland 2018*

Het Omgevingsplan Zeeland 2018 geeft de provinciale visie op Zeeland waar de komende jaren door de provincie op wordt ingezet. Voor een krachtig Zeeland zijn economische groei, ontwikkeling en innovatie nodig. De provincie Zeeland draagt daar als regionaal bestuur met eigen taken en verantwoordelijkheden actief aan bij. De provincie zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijke gebied. Het Omgevingsplan is het provinciaal beleidsplan voor ruimte, milieu, water en natuur en heeft een wettelijk basis in de Wet ruimtelijke ordening (art. 2.2), Wet Milieubeheer (art. 4.9) en Waterwet (art. 4.4.). Daarnaast ondersteunt het plan economische, sociale en mobiliteitsdoelen, maar het beleid en de financiering voor die onderwerpen worden ook uitgewerkt in de aparte beleidsplannen en agenda's.

##### *Omgevingsverordening Zeeland 2018*

Samenwerking tussen de provincie, andere overheden en maatschappelijke organisaties staat in het Omgevingsplan centraal. Een aantal uitgangspunten vindt de provincie van zo'n groot belang dat ze worden opgenomen in een verordening die bindend is voor gemeenten. Met de aanpassing van het beleid, verandert ook de verordening ruimte. Gedeputeerde Staten hebben daarom ook de Omgevingsverordening Zeeland 2018 vastgesteld.



De Omgevingsverordening richt zich – net zo breed als het Omgevingsplan – op de fysieke leefomgeving in de Provincie Zeeland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, maar ook op het gebied van mobiliteit, milieu, natuur, water en bodem.

De Omgevingsverordening Zeeland 2018 heeft de status van:

- Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening
- Milieuverordening in de zin van artikel 1.2 Wet milieubeheer
- Waterverordening in de zin van artikel 2.4 van de Waterwet en artikel 2
- Scheepvaartsverkeerwet
- Wegenverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2A van de Wegenverkeerswet 1994
- Verordening Wet natuurbescherming Zeeland in de zin van de Wet natuurbescherming
- Distelverordening in de zin van artikel 145 en 150 Provinciewet
- Landschapsverordening in de zin van artikel 145 Provinciewet
- Ontgrondingenverordening in de zin van artikel 5, lid 2 en artikel 7, lid 2 Ontgrondingenwet

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### *Structuurvisie Buitengebied*

De gemeente Reimerswaal heeft een groot agrarisch karakter. De vruchtbare polders bieden ruimte aan akkerbouw, fruitteelt en grondgebonden veehouderij. Daarnaast staat Reimerswaal bekend om de schaal- en schelpdierensector. Naast de primaire productiebedrijven zijn ook de verwerkende bedrijven en agrologistieke bedrijven gehuisvest in de gemeente Reimerswaal. De groeiambitie van deze bedrijven, de nieuwe kansen voor aquacultuur en de aanwezige dynamiek in het plangebied, kunnen leiden tot spanningen in de ruimtelijke kwaliteit en natuurlijke omgeving van het gemeentelijk grondgebied, maar bieden juist ook kansen.

De gemeente Reimerswaal legt met deze structuurvisie 'Buitengebied', het beleidskader vast ten aanzien van beleving en economie in haar buitengebied. Het beleidskader dat gericht is op het versterken van het landelijke gebied van Reimerswaal met en door alle betrokken partijen. In de gemeentelijke visie zijn bewoners, ondernemers en belangenbehartigers aan zet terwijl ook rekening wordt gehouden met de kwaliteiten in het gebied om het landelijke gebied van Reimerswaal een duurzame toekomst te geven.

In de structuurvisie zijn de belangrijkste beleidskeuzen voor ruimtelijke ontwikkelingen verwoord. De beleidskeuzen zijn gebaseerd op de bestaande identiteit en kwaliteiten van Reimerswaal en het traditioneel gebruik door de agrarische sector. Deze beleidskeuzen worden verwoord in beleidskeuzen die gelden voor het gehele buitengebied van Reimerswaal, beleidskeuzen die gelden voor de verschillende deelgebieden en beleidskeuzen die thematisch zijn en gelden voor individuele locaties in het buitengebied van Reimerswaal.

#### Landbouw

Reimerswaal kenmerkt zich als een agrarische gemeente. De agrarische sector neemt een belangrijke positie in bij zowel de werkgelegenheid als het aantal bedrijfsvestigingen. De bedrijven in deze sector dienen dan ook voldoende ruimte te krijgen om zich te kunnen ontwikkelen tot een gezond en (inter)nationaal concurrerend bedrijf. Het bestemmingsplan biedt ruime ontwikkelingsmogelijkheden om het bedrijf gezond en concurrerend te houden.



## Nieuwvestiging en schaalvergroting voor grondgebonden agrarische bedrijven

De grondgebonden agrarische sector krijgt in Reimerswaal ruime ontwikkelingsmogelijkheden. Nieuwvestiging van grondgebonden bedrijven als rundveehouderijen, waarbij weidegang een voorwaarde is, open tuinbouw zoals fruitteeltbedrijven en akkerbouwbedrijven behoren tot de mogelijkheden op basis van de visie indien deze bedrijven ter plaatse ruimtelijk en milieu hygiënisch verantwoord worden gerealiseerd.

### *Bestemmingsplan 'Buitengebied, 2019'*

Voor de algemene omschrijving van de van toepassing zijnde bestemmingen wordt verwezen naar paragraaf 1.3. Bij de toetsing hieronder wordt aangegeven waar welk onderdeel wordt aan de orde komt.

### 3.4 Toetsing beleidskaders

Voorliggend initiatief behelst het aanpassen van de bestemming Natuur naar de bestemming Agrarisch op een voormalig bosperceel waar de poplieren reeds zijn gekapt en waar geen herplantplicht voor geldt.

De bestemming Natuur is in een eerder bestemmingsplan toegekend in verband met plannen voor de ontwikkeling van een landgoed bij Schore (gemeente Kapelle). Nu initiatiefnemer eigenaar is geworden van het perceel maakt het geen onderdeel meer uit van de plannen voor de ontwikkeling van het landgoed.

Vanuit het provinciaal beleid heeft het perceel geen natuuraanduiding of – bescherming.

De bestemming van het perceel wordt herzien naar een bestemming Agrarisch zonder bouw mogelijkheden. Er zal geen extra versterking van het buitengebied plaatsvinden. De ladder duurzame verstedelijking hoeft daarom niet doorlopen te worden.

In de structuurvisie en in het bestemmingsplan staat opgenomen dat agrarische sector in de gemeente Reimerswaal ruime ontwikkelingsmogelijkheden krijgt.

De beoogde ontwikkeling is vanuit provinciaal en gemeentelijk beleid niet bezwaarlijk.

Voor het perceel zijn daarnaast een aantal dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen opgenomen. Hieronder staat aangegeven waar deze bestemmingen worden besproken en gewogen in het licht van de aangevraagde herziening van de bestemming.

Op het perceel ligt een dubbelbestemming Leiding- Gas en Leiding - gevaarlijke stoffen. De afweging hiervan wordt besproken in paragraaf 4.5 Externe veiligheid.

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 wordt besproken in paragraaf 4.6 Cultuurhistorie en Archeologie.

De gebiedsaanduiding overige zone – kernrandzone wordt evenals de gebiedsaanduiding overige zone – ruimte voor verdichting behandeld in paragraaf 4.1 Stedenbouw.

Tenslotte is er een gebiedsaanduiding vrijwaringszone - radar opgenomen. Deze komt ook aan de orde in paragraaf 4.5.

## 4. Kwaliteit van de leefomgeving

### 4.1 Stedenbouw

De initiatieflocatie is gelegen in het meest westelijke deel van de gemeente Reimerswaal, ten westen van het Kanaal door Zuid-Beveland en ten noorden van de kern Hansweert.

De afstand van het perceel tot dichtstbijzijnde bebouwing bedraagt ongeveer 22,5 m, dit betreft een agrarisch bedrijfsgebouw op gronden met een agrarische bestemming ten noordwesten van het perceel in de gemeente Kapelle. De afstand tot de woonbestemming op Landgoed Schore bedraagt ongeveer 85 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woonbestemmingen in de kern Hansweert bedraagt meer dan 150 m. Tot Maartenbroersweg 101, de bedrijfslocatie van initiatiefnemer, bedraagt de afstand ook ongeveer 150 m.

Hieronder wordt op kaartuitsneden uit ruimtelijke plannen de ligging van initiatieflocatie in de omgeving inzichtelijk gemaakt.



Fig. 5: Kaartuitsnede Ruimtelijke Plannen BP Buitengebied 2019



Fig. 6: Kaartuitsnede Ruimtelijke Plannen Bestemmingsplan Hansweert



Fig. 7: Kaartuitsnede Ruimtelijke Plannen Wijzigingsplan Landgoed Schore, initiatieflocatie bij rode bullet

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2019' zijn voor de initiatieflocatie gebiedsaanduidingen opgenomen voor kernrandzone en ruimte voor verdichting. Deze gronden zijn mede bestemd voor:

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Kernrandzone' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor behoud van de karakteristiek van kernen en verblijfsrecreatiegebied en een beperktere agrarische ontwikkeling.

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Ruimte voor verdichting' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor landschappelijke verdichting.

#### *Toetsing*

Na de wijziging van de bestemming zal het perceel net als de omliggende gronden worden ingericht ten behoeve van de fruitteelt. Dit vormt een beperkte agrarisch ontwikkeling. De openheid die nu tijdelijk na het kappen van de populieren aanwezig is zal weer landschappelijk worden verdicht na de aanplant van de fruitopstanden. Dit is passend in bovengenoemde gebiedsaanduidingen.

### 4.2 Spuitzone boomgaard

Op grond van het bepaalde in artikel 2.17 lid 5 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 moet de afstand tussen de gronden die in afwijking van de huidige bestemming gebruikt mogen worden voor fruitteelt en de gronden waarop woon- of verblijfsrecreatieve functies toegelaten zijn minimaal 50 meter bedragen. Dit is de zogenoemde bufferzone.

#### *Toetsing*

Het hiervoor genoemde plandeel met een woonbestemming is op circa 85 meter van de initiatieflocatie gelegen. Aangezien de dichtstbijzijnde woonbestemming op meer dan 50 meter van de initiatieflocatie is gelegen, valt deze woonbestemming buiten de bufferzone die op grond van de provinciale regels moet worden aangehouden. Er zijn er in de nabije omgeving van perceel geen verblijfsrecreatieve functies aanwezig. Het initiatief voldoet daarmee aan de provinciale minimale richtafstand tussen fruitteeltpercelen en gronden met een woonbestemming of een verblijfsrecreatieve bestemming.

### 4.3 Natuur en landschap

#### Wet natuurbescherming

Natura 2000 is het grootste initiatief op het gebied van natuurbescherming in Europa. Het is een samenhangend, Europees netwerk van beschermd natuurgebieden. Het netwerk wordt gerealiseerd door bijdragen van alle lidstaten van de Europese Unie. Behoud en herstel van de biodiversiteit in de Europese Unie is het doel.

De Natura 2000-gebieden worden aangewezen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn.

De verplichtingen voor bescherming van natuurgebieden is opgenomen in de Natuurbeschermingswet, terwijl de Flora- en faunawet zich richt op de bescherming van planten en dieren. Activiteiten die negatieve gevolgen voor de natuurwaarden kunnen hebben (zoals uitbreiding van een camping of bouwactiviteiten in of nabij een beschermd gebied), mogen bijvoorbeeld niet plaatsvinden zonder vergunning. Er wordt alleen een vergunning verleend indien:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats niet verslechtert en er geen soorten worden verstoord (met dien verstande dat het gaat om soorten en habitats waarvoor het gebied is aangewezen);
- indien bovenstaande wel het geval is, alleen dan wanneer er geen alternatieve oplossing is, er een groot openbaar belang in het geding is en er compensatie plaatsvindt.

Voor elk plan dat significante gevolgen kan hebben op een gebied dat is aangewezen als Natura 2000, Vogel- of Habitatrichtlijngebied moet een passende beoordeling worden gemaakt van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen. Toestemming mag verleend worden nadat zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet aantast of als er geen alternatieve mogelijkheden zijn en het plan om dwingende redenen van openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, toch moeten worden gerealiseerd. In dat geval moeten alle nodige compenserende maatregelen getroffen worden om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft.

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden. Ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstof. De PAS is met een uitspraak van de Raad van State in mei 2019 vernietigd. Vooralsnog geldt dat initiatieven die enige depositie opleveren op Natura 2000-gebieden vergunningplichtig zijn. Dat is bij dit initiatief niet aan de orde.

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet Natuurbescherming in werking. In deze wet werden 3 bestaande natuurwetten samengevoegd; de flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet.

#### *Omgevingsverordening Zeeland 2018*

In de Omgevingsverordening Zeeland 2018 is in artikel 2.27 de afwegingszone natuurgebieden opgenomen. Dit betekent dat in de toelichting bij een bestemmingsplan waarin bestemmingen worden aangewezen dan wel regels worden gegeven voor gronden die zijn gelegen binnen 100 meter rond natuurgebieden, niet zijnde binnendijken, inzicht wordt gegeven in de afweging van de bescherming van de natuurbelangen. De beoogde ontwikkeling is op een meer dan 100 meter afstand van een natuurgebied gelegen (het weidevogelgebied is geen natuurgebied). Een nadere afweging is derhalve niet noodzakelijk.

#### *Onderzoek effecten op stikstofdepositie in relatie met Natura 2000-gebied*

Op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in de Europese Unie waardevolle natuurgebieden aangewezen en beschermd die gezamenlijk een Europees ecologisch netwerk vormen, Natura 2000 genaamd. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Het per gebied behalen van deze doelstellingen moet er toe leiden dat op landelijk niveau een gunstige staat van instandhouding van bepaalde soorten en habitattypen behouden of hersteld wordt. In Nederland kennen we ruim 160 Natura 2000-gebieden, waaronder de Westerschelde.

Stikstof vormt een van de grootste belemmeringen voor de realisatie van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Stikstofemissies van diverse menselijke activiteiten als verkeer, industrie en grootschalige landbouw leiden landelijk tot deposities van stikstof op onder andere de Natura 2000-gebieden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient onderzocht te worden of de betreffende ontwikkeling al dan niet significant bijdraagt aan de stikstofuitstoot en daarmee een bedreiging vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied.

### *Initiatieflocatie*

De Natura 2000-gebieden zijn gelegen op een afstand van 500 m (Westerschelde) en 2100 m (Kapelse Moer) vanaf de initiatieflocatie. Op een afstand van ongeveer 55 m tot de initiatieflocatie ligt een weide vogelgebiedje aan de Steenweg; als agrarisch gebied van ecologische betekenis opgenomen in het Natuurbeheerplan Zeeland.

De beoogde situatie ziet op het herzien van de bestemming Natuur naar een bestemming Agrarisch voor een perceel van een kleine 2,7 ha. Het productiebos bestaande uit populierenbomen is in 2019 reeds gekapt. Het perceel is nu ingezaaid met gras. Dit wordt regelmatig gemaaid. De stobben zullen binnenkort tot 40 cm diepte worden gevreesd. Er zullen fruitbomen worden geplant. De werkzaamheden op het perceel betreft normaal agrarisch gebruik. Dit is een zeer beperkte ingreep. De stikstofemissie van deze activiteiten is zeer beperkt en zal niet leiden tot een depositie op stikstofgevoelige habitats van meer dan 0,00 mol/ha/jr.

Gelet op de afstand tot N2000-gebieden is er als gevolg van het beoogde gebruik geen sprake van directe effecten (geluid, trilling, licht). Er is geen kans op significant negatieve effecten als gevolg van externe werking (stikstof als gevolg van verkeersbewegingen). Het initiatief staat het halen van de instandhoudingsdoelstellingen in de genoemde Natura2000-gebieden niet in de weg. Aangezien er geen effecten te verwachten zijn op de Natuura2000-gebieden is er geen noodzaak tot het aanvragen van een vergunning.

### 4.4 Bodem

De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de gewenste bestemming. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem.

Voor initiatieflocatie is op het bodemloket geen informatie beschikbaar.

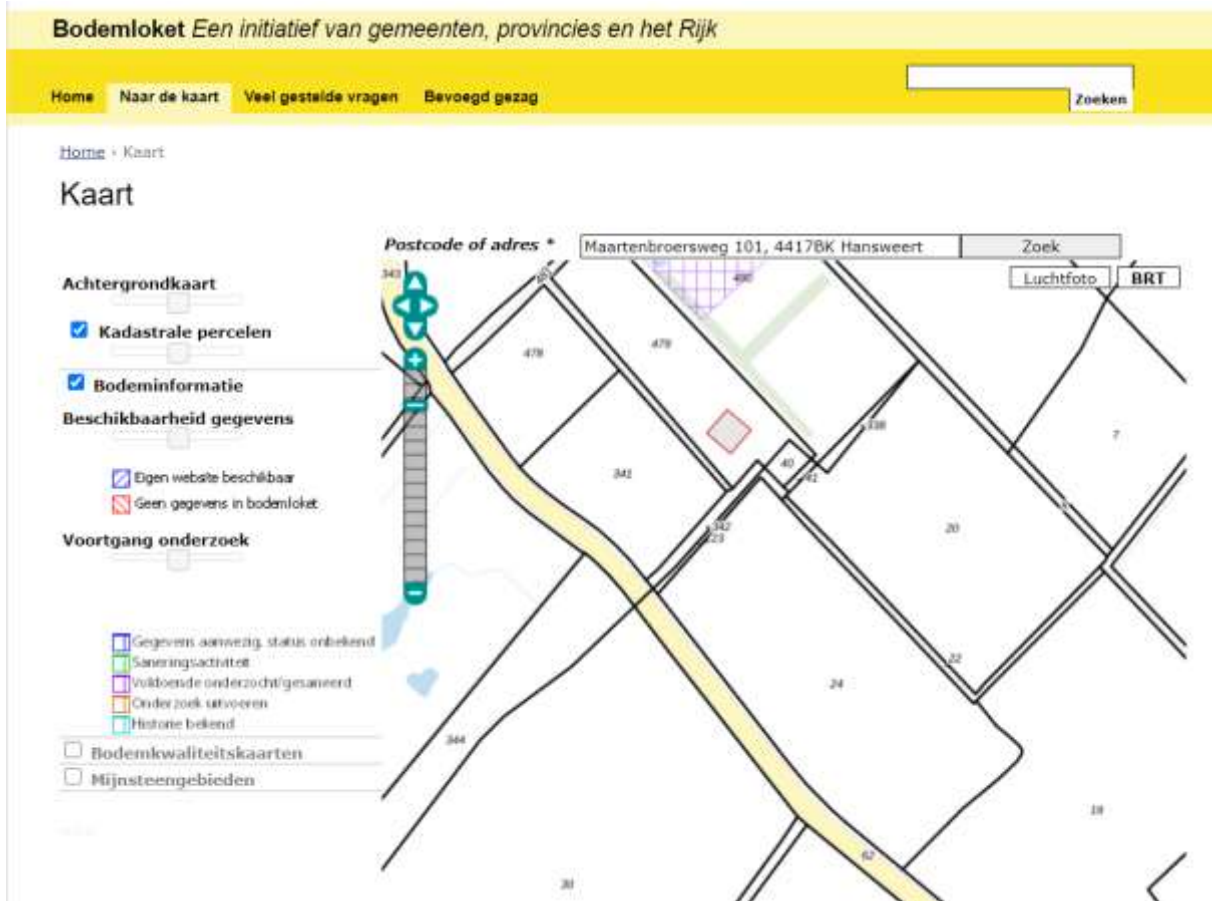


Fig. 8 uitsnede Bodemloket; initiatiefperceel nummer 24

Op de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Reimerswaal staat initiatieflocatie aangegeven in Zone A: buitengebied en recente bebouwing en een kwaliteitsklasse bovengrond 0- 0,5 m -mv achtergrondwaarde.





Fig 9: Zones Bodemkwaliteitskaart

Fig. 10: Bodemkwaliteitskaart Kwaliteitsklasse bovengrond

De afgelopen 3 decennia hebben op de initiatieflocatie poplieren gegroeid. De milieu hygiënische geschiktheid voor de teelt van poplieren maakt deze ook geschikt voor de teelt van fruitbomen. Er is geen aanleiding aan te nemen dat dat niet het geval zou zijn.

#### 4.5 Externe veiligheid

Externe Veiligheid (EV) gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Er wordt uitgegaan van de zogenaamde risicobenadering waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico: Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Groepsrisico: Cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een



ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van de professionele risicokaart liggen er geen inrichtingen in de buurt van het plangebied.

Transport van gevaarlijke stoffen:

Voor het transport van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 zijn zowel het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) als de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het Bevt schrijft voor dat voor alle ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied van een transportroute aandacht moet worden geschonken aan de bestrijdbaarheid van een ramp en de zelfredzaamheid van personen (beperkte verantwoording, zie artikel 7). Indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute is een uitgebreide verantwoording noodzakelijk (artikel 8). In het perceel liggen 2 leidingen, een gastransportleiding van Gasunie en een propyleenleiding van DOW. Hieronder worden deze leidingen op de kaartuitsnede uit de risicokaart weergegeven.



Fig. 11: Uitsnede Riscokaart met ligging buisleiding op initiatiefperceel

#### Gas

Initiatiefnemer heeft Gasunie toestemming gevraagd voor de wijziging van de bestemming. Gasunie heeft de toestemming onder voorwaarden verleend:

- De dubbelbestemming Leiding - Gas komt juist en volledig terug in het bestemmingsplan
- Bij grondbewerkingen wordt een graafmelding gedaan

De toestemmingsmail van Gasunie is bijgevoegd in bijlage 1.

#### Gevaarlijke stoffen; Dow

Initiatiefnemer heeft Dow toestemming gevraagd voor de wijziging van de bestemming.

Namens Dow heeft Kaan Consultancy per brief een reactie gegeven:

- Ten aanzien van de bestemmingsplanwijziging bestaan er geen bezwaren vanuit DOW om deze wijziging door te voeren. Als vanzelfsprekend dient de dubbelbestemming, welke nu op basis van artikel 14 van het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen, op de gronden ten behoeve van de buisleidingen rusten in stand te blijven.

- Daarnaast stelt DOW een aantal voorwaarden voor de uitvoering: Klic-melding, toezicht, vrijhouden van buisleiding en belemmeringen strook en toegankelijkheid vanaf de openbare weg.

De brief namens Dow is bijgevoegd als Bijlage 2.

Het plangebied ligt ook binnen het invloedsgebied van het Kanaal door Zuid-Beveland (1070 meter), de A58 (1500 m) en de Westerschelde. Gezien het type ontwikkeling (natuur → agrarisch) en het feit dat deze niet leidt tot een toename van het aantal personen kan de (beperkte) verantwoording van het GR achterwege gelaten worden.

#### 4.6 Radar en waterleiding

##### Radar

In het bestemmingsplan is een gebiedsaanduiding vrijwaringszone radar opgenomen. Daarin is een hoogtebeperking opgenomen voor gebouwen of bouwwerken.

Er is op initiatieflocatie geen sprake van realiseren van gebouwen of bouwwerken.

##### Evides Waterleiding

In het perceel ligt tevens een 700mm Asbest cement waterleiding van Evides. In onderstaande kaartuitsneden is deze weergegeven.

Ook aan Evides is toestemming gevraagd voor de bestemmingswijziging. Evides heeft daar per brief van 29 juni 2020 en stemt daarin in met de bestemmingswijziging van natuur naar Agrarisch. Gelet op het regionaal belang en de grootte van de leiding verzoekt Evides de leiding planologisch te bestemmen.

Tevens geeft Evides een aantal voorwaarden bij het uitvoeren van werkzaamheden.

De brief van Evides is bijgevoegd in Bijlage 3.

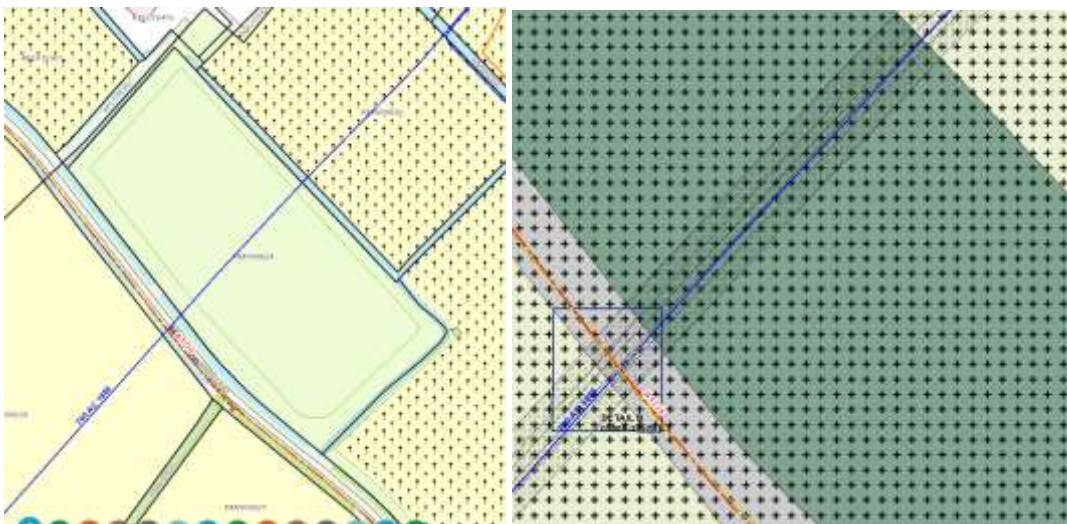


Fig. 12 en Fig. 13: ligging Evides leiding op het perceel

#### 4.7 Archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden, blijven gehandhaafd.

De Erfgoedwet vormt straks samen met de nieuwe nog vast te stellen Omgevingswet het wettelijke fundament voor de archeologie in Nederland. Onderdelen van de voormalige Monumenten- wet over archeologie worden te zijner tijd overgeheveld naar de Omgevingswet. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangs- recht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Op basis van de Erfgoedwet heeft de gemeente de plicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de aanwezige archeologische waarden (art. 38a Wamz). Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Reimerswaal 22 november 2011 het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Met de notitie Evaluatie Archeologiebeleid, Oosterschelderegio Archeologisch samenwerkingsverband uit 2016 is invulling gegeven aan de afspraak het eerder opgestelde Archeologiebeleid na 5 jaar te evalueren.

Als basisonderdeel van het archeologisch beleid is een archeologische Maatregelenkaart-in-lagen ontwikkeld. In het kader van dit beleid worden op de Maatregelenkaart-in-lagen voor het gemeentelijke grondgebied acht maatregelcategorieën onderscheiden, onderverdeeld in archeologische waarden (categorie 1 tot en met categorie 3), archeologische verwachtingen (categorie 4 tot en met categorie 7) en geen archeologische verwachting (categorie 8)<sup>1</sup>.

In een bestemmingsplan dient (met uitzondering van de maatregelcategorie 1, 7 en 8) een dubbelbestemming worden opgenomen, ter bescherming van de verschillende archeologische waarden. Benoemde (bouw)werken en/of werkzaamheden kunnen niet worden uitgevoerd dan nadat een archeologisch (voor)onderzoek is verricht en/of een omgevingsvergunning tot afwijking is verleend. Getoetst wordt of er sprake is van een aanvaardbare en/of onevenredige verstoring van behoudenswaardige archeologische waarden, zowel in directe als in indirecte zin.

Dit is weergegeven op onderstaande kaartuitsnede.

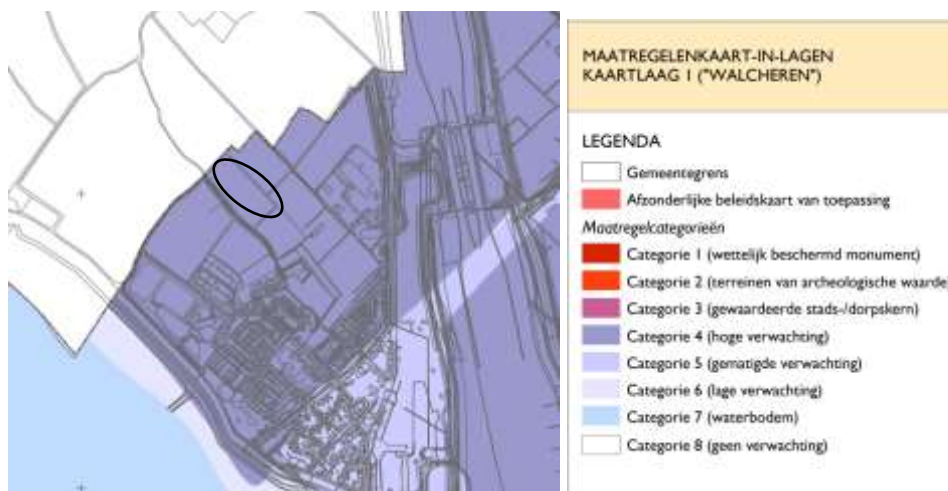


Fig. 16 Maatregelenkaart-in-lagen; Maatregelcategorieën, Bron: SCESOAS

### *Toetsing*

Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid is het plangebied aangemerkt met categorie 4. Bij categorie 4 geldt dat als het plangebied groter is dan 250 m<sup>2</sup> én de grond dieper wordt geroerd dan 0,40 meter een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. In het bestemmingsplan is dit overgenomen met de Dubbelbestemming Waarde -Archeologie -2.

In de regels wordt aangegeven dat bij het aanplanten of rooien van bomen waarbij stobben worden verwijderd archeologisch onderzoek aan de orde zou zijn. Voor voorliggend initiatief worden de stobben niet verwijderd maar blijven in de grond aanwezig; alleen de bovenste 40 cm zal worden uitgevreesd. De stobben zullen na verloop van tijd weggroten zonder dat daardoor eventueel aanwezige resten worden beschadigd. In dit profiel wordt de nieuwe fruitopstand geplant. Er zal geen grondroering dieper dan 40 cm plaatsvinden, de laagstamfruitbomen wortelen niet dieper, een archeologisch onderzoek hoeft dan ook niet uit te worden gevoerd.

### *Cultuurhistorie*

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening is het wettelijk verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Voor de initiatieflocatie zijn geen cultuurhistorische waarden opgenomen.

### *Conclusie*

Archeologische – of cultuurhistorische waarden worden door het initiatief niet geschaad en staan uitvoering van het initiatief daarmee niet in de weg.

## 4.8 Waterparagraaf

Op grond van artikel 3.1.6, lid 1 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen met een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is te zorgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

### *Waterbeleid 21e eeuw (Rijksbeleid)*

In het afgelopen decennium heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het Rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten zijn onder meer overeengekomen dat:

- het water zoveel mogelijk moet worden vastgehouden daarna moet worden geborgen en daarna pas afgevoerd mag worden;

- voor ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden, hierin dienen de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschreven te worden.

#### *Nationaal Waterplan 2016-2021*

Het 2<sup>e</sup> Nationaal Waterplan (NWP2) geeft het integrale kader voor het waterbeleid van het Rijk voor de komende zes jaar en geeft uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en de overstromingsrisico's. De Stroomgebiedbeheerplannen, het Programma van maatregelen mariene strategie, de Beleidsnota Noordzee en de Overstromingsrisicobeheerplannen maken onderdeel uit van het NWP2.

#### *Stroomgebiedbeheerplan Schelde 2016-2021*

Dit plan beschrijft de doelen en maatregelen in het stroomgebied van de Schelde voor schoon en ecologisch gezond water voor duurzaam gebruik.

#### *Waterbeheerplan 2016 - 2021*

De visie van het waterschap is: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht'. De volgende doelen zijn daarbij gesteld: Het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied zijn in 2027 op orde, ook voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht.

#### *Toetsing*

Voor de initiatieflocatie geldt dat de waterhuishouding ongewijzigd blijft. De beplanting op het perceel verandert; de populieren zijn gekapt, in de huidige situatie is er sprake van grasland, beoogd gebruik is fruitteelt, de perceelsindeling en waterhuishouding verandert niet. Het is om die reden niet noodzakelijk dit aspect nader te belichten.

## 5 Uitvoerbaarheid

### 5.1 Economische uitvoerbaarheid

Voordat een procedure voor een project wordt gestart dient de economische uitvoerbaarheid te worden aangetoond. Er is geen sprake van een exploitatieplan. Voor de beoogde ontwikkeling wordt tussen de initiatiefnemer en de gemeente een privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin onder andere de financiële afspraken over de herziening van het bestemmingsplan zijn vastgelegd. Indien uit de beoogde herziening planschade vloeit, liggen de risico's eveneens bij de initiatiefnemer. Voor gemeente Reimerswaal zijn er ten aanzien van de uitvoering geen financieel-economische risico's te verwachten.

### 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omwonenden zijn geïnformeerd over het initiatief. Initiatiefnemers hebben het voornemen met omwonenden besproken. Zij hebben hiertegen geen bezwaren.

## 6 Procedurele aspecten

De maatschappelijke toetsing en het vooroverleg zal gezamenlijk met de andere ontwikkelingen in het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2020' plaatsvinden.



## 7 Motivering voor herziening bestemming

In het vigerende bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen voor de aanpassing van de natuurbestemming van het perceel aan de Maartenbroersweg naar een agrarische bestemming. Om de beoogde ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk te laten zijn is derhalve een buitenplanse procedure noodzakelijk.

Het initiatief:

- past binnen het vigerende beleid van Rijk, Provincie Zeeland en Gemeente Reimerswaal. Zie hoofdstuk 3;
- is ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving. Zie hoofdstuk 2;
- brengt geen (onaanvaardbaar) nadelige milieu hygiënische of effecten met betrekking tot de externe veiligheid met zich mee. Zie hoofdstuk 4;
- is uitvoerbaar. Zie hoofdstuk 5.

Alle belangen integraal afgewend komt de gemeente tot de conclusie dat er geen sprake is van belemmeringen die de realisatie van de beoogde ontwikkeling, het omzetten van de natuurbestemming op het perceel S24 aan de Maartenbroersweg naar een agrarische bestemming, in de weg staan. Realisatie van dit nieuwe gebruik is in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.

## Bijlagen

## Bijlage 1: Gasunie

## Bijlage 2: Dow

## Bijlage 3: Evides