

Waterland Projecten B.V.

Danielsweg 12

4451 HP Heinkensand



## Ontwikkeling Kaasgat 4a

Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding Kaasgat 4a  
Kruiningen



## Opsteller

---



### **Waterland Projecten B.V.**

Danielsweg 12  
4451 HP Heinkenszand

	<b>Naam</b>	<b>Functie</b>
<b>Opsteller</b>	J. Wisse	Werkvoorbereider
<b>Verificatie</b>	Ing. D.J van Wijck	Projectleider
<b>Autorisator</b>	Ing. D.J van Wijck	Projectleider

## Opdrachtgever

---

### **De Plantage - Fruitteelt, Camperplaats en Landwinkel**

Kaasgat 4a  
4416 PP Kruiningen

# Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding en doel.....	3
1.2	Leeswijzer.....	4
2	Projectbeschrijving.....	5
2.1	Ligging projectgebied.....	5
2.2	Geldend bestemmingsplan .....	6
2.3	Projectbeschrijving .....	6
2.4	Conclusies ruimtelijke aspecten.....	10
3	Toetsing uitvoerbaarheid .....	10
3.1	Inleiding .....	10
3.2	Beleidskader .....	10
3.2.1	Rijksbeleid .....	10
3.2.2	Provinciaal beleid.....	11
3.2.3	Gemeentelijk beleid.....	18
3.3	Toetsing omgevingsaspecten.....	19
3.3.1	Archeologie.....	19
3.3.2	Bedrijven en milieuzonering.....	20
3.3.3	Bodemkwaliteit.....	22
3.3.4	Akoestiek.....	24
3.3.5	Ecologie / flora en fauna .....	25
3.3.6	Externe veiligheid .....	27
3.3.7	Parkeren.....	34
3.3.8	Wegen en verkeer.....	36
3.4	Financiële aspecten .....	37
3.5	Conclusies beleid-, omgevings- en financiële aspecten.....	37
	Bijlagen:.....	37
1.	Ontwerp en landschappelijke inpassing Ontwikkeling Kaasgat 4A .....	37
2.	Spuitzone onderzoek Kaasgat 4A .....	37
3.	Stikstofberekeningen Aerius.....	37

# 1 Inleiding

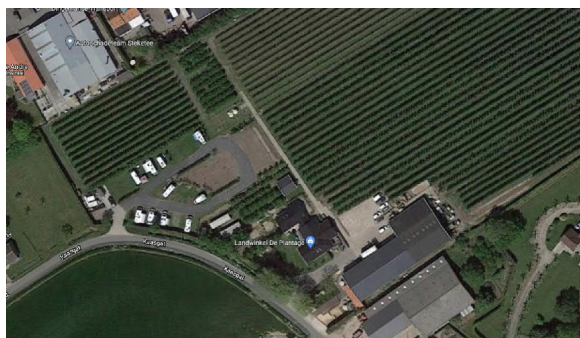
## 1.1 Aanleiding en doel

Aan het Kaasgat 4a te Kruiningen is het fruitteeltbedrijf en Landwinkel - Camperplaats De Plantage van de familie Bruijnzeel gelegen. Deze eenheid van bedrijfsvoeringen vormt een belangrijke basis voor de afspiegeling van de oorspronkelijke bedrijfsvoering, als mede een verrijking voor het behoud van de leefbaarheid en ontwikkeling van het buitengebied Reimerswaal. De familie heeft een plan uitgewerkt om de huidige bedrijfsvoering op het gebied van recreatie en toerisme en de verkoop van streekproducten en levensmiddelen verder te ontwikkelen.

De ligging van de projectlocatie is onderstaand weergegeven in figuur 1 en 2. In figuur 2 is een luchtfoto van de projectlocatie afgebeeld.



Figuur 1: Projectlocatie



Figuur 2: Luchtfoto projectlocatie

Landwinkel en Camperplaats De Plantage heeft in de huidige situatie vijftien standplaatsen. Het beoogde initiatief omvat:

- De standplaatsen uit te breiden van 15 naar 25 kampeermiddelen (waaronder twee boomgaard-lodges);
- Uitbreiding van het huidige sanitair gebouw;
- Het mogelijk maken van een veelzijdige ontvangstruimte in de huidige fruitloods;
- Uitbreiding horeca-activiteiten;
- Uitbreiding parkeergelegenheid.

De voorzieningen die in de huidige situatie reeds gebruikt worden zullen worden vernieuwd, dan wel uitgebreid. In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2019' zijn de betreffende gronden bestemd als 'Agrarisch'. In deze regeling is het exploiteren van 'kampeermiddelen' voorzien.

De gemeente Reimerswaal heeft positief gereageerd op het ingediende principeverzoek (brief gemeente d.d. 25 mei 2020, zaaknr. Z20.002890) van de familie Bruijnzeel om planologische medewerking te verlenen aan het initiatief. Binnen de gemeente Reimerswaal is bepaald dat deze medewerking slechts kan worden verleend indien de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een aanvraag voor een dergelijke vergunning dient daarom vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing (hierna RO). Voorliggende rapportage bevat deze RO en heeft als doel om bovengenoemd initiatief planologisch te regelen. Het doel van voorliggende ruimtelijke onderbouwing is het planologisch regelen van de uitbreiding en ontwikkeling van de camperplaats, de boomgaardlodges, uitbreiding sanitair gebouw, voorzien in voldoende parkeergelegenheid, het realiseren van een ontvangstruimte voor groepen in de huidige fruitloods en uitbreiding van de horeca-activiteiten.

## 1.2 Leeswijzer

Om dit doel te realiseren worden in hoofdstuk 2 het initiatief en de bij behorende ruimtelijke aspecten beschreven. Aan bod komen de ontwikkeling van de camperplaats, de boomgaardlodes, de uitbreiding van het sanitair gebouw, het voorzien in voldoende parkeergelegenheid en het realiseren van een ontvangstruimte voor groepen. In hoofdstuk 3 wordt het initiatief getoetst aan het geldende beleid en omgevings- en financiële aspecten.

Als bijlagen aan dit rapport zijn het ontwerp met landschappelijke inpassing (bijlage 1) en het rapport spuitzone onderzoek Kaasgat 4A (bijlage 2) toegevoegd.



## 2 Projectbeschrijving

### 2.1 Ligging projectgebied

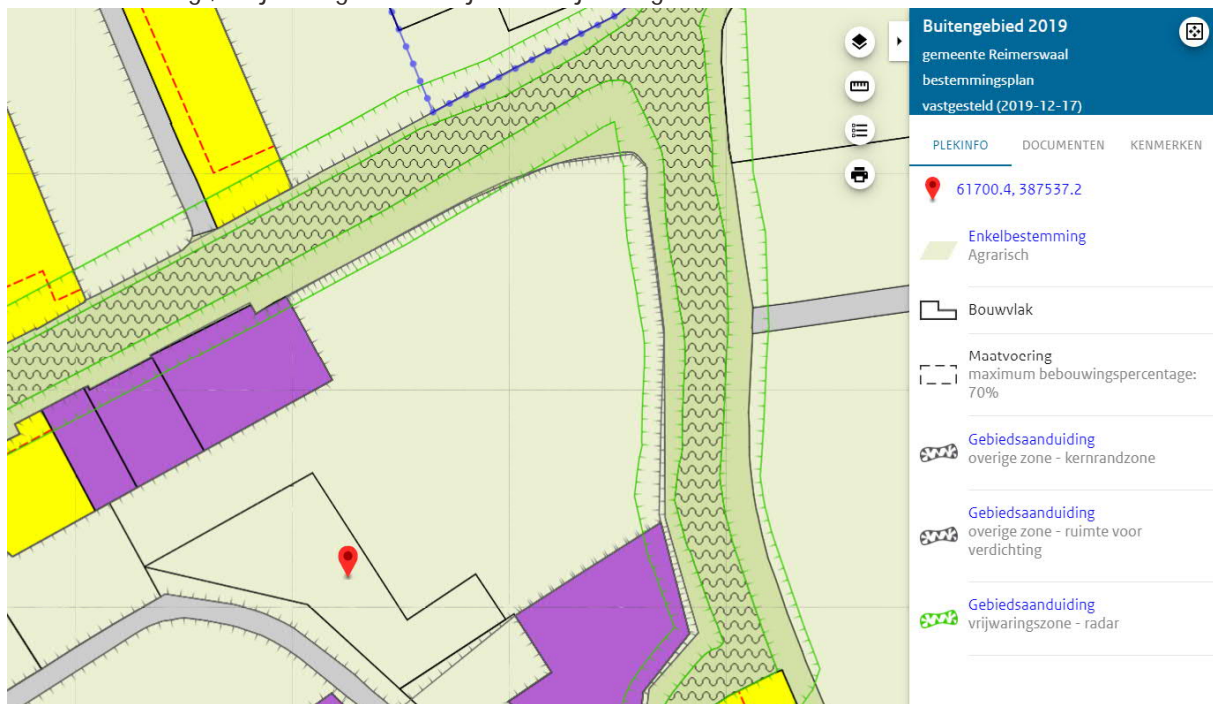
Het fruitteeltbedrijf, de Landwinkel en de camperplaats de Plantage ligt in het buitengebied van de gemeente Reimerswaal, vrijwel midden tussen de kernen van de dorpen Yerseke en Kruiningen. Het wordt ontsloten op de provinciale weg N673 via de Capelleweg, het Kaasgat, Olzendedijk en de zuidelijke parallelweg onderlangs de Zanddijk. Aan de west- en oostzijde wordt het projectgebied omgeven door agrarisch gebied, bedrijven en natuur. Aan de oostzijde grenst de camperplaats aan de eigen boomgaard. Ten noorden van de projectlocatie, op circa 100 meter bevinden zich diverse bedrijven en een aantal woningen. Ten zuiden ligt op circa 100 tot 150 meter een agrarisch bedrijf en een slachterij. In figuur 3 is de ligging van het projectgebied weergegeven.



Figuur 3: Ligging projectgebied (rood kader), uitbreiding camperplaats met twee boomgaardlodes (blauw kader), uitbreiding sanitairgebouw (groene stip) en ontvangstruimte (geel kader).

## 2.2 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2019', Gemeente Reimerswaal, vastgesteld op 17-12-2019 (zie figuur 4). In dit bestemmingsplan is aan het perceel de enkelbestemming 'Agrarisch' toegekend met een bouwvlak met maximum bebouwingspercentage van 70%. De overige gebiedsaanduidingen zijn 'overige zone – kernrandzone', 'overige zone – ruimte voor verdichting', 'vrijwaringszone – dijk' en 'vrijwaringszone – radar'.



Figuur 4. Uitsnede projectlocatie met geldend bestemmingsplan (Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))

## 2.3 Projectbeschrijving

### *Huidige situatie*

Het projectgebied is nu in gebruik als boomgaard en de huidige camperplaats met vijftien toeristische standplaatsen (zie figuur 5). Aan de zuidkant van het perceel bevindt zich de zogenoemde bedrijfswoning. De huidige camperplaats is landschappelijk ingepast door middel van een haag langs het Kaasgat en (hoogstam)fruitbomen (zie figuur 6). Aan de noord- en oostzijde is de camperplaats omgeven door boomgaard en aan de zuidzijde is de bedrijfswoning en het sanitair gebouw gesitueerd, welke ook zijn omgeven door (fruit)bomen.

Op het perceel zijn diverse fruitloosden aanwezig, waarvan de voorste in gebruik is als Landwinkel. De achterste fruitloosden worden gebruikt als opslag en stalling ten behoeve van het fruitteeltbedrijf.

Aan de voorzijde van de winkel bevindt zich een klein terras. Voor dit terras is een vergunning afgegeven om af te wijken van het bestemmingsplan voor kleinschalige ondergeschikte horeca. Vanuit het fruitteeltbedrijf worden appels en peren van eigen teelt verwerkt tot 'Heerlijk Zeeuws Sap'. Deze en andere alcoholische dranken mogen nu niet geschonken worden.





Figuur 5. Luchtfoto huidige situatie (Bron: Google Maps)



Figuur 6. Huidige situatie (Bron: Google Maps)

### Uitbreiding camperplaats

De ontwikkeling bestaat uit het uitbreiden van de minicamping van 15 naar 25 standplaatsen. Deze standplaatsen worden verdeeld in 23 standplaatsen voor campers en 2 boomgaardlodges. Deze uitbreiding wordt gerealiseerd door de huidige camperplaats opnieuw in te delen en een gedeelte nieuw aan te leggen ten oosten van de huidige camperplaats. Door deze ontwikkeling worden de camperplaatsen ruimer van opzet en wordt het verblijf op de camperplaats verder verbeterd. Hiermee kan worden voldaan aan de veranderende markt vraag. De recreant wil de mogelijkheid hebben om comfortabel te recreëren en wenst steeds meer luxe en ruimte. Het integreren van twee boomgaardlodges in het nieuwe ontwerp voorziet in de vraag voor het mogelijk maken voor familie en vrienden van de gasten om ook te overnachten, zonder dat dit in de camper van de gasten nodig is.



Tevens voorzien de boomgaardlodges in de vraag naar het overnachten in de natuur en voor fietsvakanties. De hoogte van de beoogde boomgaardlodges is maximaal 3,5 meter.

#### Parkeervoorzieningen

De parkeervoorzieningen en interne wegenstructuur van de camperplaats zullen in de nieuwe opzet aangepast worden zoals in figuur 7 en 16 is weergegeven. Voor bezoekers, zoals familie en vrienden van de campergasten, alsmede voor de gasten van de boomgaardlodges wordt parkeergelegenheid gerealiseerd binnen het ontwerp op eigen terrein. Op die manier geeft de uitbreiding geen hinder van geparkeerde auto's op of langs de openbare weg.

Voor de Landwinkel en de nieuwe ontvangstruimte zal het huidige parkeerterrein worden uitgebreid, zodat kan worden voldaan aan de geldende parkeernormen van de Gemeente Reimerswaal. Dit aspect nader besproken in hoofdstuk 3, paragraaf 3.3.6.

#### Uitbreiding sanitair gebouw

Het huidige sanitair gebouw wordt uitgebreid, zodat er een juiste balans behouden blijft tussen het aantal gasten en de capaciteit van deze voorziening. Ook deze uitbreiding sluit aan bij de huidige marktvrage naar meer luxe en comfort. De uitbreiding bedraagt circa 36 m<sup>2</sup> en hierdoor ontstaat binnen het huidige bouwvlak een sanitair gebouw met een oppervlak van circa 50 m<sup>2</sup>. Hierdoor wordt voldaan om binnen de regelgeving en de afwijkingsbevoegdheid van het vigerende bestemmingsplan de uitbreiding mogelijk te maken. Deze regelgeving geeft namelijk aan dat sanitair gebouwen met een maximale grootte van 250 m<sup>2</sup> mogelijk zijn. Verder geldt binnen het bestemmingsplan dat maximaal 70% van het bouwvlak volgebouwd mag worden. Na de uitbreiding van het sanitair gebouw naar 50 m<sup>2</sup> wordt ook aan deze eis nog ruimschoots voldaan.

#### Landschappelijke inpassing

De bestaande groenvoorzieningen rondom zullen grotendeels behouden blijven. Ten noorden van de huidige camperplaats zal de boomgaard worden gerooid en wordt een groenzone aangelegd waar hoogstambepanting komt. Ter hoogte van de perceelsgrens aan de noordzijde wordt een groenzone met een gemiddelde breedte van 10 meter met struiken en een bomenlaag voorzien met voornamelijk streekeigen soorten die voorziet in de landschappelijke inpassing volgens artikel 1.67 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2019'. Hierbij wordt gedacht aan streekeigen beplanting met soorten als meidoorn, sleedoorn, Gelderse roos, kornoelje, liguster, veldesdoorn als struikvormers. Voor de bomen wordt gedacht aan es, eik en iep.

Om de uitbreiding van de standplaatsen mogelijk te maken wordt aan de oostzijde van de huidige camperplaats een stuk boomgaard gerooid. Op die manier ontstaat ruimte en kan eenvoudig een zone worden gecreëerd die voorziet in een goed leef- en verblijfklimaat voor de gasten. Rondom de uitbreiding van de camperplaats aan de oostzijde wordt een dubbele windhaag aangeplant om op die manier te voldoen aan de eisen voor reductie van spuitzone voor het overgebleven deel boomgaard. Door voldoende vrije ruimte van minimaal 5 meter tot de gevoelige functie (spuitvrije zone, zie bijlage 2), de aanplant van de windhaag, de aanleg van groenzone met streekeigen soorten en de aanleg van grondwallen met beplanting op de nieuwe camperplaats wordt de landschappelijke inpassing gewaarborgd.

De fruitbomen en beplanting rondom de aanwezige fruitloods welke wordt ingericht als ontvangstruimte blijven behouden. Op die manier wordt de ontvangstruimte, welke dus een bestaande loods is, landschappelijk ingepast door behoud van aanwezige karakteristieke beplanting. Nadat het huidige parkeerterrein is uitgebreid zal deze rondom aangeplant worden met een ligusterhaag. Door het parkeerterrein als het ware te omzomen met een groene haag wordt ook de parkeergelegenheid landschappelijk ingepast binnen het plangebied.

## Ontvangstruimte

Doordat het oppervlakte aan boomgaard aanzienlijk minder wordt, wordt één van de huidige fruitloodsen niet meer volledig benut. In de beschikbare fruitloods zal een ontvangstruimte gerealiseerd worden. Deze ruimte zal gebruikt gaan worden voor de ontvangst en het rondleiden van groepen op het bedrijf, als proeflokaal en voor het houden van workshops. Al deze activiteiten hebben direct een relatie met het fruitteeltbedrijf en de Landwinkel. Samen met de realisatie van de ontvangstruimte dient deze planologische onderbouwning voor het uitbreiden van de horeca-activiteiten binnen de ontvangstruimte en het terras naar lichte horeca categorieën 1a en 1b volgens de 'Staat van Horeca-activiteiten'. Om deze verruiming mogelijk te maken zal initiatiefnemer een drank- en horecaverunning aanvragen. Zoals door de gemeente Reimerswaal aangegeven in haar brief van 25 mei 2020 zal initiatiefnemer de horeca-activiteiten pas aanvangen, nadat de betreffende drank- en horecaverunning in bezit is van initiatiefnemer.

Voor het realiseren van de ontvangstruimte dient de huidige fruitloods landschappelijk te worden ingepast. De loods zal daarom de uitstraling van een 'Zeeuwse boeren schuur' krijgen waarbij de buitenzijde opnieuw bekleed wordt. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van zogenaamde potdekseltechniek. De kleurstelling en uitstraling zal, overeenkomstig de uitstraling van de huidige Landwinkel, zwart met witte details worden (nader gevisualiseerd in figuur 7 en bijlage 1). Op deze manier wordt een uniform gevoelbeeld gecreëerd.



Figuur 7. Ontwerp en landschappelijke inpassing beoogde ontwikkeling

## 2.4 Conclusies ruimtelijke aspecten

In dit hoofdstuk zijn de planologische aanpassing en de ruimtelijke inpassing van de uitbreiding van de camperplaats en ontvangstruimte beschreven. Concluderend kan gezegd worden dat de huidige groenvoorzieningen die de landschappelijke inpassing vormen behouden blijven en verder uitgebreid worden met beplanting die aansluit bij de huidige situatie. Op die manier wordt het plan ontwikkeld conform artikel 1.67 en artikel 3.6.4. lid I 'Bestemmingsplan Buitengebied 2019'. Er wordt op diverse locaties boomgaard geroid en de ruimte die hierdoor ontstaat wordt efficiënt benut voor de uitbreiding en ontwikkeling.

## 3 Toetsing uitvoerbaarheid

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen ontwikkeling beoordeeld op basis van het geldende beleidskader en de sectorale aspecten.

### 3.2 Beleidskader

#### 3.2.1 Rijksbeleid

##### *Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte (SVIR) bevat het ruimtelijke beleid van het rijk als opvolger van de Nota Ruimte. De SVIR is in maart 2012 in werking getreden. In deze SVIR is geen specifiek ruimtelijk beleid voor de omgeving van het projectgebied geformuleerd. Wel zijn in de SVIR de dertien onderwerpen aangegeven die het rijk als 'nationaal belang' beschermingswaardig acht. Voor een aantal van deze onderwerpen is reeds een (beschermende) regeling opgenomen in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO, zie hierna).

##### *Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening*

Voor de ruimtelijke onderwerpen die de rijksoverheid van 'nationaal belang' acht, heeft de Minister van Infrastructuur & Waterstaat een beschermende regeling opgenomen in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO). Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (WRO) dient een gemeentebestuur bij het vaststellen van een ruimtelijk plan de algemene regels van het BARRO in acht te nemen.

Voor het voorliggende plan zijn geen specifieke elementen uit het SVIR en het BARRO die moeten worden geregeld.

##### *Ladder van duurzame verstedelijking*

##### *Analyse*

Een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling. Overheden die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk willen maken, moeten standaard een aantal stappen zetten die borgen dat tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling wordt gekomen. Ruimtelijke besluiten moeten aandacht besteden aan de Ladder van duurzame verstedelijking.

In het artikel 3.1.6. lid 2 van het Besluit Ruimtelijke Ordening (BRO) staan de drie stappen van de Ladder voor Duurzame verstedelijking als volgt beschreven:

- De beoogde ontwikkeling moet voorzien in een actuele regionale behoefte. De relevante regio is afhankelijk van de ontwikkeling. De behoefte moet voortkomen van consumenten. De effecten op de leegstand moeten hierbij in overweging worden genomen.
- Als er behoefte is aan een ontwikkeling, dan moet getracht worden deze in te passen binnen bestaand stedelijk gebied door herontwikkeling, intensivering of transformatie. Voor ontwikkeling van detailhandel geldt de voorkeur voor ontwikkeling in of aansluitend aan bestaand winkelgebied.
- Indien de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, moet worden beschreven in hoeverre van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

#### *Toetsing*

Het uitbreiden van de camperplaatsen met boomgaardlodges in relatie tot de huidige toeristische standplaatsen betreft geen stedelijke ontwikkeling op grond van artikel 1.1.1. onder 1i Besluit Ruimtelijke Ordening. Toetsing aan de drie stappen van de 'duurzaamheidsladder' is daarom niet aan de orde. Ditzelfde geldt voor de ontvangstruimte voor groepen.

#### *Conclusie*

De ladder van duurzame verstedelijking is niet van toepassing bij de ontwikkeling.

### 3.2.2 Provinciaal beleid

#### *Omgevingsplan Zeeland 2018*

##### *Analyse*

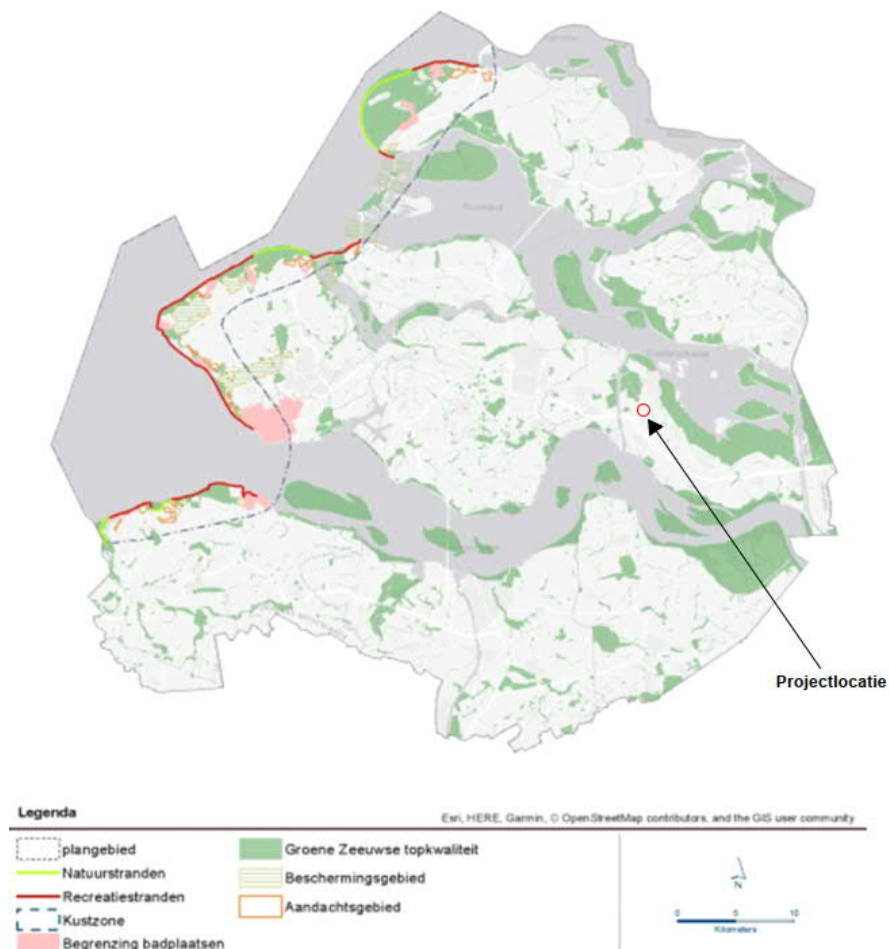
Voor een krachtig Zeeland zijn economische groei, ontwikkeling en innovatie nodig. De Provincie Zeeland draagt daar als regionaal bestuur met eigen taken en verantwoordelijkheden actief aan bij. De Provincie zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. In het Omgevingsplan 2018 beschrijft de Provincie wat zij de komende jaren zal doen om Zeeland op deze punten vooruit te helpen.

De provincie wil de kernkwaliteiten van Zeeland verder benutten, (h)erkennen en versterken. Het karakter van verschillende delen van Zeeland, met sterke, beeldbepalende economische sectoren en eigenheid van de omgeving, is daarvoor de basis. De provincie maakt in haar Omgevingsplan 2018 onderscheid tussen:

- Gebiedsgerichte aanpak – *Kustzone, Strand en waterkering, groene topkwaliteit, Zeeuwse badplaatsen, verblijfsrecreatief gebied, open agrarische gebieden en aandachtsgebieden voor een gebiedsgerichte aanpak*
- Overig Zeeland – *alle gebieden buiten de kustzone*

De zones zijn weergegeven in Kaart 2 (figuur 8) – Vrijtijdseconomie van het Omgevingsplan 2018, zoals in onderstaande figuur is te zien.





Figuur 8: Kaart 2 – Vrijtijdseconomie (Omgevingsplan 2018, Provincie Zeeland)

Het beoogde initiatief ligt binnen het deelgebied 'Overig Zeeland'. Voor het gebied buiten de kustzone (overig Zeeland) wil de provincie via een gebiedsgerichte aanpak de voorkomende knelpunten in gezamenlijkheid oplossen, maar vooral ook de regionale kansen verzilveren. In gebieden waar wordt gekozen voor een dergelijke 'Kustvisie-aanpak' zullen de onderstaande algemene ruimtelijke kaders verder worden ingevuld of achteraf worden gewijzigd.

De verblijfsrecreatie buiten de kustzone vraagt in de toekomst een kwaliteitsverbetering en productinnovatie en –differentiatie. Nieuwvestiging is mogelijk binnen bestaand stedelijk gebied en in aandachtsgebieden. Deze aandachtsgebieden kunnen door betrokken partijen – vooruitlopend op de uitkomsten van een gebiedsgerichte aanpak – in gezamenlijkheid worden aangewezen. Het benoemen van een aandachtsgebied is mogelijk voor locaties waar een nieuwe balans nodig is tussen de omgevings-, economische en sociale ontwikkelingen. Het gaat voornamelijk om gebieden met een hoge recreatiedruk waar een transformatie nodig is. Buiten bestaand stedelijk gebied en de aandachtsgebieden is nieuwvestiging in het kader van de landgoederenregeling overal mogelijk.

Voor bestaande recreatiebedrijven ligt de focus op kwaliteitsverbetering, productinnovatie en -differentiatie. Uitbreiding in eenheden en/of oppervlakte van de bestaande verblijfsrecreatiebedrijven binnen en buiten het bestaand stedelijk gebied is mogelijk indien deze voldoet aan het 'Ontwikkelkader' van de kustvisie. Samengevat betekent dit dat de uitbreiding bijdraagt aan het

produceren van landschap en integraal onderdeel uitmaakt van de omgeving (landschap en samenleving). De percentages zoals opgenomen in het ontwikkelkader maken hier geen onderdeel van uit, omdat buiten de kustzone veelal andere marktcondities, omgevingswaarden en grondprijzen gelden.

### *Kustzone*

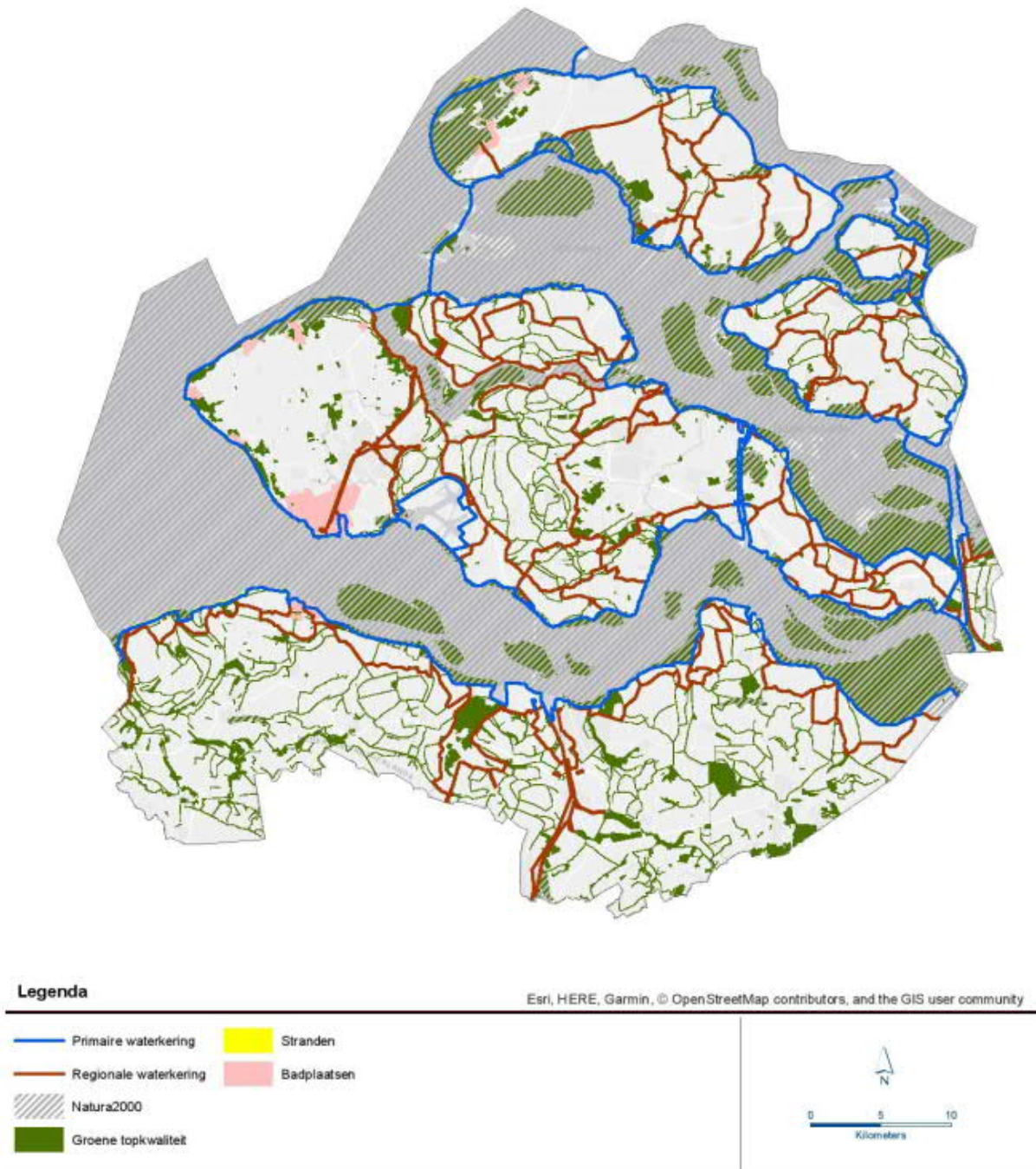
Met de uitgangspunten van de Zeeuwse Kustvisie wordt de Zeeuwse Kwaliteitskust beschermd, versterkt en waar nodig hersteld. Er wordt ingezet op kwaliteit en niet op kwantiteit. Hierbij horen de volgende samenhangende uitgangspunten die ook gelden voor overig Zeeland.

- symbiose: met de omgeving, de accommodaties en de onderliggende organisatie
- Zeeuwse identiteit: Ontwikkel en versterk het regionale DNA en het overkoepelende Land in Zee
- herstel van kwaliteit: verblijfsrecreatieve ontwikkelingen combineren met nieuwe landschappelijke kwaliteiten; verbinding met de samenleving en andere sectoren
- differentiatie en toekomstwaarde: benutten van de bestaande kwaliteiten; inzetten op unieke productontwikkeling

Om de beoogde Zeeuwse Kwaliteitskust dichterbij te brengen wordt ingezet op een tweezijdige ontwikkelingsstrategie:

- beschermen, versterken en beleven van bestaande kwaliteiten (natuur en landschap, (verblijf)recreatie, water/strand en infrastructuur)
- Gebiedsgericht ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten

De Kustvisie is ruimtelijk beleid gekoppeld aan ontwikkelstrategieën. De ontwikkelstrategieën beschermen, versterken en beleven van bestaande kwaliteiten en het ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten zijn gekoppeld aan de volgende gebieden (zie figuur 9 Kaart 3, Omgevingsplan 2018: Gebieden voor beschermen en versterken bestaande waarden en kwaliteit)



Figuur 9: Kaart 3 - Gebieden voor beschermen en versterken bestaande waarden en kwaliteit

### *Camperplaatsen en boomgaardlodges*

Omdat camperplaatsen en boomgaardlodges qua beleid gelijk zijn aan 'kampeermiddelen' (minicamping) wordt het beleid uit het Provinciaal Omgevingsplan 2018 ten aanzien van kamperen van toepassing beschouwd. Hierbij dient opgemerkt te worden dat een camperplaats (in geval van onderhavig plan) qua gebruik en doelgroep zich onderscheidt ten opzichte van een reguliere camping, en dus gezien moet worden als minicamping. Dit in afwijking van hetgeen is opgenomen in het Omgevingsplan 2018. Hierin staat namelijk dat de kampeermarkt sinds 2014 wordt gekenmerkt door een stabilisatie in de vraag. Het aanbod van kampeerplaatsen in Zeeland is groot, maar ook divers. Er zijn topbedrijven met een hoog kwaliteitsniveau, maar ook bedrijven aan de onderkant van

de markt. Om vraag en aanbod ook in de toekomst met elkaar in balans te brengen is het niet wenselijk dat het aanbod aan kampeerplaatsen in Zeeland verder toeneemt. Gemeenten zijn echter vrij om binnen deze kaders hun eigen beleid te formuleren.

De markt specifiek voor campers, daarentegen, wordt al jaren gekenmerkt door een forse stijging (*bron: BOVAG / RTL Nieuws 7 september 2020, toename van 93.000 stuks in 2015 naar 138.500 in 2020*) in de vraag naar overnachtingsmogelijkheden. Doordat het aanbod aan specifieke camperplaatsen in Zeeland nog niet aan de vraag kan voldoen, is het uitbreiden van de huidige camperplaats in lijn met de vraag vanuit de markt. Het aanbod van specifieke camperplaatsen, bedoeld voor uitsluitend gebruik door campers, in Zeeland is vrij klein en ook de ligging is erg verspreid. Camperplaats De Plantage streeft een hoog kwaliteitsniveau na en heeft dit in de loop der jaren succesvol weten te exploiteren. Omdat deze lijn aansluit bij de visie van de Provincie en past binnen de beleidskaders van artikel 2.14 van de Provinciale Omgevingsverordening 2018, verwacht zij van gemeenten dat zij dit in hun beleid uitwerken, zodat het aantal kwalitatief hoogwaardige overnachtingsmogelijkheden voor campers per saldo ongeveer kan meegroeien met de vraag vanuit de markt. Tevens is het wenselijk dat gemeenten hoge eisen stellen aan de verdere ontwikkelingsruimte voor de kampeersector.

#### *Kleinschalig kamperen*

In aanvulling op het beleid voor het regulier kamperen stelt de Provincie bij het kleinschalig kamperen de volgende specifieke randvoorwaarden:

- Maximaal 25 eenheden of standplaatsen per minicamping;
- Maximaal twintig procent van de standplaatsen op een minicamping mag worden gebruikt voor permanente eenheden, met een maximum aantal van vijf;
- Bij het realiseren van nieuwe permanente voorzieningen dient sprake te zijn van een volwaardige landschappelijke inpassing.

#### *Bedrijfsmatige exploitatie*

Aan de realisatie en exploitatie van recreatieve ontwikkelingen zijn specifieke voorwaarden gekoppeld. De relevante voorwaarden voor dit plan zijn de volgende:

- Een exploitatie voor bedrijfsmatige verhuur én bedrijfsmatig beheer van de overnachtingsmogelijkheden, die bestemmingsplanmatig en contractueel dient te worden vastgelegd.
- Ten minste de ondergrond waarop de gemeenschappelijke voorzieningen worden gerealiseerd (onder andere infrastructuur, centrumvoorzieningen etc.) zijn in eigendom van één partij. Daarbij kan worden overwogen de ondergrond van het gehele park in eigendom van één partij te houden (bijvoorbeeld via publiekrechtelijke erfpacht).
- De financiële haalbaarheid wordt aangetoond van een (langdurige) bouw, beheer en verhuurexploitatie.
- De bedrijfsmatige beheerder door middel van privaatrechtelijke overeenkomsten zorg draagt voor de kwalitatieve instandhouding van het gehele park.

Op deze manier wordt het beschikbare recreatieve verhuuraanbod ook daadwerkelijk in de markt gezet, blijft de verhuur gebundeld bij één aanbieder en kan een kwalitatief beter verhuurproduct worden gewaarborgd. Het is niet verplicht de recreatiewoningen ook daadwerkelijk jaarrond voor verhuur aan te bieden.



### *Voorkomen van permanente bewoning*

Het provinciale beleid is gericht op het voorkomen van permanente bewoning van tot verblijfsrecreatie bestemde locaties.

### *Ruimte voor maatwerk*

Het Omgevingsplan biedt ruimte voor lokale afweging en daarmee voor maatwerk bij concrete initiatieven. Dit krijgt onder meer vorm binnen het vereveningsbeleid en het beleid ontwikkelen met deskundig advies.

### *Verevening*

Met het principe van verevening heeft de provincie een regeling waarin (extra) ontwikkelingsruimte wordt geboden en tegelijkertijd wordt geïnvesteerd in het versterken van de kwaliteit van de omgeving. De uitgangspunten voor deze regeling zijn vastgelegd in een provinciale handreiking en een convenant met alle Zeeuwse gemeenten. Bij toepassing van het vereveningsprincipe moet altijd sprake zijn van een duidelijke relatie tussen het initiatief en de te leveren investering in de omgevingskwaliteit. Dit moet in principe rechtstreeks worden vormgegeven in het project of in de directe nabijheid. Als uitzondering kan een gemeente ook kiezen voor het instellen van een kwaliteitsfonds. Hiervoor is het echter wel noodzakelijk dat vooraf in het gemeentelijk beleid een relatie wordt gelegd tussen de geboden ontwikkelruimte en de kwaliteitsmaatregelen waar het fonds voor zal worden ingezet.

### *Ontwikkelen met deskundig advies*

In het landelijk gebied ziet de provincie nadrukkelijk een rol voor zichzelf weggelegd als het gaat om het bevorderen van de economische vitaliteit in combinatie met de zorg voor het behoud van een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Hier wordt onder andere invulling aan gegeven door de inzet van deskundigheid op het gebied van economische ontwikkeling en landschap. Op verzoek van een gemeente of initiatiefnemer adviseren deskundigen over concrete initiatieven in het landelijk gebied. Met het advies wordt beoogd de economische, landschappelijke en cultuurhistorische meerwaarde van initiatieven in het landelijk gebied te vergroten, de proceduretijd te verkorten en combinatiemogelijkheden met overige initiatieven in de betreffende regio te bevorderen. Uitgangspunt hierbij is dat maatwerk wordt geleverd en regels voor ontwikkelingen in het landelijk gebied worden beperkt. De inzet van de deskundigen wordt in overleg met de betrokken partners nader ingevuld en kan per regio verschillen.

### *Landschappelijke inpassing*

Voor nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied geldt dat zij aansluiten bij het bestaande karakter van het landschap. Als algemeen uitgangspunt geldt daarom dat een nieuwe ontwikkeling zodanig in het landschap moet worden ingebed dat het als een logisch onderdeel deel uitmaakt van het landschap. Hiervoor wordt uitgegaan van een afschermdende groengordel van tien meter breed. Hierdoor is maatwerk mogelijk. Wanneer alternatieve maatregelen worden getroffen, dient uit de ruimtelijke onderbouwing te blijken dat de maatregelen die worden getroffen qua investering gelijkwaardig zijn aan het realiseren van een afschermdende groengordel van tien meter breed.

### *Toetsing*

Om te beschouwen of de beoogde ontwikkeling voldoet aan het Provinciaal Omgevingsplan 2018 is hieronder een opsomming opgenomen, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling past binnen de kaders van het Provinciaal Omgevingsplan 2018.

- De camperplaatsen en boomgaardlodges zullen via een centrale bedrijfsmatige exploitatie worden geëxploiteerd;
- De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemer;
- Zowel in de omgevingsvergunning als in een exploitatieovereenkomst wordt vastgelegd dat permanente bewoning niet is toegestaan; de kampeermiddelen zijn alleen bedoeld voor recreatief gebruik;
- De huidige inrichting van de projectlocatie voorziet reeds ruimschoots in voldoende landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing blijft behouden en de uitbreiding zal eenzelfde landschappelijke inpassing krijgen. Door de huidige situatie als het ware 'door te trekken', zal er een eenduidig en natuurlijk beeld ontstaan, waarbij de plaatselijke landschappelijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven;
- Het parkeerterrein zal omzoomd worden met een groenblijvende ligusterhaag, waardoor de geparkeerde auto's zo veel als mogelijk uit het zicht worden gehouden;
- De strook van 35 meter tussen zowel de huidige, als ook de nieuwe camperplaatsen en de grens van de noordelijke naburige bouwvlakken zal worden behouden en aangeplant met hoogstamfruitbomen. Deze eis vanuit de gemeente zal worden vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst;
- Aan de noordzijde van de projectlocatie zal een dichte struik- en boomlaag worden aangeplant met een gemiddelde breedte van 10 meter. Met deze zone, in combinatie met de strook van 35 meter, wordt ruim voldaan aan de voorwaarden van artikel 1.67 van het Bestemmingsplan Buitengebied 2019
- De uitbreiding van de nieuwe camperplaatsen wordt gerealiseerd op een afstand van 55 meter gemeten vanuit grens van de noordelijk gelegen naburige perceelsgrenzen / bouwvlakken. Hiermee wordt voldaan aan de minimale afstand van 50 meter;
- Rondom de uitbreiding zal, zoals reeds in het uitgevoerde spuitonderzoek is opgenomen, een dubbele groenblijvende windhaag worden aangeplant met een eindhoogte van 3,5 meter. Dit is een meter hoger dan de hoogte van de bomen in de boomgaard;
- Doordat de huidige camperplaats met haar karakteristieke waarden en kwaliteiten wordt uitgebreid en hiermee de omgevingskwaliteit zal worden versterkt wordt voldaan aan het beschermen en versterken van bestaande waarden en kwaliteiten volgens het provinciaal Omgevingsplan 2018. Dit sluit eveneens aan bij het vereveningsprincipe, omdat er een duidelijke relatie is tussen de beoogde ontwikkeling en de investering in het verbeteren van de omgevingskwaliteit.

### *Omgevingsverordening Zeeland 2018*

#### *Algemeen*

Voor de ruimtelijke onderwerpen die het provinciebestuur heeft aangemerkt als van 'provinciaal belang' is een beschermende regeling opgenomen in de Omgevingsverordening 2018. Op grond van de WRO dient een gemeentebestuur bij het vaststellen van een ruimtelijk plan de algemene regels van de Omgevingsverordening in acht te nemen. Voor wat betreft dit project zijn de regels uit de Omgevingsverordening Zeeland 2018, artikel 2.14 kleinschalig kamperen van toepassing.

### *Kleinschalig kamperen*

Vanuit de Omgevingsverordening Zeeland 2018 wordt het volgende gesteld in artikel 2.14, Kleinschalig kamperen:

1. In een bestemmingsplan waarin kleinschalige kampeerterreinen worden toegelaten of waarin voor deze terreinen regels worden gegeven worden zodanige regels gesteld dat op deze terreinen ten hoogste 25 kampeermiddelen zijn toegelaten, waarvan 20% met een maximum van 5 kampeermiddelen permanent zijn toegestaan.
2. In afwijking van het eerste lid mag de op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening bestaande situatie positief worden bestemd.

### 3.2.3 Gemeentelijk beleid

#### *Structuurvisie Buitengebied Reimerswaal 2012*

Middels de Structuurvisie Buitengebied Reimerswaal 2012, die is vastgesteld door de gemeenteraad op 25 september 2012, is de visie op het samenhangend gemeentelijk ruimtelijk beleid voor de lange termijn vorm gegeven. Het beleid is in de structuurvisie primair gericht op de aan het landelijk gebied gebonden functies zoals water, landbouw, natuur en landschap, recreatief (mede)gebruik en cultuurhistorie. Daarnaast is het beleid gericht op nieuwe economische dragers, bedrijven, wonen en recreatie in het buitengebied.

Het accent van het ruimtelijk beleid ten aanzien van verblijfsrecreatie ligt op het stimuleren van uitbreiding als mede kwaliteitsverbetering van de aanwezige verblijfsrecreatie, waarbij ingespeeld dient te worden op de toenemende behoefte aan kwantiteit, kwaliteit en differentiatie. Om dit te kunnen bereiken zal dit in veel gevallen gepaard gaan met oppervlaktevergroting.

#### *Toetsing*

Door het realiseren van het beoogde plan wordt voldaan aan de veranderende vraag vanuit de markt. Gezien de goede staat van het bestaande terrein is er geen noodzaak tot kwaliteitsverbetering van de huidige inrichting. Voor de doorontwikkeling van de camperplaatsen en boomgaardlodges is het van belang dat de landschappelijke inpassing op gelijke wijze als de huidige inrichting wordt uitgevoerd. Hierbij worden optimalisaties van de huidige inrichting meegenomen in de beoogde uitbreiding. Dit alles is vertaald naar het ontwerp en hierin is voldoende rekening gehouden met de landschappelijke inpassing en worden de juiste voorzieningen getroffen om de omliggende bedrijfsvoeringen niet te hinderen. Door deze maatregelen voorziet het plan in de eisen en wensen vanuit de Structuurvisie Buitengebied Reimerswaal en wordt voldaan aan de toetsing.

### 3.3 Toetsing omgevingsaspecten

In deze paragraaf wordt de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan de relevante sectorale aspecten en wetgeving.

#### 3.3.1 Archeologie

De herziening van de Monumentenwet in 2007 (Wet op de archeologische monumentenzorg) en de bijhorende veranderingen in het archeologiebestel hebben als belangrijkste resultaat gehad dat gemeenten hun eigen bodem archief in kaart moeten brengen en vastleggen in de bestemmingsplannen. Omdat gemeenten de afweging moeten maken of, en zo ja welke, archeologische waarden zij in hun nieuwe plannen gaan opnemen, hebben de meeste besloten hierop te anticiperen door hun eigen archeologiebeleid te formuleren middels een *erfgoednota*, en de waarden binnen hun grondgebied te inventariseren en weer te geven op een *archeologische beleidsadvieskaart*. Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Reimerswaal op 22 november 2011 het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Als basisonderdeel van het archeologisch beleid is een archeologische Maatregelenkaart-in-lagen ontwikkeld (zie figuur 10). In het kader van dit beleid worden op de Maatregelenkaart-in-lagen voor het gemeentelijke grondgebied acht maatregelcategorieën onderscheiden, onderverdeeld in archeologische waarden (categorie 1 tot en met categorie 3), archeologische verwachtingen (categorie 4 tot en met categorie 7) en geen archeologische verwachting (categorie 8).

In een bestemmingsplan dient (met uitzondering van de maatregelcategorie 1, 7 en 8) een dubbelbestemming te worden opgenomen, ter bescherming van de verschillende archeologische waarden. Benoemde (bouw)werken en/of werkzaamheden kunnen niet worden uitgevoerd dan nadat een archeologisch (voor)onderzoek is verricht en/of een omgevingsvergunning tot afwijking is verleend. Getoetst wordt of er sprake is van een aanvaardbare en/of onevenredige verstoring van behoudenswaardige archeologische waarden, zowel in directe als in indirecte zin.



Figuur 10: Maatregelenkaart archeologie



### *Toetsing*

Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid worden de gronden van de beoogde ontwikkellocatie aangemerkt met een hoge verwachting, categorie 4 (zie figuur 10). Bij deze categorie geldt dat een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is als het plangebied groter is dan 250 m<sup>2</sup> of de grond dieper wordt geroerd dan 0,40 meter. Omdat bij de aanleg van de camperplaatsen, de uitbreiding van het sanitair gebouw en het plaatsen van de boomgaardlodges geen van beide parameters wordt overschreden, is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

### 3.3.2 Bedrijven en milieuzonering

#### *Normstelling en beleid*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de realisatie van recreatieve verblijfslocaties nabij milieuhinderlijke inrichtingen of visa versa:

- Een goed verblijf- en leefmilieu kan worden gegarandeerd ter plaatse van de kampeermiddelen;
- Rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de eventueel in de omgeving aanwezige bedrijven/inrichtingen.

Om de belangenafweging tussen een goed verblijf- en leefklimaat en de bedrijfsvoering van de milieuhinderlijke inrichtingen goed mee te nemen, wordt voor dit plan gebruik gemaakt van de VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (editie 2009). In deze uitgave is een lijst opgenomen met allerlei activiteiten en bijbehorende richtafstanden die gehanteerd worden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Naarmate de milieubelasting van de activiteiten groter is, wordt uitgegaan van een grotere richtafstand. In geval van een omgevingstype 'gemengd gebied' mag worden uitgegaan van een kleinere richtafstand. De richtafstanden vormen een eerste indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie waar gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende activiteiten worden gesitueerd. Bouwen binnen de richtafstanden is eveneens aanvaardbaar, indien uit onderzoek blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening waarbij milieuhinder voorkomen wordt. De beoogde ontwikkeling en plannen vallen binnen omgevingstype 'gemengd gebied'.

#### *Onderzoek*

Kampeermiddelen zijn zowel milieubelastend als milieugevoelig. Daarom is zowel gekeken naar het effect van de ontwikkeling ten opzichte van omliggende woningen en bedrijven, als de milieubelasting van omliggende inrichtingen ten opzichte van de kampeermiddelen.

#### *Transportbedrijf Dingemanse, Zanddijk 2 en 2A Yerseke*

Ten noorden van de beoogde ontwikkeling ligt het transport bedrijf Dingemanse aan de Zanddijk 2 en 2A. Een bedrijf beschikt over een richtafstand van 50 meter. De afstand van de grens van het bedrijf tot aan de zijkant van de nieuwe rijweg bedraagt 53,6 meter (zie figuur 11, luchtfoto). Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand. De kampeermiddelen zelf staan op  $53,6 + 4$  (breedte rijweg) = 57,6 meter en voldoen hiermee dus ook aan de richtafstand van 50 meter. Het woonhuis van de familie Dingemanse ligt op ruim 100 meter van de ontwikkellocatie. Ook hier wordt dus voldaan aan de gestelde 50 meter.



Figuur 11: luchtfoto met afstand Dingsemans Transport tot ontwikkellocatie (voorbeeld maatvoering)

*Autoherstel en autoservice bedrijven, Zanddijk 4 en 4A*

Ten noorden van de beoogde ontwikkeling liggen 2 bedrijven die beiden vallen binnen de enkelbestemming bedrijf. Zanddijk 4A heeft als specifieke vorm van bedrijf – lakbeschermingsbedrijf (autospuitinrichting). De milieucategorie die hierbij hoort is 3.1 en de richtafstand uit de tabel VNG publicatie is 50 meter. De beide bedrijven bevinden zich op minimaal 75 meter, gemeten vanuit de uiterste erfgrans Zanddijk 4A, van de beoogde ontwikkeling en hiermee wordt voldaan aan de gestelde richtafstand van 50 meter.

*Kaasgat 4 (agrarisch)*

Voor kampeerterreinen geldt conform de VNG-brochure een richtafstand van 50 meter, het maatgevende aspect is hierbij geluid. De woning, met bestemming agrarisch, aan Kaasgat 4 ligt op 150 meter van de ontwikkeling. Aan de richtafstand van 50 meter wordt ruimschoots voldaan. Er is dan ook sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

*Agrarisch bedrijf Nieuwenhuijse, Kaasgat 6 Kruiningen*

Ten zuidoosten van de ontwikkellocatie ligt het agrarische bedrijf aan het Kaasgat 6 van de Familie Nieuwenhuijse. Ook voor dit agrarisch bedrijf geldt een richtafstand van 50 meter. De afstand van de grens van het bedrijf tot aan de kampeermiddelen bedraagt circa 75 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstand. De afstand van de bedrijfswoning tot aan de camping bedraagt ongeveer 120 meter. Ook hier wordt voldaan aan de gestelde richtafstand.

*Kaasgat 8, slachterij met bedrijfswoning*

Ten westen van de beoogde ontwikkeling is een slachterij met bedrijfswoning gevestigd. Deze ligt op 140 meter afstand van de ontwikkeling. Volgens de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering (VNG) valt deze bestemming in milieucategorie 3.2 met een richtafstand van 50 meter. Gezien de ligging en afstand tot de beoogde ontwikkeling wordt ook hier voldaan aan de gestelde richtlijnen.

### *Spuitzones*

Emissie van gewasbeschermingsmiddelen zoals toegepast in de fruitteelt kan milieuproblemen veroorzaken (diffuse verspreiding via lucht, bodem en water). Ook speelt de aanwezigheid van gevoelige functies een rol.

Op grond van het Omgevingsplan dient daarom in beginsel rekening te worden gehouden met een afstand van minimaal 50 meter van fruitteeltpercelen tot woon- en verblijfsrecreatiegebieden. In de Verordening Ruimte van de provincie Zeeland staat dat in een bestemmingsplan, waarin voor de eerste maal verblijfsrecreatieve bestemmingen worden aangewezen, nieuwe verblijfsrecreatieve functies niet worden toegelaten binnen een afstand van 50 meter vanaf buiten de bebouwde kom gesitueerde gronden waarop fruitteelt is toegelaten. Als er geen schadelijke gevolgen voor de volksgezondheid optreden kan een kleinere afstand gehanteerd worden.

Voor de beoogde ontwikkeling is reeds een uitgebreid spuitzone-onderzoek uitgevoerd, dit rapport is bijgevoegd als bijlage 2. De genoemde maatregelen vanuit dit onderzoek worden meegenomen in deze ruimtelijke onderbouwing. Het spuitzone onderzoek is als bijlage toegevoegd. De conclusie van dit onderzoek is dat door het toepassen van een dubbele windhaag met een hoogte van circa 3,5 meter er voldaan wordt aan het realiseren en borgen van een goed verblijf- en leefklimaat op de beoogde ontwikkellocatie. De hagen zullen dan ook aangeplant worden om de realisatie van de ontwikkeling mogelijk te maken.

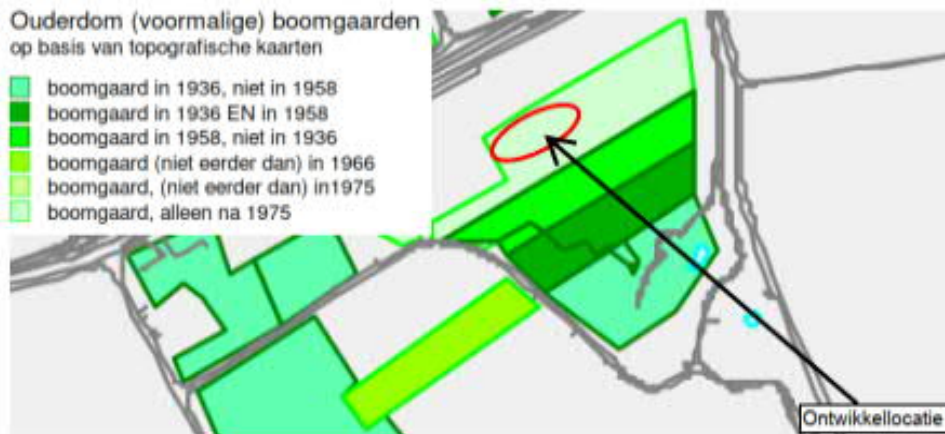
Bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen dient vanuit wetgeving rekening gehouden te worden met de ligging van de kampeermiddelen. De boomgaard is eigendom van dezelfde eigenaar als de ontwikkellocatie. Dit is dus gewaarborgd.

### 3.3.3 Bodemkwaliteit

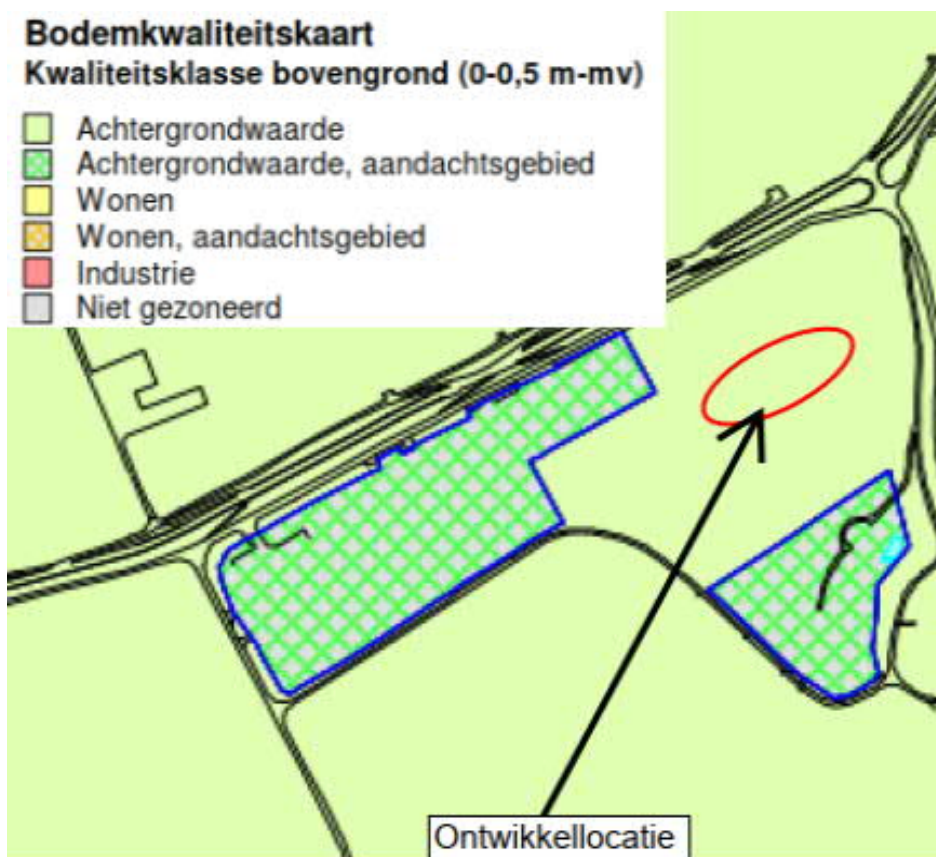
Het beoogde initiatief betreft in principe een functiewijziging van boomgaard naar minicamping. Voor boomgaarden geldt dat afhankelijk van de ingebruikname kan gelden dat deze verdacht zijn op gebied van bodemverontreiniging. Indien aantoonbaar is dat een boomgaard aan de hand van de bodemkwaliteitskaart pas na 1975 in gebruik genomen is als boomgaard mag worden uitgegaan dat er geen gewasbeschermingsmiddelen (DTT) gebruikt zijn die schadelijk voor het milieu of de gezondheid zijn.

De beoogde ontwikkellocatie is in 1992 in gebruik genomen als boomgaard door de huidige eigenaar. Vanuit de bodemkwaliteitskaart Gemeente Reimerswaal van 21 december 2012, bijlage 7 kan worden herleid dat de beoogde ontwikkellocatie geen boomgaard is geweest voor 1975 (zie figuur 12). In het rapport van de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Reimerswaal (bijlage 20B, Bodemkwaliteitsklasse NEN5740-parameters) is terug te herleiden dat de beoogde ontwikkellocatie valt in de bodemkwaliteitsklasse Achtergrondwaarde (zie figuur 13). Achtergrondwaarde is de schoonste categorie op gebied van bodemkwaliteit. Door deze feiten is aantoonbaar dat de ontwikkellocatie geen verdacht gebied is en daarmee voldaan kan worden aan het bieden van een gezond verblijf- en leefklimaat om de functie van verblijfsrecreatieve bestemming in te vullen.

Om de beoogde uitbreiding van de camperplaats te realiseren wordt er niet dieper dan 0,30m – MV gegraven en kan worden uitgegaan van de Bodemkwaliteitskaart van de Gemeente Reimerswaal (figuur 13)



Figuur 12: ouderdom boomgaard op ontwikkellocatie (bron: BKK Gem. Reimerswaal, bijlage 7)



Figuur 13: bodemkwaliteitsklasse ontwikkellocatie (Bron: BKK Gem. Reimerswaal, bijlage 20B)

### Conclusie

De beoogde ontwikkellocatie valt volgens de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Reimerswaal binnen de categorie klasse Achtergrondwaarde (figuur 13) en kan hiermee voorzien in een veilig en gezond verblijf- en leefklimaat voor de beoogde functie als minicamping. Vanuit de Bodemkwaliteitskaart van de Gemeente Reimerswaal is vastgesteld dat de bodem, tot 0,5m – maaiveld (diepte t.o.v. bodemkant huidige bodem), van de beoogde ontwikkellocatie valt in de categorie Achtergrondwaarde. Dit is volgens de geldende wet- en regelgeving de meest schone bodemkwaliteitsklasse. Aan de hand van deze gegevens en bewijslast zou kunnen worden geconcludeerd dat nader bodemonderzoek niet noodzakelijk is en dat de beoogde ontwikkeling op grond van de Bodemkwaliteitskaart van de Gemeente Reimerswaal kan worden gerealiseerd.



Er zijn op gebied van bodemkwaliteit in beginsel geen belemmeringen voor het uitvoeren van de beoogde ontwikkeling en middels het toepassen van de Bodemkwaliteitskaart (0 – 0,5m – MV) zou het project uitgevoerd kunnen worden.

Om te voldoen aan hetgeen door de gemeente is gesteld in haar reactie op het ingediende principeverzoek van 25 mei 2020 (document D20.019258) zal voor uitvoering van de beoogde ontwikkeling een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd worden ter plaatse van de uitbreiding minicamping. Middels dit verkennend bodemonderzoek zal worden aangetoond dat een goed leefklimaat kan worden gegarandeerd.

### 3.3.4 Akoestiek

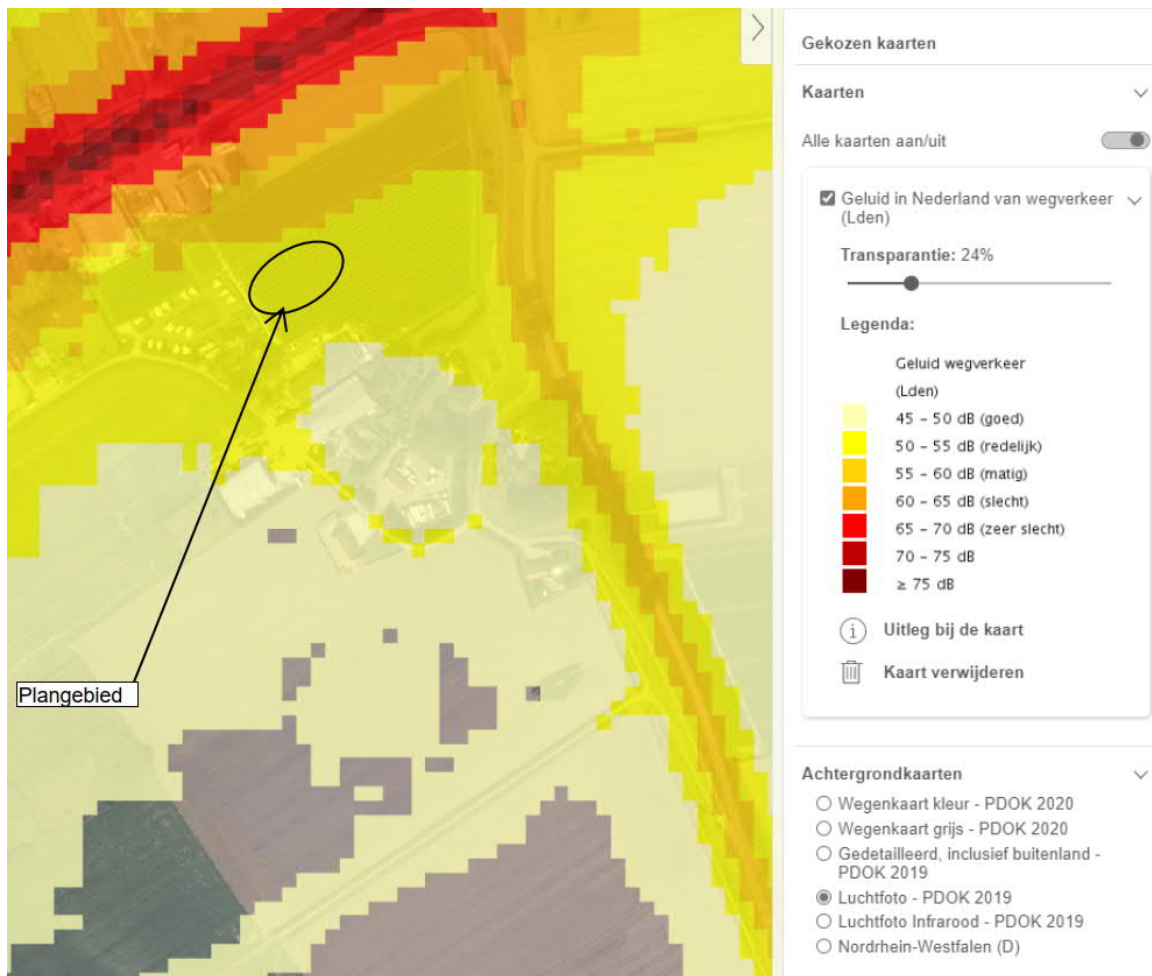
Ingevolge artikel 74 Wet geluidhinder (WGH) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidzone (artikel 77 WGH).

De beoogde ontwikkeling (minicamping) betreft geen geluidgevoelige bestemming en derhalve is uitgebreid akoestisch onderzoek niet noodzakelijk volgens de Wet geluidhinder. Echter vanuit jurisprudentie wordt veelal gesteld dat elke situatie waarin met een zekere regelmaat en gedurende langere tijd personen verblijven als gevoelig beschouwd dient te worden. In dit licht is voor de sectorale toets op gebied van akoestiek in relatie tot het kunnen waarborgen en vaststellen van een acceptabel verblijf- en leefklimaat een bureaustudie en QuickScan wegverkeerslawaai uitgevoerd.

#### *Bureaustudie en QuickScan*

In de nabijheid van de het plangebied ligt de N673 Zanddijk-Molendijk. Dit is een gebiedsontsluitingsweg tussen het dorp Yerseke en de rijksweg A58. Van deze weg is bekend dat deze op korte termijn opnieuw zal worden ingericht in het kader van verkeersveiligheid. Provinciale Staten en Gemeente Reimerswaal hebben op 6 november ingestemd met voorkeursvariant Roze-Zwart (aanpak huidig tracé N673 + extra ontsluiting bedrijventerrein Olzendepolder). Door dit besluit is vast komen te staan dat ter hoogte van het plangebied geluid reducerende maatregelen in de vorm van geluidsschermen gerealiseerd zullen worden bij deze herinrichting. Dit betekent dus dat in de toekomst het geluidseffect van deze weg op het plangebied sterk zal worden teruggedrongen. Een ander punt dat positief bijdraagt aan de reductie van geluid is het feit dat de maximumsnelheid op de N673 op het gehele tracé verlaagd is per mei 2019 van 80 km/h naar 60 km/h. In de praktijk geeft dit een reductie van circa 1 tot 1,5 dB. Het plangebied is opgenomen in de Lden geluidkaart. Geluidsbelasting wordt uitgedrukt in Lden, wat staat voor L-day-evening-night. De geluidsbelastingen zoals die zijn weergegeven op deze kaart, zijn berekend aan de hand van de geluidsbronnen Gemeentelijke en provinciale weg (gegevens 2017). Uit deze gegevens blijkt dat het plangebied valt in de categorie geluid wegverkeer 50-55 dB (redelijk). In figuur 14 is een uitsnede van de geluidkaart van Atlas Leefomgeving van de rijksoverheid weergegeven. Hierop is te zien waar het plangebied ligt en in welke zone het gebied valt. In Nederland is de voorkeursgrenswaarde Lden 48 dB, en is er ontheffing tussen 53 en 63 dB mogelijk, afhankelijk van de situatie. Omdat in het plangebied sprake is van klasse 50 tot 55dB (gegevens 2017) en er sindsdien een verlaging van de maximum snelheid op de N673 is doorgevoerd (circa -1 tot 1,5dB) en in de nabije toekomst geluidsschermen (circa -5 tot -12 dB) geplaatst zullen worden bij de herinrichting N673, is er voor nu en in de toekomst sprake van een acceptabel geluidniveau binnen het plangebied voor de beoogde ontwikkeling.





Figuur 14: Lden-geluidkaart (Bron: Atlas Leefomgeving, Rijksoverheid)

Ten slotte blijkt dat in de afgelopen tijd waarin de huidige camperplaatsen zijn geëxploiteerd (zes jaar) geen hinderlijke geluidsoverlast is geconstateerd op de huidige standplaatsen. Dit wordt bevestigd door het feit dat er geen noemenswaardige klachten op gebied van geluidsoverlast vanuit de gasten die met hun kampeermiddelen op de camperplaats verblijven naar voren zijn gekomen.

#### Conclusie

Op grond van de resultaten van het onderzoek en de aangedragen feiten vanuit relevante documenten mag geconcludeerd worden dat de uitbreiding van de minicamping in het plangebied op grond van de bureaustudie en QuickScan geluid, mogelijk is. Verdere onderzoeken of het treffen van maatregelen zijn op grond van de resultaten van dit onderzoek niet wettelijk verplicht en niet noodzakelijk. Gezien de huidige exploitatie en de toekomstige ontwikkelingen van de N673 kan zonder meer worden gesteld dat een goed verblijf- en leefklimaat gecreëerd zal worden en dit naar de toekomst nog verder zal verbeteren.

#### 3.3.5 Ecologie / flora en fauna

Op basis van de Flora- en faunawet (Ffw) en de Natuurbeschermingswet is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier -en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Op ongeveer 1,3 kilometer afstand is de bestaande natuur 'Verdronken land van Zuid-Beveland-Speelmansplaten' gelegen. Dit natuurgebied is aangemerkt als Ecologische Hoofdstructuur.

De Habitatrictlijn heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke dier- en plantensoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is. Flora en fauna onderzoek is noodzakelijk indien in een te slopen bouwwerk mogelijk een schuilplaats/overwinteringsplaats voor vleermuizen aanwezig is. Voor de beoogde ontwikkelingen behoeven geen bouwwerken gesloopt te worden en kan worden opgemerkt dat het gehele perceel agrarisch in gebruik is en met grote regelmaat wordt onderhouden. Een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

#### Afwegingszone natuurgebieden

Daarnaast geldt dat in de PRV Zeeland in artikel 2.12 de Afwegingszone natuurgebieden is opgenomen. Dit betekent dat in de toelichting bij een bestemmingsplan waarin bestemmingen worden aangewezen dan wel regels worden gegeven voor gronden die zijn gelegen binnen 100 meter rond natuurgebieden, niet zijnde binnendijken inzicht wordt gegeven in de afweging van de bescherming van de natuurbelangen. Tenminste wordt aandacht besteed aan het belang van het behoud van openheid van het gebied en de verstoringsgevoeligheid van het natuurgebied. Het plangebied is binnen 100 meter vanaf een natuurgebied gelegen. Het betreft echter een waardevolle binnendijk. Ten aanzien van deze dijk hoeft geen nadere afweging plaats te vinden. De afstand naar het meest nabijgelegen EHS natuurgebied, niet zijnde een binnendijk, betreft meer dan 100 meter. Een nadere afweging hoeft derhalve niet plaats te vinden.

#### Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden terug te dringen heeft het ministerie van I&M samen met o.a. het ministerie van EL&I het PAS ontwikkeld. PAS staat voor Programmatische Aanpak Stikstof. In het PAS worden maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie terug te brengen en hiermee de biodiversiteit in de Natura2000 gebieden te beschermen. De beoogde ontwikkelingen kennen een bouwfase (aanleg) en gebruiksfase. Voor beide fases is een stikstofberekening conform Aerius Calculator 2020 ([www.aerius.nl](http://www.aerius.nl)) uitgevoerd. De resultaten van deze berekeningen zijn als bijlage 3 toegevoegd. Uit de berekeningen blijkt dat zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase de stikstofdepositiënormen niet overschreden worden en kan hieruit derhalve geconcludeerd worden dat het aspect flora en fauna geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkelingen.

### 3.3.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

Als de afstand tot een risicovolle activiteit maar groot genoeg is, is er sprake van 100% veiligheid. Maar deze afstand kan kilometers groot zijn. Nederland is te klein om deze afstanden te hanteren. Daarom is gekozen voor het hanteren van een basisbeschermingsniveau. Dit wordt geconcretiseerd door toepassing van grens- en richtwaarden voor plaatsgebonden risico (PR) en oriëntatiewaarden voor groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportroute. Ook buiten de PR-contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een ongeval. Daarom moet ook het GR worden onderzocht. Het GR geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang die zich in de omgeving van een risicovolle activiteit bevindt, dodelijk door een ongeval met gevaarlijke stoffen wordt getroffen. De hoogte van het GR is niet ruimtelijk weer te geven, wel het invloedsgebied waarover het GR wordt berekend.



Figuur 15: Risicokaart Provincie

## Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten<sup>2</sup>. Beide liggen op een niveau van  $10^{-6}$  per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hierover advies vragen bij de regionale brandweer. In Zeeland wordt aan deze adviseurstaak invulling gegeven door de Veiligheidsregio Zeeland. Op basis van de provinciale risicokaart (figuur 15) is er geen risicovolle inrichting in het plangebied aanwezig.

<sup>2</sup> Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan enkel om zwaarwegende redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn woningen (enkele uitzonderingen daargelaten), gebouwen bestemd voor het verblijf van kwetsbare groepen en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn sport- en kampeerterrainen, sporthallen, zwembaden en speeltuinen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van minder dan 1.500 m<sup>2</sup>.

## Transportroutes

### Buisleidingen

Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zijn gemeenten verplicht de leidingen die niet in stroken liggen, reeds bestaand of nieuw op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringstrook van 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt. Ten noorden van het plangebied ligt een buisleidingstrook. Hierin liggen 2 hogedruk aardgasleidingen (Zebra Gasnetwerk BV) en een ruwe olieleiding (Zeeland Refinery). Het plangebied ligt niet binnen een  $10^{-6}$  contour maar wel binnen het invloedsgebied (1% letaliteitsgrens van 580 m) van de gasleiding met een diameter van 47,24" (A515, Zebra Gasnetwerk BV). Aangezien het plangebied buiten de 100% letaliteitsgrens (220 meter) van deze leiding ligt kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

### Verkeersroutes gevaarlijke stoffen

Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden waarmee het verplicht wordt transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd vast te leggen in het bestemmingsplan.

Op 1 april 2015 is de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Ten zuiden van het plangebied ligt op circa 650 meter het spoortraject Sloehaven-Roosendaal West. Over dit traject worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het traject heeft een PR10-6 contour van 0 meter en beschikt niet over een plasbrandaandachtsgebied. De ontwikkeling ligt wel binnen het invloedsgebied (1500 meter) van het spoor. Er zal op grond van het Bevt (artikel 7 en 8) een beperkte verantwoording van het groepsrisico moeten plaatsvinden waarbij er moet worden ingegaan op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

### Verantwoording

Uit de vuistregels voor het groepsrisico en omgang invloedsgebied van de provincie Zeeland (bron: Beleidsvisie externe veiligheid) blijkt dat er geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico nodig is als het een enkel kwetsbaar object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is. De provincie hanteert hierbij de volgende vuistregels:

- Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.
- Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de Provincie de toename als marginaal.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden vereist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten.

### Verantwoording groepsrisico en hulpverlening

In de toelichting bij een bestemmingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een omgevingsvergunning wordt, voor zover het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft binnen het invloedsgebied ligt van een weg, spoorweg of binnenwater waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, in elk geval ingegaan op:

- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en
- voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

	<b>Geen verantwoordingsplicht</b>	<b>Beperkte verantwoordingsplicht</b>	<b>Uitgebreide verantwoordingsplicht</b>
<b>Situatie</b>	Binnen het invloedsgebied van een risicobron bevinden zich geen -al dan niet geprojecteerde- (beperkt) kwetsbare objecten. In dit geval wordt voldaan aan criterium a.	Binnen het invloedsgebied van een risicobron bevinden zich -al dan niet geprojecteerde- (beperkt) kwetsbare objecten en er wordt tevens voldaan aan criterium b en/of c	Binnen het invloedsgebied van een risicobron bevinden zich -al dan niet geprojecteerde- (beperkt) kwetsbare objecten en er wordt tevens niet voldaan aan criterium b en c
<b>Werkwijze</b>	Verantwoordingsplicht is niet van toepassing	Er kan worden volstaan met een kwalitatieve analyse van het groepsrisico in de nieuwe situatie. De verantwoordingsplicht wordt ingevuld op basis van deze kwalitatieve analyse. Daarbij wordt ook het advies van de Veiligheidsregio Zeeland betrokken <sup>1</sup> .	De verantwoordingsplicht wordt ingevuld conform de hierover gepubliceerde handreiking(en) zoals de 'Handreiking verantwoordingsplicht' van het ministerie van VROM.

Tabel 1: Overzicht situaties verantwoordingsplicht



Vanuit de Beleidsvisie externe veiligheid Provincie Zeeland, tabel 1, kan wordt geconcludeerd dat voor de beoogde ontwikkeling sprake is van een situatie met beperkte verantwoordingsplicht, omdat:

- Er is sprake van een 'nagenoeg maagdelijke omgeving' is een gebied buiten de bebouwde kom, met een overwegend agrarische, landschappelijke of extensieve recreatieve functie (criterium b);

Waarbij de werkwijze en aanpak als volgt is:

- Er kan worden volstaan met een kwalitatieve analyse van het groepsrisico en op basis van deze analyse wordt de verantwoordingsplicht ingevuld, waarbij het advies van de Veiligheidsregio Zeeland wordt betrokken.

### *Zelfredzaamheid*

Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen (bewoners, werkenden, bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Voorbeelden van aspecten die de zelfredzaamheid beïnvloeden zijn:

- Preventieve voorlichting/communicatie in de richting van bewoners;
- De planning van functies van gebouwen met gebruikers met een hoge dan wel een verminderde zelfredzaamheid;
- Infrastructurele voorzieningen om de gevarenzone te ontvluchten, vluchtrichtingen e.d.;
- Maatregelen voor het alarmeren en informeren van bewoners en bezoekers;
- Mogelijkheden om bouwwerken via maatregelen beter te beveiligen, zoals de ventilatie van af te sluiten ruimte (te controleren/reguleren), beter glas, nooduitgangen, etc.

Voor onderhavig plan zal de mate van zelfredzaamheid als volgt worden gewaarborgd:

- De minicamping betreft een recreatieterrein in de 'buitenlucht', waarbij de bezoekers direct het terrein kunnen ontvluchten via openbare wegen;
- Gebruikers van de minicamping en voorzieningen hebben een hoge mate van zelfredzaamheid;
- De minicamping, terreinen en voorzieningen zijn altijd onder beheer en toezicht van de eigenaren, zodat bij dreigend gevaar directe communicatie en informatieverstrekking naar bezoekers tot stand gebracht kan worden;
- Veiligheidsregio Zeeland zal om advies gevraagd worden om de projectspecifieke locatie te beoordelen.

### *Beheersbaarheid*

De beheersbaarheid van een calamiteit of ramp wordt bepaald door de mogelijkheden van de hulpdiensten en andere betrokken instanties om hun hulpverlenende taken goed uit te voeren. Denk hierbij aan de bereikbaarheid van de locatie, opstel mogelijkheden, aanwezige bluswatervoorziening, de beschikbaarheid en inzetbaarheid van materieel en personele capaciteit.

De invloed van de beheersbaarheid van een calamiteit of ramp in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling is nihil te noemen en alle mogelijkheden voor hulpdiensten om hun hulpverlenende taken goed uit te voeren blijft ongewijzigd. De locatie blijft goed bereikbaar, er is voldoende opstel mogelijkheden en aanwezige blusvoorzieningen blijven

ongewijzigd. Hiermee kan worden vastgesteld dat de beheersbaarheid van een calamiteit of ramp in de nieuwe situatie gewaarborgd blijft.

#### *Toetsing Veiligheidsregio Zeeland*

De onderhavige Ruimtelijke Onderbouwing is tussentijds ter toetsing voorgelegd aan de Veiligheidsregio Zeeland en haar adviezen zijn hieronder opgenomen:

#### Kaasgat 4a Kruiningen

Aan de Kaasgat 4a in Kruiningen wil de initiatiefnemer (eigenaar van een fruitteeltbedrijf en camperplaats/landwinkel) de camperplaats uitbreiden van 15 naar 25 standplaatsen (waaronder twee boomgaard lodges). Daarnaast wordt in één van de fruitloodsen een ontvangstruimte gerealiseerd bedoeld voor ontvangst en rondleiding van groepen, workshops en proeverijen (dit inclusief horecavoorziening). Tevens zal het sanitaire gebouw worden uitgebreid.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van gemeente Reimerswaal tussen de kernen Kruiningen en Yerseke. Aan de west- en oostzijde wordt het plangebied omgeven door agrarisch gebied, bedrijven en natuur. De camperplaats grenst aan het oosten direct aan de boomgaard. Circa 100 meter ten noorden

van het plangebied liggen enkele bedrijven en woningen. Ten zuiden van het plangebied ligt op ca. 100 meter nog een agrarisch bedrijf. Het plangebied wordt ontsloten op de provinciale weg N673 via de Capelleweg, het Kaasgat, Olzendedijk en de zuidelijke parallelweg onderlangs de Zanddijk.

#### *Leeswijzer bij het advies*

Het advies van Veiligheidsregio Zeeland bestaat uit drie delen:

- a. Het eerste deel betreft de inventarisatie van de risicobronnen;
- b. In het tweede deel adviseren wij u over mogelijke maatregelen die in het ruimtelijk plan opgenomen kunnen worden;
- c. In het derde deel gaan we in op overige maatregelen die wij noodzakelijk achten.

#### A. Inventarisatie van de risicobronnen

Bij de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de professionele versie van de risicokaart en de Landelijke Signaleringskaart Externe Veiligheid.

Ten noorden en oosten van het plangebied lopen enkele buisleidingen. Een van deze buisleidingen betreft een hogedruk aardgasleiding met een diameter van 1200 mm. en een werkdruk van 80 bar. Het invloed gebied van deze leiding bedraagt 580 meter. Het gedeelte van de leiding ten noorden van het plangebied ligt op ca. 440 tot 475 meter afstand van de bebouwing in het plangebied. Daarmee is het plangebied gelegen binnen het invloed gebied van ongevallen met deze buisleiding. Het bijbehorende scenario is een fakkelbrand, waarbij het voornaamste effect hittestraling is. Een fakkelbrand kent een eerste fase van ca. 20 seconden gevolgd door een stabiele fase. Met name in de eerste fase zal de hittestraling het grootst zijn.

Verder ligt het plangebied op ca. 630 meter afstand van het spoor en op ca. 1500 meter van de A58. Daarmee valt het plangebied binnen het invloed gebied van ongevallen met toxische stoffen op deze transportroutes.

## B. Adviezen op te nemen in het ruimtelijk plan

Uit de risico-inventarisatie blijkt dat het maatgevende scenario voor het plangebied bestaat uit een fakkelbrand en het vrijkomen van toxische stoffen. Wij adviseren u om in het ruimtelijk plan de volgende maatregelen te realiseren om de risico's te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten:

### 5. Situering (nood)uitgangen:

Vanwege het risico op een fakkelbrand en daarmee de kans op het ontbranden van gebouwen, dienen de fruitloods, lodges en camperplaatsen zodanig gesitueerd te worden dat aanwezigen bij een (dreigende) brand gelegenheid hebben te vluchten. Hierbij dient minimaal één (nood)uitgang van de risicobron (buisleiding) af gericht te zijn (naar het zuiden). Alle (nood)uitgangen dienen aan te sluiten op de infrastructuur binnen en buiten het plangebied. (Let wel dat vluchten pas dient plaats te vinden na de eerste fase van de fakkelbrand (zie advies 7 risicobewustzijn onder C)).

## C. Overige adviezen

Onderstaande adviezen kunnen niet direct in het ruimtelijk besluit worden ingepast. Echter is het onze ervaring dat de inpassing van deze maatregelen in een later stadium meer inspanning kost of soms helemaal niet meer mogelijk is. Daarom adviseren wij u om de volgende zaken (vroegtijdig) te organiseren, om de risico's te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten:

### 6. Ventilatie:

Maak de fruitloods en de lodges luchtdicht afsluitbaar om te schuilen voor een toxisch scenario. Dit houdt in dat ramen en deuren te sluiten zijn (inclusief automatische schuifdeuren). Indien de loods of lodges voorzien zijn of worden van mechanische ventilatie, zorg er dan voor dat deze met een druk op de knop is uit te schakelen. Deze maatregel kunt u borgen in de vergunningverleningsprocedures van het betreffende object.

### 7. Risicobewustzijn:

Zorg dat gebruikers op de hoogte zijn van de handelingsperspectieven bij de externe veiligheidsscenario's:

- Bij een fakkelbrand is dit in eerste instantie binnen blijven en schuilen. Zeker in de eerste 20 seconden na het ontstaan zullen personen buiten komen te overlijden. Op de afstand van het plangebied tot de buisleiding kunnen ook brandhaarden aan of in gebouwen ontstaan. Indien, na de eerste fase, in gebouwen brand is ontstaan, dienen de aanwezigen de gebouwen in de stabiele fase te ontvluchten in de richting van de risicobron af (in zuidelijke richting).
- Bij het vrijkomen van toxische stoffen is het handelingsperspectief eveneens binnen blijven en schuilen, ramen en deuren sluiten en ventilatie uitschakelen. In de bijlage van dit advies is een infographic bijgevoegd, met daarin het juiste handelingsperspectief bij een incident met toxische wolk. Ons advies is om dit aan alle toekomstige gebruikers te verstrekken.

### 8. BHV-plannen:

Voor de in het plangebied aanwezige (specifieke) objecten, waar BHV-plannen voor opgesteld dienen te worden, dienen deze mede op basis van de genoemde externe veiligheidsrisico's opgesteld te worden. Neem de genoemde handelingsperspectieven hierin op. Het Team Wonen, Werken en Recreëren van de Veiligheidsregio Zeeland kan daarbij ondersteuning leveren. Deze maatregel kunt u borgen in de vergunningverleningsprocedures van het object.

## Borging van maatregelen

Om de uitvoering van deze maatregelen toch te borgen, zijn er in elk geval twee mogelijkheden:

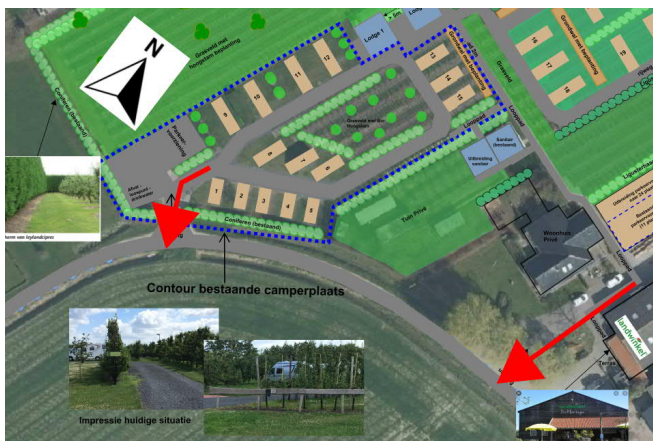
- opnemen in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer.

Daarmee wordt de uitvoering dan alsnog geborgd;

- de gemeente bespreekt met de initiatiefnemer de maatregelen die de gemeente belangrijk vindt voor de veiligheid. Veel initiatiefnemers nemen dan hun verantwoordelijkheid en passen de maatregelen toe, zeker als deze weinig tot geen geld kosten. De uitvoering is dan echter niet geborgd.

## Nooduitgang(en)

Om de veiligheid en zelfredzaamheid van aanwezige personen op het perceel aan het Kaasgat 4A te borgen zijn een 2-tal nooduitgangen aanwezig. Deze nooduitgangen zijn allen naar het zuiden gericht en hiermee wordt voldaan aan het advies van de veiligheidsregio ten tijde van het scenario 'fakkelfbrand'. In onderstaande figuur zijn middels de rode pijlen de nooduitgangen weergegeven.



Figuur 16: situering nooduitgangen

Om te borgen dat alle gasten op de hoogte zijn van de situering van nooduitgangen zal door initiatiefnemer via de informatieflyer van De Plantage een en ander schriftelijk en visueel gecommuniceerd worden. Deze flyers worden aan alle gasten bij aankomst overhandigd.

## Restrisico

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene situatie leiden tot incidenten met effecten of slachtoffers binnen het plangebied. De genoemde maatregelen kunnen de omvang van mogelijke incidenten reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht voor de hulpverleningsdiensten.

Opgemerkt dient te worden dat wij ons met betrekking tot het uitbrengen van dit advies hebben beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Toetsing in het kader van de activiteit 'Bouwen' bij (toekomstige) omgevingsvergunningen gebeurt in een later stadium. Bij deze toetsing worden veiligheidsaspecten betrokken zoals brandcompartimentering, vluchtroutes, bluswatervoorziening en bereikbaarheid op perceelniveau en andere brandpreventieve voorzieningen.

### 3.3.7 Parkeren

Voor de beoogde ontwikkelingen (met name de ontvangstruimte) binnen het plangebied geldt als hoofdregel voor parkeren dat voldaan dient te worden aan de parkeernorm die voortkomt uit de kencijfers zoals deze zijn opgenomen in de 'Nota Parkeernormen Gemeente Reimerswaal 2016'. In de 'Nota parkeernormen gemeente Reimerswaal 2016' worden de landelijke richtlijnen vertaald naar de situatie in Reimerswaal. Het uitgangspunt hierbij is dat voor een nieuwe ontwikkeling het aantal autoparkeerplaatsen wordt vastgesteld dat:

- Deze op eigen terrein moeten worden gerealiseerd en/of;
- Deze kunnen worden toegerekend aan het openbaar gebied grenzend aan het initiatief.

#### *Parkeernormen wel van toepassing op nieuwe ontwikkelingen*

Als uitgangspunt geldt dat nieuwe ontwikkelingen meer parkeerdruk kunnen genereren. De normen in deze nota zijn dan ook van toepassing op nieuwe ontwikkelingen:

- Nieuwbouw (uitbreiding/inbreiding), waaronder ook de reeds in ontwikkeling zijnde nieuwbouw-
- Locaties zoals bijvoorbeeld Zandweg en Kruseveer in Kruiningen;
- Splitsing van een woning in meerdere woningen c.q. wooneenheden;
- Gehele of gedeeltelijke verbouwing van een pand met een bestemmingswijziging of – afwijking  
waarbij het nieuwe gebruik/de nieuwe functie een meer verkeersaantrekkend karakter heeft;
- Gehele of gedeeltelijke wijziging van het gebruik van een pand (toegestaan binnen de bestemming)  
waarbij het nieuwe gebruik/de nieuwe functie een meer verkeersaantrekkend karakter heeft;
- Vergroting van een pand, waarbij de vergroting zal leiden tot een verhoogde vraag naar parkeer capaciteit.

#### *Huidige situatie*

In de huidige situatie is het enkel de Landwinkel (190 m<sup>2</sup> bruto vloer oppervlak) die verkeer aantrekkend werkt. Momenteel is er een parkeerterrein op eigen terrein gesitueerd aan de achterzijde van de woning met een afmeting van circa 25 x 10 meter. Dit terrein biedt plaats aan minimaal elf personenauto's. Hierbij is er altijd de mogelijkheid om op eigen terrein tijdelijk te voorzien in extra parkeergelegenheid op de betonverhardingen voor de loodsen. Er is in de huidige situatie sprake van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

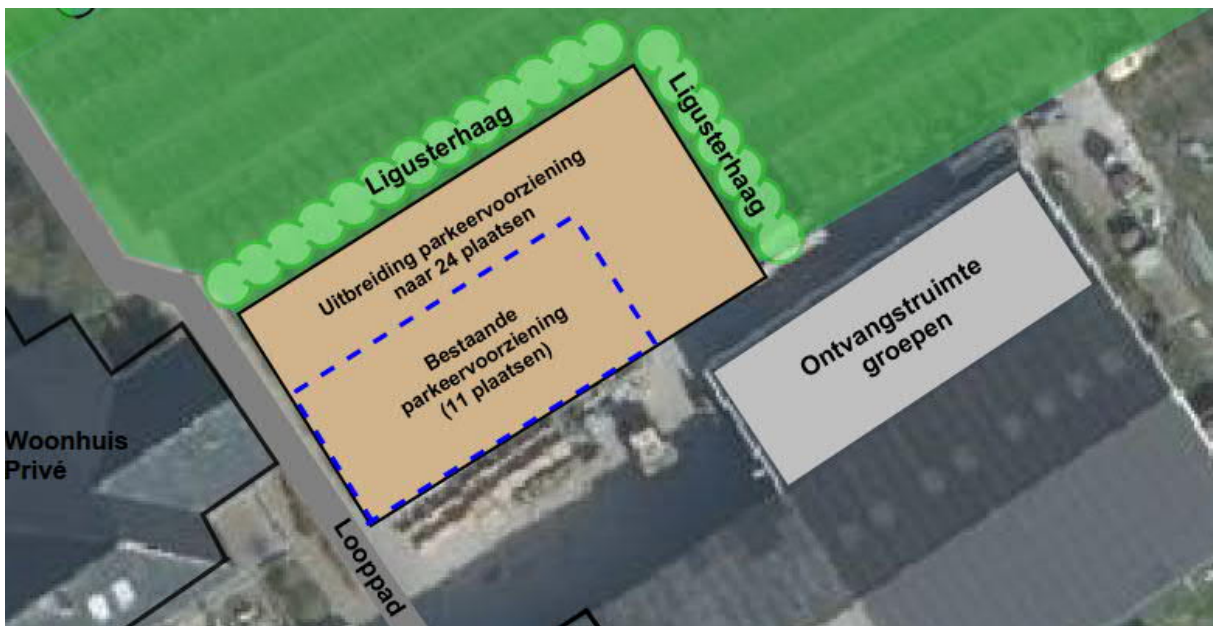
De camperplaats, welke enkel bedoeld is voor het recreatief gebruik en overnachtingen van campers, voorziet 100% in deze vraag. De camperplaats kan voor het bepalen van de parkeernorm niet vergeleken worden met een camping, zoals deze is opgenomen in de 'Nota parkeernormen gemeente Reimerswaal 2016', omdat de camperplaats geen bezoekers met caravans, vouwwagens of tenten accepteert. Het gebruik van de camperplaats is enkel bestemd voor het overnachten met een camper en deze voertuigen hebben allen een eigen standplaats op de camperplaats zelf. Derhalve geeft de camperplaats geen extra parkeerdruk op de huidige parkeerplaats en wordt de camperplaats niet meegenomen in de berekeningen.



### Beoogde situatie

Met de komst van een ontvangstruimte, met een bruto vloeroppervlak van 165 m<sup>2</sup>, en twee boomgaardlodges neemt de vraag naar extra parkeermogelijkheden toe. Om deze extra vraag te kunnen beheersen zal het huidige parkeerterrein worden uitgebreid en worden bij de lodges 3 parkeerplaatsen voorzien (1,2 per standplaats). De uitbreiding betreft het vergroten van het huidige parkeerterrein. Dit wordt gerealiseerd door een gedeelte van de boomgaard ten noorden van het huidige parkeerterrein te rooien, zodat de uitbreiding noordwaarts gerealiseerd kan worden. Het nieuwe parkeerterrein zal worden vergroot naar 30 x 17 meter (zie figuur 13) en wordt voorzien van dezelfde open verharding (steenslag) als het huidige parkeerterrein. Door deze vergroting ontstaat plaats voor een dubbele rij haaks parkeervakken (min. 2,5 x 5 meter) met voldoende tussenruimte (rijweg min. 5,5 m bij haaks parkeren). In totaal kunnen er in de nieuwe situatie 24 auto's parkeren. Er zal tevens een parkeerplaats voor mindervaliden worden voorzien bij de herinrichting van de parkeerplaats.

Bij de realisatie van de twee boomgaardlodges zal naast de lodges voorzien worden in 3 parkeerplaatsen, zodat ook voor deze standplaatsen voldaan wordt aan de parkeernorm van 1,2 per standplaats. De gasten die gebruik maken van de lodges hebben hiermee dus hun eigen privé parkeerplaats. Deze parkeerplaatsen zorgen er voor dat gebruikers van de lodges niet zorgen voor extra druk op het hoofdparkeerterrein van de Landwinkel en nieuwe ontvangstruimte.



Figuur 16: Uitbreiding parkeerterrein t.b.v. ontvangstruimte en Landwinkel

### *Toetsing en berekening*

Vanuit de 'Nota parkeernormen 2016' is geen eenduidig kengetal te herleiden dat toepasbaar is voor een ontvangstruimte en Landwinkel in het buitengebied. De camperplaats wordt bestemmingsplan technisch gezien als minicamping, waarbij wel opgemerkt dient te worden dat campers geen caravan met personenauto zijn, waarbij de personenauto separaat geparkeerd dient te worden op een centrale parkeergelegenheid. Omdat voor een camperplaats geen afzonderlijke normen zijn vastgesteld is de toetsing gebaseerd op de normen voor een minicamping en het aanvullend voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor de Boomgaardlodges, De Landwinkel en de nieuwe ontvangstruimte.

Voor de berekeningen zijn de kengetallen van een minicamping, bedrijfsverzamelgebouw (ontvangstruimte) in het buitengebied en een buurtsuper (Landwinkel) binnen de bebouwde kom aangehouden, zodat een zo realistisch mogelijk vergelijk gemaakt wordt en aantoonbaar is dat de beoogde parkeervoorzieningen voldoende zijn. Voor de minicamping met 25 standplaatsen geldt een parkeernorm van 1,2. Dit resulteert in  $25 \times 1,2 = 30$  parkeerplaatsen. Voor de ontvangstruimte (bedrijfsverzamelgebouw als ontvangstruimte) is in de nota een kengetal van 2,0 per 100 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak (bvo) aangehouden. De berekening geeft dan een parkeernorm van:  $165/100 \times 2,0 = 3,3$ . Afgerond geeft dit een parkeernorm van 4. Voor de Landwinkel, met een bvo van 190m<sup>2</sup>, wordt gerekend met een kengetal van 4,1 per 100m<sup>2</sup> bvo. Dit komt neer op  $190/100 \times 4,1 = 7,79$  parkeerplaatsen (afgerond 8). Gezien het feit dat er na uitbreiding een centraal parkeerterrein met 24 parkeerplaatsen ontstaat, bij de boomgaardlodges 3 parkeerplaatsen komen en er 23 standplaatsen voor campers zijn, resulteert dit in totaal  $24 + 23 + 3 = 50$  parkeerplaatsen op eigen terrein. Volgens de normen dienen er in totaal 42 parkeerplaatsen te zijn.

De normen, ook wanneer de functies bij elkaar opgeteld worden, worden ruimschoots gehaald. Het aspecten parkeren vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen.

### 3.3.8 Wegen en verkeer

Nadat de beoogde ontwikkeling is gerealiseerd zal er naar verwachting een toename van het aantal voertuigen per etmaal plaatsvinden op de toeleidende weg Kaasgat. Vanuit wegbeheerder Waterschap Scheldestromen wordt gevraagd om de toename inzichtelijk te maken. Hieronder wordt een en ander middels een berekening inzichtelijk gemaakt.

De beoogde ontwikkelingen zijn te verdelen in 2 categorieën, namelijk uitbreiding minicamping en ontvangstruimte, waarbij per categorie de volgende toename verwacht kan worden:

#### Uitbreiding minicamping met 10 standplaatsen

10 standplaatsen met een gemiddelde bezettingsgraad van 25% over het hele jaar (jaarcijfers 2017 – 2020) resulteert in:  $(10 \times 365) \times 25\% = 912,5$  voertuigenbewegingen per jaar. Dit geeft 1825 voertuigbewegingen per jaar (aankomst en vertrek), wat uiteindelijk gemiddeld een extra belasting van  $1.825 / 365 = 5$  voertuigbewegingen per etmaal oplevert;

#### Ontvangstruimte

De ontvangstruimte is een nieuwe bedrijfstak en hiervoor kan enkel een verwachting op gebied van bezoekersaantallen inzichtelijk gemaakt worden. Als uitgangspunt wordt uitgegaan van gemiddeld 20 bezoekers per week. De ontvangstruimte is 6 maanden (24 weken) per jaar geopend. Voor de berekening wordt uitgegaan dat 2 bezoekers per voertuig kan worden aangehouden. Dit resulteert in:  $(20 \times 24) / 2 = 240$  voertuigbewegingen. Dit geeft 480 voertuigbewegingen (aankomst en vertrek), wat gemiddeld een extra belasting van  $480 / 365 = 1,32$  voertuigbewegingen per etmaal oplevert.

### 3.4 Financiële aspecten

De grond waar de beoogde ontwikkeling betrekking op heeft is volledig in eigendom bij de initiatiefnemer.

De initiatiefnemer zal desgewenst gegevens overleggen aan de gemeente waaruit blijkt dat deze de investeringen financieel kan dragen.

### 3.5 Conclusies beleid-, omgevings- en financiële aspecten

Uit de toetsing aan beleid, omgevings- en financiële aspecten blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkelingen.

#### Bijlagen:

1. Ontwerp en landschappelijke inpassing Ontwikkeling Kaasgat 4A
2. Spuitzone onderzoek Kaasgat 4A
3. Stikstofberekeningen Aerius



# Bijlage 1: ONTWERP EN LANDSCHAPPELIJKE INPASSING - ONTWIKKELING KAASGAT 4A





## Spuitzones nader bekeken t.b.v. ontwikkeling camperplaatsen Kaasgat 4A



Adviseur: H. Balkhoven, Sr. Adviseur gewasbescherming Fruitconsult  
November 2019



## Onderzoek naar Spuitzone's

### **Doelstelling:**

*Rapportage t.b.v. inpassing en uitbreiding camperplaats De Plantage, Kaasgat 4A te Kruiningen in combinatie met boomgaard/fruitteelt.*

### **Bronnen:**

- *Driftblootstellingen voor omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen, Wageningen UR, mei 2015, J.C. van de Zande en M. Wenneker*
- *Locatiebezoek fruitteeltbedrijf W.A. Bruijnzeel, d.d. 31-10-2019*
- *Persoonlijk gesprek met W.A. Bruijnzeel, d.d. 31-10-2019*
- *Toetsing ter plaatse aanwezige dwarsboomspruit met spuitdoppen, d.d. 31-10-2019*
- *Tekening ontwikkeling Camperplaats De Plantage d.d. 11-2019*

## Inhoudsopgave

Aanleiding.....	4
Inleiding.....	5
Van vuistregel naar maatwerk .....	5
Recente beleidsontwikkeling.....	5
Onderzoek .....	6
Situatie Kaasgat 4A.....	8
Wat is mogelijk in het bestemmingsplan? .....	8
Hoe en onder welke omstandigheden vinden de bespuitingen plaats?.....	9
Hoe verhoudt zich deze situatie zich met de praktijksituaties uit de tabel? .....	10
Conclusie .....	10

## Aanleiding

De camperplaats aan het Kaasgat 4A in het buitengebied van Reimerswaal is gelegen in een gebied met fruitteelt (boomgaard).

Binnen de bedrijfsvoering van het fruitteeltbedrijf van Dhr. W.A. Bruijnzeel is het gebruikelijk om met behulp van gewasbeschermingsmiddelen de gewassen te beschermen. Bij die activiteit worden stoffen in de lucht gebracht (het spuiten), welke door drift in de omgeving van het omliggende gebied kunnen komen.

Het lokale woon- en leefmilieu (van de campergasten) zou daardoor negatief beïnvloed kunnen worden. Feitelijk zijn tijdens de reeds jarenlange onderzoeken geen ziekten en/of lange termijn effecten van blootstelling bekend.

Om de voorgenomen planontwikkelingen aan het Kaasgat 4A mogelijk te maken is in samenwerking met Fruitconsult Nederland ([www.fruitconsult.com](http://www.fruitconsult.com)) dit locatiespecifieke rapport opgesteld. Fruitconsult is een onafhankelijk particulier adviesbureau voor de fruitteelt.

Voor het definitief opstellen van dit rapport is, zoals gebruikelijk, het rapport:

*Driftblootstellingen voor omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen, opgesteld door Wageningen UR* als maatgevende onderlegger gebruikt.

In dit rapport wordt nagegaan of en op welke wijze verantwoord en gemotiveerd kan worden afgeweken van de “standaard” (vuistregels) geldende veilige afstanden (welke moeten worden aangehouden tussen gevoelige functies en de boomgaard) en welke maatregelen daarbij dienen te worden genomen.

In de uitspraak in zaak 2015-06413/1/R2 Raad van State is naar voren gekomen dat locatie specifieke omstandigheden in de overwegingen dienen te worden betrokken. Dit is om die reden ook gedaan bij de afweging van de te nemen maatregelen op de diverse locaties.

## Inleiding

In Nederland zijn er geen wettelijke bepalingen ter bescherming van omwonenden en passanten ten aanzien van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Zo is er in de wet geen minimale afstand gedefinieerd tussen de plek waar de middelen worden toegepast en een gevoelige functie. Wel is er een minimale afstand tussen een bomenrij en watervoerende sloten, de zogenaamde teeltvrije zone (3 meter) bepaald. Ook is de spuittechniek voor dergelijke situaties is voorgeschreven.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft om bovenstaand hiaat op te vullen een afstand van 50 meter als vuistregel in de ruimtelijke ordeningspraktijk geïntroduceerd en deze is sindsdien algemeen gangbaar. Ook in het vigerende bestemmingsplan buitengebied wordt deze afstand aangehouden.

Door deze afstanden aan te houden is er voor omstanders en bewoners, volgens de Raad, sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat. Deze maatvoering mag echter niet, (daarover is jurisprudentie) generiek toegepast worden, ze is indicatief.

Gemeenten kunnen in het kader van een goede ruimtelijke ordening lokaal eigen spuitzone-regelingen opstellen. Dat heeft tot een nadere aanscherping van de jurisprudentie geleid. De meest belangrijke punten daarvan zijn:

- De noodzaak om een generieke spuitvrije zone van 50 meter ten opzichte van spuitgevoelige functies te hanteren is onvoldoende aangetoond.
- Bestaande situaties mogen niet onder het algemene overgangsrecht worden gebracht (dat moet op een andere wijze worden opgelost).

In de voorliggende ontwikkelingen aan het Kaasgat 4A zijn boomgaarden in de directe omgeving aanwezig.

Om die reden wordt in deze notitie een nadere onderbouwing gegeven van de aan te houden afstanden van de camperplaats ten opzichte van de bestaande boomgaarden en de daarbij te nemen maatregelen om enerzijds ervoor te zorgen dat er geen nadelige effecten optreden voor de omwonenden en campergasten en anderzijds om de bedrijfsvoering van het fruitteeltbedrijf op het aangrenzende gebied niet te belemmeren.

## Van vuistregel naar maatwerk

De uitspraak van de Raad van State d.d. 10 september 2014 betekent in dit verband dat de afstand van 50 meter niet generiek overal behoeft te worden toegepast. Er kunnen zich omstandigheden voordoen waar van deze aan te houden afstand (gemotiveerd) kan worden afgeweken.

Het gaat om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op/in de gevoelige functies en de borging van de te nemen maatregelen om tot dit klimaat te komen.

Naar de te nemen maatregelen en nieuwe aan te houden afstanden kan op basis van onderbouwd onderzoek worden afgeweken. Naast onderzoek (meten is weten) is het ook van belang dat er regels en normen in het kader van de volksgezondheid zijn.

Hier speelt de overheid als regelgever en beleidsmaker een grote rol. Deze regels gelden voor de mensen die de gewasbestrijdingsmiddelen in de boomgaard aanbrengen. Binnen de bedrijfsvoering van het fruitteeltbedrijf worden deze regels in acht genomen.

## Recente beleidsontwikkeling

Het Rijk heeft in de nota '*Gezonde groei, duurzame oogst*' haar beleid voor het verduurzamen van gewasbeschermingsmiddelen vastgelegd. Deze nota geeft aan om vanaf 2014 de verwaaiing (de drift) van gewasbeschermingsmiddelen terug te brengen naar 75% in plaats van de voorgaande 50%, zoals tot dan verplicht. Ook is de minimaal aan te houden teeltvrije zone met minimaal 0,5 meter verbreed. Dit laatste is vooral van belang bij open water in de directe omgeving van een boomgaard.

Het Rijk heeft in 2014 de gezondheidsraad om nader advies gevraagd ten aanzien van de blootstelling van passanten en omwonenden. Mogelijk dat op basis daarvan nadere eisen gesteld zullen gaan worden. Het advies van de raad verscheen nog datzelfde jaar. Op basis van het advies besloot het kabinet een blootstellingsonderzoek uit te laten voeren.

Het voormalige RIVM heeft de opdracht hiervoor gekregen en naar verwachting zullen over enige jaren de uitkomsten hiervan bekend zijn en een plek krijgen in de landelijke regelgeving. Vooruitlopend op de uitkomsten van het onderzoek heeft de sector (fruitelers) de landelijke overheid gevraagd om in het activiteitenbesluit voorschriften op te nemen ter bescherming van omwonenden. Het kabinet stuurt o.a. hiervoor een aparte wijziging van het activiteitenbesluit naar de tweede kamer.

De verplichting (via het activiteitenbesluit) om op een perceel maatregelen te nemen die leiden tot een driftreductie van 75% is in 2016 ingegaan.

## Onderzoek

Diverse gemeenten wachtten bovenstaande beleid- en onderzoeksontwikkeling niet af en zijn actief aan de gang gegaan met de vraag hoe voor haar inwoners om te gaan met haar zorgplicht voor een goed leef- en woonmilieu (in het geval van open teelten).

Om grip te krijgen op de te hanteren afstanden en maatregelen is aan Alterra gevraagd te komen met een onderzoeksopzet en onderbouwde adviezen. Om die reden is er in Wageningen maatgevend onderzoek gedaan. Van de Zande & Weneker publiceerden hun bevindingen in " Driftblootstelling voor omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen", ( Plant Research International, onderdeel van Wageningen UR, maart 2015, rapport 609).

In dat onderzoek wordt aangegeven dat er diverse wijzen zijn waarop personen via drift in aanraking kunnen komen met chemische bestrijdingsmiddelen. Genoemd zijn huidblootstelling (dermaal), inhalatieblootstelling en indirect contact. De blootstelling via de huid blijkt voor de in acht te nemen afstanden (en maatregelen) maatstaf gevend te zijn.

Daarnaast gelden er uiteraard ook normen voor de blootstelling van werknemers die in het kader van hun werk de gewasbeschermingsmiddelen toedienen (gezond en veilig werken). In het onderzoek wordt uitgegaan (uitgangspunten) van een zgn. "worst-case" benadering. Dat betekent praktisch; er wordt gebruik gemaakt van een middel met de hoogste toxiciteit (Captan), tijdens een periode waarin de bomen nog geen blad dragen, er 100% meewind-omstandigheden zijn en er 100% blootstelling is op een ongekleed persoon. In de praktijk zullen deze omstandigheden nooit voor de volle 100% aanwezig zijn.

Als variabelen is gewerkt met verschillende driftreducerende spuitkoppen en driftreducerende maatregelen (op de perceelgrenzen).

De resultaten van de diverse maatregelen die kunnen leiden tot een reductie van de dermale blootstelling in relatie tot de verschillende spuittechnieken worden in onderstaande tabel 1 weergegeven.



Praktijk situatie	Afstand 1 <sup>e</sup> bomenrij tot perceelgrens	Spuittechniek	Driftreducerende maatregelen	Afstand tot gevoelige functie op 0-3 m/3-6 m hoogte
1	3 m	standaard	-	35/35 m
2	3 m	standaard	windhaag op perceelsgrens	25/25 m
3	3 m	standaard	dubbele windhaag op perceelgrens	15/15 m
4	3 m	standaard	wintergroene windhaag op perceelsgrens	15/15 m
5	3 m	DRT 75	-	30/25 m
6	3 m	DRT 75	windhaag op perceelgrens	20/15 m
7	3 m	DRT 75	dubbele windhaag op perceelgrens	5/5 m
8	3 m	DRT 75	wintergroene windhaag op perceelsgrens	5/5 m
9	3 m	DRT 90	-	25/15 m
10	3 m	DRT 90	windhaag op perceelsgrens	15/5 m
11	3 m	DRT 90	dubbele windhaag op perceelgrens	5/5 m
12	3 m	DRT 90	wintergroene windhaag op perceelsgrens	5/5 m

**Tabel 1.** Benodigde afstand tussen boomgaard en gevoelige functie, uitgaande van de “worst case” situatie met kale bomen. DRT75= 75% driftreducerende spuittechniek. DRT90= 90% driftreducerende spuittechniek

De resultaten in de tabel 1 geven de te treffen maatregelen weer om gemotiveerd te komen tot een nadere bepaling van de benodigde afstanden tussen de eerste bomenrij en de gevoelige (woon)functies.

Wat daarbij in de tabel opvalt is dat de afstand van 50 meter (richtafstand Raad van State) niet uit de proeven blijkt. Zonder enige maatregelen is er, met een standaard spuitmethodiek, al op 35 meter afstand geen sprake meer van meetbare en schadelijke concentraties.

Verder is in de tabel vrij logisch af te lezen; des te meer driftbeperking en des te zwaarder de maatregel, des te korter de afstand tussen de gevoelige functie en de boomgaard.

In het schema is nog onderscheid gemaakt tussen de effecten op de begane grond van een woning (0 – 3 m) en de eerste verdieping (3 – 6 m). De eerste verdieping is, zo blijkt uit het schema, maatgevend voor de aan te houden afstand.

In het geval een dubbele windhaag wordt gebruikt, gebruikt de haag ook ruimte (ca. 1 – 2 m). Direct achter een dubbele haag is er al geen overschrijding van het dermale blootstellingsrisico meer aanwezig.

## Situatie Kaasgat 4A

Op basis van recente uitspraken is het van belang om de specifieke omstandigheden van de locatie in de overwegingen te betrekken.

### Wat is mogelijk in het bestemmingsplan?

Ten noordoosten van de locatie bevindt zich een agrarisch perceel, dat in gebruik is als boomgaard. Op de gehele locatie is volgens het bestemmingsplan fruitteelt toegestaan. Onderstaand een impressie van die boomgaard.



Afb: laagstamboomgaard d.d. feb. 2019. Hoogte van de bomen ongeveer 2-2,5 meter hoog

Voor de locatie specifieke situatie gaan we uit van een volledig in gebruik zijnde boomgaard. De boompjes zijn gemiddeld 2-2,5 meter hoog.

### Hoe en onder welke omstandigheden vinden de bespuitingen plaats?

De bespuitingen vinden plaats met behulp van een zgn. dwarsstroomspuit (zie foto's) met 90% driftreductie. Dit is een zijwaartse spuittechniek waarbij eigenlijk nauwelijks sprake is van zijwaartse en opwaartse drift omdat de drift door de toepassing van speciale spuitdoppen (type ALBUZ TVI 80 01, zie tabel 1) grotendeels wordt afgevangen. Dhr. Bruijnzeel gebruikt spuitdoppen, type ALBUZ TVI 80 01 (zie onderstaande foto's) met 90% reductie en spuit alleen in een blad houdende situatie. Er worden geen middelen zwaarder dan Captan gebruikt.



Afb.: boomgaardspuit (dwarsstroomspuit) fruitteler W. Bruijnzeel



Afb.: Spuitdoppen ALBUZ TVI 80 01, 90% DRT, toegepast door W.A. Bruijnzeel

Er dient rekening gehouden te worden met het feit dat een fruitteler enkel mag en zal spuiten wanneer het nagenoeg windstil is. En omdat gewasbeschermingsmiddelen zeer kostbaar zijn, is het dus zaak dat de bespuiting effectief gebeurt. I.v.m. de geldende spuitnormen mag een fruitteler ook echt minimaal bespuiten (sterke reductie gebruik gewas beschermende middelen), dus is de fruitteler genoodzaakt om pas te spuiten wanneer alle invloed factoren (wind en kans op infecties) in balans zijn.



### Hoe verhoudt zich deze situatie met de praktijksituaties uit de tabel?

Als de locatie specifieke omstandigheden van het perceel (het noordoostelijk gelegen boomgaardperceel) vergelijkt met de tabel 1, dan kan het best worden vergeleken met praktijksituatie 11 en 12. Er wordt als maatregel een dubbele windhaag van 3,5 meter hoogte voorgesteld (één meter hoger dan de boomhoogte in de boomgaard). De aangehouden afstand van de camperplaatsen naar de haag bedraagt 8 meter.

Deze afstand is al 1,6x zo groot als volgens de tabel mag worden aangehouden om te komen tot een goed woon- en verblijfklimaat.

Daarboven spelen de volgende factoren ten gunste van dit klimaat en specifieke locatie mee:

- Er wordt gebruik gemaakt van een neerwaartse spuittechniek met 90% driftreductie (spuitdoppen ALBUZ TVI 80 01).
- Er wordt niet alleen met Captan gespoten.
- Er wordt niet gespoten als de bomen bladloos zijn.
- In de praktijk is de zone waarin niet wordt gespoten groter dan 3 meter, ze is 5 meter, i.v.m. benodigde ruimte om te kunnen rijden met tractor en onderhoud.
- De eigenaar van de boomgaard is tevens de bewoner van de meest dichtbij gelegen woning. In de praktijk heeft hij er als eigenaar baat bij dat er een goed woon- en leefklimaat heerst.
- De campergasten dragen nagenoeg altijd gewone kleding. Er is dus nooit sprake van 100% blootstelling.

### Conclusie

Op basis van deze locatie specifieke omstandigheden, de reeds toegepaste spuittechnieken en de voorgestelde maatregelen aan het Kaasgat 4A kan worden geconcludeerd dat er voor de camperplaatsen sprake zal zijn een goed woon- en verblijfklimaat.



Afb. Situatie Kaasgat 4A met daarbij aangegeven de maatregelen (dubbele windhaag aan noord en oostzijde)

*Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.*

*De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH<sub>3</sub>) en/of stikstofoxide (NO<sub>x</sub>).*

*Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website [www.aerius.nl](http://www.aerius.nl).*

## Berekening Situatie 1

- ▶ Kenmerken
- ▶ Samenvatting emissies
- ▶ Depositieresultaten
- ▶ Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:  
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.



# AERIUS CALCULATOR

## Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
De Plantage	Kaasgat 4A, 4416PP Kruiningen

## Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
Uitbreiding camperplaats	S6AeqZkvHMS5	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
14 maart 2021, 16:57	2021	Berekend voor natuurgebieden

## Totale emissie

	Situatie 1
NOx	< 1 kg/j
NH <sub>3</sub>	< 1 kg/j

## Resultaten

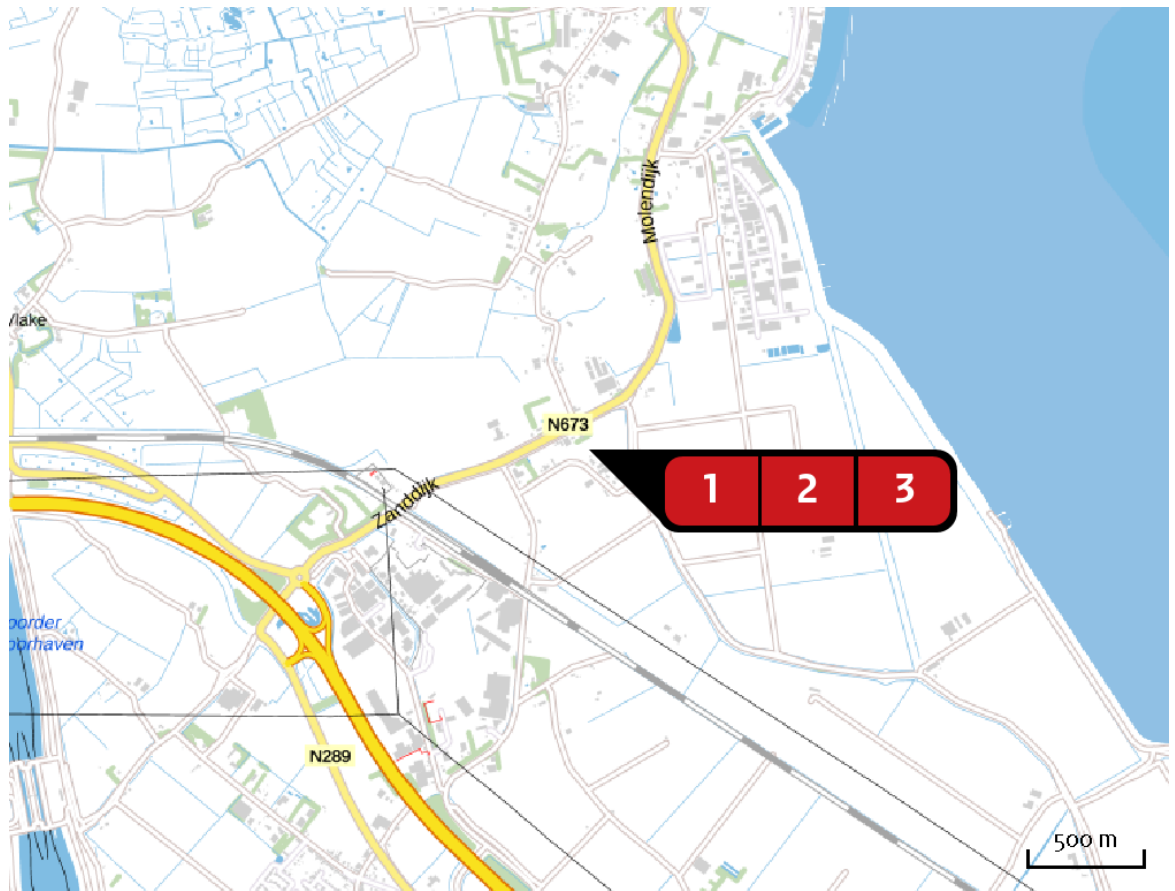
Hectare met  
hoogste bijdrage  
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.




## Toelichting

Uitbreiding Camperplaats

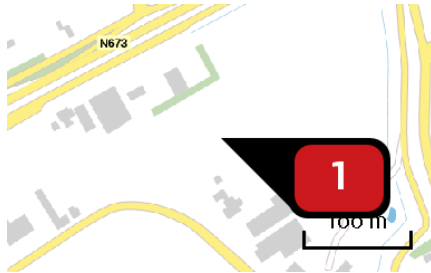
Locatie  
Situatie 1



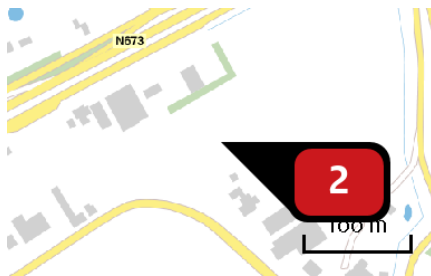
Emissie  
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH <sub>3</sub>	Emissie NO <sub>x</sub>
<b>1</b>	 Graafmachine Mobile werktuigen   Consumenten mobiele werktuigen	< 1 kg/j	< 1 kg/j
<b>2</b>	 Werkbus Mobile werktuigen   Consumenten mobiele werktuigen	< 1 kg/j	< 1 kg/j
<b>3</b>	 Tractor Mobile werktuigen   Consumenten mobiele werktuigen	< 1 kg/j	< 1 kg/j

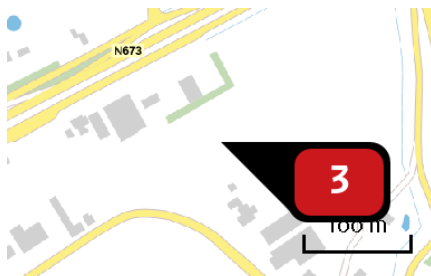
Emissie  
(per bron)  
Situatie 1



Naam	Graafmachine
Locatie (X,Y)	61702, 387583
Uitstoothoogte	<u>0,3 m</u>
Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>
Temporele variatie	Standaard profiel industrie
NOx	< 1 kg/j
NH3	< 1 kg/j



Naam	Werkbus
Locatie (X,Y)	61687, 387577
Uitstoothoogte	<u>0,3 m</u>
Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>
Temporele variatie	Standaard profiel industrie
NOx	< 1 kg/j
NH3	< 1 kg/j



Naam	Tractor
Locatie (X,Y)	61688, 387585
Uitstoothoogte	<u>0,3 m</u>
Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>
Temporele variatie	Standaard profiel industrie
NOx	< 1 kg/j
NH3	< 1 kg/j

## Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

## Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS [versie 2020\\_20210209\\_2f032ce1a2](#)

Database [versie 2020\\_20210209\\_2f032ce1a2](#)

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2020>

*Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.*

*De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH<sub>3</sub>) en/of stikstofoxide (NO<sub>x</sub>).*

*Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website [www.aerius.nl](http://www.aerius.nl).*

## Berekening Situatie 1

- ▶ Kenmerken
- ▶ Samenvatting emissies
- ▶ Depositieresultaten
- ▶ Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:  
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.



# AERIUS CALCULATOR

## Contact

Rechtspersoon

Inrichtingslocatie

De Plantage

Kaasgat 4A, 4416PP Kruiningen

## Activiteit

Omschrijving

AERIUS kenmerk

Uitbreiding camperplaats

RU9c6WNBRxVu

Datum berekening

Rekenjaar

Rekenconfiguratie

14 maart 2021, 17:06

2021

Berekend voor natuurgebieden

## Totale emissie

Situatie 1

NOx

1,96 kg/j

NH<sub>3</sub>

&lt; 1 kg/j

## Resultaten

Hectare met  
hoogste bijdrage  
(mol/ha/j)

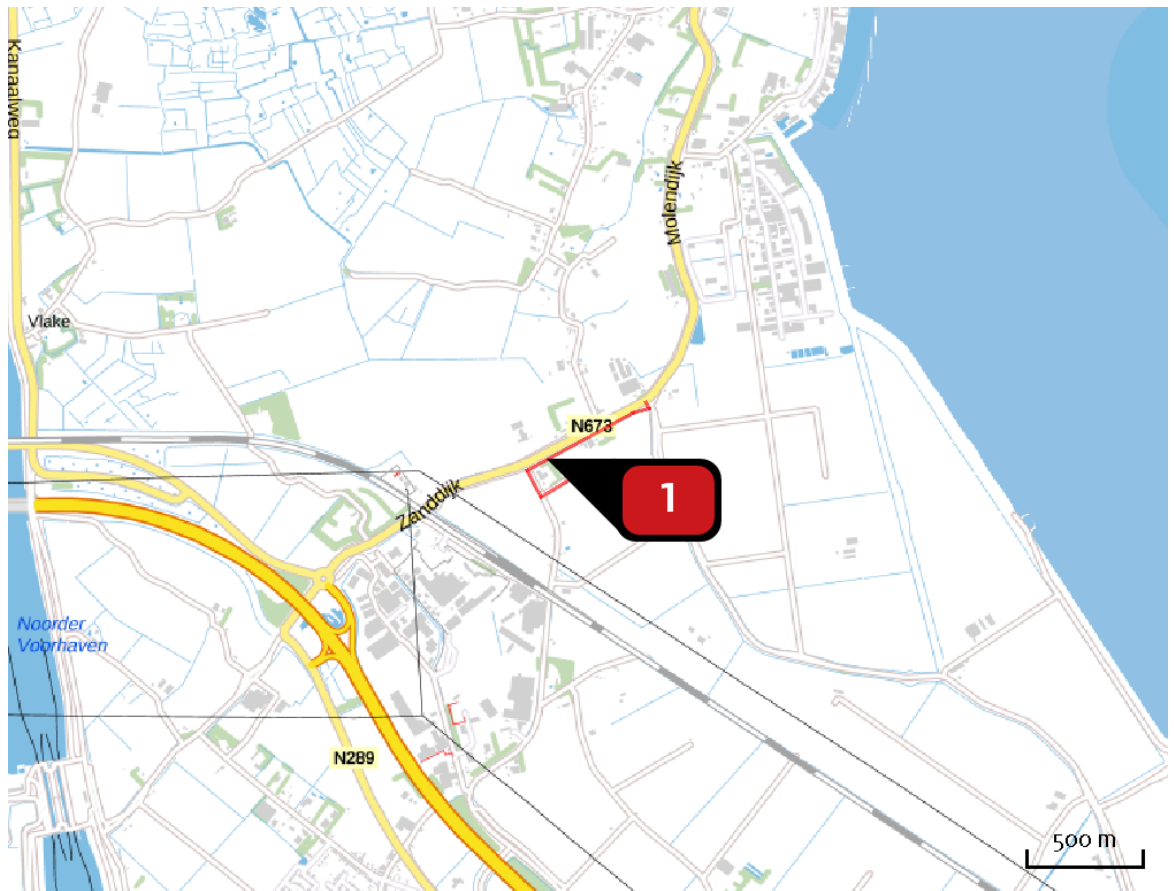
Natuurgebied

Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

## Toelichting

Uitbreiding Camperplaats (gebruiksfase)

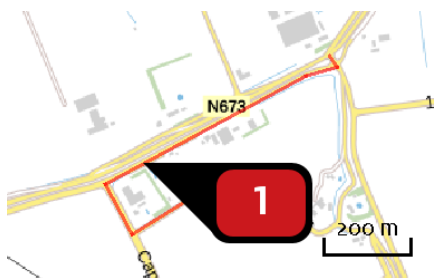
Locatie  
Situatie 1



Emissie  
Situatie 1

Bron Sector	Emissie NH <sub>3</sub>	Emissie NO <sub>x</sub>
<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="background-color: red; color: white; border-radius: 50%; width: 20px; height: 20px; display: flex; align-items: center; justify-content: center; margin-right: 5px;">1</div> <div style="margin-left: 5px;"> <p>    Campers (gasten)</p> <p>Wegverkeer   Buitenwegen</p> </div> </div>	< 1 kg/j	1,96 kg/j

Emissie  
(per bron)  
Situatie 1



Naam  
Locatie (X,Y)  
NOx  
NH3

Campers (gasten)  
61412, 387549  
1,96 kg/j  
< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	20,0 / etmaal	NOx NH3	1,96 kg/j < 1 kg/j

## Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

## Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS [versie 2020\\_20210209\\_2f032ce1a2](#)

Database [versie 2020\\_20210209\\_2f032ce1a2](#)

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2020>