



GEMEENTE REIMERSWAAL

Ruimtelijke onderbouwing 'Energielandschap Kamperweg te Kruiningen'



PLAN & OMGEVING

's Heer Abtskerke
Polderweg 6, 4444 AA

tel: +31 6 11782614
e-mail: info@planomgeving.nl
URL: www.planomgeving.nl

gemeente	Reimerswaal
titel	Ruimtelijke onderbouwing ' Energielandschap Kamperweg te Kruiningen'
IMRO code	NL.IMRO.0703. 03KrPBzonnepark1-ON01
projectnummer	RW2056
status	Definitief
Concept	19 juni 2019
Definitief	4 september 2019



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

ten behoeve van de realisatie van een zonnepark aan de Kamperweg te Kruiningen.

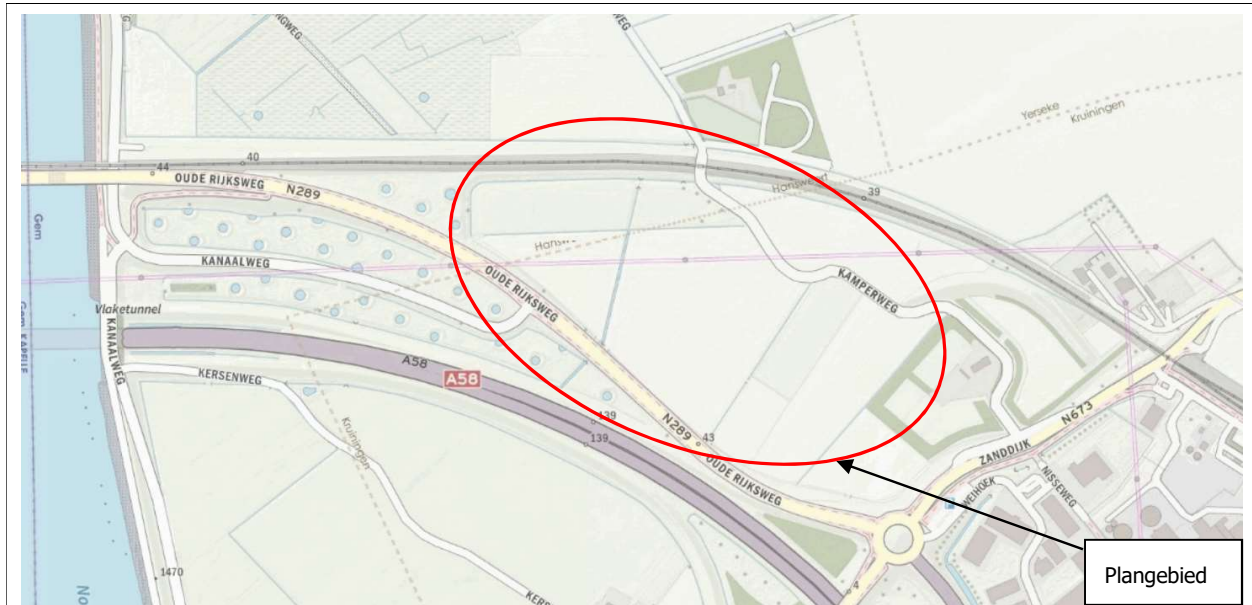
INHOUD

1	INLEIDING	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Leeswijzer	4
2	BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE	6
2.1	Bestaande locatie	6
2.2	Beoogde situatie	7
3	BELEID	16
3.1	Rijksbeleid	16
3.2	Provinciaal beleid	17
3.3	Gemeentelijk beleid	19
3.4	Toetsing beleidskader	21
4	ASPECTEN LEEFOMGEVING	23
4.1	Bodem	23
4.2	Archeologie en Cultuurhistorie	23
4.3	Water	26
4.4	Ecologie / flora en fauna	28
4.5	Milieuhinder	32
4.6	Geluidhinder	32
4.7	Luchtkwaliteit	32
4.8	Externe veiligheid	33
4.9	Overige belemmeringen	34
4.10	Conclusie	34
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	35
6	PROCEDURELE ASPECTEN	36
7	MOTIVERING	37
7.1	Afweging	37
7.2	Conclusie	37

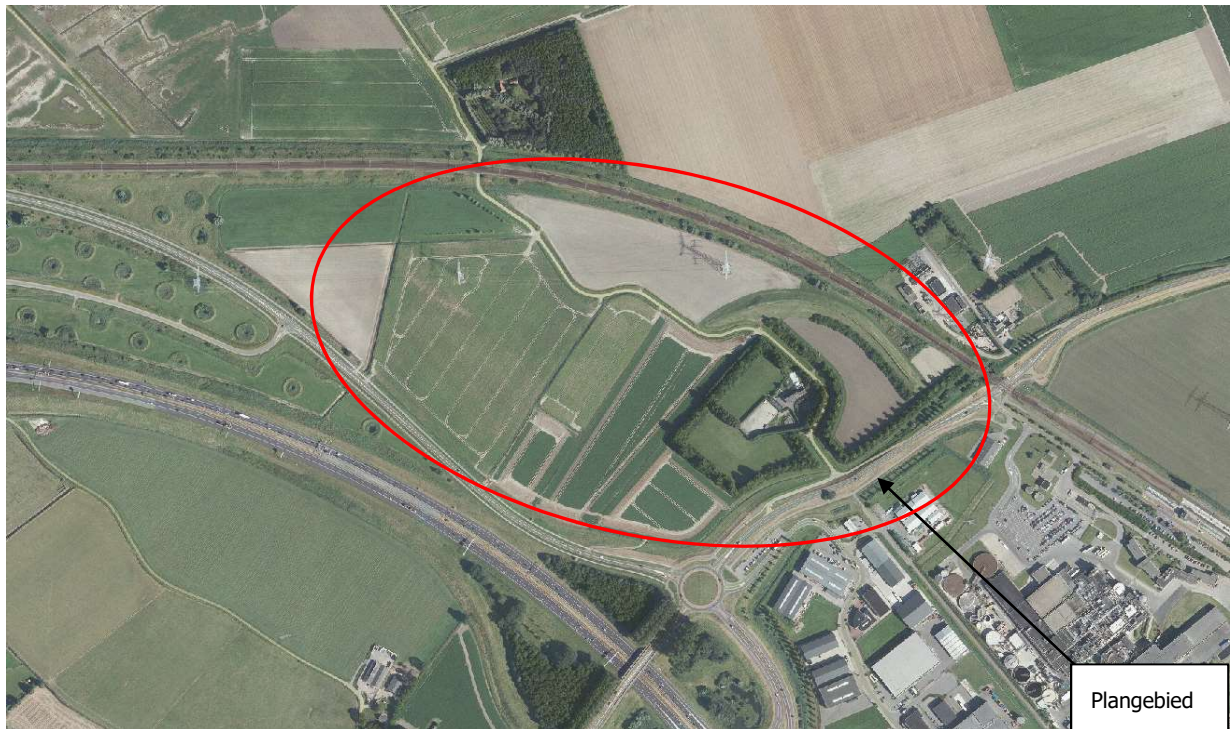
Bijlagen:

1. Landschappelijke inpassing d.d. 18 juni 2019, Bureau Ruimte & Groen;
2. Inrichtingstekening d.d. 17 juni 2019, Bureau Ruimte & Groen;
3. Beplantingsplan en planlijst, d.d. 16 augustus 2019, Bureau Ruimte
4. Archeologisch bureauonderzoek d.d. 10 juli 2019, Artefact;
5. Flora en faunaonderzoek d.d. 27 mei 2019, BEC B.V.;
6. Notitie NOx depositie aanleg zonnepark Kruiningen d.d. 22 juli 2019, Royal HaskoningDHV;

7. Notitie 'Inventarisatie veiligheidsrisico zonnepark' d.d. 19 juli 2019, Royal HaskoningDHV;
8. Raadsbesluit d.d. 16 april 2019;
9. Peiloverzicht waterschap Scheldestromen
10. Alternatieve landschappelijke inrichting.



Figuur 1: Topografische kaart met ligging van het plangebied



Figuur 2: Luchtfoto ligging plangebied

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

In de oksel van de Oude Rijksweg (N289), de Zanddijk en de spoordijk (traject Vlissingen-Roosendaal) is een poldertje gelegen aan weerszijde van de Kamperweg. Dit poldertje is overwegend agrarisch in gebruik. Vanwege de vorm van het poldertje bestaan er vele zogenaamde overhoeken. Ook zijn de gronden daarnaast landbouwkundig matig van kwaliteit. Hierdoor is het poldertje ook minder interessant voor agrarische bedrijfsvoering.

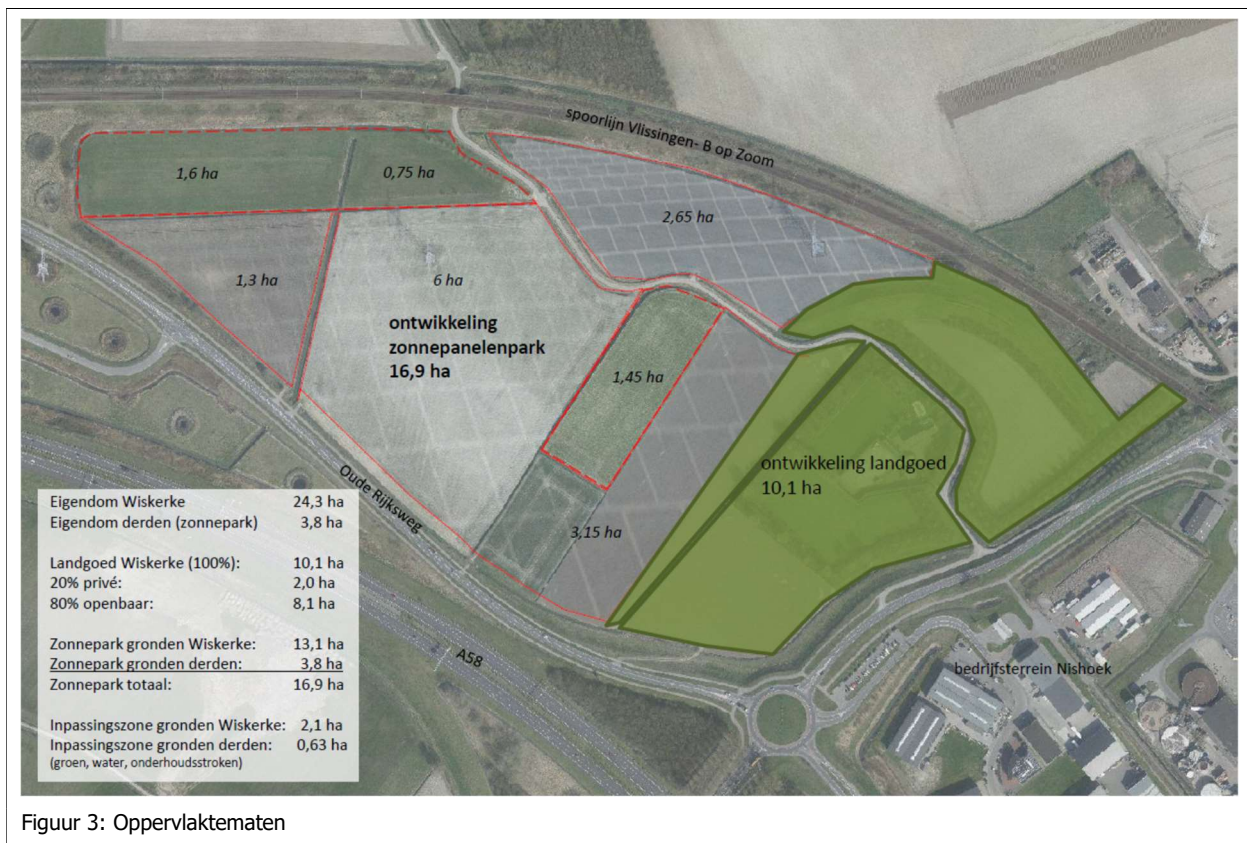
Voorts is het oostelijke gedeelte van het poldertje in gebruik ten behoeve van de woonfunctie. Aan de Kamperweg 2 woont de familie Wiskerke. De gronden in het poldertje zijn voor het grootste gedeelte ook in eigendom bij deze familie.

Gelet op de ligging van het poldertje tussen de diverse infrastructurele werken als de spoorlijn Vlissingen-Roosendaal, de provinciale weg N289 en de Rijksweg A58, alsmede gelegen onder de hoogspanningsverbinding Borsele-Tilburg (380 kV Zuid-West) en volledig omringd door dijken is deze locatie bij uitstek geschikt om een zonnepark te realiseren. De familie Wiskerke beoogt met haar onderneming Wiskerke Onions (JWK) en samen met Lamb-Weston/Meijer (LWM) het poldertje dan ook als zodanig te ontwikkelen, waarbij de door het zonnepark opgewekte elektriciteit geleverd wordt aan de bedrijven JWK en LWM op het aangrenzende bedrijventerrein 'Nishoek'. Beoogd wordt een zonnepark van circa 16,9 hectare (bruto) te realiseren, dat een opbrengst van circa 14,5 MWh zal genereren.

De ligging van de projectlocatie is weergegeven in figuur 1. In figuur 2 is een luchtfoto van het omliggende gebied afgebeeld.

1.2 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is de aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing beschreven. In hoofdstuk 2 wordt de situatie in haar context beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk een toelichting op de ontwikkeling gegeven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de verschillende relevante beleidskaders toegelicht en zal de ontwikkeling hieraan worden getoetst. In hoofdstuk 4, kwaliteit van de leefomgeving, komen de milieuaspecten aan de orde. De economische uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 5 aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de procedurele aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een motivering voor afwijking van het vigerende bestemmingsplan gegeven.



Figuur 3: Oppervlaktetaten

2 BESTAANDE EN BEOOGDE SITUATIE

2.1 Bestaande locatie

Het plangebied is gelegen in het poldertje ingesloten tussen de Oude Rijksweg (N289) aan de zuidzijde, de Zanddijk aan de oostzijde en de spoorlijn (traject Vlissingen-Roosendaal) aan de noordzijde. Dwars door het plangebied is de Kamperweg gelegen. De Kamperweg kronkelt als het ware door en langs het plangebied.

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Kruijningen, direct ten westen van het bedrijventerrein Nishoek.

Het grootste gedeelte van de gronden gelegen in en rondom het plangebied zijn in eigendom van de initiatiefnemer. Het betreft ongeveer 22 hectare. De gronden zijn met name voor agrarische doeleinden in gebruik. Aan de oostzijde van het plangebied, grenzend aan de Zanddijk, is een woonperceel aanwezig.

Op dit woonperceel aan de Kamperweg 2 is een vrijstaande woning met opstallen aanwezig. Ook is er een paardenbak en zijn er weiden op het terrein aanwezig. Het perceel waar de woning op is gesitueerd kent een oppervlakte van circa 2,15 hectare. Het ligt in de bedoeling, en hiervoor wordt reeds planologische procedure doorlopen, om ter plaatse van de woning een landgoed te realiseren van circa 10 ha.

Opgemerkt wordt dat over de noordzijde van het plangebied de hoogspanningsverbinding Borsele-Tilburg (380 kV Zuid-West) loopt. Deze hoogspanningsverbinding zal in de toekomst behouden blijven. In figuur 4 is een vogelvluchtfoto van het plangebied opgenomen.



Figuur 4: Vogelvluchtfoto plangebied

2.2 Beoogde situatie

Algemeen

De gronden binnen het poldertje worden zoals hiervoor reeds is aangegeven voor woondoeleinden en agrarische doeleinden gebruikt.

In de beoogde situatie zal het woonperceel onderdeel worden van een landgoed met bomenlanen, bos en overige beplantingselementen op een oppervlakte van circa 10 ha.

Daarnaast zullen de overige gronden in het poldertje aangewend worden om het energiepark te realiseren. Het betreft 16,9 ha. Hierbij inbegrepen zijn de gronden van derden, waarvoor de mogelijkheid bestaat om deze in de toekomst te veroveren of te pachten dan wel doen de eigenaren in het energiepark mee. Het betreft hier circa 2,35 ha in de noordwestelijke hoek van het poldertje. Daarnaast ligt er nog 1,45 ha ten westen van het toekomstige landgoed. Volledigheidshalve zij opgemerkt dat met de grondeigenaren van deze gronden goed overleg is gevoerd en goede contacten worden onderhouden met betrekking tot de realisatie van het zonnepark. Deze grondeigenaren staan positief in de beoogde ontwikkeling, sterker zij hebben verzocht hun gronden mee te nemen in het plan.

Geschiktheid agrarische gronden

De percelen zijn niet geschikt voor (moderne) landbouw vanwege de zeer matige verkaveling en kavelvormen (geren, rondingen, hoeken etc.). Voorts zijn er 2 hoogspanningsmasten in het poldertje aanwezig wat de functionaliteit van de kavels beperkt. Dat gaat dubbel op, omdat ook de kavelvorm al slecht is. Met andere woorden er kan lastig omheen gewerkt worden met moderne machines. Daarnaast mag er formeel niet berekend worden onder het tracé van de hoogspanningsmasten (eisen Tennet).

Ook de landbouwkundige bodemkwaliteit is matig. Het betreft moergrond. Deze grond is matig geschikt voor landbouw/akkerbouw. Dit uit zich onder meer in een beperkte courantheid en daarmee een lagere grondwaarde dan die van geschikte landbouwgrond. De gronden zijn immers niet goed geschikt voor teelt van bepaalde gewassen.

Er bestaat voorts een matig opbrengend vermogen. De gewasopbrengsten van de gronden aan de Kamperweg liggen structureel lager dan de opbrengsten op goede gronden. De opbrengst ligt, afhankelijk van het soort gewas en het seizoen, circa 25 tot 50% lager.

In de grond van het poldertje zijn ziektes aanwezig, waardoor bepaalde gewassen (voorlopig) niet geteeld kunnen worden. Hierdoor zijn de gronden vrijwel ongeschikt voor de teelt van onder meer aardappelen en uien. Hierdoor is het poldertje minder interessant voor agrarische bedrijfsvoering.

Zonnepark

Om de opgewekte energie terug te leveren aan het net, bestaat er de mogelijkheid om dit te doen via het verdeelstation dat is gelegen aan de noordwestelijke zijde van het plangebied, aan de noordzijde van de spoorlijn tegen de Zanddijk aan. Dit zou de meest makkelijke en praktische manier zijn, omdat de infrastructuur hier geheel aanwezig is en enkel een kabel gelegd zal moeten worden vanaf het zonnepark naar het voormelde verdeelstation.

In plaats van levering aan het net gaat de voorkeur uit naar een directe levering van de opgewekte energie aan het uienverwerkende bedrijf Wiskerke Onions (eveneens eigendom van initiatiefnemer) en aan aardappelverwerker Lamb-Weston/Meijer. JWK en LWM hebben reeds een

verregaande en succesvolle samenwerking op het gebied van het gebruik van restwarmte van LWM als energiebron voor het droogproces van uien en verwarming van gebouwen bij JWK. Een tweede klimaat neutrale energiebron past dan ook goed in de duurzaamheidsvisie van dit soort bedrijven. Naast dat de beoogde ontwikkeling goed past binnen de duurzaamheidsvisie van JWK en LWM, zal er ook €1,00 per MWh aan het gemeentelijke duurzaamheidsfonds worden afgedragen.

Voor wat betreft het leveren van de opgewekte energie en de verbinding (kabels en leidingen) die daarvoor nodig is naar de bedrijven JWK en LWM, zij volledigheidshalve opgemerkt dat daarvoor een separaat vergunningetraject voor wordt doorlopen.

Terreingebonden waterberging

De gemeenteraad van Reimerswaal heeft op 16 april 2019 het college van burgemeester en wethouders opgedragen de benodigde omgevingsvergunning te verlenen voor een grondgebonden zonnepark met een terreingebonden opslag voor zoet water. Het raadsbesluit van 16 april 2019 is opgenomen in de bijlagen.

LWM wil een deel van haar effluent uit de waterzuivering dat nu geloosd wordt op de Westerschelde, gaan inzetten op het tegengaan van verzilting en verdroging van landbouwgronden. Op dit moment wordt een onderzoek uitgevoerd door JWK en LWM naar de mogelijkheden. De eerste stap is een pilot project in de Kamperpolder om het effluent water te testen als irrigatiewater voor aardappels en uien. Hiervoor wordt samengewerkt met de aangrenzende akkerbouwer, de heer Boot.

Nog voor het raadsbesluit van 16 april 2019 hadden initiatiefnemers reeds een plan voor een waterproject samen met agrariër Boot die zijn gronden heeft liggen aan de noordzijde van de spoorweg. In samenspraak met Buro Ruimte & Groen en Waterschap Scheldestromen is een plan opgesteld voor de aanleg van een waterbuffersysteem in de Kamperpolder (de planlocatie) welke gekoppeld wordt aan de gronden van de agrariër Boot.

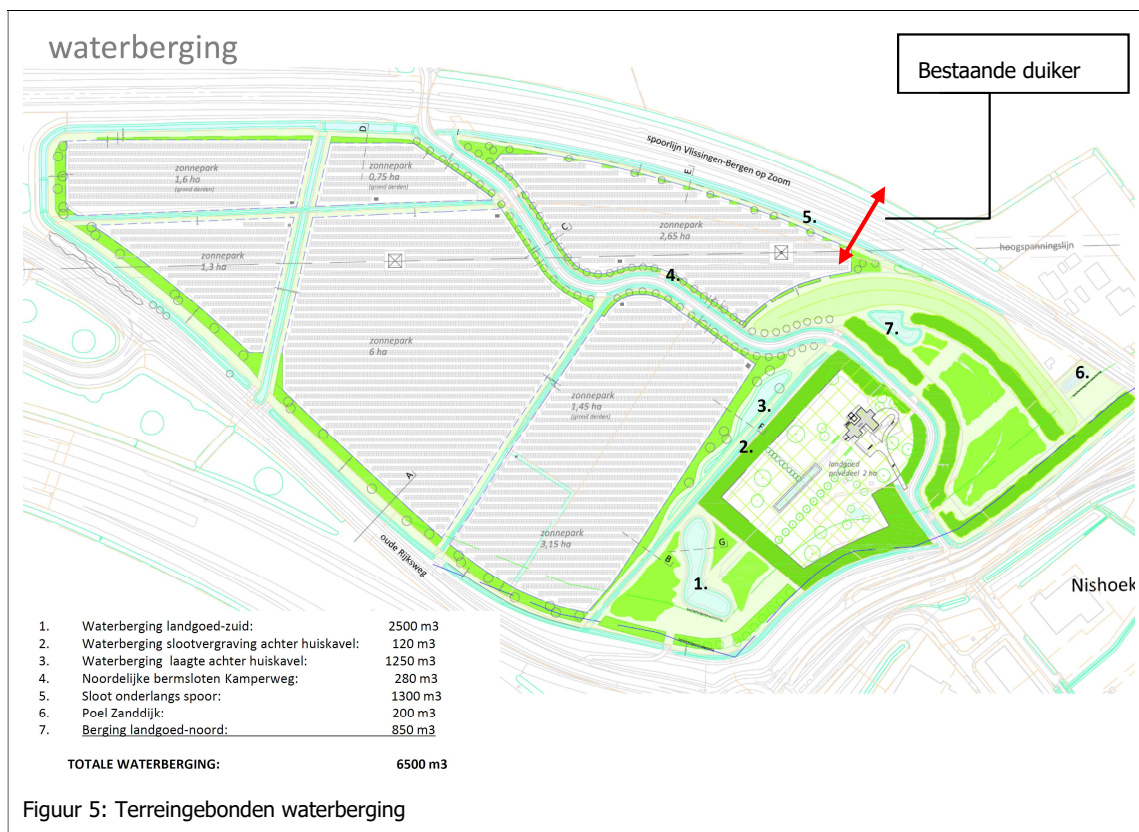
Vooruitlopend op de pilot in de Kamperpolder is in het ontwerp van het energiepark voorzien in een terreingebonden opslag van zoet water in deze polder. Het plan omvat de aanleg van verschillende -met elkaar verbonden- waterbuffers en sloten in de Kamperpolder. Deze waterbuffers zullen worden gevuld met hemelwater. In een later stadium, wanneer alle onderzoeken hiervoor zijn afgerond, zullen deze waterbuffers ook gevuld worden met gezuiverd proceswater (effluent) afkomstig van de productielocatie van Lamb-Weston/Meijer welke hemelsbreed op nog geen 250 meter afstand is gelegen. Wanneer deze proceswaterverbinding tot stand is gekomen, zal er een continue watertoevoer plaatsvinden. Ook voor het realiseren van deze watertoevoer zal een separate vergunningetraject worden doorlopen.

Met Waterschap Scheldestromen hebben diverse overleggen plaatsgevonden over de toepasbaarheid van het water (en in een later stadium de wijze waarop het water in het gebied gebracht kan worden. Hiertoe zal een ondergrondse leiding tussen de fabriek en het gebied worden aangelegd).

Ten behoeve van de waterberging worden verschillende waterbuffers gegraven (nr. 1, 2, 3, 6 en 7) en wordt in overleg met het Waterschap gebruik gemaakt van de bergingscapaciteit van de

sloten ten noorden van de Kamperweg (nrs. 4 en 5). De sloten worden voorzien van stuwen (reeds met Waterschap besproken) waardoor de totale bergingscapaciteit circa 6.500 m³ bedraagt. Dit betreft de capaciteit op het moment dat de buffers zijn gevuld tot een -met het Waterschap- afgestemd peil. In de bijlagen is een peiloverzicht van de Kamperpolder opgenomen. Het bergings- (en plan)gebied wordt echter breder getrokken, omdat het water naar de noordzijde van de spoordijk moet. Daar heeft agrariër boer Boot zijn slotensysteem en landbouwgronden en kan hij het water toepassen voor beregening dan wel het vullen van zijn huidige drainagesysteem. Ook bij agrariër Boot zal een stuw geplaatst worden zodat het zoet water vastgehouden kan worden. De bergingscapaciteit van de beoogde "zoetwatersloot" van Boot bedraagt circa 1.500 m³. In het totaal wordt er dan 8000m³ bergingscapaciteit voorzien. De koppeling van beide gebieden kan betrekkelijk eenvoudig plaatsvinden via een bestaande duiker onderdoor het spoor. Ook dit onderdeel is reeds afgestemd met het Waterschap. In figuur 5 zijn de diverse opslaggebieden aangegeven, alsmede in het inrichtingsplan dat is opgenomen in de bijlagen.

- Gebied 1: de grote waterberging op het landgoed. Deze is vergroot en buiten de beschermingszone gelegd. De totale hoeveelheid waterberging bedraagt: 2500 m³;
- Gebied 2: de sloot achter de huiskavel. De mogelijkheden voor berging zijn erg beperkt omdat het waterschap een max bovenbreedte van 6m hanteert. De sloot is nu al ca. 4m bovenbreedte, dus het is het talud wat onderuit trekken/verflauwen. Meanderen zoals eerst de bedoeling is nauwelijks mogelijk dus er heeft enkel een verflauwing plaatsgevonden en er wordt een peil opgezet middels grondstuwtejes aan de uiteinden. Dit levert totaal als berging op: 120 m³;
- Gebied 3: omdat van slootvergraving nauwelijks sprake is en dit weinig m³ oplevert, wordt voorgesteld om parallel hieraan een langgerekte terreinlaagte als berging te creëren evenwijdig aan deze sloot in de spievorm. Dit levert een berging op van ca. 1250 m³;
- Gebied 4: de noordbermen van de Kamperweg. De hoeveelheid te bergen m³ valt tegen. Dit komt door de relatief lage ligging van de weg en de droogleggingseis van de weg. Totaal levert dit 280 m³ op;
- Gebied 5: sloot langs spoor. Deze wordt losgekoppeld van de bermsloot Kamperweg middels een gronddam/stuw en het peil op kunnen zetten tot ca -1m NAP (drooglegging perceel is dan nog ca. 50cm). Omdat deze sloot relatief breed is levert dit op: 1300m³;
- Gebied 6: de poel tegenaan de Zanddijk. Rekening dient gehouden te worden met de beschermingszone dijk. De oorspronkelijk gedachte poel kan in deze vorm niet gerealiseerd worden. Er is slecht een kleine poel mogelijk in langgerekte vorm met als berging: 200m³;
- Gebied 7: een toevoeging om wat extra berging te realiseren lijkt in de 'oksel' van de bestaande grondwal mogelijkheden te bieden. Door de beschutte ligging ook ecologisch interessant en direct een wateropvang voor het water wat van de wal loopt. Hier kan geborgen worden: ca. 850 m³.



Figuur 5: Terreingebonden waterberging

Semi-permanent

Het park is ontworpen op een levensduur van 20 jaar. Na deze 20 jaar zal het park worden ontmanteld en milieu bewust worden verwerkt. Een erkend verwerkingsbedrijf zal deze sanering uitvoeren. Bij de sanering van het park kan ruim 70% van de materialen worden hergebruikt. Daarnaast ligt het park in de 'achtertuin' van de familie Wiskerke en is een correcte oplevering aan het eind van de levensduur temeer gewenst. Na deze periode kan de functie van landbouwgrond worden hervat of indien gewenst een nieuwe park worden geplaatst. Opgemerkt zij dat de waterbergingen permanent zijn, ook na de looptijd van het zonnepark, en dat het onderhoud daarvan door de initiatiefnemers zal worden verzorgd.

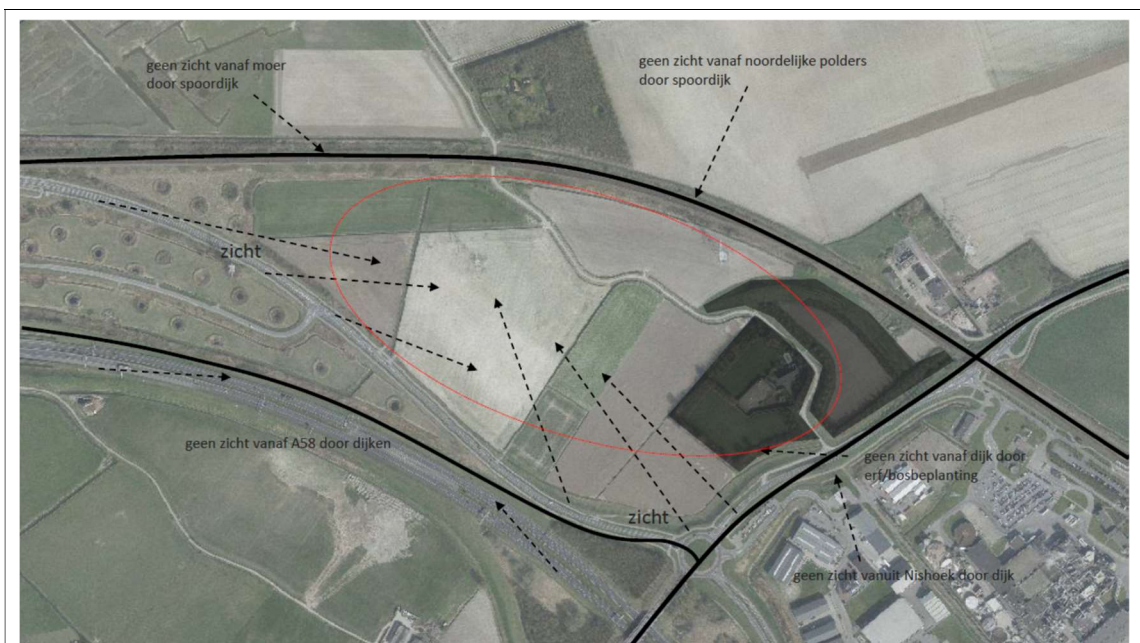
Zichtbaarheid

Gelet op de ligging van het plangebied tussen de diverse infrastructurele werken als de spoorlijn Vlissingen-Roosendaal, de provinciale weg N289 en de Rijksweg A58, alsmede gelegen onder de hoogspanningsverbinding Borsele-Tilburg (380 kV Zuid-West) is de realisatie van een zonnepark in dit gebied, zijnde een infrastructureel werk op het gebied van duurzame energieopwekking, een logische toevoeging. Het gebied is omringd door dijken die met hun streekeigen en wintergroene beplanting een natuurlijke verhulling vormen om het plangebied heen. Gelet op het bovenstaande is het gebied bij uitstek geschikt om een zonnepark te realiseren. In figuur 6 is zijn de infrastructurele werken en het omliggende landschap opgenomen.



Figuur 6: Infrastructuur en omliggend landschap (bron: Buro Ruimte en Groen)

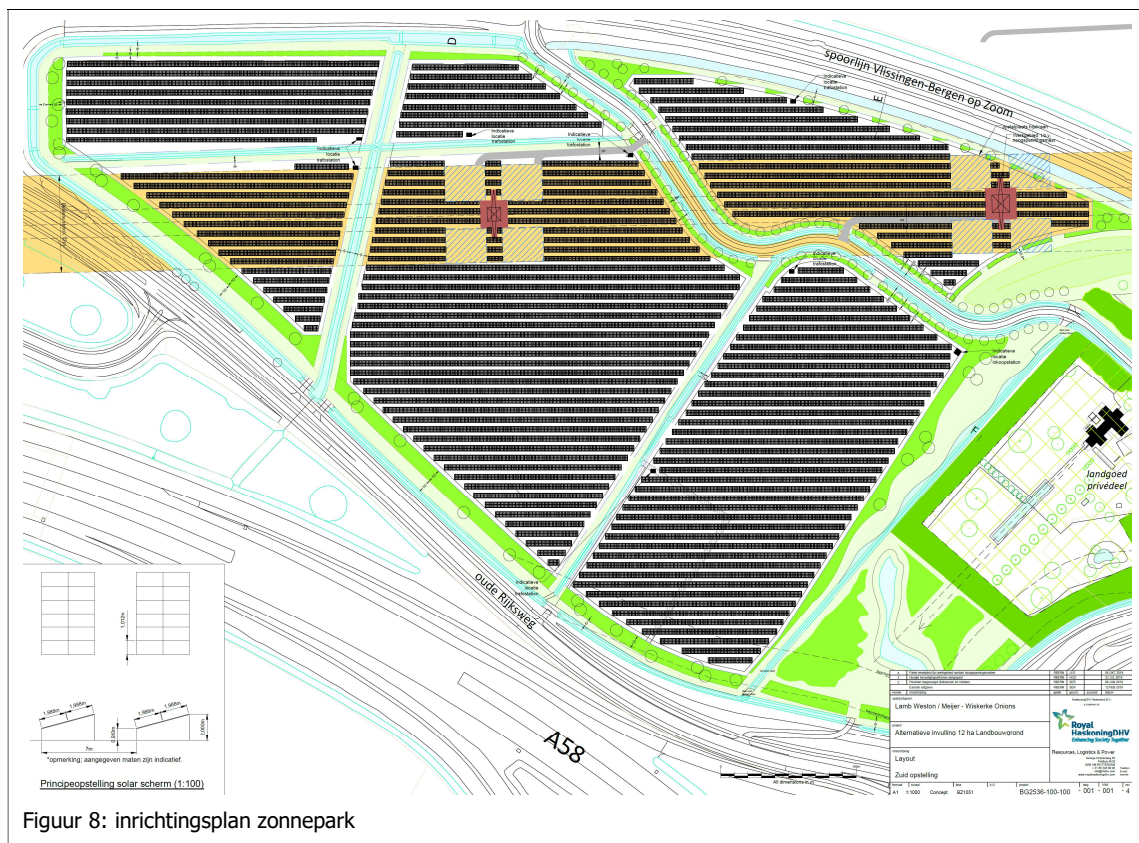
Door de aanwezige dijenstructuur wordt het gebied reeds natuurlijk aan het zicht onttrokken. Zo is het poldertje niet te zien vanaf de Yerseke Moer en de noordelijk gelegen polders vanwege de aanwezigheid van de spoordijk. Vanaf de Zanddijk wordt het zicht op het poldertje ontnomen door het te realiseren landgoed en de reeds aanwezige bosbeplanting. Ook vanaf de Rijksweg A58 bestaat er geen zicht op de beoogde ontwikkeling vanwege de dijk waarop de Oude Rijksweg is gelegen. In figuur 7 is de zichtbaarheidsanalyse opgenomen.



Figuur 7: Zichtbaarheidsanalyse (bron: Buro Ruimte en Groen)

Hoogte zonnepark

De hoogte van de panelen gemeten vanaf het maaiveld zal circa 2 meter bedragen. Voorts zullen er 10 trafohuisjes in het plangebied worden gerealiseerd, met een oppervlak per trafohuisje van maximaal 21 m² en een hoogte van maximaal 2,20 meter. De inrichtingstekening van het zonnepark met daarin opgenomen de beoogde zonnepanelen, is opgenomen in figuur 8.

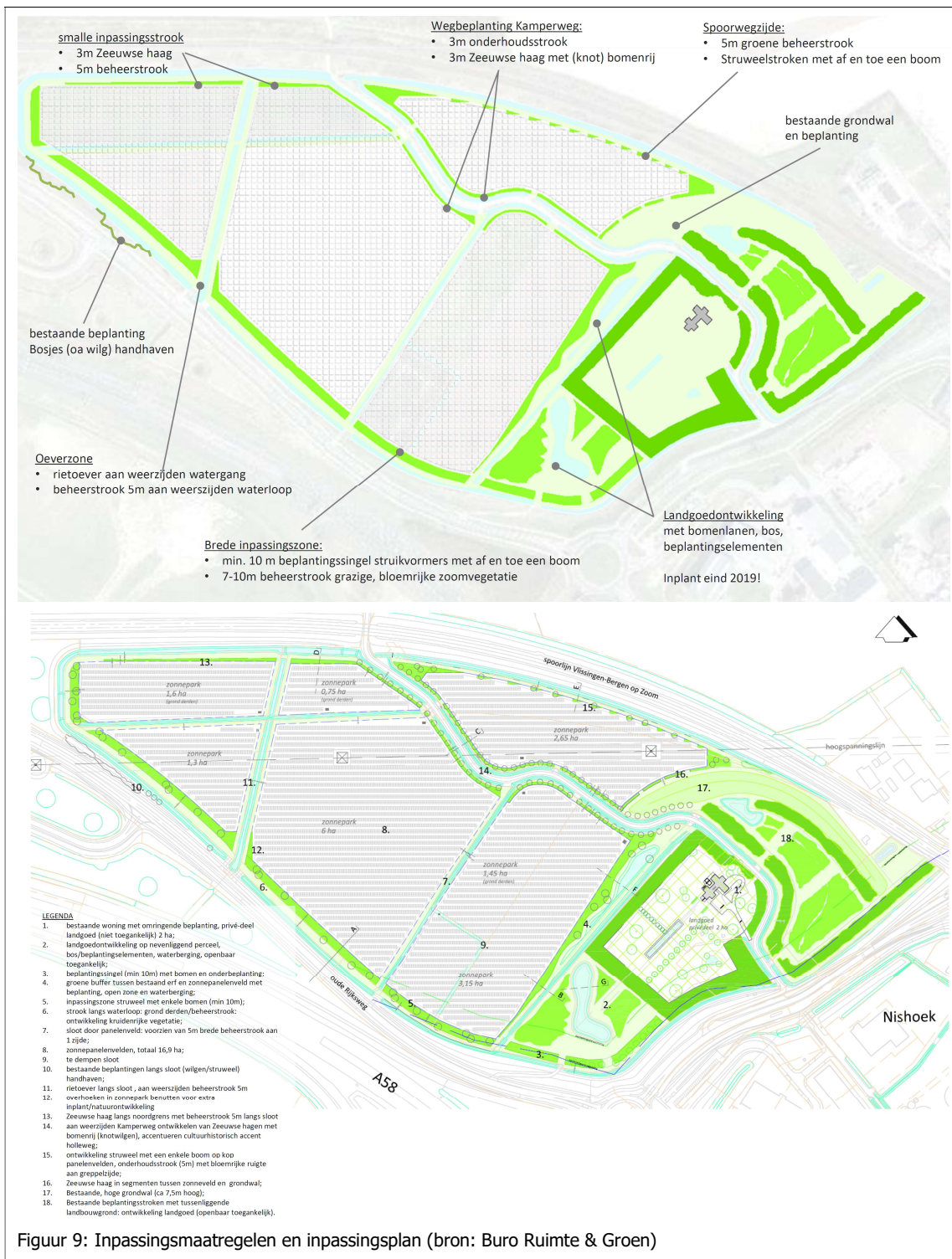


Figuur 8: inrichtingsplan zonnepark

Landschappelijke inpassing

Door de omringende dijken en de bestaande beplanting rondom de aanwezige woning, en het te realiseren landgoed, is reeds sprake van een goede inpassing naar de omgeving. Daar waar de beoogde ontwikkeling zichtbaar is vanaf de openbare weg worden aanvullende, streekeigen beplantingselementen voorgesteld als inpassingsmaatregelen. Zeeuwse hagen, natuurlijke oevers en vegetaties, (knot) bomen, struvel en bos vormen de ontwerpmiddelen waarmee de landschappelijke inpassing gerealiseerd kan worden. Om ook een goede inpassing te realiseren van het beoogde landgoed binnen het poldertje zelf, wordt tussen het beoogde zonnepark en het landgoed een robuuste groen en waterbufferzone voorgesteld van circa 0,7 ha.

In figuur 9 zijn respectievelijk de voorgestelde inpassingsmaatregelen en een overzicht van het inpassingsplan opgenomen. In de bijlagen is het volledige landschappelijke inpassingsplan opgemaakt op 18 juni 2019 en een landschappelijke inrichtingstekening op 17 juni 2019 door Buro Ruimte & Groen opgenomen. Daarnaast zijn in de bijlagen het beplantingsplan en de soortenlijst opgenomen.



Figuur 9: Inpassingsmaatregelen en inpassingsplan (bron: Buro Ruimte & Groen)

Zoals hiervoor is aangegeven bevinden zich binnen het plangebied gronden van derden. Deze gronden zijn opgenomen in de landschappelijk inpassingsplan van 18 juni 2019. Daarnaast is er ook een alternatief inpassingsplan ontwikkeld in het geval de gronden van derden geen onderdeel gaan uitmaken van het zonnepark. In de bijlagen is de alternatieve landschappelijke inpassing opgenomen.

Alternatieve locatie

Om eenzelfde soort project in bebouwd gebied te kunnen realiseren is er veel ruimte nodig op bedrijventerreinen en daken. De grond op bedrijventerreinen is hier niet voor bedoeld en zijn te duur. Om op daken eenzelfde vermogen te kunnen installeren, wordt er al snel gesproken van tientallen projecten door verschillende initiatiefnemers. Dit soort projecten vinden nu ook reeds plaats. Overigens is inmiddels duidelijk geworden dat niet alle daken van bedrijfsgebouwen geschikt zijn voor plaatsen van zonnepanelen. Om te komen tot de doelstellingen van de overheid voor wat betreft schone energie en reductie van CO² zullen alle zeilen bijgezet dienen te worden en zullen diverse projecten gezamenlijk ontwikkeld moeten te worden.

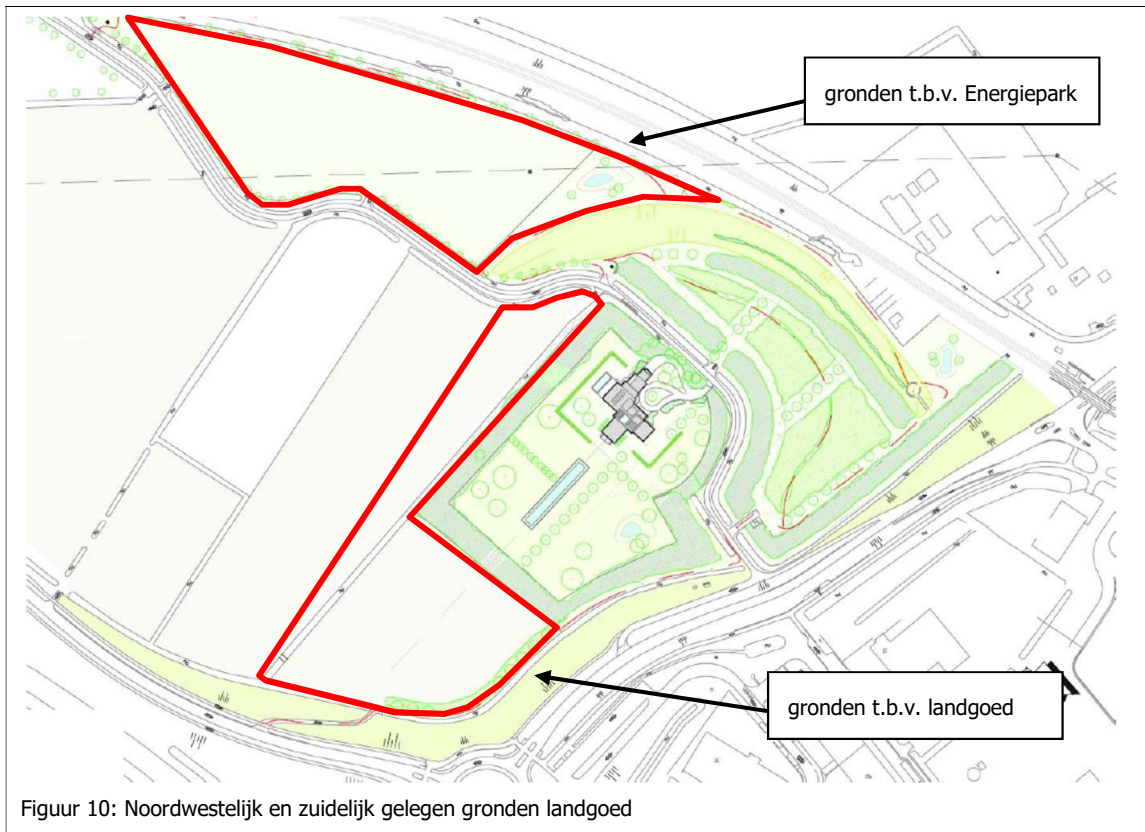
Landgoed ontwikkeling Kamperweg 2

Grenzend aan het plangebied is, zoals hiervoor reeds is aangegeven, de woning aan de Kamperweg 2 gelegen. Het ligt in de bedoeling dat ter plaatsen een landgoed wordt ontwikkeld. Deze ontwikkeling maakt onderdeel uit van het in procedure zijnde bestemmingsplan 'Buitengebied 2018'. Het noordwestelijke deel van de landgoedgronden zal benut worden ten behoeve van het realiseren van het Energiepark. De omvang van deze gronden behelst circa 2,65 ha. en zijn opgenomen in figuur 10.

Aan de zuidzijde van het beoogde landgoed, waar de gronden momenteel agrarisch in gebruik zijn en ook als zodanig in het in procedure zijnde bestemmingsplan 'Buitengebied 2018' zijn opgenomen, zal het landgoed uitgebreid worden met circa 2,65 ha. In dit gedeelte is ook een deel van de terreingebonden wateropvang van het Energiepark opgenomen.

Door het verleggen van de beoogde landgoedgronden met dezelfde omvang (circa 2,65 ha) wordt de regeling omtrent het maximaal te realiseren bouwvolume (9.090m³) en het oppervlak dat voor privégebruik onttrokken mag worden aan de openbaarheid van het landgoed (20.200m²) zoals deze is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de landgoed ontwikkeling (Ruimtelijke onderbouwing, 'Landgoed Wiskerke', d.d. 24 april 2018), gerespecteerd.

De landschappelijke inpassing zoals deze is opgenomen in de voormelde ruimtelijke onderbouwing zal voor de noordwestelijke gronden van het landgoed en de gronden ten zuiden van het landgoed, worden gewijzigd conform het landschappelijke inpassingsplan opgemaakt op 18 juni 2019 en de landschappelijke inrichtingstekening op 17 juni 2019 door Buro Ruimte & Groen.



3 BELEID

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Rijkstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiernaar wordt gestreefd middels een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ingegaan wordt op punt 3, waarborgen kwaliteit leefomgeving.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken, is de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ladder is een procesvereiste. Dit houdt in dat bij ruimtelijke besluiten moet worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik. De ladder luidt als volgt:

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening voor zover hier van belang:

(...)

Lid 2

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Lid 3

Indien in een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid toepassing is gegeven aan artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de wet kan bij dat bestemmingsplan worden bepaald dat de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een motivering als

bedoeld in het tweede lid eerst wordt opgenomen in de toelichting bij het wijzigings- of het uitwerkingsplan als bedoeld in dat artikel.

Lid 4

Een onderzoek naar de behoefte als bedoeld in het tweede lid, heeft, in het geval dat een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid ziet op de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en dit onderzoek betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de beoordeling van de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, slechts tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Kort gezegd is het de bedoeling dat bij het toepassen van de ladder voor duurzame verstedelijking wordt beschreven welke behoefte aan de ontwikkeling bestaat, en, als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. De doelstelling is hierbij zorgvuldig ruimtegebruik. Iedere nieuwe stedelijke ontwikkeling moet op basis van de 'ladder van duurzame verstedelijking' getoetst worden. De voorliggende ontwikkeling, het realiseren van een zonnepark van circa 12 ha betreft echter geen stedelijke ontwikkeling. Een nadere onderbouwing is derhalve niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2018

Duurzame en hernieuwbare vormen van energie

Het klimaat verandert door hoge concentraties broeikasgassen, de zeespiegel stijgt door de klimaatverandering. Fossiele grondstoffen worden niet alleen schaars; Gaswinning leidt elders in Groningen tot niet acceptabele maatschappelijke gevolgen. De noodzaak voor een energietransitie is groot. Onze energie moet naast duurzaam, echter ook betrouwbaar en betaalbaar blijven. Een eerste stap om deze doelen te bereiken is besparing van energie! Want energie die wordt bespaard, hoeft ook niet opgewekt te worden.

Daarnaast geven we meer ruimte voor schone, hernieuwbare energie: energie die is opgewekt uit bronnen waar we steeds opnieuw uit kunnen putten, waaronder biomassa, zonlicht, wind, getij of bodem. Een belangrijk voordeel van duurzame energie is dat het niet op gaat en dat we de uitstoot van CO₂ (broeikasgas) en andere vervuilende stoffen drastisch verminderen. Daarmee leveren we onze bijdrage aan het oplossen van het klimaatprobleem. We kijken daarbij ook naar de ruimte die duurzame energieopwekking in beslag neemt. De vormen van hernieuwbare energie die de hoogste opbrengst kennen, wind en zon, kennen een groot ruimtebeslag. Dit vraagt om een goede landschappelijke inpassing maar ook maatschappelijke discussies zijn onvermijdelijk. Daarnaast vereist de energie-infrastructuur aandacht. Zon- en windenergie hebben een grillige opbrengst die verspreid over de dag en over de seizoenen verschilt. Ook vindt de opwekking van met name windenergie niet altijd plaats op plaatsen waar de elektriciteit ook verbruikt wordt.

Wij richten ons op afspraken uit het energieakkoord die passen bij Zeeland en die aansluiten bij de acties uit het advies van de commissie Structuurversterking:

- besparing van energie en grondstoffen in de industrie
- besparing van energie in de gebouwde omgeving

- opwekking van hernieuwbare energie via wind, zon, water, verantwoorde biomassa en geothermie/WKO

Opwekking duurzame energie

Onze ambitie voor het opwekken van duurzame energie met wind, zon en water is om in de eigen elektriciteitsbehoefte van Zeeland te kunnen voorzien (van 4 naar 10 PJ, dus 2,5x de huidige productie) en een evenredige bijdrage te leveren aan de landelijke doelstellingen. We stellen daarvoor op hoofdlijnen kader-stellende beleidsruimte voor wind, zon en waterprojecten, maar laten maatwerk over aan de gemeenten. Vormen van duurzame energie mogen niet ten koste van externe veiligheid. Draagvlak bij omwonenden en participatie van de omgeving staan ook voor ons bij die projectontwikkeling voorop.

Zon energie

Onze voorkeur heeft plaatsing van zonnepanelen op daken. Dit is vanuit het provinciaal beleid zondermeer toegestaan. Uit berekeningen van Energieonderzoek Centrum Nederland (ECN) blijkt dat het bruto vermogen van zon op dak in Zeeland circa 2600 MWh bedraagt. Netto wordt dit geschat op circa 700 MWh (niet alle daken zijn immers geschikt). We zetten ons daar waar mogelijk in om zon op dak te bevorderen. Onderkend wordt dat er met alleen zon op dak onvoldoende vermogen gerealiseerd kan worden. Aanvullende ruimte voor zonprojecten wordt daarom geboden in combinatie met andere functies. Hiermee wordt een balans gezocht tussen enerzijds ruimte bieden voor zon energie, maar anderzijds wel met behoud van omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik en behoud van de agrarische functie van gronden in het buitengebied.

Zonprojecten anders dan op dak zijn daarom toegestaan binnen bestaand bebouwd gebied, in combinatie met windenergieprojecten, in combinatie met infrastructuur zoals dijken, (vaar en spoor)wegen en nutsvoorzieningen, op stortplaatsen en locaties voor glastuinbouw, aansluitend aan bestaand bebouwd gebied en op water. Voor water geldt dan aanvullend dat aangetoond moet worden dat er geen negatieve effecten zijn voor recreatie en visserij. Ook voor zonprojecten geldt dat het maatwerk aan de gemeenten wordt overgelaten.

Omgevingsverordening Zeeland 2018

Samenwerking tussen de provincie, andere overheden en maatschappelijke organisaties staat in het Omgevingsplan centraal. Een aantal uitgangspunten vindt de provincie van zo'n groot belang dat ze worden opgenomen in een verordening die bindend is voor gemeenten. Met de aanpassing van het beleid, verandert ook de verordening ruimte. Hierin zijn onder meer regels over uitbreiding van bedrijventerreinen en woonwijken, bescherming van natuurgebieden en regionale waterkeringen in opgenomen.

Artikel 2.9 is van toepassing op de voorgestane ontwikkeling. In artikel 2.9 is onder andere het volgende opgenomen:

Artikel 2.9 Zonne-energie

- 1. In een bestemmingsplan wordt een opstelling voor zonne-energie uitsluitend toegelaten binnen bestaand stedelijk gebied*
- 2. In afwijking van het eerste lid kan een opstelling voor zonne-energie worden toegelaten buiten bestaand stedelijk gebied:*

- a. aangrenzend aan bestaand stedelijk gebied indien de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied*
- b. op of aangrenzend aan een bouwvlak, mits de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bouwvlak*
- c. op of aangrenzend aan een bedrijventerrein indien de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan het bedrijventerrein*
- d. op of aangrenzend aan gronden waarop glastuinbouwbedrijven zijn toegelaten indien de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt is aan de glastuinbouwbedrijven*
- e. op of aangrenzend aan gronden die bestemd zijn voor infrastructuur, nutsvoorzieningen, stortplaats of een windenergie concentratielocatie*
- f. op gronden die bestemd zijn voor water indien in de toelichting bij het bestemmingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat er geen significant nadelige effecten zijn voor natuur, recreatie of visserij*

In de toelichting bij het bestemmingsplan waarin een opstelling voor zonne-energie wordt toegelaten buiten bestaand stedelijk gebied wordt aannemelijk gemaakt dat omgevingskwaliteiten zich daartegen niet verzetten.

3. *Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, krachtens een bestemmingsplan, een opstelling voor zonne-energie reeds is toegelaten met dien verstande dat de afwijking van de bepalingen van deze gronden niet mag worden vergroot.*

Artikel 2.27 is van toepassing op de voorgestane ontwikkeling. In artikel 2.27 is onder andere het volgende opgenomen:

Artikel 2.27 Afwegingszone natuurgebieden

1. *In de toelichting bij een bestemmingsplan waarin bestemmingen worden aangewezen dan wel regels worden gegeven voor gronden die zijn gelegen binnen 100 meter rond bestaande natuurgebieden, niet zijnde binnendijken, zoals aangegeven in bijlage 9, met inachtneming van een ingevolge artikel 2.26 vastgestelde wijziging van de begrenzing, wordt een beschrijving gegeven van de wijze waarop rekening is gehouden met de wezenlijke kenmerken en waarden van de natuurgebieden en wordt aannemelijk gemaakt dat geen onevenredige aantasting van de bedoelde kenmerken en waarden plaatsvindt.*
2. *In een bestemmingsplan waarin een bevoegdheid tot afwijking van de regels door middel van een omgevingsvergunning wordt opgenomen, voor de in het eerste lid bedoelde gronden, wordt de regel gesteld dat de omgevingsvergunning uitsluitend wordt verleend indien geen onevenredige aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het binnen 100 meter afstand gelegen natuurgebied plaatsvindt.*

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied Reimerswaal (6 september 2012)

Op 25 september 2012 heeft de gemeenteraad de 'Structuurvisie buitengebied Reimerswaal' vastgesteld. Het beleid is in de structuurvisie primair gericht op de aan het landelijk gebied gebonden functies zoals water, landbouw, natuur en landschap, recreatief medegebruik en

cultuurhistorie. Daarnaast is het beleid gericht op nieuwe economische dragers, bedrijven, wonen en recreatie in het buitengebied.

Duurzame energie.

Energiebesparing en het gebruik van duurzame energie is een belangrijk thema in het klimaatbeleid. Het uitvoeren van een duurzaam energiebeleid is niet alleen een taak voor de overheid en de grote energiebedrijven. In alle lagen van de samenleving bestaan mogelijkheden om op duurzame wijze energie te produceren en worden initiatieven gestart. Een deel van de initiatieven worden opgelegd, zoals in wetgeving voor de realisatie van nieuwe woningen. De provincie heeft tevens locaties aangeduid voor de realisatie van windmolenparken. Andere initiatieven worden door private partijen vanzelf aangedragen. Dat kunnen grote energieconcerns zijn met plannen voor een windmolenpark maar ook lokale agrariërs die een bio-vergistinginstallatie willen realiseren. Door in te spelen op met name de initiatieven vanuit de markt kunnen goede (markt)plannen worden gefaciliteerd en eventuele nadelen (zoals bijvoorbeeld grote aantrekkende werking van vrachtwagens met mest ten behoeve van biovergistinginstallaties) worden voorkomen.

Raadsbesluit d.d. 16 april 2019

Bij raadsbesluit van 16 april 2019, dat handelt over de kaders voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor een grondgebonden zonnepark aan de Kamperweg in Kruiningen, heeft de gemeenteraad van Reimerswaal het volgende besloten:

1. De in de toelichting op het raadsvoorstel genoemde locatie zoals weergegeven op de bijgevoegde tekening (bijlage 1) aan te merken als potentiële vestigingslocatie voor een grondgebonden zonnepark;
2. Een duurzaamheidsfonds op te zetten en de bij de exploitanten van dit grondgebonden zonnepark een te indexerende bijdrage van € 1,00 per opgewekte MWh zonne-energie in rekening te brengen;
3. Twee voorwaarden toe te voegen aan de reeds genoemde voorwaarden onder 'aanpak/uitvoering' in de toelichting; a. het college wordt opgedragen de benodigde omgevingsvergunning te verlenen voor een termijn van maximaal 20 jaar, en b. de gevraagde medewerking afhankelijk te stellen van een uitgewerkte combinatie van een grondgebonden zonnepark met een terreingebonden opslag van zoet water.

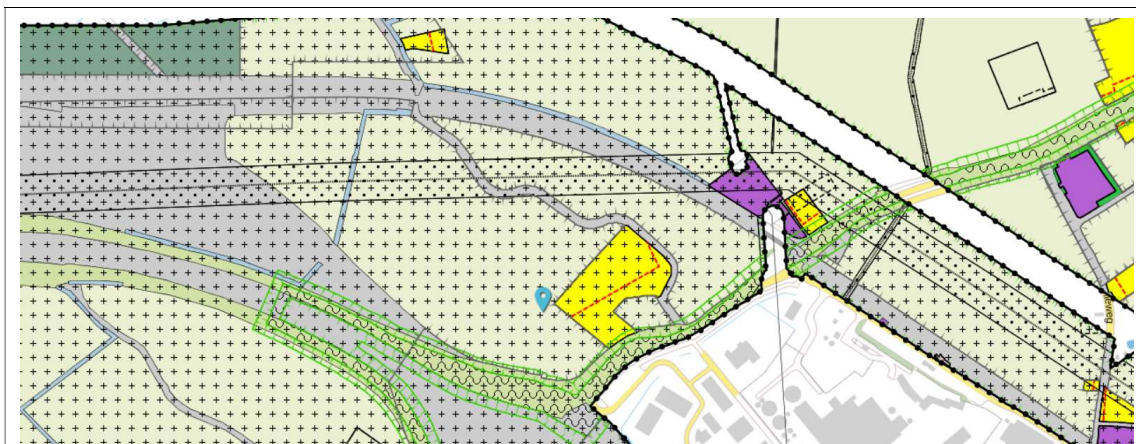
De overige voorwaarden zijn:

4. De ontwikkelaar blijft de exploitant van het zonnepark;
5. De ontwikkelaar is verplicht om na de exploitatie de gronden weer in originele staat terug te brengen en weer geschikt te maken voor landbouwkundige doeleinden;
6. De ontwikkelaar moet voorzien in een adequate landschappelijke inpassing en moet hiervoor een erkende landschapsarchitect inschakelen.

Vigerende regeling bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2016' van de gemeente Reimerswaal (vastgesteld op 20 december 2016). De gronden binnen het plangebied kennen de bestemmingen, 'Verkeer', 'Agrarisch', 'Water' en de dubbelbestemmingen 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' en 'Waarde – Archeologie – 2'. Tevens zijn de gronden aangeduid met de gebiedsaanduidingen 'overige zone – ruimte voor verdichting', 'vrijwaringszone – dijk', 'vrijwaringszone – radar' en 'overige zone – afwegingszone natuurgebied'. Binnen deze

bestemming is het niet mogelijk om een zonnepark te realiseren. De ontwikkeling past functioneel dan ook niet binnen de vigerende bestemming. In figuur 11 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2016' opgenomen.



Figuur 11: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2016'

3.4 Toetsing beleidskader

De ontwikkeling sluit aan bij het Rijksbeleid waar het gaat om het realiseren van alternatieve energiebronnen, zoals het realiseren van projecten voor het opwekken van zonenergie. Voor de onderhavige locatie worden, bij het herbestemmen naar een ergielandschap in de Omgevingsverordening Zeeland 2018, in artikel 2.9 regels gesteld aan het ontwikkelen van nieuwe locaties voor zon energie. Uit de beschrijving in hoofdstuk 2, blijkt dat met de regeling in de verordening rekening is gehouden. Voorts is artikel 2.27 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 van toepassing. In paragraaf 4.4 wordt hier verder op ingegaan. Het gemeentelijke beleid sluit aan op het provinciale beleid. Derhalve is de ontwikkeling passend in zowel het gemeentelijke als het provinciale beleid.

Daarnaast zullen de initiatiefnemers, uitvoering geven aan het raadsbesluit d.d. 16 april 2019.

1. De beoogde locatie is gelegen binnen de op bijlage 1 van het raadsbesluit potentiële vestigingslocatie voor een grondgebonden zonnepark;
2. De exploitanten zullen € 1,-- aan het duurzaamheidsfonds afdragen;
3. In de voorwaarden bij de omgevingsvergunning wordt opgenomen dat de benodigde omgevingsvergunning wordt verleend voor een termijn van maximaal 20 jaar. Voorts is in het ontwerp van het zonnepark een terreingebonden zoet water opslag opgenomen;
4. Als exploitant en ontwikkelaar van het zonnepark zijn Wiskerke Onions (JWK) samen met Lamb-Weston/Meijer (LWM) verantwoordelijk;
5. In de voorwaarden bij de omgevingsvergunning zal e.e.a. hiervoor worden opgenomen;
6. Door het Bureau Ruimte & Groen is een landschappelijke inpassing en inrichtingsplan opgesteld.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de realisatie van de beoogde ontwikkeling past binnen de eerder beschreven beleidskaders.

4 ASPECTEN LEEFOMGEVING

4.1 Bodem

Op grond van artikel 8, lid 2 sub c van de Woningwet in samenhang met de Bouwverordening van de gemeente Reimerswaal mag niet worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Bodemadvies Kamperweg Zonnepark te Kruiningen

Voor de aanvraag voor het ontwikkelen van een zonnepark, het graven van waterbufferbassins en het veranderen van waterlopen in de polder aan de Kamperweg te Kruiningen, is een beoordeling van bodem-aspecten en het aangeven van de benodigde procedure gevraagd.

Het betreft een aanlegwerk en er gaan geen mensen verblijven. Op basis hiervan bestaat er formeel geen bodemonderzoeksplicht en een bodemtoets.

Bestaande bodemgegevens

Bij de gemeente zijn ten aanzien van de gehele polder geen bodemonderzoeken geregistreerd. Uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat het terrein, waar het zonnepark en de waterberging gaan worden gerealiseerd, deel uit maakt van het buitengebied. Binnen het gebied zijn enkele delen die in het verleden als boomgaard zijn gebruikt. De verwachte bodemkwaliteit is maximaal kwaliteitsklasse 'Industrie'. Verder blijkt dat er geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Conclusie:

Uitgezonderd de voormalige boomgaarden is het overgrote deel als onverdacht voor bodemverontreiniging te beschouwen. In het kader van de vergunningverlening bestaat er verder geen onderzoeksplicht.

Voor de bouw van een zonnepark is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.2 Archeologie en Cultuurhistorie

Op basis van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) heeft de gemeente de plicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de aanwezige archeologische waarden (art. 38a Wamz). Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Reimerswaal 22 november 2011 het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid is het plangebied aangemerkt met categorie 2. Bij categorie 2 geldt dat als het plangebied groter is dan 250 m² én de grond dieper wordt geroerd dan 0,40 meter een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. De beoogde bebouwing kent een oppervlakte van meer dan 250 m² en gaat dieper gaat dan 40 cm, een archeologisch onderzoek is derhalve noodzakelijk.

Door het bureau Artefact! Advies en Onderzoek in Erfgoed is medio juni 2019 archeologisch bureauonderzoek gedaan.

Uit het archeologisch bureauonderzoek kan worden geconcludeerd dat binnen het plangebied een verwachting bestaat op het aantreffen van archeologische waarden. Deze verwachtingen zijn beschreven in het gespecificeerde verwachtingsmodel (zie Hoofdstuk 3), waar, op basis van de beschikbare aardwetenschappelijke, historische en archeologische gegevens, per geologisch niveau voor een archeologische periode een verwachting wordt uitgesproken.

Samenvattend kan gesteld worden dat binnen het plangebied:

- De maaiveldhoogte varieert van 0,40 m+ tot 0,80 m-NAP;
- Geen bekende archeologische vindplaatsen aanwezig zijn;
- Een lage verwachting geldt op het aantreffen van vindplaatsen uit de Nieuwe Tijd (in de top van het Laagpakket van Walcheren) direct onder de verstoorde bovenlaag/bouwvoor, met uitzondering van (beperkte) resten van de Oost Wegeling uit de 18de eeuw;
- In het grootste deel van het plangebied een middelhoge verwachting geldt op het aantreffen van vindplaatsen uit de Late Middeleeuwen (in de top van het Laagpakket van Walcheren) direct onder de verstoorde bovenlaag/bouwvoor;
- De kans op het aantreffen van vindplaatsen uit de Late Middeleeuwen geleidelijk aan afneemt van oost naar west;
- Een hoge verwachting geldt op het aantreffen van vindplaatsen uit de Late IJzertijd en Romeinse Tijd in de top van het Hollandveen (vanaf circa 1 m-NAP) met uitzondering van die delen die aangetast zijn door moertering of mariene erosie;
- Een lage verwachting geldt op het aantreffen van vindplaatsen uit de Bronstijd in de onderzijde van het Hollandveen;
- Een lage verwachting geldt op het aantreffen van vindplaatsen uit het Neolithicum in de top van het Laagpakket van Wormer (vanaf circa 2,5 m-NAP).

Binnen het plangebied wordt een zonnepark gerealiseerd. Er bestaan nog geen in detail uitgewerkte inrichtingsplannen waardoor de aard en diepte van toekomstige bodemverstoringen bekend zijn. Denkbare verstoringen van de bodem kunnen optreden bij het plaatsen van de panelen op (schroef)palen, de bouw van trafohuisjes, beplanting met bomen, aanleg van waterbuffers en het aanleggen van kabels.

De voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied passen niet binnen de bestaande ruimtelijke kaders. Er dient dus een planologische procedure te worden doorlopen. Omdat de vrijstellingsgrenzen (250 m² en 0,40 m-mv) uit het vigerende bestemmingsplan worden overschreden dient een archeologisch vooronderzoek te worden voorgelegd bij de aanvraag tot omgevingsvergunning. Met dit rapport dient de initiatiefnemer aan te tonen dat binnen het plangebied geen archeologische waarden aanwezig zijn, dat deze niet behoudenswaardig zijn of dat deze door de voorgenomen werkzaamheden niet onevenredig worden geschaad. Indien mogelijk wel behoudenswaardige vindplaatsen aanwezig zijn dan dient de initiatiefnemer deze vindplaatsen in situ te behouden door het nemen van beheersmaatregelen (planaanpassing) of deze ex situ te behouden (opgraven).

Een archeologisch vooronderzoek bestaat conform de richtlijnen voor archeologisch onderzoek van de Provincie Zeeland uit twee delen: een Archeologisch Bureauonderzoek waarin een

gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel wordt opgesteld. Het verwachtingsmodel wordt vervolgens getoetst (en bijgesteld of verfijnd) door middel van een Inventariserend Veldonderzoek door middel van (verkennende) boringen. Voorliggend onderzoeksrapport omvat in eerste instantie enkel het Archeologisch Bureauonderzoek.

Uit dit bureauonderzoek blijkt dat de kans op het aantreffen van (behoudenswaardige) vindplaatsen reëel is. In ieder geval is het niet mogelijk te stellen dat de kans laag is waardoor het uitvoeren van veldonderzoek achterwege zou kunnen blijven. Omdat de mogelijk aanwezige vindplaatsen reeds direct onder de huidige ploeglaag aanwezig zijn kunnen deze voor de voorgenomen inrichting van het plangebied worden verstoord.

Om te bepalen of het bovenstaande theoretische model klopt is het uitvoeren van een inventariserend veldonderzoek noodzakelijk. Op basis van de beschikbare gegevens is het niet mogelijk om daarbij bepaalde delen van het plangebied uit te sluiten. In eerste instantie dient een Inventariserend Veldonderzoek door middel van (verkennende) boringen te worden uitgevoerd. De verkennende fase heeft tot doel inzicht te krijgen in de vormeenheden van het landschap voor zover deze van invloed zijn op de locatiekeuze. Op deze manier worden kansarme zones uitgesloten en kansrijke zones geselecteerd voor een eventuele volgende fase.

Conform de richtlijnen voor archeologisch onderzoek van de Provincie Zeeland betekent dit concreet dat binnen het plangebied:

- 8 boringen per hectare dienen te worden uitgevoerd: circa 160 boringen (112 indien slechts 14 ha ingericht wordt);
- De boringen moeten worden gezet tot 0,30 m onder de onderkant van het veen: circa 2,5 tot 3,5 m-NAP (maximaal 4 m-mv);

In principe dient dit onderzoek te worden uitgevoerd binnen die delen van het plangebied waar bodemverstoringen worden veroorzaakt wat ongeveer het gehele plangebied zou omvatten. Echter, binnen het grootste deel van het gebied, bestaan de voorgenomen ingrepen uit ingeheide paalfunderingen. Afhankelijk van de aard van deze funderingen, de dichtheid en de daardoor ontstane bodemverstoringen dient te worden afgewogen of deze bodemverstoring, en de impact daarvan op eventueel aanwezige vindplaatsen, aanvaardbaar is.

Indien de impact door de bevoegde overheid aanvaardbaar wordt geacht kan mogelijk worden volstaan met het uitvoeren van een onderzoek op beperktere schaal: met name in die delen waar open ontgravingen plaatsvinden die dieper reiken dan 0,40 m-mv. Daarbij is het tevens van belang dat wordt aangeduid waar, en in welke dichtheid, de ondergrondse kabels worden aangebracht.

Een tweede alternatief ligt in een afwijkende onderzoeksmethodiek. Immers, gezien de aard van de bodemverstoringen worden vindplaatsen die ondiep aanwezig zijn het meest bedreigd. Gezien de aard van de verwachte bodems (kreekruggonden) kunnen vindplaatsen uit de Late Middeleeuwen en de Nieuwe Tijd direct onder de bouwvoor worden verwacht. Deze vindplaatsen kenmerken zich meestal door een grote spreiding van vondstmateriaal (aardewerk, bouwkeramiek, glas, botresten, houtskool, natuursteen, e.d.). Door de ondiepe ligging worden deze archeologische indicatoren bij het bewerken van het land opgeploegd. Concentraties van dergelijk materiaal kunnen dus indicatief zijn voor de aanwezigheid van dergelijke vindplaatsen die dan kunnen opgespoord worden door het uitvoeren van een oppervlaktekartering. Hierbij wordt de akker nagelopen op het voorkomen van (concentraties van) vondstmateriaal en worden

kansrijke zones afgebakend. Deze oppervlaktekartering kan dan gecombineerd worden met een minder intensief booronderzoek waarbij enkel geboord wordt in die delen van het plangebied waar dieper reikende bodemverstoringen plaatsvinden, met name in die delen waar ook de dieperliggende vindplaatsen (bijv. op het veen) kunnen worden aangetast.

Voorliggend rapport werd beoordeeld en goedgekeurd door de bevoegde overheid.

Conclusie Erfgoed Zeeland d.d. 9-7-2019:

Aan de Gemeente Reimerswaal is geadviseerd in het nieuwe bestemmingsplan de bestaande dubbelbestemming Waarde Archeologie-2 (incl. geldende vrijstellingsregels) te behouden.

In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning zal dan in overleg tussen initiatiefnemer en (adviseur van de) bevoegde overheid bepaald worden welke vorm van vervolgonderzoek noodzakelijk is voor de verstrekking van de vergunning. Dit kan pas beoordeeld worden wanneer gedetailleerde inrichtingsplannen bekend zijn inclusief hun impact op de bodem (aard fundering/ palenplan/ kabels en leidingen/ graafwerkzaamheden t.b.v. waterpartijen en aanplant groenstroken). Hiervoor worden door Artefact reeds verschillende opties genoemd, een maatwerk oplossing zal zeker gevonden kunnen worden.

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd en gelijktijdig, als gevolg daarvan, ook het Bro. Hiermee is het wettelijk verplicht om een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In het plangebied komen geen monumenten of historisch waardevolle boerderijen voor.

Het plangebied is gelegen in de Polder De Breede Watering Bewesten Yerseke. Het is een middeleeuwse polder, waar ondanks herinrichting delen van de historisch-ruimtelijke structuur bewaard zijn gebleven. Het is de grootste en oudste polder van Zuid-Beveland.

Bij de ontwikkeling van het zonnepark zal met de inrichting van het plangebied rekening gehouden worden met het karakter van het gebied. Er is reeds een landschapsplan opgesteld. Hierin zijn de bestaande sloten en wegen behouden. Voorts zal het zonnepark na verloop van 20 jaar worden verwijderd en zal het landschap in de oorspronkelijke staat worden hersteld.

De cultuurhistorische waarden zullen op deze wijze niet worden aangetast.

4.3 Water

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beide is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, te voorkomen. Volgens het Besluit ruimtelijke ordening is een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht geworden. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

Overleg waterbeheerder

In het kader van de watertoets moet overleg worden gevoerd tussen de initiatiefnemers, de gemeente en het Waterschap Scheldestromen over de wens om water te gaan bufferen in combinatie met het energielandschap. Met het waterschap is veelvuldig overleg geweest inzake de berging van water in het plangebied, het betrekken van de gronden van agrariër Boot bij het bufferen van water buiten het plangebied en over de toekomstige aanvoer van gezuiverd proceswater (effluent) afkomstig van de productielocatie van Lamb-Weston/Meijer. Verwezen wordt naar paragraaf 2.2. Voor wat betreft het inbrengen van gezuiverd proceswater (effluent) afkomstig van de productielocatie van Lamb-Weston/Meijer in het plangebied is afgesproken de studies daarnaar af te wachten en op basis van de resultaten uit die studies zal er al dan niet gekozen worden om het effluent aan te voeren in het plangebied.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
<p><u>Veiligheid waterkeringen</u> Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.</p>	<p>De Zanddijk en een gedeelte van de Oude Rijksweg betreft een regionale waterkering. Een gedeelte van het plangebied is binnen de beschermingszones van de waterkering gelegen. De beoogde zonnepanelen worden echter ruim buiten de beschermingszone van de regionale waterkering beoogd. Met de inrichting van het plangebied dient met de waterkering rekening te worden gehouden en is met het waterschap Scheldestromen afgestemd.</p>
<p><u>Voorkomen overlast door oppervlaktewater</u> Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.</p>	<p>Het toekomstig verhard oppervlak zal niet significant toenemen. Door de realisatie van het zonnepark zal de grond niet verhard worden. Er is genoeg ruimte tussen de zonnepanelen om er gras te laten groeien zodat dit begraaft kan worden. Er zullen 10 trafohuisjes worden opgericht van elk circa 21 m². Dit betekent derhalve een minimale toename van circa 210 m² aan verhard oppervlak zodat dit in de aangrenzende sloot kan worden opgevangen. Om water te bufferen in combinatie met de zonnepanelen is een plan uitgewerkt in overleg met het waterschap om het waterbergend vermogen te vergroten binnen het gebied. Dit heeft geresulteerd in een diversiteit aan waterbufferende elementen met een totale capaciteit van 6500m³.</p>
<p><u>Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater</u> (inclusief water op straat / overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.</p>	<p>Het verhard oppervlak wordt afgekoppeld. Afgekoppeld wordt op bestaande sloten. Belangrijk is vooral dat hemelwater niet in het riool of een septic tank zal worden geloosd. Volledigheidshalve zij opgemerkt dat het hemelwater via drainage naar de omliggende sloten wordt geleid.</p>
<p><u>Grondwaterkwantiteit en verdroging</u> Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van</p>	<p>Bij de ontwikkeling zal de in de Verordening Waterhuishouding Zeeland opgenomen richtlijn voor de ontwateringdiepte van minimaal 70 cm beneden het</p>

<p>klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en –mogelijkheden.</p>	<p>maaiveld aangehouden worden. De grondwaterstand hoeft niet te worden aangepast. Om de buffer functie te kunnen invullen zijn verschillende scenario's mogelijk. Door het vergroten van de zoetwaterbel in het gebied door infiltratie van grondwater met als doel het later weer op te pompen in het plangebied, wordt verdroging tegen gegaan.</p>
<p><u>Grondwaterkwaliteit</u> Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.</p>	<p>Het plangebied ligt niet in een infiltratiegebied, natuurgebied, of aandachtsgebied voor de waterhuishouding volgens de grondwaterbeheersplankaart. De beoogde ontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen voor de grondwaterkwaliteit.</p>
<p><u>Oppervlaktewaterkwaliteit</u> Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.</p>	<p>De beoogde uitbreiding heeft geen negatieve invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit. Uit het onderzoek van de effluent kwaliteit en het ontvangende gebied zal moeten blijven of de waterbufferingsfunctie gerealiseerd kan worden binnen de oppervlakte waterkwaliteit eisen.</p>
<p><u>Volksgezondheid (water gerelateerd)</u> Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.</p>	<p>Aan de rand van het plangebied is open water aanwezig in de vorm van sloten (o.a. wegsloten Kamperweg en Zanddijk). De sloten worden zodanig onderhouden dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan.</p>
<p><u>Bodemdaling</u> Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.</p>	<p>Er zullen geen veranderingen in het peilregiem plaatsvinden die voor bodemdaling zorgen.</p>
<p><u>Natte natuur</u> Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.</p>	<p>Het plangebied grenst niet direct aan natte natuurgebieden. Indien voor de waterbuffering wordt gekozen voor een natuurlijke wijze zullen deze zo worden uitgevoerd dat de soorten zich goed kunnen ontwikkelen.</p>
<p><u>Onderhoud oppervlaktewater</u> Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.</p>	<p>Rekening wordt gehouden met de regels van de Keur voor wat betreft de ruimte en bereikbaarheid voor onderhoudsstroken van de sloten grenzend aan het plangebied.</p>
<p><u>Relatie met eigendom waterbeheerder</u> Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.</p>	<p>Er zijn geen waterbeheerdersobjecten in de directe omgeving aanwezig</p>
<p><u>Scheepvaart en/of wegbeheer</u> Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.</p>	<p>Er loopt door het plangebied een waterschapsweg. Er vindt geen toename in het aantal verkeersbewegingen plaats.</p>

4.4 Ecologie / flora en fauna

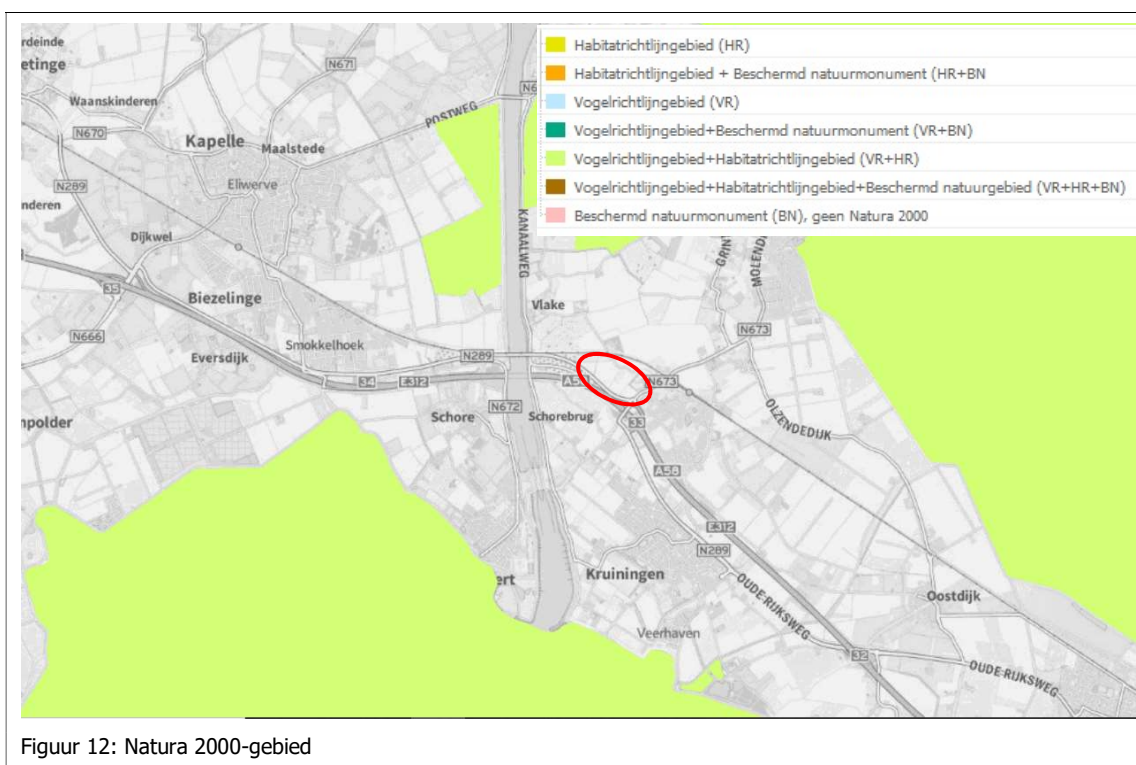
Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt drie voormalige wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Op basis van de Wet natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke

planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er in en nabij het plangebied voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Het plangebied is niet gelegen in een natuurgebied. Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied is gelegen op een afstand van circa 1.300 meter. Daarnaast is het plangebied op circa 80 meter afstand van een natuurgebied in het kader van het Natuurnetwerk Zeeland gelegen. In figuren 12 en 13 zijn de natuurgebieden weergegeven.

Wel is een klein gedeelte van het plangebied gelegen in de 'Afwegingszone natuurgebieden' ex artikel 2.27 van de Omgevingsvergunning Zeeland 2018. In de door BEC uitgevoerde quick scan flora en fauna van mei 2019 wordt ingegaan op de 'Afwegingszone natuurgebieden'. Verwezen wordt naar hetgeen hierna is opgenomen onder 'quick scan flora en fauna', alsmede naar het volledige rapport zoals dat is opgenomen in de bijlagen,

De soortenbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke diersoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is.





Quick scan flora en fauna

Door BEC B.V. is medio mei 2019 een quick scan flora en fauna uitgevoerd. De resultaten zijn als volgt:

Het werkgebied ligt ten oosten van de Vlaketunnel tussen de N589 en het spoor Bergen op Zoom-Goes aan weerszijden van de Kamperweg in de gemeente Kruiningen. Een overzichtsplaatje van het werkgebied is opgenomen in figuren 12 en 13. Hieruit blijkt eveneens dat de planlocatie niet in of nabij NNN gebieden/natura 2000 gelegen is (of daar deel van uit maakt).

De locatie is niet gelegen in Natura2000 gebied. In de directe omgeving (op >1 km afstand) is geen Natura2000 gebied aanwezig. Het meest nabij gelegen NNN ligt ten noord(west) op ca. 80 m1 afstand. Gezien de aard en beperkte omvang van de werkzaamheden zijn de werkzaamheden niet van invloed op deze gebieden. Dit geldt tevens voor de natuurafwegingszone uit de Omgevingsverordening Zeeland 2018 (van 100 m1 rondom natuurgebieden). Aangezien het NNN gebied op afstand van ca. 80 m1 en tevens volledig afgescheiden door een spoorlijn die op een dijk gelegen is (zie foto 1 en 2 op pagina 6 van 11) zijn effecten niet van invloed op deze gebieden (visueel en ruimtelijk is het plangebied en het NNN gebied van elkaar afgescheiden). En aangezien de werkzaamheden niet in NNN gebied dan wel in Natura 2000 gebied ligt, vindt geen kwaliteitsverlies of versnippering plaats.

Tijdens de veldcontrole is een buizerd waargenomen. Mogelijk broedt deze in of nabij het plangebied. Vanwege de staat van de bomen (volledig in het blad) is de exacte locatie van een horstboom niet bepaald. Daarnaast zijn soorten als wilde eend, scholekster, bergeend, kleine karekiet etc. waargenomen. Ook zijn vermoedelijk algemene beschermde soorten (haas, konijn, muizen en kleine watersalamander, gewone pad etc.) in de directe omgeving aanwezig, waarvoor bij ruimtelijke ontwikkelingen een provinciale vrijstelling geldt. In het plangebied worden vanwege het huidige gebruik als landakkerbouwgronden (monotone teelt) geen beschermde flora verwacht. Verder zijn enkel kleine (zak)sloten tussen de landbouwpercelen aanwezig, waarin enkel

algemene soorten worden verwacht. En aangezien in het plangebied geen bomen worden gekapt, zijn geen effecten op beschermde soorten (vleermuizen, kleine marterachtigen, vogels met jaarrond beschermde nesten) te verwachten, mits de (voorbereidings)werkzaamheden voor aanleg van het zonnepark, zoals geadviseerd buiten het kwetsbaar seizoen worden uitgevoerd of onder ecologische begeleiding plaatsvinden (terreininspectie kort voor start werkzaamheden).

Aanbevolen wordt (vanwege het broedseizoen en mogelijke buizerdhorst in de directe omgeving) om de werkzaamheden voor de aanleg/realisatie van het zonnepark buiten het broedseizoen (1 maart 1 september) uit te voeren om conflicten met vogelnesten te voorkomen. Indien dit niet mogelijk of gewenst is uitvoering onder ecologische begeleiding noodzakelijk waarbij (in ieder geval) net voor aanvang (< 3 dagen) van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een terreininspectie van een ecologisch deskundige of (en zo ja waar en wat de omvang van de beschermingszone dient te zijn) broedvogels aanwezig zijn, en hoe deze beschermingszone wordt gerespecteerd. Hiermee wordt het overtreden van verbodsbepalingen voorkomen (verstoren/vernietigen nesten) en wordt aantoonbaar invulling gegeven aan het principe van zorgvuldig handelen. Het volledige flora en fauna onderzoek is opgenomen in de bijlagen.

Onderzoek effecten op stikstofdepositie in relatie met Natura 2000-gebied

Op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in de Europese Unie waardevolle natuurgebieden aangewezen en beschermd die gezamenlijk een Europees ecologisch netwerk vormen, Natura 2000 genaamd. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Het per gebied behalen van deze doelstellingen moet er toe leiden dat op landelijk niveau een gunstige staat van instandhouding van bepaalde soorten en habitattypen behouden of hersteld wordt. In Nederland kennen we ruim 160 Natura 2000-gebieden, waaronder de Westerschelde.

Stikstof vormt een van de grootste belemmeringen voor de realisatie van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Deze stikstof is voornamelijk afkomstig uit de landbouw en voor een klein deel uit het verkeer en de industrie. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient onderzocht te worden of de betreffende ontwikkeling al dan niet significant bijdraagt aan de stikstofuitstoot en daarmee een bedreiging vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied.

Door Royal HaskoningDHV is op 22 juli 2019 de notitie 'NOx depositie aanleg zonnepark Kruijningen' opgesteld. Uit deze notitie blijkt dat de NOx uitstoot, toe te schrijven aan de constructie fase van het zonnepark project, zeer gering is (te verwaarlozen). De NOx depositie is <0,005 mol/ha/jaar (onder de nauwkeurigheid van het model). Dit is verwaarloosbaar. Het is dan ook niet aannemelijk te veronderstellen dat deze ontwikkeling een significante bijdrage aan stikstofdepositie oplevert. De volledige notitie is opgenomen in de bijlagen. Volledigheidshalve zij opgemerkt dat het onderhoud van het terrein in de gebruikersfase zal geschieden door elektrische maaimachines dan wel door het te laten begrazen door schapen.

Het aspect ecologie/flora&fauna vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Milieuhinder

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen.

Een zonnepark is niet gecategoriseerd in de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering 2009, nu een zonnepark geen overlast veroorzaakt voor gevoelige bestemmingen. Doormiddel van zonnepanelen wordt zonenergie omgezet naar elektriciteit. Hieraan kan dan ook geen richtafstand worden afgeleid. In de omgeving van het beoogde zonnepark is een woning (gevoelige bestemming) aanwezig welke in de toekomst omgevormd wordt tot een landgoed. De woonfunctie komt hierdoor niet te vervallen. Wel zal er een ruime groenbuffer tussen het zonnepark en het landgoed worden gerealiseerd. Nu het zonnepark geen overlast veroorzaakt, vormt derhalve geen belemmering voor de naastgelegen gevoelige bestemming. Andersom is een zonnepark geen gevoelige bestemming.

Het aspect milieuhinder vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het zonnepark.

4.6 Geluidhinder

Ingevolge artikel 74 Wet geluidhinder (Wgh) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidzone (artikel 77 Wgh).

De beoogde ontwikkeling betreft geen geluidsgevoelige functie. Daarnaast zorgt de ontwikkeling niet voor geluidshinder naar buiten het plangebied. Binnen het plangebied zullen 10 transformatorhuisjes worden gerealiseerd. Het dichtstbijzijnde transformatorhuisje ten opzichte van het landgoed is gelegen op ruim 100 meter.

Een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.7 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden

opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt.

Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit is vastgelegd in de ministeriële regeling NIBM. Er hoeft geen afzonderlijke toets plaats te vinden indien het project of de activiteit maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bijdraagt aan de concentraties fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het project is 'in betekenende mate' (IBM) als de toename voor één of beide stoffen hoger is. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Het gaat dan bijvoorbeeld om het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties. Het project is dan NIBM als ze onder de vastgestelde omvang blijft.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat het project de 3% grens niet overschrijdt. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Dit mag ook als een project de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM overschrijdt. Het is dan mogelijk om alsnog via berekeningen aannemelijk te maken dat de 3% grens niet wordt overschreden. Soms kan een kwalitatieve beschrijving voldoende zijn.

Bijlagen 3A en 3B van de Regeling NIBM geven aan, in welke gevallen een nieuwe woningbouwlocatie in ieder geval NIBM is:

3% criterium (vanaf inwerkingtreding Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit):

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.2).

Toetsing

Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling, de realisatie van een zonnepark, naar verhouding kleiner is dan de realisatie van 1500 woningen bij minimaal 1 ontsluitingsweg. De beoogde ontwikkeling valt derhalve, naar analogie, onder het 3% criterium waardoor het aangemerkt kan worden als zijnde NIBM. Deze ontwikkeling is dan ook dermate kleinschalig dat om deze reden kan worden aangenomen dat het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Voorts zij verwezen voor wat betreft het aspect stikstof naar paragraaf 4.4. Een onderzoek naar luchtkwaliteit hoeft derhalve niet plaats te vinden.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

Een zonnepark loopt geen risico in de zin van het aspect Externe veiligheid. Volledigheidshalve zij opgemerkt dat er door Royal HaskoningDHV een notitie 'Inventarisatie veiligheidsrisico zonnepark' opgesteld. Hieruit blijkt niet dat een zonnepark een te groot risico vormt voor de omgeving om niet aangelegd te worden. De notitie is opgenomen in de bijlagen.

4.9 Overige belemmeringen

In het plangebied loop een hoogspanningsverbinding. Deze hoogspanningsverbinding zal behouden blijven. Bij het ontwerp het zonnepark is rekening gehouden met de aanwezige hoogspanningsverbinding. De aanleg van het zonnepark belemmerd niet de werking van dan wel het gebruik als hoogspanningsverbinding. Bij de bouwwerkzaamheden van het zonnepark zal rekening moeten worden gehouden met eventueel overige aanwezige kabels en leidingen.

4.10 Conclusie

Alle belangen integraal afwegend kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van belemmeringen die de realisatie van een zonnepark aan de Kamperweg te Kruiningen in de weg staan. Wel dient er een archeologisch vervolgonderzoek plaats te vinden. Wanneer hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn, is de realisatie van het zonnepark in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.

5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kostenverhaal

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De bouw van een of meerdere hoofdgebouwen is in het betreffende artikel van het Bro opgenomen.

De realisatie van een zonnepark en waterberging is geen bouwplan als bepaald in de voormelde artikelen. De vaststelling van een exploitatieplan is bij deze planologische procedure daarom geen vereiste.

Er wordt een overeenkomst gesloten tussen de gemeente Reimerswaal en de initiatiefnemers, waarin het kostenverhaal, waaronder in ieder geval planschade, is geregeld.

Economische uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling in de Kamperpolder te Kruijningen is een particulier initiatief van twee solide lokale ondernemingen. Door ingenieursbureau Royal HaskoningDHV zijn gedetailleerde investeringsramingen en een financiële doorrekening van de businesscase opgesteld. De businesscase is positief, maar hangt uiteraard wel samen met het verkrijgen van de benodigde subsidie op basis van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE+). Indien de subsidie wordt toegekend is er sprake van een economisch uitvoerbaar plan.

6 PROCEDURELE ASPECTEN

In artikel 3.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3o, afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage zal liggen. Tijdens deze periode kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan de onderhavige omgevingsvergunning.

7 MOTIVERING

7.1 Afweging

Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in de beoogde realisatie van een zonnepark in de Kamperpolder te Kruiningen. Om de beoogde ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk te laten zijn is derhalve een buitenplanse procedure noodzakelijk.

De beoogde ontwikkeling is acceptabel. Zo:

- past de ontwikkeling binnen het vigerende beleid van Rijk, provincie en gemeente. Zie hoofdstuk 3;
- is de ontwikkeling ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving. Zie hoofdstuk 2;
- brengt de ontwikkeling geen (onaanvaardbaar) nadelige milieuhygiënische of duurzaamheidseffecten met zich mee. Zie hoofdstuk 4;
- is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd. Zie hoofdstuk 5.

7.2 Conclusie

Alle belangen integraal afwegend komt de gemeente tot de conclusie dat er geen sprake is van belemmeringen die de realisatie van een zonnepark in de Kamperpolder te Kruiningen in de weg staan. Realisatie van dit nieuwe gebruik volgens het voorliggende plan is in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.

