



GEMEENTE REIMERSWAAL

Ruimtelijke onderbouwing 'Achterwegje 1 te Kruiningen'

PLAN & OMGEVING

's Heer Abtskerke
Polderweg 6, 4444 AA

tel: +31 6 11782614
e-mail: info@planomgeving.nl
URL: www.planomgeving.nl

gemeente	Reimerswaal
titel	Ruimtelijke onderbouwing 'Achterwegje 1 te Kruijningen'
projectnummer	RW2032
status	definitief
concept	7 maart 2018
definitief	24 april 2018



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

ten behoeve van de realisatie van huisvesting arbeidsmigranten en verblijfsrecreatie aan het Achterwegje 1 te Kruijningen in de gemeente Reimerswaal

INHOUD

1	INLEIDING	3
	1.1 Aanleiding	3
	1.2 Vigerend bestemmingsplan	3
	1.3 Leeswijzer	4
2	HUIDIGE EN BEOOGDE SITUATIE	5
	2.1 Bestaande situatie	5
	2.2 Beoogde situatie	5
3	BELEIDSKADERS	7
	3.1 Rijksbeleid	7
	3.2 Provinciaal beleid	8
	3.2 Gemeentelijk beleid	10
	3.3 Toetsing	12
4	KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING	13
	4.1 Bodem	13
	4.2 Archeologie	13
	4.3 Cultuurhistorie	14
	4.4 Water	14
	4.5 Ecologie / flora en fauna	17
	4.6 Milieuhinder	18
	4.7 Geluidhinder	19
	4.8 Luchtkwaliteit	20
	4.9 Externe veiligheid	20
	4.10 Overige belemmeringen	24
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	25
6	PROCEDURELE ASPECTEN	27
7	MOTIVERING	29
	7.1 Afweging	29
	7.2 Conclusie	29

Bijlage

1. Notitie Driftblootstelling.



Figuur 1: Topografische kaart met ligging van het plangebied



Figuur 2: Luchtfoto ligging plangebied

1 INLEIDING

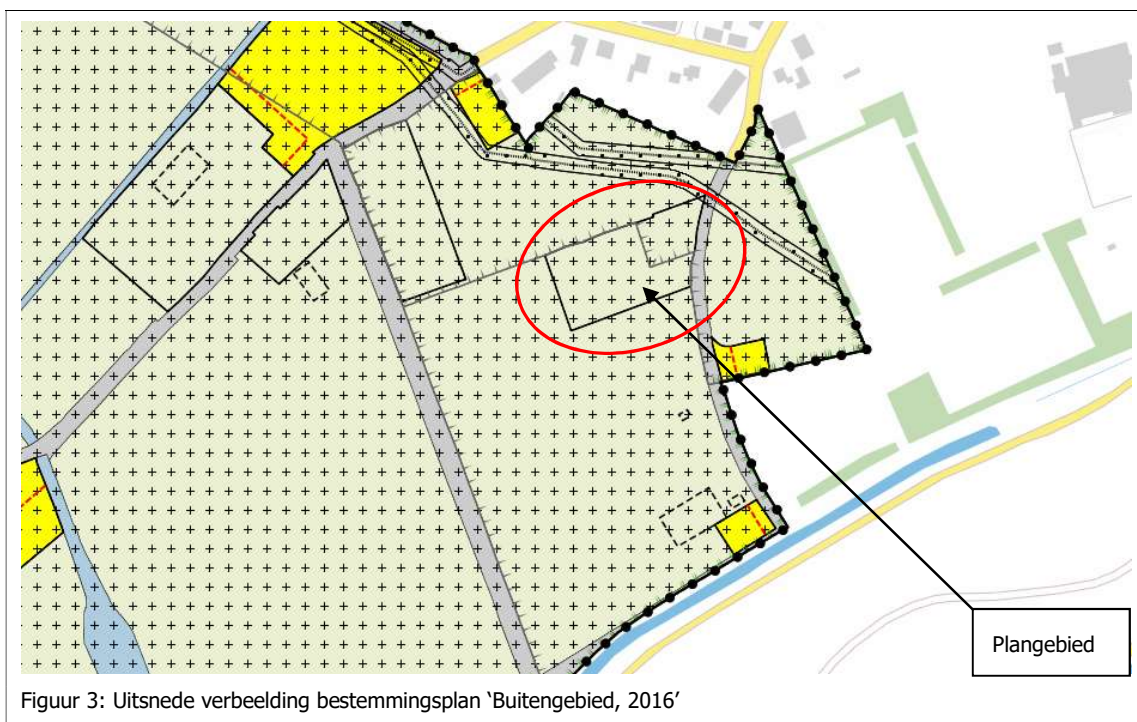
1.1 Aanleiding

Op het perceel gelegen aan het Achterwegje 1 te Kruijningen is een fruitteeltbedrijf aanwezig. Dit bedrijf maakt met name gebruik van seizoensarbeiders. Deze seizoensarbeiders bestaan voor een groot gedeelte uit arbeidsmigranten. De initiatiefnemer heeft voor deze arbeidsmigranten twee onderkomens op zijn bedrijfsperceel gerealiseerd met een gezamenlijke woonruimte. Mede omdat dit onderkomen slechts een deel van het jaar in gebruik zal zijn ten behoeve van de arbeidsmigranten, is gezocht naar een aanvullende functie. Het is de bedoeling het onderkomen voor overige gedeelte van het jaar te verhuren als verblijfsrecreatie-eenheden.

In figuur 1 en 2 is respectievelijk de ligging van de projectlocatie en een straatnamenkaart opgenomen.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2016' van de gemeente Reimerswaal (vastgesteld 20-12-2016). De gronden van de betreffende percelen kennen de bestemmingen 'Agrarisch', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' en de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone – radar' en 'overige zone – ruimte voor verdichting'. In figuur 3 is een uitsnede van de verbeelding weergegeven.



Figuur 3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied, 2016'

Binnen deze bestemming is het niet direct mogelijk om een verblijf voor arbeidsmigranten en/of om verblijfsrecreatie te realiseren. Ook zijn er in het bestemmingsplan geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen die het realiseren van een dergelijke accommodatie op deze

locatie mogelijk maken. Het is derhalve noodzakelijk een planologische procedure te doorlopen om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren.

Alvorens wordt overgegaan tot het doorlopen van een planologische procedure is de beoogde ontwikkeling middels een principeverzoek aan de gemeente Reimerswaal voorgelegd. Het college van burgemeester en wethouders heeft naar aanleiding van het principeverzoek aangegeven een positieve grondhouding te hebben ten aanzien van de beoogde ontwikkeling. Vanwege de positieve grondhouding is besloten om de beoogde ontwikkeling in de vorm van een ruimtelijke onderbouwing op te nemen in het 'Veegbestemmingsplan' voor het buitengebied van de gemeente Reimerswaal.

Het voorliggend document betreft de goede ruimtelijke onderbouwing welke bij het veegbestemmingsplan 'Buitengebied, 2018' opgenomen wordt. Hiermee kan het plan juridisch planologisch mogelijk gemaakt worden.

1.3 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is de aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing beschreven. In hoofdstuk 2 wordt de situatie in haar context beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk een toelichting op de ontwikkeling gegeven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de verschillende relevante beleidskaders toegelicht en zal de ontwikkeling hieraan worden getoetst. In hoofdstuk 4, kwaliteit van de leefomgeving, komen de milieuaspecten aan de orde. De economische uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 5 aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de procedurele aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een motivering voor afwijking van het vigerende bestemmingsplan gegeven.

2 HUIDIGE EN BEOOGDE SITUATIE

2.1 Bestaande situatie

Aan de zuidzijde van de kern Kruieningen is ter plaatse van het Achterwegje 1 een fruitteeltbedrijf gelegen. De percelen behorende bij het bedrijf zijn bekend gemeente Kruieningen, Sectie O, perceelnummer 1041 (woonperceel 1424) en 1042 (boomgaard + loodsen 16.310 m²). In figuur 4 is een foto van de bestaande situatie weergegeven. De bebouwing ten behoeve van het bedrijf is aan de oostzijde van het perceel gesitueerd. Het betreft een bedrijfswoning met bijbehorende bijgebouwen en één grote nieuwe bedrijfsloods met daarachter diverse kleinere gebouwen.

Het plangebied wordt aan de oostzijde ontsloten via het Achterwegje. Het perceel wordt aan de noordzijde begrenst door een boomgaard, evenals de zuidzijde en de westzijde. Aan de westzijde zijn de overige bedrijfsgebouwen gelegen.

Het fruitteeltbedrijf maakt met name gebruik van seizoensarbeiders. Deze seizoensarbeiders bestaan zoals eerder aangegeven voor een groot gedeelte uit arbeidsmigranten. De initiatiefnemer heeft ten behoeve van deze arbeidsmigranten in de fruitschuur, grenzend aan het Achterwegje, twee onderkomens op de eerste verdieping voor maximaal 8 arbeidsmigranten gerealiseerd. Daarnaast is er 1 gemeenschappelijke ruimte op de begane grond gerealiseerd, alsmede een ruimte voor de sanitaire voorzieningen. Het geheel van onderkomen, gemeenschappelijke ruimte en ruimte voor sanitaire voorzieningen voldoet aan de eisen conform het Bouwbesluit. Tijdens de bouw zijn er ook meerdere malen controles uitgevoerd of een en ander volgens tekening werd uitgevoerd.

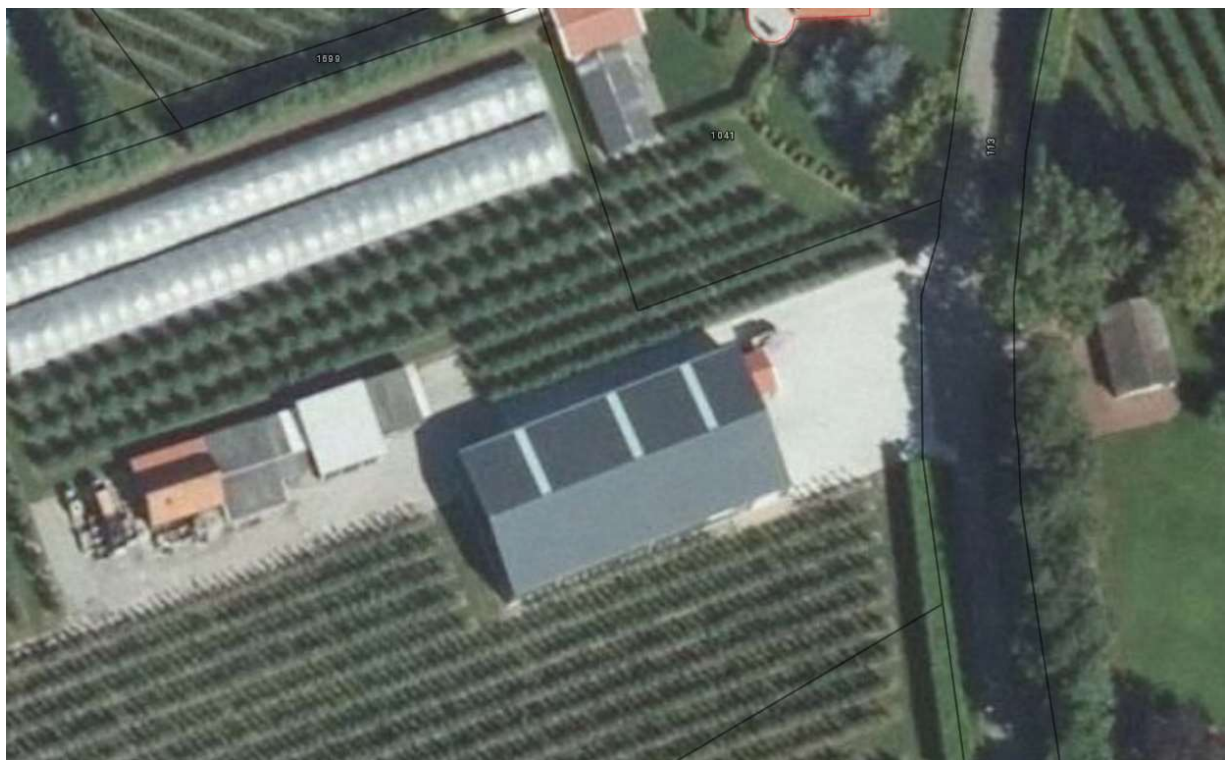
In figuur 5 is indicatief aangegeven waar het onderkomen van de arbeidsmigranten in de fruitschuur is gerealiseerd.

2.2 Beoogde situatie

De initiatiefnemer beoogt in eerste instantie de onderkomens aan te wenden ten behoeve van zijn fruitteeltbedrijf. Echter de piek van de werkzaamheden hiervoor beslaat een periode van 4 tot 6 weken. Kortom in die periode is het noodzakelijk dat de door hem in te zetten arbeidsmigranten een onderkomen hebben. De werkzaamheden die buiten deze piekperiode ten behoeve van het fruitteeltbedrijf dienen te worden verricht, zullen veelal door plaatselijke arbeidskrachten worden verricht. De initiatiefnemer beoogt derhalve, gelet op de investering die hij heeft gedaan in het onderkomen voor de arbeidsmigranten, de gerealiseerde verblijfsvoorzieningen jaarrond te verhuren als verblijfsrecreatieve voorziening.

Verkeer/Parkeren

Het perceel is voldoende groot om de parkeerbehoefte ten behoeve van 8 arbeidsmigranten op eigen terrein op te vangen. De maximale capaciteit van de accommodatie verandert door het beoogde gebruik, het jaarrond verhuren van de accommodatie niet. Derhalve veranderen ook de parkeervraag en de verkeersgeneratie niet.



Figuur 4: Luchtfoto bestaande situatie



Figuur 5: Indicatie ligging onderkomen arbeidsmigranten

3 BELEIDSKADERS

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor de beoogde ontwikkeling relevante beleid van Rijk, provincie en gemeente. Aan het eind van dit hoofdstuk wordt in de paragraaf 'Toetsing beleidskaders' beschreven waarom de beoogde ontwikkeling past binnen het vigerende beleid van de genoemde overheden.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Rijkstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiernaar wordt gestreefd middels een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ingegaan wordt op punt 3, waarborgen kwaliteit leefomgeving:

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken, is een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ladder is een procesvereiste. Dit houdt in dat bij ruimtelijke besluiten moet worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik.

Wijziging Besluit ruimtelijke ordening per 1 juli 2017

Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden waarbij een nieuwe Laddersystematiek is gaan gelden.

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is als volgt gewijzigd:

"1. Het tweede lid is als volgt komen te luiden:

- 2. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.*

2. Het derde lid is als volgt komen te luiden:

3. Indien in een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid toepassing is gegeven aan artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de wet kan bij dat bestemmingsplan worden bepaald dat de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een motivering als bedoeld in het tweede lid eerst wordt opgenomen in de toelichting bij het wijzigings- of het uitwerkingsplan als bedoeld in dat artikel.

3. In het vierde lid is «actuele regionale behoefte» vervangen door «behoefte» en «het bestemmingsplan, bedoeld in het tweede lid,» door «een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid».

Bron: Staatsblad 2017, 182, p. 1.

Kort gezegd is het de bedoeling dat per 1 juli bij het toepassen van de ladder wordt beschreven welke behoefte (en niet actuele regionale behoefte) aan de ontwikkeling bestaat, en, als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Dit komt (op hoofdlijnen) overeen met de vorige eerste twee treden. De derde trede is vervallen.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 heeft het college van Gedeputeerde Staten het Omgevingsplan 2012-2018 vastgesteld. In dit plan staat het nieuwe omgevingsbeleid van eind 2012 tot en met eind 2018. Het Omgevingsplan geeft de provinciale visie op Zeeland en waar de komende jaren door de provincie op wordt ingezet. Kort samengevat: veel ruimte voor economische ontwikkeling, een gezonde en veilige woonomgeving en goede kwaliteit van bodem, water, natuur en landschap.

Halverwege de looptijd van het Omgevingsplan Zeeland bleek het nodig het plan te actualiseren en aan te vullen. Op 11 maart 2016 hebben Provinciale Staten daarom een herziening van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en een eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Er zijn onder andere wijzigingen aangebracht in het beleid voor wonen, zonneparken, kustbebouwing, landbouw en bedrijventerreinen.

Na de actualisatie is de provincie gevraagd om op drie onderwerpen beperkte wijzigingen door te voeren om gewenste ontwikkelingen op korte termijn mogelijk te maken. Het gaat om een verruiming voor bestaande pluimveehouderijen om diervriendelijker te kunnen produceren, het mogelijk maken van vijf projecten voor opwekking van zonne-energie buiten bestaand bebouwd gebied en het benoemen van een bedrijventerrein bij Nieuwdorp tot grootschalig bedrijventerrein.

Duurzaamheidsladder

De duurzaamheidsladder is een procesvereiste en houdt in dat bij vaststelling van een ruimtelijk plan wordt gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt over het ruimtegebruik. Deze wettelijke procesvereisten kunnen worden ondersteund met de regionale woningmarktafspraken. Ook voor kleinschalige ontwikkelingen, zowel binnen het bestaand bebouwd gebied als in het landelijk gebied, moet in lijn met de duurzaamheidsladder de behoefte worden aangetoond. In het kader van de woningmarktafspraken moet dit worden opgenomen, bijvoorbeeld door te putten uit een restpost.

Huisvesting arbeidsmigranten

Onze economie heeft een continue behoefte aan goedkope arbeid. Om hierin te voorzien is de laatste jaren sprake van een toename van arbeidskrachten uit Midden en Oost-Europa. De huisvesting van deze arbeidskrachten vergt de aandacht van werkgevers, gemeenten, woningcorporaties en arbeidsbemiddelingsbureaus. Het voorkomen van sociale problemen vormt bovendien een gezamenlijke opgave van genoemde partijen. Huisvesting van arbeidsmigranten die voor een langere periode in Zeeland werkzaam zijn, valt binnen de reguliere woningbehoefte. In de provinciale bevolkingsprognose is hiermee voor zover mogelijk rekening gehouden. Gemeenten stellen vast wanneer sprake is van een dusdanig lange periode, dat huisvesting in een reguliere woning wenselijk is. Voor arbeidsmigranten die voor een kortere periode in Zeeland verblijven is aanvullend beleid noodzakelijk. Voor deze groep dient gezocht te worden naar huisvestingsmogelijkheden in het stedelijk gebied (bijv. hotels, pensions en kleinschalige huisvesting in woonhuizen). Aanvullend worden mogelijkheden geboden in het landelijk gebied, onder de randvoorwaarden zoals beschreven in de paragrafen over nieuwe economische dragers en kleinschalig kamperen.

De Provincie maakt toekomstgerichte verblijfsrecreatieve ontwikkelingen mogelijk op locaties die economisch en landschappelijk wenselijk en goed bereikbaar zijn. Ook streeft de Provincie naar kwaliteitsverbetering van het verblijfsrecreatieve product.

Algemeen recreatiebeleid

De Provincie wil de toeristisch-recreatieve potenties van Zeeland optimaal benutten. Daarom is gekeken naar het marktperspectief voor de meest ruimtevragende verblijfsrecreatieve sectoren (kamperen, recreatiewoningen, hotellerie en watersport). Dit onderzoek heeft geleid tot een recreatiekansenkaart die de onderlegger vormt voor het recreatiebeleid. Voor de geboden verblijfsrecreatieve ontwikkelingsmogelijkheden wordt onderscheid gemaakt in hotspots, kustzone, regionale ontwikkelingslocaties en overig Zeeland.

Overig Zeeland

Voor bestaande bedrijven in de rest van Zeeland ligt de nadruk op kwaliteitsverbetering en productinnovatie. Ook hier worden (beperkte) uitbreidingsmogelijkheden geboden om deze verbeteringsslag te financieren. Aanvullend wordt de mogelijkheid geboden voor nieuwvestiging van verblijfsrecreatieve initiatieven die in samenhang met een versterking van het landschap worden gerealiseerd. Binnen de geschetste ontwikkelingsmogelijkheden wil de provincie samen met gemeenten, bedrijven en (nieuwe) investeerders door middel van een gebiedsgerichte aanpak uitwerking geven aan het realiseren van een beperkt aantal hotspots en de revitalisering van bestaande bedrijven in de kustzone. Vanuit het provinciale verkeer- en vervoerbeleid worden in de toeristische gebieden acties ondernomen om in het bijzonder gebruik van de fiets en het OV in recreatieve gebieden te versterken. Naast deze hoofdlijnen stelt de Provincie per sector aanvullende kaders.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Samenwerking tussen de provincie, andere overheden en maatschappelijke organisaties staat in het Omgevingsplan centraal. Een aantal uitgangspunten vindt de provincie van zo'n groot belang dat ze worden opgenomen in een verordening die bindend is voor gemeenten. Met de aanpassing van het beleid, verandert ook de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Gedeputeerde Staten hebben daarom ook de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Hierin zijn onder meer

regels over uitbreiding van bedrijventerreinen en woonwijken, bescherming van natuurgebieden en regionale waterkeringen in opgenomen.

Halverwege de looptijd van het Omgevingsplan Zeeland was het nodig het plan te actualiseren en aan te vullen. Op 11 maart 2016 hebben Provinciale Staten daarom een eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Er zijn onder andere wijzigingen aangebracht in het beleid voor zonneparken, kustbebouwing, landbouw en bedrijventerreinen.

Provinciale Staten heeft op 7 juli 2017 een besluit genomen over een tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Hierbij zijn drie onderwerpen aangepast:

1. Er komt extra ruimte voor bestaande pluimveehouderijen om diervriendelijker te produceren (Beter Leven Keurmerk) zolang het aantal dieren per bedrijf niet toeneemt.
2. Op vijf locaties in Zeeland buiten bestaand bebouwd gebied kan een zonnepark worden aangelegd.
3. Het bedrijventerrein in Nieuwdorp wordt benoemd tot grootschalig bedrijventerrein.

Op de voorliggende ontwikkeling is het volgende artikel uit de Verordening Ruimte Provincie Zeeland van toepassing:

Artikel 2.2 Bedrijven en detailhandelsvoorzieningen

Lid 1, in een bestemmingsplan worden bedrijven uitsluitend toegelaten op gronden die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening daartoe zijn bestemd alsmede op bedrijventerreinen. Lid 2, het eerste lid is niet van toepassing op onder andere lid g: agrarische bedrijven, de vestiging van nieuwe economische dragers, de mogelijkheden voor niet-agrarische activiteiten in het landelijk gebied en energieopwekking als bedoeld in bijlage 1 bij deze verordening alsmede overige krachtens deze verordening toegelaten bedrijvigheid;

Naast de ontwikkelingsruimte voor wonen en recreatie biedt de provincie in het landelijk gebied ruimte voor de ontwikkeling van nieuwe economische dragers. Het gaat per definitie om kleinschalige activiteiten die qua aard, schaal, omvang en verkeer aantrekkende werking passen in het landelijk gebied. Hiervoor is een voorbeeldlijst opgenomen van mogelijke activiteiten. Het vestigen van arbeidsmigranten vormt een aan de landbouw verwante functie die op deze voorbeeldlijst is opgenomen. Ook verblijfsrecreatie is een in de voorbeeldlijst opgenomen activiteit.

3.2 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie buitengebied Reimerswaal

De gemeente Reimerswaal legt met deze Structuurvisie Buitengebied, het beleidskader vast ten aanzien van beleving en economie in haar buitengebied. Het beleidskader is gericht op het versterken van het landelijk gebied van Reimerswaal met en door alle betrokken partijen. In de gemeentelijke visie zijn het de bewoners, ondernemers en belangenbehartigers die - rekening houdend met de kwaliteiten in het gebied - aan zet zijn om het landelijk gebied van Reimerswaal een duurzame toekomst te geven.

Trends: Arbeidsmigranten

Begin 2011 stonden bijna 200.000 Midden- en Oost-Europeanen in Nederland geregistreerd als inwoner of werknemer. Dit aantal is sinds 2007 meer dan verdubbeld. Het grootste deel is afkomstig uit de Europese Unie, vooral Polen. Arbeidsmigranten en tijdelijke buitenlandse werknemers leveren een grote bijdrage aan de Nederlandse economie, ook in tijden van recessie. Vergrijzing en 'ontgroening' zullen de komende jaren de tekorten op de arbeidsmarkt verder vergroten. Deze tekorten zullen zich manifesteren in verschillende sectoren, maar concentreert zich met

name in de agrarische sector. Zolang deze tekorten op de arbeidsmarkt in Nederland groter zijn dan in andere Europese landen en Nederland een aantrekkelijk land blijft om te werken, zullen deze tekorten ook de komende jaren worden opgevuld door werknemers uit andere Europese landen. Agrariërs in Reimerswaal willen deze arbeidsmigranten in toenemende mate huisvesten op het eigen bedrijf. De gemeente heeft daarom een handreiking huisvesting arbeidsmigranten opgesteld die oplossingsrichtingen biedt voor initiatiefnemers om de huisvesting te realiseren waaraan de arbeidsmigrant behoefte heeft.

Beleidskeuzen: Arbeidsmigranten

De vraag naar geschikte huisvesting ten behoeve van de forse toestroom aan arbeidsmigranten in Reimerswaal, vraagt om een passende regeling voor de verschillende aanvragers in de gemeente. Slechte huisvesting voor de naar schatting 350 tot 700 Reimerswaalse arbeidsmigranten, overbewoning en bewoning in gebouwen en gebieden waar dit niet voor geschikt is, dient uitgesloten te worden. Bij arbeidsmigranten wordt onderscheid gemaakt in 'tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten' en 'permanente huisvesting van arbeidsmigranten'. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid aan agrarische ondernemers om ten behoeve van het eigen bedrijf, onder voorwaarden, maximaal 10 seizoensgebonden arbeidsmigranten in tijdelijke huisvesting te huisvesten en maximaal 25 arbeidsmigranten in permanente huisvesting te huisvesten. Indien een agrarisch bedrijf structureel behoefte heeft aan meer dan 25 huisvestingsplaatsen ten behoeve van arbeidsmigranten wordt ruimte geboden voor maatwerk. Binnen de gemeentegrenzen is ruimte voor twee locaties met grootschalige huisvesting van arbeidsmigranten verspreid over oost en west Reimerswaal. De oostelijke locatie is reeds ingevuld. Deze visie biedt derhalve ruimte voor één grootschalige locatie in het westen van de gemeente.

Uitsluiten

Om ongecontroleerde groei van huisvesting tegen te gaan wordt huisvesting van arbeidsmigranten - buiten de regels van het bestemmingsplan - op minicampings, agrarische campings en voormalige agrarische bedrijfsgebouwen (als NED) uitgesloten.

Beleid ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten

Om goede en veilige huisvesting van arbeidsmigranten te stimuleren en overlast te voorkomen, zijn binnen de gemeente Reimerswaal regels opgesteld. In deze beleidsregels staat hoe de gemeente Reimerswaal omgaat met de huisvesting van arbeidsmigranten en wat de structurele en tijdelijke mogelijkheden voor huisvesting in het buitengebied en binnen de kernen kom. Ook wordt vermeld waaraan de huisvesting moet voldoen om in aanmerking te komen voor een omgevingsvergunning voor de activiteit "planologisch strijdig gebruik".

Huisvesting van arbeidsmigranten in kampeermiddelen/units

In de regeling voor de huisvesting van arbeidsmigranten is het toegestaan, met een afwijking van het bestemmingsplan, om maximaal 5 kampeermiddelen/units het gehele jaar te laten staan; uiteraard binnen het bouwvlak. Als extra voorwaarde zal een afdoende landschappelijke inpassing vereist zijn. Een initiatiefnemer zal hiervoor een plan moeten overleggen ter goedkeuring wat vastgelegd wordt in een overeenkomst.

Permanente huisvesting van arbeidsmigranten

De nieuwe kruimelgevallenregeling biedt ruime mogelijkheden voor de huisvesting van arbeidsmigranten in het buitengebied. In het nieuwe beleid wordt aangesloten bij de mogelijkheden die deze regeling biedt. Indien de aanvraag voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in bijlage 3 'permanente huisvesting van arbeidsmigranten', behorende bij dit beleidsstuk kan afgeweken

worden van het bestemmingsplan, voor de huisvesting van arbeidsmigranten, met gebruikmaking van de kruimelgevallenregeling. Met gebruikmaking van de kruimelgevallen regeling kan een omgevingsvergunning verleend worden voor de huisvesting van maximaal 25 arbeidsmigranten met een totaal bewoonbaar vloeroppervlak van maximaal 300 m².

Maatwerk

Er zijn diverse maatwerk initiatieven denkbaar. Een grootschalige huisvesting van arbeidsmigranten (meer dan 25 personen) in het buitengebied waarbij een oppervlakte van meer dan 300m² benodigd is. Dit kan zowel plaatsvinden in bestaande als nieuwe gebouwen. Bij voorkeur worden dergelijke initiatieven planologisch mogelijk gemaakt in een veegplan. Met betrekking tot de handavings- en planologische regels wordt aangesloten bij de regels zoals opgenomen in bijlage 3 'permanente huisvesting van arbeidsmigranten', behorende bij dit beleidsstuk, met uitzondering van de totale maximale vloeroppervlakte van 300m². Bij maatwerk initiatieven is een grotere vloeroppervlakte denkbaar. Een andere variant is de huisvesting van arbeidsmigranten in vrijkomende agrarische bebouwing. In het buitengebied komt zo nu en dan agrarische bebouwing leeg te staan omdat de agrarische bedrijfsvoering stopt of vanwege andere oorzaken. De eigenaar of erfgenaam zoekt vaak naar een mogelijkheid om deze bebouwing een andere functie te geven. De huisvesting van arbeidsmigranten in voormalige agrarische bebouwing kan een goede invulling zijn om de gebouwen en de bedrijfswoning functioneel te houden. De mogelijkheden van dergelijke initiatieven zullen per geval beoordeeld worden. Er zal wel met betrekking tot de handavings- en planologische regels aansluiting gezocht worden bij de voorwaarden zoals opgenomen in bijlage 3 'permanente huisvesting van arbeidsmigranten'. Deze variant kan planologisch mogelijk gemaakt worden met de kruimelgevallenregeling.

Bestemmingsplan 'Buitengebied, 2016'

Voor de omschrijving van de op het plangebied van toepassing zijnde bestemmingen wordt verwezen naar paragraaf 1.2.

3.3 Toetsing

Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet noodzakelijk. Wel dient er getoetst te worden aan de overige beleidsregels.

Vanuit het provinciale beleid is het mogelijk om naast de agrarische activiteiten via de NED-regeling ook een verblijf voor arbeidsmigranten en verblijfsrecreatie op te richten.

Gelet op het bovenstaande, de kleinschaligheid van de opvang, waarbij ook het onderkomen in een gebouw is gerealiseerd, en waarbij inmiddels op bouwkundig niveau de opvang akkoord is bevonden, past het beoogde initiatief binnen de beleidskaders zoals deze door de gemeente Reimerswaal worden gesteld. Ook het gebruik van de 8 verblijfseenheden voor arbeidsmigranten als verblijfsrecreatieve voorziening is passend binnen de beleidskaders.

4 KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING

4.1 Bodem

Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het initiatief voorziet in een gebruikswijziging van de bestaande fruitschuur welke is gebouwd volgens de laatste normen. Een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.2 Archeologie

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden, blijven gehandhaafd.

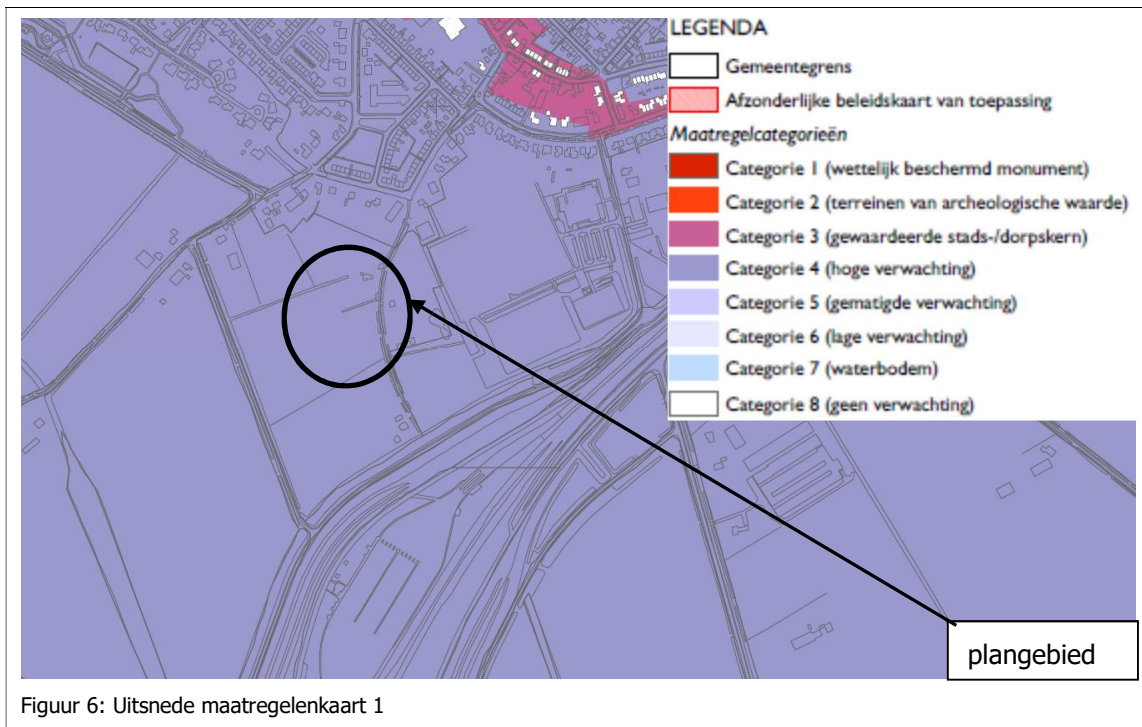
De Erfgoedwet vormt straks samen met de nieuwe nog vast te stellen Omgevingswet het wettelijke fundament voor de archeologie in Nederland. Onderdelen van de voormalige Monumentenwet over archeologie worden te zijner tijd overgeheveld naar de Omgevingswet. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Op basis van de Erfgoedwet heeft de gemeente de plicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de aanwezige archeologische waarden (art. 38a Wamz). Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Reimerswaal 22 november 2011 het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Als basisonderdeel van het archeologisch beleid is een archeologische Maatregelenkaart-in-lagen ontwikkeld. In het kader van dit beleid worden op de Maatregelenkaart-in-lagen voor het gemeentelijke grondgebied acht maatregelcategorieën onderscheiden, onderverdeeld in archeologische waarden (categorie 1 tot en met categorie 3), archeologische verwachtingen (categorie 4 tot en met categorie 7) en geen archeologische verwachting (categorie 8)¹.

In een bestemmingsplan dient (met uitzondering van de maatregelcategorie 1, 7 en 8) een dubbelbestemming worden opgenomen, ter bescherming van de verschillende archeologische waarden. Benoemde (bouw)werken en/of werkzaamheden kunnen niet worden uitgevoerd dan nadat een archeologisch (voor)onderzoek is verricht en/of een omgevingsvergunning tot afwijking is verleend. Getoetst wordt of er sprake is van een aanvaardbare en/of onevenredige versterking van behoudenswaardige archeologische waarden, zowel in directe als in indirecte zin.

¹ De maatregelenkaart-in-lagen tezamen met de in het kader van het gemeentelijk beleid vastgestelde ontheffingscriteria worden de *archeologische beleidskaart* genoemd.



Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid is het plangebied aangemerkt met categorie 4. Bij categorie 4 geldt dat als het plangebied groter is dan 250 m² én de grond dieper wordt geroerd dan 0,40 meter een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. Het betreft een wijziging in het gebruik van een bestaand bouwwerk. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.3 Cultuurhistorie

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening is het wettelijk verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Naast archeologie (zie daarvoor paragraaf 4.2) dienen ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Er zijn geen monumenten in of rondom het plangebied aanwezig. Het plangebied kent geen specifieke cultuurhistorische waarde. Bovendien gaat het alleen om de wijziging van het gebruik van een bestaand gebouw. Er hoeven derhalve geen bijzondere eisen te worden gesteld.

4.4 Water

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beiden is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, te voorkomen. Volgens het Besluit ruimtelijke ordening is een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht geworden. In deze

paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

Waterbeleid en toegekende waterhuishoudkundige functies

Waterbeleid 21^e eeuw (Rijksbeleid)

In het afgelopen decennium heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten zijn onder meer overeengekomen dat:

- het water zoveel mogelijk moet worden vastgehouden daarna moet worden geborgen en daarna pas afgevoerd mag worden;
- voor ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden, hierin dienen de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschreven te worden.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het NWP2 geeft het integrale kader voor het waterbeleid van het Rijk voor de komende zes jaar en geeft uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en de overstromingsrisico's. De Stroomgebiedbeheerplannen, het Programma van maatregelen mariene strategie, de Beleidsnota Noordzee en de Overstromingsrisicobeheerplannen maken onderdeel uit van het NWP2.

Stroomgebiedbeheerplan Schelde 2016-2021

Dit plan beschrijft de doelen en maatregelen in het stroomgebied van de Schelde voor schoon en ecologisch gezond water voor duurzaam gebruik.

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 bevat beleid voor grondwater, oppervlaktewater en waterveiligheid. Vooral de waterfunctiekaart is een belangrijk hulpmiddel bij het beoordelen van nieuwe initiatieven.

Doelstellingen zijn:

- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies.
- Een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater, afgestemd op de functies van het gebied. Een belangrijk aspect daarvan is de instandhouding van de zoetwatervoorkomens. Gevolgen van klimaatverandering op het grondwater worden opgevangen.

In het kader van de kwaliteit van de woonomgeving wordt in het Omgevingsplan onder meer gestreefd naar het terugdringen van regionale wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied. Bij de uitvoering geldt de trits vasthouden-bergen-afvoeren als uitgangspunt.

Bij nieuwe bebouwing wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en beperkingen van het watersysteem. Op de waterkanskaart is dat globaal inzichtelijk gemaakt. Indien nodig wordt een nadere toetsing op locatieniveau door het waterschap uitgevoerd. Deze kaarten zijn een hulpmiddel bij de watertoets.

Waterbeheerplan 2016 - 2021

De visie van het waterschap is: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht'. De volgende doelen zijn daarbij gesteld:
Het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied zijn in 2027 op orde, ook voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht.

Overleg waterbeheerder

Overleg met het waterschap Scheldestromen heeft tijdens het planproces plaatsgevonden. De overige relevante aspecten met betrekking tot de waterhuishouding zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
<p><u>Veiligheid waterkeringen</u> Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.</p>	<p>Het plangebied is niet binnen de beschermingszones van een waterkering gelegen.</p>
<p><u>Voorkomen overlast door oppervlaktewater</u> Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.</p>	<p>Het verhard oppervlak zal door de functiewijziging niet toenemen. Het is derhalve niet noodzakelijk om een waterberging te realiseren.</p>
<p><u>Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater</u> (inclusief water op straat / overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.</p>	<p>De boogde ontwikkeling ziet op een functiewijziging. De bestaande wijze van afkoppelen blijft ongewijzigd.</p>
<p><u>Grondwaterkwantiteit en verdroging</u> Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en –mogelijkheden.</p>	<p>Er is geen sprake van het onttrekken van grondwater of het specifiek infiltreren van grondwater met als doel het later weer op te pompen in het plangebied, dus verdroging is hier niet aan de orde.</p>
<p><u>Grondwaterkwaliteit</u> Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.</p>	<p>Het plangebied ligt niet in een infiltratiegebied, natuurgebied, of aandachtsgebied voor de waterhuishouding volgens de grondwaterbeheers -plankaart. Er wordt niet actief water de grond ingebracht. De beoogde ontwikkeling heeft derhalve geen nadelige gevolgen voor de grondwaterkwaliteit.</p>
<p><u>Oppervlaktewaterkwaliteit</u> Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.</p>	<p>De beoogde uitbreiding heeft geen negatieve invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit.</p>

<u>Volksgezondheid (water gerelateerd)</u> Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Aan de rand van het plangebied is open water aanwezig in de vorm van sloten. De sloten worden zodanig onderhouden dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Er vinden geen wijzigingen plaats ten aanzien van deze sloten.
<u>Bodemdaling</u> Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Er zullen geen veranderingen in het peilregiem plaatsvinden die voor bodemdaling zorgen.
<u>Natte natuur</u> Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Het plangebied grenst niet direct aan natte natuurgebieden. Er zijn daarom geen bijzondere maatregelen te treffen of beperkingen te verwachten.
<u>Onderhoud oppervlaktewater</u> Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	Rekening wordt gehouden met de regels van de Keur voor wat betreft de ruimte en bereikbaarheid voor onderhoudsstroken van de sloten grenzend aan het plangebied.
<u>Relatie met eigendom waterbeheerder</u> Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	Er zijn waterbeheerdersobjecten in de directe omgeving aanwezig
<u>Scheepvaart en/of wegbeheer</u> Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.	Er loopt langs het plangebied een waterschapsweg. Door de beoogde functiewijziging zal er geen toename in het aantal verkeersbewegingen plaatsvinden. Er is in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein voorzien.

4.5 Ecologie / flora en fauna

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt drie voormalige wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Op basis van de Wet natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier- en plantensoorten er in en nabij het plangebied voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Zowel het Natuurnetwerk Zeeland als de Natura 2000 gebieden zijn gelegen op meer dan 700 m afstand.

De Wet natuurbescherming heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke dieren en plantensoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is.

De ontwikkeling ziet op een wijziging in het gebruik van een bestaand bouwwerk, waarbij een kleinschalige verblijfsvoorziening voor arbeidsmigranten wordt beoogd. Deze ontwikkeling zal geen effect hebben op de omliggende gronden, nu e.e.a. reeds is voorzien in een bestaande fruitschuur. Een flora en fauna onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Verordening ruimte provincie Zeeland

In de Verordening ruimte provincie Zeeland (Vr pz) is in artikel 2.12 de Afwegingszone natuurgebieden opgenomen. Dit betekent dat in de toelichting bij een bestemmingsplan² waarin bestemmingen worden aangewezen dan wel regels worden gegeven voor gronden die zijn gelegen binnen 100 meter rond natuurgebieden, niet zijnde binnendijken, inzicht wordt gegeven in de afweging van de bescherming van de natuurbelangen. De beoogde ontwikkeling is op een meer dan 100 meter afstand van een natuurgebied gelegen. Een nadere afweging is derhalve niet noodzakelijk.

Onderzoek effecten op stikstofdepositie in relatie tot Natura 2000-gebied

Op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in de Europese Unie waardevolle natuurgebieden aangewezen en beschermd die gezamenlijk een Europees ecologisch netwerk vormen, Natura 2000 genaamd. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Het per gebied behalen van deze doelstellingen moet er toe leiden dat op landelijk niveau een gunstige staat van instandhouding van bepaalde soorten en habitattypen behouden of hersteld wordt. In Nederland kennen we ruim 160 Natura 2000-gebieden, waaronder de Westerschelde.

Stikstof vormt een van de grootste belemmeringen voor de realisatie van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Deze stikstof is voornamelijk afkomstig uit de landbouw en voor een klein deel uit het verkeer en de industrie. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient onderzocht te worden of de betreffende ontwikkeling al dan niet significant bijdraagt aan de stikstofuitstoot en daarmee een bedreiging vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied.

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een significante toename van het aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit omdat de capaciteit van de voorziening niet verandert. Gelet op het bovenstaande draagt deze ontwikkeling niet significant bij aan de stikstofdepositie. Stikstof vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Milieuhinder

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie.

In de nabijheid van het plangebied zijn een aantal woningen aanwezig. De meest nabijgelegen woningen betreffen de woningen gelegen aan Eindje de Rondte 65 (circa 35 meter) en aan het Achterwegje 2 (circa 45 meter) te Kruijningen.

De milieuhindercategorieën zijn gebaseerd op de VNG-Brochure bedrijven en milieuzonering (2009). Een woning kent geen milieuhindercategorie. De huisvesting van arbeidsmigranten kan

² Onder een bestemmingsplan wordt mede een omgevingsvergunning 'afwijken bestemmingsplan' verstaan.

hiermee worden vergeleken en vormt derhalve ook geen belemmering ten opzichte van de nabijgelegen woningen.

Functie	Richtafstand	Milieuhindercategorie
Hotels en pensions met keuken, conferentie-oorden en congressentra	10	1
Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)	30	2
Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	50	3.1

Tabel 1. Uitsnede VNG-brochure bedrijven en milieuzonering

De functie verblijfsrecreatie kent wel een milieuhindercategorie, namelijk milieuhindercategorie 2 = 30 meter. Deze afstand is niet groter dan de bestaande hindercategorie van het agrarisch bedrijf (fruitteeltbedrijf categorie 3.1 = 50 meter), zie tabel 1. Omdat de beoogde ontwikkeling plaatsvindt binnen het bestaande bouwvlak zal de ontwikkeling niet zorgen voor een grotere milieuhinderafstand dan nu reeds aanwezig is. Bovendien bedraagt de afstand tot de meest nabijgelegen woningen meer dan 30 meter. Andersom vormen de woningen ook geen belemmering voor de beoogde realisatie van de huisvesting van de arbeidsmigranten en de verblijfsrecreatie. Het aspect milieuhinder vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Het aspect milieuhinder vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Spuitzone

De verblijfsvoorziening voor arbeidsmigranten is gelegen op korte afstand van de aanwezige boomgaard. Op basis van het beleid omtrent spuitzones en gevoelige bestemmingen (arbeidsmigranten herberging, maar ook verblijfsrecreatie, zal onderzoek dienen te worden gedaan naar de te hanteren spuitzone. Standaard beslaat deze spuitzone 50 meter tussen boomgaard en gevoelige bestemming. De initiatiefnemer zal derhalve maatregelen dienen te nemen nu deze afstand aanmerkelijk kleiner is. Uit de 'Notitie Driftblootstelling' blijkt dat zonder het nemen van maatregelen de schuur op 25 meter afstand dient te zijn gelegen van de laatste bomerij. De huidige situatie voldoet niet aan deze richtafstand. De boomgaard kan op kortere afstand van de schuur zijn gelegen indien een wintergroene windhaag of dubbele windhaag of een constructie met een vergelijkbare filterende werking wordt gerealiseerd. Wanneer een dergelijke driftbeperkende maatregel wordt gerealiseerd in combinatie met het toepassen van de driftarme spuittechniek (DRT75 dan wel DRT90) kan een veiligheidszone van 5 m worden behaald. De laatste bomerij van de boomgaard dient hierbij op een afstand van 5 meter vanaf de wintergroene of dubbele windhaag of een constructie met een vergelijkbare filterende werking te zijn gelegen. Om deze maatregel te waarborgen is op de verbeelding en in de regels bij het bestemmingsplan de aanduiding 'specifieke vorm van groen – windhaag' opgenomen.

De 'Notitie Driftblootstelling' is opgenomen in bijlage 1.

4.7 Geluidhinder

Wegverkeerlawaaai

Sinds 1 januari 2007 geldt de Wet geluidhinder (Wgh). Ingevolge artikel 74 Wgh zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Voor gezoneerde wegen geldt een grenswaarde van 48 dB. Deze waarde wordt berekend op basis van L_{den} . Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch on-

derzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone (artikel 77 Wgh). Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen 10 jaar worden voorzien.

De beoogde ontwikkeling betreft een gevoelige functie. Op het Achterwegje is een 30 km/h regime van toepassing, zodat deze weg geen zone krachtens de Wet geluidhinder heeft. Daarnaast gaat het om een bestaande voorziening waar een vergelijkbare functie (verblijfsrecreatieve functie) aan wordt toegevoegd. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.8 Luchtkwaliteit

In 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Dit is vastgelegd in de ministeriële regeling NIBM. Er hoeft geen afzonderlijke toets plaats te vinden indien het project of de activiteit maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bijdraagt aan de concentraties fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het project is 'in betekenende mate' (IBM) als de toename voor één of beide stoffen hoger is. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Het gaat dan bijvoorbeeld om het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties. Het project is dan NIBM als ze onder de vastgestelde omvang blijft.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat het project de 3% grens niet overschrijdt. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Dit mag ook als een project de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM overschrijdt. Het is dan mogelijk om alsnog via berekeningen aannemelijk te maken dat de 3% grens niet wordt overschreden. Soms kan een kwalitatieve beschrijving voldoende zijn.

Bijlagen 3A en 3B van de Regeling NIBM geven aan, in welke gevallen een nieuwe woningbouwlocatie in ieder geval NIBM is:

3% criterium (vanaf inwerkingtreding Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit):

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.2).

Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling naar verhouding kleiner is dan de realisatie van 1500 woningen bij minimaal 1 ontsluitingsweg. De beoogde ontwikkeling valt derhalve, naar analogie, onder het 3% criterium waardoor het aangemerkt kan worden als zijnde NIBM. Dit betekent dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

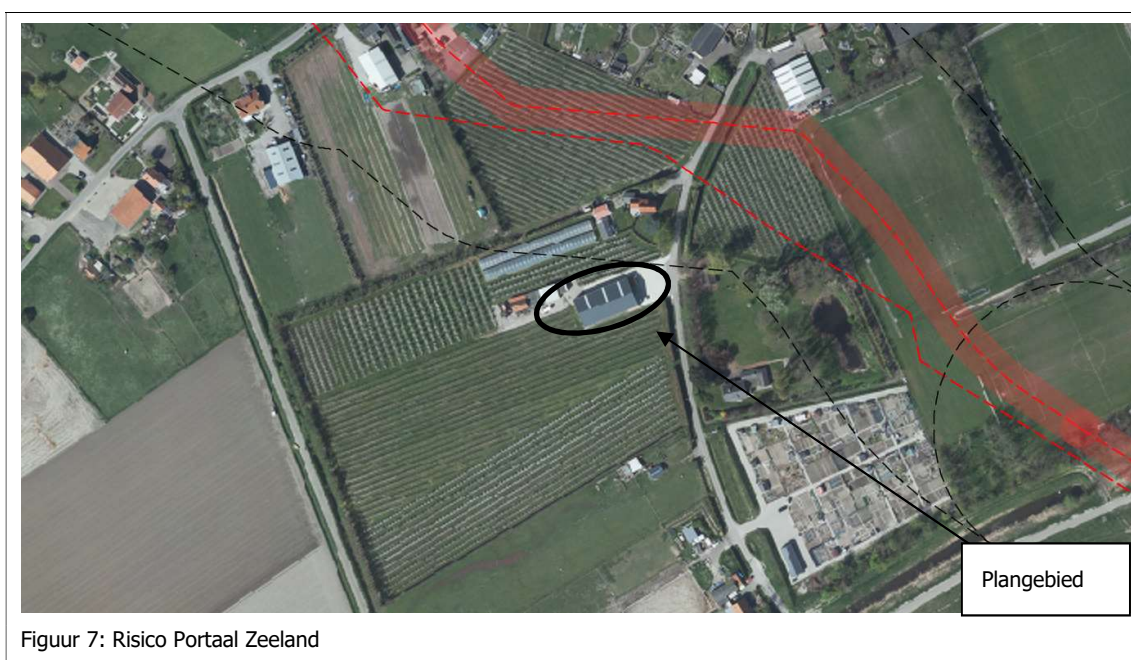
4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle

activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

Als de afstand tot een risicovolle activiteit maar groot genoeg is, is er sprake van 100% veiligheid. Maar deze afstand kan kilometers groot zijn. Nederland is te klein om deze afstanden te hanteren. Daarom is gekozen voor het hanteren van een basisbeschermingsniveau. Dit wordt geconcretiseerd door toepassing van grens- en richtwaarden voor plaatsgebonden risico (PR) en oriëntatiewaarden voor groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportroute. Ook buiten de PR-contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een ongeval. Daarom moet ook het GR worden onderzocht. Het GR geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang die zich in de omgeving van een risicovolle activiteit bevindt, dodelijk door een ongeval met gevaarlijke stoffen worden getroffen. De hoogte van het GR is niet ruimtelijk weer te geven, wel het invloedsgebied waarover het GR wordt berekend.



Figuur 7: Risico Portaal Zeeland

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied

waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hierover advies vragen bij de regionale brandweer. In Zeeland wordt aan deze adviseurstaak invulling gegeven door de Veiligheidsregio Zeeland. Op basis van het Risico Portaal Zeeland (figuur 7) is in het plangebied geen risicovolle inrichting aanwezig. Ook zijn er op korte afstand van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig.

Transportroutes

Buisleidingen

Op basis van de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 geldt dat voor leidingen die niet in stroken liggen, reeds bestaand of nieuw, geldt dat het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) gemeenten verplicht deze leidingen op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringsstrook van 4 of 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt.

Er zijn op basis van het Risico Portaal Zeeland ten noorden van het plangebied twee buisleidingen aanwezig. Het plangebied is gelegen op circa 80 respectievelijk 60 meter afstand van deze buisleidingen. Buisleiding 1 betreft een propyleenleiding van DOW Benelux. De dodelijke effectafstand (1% letaliteit) van de leiding bedraagt 10 meter. Het maatgevend scenario is brandbaar. De risicocontour $PR10^{-6}$ bedraagt 75 meter. Het groepsrisico is niet berekend. Buisleiding 2 vervoert aardgas (methaan) en is in eigendom van de Gasunie. Voor deze leiding is geen $PR-10^{-6}$ of groepsrisico bekend. Het plangebied is niet gelegen in de letaliteitszone van de leidingen. De afstand tussen het plangebied en de buisleidingen is dermate groot dat een nadere afweging niet noodzakelijk is.

Hoogspanningsleiding

Door het plangebied loopt geen hoogspanningsleiding.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden waarmee het verplicht wordt transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd vast te leggen in het bestemmingsplan.

Op 1 april 2015 is de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Op basis van het Risicoportaal Zeeland kan worden gesteld dat er één route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig is waarvan het invloedsgebied is gelegen over het plangebied, namelijk: het spoor tussen Vlissingen en Bergen op Zoom. De afstand vanaf het plangebied tot het spoor bedraagt circa 2,1 kilometer. Het traject beschikt niet over een $PR10^{-6}$ contour (0 meter)

of een plasbrandaandachtsgebied. Het bedrijf ligt wel binnen het invloedsgebied (4.000 meter, vervoer van stofcategorie D4, bron: Handleiding Risicoanalyse Transport) van het spoor. Volgens het Bevt (zie artikel 7) moet in dat geval wel worden ingegaan op de gevolgen van het voorgenomen besluit voor de bestrijdbaarheid bij een ramp en de zelfredzaamheid van de bevolking. Het plangebied is niet gelegen nabij wegverkeersroute of een vaarroute voor gevaarlijke stoffen.

Verantwoording

Uit de vuistregels voor het groepsrisico en omgang invloedsgebied van de provincie Zeeland (bron: Beleidsvisie externe veiligheid) blijkt dat er geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico nodig is als het een enkel kwetsbaar object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is. De provincie hanteert hierbij de volgende vuistregels:

- Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.
- Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de Provincie de toename als marginaal.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden vereist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten.

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van het aantal aanwezige personen. Het betreft immers enkel een functiewijziging. Op dit moment is er reeds een verblijf van maximaal 8 personen tegelijkertijd mogelijk. De beoogde ontwikkeling leidt derhalve niet tot een toename van het groepsrisico van 10%. Het project kan dan ook aangemerkt worden als 'marginaal'. Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico is in deze situatie niet aan de orde. Wel dient er in ieder geval te worden ingegaan op de gevolgen van het voorgenomen besluit voor de bestrijdbaarheid bij een ramp en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid wil zeggen dat de hulpverleningsdiensten met de beschikbare voertuigen binnen de gestelde opkomsttijd ter plaatse zijn en de calamiteit ook kunnen beperken en bestrijden. De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de bereikbaarheid en de beschikbare bluswatervoorzieningen. Het realiseren van een blusvoorziening op korte afstand van de voorziening is als voorwaardelijke verplichting bij de ontwikkeling in de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2018' opgenomen. Het plangebied is via het Achterwegje goed bereikbaar door de brandweer waardoor in geval van werkzaamheden of calamiteiten het plangebied bereikbaar is.

Beheersbaarheid

De gemeentelijke brandweer oefent volgens een oefenschema overeenkomstig de landelijke richtlijnen 'leidraad oefenen'. In deze leidraad is ook het oefenen in geval van bijzondere risico's een onderdeel. De brandweer is dus voldoende geoefend in het bestrijden van dergelijke situaties.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen (bewoners, werkenden bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Aspecten die de zelfredzaamheid beïnvloeden zijn:

- Preventieve voorlichting/communicatie in de richting van bewoners;
- De planning van functies met gebruikers met een hoge dan wel een verminderde zelfredzaamheid;
- Infrastructurele voorzieningen om de gevarenzone te ontvluchten, vluchtrichtingen e.d.,

- Maatregelen voor het alarmeren en informeren van bewoners;
- Indien wenselijk en reëel mogelijkheden om bouwwerken via maatregelen beter te beveiligen, zoals de ventilatie van gebouwen af te sluiten, beter glas, nooduitgangen, etc..

Ten aanzien van zelfredzaamheid in het plangebied geldt het volgende.

- Er is sprake van het jaarrond gebruiken van de verblijfseenheden voor arbeidsmigranten en recreanten. Gebruikers van de verblijfseenheden zijn niet verminderd zelfredzaam.
- Het plangebied is voldoende ruim van opzet zodat tijdens vluchten altijd ruimte is.

Bovenstaande aspecten worden voor zover mogelijk in achtgenomen bij het realiseren van de functiewijziging aan het Achterwegje 1.

De Veiligheidsregio Zeeland wordt in het kader van het vooroverleg bij het bestemmingsplan 'Buitengebied 2018' gevraagd te reageren op dit plan.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Overige belemmeringen

In paragraaf 4.9 is ingegaan op (grote) planologische relevante buisleidingen. Bij de bouwwerkzaamheden zal rekening worden gehouden met eventueel overige aanwezige kabels en leidingen.

5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kostenverhaal

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De ontwikkeling ziet niet op het bouwen van een hoofdgebouw waardoor het niet noodzakelijk is een exploitatieplan op te stellen.

Economische uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling aan het Achterwegje 1 te Kruieningen is een particulier initiatief. De gronden ter plaatse van de ontwikkelingslocatie zijn in bezit van de initiatiefnemer. De initiatiefnemer heeft de economische uitvoerbaarheid door middel van een exploitatieopzet aangetoond. Overeenkomstig artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan economisch uitvoerbaarheid gebleken.

6 PROCEDURELE ASPECTEN

De maatschappelijke toetsing en het vooroverleg zal gezamenlijk met de andere ontwikkelingen in het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2018' plaatsvinden.

7 MOTIVERING

7.1 Afweging

Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in de beoogde functiewijziging aan het Achterwegje 1 te Kruiningen. Om de beoogde ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk te laten zijn is derhalve een buitenplanse procedure noodzakelijk.

De beoogde ontwikkeling is acceptabel. Zo:

- past de ontwikkeling binnen het vigerende beleid van Rijk, provincie en gemeente. Zie hoofdstuk 3;
- is de ontwikkeling ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving. Zie hoofdstuk 2;
- brengt de ontwikkeling geen (onaanvaardbaar) nadelige milieuhygiënische of duurzaamheidseffecten met zich mee. Zie hoofdstuk 4;
- is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd. Zie hoofdstuk 5.

7.2 Conclusie

Alle belangen integraal afwegend komt de gemeente tot de conclusie dat er geen sprake is van belemmeringen die de realisatie van de beoogde ontwikkeling, functiewijziging naar verblijf voor arbeidsmigranten en recreanten aan het Achterwegje 1 te Kruiningen, in de weg staan. Realisatie van dit nieuwe gebruik volgens het voorliggende bouw- en inrichtingsplan is in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.



BIJLAGE 1

Notitie Driftblootstelling



NOTITIE DRIFTBLOOTSTELLING

'Achterwegje 1 te Kruiningen'

gemeente	Reimerswaal
titel	Notitie Driftblootstelling 'Achterwegje 1 te Kruiningen'
projectnummer	RW2032
status	definitief
concept	27 maart 2018
definitief	24 april 2018



ADVIES DRIFTBLOOTSTELLING

NOTITIE DRIFTBLOOTSTELLING

ten behoeve van de realisatie van huisvesting arbeidsmigranten en verblijfsrecreatie aan het Achterwegje 1 te Kruiningen in de gemeente Reimerswaal.

INHOUD

1	INLEIDING	3
2	METHODE	5
3	TOETSING	7
	3.1 Huidige situatie	7
	3.2 Beoogde situatie	8
	3.3 Praktijksituaties en oplossingsrichtingen	8
	3.4 Toetsing	10
4	CONCLUSIE	11



Figuur 1: Luchtfoto ligging plangebied

1 INLEIDING

Op het perceel gelegen aan het Achterwegje 1 te Kruiningen is een fruitteeltbedrijf aanwezig. Dit bedrijf maakt met name gebruik van seizoensarbeiders. Deze seizoensarbeiders bestaan voor een groot gedeelte uit arbeidsmigranten. De initiatiefnemer heeft voor deze arbeidsmigranten twee onderkomens op zijn bedrijfsperceel gerealiseerd met een gezamenlijke woonruimte. Mede omdat dit onderkomen slechts een deel van het jaar in gebruik zal zijn ten behoeve van de arbeidsmigranten, is gezocht naar een aanvullende functie. Het is de bedoeling het onderkomen voor overige gedeelte van het jaar te verhuren als verblijfsrecreatie-eenheden. Zie voor de ligging van het plangebied figuur 1.

Tussen (glas)tuinbouw- en fruitteeltpercelen en de (tijdelijke) woonfunctie dient, conform artikel 2.7 van de Verordening ruimte provincie Zeeland, een afstand van 50 meter in acht te worden genomen. De nieuw te realiseren (tijdelijke) woonfunctie zal binnen de 50 meter zone komen te liggen van de aangrenzende fruitteeltpercelen. De 50 meterzone kan verkleind worden indien aannemelijk gemaakt wordt dat er geen schadelijke gevolgen voor de volksgezondheid zullen optreden en de kleinere afstand niet leidt tot onevenredige beperking in de bedrijfsvoering van het betrokken agrarische bedrijf.

De voorliggende notitie gaat in op welke afstand de huisvesting van arbeidsmigranten en verblijfsrecreatie verantwoord is in verband met de plaatselijke bespuitingen met gewasbeschermingsmiddelen.

2 METHODE

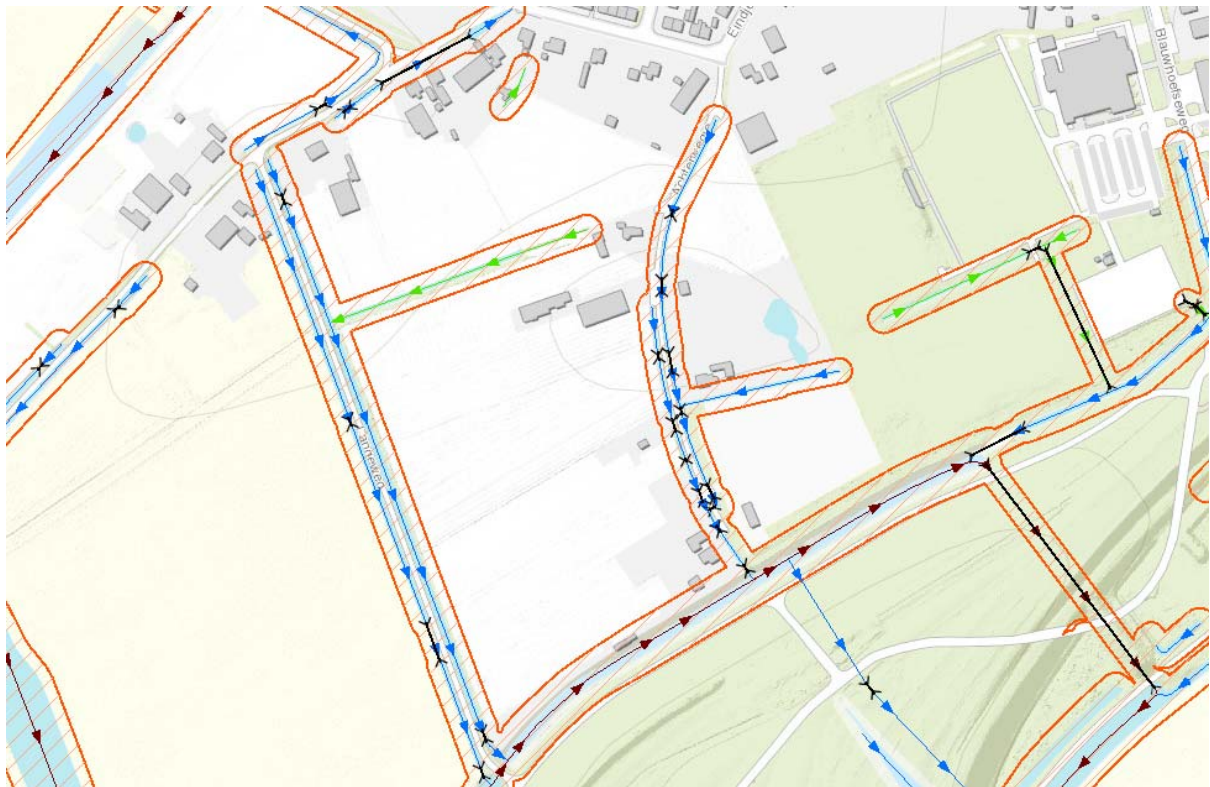
Omdat in veel verschillende gemeenten discussies plaatsvinden over de veiligheidszones rond fruitteeltbedrijven als gevolg van bespuitingen met gewasbeschermingsmiddelen en de blootstelling van personen in en rond woningen dichtbij de boomgaard is door J.C. van de Zande en M. Wenneker van het samenwerkingsverband Wageningen UR de rapportage 'Driftblootstelling van omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen' opgesteld (mei 2015).

In deze rapportage wordt voor de blootstelling vanuit fruitteeltbespuitingen een overzicht gegeven van de drift bij standaard en drift beperkende op- en zijwaarts gerichte spuittechnieken en maatregelen die in de fruitteelt gebruikt kunnen worden om tot een beperking van de veiligheidszones te komen. In een aparte rapportage is dit ook gedaan voor neerwaarts gerichte bespuitingen van veldgewassen met een veldspuit. Naast de optredende drift vanuit de boomgaard tijdens de bespuitingen, is ook de toxiciteit van de middelen en de blootstelling van personen belangrijk.

In het volgende hoofdstuk wordt de huidige en beoogde situatie omschreven waarna middels de rapportage 'Driftblootstelling van omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen' getoetst wordt of de huisvesting van arbeidsmigranten en verblijfsrecreatie mogelijk is op korte afstand van de boomgaard en zo ja welke maatregelen hiervoor genomen kunnen worden om dit mogelijk te maken.



Figuur 2: Luchtfoto bestaande situatie



Figuur 3: ligging waterlopen

3 TOETSING

3.1 Huidige situatie

Aan de zuidzijde van de kern Kruijningen is ter plaatse van het Achterwegje 1 een fruitteeltbedrijf gelegen. De percelen behorende bij het bedrijf zijn bekend gemeente Kruijningen, Sectie O, perceelnummer 1041 (woonperceel 1424) en 1042 (boomgaard + loodsen 16.310 m²). In figuur 2 is een foto van de bestaande situatie weergegeven. De bebouwing ten behoeve van het bedrijf is aan de oostzijde van het perceel gesitueerd. Het betreft een bedrijfswoning met bijbehorende bijgebouwen en één grote nieuwe bedrijfsloods met daarachter diverse kleinere gebouwen.

Het plangebied wordt aan de oostzijde ontsloten via het Achterwegje. Het perceel wordt aan de noordzijde begrenst door een boomgaard, evenals de zuidzijde en de westzijde. Aan de westzijde zijn de overige bedrijfsgebouwen gelegen.

Het fruitteeltbedrijf maakt met name gebruik van seizoensarbeiders. Deze seizoensarbeiders bestaan zoals eerder aangegeven voor een groot gedeelte uit arbeidsmigranten. De initiatiefnemer heeft ten behoeve van deze arbeidsmigranten in de fruitschuur, grenzend aan het Achterwegje, onderkomens op de eerste verdieping voor maximaal 8 arbeidsmigranten gerealiseerd.

De fruitschuur waarin de onderkomens zijn gerealiseerd is gelegen te midden van de boomgaard. Zie figuur 4. De boomgaard is daarbij aan diverse zijden omringt door watervoerende sloten. Zie figuur 3.



Figuur 4: Indicatie ligging onderkomen arbeidsmigranten

3.2 Beoogde situatie

De initiatiefnemer beoogt in eerste instantie de onderkomens aan te wenden ten behoeve van zijn fruitteeltbedrijf. Echter de piek van de werkzaamheden hiervoor beslaat een periode van 4 tot 6 weken. Kortom in die periode is het noodzakelijk dat de door hem in te zetten arbeidsmigranten een onderkomen hebben. De werkzaamheden die buiten deze piekperiode ten behoeve van het fruitteeltbedrijf dienen te worden verricht, zullen veelal door plaatselijke arbeidskrachten worden verricht. De initiatiefnemer beoogt derhalve, gelet op de investering die hij heeft gedaan in het onderkomen voor de arbeidsmigranten, de gerealiseerde verblijfsvoorzieningen jaarrond te verhuren als verblijfsrecreatieve voorziening.

3.3 Praktijksituaties en oplossingsrichtingen

In de rapportage 'Driftblootstelling van omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen'¹ zijn door middel van het berekenen van meerdere praktijksituaties, oplossingsrichtingen onderzocht. De hiernavolgende paragraaf is uit deze rapportage overgenomen om te laten zien om welke praktijksituaties en oplossingsrichtingen het gaat.

Binnen de verschillende Nederlandse gemeenten zijn de gewasbeschermingsactiviteiten op landbouwpercelen een bron voor blootstellingsrisico voor personen in woningen en personen die buiten de woning verblijven. De bestemming van de landbouwpercelen kan de teelt van akkerbouwgewassen, grasland, boomteelt en fruitteelt zijn. Als de bestemming fruitteelt ingevuld wordt, is de drift van gewasbeschermingsmiddelen hoger dan wanneer boomteelt of akkerbouw plaats vindt. De afstand tussen de landbouwpercelen en de woningen of omwonenden in de tuin rondom de woning kan variëren en minder dan 50 m worden. Als er tussen de landbouwpercelen (boomgaard) en de tuinen of bebouwing een sloot ligt moeten op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer driftbeperkende maatregelen toegepast worden om de drift naar oppervlaktewater (en dus de woningen en omwonenden) te beperken (VW et al., 2007; I&M, 2012). Ligt er geen watervoerende sloot tussen de boomgaard en de bebouwing dan mag nu nog iedere toedieningstechniek gebruikt worden en wordt ervan uit gegaan dat een standaard dwarsstroomspuit gebruikt wordt met holle kegel spuitdoppen.

Vanaf 2016 (Activiteitenbesluit milieubeheer) moet op ieder perceel ongeacht of er een sloot langs ligt met minimaal DRT75 driftarme technieken gespoten worden. Voor fruitteeltpercelen is dit per 1 november 2017 geïmplementeerd. De verplichting tot driftreductie van ten minste 75% is opgenomen in het nieuwe artikel 3.78a van het Activiteitenbesluit. De wijziging van het Activiteitenbesluit is gepubliceerd in Staatsblad 2017, nr. 305. Voor de risicobeoordeling in deze situatie wordt derhalve ervan uitgegaan dat van de DRT75 driftarme spuittechniek gebruik gemaakt zal worden en dat als er oppervlaktewater langs de boomgaard ligt er met minimaal DRT90 gespoten moet blijven worden.

Voor de evaluatie kunnen per 1 november 8 praktijksituaties beschouwd worden:

1. geen sloot om de boomgaard, er wordt gebruik gemaakt van een driftarme spuittechniek (DRT75);

¹ J.C. van de Zande en M. Wenneker, *Driftblootstelling van omstanders en omwonenden door boomgaard bespuiting*, PRI-rapport 609, Wageningen mei 2015

2. geen sloot om de boomgaard, er wordt gebruik gemaakt van een driftarme spuittechniek (DRT75), er staat een windhaag op de perceelgrens;
3. geen sloot om de boomgaard, er wordt gebruik gemaakt van een driftarme spuittechniek (DRT75), er staat een dubbele windhaag of houtwal op de perceelgrens;
4. geen sloot om de boomgaard, er wordt gebruik gemaakt van een driftarme spuittechniek (DRT75), er staat een wintergroene windhaag op de perceelgrens;
5. een sloot om de boomgaard, er wordt gebruik gemaakt van een driftarme spuittechniek (DRT90);
6. een sloot om de boomgaard, er wordt gebruik gemaakt van een driftarme spuittechniek (DRT90), er staat een windhaag op de perceelgrens;
7. een sloot om de boomgaard, er wordt gebruik gemaakt van een driftarme spuittechniek (DRT90), er staat een dubbele windhaag of houtwal op de perceelgrens
8. een sloot om de boomgaard, er wordt gebruik gemaakt van een driftarme spuittechniek (DRT90), er staat een wintergroene windhaag op de perceelgrens.

Tabel 20

Benodigde afstand vanaf de laatste bomenrij (m) om in de kale boom en in de volblad situatie voor de stof captan geen overschrijding van het dermale blootstellingseindpunt (AEL) te krijgen op de hoogten 0-3 m en 3-6 m in de lucht.

Praktijk situatie	Teeltvrije zone [m]	Spuittechniek	Windhaag	0-3 m		3-6 m	
				Kale boom	Volblad	Kale boom	Volblad
1	3	Standaard	Nee	35	30	35	30
2	3	Standaard	Ja	25	5	25	10
3	3	Standaard	Twee	15	5 ¹⁾	15	5 ¹⁾
4	3	Standaard	Groen	15	5	15	5
5	3	DRT75	Nee	30	20	25	15
6	3	DRT75	Ja	20	5	15	5
7	3	DRT75	Twee	5 ¹⁾	5 ¹⁾	5 ¹⁾	5 ¹⁾
8	3	DRT75	Groen	5	5	5	5
9	3	DRT90	Nee	25	15	15	10
10	3	DRT90	Ja	15	5	5	5
11	3	DRT90	Twee	5 ¹⁾	5 ¹⁾	5 ¹⁾	5 ¹⁾
12	3	DRT90	Groen	5	5	5	5

¹⁾ een dubbele windhaag of houtwal heeft ook ruimte nodig, 5 m wil zeggen direct achter haag is geen overschrijding

Voor de bovenstaande praktijksituaties zijn de benodigde afstanden tot de laatste bomenrij berekend om geen overschrijding van de AEL dermaal (>100) op 0-3 m hoogte en 3-6 m hoogte te krijgen voor captan in de volblad (na 1 mei) en in de kale boom (voor 1 mei) situatie (Tabel 20). Hierbij is de hoogte 0-3 m representatief voor blootstelling van personen die zich buiten bevinden en de hoogte 3-6 m voor de blootstelling van de gevel van de bebouwing.

Op grond van de in Tabel 20 gepresenteerde afstanden voor de verschillende situaties van inrichting van boomgaarden en gebruikte spuittechnieken kan dus geconcludeerd worden dat de benodigde afstand, bij een spuitreductietechniek van 75%, vanaf de laatste bomenrij 30 m in de kale boom situatie en 20 m in de volblad situatie is. Deze afstand kan verkleind worden tot 20 m en 5 m voor respectievelijk de kale boom en volblad situatie door de aanwezigheid van een windhaag. Wordt een dubbele windhaag of houtwal of een wintergroene windhaag geplaatst dan is er zowel in de kale boom als in de volblad situatie direct achter de haag of houtwal geen overschrijding van de huidblootstelling.

Ligt er langs de boomgaard oppervlaktewater en moet er een minimaal DRT90 techniek op het perceel gebruikt worden dan is de benodigde afstand vanaf de laatste bomenrij 25 m in de kale boom situatie en 15 m in de volblad situatie. Deze afstand kan verkleind worden tot 15 m en 5 m voor respectievelijk de kale boom en volblad situatie door de aanwezigheid van een windhaag. Wordt een dubbele windhaag of houtwal of een wintergroene windhaag geplaatst dan is er zowel in de kale boom als de volblad situatie direct achter de haag of houtwal geen overschrijding van de huidblootstelling.

De afstanden die nodig zijn om geen overschrijding meer te hebben van het dermale blootstellingsrisico is voor captan in de kale boom situatie groter dan in de volblad situatie. De toxiciteit van de middelen speelt hier dus wel degelijk nog een rol. Voor gewasbeschermingsmiddelen die zowel in de kale boom situatie als in de volblad situatie gespoten worden zijn de afstanden voor de kale boom situatie maatgevend voor een veilige afstand vanaf de boomgaard.

3.4 Toetsing

De fruitschuur waarin de huisvesting van arbeidsmigranten en de verblijfsrecreatie is gerealiseerd is gelegen te midden van de boomgaard behorende bij het 'eigen' agrarische bedrijf. Aan diverse kanten wordt de boomgaard omringd door watervoerende sloten. Om die reden is de fruitteler op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer verplicht driftbeperkende spuitmethoden toe te passen en teeltvrije zones te hanteren. In figuur 2 is te zien dat de fruitteler teeltvrije zones hanteert ten opzichte van de sloot. De bepalingen met betrekking tot het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de open lucht staan opgenomen in paragraaf 3.5.3 Telen van gewassen in de openlucht, artikelen 3.78 e.v. van het Activiteitenbesluit milieubeheer en zijn bedoeld om de reductie van gewasbeschermingsmiddelen in het water verder te stimuleren. Het waterschap is hierbij het bevoegde gezag. Het gebruik van driftbeperkende spuitdoppen is bij een watertoevoerende sloot om of naastgelegen aan het perceel verplicht. Daar is in dit geval sprake van. Er derhalve worden gebruik worden gemaakt van de driftbeperkende spuitmethode van 90%.

Rondom de fruit schuur is een boomgaard aanwezig. De boomgaard grenst aan de zuidzijde van de schuur direct aan de boomgaard. Er is geen windhaag tussen de boomgaard en de schuur aanwezig. Zonder maatregelen is het, gebaseerd op de voormelde rapportage van de Universiteit van Wageningen, mogelijk een woning of woonunit op een afstand van 25 meter vanaf de laatste bomenrij te plaatsen om geen overschrijding van de dermale blootstelling voor captan te hebben. In de huidige situatie wordt niet aan deze afstand voldaan.

Om een zo klein mogelijke afstand mogelijk te maken vanaf de fruitschuur tot de laatste bomenrij van de boomgaard dient er op 5 meter afstand van de laatste bomenrij een wintergroene windhaag, of dubbele windhaag of een constructie met een vergelijkbare filterende werking te zijn gelegen. In deze situatie is zowel in de kale boomsituatie als in de volblad situatie een richtafstand mogelijk van 5 meter waarna er geen overschrijding plaatsvindt direct achter de haag, zie praktijksituaties 7 en 8 (in tabel 20, nr. 11 en 12).

4 CONCLUSIE

Door het bespuiten van een fruitteeltperceel met een dwarsstroom boomgaardspuit kan afhankelijk van de weersomstandigheden drift optreden. Deze drift kan beperkt worden door op de spuit driftbeperkende spuitdoppen te gebruiken. Door deze maatregelen wordt ook de drift op grotere afstand beperkt. Op basis van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland wordt in de praktijk een risicozone voor bebouwing aangehouden van 50 m vanaf de gewasgrens.

Door de voorliggende situatie te toetsten aan het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' en de rapportage 'Driftblootstelling van omstanders en omwonenden door boomgaard bespuitingen' kan bepaald worden of de benodigde afstand tot bebouwing verkleind kan worden.

Voor de situatie zoals die voorkomt in de ontwikkeling aan de Achterwegje 1 te Kruiningen (gemeente Reimerswaal) mag verondersteld worden dat de afstand tot bebouwing bij op- en zijwaarts gerichte bespuitingen in de fruitteelt verkleind kan worden als gebruik gemaakt wordt van de driftarme spuittechniek (75 % reducerend dan wel 90% reducerend). De afstand tot omstanders en bebouwing kan nog meer verkleind worden of zeker gesteld worden door het gebruik van een windhaag, met name de aanplant van een wintergroene windhaag in de kale boom situatie en of een dubbele windhaag of een constructie met een vergelijkbare filterende werking.

Zonder het nemen van maatregelen dient de schuur op 25 meter afstand te zijn gelegen van de laatste bomenrij. Uit de toetsing, paragraaf 3.4, blijkt dat de huidige situatie niet voldoet aan deze richtafstand. Een gedeelte van de boomgaard zal moeten worden gerooid om deze afstand te behalen.

De boomgaard kan op kortere afstand van de schuur zijn gelegen indien een wintergroene windhaag of dubbele windhaag of een constructie met een vergelijkbare filterende werking wordt gerealiseerd. Wanneer een dergelijke driftbeperkende maatregel wordt gerealiseerd in combinatie met het toepassen van de driftarme spuittechniek (DRT75 dan wel DRT90) kan een veiligheidszone van 5 m worden behaald. De laatste bomenrij van de boomgaard dient hierbij op een afstand van 5 meter vanaf de wintergroene of dubbele windhaag of een constructie met een vergelijkbare filterende werking te zijn gelegen.