

PLAN & OMGEVING



GEMEENTE REIMERSWAAL

Ruimtelijke onderbouwing 'Plasseweg 11 te Waarde'

PLAN & OMGEVING

's Heer Abtskerke
Polderweg 6, 4444 AA

tel: +31 6 11782614
e-mail: info@planomgeving.nl
URL: www.planomgeving.nl

gemeente	Reimerswaal
titel	Ruimtelijke onderbouwing 'Passeweg 11 te Waarde'
projectnummer	RW2043
status	Definitief
concept	19 maart 2018
definitief	24 april 2018



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

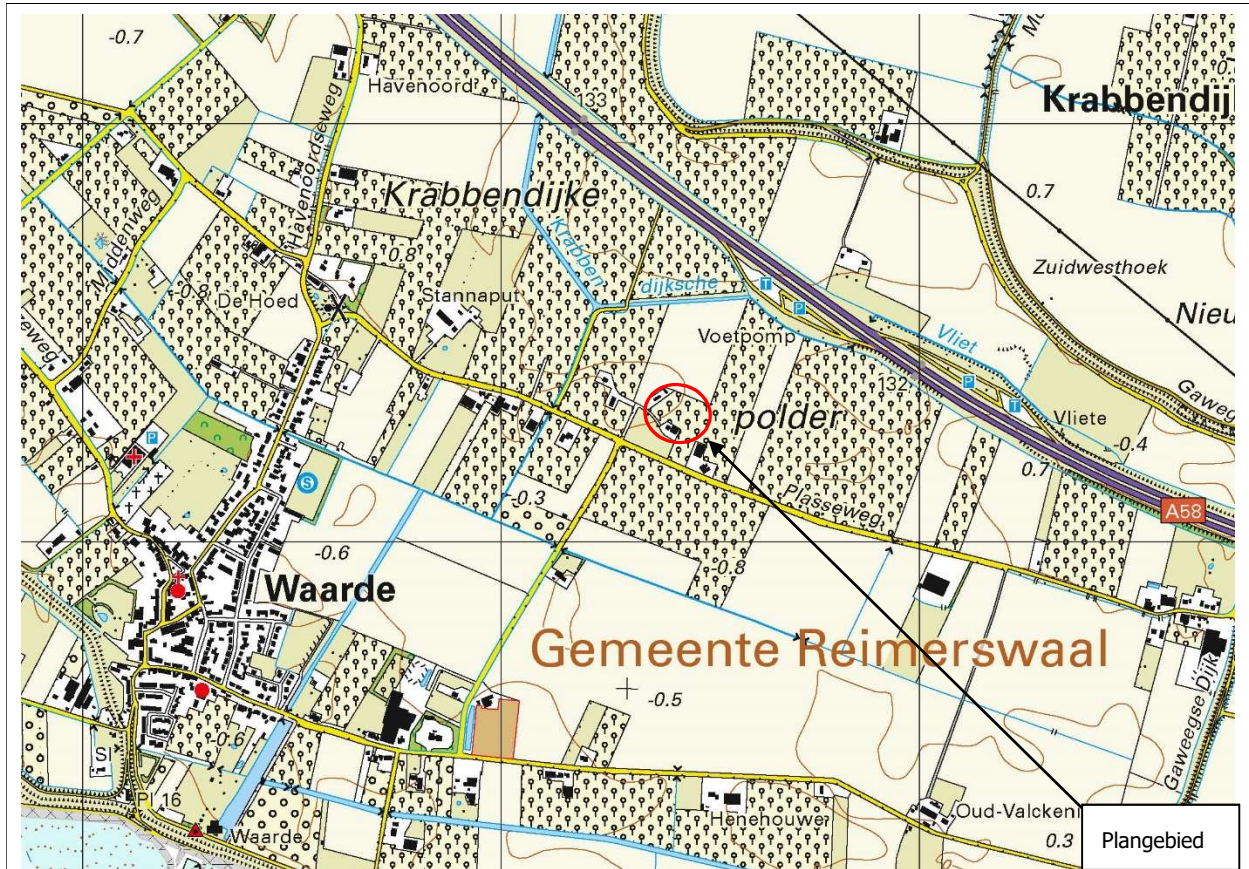
ten behoeve van de vergroting van een woning gelegen aan de Plasseweg 11 te Waarde in de gemeente Reimerswaal

INHOUD

1	INLEIDING	3
	1.1 Aanleiding	3
	1.2 Vigerend bestemmingsplan	3
	1.3 Leeswijzer	4
2	HUIDIGE EN BEOOGDE SITUATIE	5
	2.1 Huidige situatie	5
	2.2 Beoogde situatie	7
3	BELEIDSKADERS	8
	3.1 Rijksbeleid	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	3.2 Provinciaal beleid	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	3.3 Gemeentelijk beleid	12
	3.4 Toetsing beleidskaders	13
4	KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING	15
	4.1 Bodem	15
	4.2 Archeologie	15
	4.3 Cultuurhistorie	16
	4.4 Water	17
	4.5 Ecologie / flora en fauna	19
	4.6 Milieuhinder	21
	4.7 Geluidhinder	22
	4.8 Luchtkwaliteit	22
	4.9 Externe veiligheid	23
	4.10 Overige belemmeringen	26
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	27
6	PROCEDURELE ASPECTEN	29
7	MOTIVERING	31
	7.1 Afweging	31
	7.2 Conclusie	31

Bijlage

1. Ecologisch onderzoek.



Figuur 1: Topografische kaart met ligging van het plangebied



Figuur 2: Luchtfoto ligging plangebied

1 INLEIDING

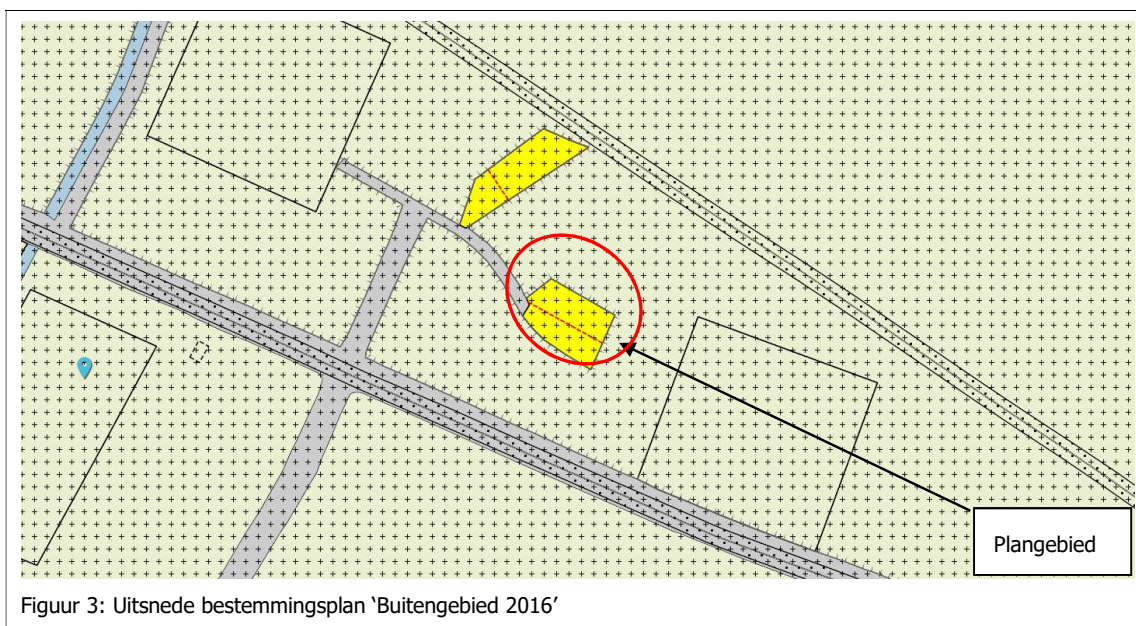
1.1 Aanleiding

In het buitengebied, ten noordoosten van de kern Waarde, is op het perceel gelegen aan de Plasseweg 11 installatiebedrijf Koster installatietechniek gevestigd. Op hetzelfde perceel is ook een woning aanwezig. De initiatiefnemer beoogt enerzijds de woning uit te breiden en anderzijds een mantelzorgwoning op het perceel te realiseren.

In figuur 1 en 2 is respectievelijk de ligging van de projectlocatie en een straatnamenkaart opgenomen.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2016' van de gemeente Reimerswaal (vastgesteld 20-12-2016). De gronden van de betreffende percelen kennen de bestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2'. Ook zijn de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone – radar' en 'overige zone – ruimte voor verdichting' op het plangebied van toepassing. In figuur 3 is een uitsnede van de verbeelding weergegeven. Omdat de beoogde uitbreiding van de woning en de mantelzorgwoning buiten het bouwvlak zijn gesitueerd is het niet mogelijk om de beoogde ontwikkeling direct te kunnen realiseren. Ook zijn er in het bestemmingsplan geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen die het realiseren van de ontwikkelingen buiten het bouwvlak mogelijk maken. Het is derhalve noodzakelijk een planologische procedure te doorlopen om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2016'

Alvorens wordt overgegaan tot het doorlopen van een planologische procedure is de beoogde ontwikkeling aan de gemeente Reimerswaal voorgelegd. De gemeente heeft aangegeven dat ze een positieve grondhouding heeft ten aanzien van de ontwikkeling. Vanwege de positieve grondhouding is besloten om de beoogde ontwikkeling in de vorm van een ruimtelijke onderbouwing op te nemen in het 'Veegbestemmingsplan' voor het buitengebied van de gemeente Reimerswaal.

Het voorliggend document betreft de goede ruimtelijke onderbouwing welke bij het veegbestemmingsplan 'Buitengebied, 2018' opgenomen wordt. Hiermee kan het plan juridisch planologisch mogelijk gemaakt worden.

1.3 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 1 is de aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing beschreven. In hoofdstuk 2 wordt de situatie in haar context beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk een toelichting op de ontwikkeling gegeven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de verschillende relevante beleidskaders toegelicht en zal de ontwikkeling hieraan worden getoetst. In hoofdstuk 4, kwaliteit van de leefomgeving, komen de milieuaspecten aan de orde. De economische uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 5 aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de procedurele aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 een motivering voor afwijking van het vigerende bestemmingsplan gegeven.

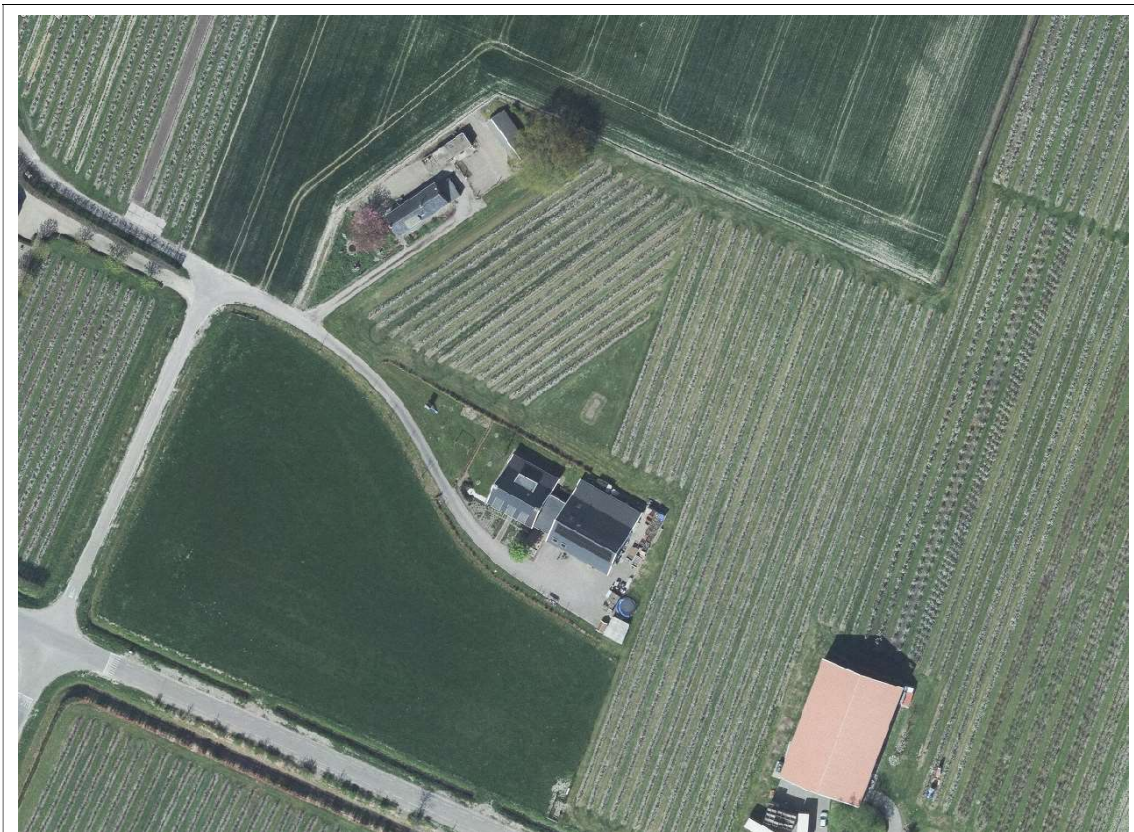
2 HUIDIGE EN BEOOGDE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

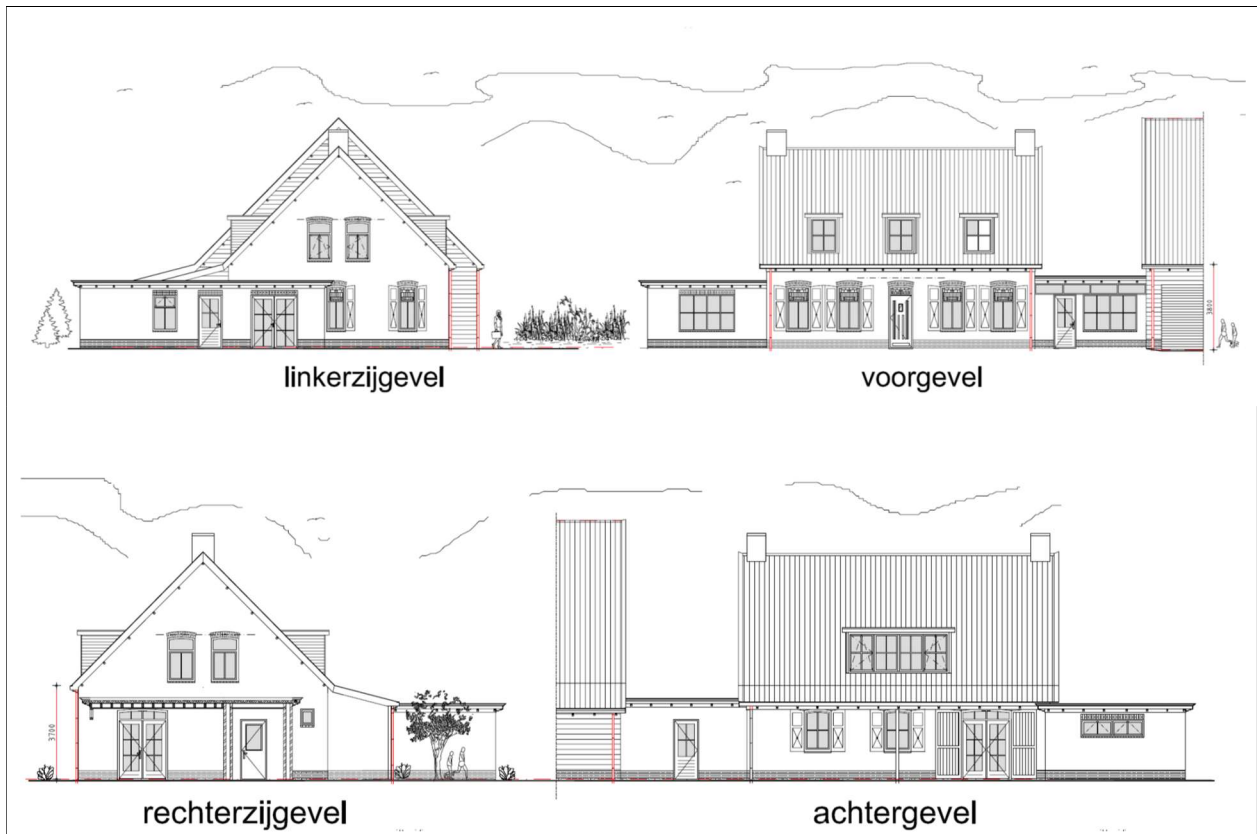
In de polder ten noordoosten van Waarde en net ten zuiden van de A58 is de Plasseweg gelegen. Aan de Plasseweg 11 te Waarde, kadastraal bekend: gemeente Waarde, sectie E, perceelnummers 950 en 1406, is één particuliere woning gelegen. Aan de woning is middels een verbindingsgedeelte een schuur gebouwd. De oppervlakte van het bestaande woonperceel bedraagt 950 m².

Figuur 4 laat de luchtfoto zien van de bestaande situatie.

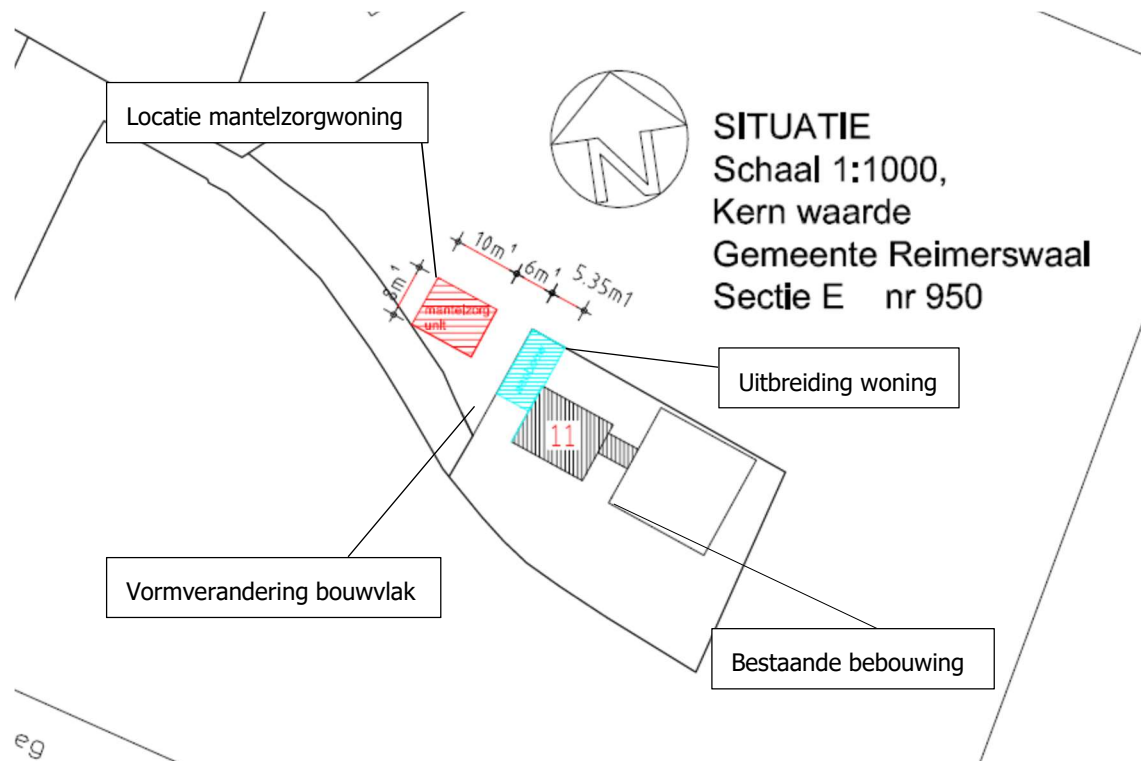
De gronden rondom het woonperceel zijn agrarisch in gebruik. Aan de noord- en oostzijde van het woonperceel is een boomgaard gelegen. De meest nabijgelegen bebouwing is gelegen op het woonperceel aan de Plasseweg 9 en het agrarisch bedrijfsperceel aan de Plasseweg 15 te Waarde.



Figuur 4: Luchtfoto bestaande situatie



Figuur 5: Indicatie beoogde uitbreiding woning



Figuur 6: Indicatie nieuwe planologische situatie

2.2 Beoogde situatie

De beoogde ontwikkeling ziet op twee zaken, namelijk de uitbreiding van de woning met een aanbouw en de realisatie van een mantelzorgwoning op het perceel achter de woning.

De oppervlakte van de uitbreiding van de woning bedraagt circa 60 m² (11 x 5,5 meter). De uitbreiding zal een maximaal 1 verdieping hoog zijn. De uitbreiding vindt plaats aan de noordwestzijde van de woning. De beoogde aanzichten van de woning zijn in figuur 5 weergegeven.

De begrenzing van het bouwvlak dat in het bestemmingsplan ten behoeve van de woning is opgenomen ligt aan de noordwestzijde niet evenwijdig aan de woning. Om deze reden valt de beoogde uitbreiding voor een klein gedeelte buiten het bestaande bouwvlak. Door het bouwvlak evenwijdig aan de woning te tekenen blijft de omvang van het totale bouwvlak gelijk, zie figuur 6.

Ten westen van de bestaande woning wordt beoogd aan de rand van de boomgaard een tijdelijke mantelzorgwoning op te richten. De mantelzorgwoning zal een oppervlakte kennen van circa 75 m² (10 x 7,5 meter) en maximaal 1 verdieping hoog zijn. In figuur 6 is de locatie van de mantelzorgwoning weergegeven.

Verkeer/Parkeren

Op basis van de Nota parkeernormen van de gemeente Reimerswaal is gekeken naar de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie van de voorliggende ontwikkeling. De uitbreiding van de woning zorgt niet voor een toename in het aantal woningen. Deze uitbreiding zorgt dan ook niet voor een extra parkeerbehoefte en/of verkeersgeneratie.

De Nota parkeernormen kent geen verkeersgeneratie en parkeercijfers voor mantelzorgwoningen. Een dergelijke woning is echter vergelijkbaar met een aanleunwoning of een serviceflat. Voor deze functie is in de Nota parkeernormen wel informatie te vinden over de verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte. Voor de verdere toetsing zal dan ook uitgegaan worden van de cijfers die gelden voor de aanleunwoning/serviceflat.

Bij een aanleunwoning en dus ook een mantelzorgwoning wordt op grond van de Nota parkeernormen uitgegaan van een parkeernorm van gemiddeld 1,2 parkeerplaats per woning. Op het woonperceel is voldoende ruimte aanwezig om dit aantal parkeerplaatsen op te vangen.

De verkeersgeneratie van een aanleunwoning en dus ook een mantelzorgwoning is niet beschreven in de Nota parkeernormen. Op grond van de CROW-uitgave 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (2012) tussen de 2,2 en 3,0 auto's per woning. Deze extra verkeersgeneratie is van een beperkte omvang en zal daardoor geen gevolgen hebben voor het functioneren van het verkeersnetwerk.

3 BELEIDSKADERS

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor de beoogde ontwikkeling relevante beleid van Rijk, provincie en gemeente. Aan het eind van dit hoofdstuk wordt in de paragraaf 'Toetsing beleidskaders' beschreven waarom de beoogde ontwikkeling past binnen het vigerende beleid van de genoemde overheden.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Rijkstructuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiernaar wordt gestreefd middels een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ingegaan wordt op punt 3, waarborgen kwaliteit leefomgeving:

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken, is een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ladder is een procesvereiste. Dit houdt in dat bij ruimtelijke besluiten moet worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik.

Wijziging Besluit ruimtelijke ordening per 1 juli 2017

Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden waarbij een nieuwe Laddersystematiek is gaan gelden.

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is als volgt gewijzigd:

"1. Het tweede lid is als volgt komen te luiden:

- 2. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.*

2. Het derde lid is als volgt komen te luiden:

3. Indien in een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid toepassing is gegeven aan artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de wet kan bij dat bestemmingsplan worden bepaald dat de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een motivering als bedoeld in het tweede lid eerst wordt opgenomen in de toelichting bij het wijzigings- of het uitwerkingsplan als bedoeld in dat artikel.

3. In het vierde lid is «actuele regionale behoefte» vervangen door «behoefte» en «het bestemmingsplan, bedoeld in het tweede lid,» door «een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid».

Bron: Staatsblad 2017, 182, p. 1.

Kort gezegd is het de bedoeling dat per 1 juli bij het toepassen van de ladder wordt beschreven welke behoefte (en niet actuele regionale behoefte) aan de ontwikkeling bestaat, en, als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Dit komt (op hoofdlijnen) overeen met de vorige eerste twee treden. De derde trede is vervallen.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 heeft het college van Gedeputeerde Staten het Omgevingsplan 2012-2018 vastgesteld. In dit plan staat het nieuwe omgevingsbeleid van eind 2012 tot en met eind 2018. Het Omgevingsplan geeft de provinciale visie op Zeeland en waar de komende jaren door de provincie op wordt ingezet. Kort samengevat: veel ruimte voor economische ontwikkeling, een gezonde en veilige woonomgeving en goede kwaliteit van bodem, water, natuur en landschap.

Halverwege de looptijd van het Omgevingsplan Zeeland bleek het nodig het plan te actualiseren en aan te vullen. Op 11 maart 2016 hebben Provinciale Staten daarom een herziening van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en een eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Er zijn onder andere wijzigingen aangebracht in het beleid voor wonen, zonneparken, kustbebouwing, landbouw en bedrijventerreinen.

Na de actualisatie is de provincie gevraagd om op drie onderwerpen beperkte wijzigingen door te voeren om gewenste ontwikkelingen op korte termijn mogelijk te maken. Het gaat om een verruiming voor bestaande pluimveehouderijen om diervriendelijker te kunnen produceren, het mogelijk maken van vijf projecten voor opwekking van zonne-energie buiten bestaand bebouwd gebied en het benoemen van een bedrijventerrein bij Nieuwdorp tot grootschalig bedrijventerrein.

Woningbouw

De provinciale doelstelling voor woningbouw betreft het zorgen voor een goed woonklimaat en een goed werkende woningmarkt in steden, dorpen en op het platteland en met voldoende omvang, kwaliteit en differentiatie van de woningvoorraad. Ruimtelijk staan bundeling en zorgvuldig ruimtegebruik voorop.

Duurzaamheidsladder

De provinciale inzet op bundeling en zorgvuldig ruimtegebruik sluit naadloos aan bij het rijksbeleid. Voor het bevorderen van zorgvuldig ruimtegebruik is in het rijksbeleid de 'ladder' voor duurzame verstedelijking opgenomen. Deze wordt verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en is ook van provinciaal belang. De duurzaamheidsladder is een procesvereiste en houdt in dat bij

vaststelling van een ruimtelijk plan wordt gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt over het ruimtegebruik.

Deze wettelijke procesvereisten kunnen worden ondersteund met de regionale woningmarktafspraken. Ook voor kleinschalige ontwikkelingen, zowel binnen het bestaand bebouwd gebied als in het landelijk gebied, moet in lijn met de duurzaamheidsladder de behoefte worden aangetoond. In het kader van de woningmarktafspraken moet dit worden opgenomen, bijvoorbeeld door te putten uit een restpost.

Wonen in het landelijk gebied

Uitgangspunt is dat wonen in het landelijk gebied géén doel op zich is. Er moet worden aangetoond dat ontwikkelingen voorzien in een regionale behoefte en het agrarisch gebruik niet wordt belemmerd. De Provincie ziet verschillende mogelijkheden om een woonfunctie in het landelijk gebied te realiseren. Hierbij worden drie principes onderscheiden, waarvan er één op de voorliggende ontwikkeling van toepassing is, namelijk het benutten van bestaande bebouwing (rood voor rood). Onder deze categorie vallen namelijk onder andere de mogelijkheden voor verbetering, uitbreiding en verplaatsing van bestaande individuele burgerwoningen in het landelijk gebied.

Nieuwe Economische Draggers (NED)

Naast de ontwikkelingsruimte voor wonen en recreatie biedt de provincie in het landelijk gebied ruimte voor de ontwikkeling van nieuwe economische dragers. Het gaat per definitie om kleinschalige activiteiten die qua aard, schaal en omvang passen in het landelijk gebied. Van gemeenten wordt verwacht dat zij in hun bestemmingsplannen buitengebied een vergelijkbare lijst opnemen met toegestane activiteiten. Een nieuwe economische drager kan alleen worden gerealiseerd bij bebouwing op bestaande bouwvlakken en bij bestaande woonfuncties in het landelijk gebied. Verder is het volume van de bestaande bebouwing maatgevend voor de maximale omvang van de activiteit, met een maximum bouwvlak tot 1 ha. Nieuw gebruik van onbebouwde gronden is daarbij niet wenselijk (géén buitenopslag, stalling etc.). Van gemeenten wordt verwacht dat zij op basis van locatie, ontsluiting, omvang van de opstallen etc. aangeven in hoeverre (her)gebruik van bouwvlakken als NED tot de mogelijkheden behoort. Daarbij kunnen zij tevens, binnen de provinciale kaders, voorwaarden stellen aan de aard en maximale omvang van een (toekomstige) NED. Indien sprake is van verkeersaantrekkende werking, is de capaciteit van het bestaande wegennet bepalend.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Samenwerking tussen de provincie, andere overheden en maatschappelijke organisaties staat in het Omgevingsplan centraal. Een aantal uitgangspunten vindt de provincie van zo'n groot belang dat ze worden opgenomen in een verordening die bindend is voor gemeenten. Met de aanpassing van het beleid, verandert ook de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Gedeputeerde Staten hebben daarom ook de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Hierin zijn onder meer regels over uitbreiding van bedrijventerreinen en woonwijken, bescherming van natuurgebieden en regionale waterkeringen in opgenomen.

Halverwege de looptijd van het Omgevingsplan Zeeland was het nodig het plan te actualiseren en aan te vullen. Op 11 maart 2016 hebben Provinciale Staten daarom een eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Er zijn onder andere wijzigingen aangebracht in het beleid voor zonneparken, kustbebouwing, landbouw en bedrijventerreinen.

Provinciale Staten heeft op 7 juli 2017 een besluit genomen over een tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Hierbij zijn drie onderwerpen aangepast:

1. Er komt extra ruimte voor bestaande pluimveehouderijen om diervriendelijker te produceren (Beter Leven Keurmerk) zolang het aantal dieren per bedrijf niet toeneemt.
2. Op vijf locaties in Zeeland buiten bestaand bebouwd gebied kan een zonnepark worden aangelegd.
3. Het bedrijventerrein in Nieuwdorp wordt benoemd tot grootschalig bedrijventerrein.

Op de voorliggende ontwikkeling is artikel 2.3 uit de Verordening Ruimte Provincie Zeeland van toepassing:

"In de toelichting bij een bestemmingsplan waarin een nieuwe kleinschalige woningbouwlocatie in het landelijk gebied wordt toegelaten wordt aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de in bijlage 3 bij deze verordening bedoelde voorwaarden. Nieuwe kleinschalige woningbouwlocaties in het landelijk gebied, die niet voldoen aan de in bijlage 3 bedoelde voorwaarden, worden in een bestemmingsplan niet toegelaten."

In bijlage 3 van de verordening is aangegeven dat bestaande bebouwing in het buitengebied benut kan worden, het zogenaamde 'rood voor rood' principe. Onder deze categorie vallen de mogelijkheden voor verbetering, uitbreiding en verplaatsing van bestaande individuele burgerwoningen, het benutten van cultuurhistorisch waardevolle voormalige agrarische bebouwing in het landelijk gebied, bestaande buitenplaatsen en landgoederen.

Op de voorliggende ontwikkeling zijn de volgende regels uit de Verordening Ruimte Provincie Zeeland van toepassing:

- In Artikel 2.2, lid 1 is opgenomen dat in een bestemmingsplan bedrijven uitsluitend worden toegelaten op gronden die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening daartoe zijn bestemd alsmede op bedrijventerreinen.
- In lid 2, sub g staat dat het eerste lid niet van toepassing is op agrarische bedrijven, de vestiging van nieuwe economische dragers, de mogelijkheden voor niet-agrarische activiteiten in het landelijk gebied en energieopwekking als bedoeld in bijlage 1 bij deze verordening alsmede overige krachtens deze verordening toegelaten bedrijvigheid.

Uit bijlage 1, bijlage bij artikel 2.2, tweede lid onder g blijkt dat de mogelijkheid tot het realiseren van een nieuwe economische drager niet alleen is voorbehouden aan bebouwing op bestaande bouwvlakken maar ook geldt voor bebouwing bij bestaande woonfuncties in het landelijk gebied. Het realiseren van een zorgwoning is opgenomen op de Lijst Nieuwe Economische Dragere.

Regionale woningmarktverkenning De Bevelanden (2012)

Met het vaststellen van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 geeft de provincie haar nieuwe rol op het woonbeleid aan. De oorspronkelijk controlerende rol verandert in een meer aansturende rol waarbij de regio's en de gemeenten meer eigen verantwoordelijkheden krijgen. Ten behoeve van een evenwichtig aanbod van woningen, in kwaliteit en kwantiteit zet de provincie in op regionale woningmarktafspraken. Om de regio's te ondersteunen bij het maken van de regionale woningmarktafspraken, heeft de provincie vooraf woningmarktverkenningen laten opstellen. Voor de Bevelanden heeft dit geresulteerd in de 'Regionale woningmarktverkenning De Bevelanden' (2012).

Om te komen tot regionale woningmarktafspraken is er voor september 2013 een 'Agenda wonen in De Bevelanden' opgesteld. Hierin zijn 9 kernthema's opgenomen die de basis vormen voor de woningmarktafspraken:

1. Realistische woningbouwproductie;
2. Bundeling op basis van de lange termijn behoefte in de markt, de vraagkant dus;
3. Kwaliteit voor kwantiteit;
4. Aanpak bestaande woningvoorraad, ook particuliere koopvoorraad;
5. Wonen en zorg;
6. Regionale prestatieafspraken met corporaties;
7. Arbeidsmigranten;
8. Grondprijzen voor woningbouw;
9. Monitoring.

In de regionale woningmarkt afspraken wordt de kwaliteit van de woningmarkt gekoppeld aan woonmilieus en woningtypen, welke moeten passen bij de behoeften van de aanwezige huishoudens. Uit de woningmarktverkenning is gebleken aan welke typen en woonmilieus in de toekomst behoefte zal zijn. Dit, gecombineerd met de woningen die al in de regio aanwezig zijn, levert het gewenste te realiseren (nieuwbouw)programma aan woningen op. De grote lijn die hierin geldt is dat er in de toekomst minder behoefte zal zijn aan landelijke woonmilieus. Het is dan ook van belang om slechts beperkt nieuwe ontwikkelingen binnen dit type woonmilieu toe te laten. De precieze strategie is echter afhankelijk van productmarktcombinatie, locatietype en prijssegment. De behoefte aan grondgebonden nultredenwoningen (eventueel met bijvoorbeeld verdieping en lift) zal in de toekomst toenemen.

Kernthema's 2, 3 en 4 van de woningmarktafspraken zijn de belangrijkste voor de beoogde ontwikkeling. Concreet zeggen de afspraken het volgende:

'De Bevelanden gaat terughoudend om met het in planologische procedure brengen van woningbouwplannen buiten bestaand bebouwd gebied naast al bestaande ontwerpbestemmingsplannen en projectbesluiten. Nieuwe woningbouw in het buitengebied is enkel nog bij sanering toegestaan. Daarbij dient sprake te zijn van aantoonbare verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Hiermee volgt De Bevelanden de 'rood voor rood' en 'ruimte voor ruimteregeling' in het provinciaal Omgevingsplan als ook het provinciaal beleid rondom 'nieuwe landgoederen en buitenplaatsen.'

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied Reimerswaal (6 september 2012)

De gemeente Reimerswaal legt met deze Structuurvisie Buitengebied, het beleidskader vast ten aanzien van beleving en economie in haar buitengebied. Het beleidskader is gericht op het versterken van het landelijk gebied van Reimerswaal met en door alle betrokken partijen. In de gemeentelijke visie zijn het de bewoners, ondernemers en belangenbehartigers die - rekening houdend met de kwaliteiten in het gebied - aan zet zijn om het landelijk gebied van Reimerswaal een duurzame toekomst te geven.

Wonen

Het landelijk gebied wordt in toenemende mate een gebied waarin wordt geleefd. Het pure agrarische productiegebied wordt meer en meer een gebied waarin mensen in alle rust willen wonen en kunnen genieten van de kwaliteiten die het buitengebied te bieden heeft. Buitengebied dient echter ook buitengebied te blijven. Het buitengebied biedt derhalve geen ruimte voor de realisatie

van nieuwe woningen. Er zijn echter enkele vormen van wonen die, zonder de kwaliteit van het buitengebied aan te tasten, gerealiseerd kunnen worden.

- Wonen in historische bebouwing;
- Ruimte voor ruimte woningen;
- Plattelandswoning of voormalige (agrarische)woning.

Zorg

Door de toenemende vraag naar zorg, als gevolg van vergrijzing, dienen mogelijkheden voor het realiseren van zorginstellingen ook in het buitengebied aanwezig te zijn. Door verscheidenheid aan te brengen in het aanbod voor zorggerelateerde instellingen kan beter worden aangesloten bij behoeften vanuit de bevolking. Deze visie biedt in het buitengebied onder andere de volgende mogelijkheid ten behoeve van een zorggerelateerde taak:

- Mantelzorg. Initiatieven van particulieren dienen te worden gefaciliteerd. Particulieren die de verantwoordelijkheid voor een zorgtaak zelf invullen, krijgen in deze visie de mogelijkheid om de eigen woning uit te breiden ten behoeve van mantelzorg. Het deel van de woning dat wordt aangewend voor mantelzorg dient een aan het hoofdgebouw aangebouwd bijgebouw te zijn. Mantelzorg in vrijstaande bijgebouwen zijn niet toegestaan.

3.4 Toetsing beleidskaders

Allereerst dient er ten behoeve van woningbouw getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Een uitzondering kan worden gemaakt voor kleinschalige ontwikkelingen. In dat geval kan worden geoordeeld dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Zo oordeelde de Afdeling dat het plan dat voorzag in de planologische inpassing van drie woningen geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt (zie ABRvS 5 november 2014, nr. 201402621/1/R2).

De voorgestane ontwikkeling betreft de uitbreiding van één woning en de tijdelijke realisatie van een zorgwoning. De beoogde ontwikkeling is derhalve kleiner dan het hiervoor genoemde aantal van drie woningen. De beoogde ontwikkeling hoeft dus niet aangemerkt te worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een nadere toetsing aan de 'ladder van duurzame verstedelijking' is dan ook niet noodzakelijk.

Wel dient er te worden getoetst aan de overige relevante beleidsaspecten. Zo kan worden geconcludeerd dat het provinciale beleid mogelijkheden biedt voor uitbreiding van een woning in het landelijk gebied via de zogenaamde 'rood voor rood' regeling. En dat via de NED-regeling ook de functie zorgwonen in het buitengebied mogelijk wordt gemaakt. Opgemerkt zij ten overvloede dat een mantelzorgwoning via het Besluit ruimtelijke ordening vergunningvrij kan worden gerealiseerd. Op basis van het provinciale beleid dient daarnaast iedere woningbouwontwikkeling van welke omvang dan ook te worden getoetst aan de regionale woningbouwplanning. Omdat de ontwikkeling slechts ziet op de uitbreiding van de woning en de realisatie van een tijdelijke zorgwoning kan er gesteld worden dat er geen sprake is van een vermeerdering van de woningvoorraad. Een nadere toetsing aan de 'regionale woningbouwplanning' is dan ook niet noodzakelijk.

In het vigerende bestemmingsplan is bepaald dat de inhoud van een woning niet meer dan 1000 m³ mag bedragen. Door de uitbreiding van de woning wordt deze maat niet overschreden. Wel is een vormverandering van het woonperceel noodzakelijk om de uitbreiding mogelijk te maken. De oppervlakte van de totale woonbestemming verandert hierdoor niet.

Het plaatsen van een mantelzorgwoning buiten het bouwvlak is op basis van het gemeentelijk beleid en in het vigerende bestemmingsplan niet direct toegestaan.

De beoogde ontwikkeling is derhalve passend in de beleidsregels van de diverse overheden.

4 KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING

4.1 Bodem

Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Een woning betreft een gevoelige functie. Een bodemonderzoek is derhalve noodzakelijk. Voordat de woning gerealiseerd wordt zal de initiatiefnemer in overleg treden met het bevoegd gezag inzake het doen van bodemonderzoek. De uitbreiding van de woning die in het aangepaste bouwvlak komt te liggen, is dermate klein van omvang (ca. 2,5 m²) dat kan worden afgezien van het doen van bodemonderzoek.

4.2 Archeologie

De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden, blijven gehandhaafd.

De Erfgoedwet vormt straks samen met de nieuwe nog vast te stellen Omgevingswet het wettelijke fundament voor de archeologie in Nederland. Onderdelen van de voormalige Monumentenwet over archeologie worden te zijner tijd overgeheveld naar de Omgevingswet. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

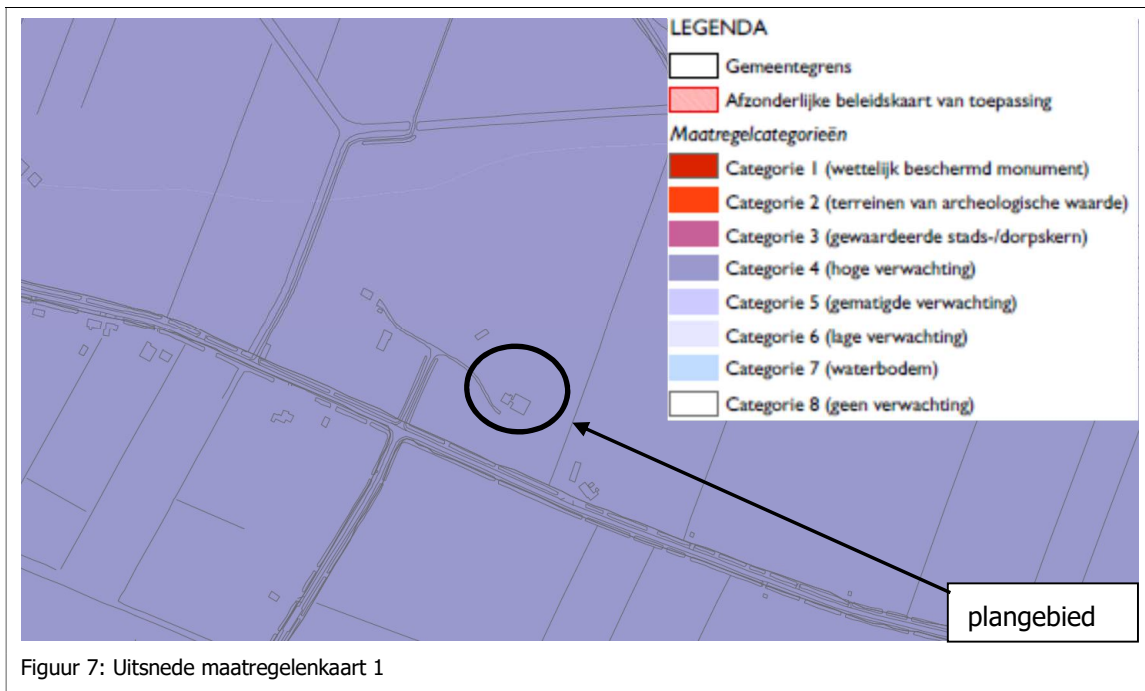
Op basis van de Erfgoedwet heeft de gemeente de plicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de aanwezige archeologische waarden (art. 38a Wamz). Ten behoeve hiervan heeft de gemeente Reimerswaal 22 november 2011 het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Met dit archeologisch beleid wil de gemeente niet alleen voldoen aan de wettelijke verplichtingen omtrent archeologie maar ook een formeel afwegingskader bieden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Als basisonderdeel van het archeologisch beleid is een archeologische Maatregelenkaart-in-lagen ontwikkeld. In het kader van dit beleid worden op de Maatregelenkaart-in-lagen voor het gemeentelijke grondgebied acht maatregelcategorieën onderscheiden, onderverdeeld in archeologische waarden (categorie 1 tot en met categorie 3), archeologische verwachtingen (categorie 4 tot en met categorie 7) en geen archeologische verwachting (categorie 8)¹.

In een bestemmingsplan dient (met uitzondering van de maatregelcategorie 1, 7 en 8) een dubbelbestemming worden opgenomen, ter bescherming van de verschillende archeologische waarden. Benoemde (bouw)werken en/of werkzaamheden kunnen niet worden uitgevoerd dan nadat

¹ De maatregelenkaart-in-lagen tezamen met de in het kader van het gemeentelijk beleid vastgestelde ontheffingscriteria worden de *archeologische beleidskaart* genoemd.

een archeologisch (voor)onderzoek is verricht en/of een omgevingsvergunning tot afwijking is verleend. Getoetst wordt of er sprake is van een aanvaardbare en/of onevenredige verstering van behoudenswaardige archeologische waarden, zowel in directe als in indirecte zin.



Volgens het gemeentelijk archeologiebeleid is het plangebied aangemerkt met categorie 4. Bij categorie 4 geldt dat als het plangebied groter is dan 250 m² én de grond dieper wordt geroerd dan 0,40 meter een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. De nieuwe bebouwing kent een oppervlakte van minder dan 250 m², een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.3 Cultuurhistorie

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening is het wettelijk verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Naast archeologie (zie daarvoor paragraaf 4.2) dienen ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In het plangebied komen geen monumenten of historisch waardevolle boerderijen voor. Het plangebied is gelegen in de Oud-Krabbendijkpolder. Het betreft een 16^e eeuwse herdijkte polder, door herinrichting is de historisch-ruimtelijke structuur grotendeels verdwenen. Het plangebied kent geen specifieke cultuurhistorische waarde. Aan de beoogde inrichting hoeven derhalve geen bijzondere eisen te worden gesteld.

4.4 Water

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beiden is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, te voorkomen. Volgens het Besluit ruimtelijke ordening is een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht geworden. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

Waterbeleid en toegekende waterhuishoudkundige functies

Waterbeleid 21^e eeuw (Rijksbeleid)

In het afgelopen decennium heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het rijk, de provincies, de waterschappen en de gemeenten zijn onder meer overeengekomen dat:

- het water zoveel mogelijk moet worden vastgehouden daarna moet worden geborgen en daarna pas afgevoerd mag worden;
- voor ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden, hierin dienen de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschreven te worden.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het NWP2 geeft het integrale kader voor het waterbeleid van het Rijk voor de komende zes jaar en geeft uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en de overstromingsrisico's. De Stroomgebiedbeheerplannen, het Programma van maatregelen mariene strategie, de Beleidsnota Noordzee en de Overstromingsrisicobeheerplannen maken onderdeel uit van het NWP2.

Stroomgebiedbeheerplan Schelde 2016-2021

Dit plan beschrijft de doelen en maatregelen in het stroomgebied van de Schelde voor schoon en ecologisch gezond water voor duurzaam gebruik.

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 bevat beleid voor grondwater, oppervlaktewater en waterveiligheid. Vooral de waterfunctiekaart is een belangrijk hulpmiddel bij het beoordelen van nieuwe initiatieven.

Doelstellingen zijn:

- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater en waterbodems, een peilbeheer en een aanvaardbaar risico op wateroverlast dat is afgestemd op bestaande en toekomstige functies.
- Een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater, afgestemd op de functies van het gebied. Een belangrijk aspect daarvan is de instandhouding van de zoetwatervoorkomens. Gevolgen van klimaatverandering op het grondwater worden opgevangen.

In het kader van de kwaliteit van de woonomgeving wordt in het Omgevingsplan onder meer gestreefd naar het terugdringen van regionale wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied. Bij de uitvoering geldt de trits vasthouden-bergen-afvoeren als uitgangspunt.

Bij nieuwe bebouwing wordt rekening gehouden met de mogelijkheden en beperkingen van het watersysteem. Op de waterkanskaart is dat globaal inzichtelijk gemaakt. Indien nodig wordt een nadere toetsing op locatieniveau door het waterschap uitgevoerd. Deze kaarten zijn een hulpmiddel bij de watertoets.

Waterbeheerplan 2016 - 2021

De visie van het waterschap is: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht'. De volgende doelen zijn daarbij gesteld:

Het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied zijn in 2027 op orde, ook voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht.

Overleg waterbeheerder

Overleg met het waterschap Scheldestromen heeft tijdens het planproces diverse keren plaatsgevonden. De overige relevante aspecten met betrekking tot de waterhuishouding zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
<u>Veiligheid waterkeringen</u> Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	Het plangebied is niet binnen de beschermingszones van een waterkering gelegen.
<u>Voorkomen overlast door oppervlaktewater</u> Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	Het verhard oppervlak zal naar verwachting toenemen met circa 150 m ² . Dit betekent dat er zal moeten worden voorzien in een waterberging van 200 x 0,075 = 15 m ³ . De noodzakelijke waterberging wordt gevonden in het vergroten van de achter op het perceel gelegen sloot met 15m ³ te verruimen dan wel dat er een vijver wordt gegraven in de aansluitende boomgaard.
<u>Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater (inclusief water op straat / overlast)</u> Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	De zogenaamde afkoppelbeslisboom wordt toegepast. Eerst wordt gekeken naar de mogelijkheden voor hergebruik van hemelwater en daarna naar afkoppeling. Aangesloten wordt op de bestaande aansluitingen. Belangrijk is vooral dat hemelwater niet in het riool of een septic tank zal worden geloosd.
<u>Grondwaterkwantiteit en verdroging</u> Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en –mogelijkheden.	Bij de ontwikkeling zal de in de Verordening Waterhuishouding Zeeland opgenomen richtlijn voor de ontwateringdiepte van minimaal 70 cm beneden het maaiveld aangehouden worden. De grondwaterstand hoeft niet te worden aangepast. Er is geen sprake van het onttrekken van grondwater of het specifiek infiltreren van grondwater met als doel het later weer op te pompen in het plangebied, dus verdroging is hier niet aan de orde.

<p><u>Grondwaterkwaliteit</u> Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.</p>	<p>Het plangebied ligt niet in een infiltratiegebied, natuurgebied, of aandachtsgebied voor de waterhuishouding volgens de grondwaterbeheerkaart. Er wordt niet actief water de grond ingebracht. De beoogde ontwikkeling heeft derhalve geen nadelige gevolgen voor de grondwaterkwaliteit.</p>
<p><u>Oppervlaktewaterkwaliteit</u> Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.</p>	<p>De beoogde uitbreiding heeft geen negatieve invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit.</p>
<p><u>Volksgezondheid (water gerelateerd)</u> Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.</p>	<p>Rondom het woonperceel en de locatie voor de zorgwoning is geen open water aanwezig, ook geen wegsloten. De meest nabijgelegen sloten betreffen de wegsloten aan de Plasseweg. Deze sloten worden zodanig onderhouden dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Er vinden geen wijzigingen plaats ten aanzien van deze sloten.</p>
<p><u>Bodemdaling</u> Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.</p>	<p>Er zullen geen veranderingen in het peilregiem plaatsvinden die voor bodemdaling zorgen.</p>
<p><u>Natte natuur</u> Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.</p>	<p>Het plangebied grenst niet direct aan natte natuurgebieden. Er zijn daarom geen bijzondere maatregelen te treffen of beperkingen te verwachten.</p>
<p><u>Onderhoud oppervlaktewater</u> Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.</p>	<p>Rekening wordt gehouden met de regels van de Keur voor wat betreft de ruimte en bereikbaarheid voor onderhoudsstroken van de sloten grenzend aan het plangebied.</p>
<p><u>Relatie met eigendom waterbeheerder</u> Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.</p>	<p>Er zijn waterbeheerdersobjecten in de directe omgeving aanwezig</p>
<p><u>Scheepvaart en/of wegbeheer</u> Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.</p>	<p>Er loopt langs het plangebied een waterschapsweg. Er vinden geen wijzigingen plaats ten aanzien van de bestaande ontsluiting van het perceel. Er vindt slechts een minimale toename in het aantal verkeersbewegingen plaats. Er is in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein voorzien.</p>

4.5 Ecologie / flora en fauna

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt drie voormalige wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Op basis van de Wet natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier -en plantensoorten er in en nabij het plangebied

voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Op circa 700 meter van het plangebied is een binnendijk gelegen welke onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Zeeland. Het meest nabijgelegen natuurgebied dat onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Zeeland is gelegen op circa 1.350 meter. Het Natura 2000 natuurgebied is ook op circa 1.350 meter afstand van het plangebied gelegen.

De Wet natuurbescherming heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve hiervan moet worden onderzocht of en welke dieren en plantensoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is. Flora en fauna onderzoek is derhalve noodzakelijk.

Door Buijs Eco Consult is medio april 2018 een veldonderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Hierna volgen de bevindingen van dit veldonderzoek:

1. De planlocatie is niet gelegen in en/of nabij Natura2000/ NNN-gebied. Kwaliteitsverlies dan wel versnippering van deze natuurgebieden als gevolg van de plannen is niet aan de orde;
2. Op of in de directe nabijheid van de locatie zijn geen grote bomen aanwezig waarin jaarrond beschermde nesten of vleermuizen aanwezig kunnen zijn en een beperking kunnen geven. Wel kunnen de sloten, akkerranden en in mindere mate de akkers zelf als foerageergebied voor deze laatste soortgroep dienen. Aangezien de openbare ruimte (sloten, akkerranden) ongewijzigd blijven en daarnaast in directe omgeving voldoende vergelijkbaar foerageergebied aanwezig blijft zijn effecten op foerageergebied van deze laatste soort niet te verwachten;
3. Aangezien het huidige gebouw blijft bestaan is geen noodzaak voor nader onderzoek naar bijvoorbeeld de aanwezigheid van huismus, gierzwaluw en/of vleermuis aanwezig. Deze mogelijke verblijfplaatsen blijven gehandhaafd. Wel wordt aanbevolen om de uitbreiding van de bestaande woning buiten het kwetsbaar seizoen te realiseren om werkzaamheden in het kwetsbaar seizoen te voorkomen en daarnaast de aanwezige hagen te handhaven en/of te verplaatsen;
4. Op de planlocatie verder zijn algemeen voorkomende soorten te verwachten. Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt voor deze soorten een provinciale vrijstelling;
5. Door werkzaamheden buiten het broed-/voortplantingsseizoen (globaal 15 maart t/m 15 juli) uit te voeren wordt invulling gegeven aan zorgvuldig handelen.

Verordening ruimte provincie Zeeland

In de Verordening ruimte provincie Zeeland (Vrpz) is in artikel 2.12 de Afwegingszone natuurgebieden opgenomen. Dit betekent dat in de toelichting bij een bestemmingsplan² waarin bestemmingen worden aangewezen dan wel regels worden gegeven voor gronden die zijn gelegen binnen 100 meter rond natuurgebieden, niet zijnde binnendijken, inzicht wordt gegeven in de afwijking van de bescherming van de natuurbelangen. De beoogde ontwikkeling is op meer dan 100 meter afstand van een natuurgebied gelegen. Een nadere afweging is derhalve niet noodzakelijk.

² Onder een bestemmingsplan wordt mede een omgevingsvergunning 'afwijken bestemmingsplan' verstaan.

Onderzoek effecten op stikstofdepositie in relatie tot Natura 2000-gebied

Op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in de Europese Unie waardevolle natuurgebieden aangewezen en beschermd die gezamenlijk een Europees ecologisch netwerk vormen, Natura 2000 genaamd. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Het per gebied behalen van deze doelstellingen moet er toe leiden dat op landelijk niveau een gunstige staat van instandhouding van bepaalde soorten en habitattypen behouden of hersteld wordt. In Nederland kennen we ruim 160 Natura 2000-gebieden, waaronder de Westerschelde.

Stikstof vormt een van de grootste belemmeringen voor de realisatie van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Deze stikstof is voornamelijk afkomstig uit de landbouw en voor een klein deel uit het verkeer en de industrie. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient onderzocht te worden of de betreffende ontwikkeling al dan niet significant bijdraagt aan de stikstofuitstoot en daarmee een bedreiging vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied.

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van het aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit omdat het gaat om uitbreiding van een bestaande woning. Gelet op het bovenstaande draagt deze ontwikkeling niet significant bij aan de stikstofdepositie. Stikstof vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Milieuhinder

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie.

Een woning kent geen milieuhindercategorie. Er dient echter wel rekening gehouden te worden met de omringende bedrijven. In de nabijheid van het woonperceel zijn twee agrarische bedrijfspercelen (bouwvlakken) gelegen. De kleinste afstand vanaf de vigerende woonbestemming tot het agrarische bouwvlak bedraagt 44 meter. Door de uitbreiding van de woning en de realisatie van de tijdelijke zorgwoning achter op het perceel worden de richtafstanden tussen de woonbestemming en de agrarische bouwvlakken niet verkleind. Dit betekent dat beide ontwikkelingen op het perceel dan ook niet voor een beperking van de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven vormen.

Bufferzone

De nieuw te realiseren woonfunctie zal gaan grenzen aan een bestaande boomgaard in het buitengebied. Tussen (glas)tuinbouw- en fruitteeltpercelen en de woonfunctie dient, conform artikel 2.7 van de Verordening Ruimte van Provincie Zeeland, een afstand van 50 meter in acht te worden genomen. De nieuw te realiseren woonfunctie zal binnen de 50 meter zone komen te liggen van het aangrenzende fruitteeltperceel. De 50 meterzone kan verkleind worden indien aannemelijk gemaakt wordt dat er geen schadelijke gevolgen voor de volksgezondheid zullen optreden en de kleinere afstand niet leidt tot onevenredige beperking in de bedrijfsvoering van het betrokken

agrarische bedrijf. De boomgaard is evenwel in eigendom bij de eigenaar/initiatiefnemer. De boomgaard zal geen bedrijfsmatige functie meer gaan vervullen in de toekomst. Het spuiten van de boomgaard is dan ook geen vereiste meer voor een goede productie en de initiatiefnemer is ook niet voornemens hobbymatig de boomgaard te gaan spuiten.

4.7 Geluidhinder

Wegverkeerlawaai

Sinds 1 januari 2007 geldt de Wet geluidhinder (Wgh). Ingevolge artikel 74 Wgh zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Voor gezoneerde wegen geldt een grenswaarde van 48 dB. Deze waarde wordt berekend op basis van L_{den} . Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone (artikel 77 Wgh). Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen 10 jaar worden voorzien.

De mantelzorg woning kan vergunningvrij worden gerealiseerd. De uitbreiding van de bestaande woning vindt grotendeels plaats binnen het bestaande bouwvlak. Slechts voor ca. 2,5m² valt die daarbuiten en dus in de nieuwe situatie binnen het nieuwe bouwvlak. Gelet op de zeer kleine omvang van de nieuwe situatie is geluidsonderzoek niet noodzakelijk.

4.8 Luchtkwaliteit

In 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) aan de concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Dit is vastgelegd in de ministeriële regeling NIBM. Er hoeft geen afzonderlijke toets plaats te vinden indien het project of de activiteit maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bijdraagt aan de concentraties fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het project is 'in betekende mate' (IBM) als de toename voor één of beide stoffen hoger is. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Het gaat dan bijvoorbeeld om het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties. Het project is dan NIBM als ze onder de vastgestelde omvang blijft.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat het project de 3% grens niet overschrijdt. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Dit mag ook als een project de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM overschrijdt. Het is dan mogelijk om alsnog via berekeningen aannemelijk te maken dat de 3% grens niet wordt overschreden. Soms kan een kwalitatieve beschrijving voldoende zijn.

Bijlagen 3A en 3B van de Regeling NIBM geven aan, in welke gevallen een nieuwe woningbouwlocatie in ieder geval NIBM is:

3% criterium (vanaf inwerkingtreding Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit):

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling (voorschrift 3A.2).

Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling naar verhouding kleiner is dan de realisatie van 1500 woningen bij minimaal 1 ontsluitingsweg. De beoogde ontwikkeling valt derhalve, naar analogie, onder het 3% criterium waardoor het aangemerkt kan worden als zijnde NIBM. Dit betekent dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

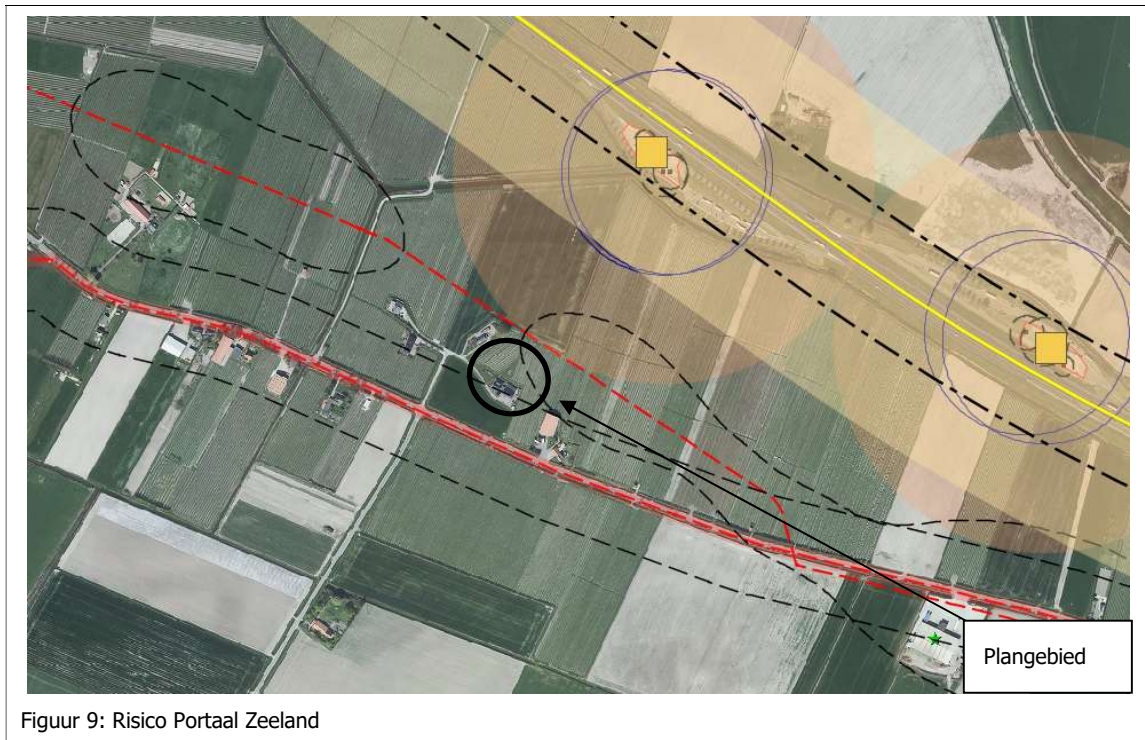
- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

Als de afstand tot een risicovolle activiteit maar groot genoeg is, is er sprake van 100% veiligheid. Maar deze afstand kan kilometers groot zijn. Nederland is te klein om deze afstanden te hanteren. Daarom is gekozen voor het hanteren van een basisbeschermingsniveau. Dit wordt geconcretiseerd door toepassing van grens- en richtwaarden voor plaatsgebonden risico (PR) en oriëntatiewaarden voor groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportroute. Ook buiten de PR-contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een ongeval. Daarom moet ook het GR worden onderzocht. Het GR geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang die zich in de omgeving van een risicovolle activiteit bevindt, dodelijk door een ongeval met gevaarlijke stoffen worden getroffen. De hoogte van het GR is niet ruimtelijk weer te geven, wel het invloedsgebied waarover het GR wordt berekend.

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hierover advies vragen bij de regionale brandweer. In Zeeland wordt aan deze adviseurstaak invulling gegeven door de Veiligheidsregio Zeeland. Op basis van het Risico Portaal Zeeland (figuur 9) is in het plangebied geen risicovolle

inrichting aanwezig. In de nabijheid van het plangebied is 1 risicovolle inrichting gelegen, namelijk het BP Tankstation Voetpomp. Dit betreft een LPG-tankstation met een doorzet van maximaal 800m³ LPG per jaar. De risicoafstand (PR10⁻⁶) bedraagt 35 meter. De effectafstand dodelijk bedraagt 310 meter (1% letaliteit). Het maatgevend scenario is explosief. Er is geen overschrijding van het groepsrisico aanwezig. De afstand tot de grens van het invloedsgebied verantwoording groepsrisico bedraagt 150 meter. De afstand van de inrichting tot het plangebied bedraagt circa 375 meter. Het plangebied is dus buiten het invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico gelegen. Het plangebied is alleen gelegen binnen de effectafstand voor gewonden.



Figuur 9: Risico Portaal Zeeland

Transportroutes

Buisleidingen

Op basis van de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 geldt dat voor leidingen die niet in stroken liggen, reeds bestaand of nieuw, geldt dat het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) gemeenten verplicht deze leidingen op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringsstrook van 4 of 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt.

Er is op basis van het Risico Portaal Zeeland één buisleiding ten zuiden van het plangebied en één buisleiding ten noorden van het plangebied aanwezig. Buisleiding 1 is evenwijdig aan de Plasseweg gelegen. De uitbreiding van de woning is gelegen op circa 75 meter afstand van deze buisleiding. Het betreft een propyleenleiding van DOW Benelux. De dodelijke effectafstand (1% letaliteit) van de leiding bedraagt 10 meter. Het maatgevend scenario is brandbaar. De risicocontour PR10⁻⁶ bedraagt 75 meter. Het groepsrisico is niet berekend. Buisleiding 2 is gelegen op circa 60 meter afstand van het plangebied. Deze buisleiding vervoert aardgas (methaan) en is in eigendom van de Gasunie. Voor deze leiding is geen PR-10⁻⁶ of groepsrisico bekend.

Hoogspanningsleiding

Er zijn geen hoogspanningsleidingen in of nabij het plangebied aanwezig.

Verkeersroutes gevaarlijke stoffen

Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden waarmee het verplicht wordt transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd vast te leggen in het bestemmingsplan.

Op 1 april 2015 is de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Er zijn twee verkeersroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen nabij het plangebied gelegen. Het spoor tussen Vlissingen en Bergen op Zoom en de A58, beiden aan de noordzijde van het plangebied (bron: Risico Portaal Zeeland). Het plangebied is niet gelegen nabij een vaarroute voor gevaarlijke stoffen. De afstand tot de A58 bedraagt meer dan 400 meter tot de beoogde ontwikkelingen. De afstand vanaf het plangebied tot het spoor bedraagt circa 2.200 meter. Het traject beschikt niet over een PR10⁻⁶ contour (0 meter) of een plasbrandaandachtsgebied. De ontwikkeling ligt wel binnen het invloedsgebied (4.000 meter, vervoer van stofcategorie D4, bron: Handleiding Risicoanalyse Transport) van het spoor. Volgens het Bevt (zie artikel 7) moet in dat geval wel worden ingegaan op de gevolgen van het voorgenomen besluit voor de bestrijdbaarheid bij een ramp en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Verantwoording

Uit de vuistregels voor het groepsrisico en omgang invloedsgebied van de provincie Zeeland (bron: Beleidsvisie externe veiligheid) blijkt dat er geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico nodig is als het een enkel kwetsbaar object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is. De provincie hanteert hierbij de volgende vuistregels:

- Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.
- Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de Provincie de toename als marginaal.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden vereist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten.

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een significante toename van het aantal aanwezige personen. Het betreft immers de uitbreiding van een bestaande woning en de realisatie van een tijdelijke zorgwoning. De beoogde ontwikkeling leidt derhalve niet tot een toename van het groepsrisico van 10%. Het project kan dan ook aangemerkt worden als 'marginaal'. Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico is in deze situatie niet aan de orde. Wel dient er in ieder geval te worden ingegaan op de gevolgen van het voorgenomen besluit voor de bestrijdbaarheid bij een ramp en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid wil zeggen dat de hulpverleningsdiensten met de beschikbare voertuigen binnen de gestelde opkomsttijd ter plaatse zijn en de calamiteit ook kunnen beperken en bestrijden. De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de bereikbaarheid en de beschikbare bluswatervoorzieningen. De ontwikkeling is via de Plasseweg goed bereikbaar door de brandweer waardoor in geval van werkzaamheden of calamiteiten het plangebied bereikbaar is.

Beheersbaarheid

De gemeentelijke brandweer oefent volgens een oefenschema overeenkomstig de landelijke richtlijnen 'leidraad oefenen'. In deze leidraad is ook het oefenen in geval van bijzondere risico's een onderdeel. De brandweer is dus voldoende geoefend in het bestrijden van dergelijke situaties.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen (bewoners, werkenden bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Aspecten die de zelfredzaamheid beïnvloeden zijn:

- Preventieve voorlichting/communicatie in de richting van bewoners;
- De planning van functies met gebruikers met een hoge dan wel een verminderde zelfredzaamheid;
- Infrastructurele voorzieningen om de gevarezone te ontvluchten, vluchtrichtingen e.d.,
- Maatregelen voor het alarmeren en informeren van bewoners;
- Indien wenselijk en reëel mogelijkheden om bouwwerken via maatregelen beter te beveiligen, zoals de ventilatie van gebouwen af te sluiten, beter glas, nooduitgangen, etc..

Ten aanzien van zelfredzaamheid in het plangebied geldt het volgende.

- Er is sprake van één vrijstaande woning. Gebruikers van de woning zijn niet verminderd zelfredzaam. De bewoner(s) van de zorgwoning zijn wel verminderd zelfredzaam. Hiervoor zullen maatregelen worden getroffen.
- Het plangebied is voldoende ruim van opzet zodat tijdens vluchten altijd ruimte is.

Bovenstaande aspecten worden voor zover mogelijk in achtgenomen bij het realiseren van de uitbreiding van de woning en de realisatie van een tijdelijke zorgwoning aan de Plasseweg 11.

De Veiligheidsregio Zeeland wordt in het kader van het vooroverleg bij het bestemmingsplan 'Buitengebied 2018' gevraagd te reageren op dit plan.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Overige belemmeringen

In paragraaf 4.9 is ingegaan op (grote) planologische relevante buisleidingen. Bij de bouwwerkzaamheden zal rekening worden gehouden met eventueel overige aanwezige kabels en leidingen.

5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kostenverhaal

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De bouw van een of meerdere hoofdgebouwen is in het betreffende artikel van het Bro opgenomen.

Een exploitatieplan dient tegelijkertijd met een omgevingsvergunning te worden vastgesteld. In de Wro is tevens opgenomen, dat kan worden afgeweken van de verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is. Dit is het geval indien de gemeente en de initiatiefnemer en/of de ontwikkelende partij een privaatrechtelijke overeenkomst hebben gesloten over de verdeling van kosten bij de grondexploitatie. Bij onderhavige ontwikkeling is een exploitatieovereenkomst tussen gemeente en de initiatiefnemer ofwel de ontwikkelende partij gesloten, waardoor het niet noodzakelijk is een exploitatieplan op te stellen.

Economische uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling aan de Plasseweg 11 te Waarde is een particulier initiatief. De gronden ter plaatse van de ontwikkelingslocatie zijn in bezit van de initiatiefnemer. De initiatiefnemer heeft de economische uitvoerbaarheid door middel van een exploitatieopzet aangetoond. Overeenkomstig artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan economisch uitvoerbaarheid gebleken.

6 PROCEDURELE ASPECTEN

De maatschappelijke toetsing en het vooroverleg zal gezamenlijk met de andere ontwikkelingen in het bestemmingsplan 'Buitengebied, 2018' plaatsvinden.

7 MOTIVERING

7.1 Afweging

Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in de beoogde uitbreiding van de woning en in de realisatie van een tijdelijke zorgwoning aan de Plasseweg 11 te Waarde. Om de beoogde ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk te laten zijn is derhalve een buitenplanse procedure noodzakelijk.

De beoogde ontwikkeling is acceptabel. Zo:

- past de ontwikkeling binnen het vigerende beleid van Rijk, provincie en gemeente. Zie hoofdstuk 3;
- is de ontwikkeling ruimtelijk en functioneel goed inpasbaar in de omgeving. Zie hoofdstuk 2;
- brengt de ontwikkeling geen (onaanvaardbaar) nadelige milieuhygiënische of duurzaamheidseffecten met zich mee. Zie hoofdstuk 4;
- is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd. Zie hoofdstuk 5.

7.2 Conclusie

Alle belangen integraal afwegend komt de gemeente tot de conclusie dat er geen sprake is van belemmeringen die de realisatie van de beoogde ontwikkeling, de uitbreiding van een woning en de realisatie van een tijdelijke zorgwoning aan de Plasseweg 11 te Waarde, in de weg staan. Realisatie van dit nieuwe gebruik volgens het voorliggende bouw- en inrichtingsplan is in overeenstemming met een 'goede ruimtelijke ordening'.



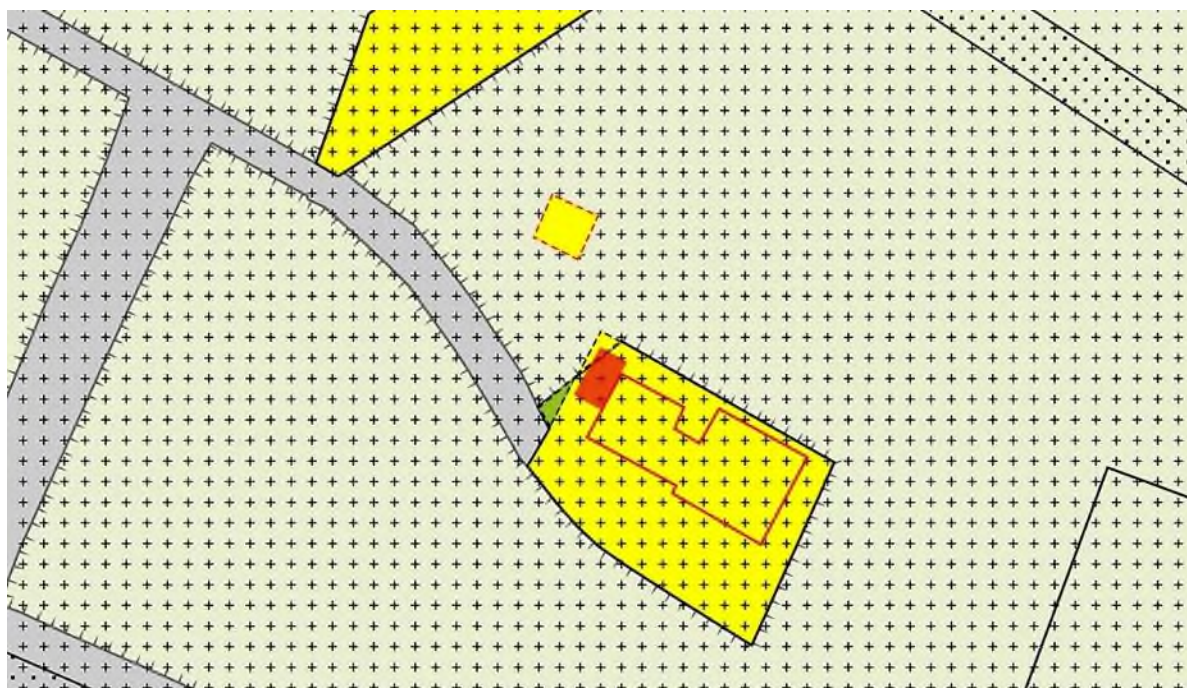
FLORA & FAUNA ONDERZOEK

Memo

memonummer 180829-137
datum 29 augustus 2018
aan de heer Van Gulp RuimtelijkAdviesBureau Zweistra & Van Gulp B.V.
van S.J.M.P. Halters Buijs Eco Consult B.V.
project Ontwikkeling en uitbreiding woonhuis Van de Plasseweg 11 Waarde
projectnr. 180829-3
betreft Ecologische quickscan Wet natuurbescherming Van de Plasseweg 11 Waarde

Ecologische veldcontrole (quickscan)

Op 20 april 2018 heeft een terreinbezoek plaatsgevonden op bovengenoemde locatie. De globale locatie van de werkzaamheden is opgenomen in figuur 1.



Figuur 1: Globale planlocatie met in rood uit te breiden bebouwing en in geel met rode omlijning de zorgwoning (Bron: opdrachtgever)

Aanleiding en doel

Er wordt beoogd om de huidige woning uit te breiden. De openbare ruimte (straat, bermen en sloten) blijft ongewijzigd. Omdat hier sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling dient de opdrachtgever op de hoogte te zijn van eventueel aanwezige natuurwaarden, danwel beschermde soorten flora en fauna in/nabij de planlocatie.

In het kader van het aspect 'ecologie' van dit niet bestendig beheer/ruimtelijke ontwikkeling dient er een quickscan gedaan te worden om te bepalen of er mogelijk negatieve effecten voor aanwezige beschermde plant- en/of diersoorten in de (per 1-1-2017 van kracht geworden) Wet natuurbescherming als gevolg van de voorgenomen activiteiten ontstaan en vastleggen of de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en welke voorwaarden hier eventueel voor gelden. De opdrachtgever heeft aan Buijs Eco Consult de opdracht gegeven om in dit kader een quickscan Wet natuurbescherming, onderdeel soortbescherming in het plangebied uit te voeren.

Wettelijk kader

Vanuit de Wet natuurbescherming is bij ruimtelijke ingrepen en niet bestendig beheer de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. Het doel van de Wet natuurbescherming is o.a. het in standhouden van de inheemse flora en fauna. Door, voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen en niet bestendig beheer, stil te staan bij aanwezige natuurwaarden, kan onnodige schade aan beschermde soorten worden voorkomen of beperkt. Voor een uitgebreide toelichting op de Wet natuurbescherming wordt verwezen naar bijlage 1.

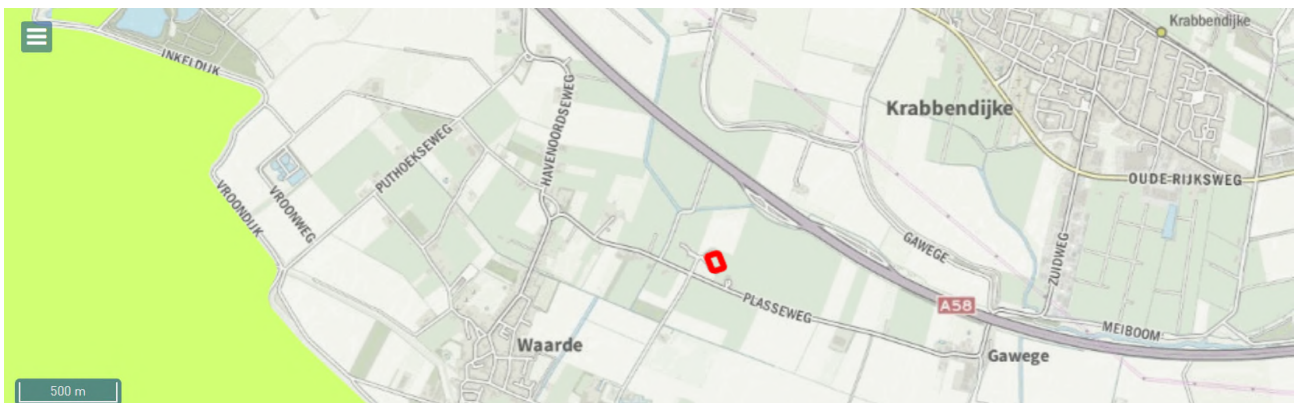
Voor vogels wordt voor niet bestendig beheer en ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing verleend in het kader van de Wet natuurbescherming. Werkzaamheden zijn hierdoor enkel mogelijk buiten de kwetsbare periode (buiten broedseizoen) of indien geen sprake is van aanwezige vogelnesten.

Bestaande situatie

De planlocatie ligt aan de Van de Plasseweg 11 te Waarde. Een overzichtsplaatje van de planlocatie is opgenomen in figuren 2 en 3. Hieruit blijkt eveneens dat de planlocatie niet in NNN-gebied en/of nabij Natura 2000 gebied gelegen is (en hier geen deel van uit maakt).



Figuur 2: Ligging plangebied in rode contour met in groen NNN-gebied (bron: kaarten Zeeland)



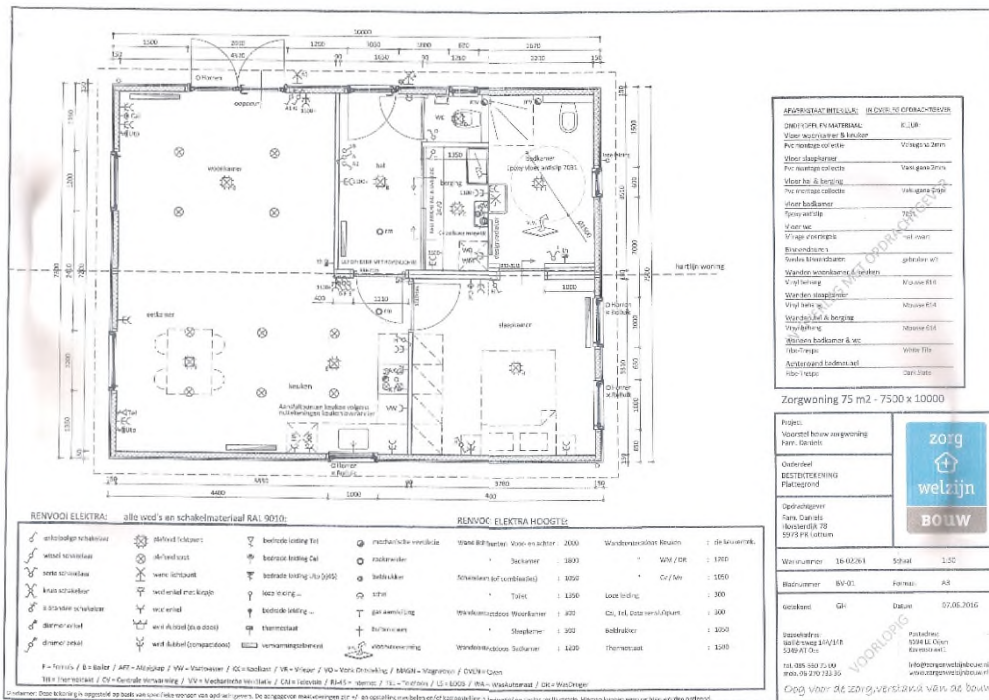
Figuur 3: Ligging plangebied in rode contour met in geel Natura 2000 gebied (bron: kaarten Zeeland)

De locatie is niet gelegen in Natura2000 gebied (Oosterschelde (noordoost) en/of Westerschelde & Saeftinghe (Zuidwest) in geel). Het plangebied ligt tevens niet in NNN-gebied. Het dichtst nabij gelegen Natura 2000 gebied (Westerschelde & Saeftinghe) ligt op ca. 4 km afstand. De dichtbij zijnde NNN-gebied hete Schor van Waarde ligt op ca. 1,3 km afstand.

Aangezien de werkzaamheden niet Natura 2000 gebied en/of NNN-gebied plaatsvindt, vindt geen kwaliteitsverlies of versnippering plaats.

Toekomstige situatie

Op de locatie is het voornemen om de huidige woning verder uit te bouwen en een zorgwoning te realiseren. Een concept tekening van de zorgwoning is opgenomen in figuur 4.



Figuur 4: concept tekening toekomstige zorgwoning (bron: opdrachtgever)

Uitvoering veldcontrole

Op 20 april 2018 is door middel van een veldbezoek ter plaatse van het gearceerde deel in figuur 1 door S.J.M.P. Halters van Buys Eco Consult (hierna BEC) beoordeeld of sprake is van rust en/of verblijfplaatsen van beschermde soorten volgens de Wet natuurbescherming.

Bij de veldcontrole is een algemene beoordeling gemaakt voor de geschiktheid van het gebied voor overige (niet aangetroffen) beschermde soorten. In onderstaande figuur 5 is een impressie van de planlocatie opgenomen.





Figuur 5: impressie plangebied

In de omgeving van het plangebied zijn vogels zoals torenvalk, scholekster en merel waargenomen. Bomen met jaarrond beschermde nesten zijn niet waargenomen. Wel is in het achterliggende (relatief jonge) boomgaard een torenvalkenkast aanwezig. Daarnaast kunnen algemeen voorkomende soorten zoals kleine zoogdieren (muizen konijn, haas, egel etc.) en amfibieën voorkomen. Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt voor deze algemene soorten een algemene provinciale vrijstelling, uiteraard moet wel de zorgplicht in acht worden genomen. Beschermde flora is niet waargenomen en tevens niet te verwachten vanwege het huidige gebruik als boomgaard. De fruitbomen zijn nog relatief jong en bieden geen geschikte verblijfplaatsen voor bijvoorbeeld vleermuizen.

Resume en aandachtspunten:

- 1 De planlocatie is niet gelegen in en/of nabij Natura2000/ NNN-gebied. Kwaliteitsverlies danwel versnippering van deze natuurgebieden als gevolg van de plannen is niet aan de orde.
- 2 Op of in de directe nabijheid van de locatie zijn geen grote bomen aanwezig waarin jaarrond beschermde nesten of vleermuizen aanwezig kunnen zijn en een beperking kunnen geven. Wel kunnen de sloten, akkerranden en in mindere mate de akkers zelf als foerageergebied voor deze laatste soortgroep dienen. Aangezien de openbare ruimte (sloten, akkerranden) ongewijzigd blijven en daarnaast in directe omgeving voldoende vergelijkbaar foerageergebied aanwezig blijft zijn effecten op foerageergebied van deze laatste soort niet te verwachten.
- 3 Aangezien het huidige gebouw blijft bestaan is geen noodzaak voor nader onderzoek naar bijvoorbeeld de aanwezigheid van huismus, gierzwaluw en/of vleermuis aanwezig. Deze mogelijke verblijfplaatsen blijven gehandhaafd. Wel wordt aanbevolen om de uitbreiding van de bestaande woning buiten het kwetsbaar seizoen te realiseren om werkzaamheden in het kwetsbaar seizoen te voorkomen en daarnaast de aanwezige hagen te handhaven en/of te verplaatsen.
- 4 Op de planlocatie verder zijn algemeen voorkomende soorten te verwachten. Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt voor deze soorten een provinciale vrijstelling.
- 5 Door werkzaamheden buiten het broed-/voortplantingsseizoen (globaal 15 maart t/m 15 juli) uit te voeren wordt invulling gegeven aan zorgvuldig handelen.

Aanbevelingen

- Natuurinclusief bouwen, hiermee worden urbane soorten die onder druk staan geholpen om met de veranderde bouwtechnieken toch een verblijfplaats te houden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan huismusstenen, gierzwaluwvoorzieningen (bijv. enkele speciale dakpannen) en/of geïntegreerde vleermuisverblijven.

Literatuur

- Bekker, D.L. & J.B.M Thijssen 2012. Verspreidingsonderzoek, Nederlandse Zoogdieren. VONZ 2011. Rapport 2012.03. Zoogdierverseniging, Nijmegen.
- Diepenbeek, A. van, 1999. Veldgids diersporen, KNNV Uitgeverij, Utrecht.
- Strumpel, T. & Strijbosch H., 2006. Veldgids amfibieën en reptielen, KNNV Uitgeverij, Utrecht.
- Wynhoff, I., Swaay, van C., & Made van der J., Veldgids Vlinders, KNNV Uitgeverij, Utrecht.

Websites:

- www.zeeland.nl
- www.verspreidingsatlas.nl
- www.waarneming.nl
- <https://www.rvo.nl/onderwerpen/duurzaam-ondernemen/gebouwen/technieken-beheer-en-innovatie/natuurinclusief-bouwen>

Volledigheid inventarisatie

De inventarisatie is een uiteraard een steekproef. Het is dan ook mogelijk dat soorten en functies niet waargenomen zijn, terwijl dat ze (op een ander tijdstip) wel aanwezig zijn. Dit is echter acceptabel, de Wet natuurbescherming vraagt een initiatiefnemer om alles te doen wat redelijkerwijs van hem verwacht kan worden. Met de gekozen methode en inspanning is dan ook voldoende invulling gegeven aan artikel 1.11 (zorgplicht) van de Wet natuurbescherming. Wat betreft het vooronderzoek heeft de initiatiefnemer dan ook gedaan wat redelijkerwijs van hem verwacht kan worden.

Bijlage 1 Wettelijk kader

Hieronder volgt een algemene beschrijving van de Natuurwetgeving, gevolgd door betreffende onderdelen van de wetgeving.

De Nederlandse natuurwetgeving

De Nederlandse natuurwetgeving valt uiteen in gebiedsbescherming en soortbescherming. De gebiedsbescherming is geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998 en omvat de Natura 2000-gebieden. Per 01/01/2017 zijn beide onderdelen (en de Boswet) geïntegreerd in de Wet natuurbescherming (Wn).

Gebiedsbescherming

In de Natura 2000 gebieden zijn de beschermde natuurmonumenten alsmede de gebieden met de status Vogel- en/of de Habitatrichtlijngebied (Voorheen Speciale beschermings Zones, Sbz's) opgenomen.

Globaal kan worden gesteld dat de gebiedsbescherming gericht is op de bescherming van de waarden waarvoor een gebied is aangewezen. Deze bescherming is gebiedsspecifiek, maar kent wel de zogenaamde externe werking. Dat wil zeggen dat ook handelingen buiten het beschermde gebied niet mogen leiden tot verlies aan kwaliteit in het beschermde gebied.

Soortbescherming

De soortbescherming is per 01/01/2017 ook opgenomen in de Wet natuurbescherming. Deze wet omvat ook de bescherming van Habitatrichtlijnsoorten buiten de aangewezen Natura 2000-gebieden. Deze bescherming geldt overal in Nederland, ook in de beschermde gebieden. De soortbescherming kent geen externe werking. Projecten worden getoetst aan de directe invloed op beschermde waarden binnen de grenzen van het projectgebied. Conform deze wet is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. Vanuit deze kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan eventuele strijdigheid met de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming.

Onder de werking van de soortbescherming vallen circa 930 dier- en plantensoorten. Alle inheemse zoogdieren, vogels, amfibieën, en reptielen zijn beschermd. Tevens hebben een aantal planten, vissen, insecten en ongewervelden een beschermde status. Voor de in het wild voorkomende planten en dieren geldt bovendien de algemene zorgplicht (art. 1.11).

Volgens de Wet natuurbescherming mogen beschermde dier- en plantensoorten niet worden gedood, gevangen, opzettelijk worden verontrust of gedood. Voortplanting- of vaste rust of verblijfplaatsen mogen niet opzettelijk worden beschadigd of vernield. Habitatrichtlijnsoorten mogen tevens niet opzettelijk worden verstoord. Beschermde planten mogen niet opzettelijk van hun groeiplaats worden verwijderd of vernield. De verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wn) staan vernoemd in onderstaand kader.

Verbodsbepalingen Wet natuurbescherming (Wn)

Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn § 3.1 Wn	Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn § 3.2 Wn	Beschermingsregime andere soorten § 3.3 Wn
Art 3.1 lid 1 Het is verboden in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen.	Art 3.5 lid 1 Het is verboden soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen	Art 3.10 lid 1a Het is verboden soorten opzettelijk te doden of te vangen
Art 3.1 lid 2 Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen	Art 3.5 lid 4 Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen	Art 3.10 lid 1b Het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen
Art 3.1 lid 3 Het is verboden eieren te rapen en deze onder zich te hebben	Art 3.5 lid 3 Het is verboden eieren van dieren in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen	Niet van toepassing
Art 3.1 lid 4 en lid 5 Het is verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort	Art 3.5 lid 2 Het is verboden dieren opzettelijk te verstoren	Niet van toepassing
Niet van toepassing	Art 3.5 lid 5 Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen	Art 3.10 lid 1c Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen

Bron: Soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen, Ministerie van Economische Zaken

De werkingssfeer van de Wet natuurbescherming is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft de beschermde soorten **overal** in Nederland bescherming.

In o.a. artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbeschermingswet worden de ontheffings- en vrijstellingsmogelijkheden weergegeven. Welke voorwaarden verbonden zijn aan de ontheffing- of vrijstelling (zoals werken met een goedgekeurde gedragscode) hangt af van de dier- of plantensoorten die voorkomen in het plangebied.

- **Beschermde soorten – met (Provinciale) vrijstelling:**
Voor deze soorten geldt een vrijstelling van een of meerdere verbodsbepalingen (zoals bijvoorbeeld het vangen van dieren en/of het vernielen van vaste verblijfplaatsen. Voor deze soorten is derhalve in veel gevallen geen ontheffing nodig. Wel geldt ten aanzien van deze soorten de zorgplicht, die eveneens van de Wet natuurbescherming uitgaat.
Soorten die vallen onder de vrijstelling betreft over het algemeen (en dus per Provincie verschillend) onder andere algemene zoogdiersoorten, zoals algemene muizen- en spitsmuizen, de woelrat, de egel, konijn, ree en vos, algemene amfibiesoorten, waaronder de bruine kikker, gewone pad en kleine watersalamander.
- **Overige ‘nationaal beschermde’ soorten:**
Voor deze soorten geldt voor ruimtelijke ontwikkeling en bestendig beheer een mogelijkheid voor ontheffing, welke aan drie criteria wordt getoetst: er is sprake van een in of bij wet genoemd belang, er is geen alternatief en ‘doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort’.

Voor deze soorten is derhalve een ontheffing nodig of kan gewerkt worden met een goedgekeurde gedragscode. Soorten die vallen onder dit nationale beschermingsregime vallen betreft onder andere algemene zoogdiersoorten, zoals das, boomarter, algemene amfibieën en reptielen alpenwatersalamander, hazelworm, flora als schubvaren en bokkenorchis en vissoorten waaronder de grote modderkruiper. Daarnaast geldt ook voor deze soorten de algemene zorgplicht.

- **Habitatrichtlijnsoorten:**

Voor deze soorten geldt het zwaarste beschermingsregime en is voor ruimtelijke ontwikkeling geen vrijstelling mogelijk van de ontheffingsplicht. Voor deze soorten dient een ontheffing te worden aangevraagd, welke aan drie criteria wordt getoetst: er is sprake van een in of bij wet genoemd belang, er is geen alternatief en 'doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort'. Wel kan als voldaan wordt aan een in de wet genoemd belang ook bij ruimtelijke ontwikkeling gewerkt worden met een goedgekeurd gedragscode. Daarnaast geldt ook voor deze soorten de algemene zorgplicht. Tot dit beschermingsregime horen o.a. alle vleermuissoorten, de bever, otter, noordse woelmuis, verschillende amfibiesoorten waaronder rugstreeppad en kamsalamander.

- **Vogelrichtlijnsoorten:**

Alle vogels zijn in Nederland gelijk beschermd. Voor deze soorten geldt het zwaarste beschermingsregime en is voor ruimtelijke ontwikkeling ook geen vrijstelling mogelijk van de ontheffingsplicht. Voor deze soorten dient een ontheffing te worden aangevraagd, welke aan drie criteria wordt getoetst: er is sprake van een in of bij wet genoemd belang, er is geen alternatief en 'doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort'. Wel kan als voldaan wordt aan een in de wet genoemd belang ook bij ruimtelijke ontwikkeling gewerkt worden met een goedgekeurd gedragscode. Daarnaast geldt ook voor deze soorten de algemene zorgplicht.

Zorgplicht

Voor alle in het wild voorkomende plant- en diersoorten, dus ook voor onbeschermd en beschermd soorten die zijn vrijgesteld geldt wel de ook 'algemene zorgplicht' (art. 1.11 Wet natuurbescherming). Deze zorgplicht houdt in dat initiatiefnemer passende maatregelen moet nemen om schade aan beschermd gebieden en in het wild voorkomend plant en diersoorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

De kwetsbare perioden voor de verschillende soortgroepen zijn niet allen gelijk. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en diersoorten als vleermuisen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien een locatie in die periode bouwrijp wordt gemaakt, kan daarna gedurende het winterseizoen en het daaropvolgende voorjaar probleemloos worden gewerkt.

Zo kan bijvoorbeeld vegetatie gedurende het groeiseizoen kort gemaaid worden, zodat er geen vogels gaan broeden en het tegen de winter ook ongeschikt is voor kleine zoogdieren of amfibieën die in winterslaap gaan. Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermd soorten worden waargenomen dienen maatregelen genomen te worden om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te voorkomen (bijvoorbeeld wegvangen en verplaatsen of terreindelen af te zetten en het werk ter plaatse stil te leggen). Ecologische begeleiding kan hierin voorzien.