



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Zouteweg 1 te Hansweert

Opdrachtgever

K. Jansen
Zouteweg 1
4417 ND Hansweert

ZLTO Advies

Ing. A.J.D. (Angelier) Hagenaars
Adviseur omgeving

Maart 2018
Projectnummer 2018000176

Kantoor 's-Hertogenbosch
Onderwijsboulevard 225
5223 DE 's-HERTOGENBOSCH
Postbus 100
5201 AC 's-HERTOGENBOSCH
M 06 – 271 794 27

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

1.	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging en begrenzing initiatieflocatie	1
1.3	Leeswijzer	2
2.	Het plan	3
2.1	Huidige situatie	3
2.2	Beoogde situatie	3
3.	Planologisch beleidskader	5
3.1	Rijksbeleid	5
3.2	Provinciaal beleid	5
3.3	Gemeentelijk beleid	5
4.	Ruimtelijke en milieuaspecten	7
4.1	Flora en Fauna	7
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	8
4.3	Mobiliteit en parkeren	9
4.4	Technische infrastructuur	9
4.5	Keurzonering	9
4.6	Bodem	9
4.7	Geluid	9
4.8	Luchtkwaliteit	9
4.9	Externe veiligheid	10
4.10	Bedrijven en milieuzonering	11
5.	Uitvoerbaarheid	12
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	12
5.2	Economische uitvoerbaarheid	12
5.3	Planschade	12
6.	Juridische planopzet	13
6.1	Bestemmingen	13

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggend plan betreft een herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Reimerswaal ter plaatse van de Zouteweg 1 te Hansweert. Aanleiding van deze herziening is de wens van de eigenaar om de bestaande oude bebouwing te slopen en te vervangen door één nieuwe schuur met een afmeting van circa 280 m².

Door initiatiefnemer is in oktober 2017 een principeverzoek ingediend bij de gemeente Reimerswaal voor de medewerking aan onderhavig initiatief. De gemeente Reimerswaal heeft bij brief van 12 december 2017 aangegeven dat onder voorwaarden tegemoet gekomen kan worden om de bestaande bebouwing te vervangen door één nieuwe schuur.

Onderhavig initiatief is strijdig met het vigerende bestemmingsplan. De gewenste afmetingen overstijgen de mogelijkheden welke in het bestemmingsplan geboden worden voor het bouwen van bijgebouwen binnen een woonbestemming. Middels een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' wordt dit mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing initiatieflocatie

Het plangebied is gelegen aan de Zouteweg 1 te Hansweert. Het is gelegen ten noordwesten van de dorpskern Kruiningen in het buitengebied van de gemeente Reimerswaal. In figuur 1-1 is de ligging van deze locatie weergegeven.



Figuur 1-1: Situering plangebied Zouteweg 1 Hansweert



1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan uiteengezet. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 nader ingegaan op in hoeverre dit plan past binnen het rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 en 5 schetsen de planologische en milieukundige randvoorwaarden. Hoofdstuk 6 en 7 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid en tot slot wordt in hoofdstuk 8 de juridische regelgeving toegelicht.

2. HET PLAN

2.1 Huidige situatie

De locatie Zouteweg 1 heeft een woonbestemming. Op het perceel zijn een aantal bijgebouwen aanwezig. De bijgebouwen verkeren in een slechte staat en zijn nog voorzien van asbest dakbedekking.

In het bestemmingsplan is de locatie gelegen binnen de enkelbestemming 'Wonen' met de dubbelbestemming 'waarde archeologie 2'. Het gehele perceel is voorzien van een bouwvlak.



Figuur 2-1: Luchtfoto plangebied Zouteweg 1 Hansweert

2.2 Beoogde situatie

Het initiatief is erop gericht om de huidige bijgebouwen te vervangen door één nieuw te bouwen schuur. De nieuwe schuur komt op grotere afstand van de woning te staan en zal een oppervlakte van 280 m² gaan beslaan.

In figuur 2-2 is de beoogde situatie weergegeven. Hierbij omvat het rode vlak de te slopen bebouwing. Het blauwe vlak geeft de beoogde nieuwbouwlocatie weer.



Figuur 2-2: Beoogde situatie Zouteweg 1 Hansweert

Door het saneren van een aantal oude gebouwen en deze te vervangen door een nieuwe schuur en het perceel te voorzien van een goede landschappelijke inpassing wordt er een aanzienlijke ruimtelijke kwaliteitsverbetering gecreëerd. Er wordt circa 300 m² bebouwing gesaneerd. Hiervoor komt slechts 280 m² nieuwbouw voor terug.

3. PLANOLOGISCH BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012) omvat het ruimtelijk Rijksbeleid tot 2040. Het uitgangspunt van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is voldoende ruimte te bieden voor het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Deze doelstellingen zijn vertaald in de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). Deze RHS beslaat de gebieden in Nederland die een belangrijke functie vervullen op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Ten aanzien van deze gebieden is beleid geformuleerd om de kwaliteiten ervan te behouden. Het plangebied maakt geen deel uit van de Nationale Hoofdstructuur.

De zogenaamde duurzaamheidsladder is een processchema dat alle mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen of initiatieven voor stedelijke functies, via beleidskaders begeleidt naar een optimale locatiekeuze. Allereerst is het van belang of onderhavig initiatief beschouwd wordt als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Barro. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling luidt als volgt:

“Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”.

Er is geen sprake van een ruimtelijke ontwikkeling, daar er netto sprake is van een afname van de hoeveelheid bebouwing. Verdere toetsing kan achterwege blijven.

3.2 Provinciaal beleid

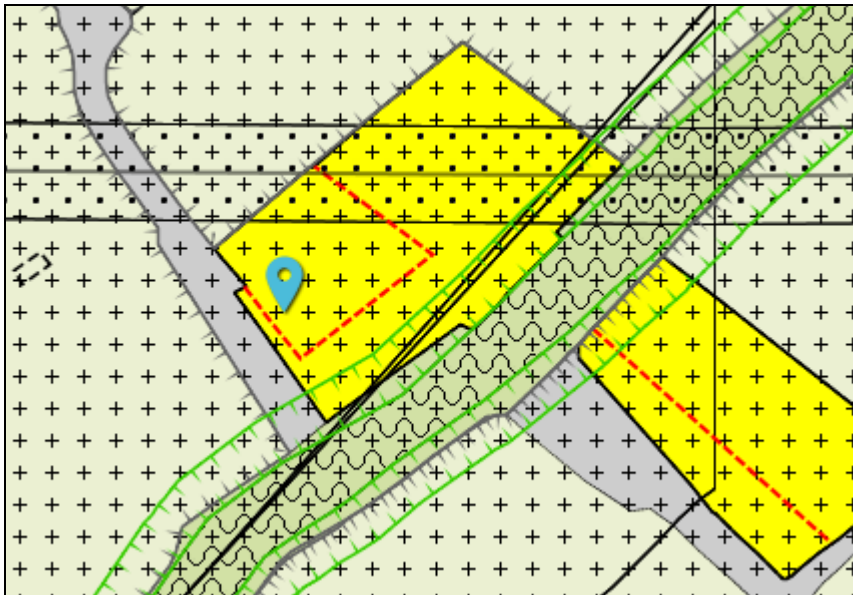
De provincie Zeeland beschikt over het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 dat in 2016 herziend in werking is getreden. In het omgevingsplan geeft de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2018.

In het omgevingsplan is een paragraaf besteed aan wonen in het landelijk gebied. In deze paragraaf wordt enkel ingegaan op het wijzigen van agrarische bestemmingen naar woonbestemmingen en het oprichten van nieuwe woningen in het buitengebied. Het onderhavig initiatief omvat echter het vervangen van oude bebouwing bij een bestaande woning. De provincie voert hierop geen specifiek beleid en derhalve is onderhavig initiatief niet in strijd met het bestemmingsplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

Op de gronden is het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2016’ van de gemeente Reimerswaal van kracht.

In het bestemmingsplan is de locatie gelegen binnen de enkelbestemming ‘Wonen’ en voorzien van onder andere de aanduiding ‘bouwvlak’.



Figuur 3-1: Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl

In artikel 26.2.1.h is vastgelegd dat een woonbestemming slechts 100 m² aan bijgebouwen mag hebben. Op dit moment zijn er echter diverse legaal gebouwde bijgebouwen met een gezamenlijk oppervlakte wat groter is dan de toegestane 100 m². Ten tijde van het oprichten van de bijgebouwen was het toegestaan om de gebouwen te plaatsen waardoor ze onder het overgangsrecht vallen. Aangezien de nieuwbouw gedeeltelijk op een andere locatie komt te staan, valt de nieuwbouw niet onder het overgangsrecht.

Middels een principeverzoek is de gemeente verzocht of zij in afwijking van het bestemmingsplan medewerking wil verlenen aan de voorgenomen plannen. De gemeente heeft hierop aangegeven dat er stedenbouwkundig en planologisch gezien geen belemmeringen zijn om medewerking te verlenen.

4. RUIMTELIJKE EN MILIEUASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan alle relevante planologische en milieuaspecten.

4.1 Flora en Fauna

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

Gebiedsbescherming

In de omgeving van het plangebieden bevinden zich geen aangewezen Vogel- en/of Habitatrichtlijngebieden. Deze beschermde gebieden zijn op grote afstand gelegen van de plangebieden. Het meest nabij gelegen beschermde natuurgebied is het Natura2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe op een afstand van ca. 1.700 m. Gezien de aard van de verandering, zijn er voor de beschermde gebieden geen significante negatieve effecten te verwachten als gevolg van het plan.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet Natuurbescherming. Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden.

Het plan leidt tot diverse handelingen en werkzaamheden die mogelijk consequenties kunnen hebben voor beschermde soorten. Dit betreft het slopen van de huidige bebouwing en bouwen van een nieuwe schuur. In het kader van de Wet Natuurbescherming dient inzicht gegeven te worden in de te verwachten effecten van deze ingrepen op beschermde soorten. De werkzaamheden kunnen leiden tot verstoring van (mogelijke) rust- en verblijfplaatsen van algemeen voorkomende soorten.

Alle vogelsoorten zijn beschermd volgens de Europese Vogelrichtlijn en de Wet Natuurbescherming. Voor alle vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. Niet uitgesloten is dat deels vaste of tijdelijke verblijfplaatsen en/of foerageergebieden verdwijnen van vogelsoorten. Aangenomen mag worden dat er voor deze soorten in de omgeving van het plangebied ruim voldoende alternatief leefgebied aanwezig is. Hierdoor zal de eventuele vernietiging van leefgebied binnen het plangebied geen negatief effect hebben op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten op lokaal, regionaal, provinciaal of landelijk niveau. Compenserende of mitigerende maatregelen worden dan ook niet noodzakelijk geacht.

Activiteiten die een schadelijk effect hebben op soorten die beschermd zijn volgens de Wet Natuurbescherming zijn in principe verboden. Van dit verbod kan onder voorwaarden worden afgeweken met een ontheffing of een vrijstelling en er geldt een algemene vrijstelling. Ten aanzien van vogelsoorten geldt dat indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden (april tot september), geen overtreding plaats zal vinden van de wetgeving ten opzichte van vogels. Het aanvragen van een ontheffing is dan niet aan de orde. Daarbij wordt opgemerkt dat de Wet Natuurbescherming geen standaardperiode voor het broedseizoen kent. Het gaat er om of er een

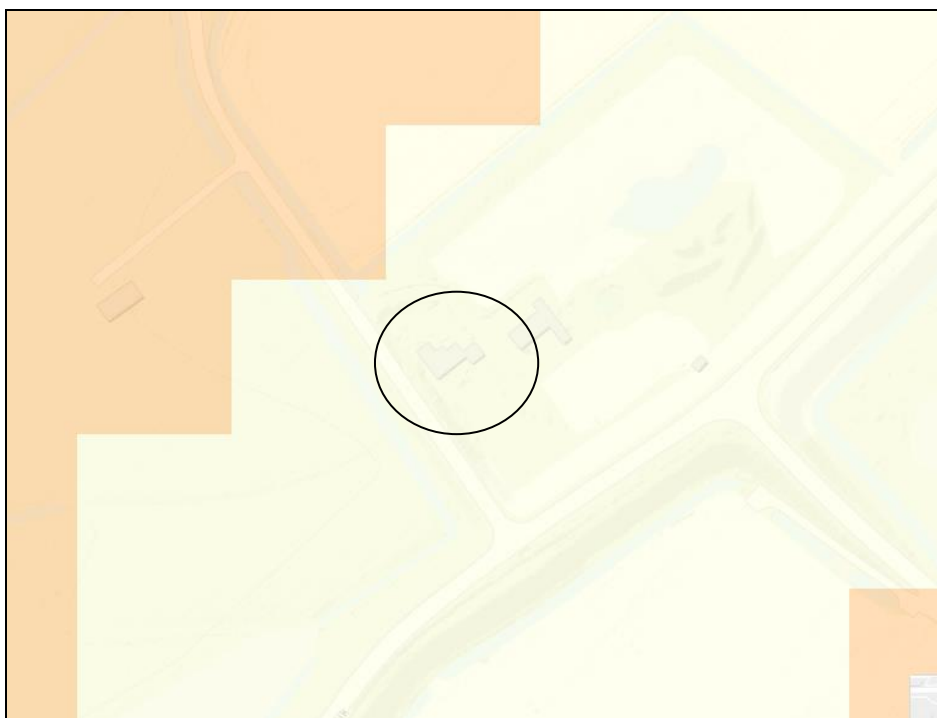
broedgeval is. De periode april tot september kan wel globaal aangehouden worden voor het uitvoeren van werkzaamheden.

Bij inachtneming van de hierboven genoemde voorwaarden kan voorkomen worden dat er overtreding van de Wet Natuurbescherming zal plaatsvinden. Verder kan aangenomen worden dat alle in het plangebied voorkomende vogelsoorten buiten het broedseizoen voldoende mobiel zijn om zich te verplaatsen naar geschikt leefgebied in de omgeving.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie is door de provincie benoemd tot één van de omgevingskwaliteiten van Zeeland. De strategie met betrekking tot bijzondere cultuurhistorische waarden is gericht op behoud door ontwikkeling en versterking van de samenhang en herkenbaarheid. Op 11 oktober 2006 is de CHS van Zeeland officieel gepresenteerd. In de CHS zijn de karakteristieke landschappelijke kenmerken letterlijk op de kaart gezet. De CHS biedt onder meer informatie over archeologie, historische geografie en historische bouwkunde.

De initiatieflocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Reimerswaal. De omgeving wordt gekenmerkt door een open polderlandschap. Binnen het plangebieden is geen sprake van cultuurhistorische belangen.



Figuur 4-1: Uitsnede CHW Zeeland

De gemeente Reimerswaal heeft haar archeologiebeleid vastgelegd in het beleidsplan Archeologie, wat weer is doorvertaald in het bestemmingsplan 'Buitengebied, 3^e herziening'. Middels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' is verzekerd dat er geen ontwikkelingen plaatsvinden die de mogelijke archeologische waarden kunnen verstoren. In de hierbij horende planologische regeling is opgenomen dat bij bodemingrepen dieper dan 40 cm over een oppervlakte groter dan 250 m² een nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Het op te richten gebouw krijgt een

omvang van 280 m², deels op de bestaande fundering. De oppervlaktemaat van 250 m² wordt niet overschreden, waardoor nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.3 Mobiliteit en parkeren

De voorgenomen wijziging zijn niet van invloed op de verkeersbewegingen ter plaatse. De ontsluiting van de woning is reeds aanwezig. Er zal geen toename zijn van het aantal verkeersbewegingen.

4.4 Technische infrastructuur

De initiatieflocatie is aangesloten op alle gangbare technische infrastructuur zoals drukriolering en andere nutsvoorzieningen (gas, water, elektra). Hiervoor hoeven geen structurele aanpassingen plaats te vinden.

In de omgeving zijn geen zakelijke rechtstroken gesitueerd in verband met de aanwezigheid van (ondergrondse) kabels en/of leidingen die planologische bescherming behoeven.

4.5 Keurzonering

De initiatieflocatie is direct gelegen aan een dijk welke in de keur van waterschap De Scheldestromen aangewezen is als waterstaatswerk. Dit betekent dat in de hieraan grenzende beschermingszone geen nieuwe bebouwing opgericht mag worden. Met de locatie keuzen van de nieuw op te richten bebouwing is rekening gehouden zodat deze buiten de beschermingszone opgericht wordt. Er zijn dan ook geen strijdige belangen.

4.6 Bodem

Op voorhand is enige vorm van bodemverontreiniging niet uit te sluiten. Nader verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht aangezien er geen gebouw opgericht gaat worden waar mensen langer dan 2 uur per dag verblijven. De bodem wordt geschikt geacht voor het voorgenomen gebruik.

4.7 Geluid

Geluid is van belang vanwege mogelijke geluidsoverlast van wegverkeer. Er wordt echter geen nieuw geluidgevoelig object opgericht. Een nader akoestisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.8 Luchtkwaliteit

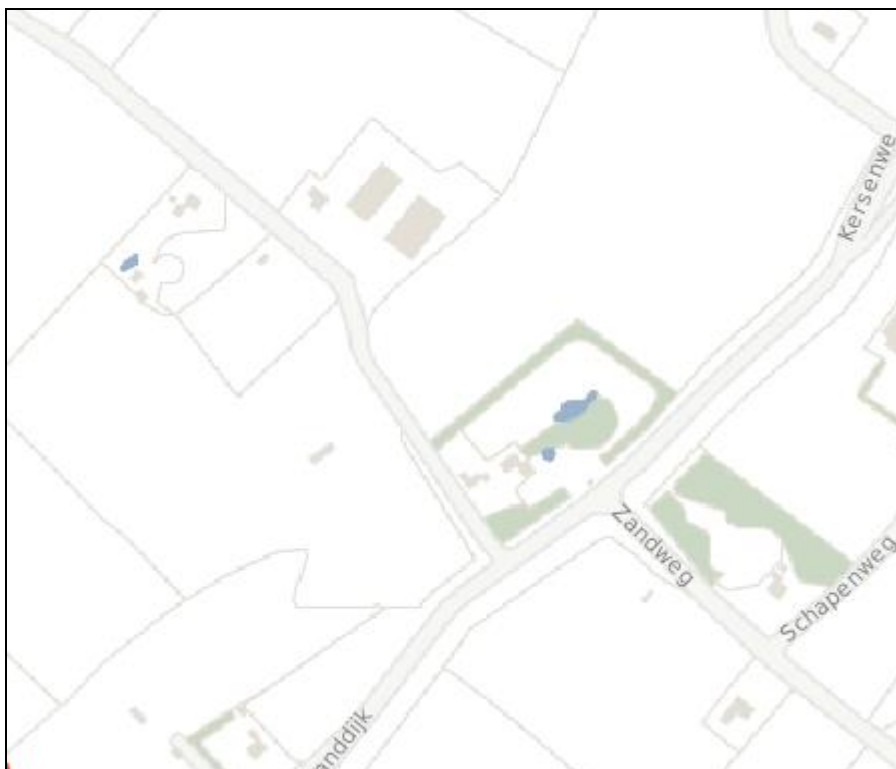
De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Vooral hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

De verandering in bebouwing zal niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden voor PM₁₀ uit de Wet Luchtkwaliteit. Indien het aantal voertuigbewegingen per dag meer bedraagt dan 50 wordt in het kader van zorgvuldigheid wel geadviseerd de verslechtering van de luchtkwaliteit inzichtelijk te maken. Dit is echter niet aan de orde, nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk aangezien het project niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit.

4.9 Externe veiligheid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient zorg gedragen te worden dat er een scheiding in acht genomen wordt tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risicoveroorzakende bedrijven en/of transportassen. De locatie is niet gelegen binnen de invloedssfeer van objecten waarvoor een extern veiligheidsrisico geldt (zoals industrie vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen BEVI, transportroutes en buisleiding) volgens de Risicokaart. Een verdere uitwerking van de veiligheidsparagraaf is dan ook niet noodzakelijk.



Figuur 4-3: Risicokaart



4.10 Bedrijven en milieuzonering

Bij planologische ontwikkelingen dient er getoetst te worden aan de Wet geurhinder en veehouderij (W.g.v.) en aan de milieuzonering.

In de directe omgeving van de Zouteweg 1 zijn er geen bedrijfsmatige veehouderijbedrijven gelegen waar in het kader van de W.g.v. aan getoetst dient te worden. Hiermee is een goed woon- en leefklimaat voldoende geborgd.

In de directe omgeving van de plangebieden vindt geen andersoortige bedrijvigheid plaats. Hinder kan dan ook uitgesloten worden.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de openbare voorbereidingsprocedure wordt het plan in procedure gebracht en is er voor eenieder de gelegenheid om kennis te nemen van het plan. In het kader van deze procedure bestaat er de mogelijkheid om op de plannen te reageren via de gangbare bezwaar- en beroepsprocedures.

Vooroverleg

In het kader van het wettelijk bepaalde vooroverleg is het ontwerpbestemmingsplan naar de desbetreffende bestuurlijke instanties gestuurd en gevraagd een reactie te geven op het plan. Dit heeft geleid tot **P.M.**

Vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf **P.M.** gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van de terinzagelegging kan een ieder een zienswijze indienen. Indien er zienswijzen worden ingediend, dan zullen deze en de behandeling daarvan worden opgenomen in een bij te voegen 'Nota van zienswijzen'.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente Reimerswaal zijn er geen financiële consequenties aan verbonden.

5.3 Planschade

Er is geen reëel zicht op eventuele planschade voor derden als gevolg van dit plan. Er is een risico analyse naar planschade uitgevoerd. De conclusie luidt dat de daadwerkelijke planschade van de voorgenomen bestemmingsplanherziening wordt ingeschat op nihil.

Tussen gemeente en initiatiefnemer is in een overeenkomst afgesloten dat initiatiefnemer zich borg stelt voor eventuele planschade.

6. JURIDISCHE PLANOPZET

6.1 Bestemmingen

Het bestemmingsplan kan, afhankelijk van het gevoerde beleid van de gemeente een meer of minder globaal karakter dragen. Met voorliggend bestemmingsplan wordt een planologisch-juridische regeling gegeven voor de ten behoeve van woningbouw te ontwikkelen gronden binnen het plangebied en herbestemming van een agrarische bedrijfslocatie. Voor de gronden aan de Taaijersweg 12 is voor de herbestemming een woonbestemming opgenomen met een specifieke functieaanduiding voor de opslag van agrarische producten als nieuwe economische drager. Voor de gronden van de planlocatie aan de Lageweg ong. is voor de bouw van een enkele vrijstaande woning een woonbestemming opgenomen. Voor de juridische regeling is verder het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Reimerswaal van toepassing verklaard.

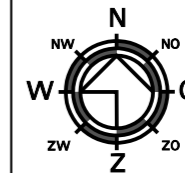
Herinrichting Zouteweg 1 te Hansweert

ZLTO  **Locatieadvies**

Zuidelijke Land- en Tuinbouworganisatie
www.zlto.nl







Onderwijsboulevard 225 tel: 073 - 217 3581
5223 DE 's-Hertogenbosch fax: 073 - 217 3001
Postbus 100
5201 AC 's-Hertogenbosch

Kadastraal



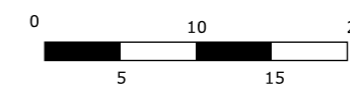
Kadastrale gemeente Reimerwsaal
Sectie W
Nummer(s) 439
Schaal

Legenda

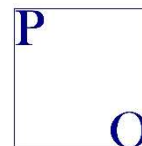
-  Begrenzing plangebied
-  bestaande bebouwing projectlocatie (126 m²)
-  bestemming "Wonen" (4325 m²)
-  nieuw op te richten loods (280 m²)
-  bestaande beplanting / landschappelijke inpassing
-  =nieuwe landschappelijke inpassing, bestaande uit:
solitaire bomen, (paardekastje) met struikbeplanting
samengesteld van:
10% sleedoorn (Prunus spinosa)
20% hazelaar (Corylus avellana)
20% vogelkers (Prunus padus)
20% wilde liguster (Ligustrum vulgare)
20% rode kornoelje (Cornus sanguinea)
10% Vlier (sambucus nigra)

Opdrachtgever

Naam K. Jansen
Adres Zouteweg 1
PC + Plaats 4417 ND Hansweert



MEMO



Onderwerp: Externe veiligheid, locatie Zouteweg 1 in de gemeente Reimerswaal

Van: Plan & Omgeving

Opsteller: mr. F.C.M. van Gulp

Datum: 1 maart 2019

In aanvulling op de ruimtelijke onderbouwing inzake de locatie Zouteweg 1, wordt hierna, zoals aangegeven door de Veiligheidsregio Zeeland, de paragraaf 'Externe veiligheid' uitgebreider beschreven en maak onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing inzake de locatie Zouteweg 1.

Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Bij ruimtelijke plannen dient aandacht te worden besteed aan de vraag of er risicovolle activiteiten in en/of nabij het plangebied aanwezig zijn dan wel komen en zo ja, of er sprake is van een toelaatbaar risico. Risicovolle activiteiten zijn:

- het opslaan, gebruiken en/of produceren van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over auto-, spoor- en waterwegen of door buisleidingen (transportroutes).

Als de afstand tot een risicovolle activiteit maar groot genoeg is, is er sprake van 100% veiligheid. Maar deze afstand kan kilometers groot zijn. Nederland is te klein om deze afstanden te hanteren. Daarom is gekozen voor het hanteren van een basisbeschermingsniveau. Dit wordt geconcretiseerd door toepassing van grens- en richtwaarden voor plaatsgebonden risico (PR) en oriëntatiewaarden voor groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportroute. Ook buiten de PR-contouren bestaat nog een invloedsgebied waarbinnen groepen personen slachtoffer kunnen worden van een ongeval. Daarom moet ook het GR worden onderzocht. Het GR geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang die zich in de omgeving van een risicovolle activiteit bevindt, dodelijk door een ongeval met gevaarlijke stoffen worden getroffen. De hoogte van het GR is niet ruimtelijk weer te geven, wel het invloedsgebied waarover het GR wordt berekend.

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de

zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hierover advies vragen bij de regionale brandweer. In Zeeland wordt aan deze adviseurstaak invulling gegeven door de Veiligheidsregio Zeeland. Op basis van het Risicokaart Zeeland is in of in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichting aanwezig.

Transportroutes

Buisleidingen

Op basis van de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 geldt dat voor leidingen die niet in stroken liggen, reeds bestaand of nieuw, geldt dat het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) gemeenten verplicht deze leidingen op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringenstrook van 4 of 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt.

Er zijn op basis van het Risicokaart Zeeland geen buisleidingen in het plangebied aanwezig.

Hoogspanningsleiding

Er is geen hoogspanningsleiding in het plangebied aanwezig.

Verkeersroutes gevaarlijke stoffen

Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant.

Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden waarmee het verplicht wordt transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd vast te leggen in het bestemmingsplan.

Op 1 april 2015 is de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Er zijn twee verkeersroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen nabij het plangebied gelegen. Het spoor tussen Vlissingen en Bergen op Zoom en de A58 aan de noordzijde van het plangebied (bron: Risico Portaal Zeeland). Het plangebied is niet gelegen nabij een vaarroute voor gevaarlijke stoffen (circa 700 meter). De afstand tot de A58 bedraagt meer dan 200 meter tot het plangebied. Het traject beschikt niet over een $PR10^{-6}$ contour (0 meter), maar wel over een plasbrandaandachtsgebied. Het groepsrisicoplafoond bedraagt 25 meter. Het plangebied is niet gelegen binnen 200 meter afstand van de weg. Een nadere afweging is derhalve niet noodzakelijk.

De afstand tot het spoor bedraagt circa 800 meter. Het traject beschikt niet over een $PR10^{-6}$ contour (0 meter) of een plasbrandaandachtsgebied. Het bedrijf ligt wel binnen het invloedsgebied (4.000 meter, vervoer van stofcategorie D4, bron: Handleiding Risicoanalyse Transport) van het spoor. Volgens het Bevt (zie artikel 7) moet in dat geval wel worden ingegaan op de gevolgen van het voorgenomen besluit voor de bestrijdbaarheid bij een ramp en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Verantwoording

Uit de vuistregels voor het groepsrisico en omgang invloedsgebied van de provincie Zeeland (bron: Beleidsvisie externe veiligheid) blijkt dat er geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico nodig is als het een enkel kwetsbaar object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is. De provincie hanteert hierbij de volgende vuistregels:

- Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de provincie geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.
- Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de Provincie de toename als marginaal.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden vereist de provincie een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten.

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van het aantal aanwezige personen. Het betreft immers enkel vervangende nieuwbouw. De beoogde ontwikkeling leidt derhalve niet tot een toename van het groepsrisico van 10%. Het project kan dan ook aangemerkt worden als 'marginaal'. Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico is in deze situatie niet aan de orde. Wel dient er in ieder geval te worden ingegaan op de gevolgen van het voorgenomen besluit voor de bestrijdbaarheid bij een ramp en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid wil zeggen dat de hulpverleningsdiensten met de beschikbare voertuigen binnen de gestelde opkomsttijd ter plaatse zijn en de calamiteit ook kunnen beperken en bestrijden. De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de bereikbaarheid en de beschikbare bluswatervoorzieningen. De locatie Zouteweg 1 is via de Zouteweg en de Zanddijk goed bereikbaar door de brandweer waardoor in geval van werkzaamheden of calamiteiten het plangebied bereikbaar is.

Beheersbaarheid

De gemeentelijke brandweer oefent volgens een oefenschema overeenkomstig de landelijke richtlijnen 'leidraad oefenen'. In deze leidraad is ook het oefenen in geval van bijzondere risico's een onderdeel. De brandweer is dus voldoende geoefend in het bestrijden van dergelijke situaties.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen (bewoners, werkenden bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Aspecten die de zelfredzaamheid beïnvloeden zijn:

- Preventieve voorlichting/communicatie in de richting van werknemers;
- De planning van functies met gebruikers met een hoge dan wel een verminderde zelfredzaamheid;
- Infrastructurele voorzieningen om de gevarezone te ontvluchten, vluchtrichtingen e.d.,
- Maatregelen voor het alarmeren en informeren van bewoners;
- Indien wenselijk en reëel mogelijkheden om bouwwerken via maatregelen beter te beveiligen, zoals de ventilatie van gebouwen af te sluiten, beter glas, nooduitgangen, etc..

Ten aanzien van zelfredzaamheid in het plangebied geldt het volgende.

- Er is sprake van een bedrijf. Gebruikers van het bedrijf zijn niet verminderd zelfredzaam.
- Het plangebied is voldoende ruim van opzet zodat tijdens vluchten altijd ruimte is.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.