

Memo



Project: Fase 2 Zuidhoek 3
Code: 000757
Onderwerp: Vormvrije m.e.r.-beoordeling

+31 (0) 113 - 405051
info@juust.nl
juust.nl

Steller Janita van Gastel
Datum 15-04-2022

Aanleiding

De gemeente Kapelle is voornemens om fase 2 te gaan ontwikkelen van de woningbouwontwikkeling Zuidhoek 3 in Kapelle. Zuidhoek vormt een nieuw woongebied ten zuiden van de kern Kapelle en ten westen van de kern Biezeling. De deelplannen Zuidhoek 1 en Zuidhoek 2 (Annie MG Schmidtwijk) zijn inmiddels gerealiseerd. Afgelopen jaren is ook gestart met de ontwikkeling van Zuidhoek 3. Van dit deelplan zijn de gronden in fase 1 reeds allemaal uitgegeven en is gestart met de bouw van 88 woningen. Het plangebied maakt deel uit van de planontwikkeling Zuidhoek 3. In 2017-2018 is hiervoor het bestemmingsplan 'Zuidhoek 3' opgesteld (vastgesteld op 13-03-2018). In dat bestemmingsplan is reeds voorzien in de woningbouwontwikkeling van fase 2. Echter wordt het gebied aan de noordwestzijde uitgebreid. Tevens wordt het aantal te bouwen woningen vergroot. Daartoe wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

In het kader van het ruimtelijk plan dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Ten behoeve van de ontwikkeling Zuidhoek 3 en in het kader van dat bestemmingsplan is destijds reeds een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. In deze memo wordt de ontwikkeling als één geheel beschouwd.

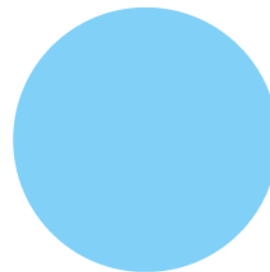
M.e.r.-beoordeling voor projecten onder de drempelwaarde (vormvrije m.e.r.-beoordeling)

In bijlage D van het Besluit m.e.r. is een groot aantal activiteiten met een drempelwaarde genoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Indien in een bestemmingsplan een ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt die één van de in bijlage D genoemde activiteiten betreft, maar onder de drempelwaarde blijft, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde. Op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedurele vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

De aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling voor projecten onder de drempelwaarde bestaat uit een integrale toets aan Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De volgende drie hoofdcriteria staan daarbij centraal:

1. Kenmerken van het project.
2. Plaats van het project.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

In onderstaande tabel wordt ingegaan op de mogelijke milieueffecten van het project, waarbij getoetst wordt aan de drie hoofdcriteria. De beoordeling vindt integraal en in samenhang plaats. Op die wijze wordt beoordeeld of er mogelijk nadelige milieugevolgen ontstaan door de ontwikkeling van fase 2 van Zuidhoek 3.



1. Kenmerken van het project

Locatie van het project

Het plangebied ligt aan de zuidzijde van de kern Kapelle, tussen de spoorlijn Vlissingen – Bergen op Zoom en de nieuwbouwwijk Zuidhoek I en II (Annie MG Schmidtwijk).



Op bovenstaande afbeelding is het totale plangebied van Zuidhoek 3 in blauw aangegeven.

Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)

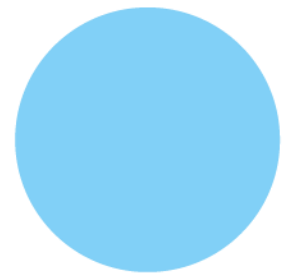
In bijlage D van het Besluit m.e.r. is onder 11.2 de activiteit 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterrein' opgenomen met een drempelwaarde van een oppervlakte van 100 hectare of meer of een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan Zuidhoek 3 maakt de bouw van maximaal 140 woningen mogelijk. Met het nieuwe bestemmingsplan voor fase 2 wordt daaraan 45 woningen toegevoegd. In Zuidhoek 3 zijn daarmee de bouw van maximaal 185 woningen mogelijk.

Daarmee bevat het bestemmingsplan de activiteit van de aanleg van een stedelijk ontwikkelingsproject (bouw van woningen). Met het maximum van 185 woningen en een oppervlakte van het plangebied van circa 12 hectare blijft de activiteit ruim onder de drempelwaarde van het Besluit m.e.r. Het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.

Cumulatie met andere projecten

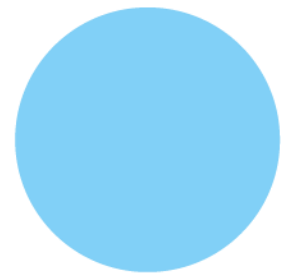
Ten zuiden van het plangebied ligt de Annie MG Schmidtwijk. Deze wijk is inmiddels volledig ontwikkeld. In de omgeving van het plangebied zijn geen (grootschalige) ontwikkelingen voorzien die tot cumulatie met de ontwikkeling van Zuidhoek 3 zouden kunnen leiden. Cumulatie met andere projecten is daardoor niet aan de orde.



Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Dit criterium is vooral relevant voor industriële activiteiten. In het project Zuidhoek 3 worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Voor het bouwen van de woningen worden bouwmaterialen gebruikt, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting. De woonwijk wordt een duurzame wijk. De woningen worden zongericht verkaveld. Uitgangspunt is om de woningen te bouwen via de BENG-methodiek (Bijna Energie Neutrale Gebouwen) en de wijk gasloos te maken. Hierdoor zal het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, zoals gas en elektriciteit minimaal zijn en optimaal gebruik worden gemaakt van zonlicht.
Verontreiniging en hinder	Ten aanzien van verontreiniging en hinder zijn de aspecten verkeer, geluid en luchtkwaliteit van belang. Als gevolg van de ontwikkeling zal het verkeer toenemen. Dit kan leiden tot geluidhinder en verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarmee is er sprake van een potentieel effect. Onder 3 wordt hier nader op ingegaan.
Risico op ongevallen	Door de ontwikkeling van Zuidhoek 3 wordt het risico op ongevallen niet vergroot. In het plangebied is de vestiging van risicovolle inrichtingen niet aan de orde. Er is geen sprake van een potentieel effect.
Risico's voor de menselijke gezondheid	Indien er verontreinigingen in de bodem aanwezig zijn en ter plaatse langdurig personen verblijven, bestaat er een risico voor de menselijke gezondheid. Onder 3 wordt nader ingegaan op het aspect bodem. Effecten die kunnen optreden als gevolg van bedrijfsactiviteiten, geluid, luchtverontreiniging, verkeer en water worden eveneens onder 3 'Kenmerken van de potentiële effecten' nader beschreven.

2. Plaats van het project

Bestaande grondgebruik	Het plangebied ligt binnen het bestaand stedelijk gebied van de kern Kapelle. Het plangebied maakt deel uit van de gehele woningbouw-ontwikkeling Zuidhoek. Fase 1 van Zuidhoek 3 is grotendeels gerealiseerd. Voor fase 2 worden voorbereidingen getroffen om het gebied bouwrijp te maken.
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied	De locatie heeft geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijnen, gebieden waar	Het betreft een binnenstedelijk gebied. Vanuit de provinciale verordening is het plangebied reeds aangeduid als 'bestaand bebouwd gebied'. Hieronder wordt per thema ingegaan op mogelijke aanwezige waarden in het plangebied. <u>Archeologie</u> Het gebied is gelegen op een getij-inversierug (kreekrug). Voor het gehele gebied ten zuiden van Kapelle en ten westen van Biezelinge is een inventariserend archeologisch veldonderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken, dat in het plangebied één vindplaats aanwezig is waarvoor een



milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

vervolgonderzoek benodigd is. Uit het vervolgonderzoek is gebleken, dat ter plaatse van de vindplaats een priel of poel aanwezig moet zijn geweest die opgevuld is met grond. In deze grond is een concentratie laatmiddeleeuws/vroeg-nieuwe-tijds afval gevonden, bestaande uit bouwpuin, dierlijk bot en aardewerk. Behoudens deze stortplek van het afval zijn er geen archeologische vindplaatsen gevonden. De stortplek is vanuit archeologisch oogpunt niet behoudenswaardig. Het uitvoeren van nader archeologisch onderzoek is niet benodigd.

Ten behoeve van de uitbreiding van het plangebied, is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ter plaatse van de uitbreiding er een lage verwachting is op het voorkomen van archeologische vindplaatsen. Nader vervolgonderzoek is niet nodig.

Cultuurhistorie

In het gebied zijn geen cultuurhistorische elementen aanwezig. Ook in de directe omgeving zijn geen cultuurhistorische objecten aanwezig, waarop het plan invloed zou kunnen hebben.

Ecologie

Alvorens het bouwrijp maken van het plangebied, is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De uit de quickscan voortgekomen (mitigerende) maatregelen zijn destijds uitgevoerd.

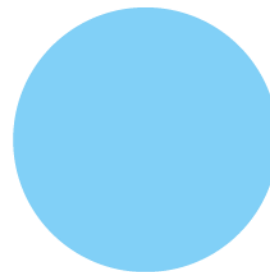
Er zijn in de directe nabijheid van het plangebied geen beschermde natuurgebieden aanwezig. Op een afstand van circa 2 kilometer is het Natura2000-gebied Yerseke en Kapelse Moer gelegen. Ook het Natura2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe en het wetland Westerschelde is op een afstand van circa 2 kilometer van het plangebied gelegen. Omdat er een relatief grote afstand tussen het plangebied en de Natura2000-gebieden is en tussengelegen barrières als dijken, wegen en bebouwing versturende effecten dempen, zijn hier geen negatieve effecten te verwachten op het Natura2000-gebied.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling op enige afstand van beschermde Natura 2000-gebieden plaatsvindt, worden geen negatieve effecten als gevolg van externe werking (middels visuele verstoring en verstoring door productie van geluid, trilling en licht) verwacht. Ten aanzien van de effecten van stikstof is een stikstofberekening uitgevoerd voor de gebruiksfase. De uitkomst van deze berekening is dat er geen rekenresultaten zijn hoger dan 0,00 mol/ha/j. Het project heeft daarmee geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bereik van het effect
(geografisch en grootte)

De effecten die als gevolg van het project optreden, zien op de aspecten bodem, geluid, externe veiligheid, ecologie en verkeer en zijn lokaal van aard.



getroffen bevolking) en
aard van het effect

Bodem

Het deel van het plangebied wat in het bestemmingsplan 'Zuidhoek 3' was opgenomen is al onderzocht en opgenomen in het bestemmingsplan 'Zuidhoek 3'. Het deel van het plangebied wat wordt toegevoegd aan dat plangebied is apart onderzocht. Uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat de bovengrond matig tot sterk verontreinigd was met bestrijdingsmiddelen (OCB's met name DDT). De gehele bovenlaag dient als sterk verontreinigd te worden beschouwd. Er is circa 1.250 m³ verontreinigde grond van het zuidelijke terreindeel ontgraven en op het noordelijke deel in de geluidswal geplaatst. De grond is na het treffen van deze sanering geschikt voor de beoogde functie.

Geluid

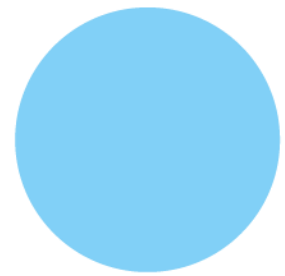
Zoals ook bij het criteria 'Risico's voor de menselijke gezondheid' is beschreven, zal vanwege railverkeerslawaaï ter plaatse van de woningen in het plangebied een geluidswal met geluidscherm worden aangelegd. Hiermee wordt op enkele woningen na, overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Ter plaatse van de uitbreiding kan uitsluitend op de eerste bouwlaag voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde. Daarom is hier een maximale bouwhoogte van 4 meter opgenomen. Als gevolg van het extra verkeer na realisatie van het plan, vindt op de omliggende woningen geen significante toename van de geluidsbelasting plaats.

Externe veiligheid

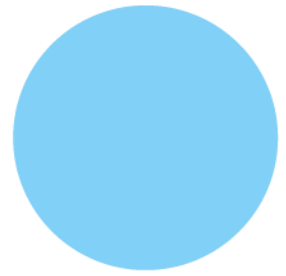
Over de spoorlijn Vlissingen – Bergen op Zoom vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats, bestaande uit brandbare explosieve en toxische stoffen. Voor de nieuw te bouwen woningen in het plangebied heeft er een verantwoording van het groepsrisico plaatsgevonden. Omdat langs het spoor een geluidswal van 2,5 m hoog met een scherm van 1,1 hoog is aangelegd, er voldoende vluchtroutes zijn van het spoor af en de bewoners in het plangebied hoofdzakelijk zelfredzaam zijn, wordt het groepsrisico aanvaardbaar geacht. Daarnaast zal zoveel mogelijk toepassing worden gegeven aan de voorgestelde maatregelen van de VeiligheidsRegio Zeeland.

Ecologie

Door het treffen van maatregelen, zijn effecten op beschermde soorten geminimaliseerd. Op een afstand van circa 2 kilometer zijn Natura2000-gebieden gelegen en een wetland. Het directe effect (middels visuele verstoring en verstoring door productie van geluid, trilling en licht) van de realisatie van het plan reikt niet tot deze gebieden. Uit de stikstofberekening is gebleken, dat er geen stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in de Natura2000-gebieden. Het project heeft daarmee geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden.



	<u>Verkeer</u> Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van het plan zal op de Annie MG Schmidtsingel en Dijkwelseweg toenemen. De Annie MG Schmidtsingel wordt opnieuw ingericht als erftoegangsweg. Een dergelijke weg kan de huidige en toekomstige verkeersintensiteit goed verwerken. Ook de Dijkwelseweg is zodanig ingericht dat de afwikkeling van het verkeer op een goede wijze kan plaatsvinden.
Grensoverschrijdend karakter	De effecten hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter.
Intensiteit en complexiteit van het effect	De effecten die als gevolg van het plan optreden, zijn beperkt en niet complex. Beperkte effecten ontstaan mogelijk ten aanzien van geluid en ecologie.
Waarschijnlijkheid van het effect	Het optreden van effecten is zeer waarschijnlijk, echter met inbegrip van voorgestelde maatregelen zijn geen significante negatieve effecten te verwachten.
Verwachte aanvang, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect	Effecten ten aanzien van geluid, ecologie en externe veiligheid zijn permanent. Geluideffecten en effecten externe veiligheid kunnen in theorie verder worden beperkt door nieuwe maatregelen, de effecten op ecologie zijn niet omkeerbaar.
Cumulatie van effecten met effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten	Fase 1 van Zuidhoek 3 is nagenoeg volledig ontwikkeld. De mogelijke cumulatie van effecten van de stedelijke ontwikkelingsprojecten zijn doorgaans verkeersgerelateerd. Zowel fase 1 als fase 2 van Zuidhoek 3 worden op de Annie MG Schmidtsingel ontsloten. Zowel ten aanzien van de aspecten verkeer als geluid is hiermee rekening gehouden. Het aspect geluid is reeds bij het criterium 'Verontreiniging en hinder' beschreven. De ontsluiting van zowel fase 1 als fase 2 van Zuidhoek 3 vindt plaats op de Annie MG Schmidtsingel en Biezelingseweg. Dit betreffen erftoegangswegen. Voor dergelijke wegen wordt een etmaalintensiteit van circa 5.000 motorvoertuigen acceptabel geacht. Gelet op het huidige gebruik met circa 2.000 mvt/etmaal en de te verwachte toename met circa 1.100 mvt/etmaal, zal dit geen probleem opleveren voor de doorstroming op deze weg.
Mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.	Om het effect van het spoorweglawaai op de toekomstige woningen te beperken, is een geluidswal van 2,5 meter hoog met een scherm van 1,1 meter hoog aangelegd. Deze is ter plaatse van de uitbreiding doorgetrokken. Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor worden in het kader van externe veiligheid diverse maatregelen getroffen ten aanzien van ontvluchtingsmogelijkheden, bouwkundige aspecten van de woningen en bluswatervoorzieningen.

**Conclusie**

Uit een integrale beoordeling van de milieueffecten gelet op de aanvraag en de selectiecriteria uit bijlage III m.e.r.-richtlijn (in onderlinge samenhang beschouwd) wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het opstellen van een milieueffectrapportage (MER) is daardoor niet noodzakelijk.