

ONDERZOEK GEUR VEEHOUDERIJEN GEURCONTOUREN EN GEURONDERBOUWING

Bestemmingsplanwijziging Landgoed De Acht Morgen

Heidebloemstraat 15
Postbus 64
5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11
F 073 594 11 20
info@deroever.nl
www.deroever.nl

NL97 RABO 0122 6903 11
NL21 INGB 0001 0833 26
Advies- en ingenieursbureau
J.G. de Roever B.V.
KvK 16068733
BTW NL 8015.63.136.B.01



Opdrachtgever: Gemeente West Maas en Waal
Contactpersoon: Niels Spierings (Buro Waalbrug)

Documentnummer: 20171096/C01/LB
Datum: 16 maart 2018

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies
Auteur: mevrouw L. van Beek
Projectleider: de heer R. Keetels

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1. Situatie	3
1.2. Vraagstelling	4
2. WETTELIJK KADER EN BELEIDSKADER	5
2.1. Wet geurhinder en veehouderij	5
2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten	5
2.3. Ruimtelijke plannen en geurhinder van veehouderijen	5
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN	7
3.1. Uitgangspunten veehouderijen	7
3.2. Geuremissie en geurimmissie	7
3.3. Verschillende beoordelingen	7
3.3.1. Voorgrondbelasting	7
3.3.2. Afstanden	8
3.3.3. Achtergrondbelasting	8
3.4. Geurbelasting versus geurhinder	9
3.5. Geurgevoelig object	10
3.6. Bebouwde kom	11
4. GEURBEREKENINGEN	13
4.1. Voorgrondbelasting veehouderij Zuidweg 5 Horssen	14
4.2. Afstanden	15
4.3. Achtergrondbelasting	16
4.4. Woon- en verblijfsklimaat	18
5. CONCLUSIE	19
BIJLAGEN	20
BIJLAGE I. Invoergegevens en resultaten V-Stacksgebied – voorgrondbelasting	
BIJLAGE II. Contouren voorgrondbelasting	
BIJLAGE III. Vaste afstandscontouren	
BIJLAGE IV. Invoergegevens en resultaten V-Stacksgebied – achtergrondbelasting	
BIJLAGE V. Contouren achtergrondbelasting	

1. INLEIDING

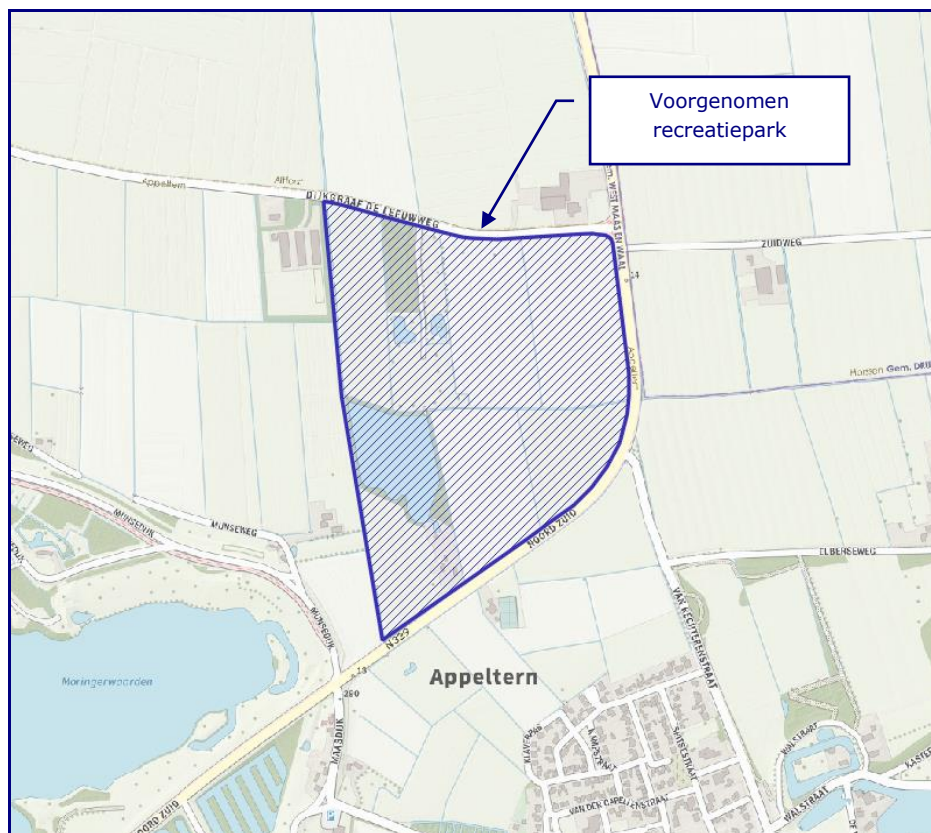
1.1. Situatie

In de gemeente West Maas en Waal wordt het Landgoed De Acht Morgen ontwikkeld. Op het Landgoed wordt een recreatiepark mogelijk gemaakt. Het park van circa 33 hectare wordt omsloten door de Dijkgraaf de Leeuwweg en de Noord Zuid. Voor de ontwikkeling is een bestemmingsplanwijziging vereist.

Met de ruimtelijke procedure worden nieuwe geurgevoelig objecten, als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij, mogelijk gemaakt. Het gaat om vakantiewoningen.

In de omgeving van de te bestemmen objecten zijn veehouderijbedrijven gelegen. Nagegaan moet worden of het aspect geur ten aanzien van de verschillende veehouderijen van invloed is op het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de te bestemmen locatie. Verder moet worden nagegaan of het plan een belemmering vormt voor de veehouderijbedrijven.

Op afbeelding 1 is de ligging van het plangebied aangegeven.



Afbeelding 1. Ligging plangebied

Bron: PDOK

In dit rapport wordt het onderzoek naar de ligging van de geur- en afstandscontouren en naar de overige geuraspecten voor de ruimtelijke ontwikkeling beschreven.

1.2. Vraagstelling

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende bedrijven (onevenredig) in hun belangen geschaad?

Het onderzoek dat in dit kader is uitgevoerd beperkt zich tot geur afkomstig van veehouderijbedrijven. De meest recente milieuhygiënische inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij.

In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader toegelicht. Hoofdstuk 3 beschrijft de uitgangspunten en achtergronden die in dit onderzoek worden gebruikt. De beoordeling van de geursituatie wordt beschreven in hoofdstuk 4. Ten slotte volgen in hoofdstuk 5 de conclusies.

2. WETTELIJK KADER EN BELEIDSKADER

2.1. Wet geurhinder en veehouderij

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit rapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten

Op 1 januari 2013 is een grote wijziging van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling in werking getreden. Met de wijziging zijn meer veehouderijen onder de regels van het Activiteitenbesluit komen te vallen. Daarbij is onder meer de beoordeling van geur conform de Wet geurhinder en veehouderij (zoals toegelicht in hoofdstuk 3 van dit rapport) meegenomen. De toetsing aan middels geurverordeningen aangepaste geurnormen en afstanden geldt ook voor veehouderijen die onder de regels van het Activiteitenbesluit vallen.

2.3. Ruimtelijke plannen en geurhinder van veehouderijen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieucontouren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daartoe getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan wordt aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geur- en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Bij de toets moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie¹ blijkt dat voor de geurcontouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand

¹ ABRvS 201205174/1/R4, 22 januari 2014

van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen wordt uitgegaan van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie (in de betreffende richting), kan van deze werkwijze worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. In dat geval kan een veehouderij de 'geurrechten' in de betreffende richting niet anders gebruiken dan in de vergunde situatie het geval is (het gaat daarbij om stallen en emissiepunten). Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een te bestemmen geurgevoelig object moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen met dieren waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geur- en afstandscontouren rondom de (bouwvlakken van de) veehouderijen, is geen sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat. Dit houdt in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden vastgelegd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gewaarborgd en wordt voorkomen dat het veehouderijbedrijf in haar mogelijke ontwikkeling belemmerd wordt.

Het woon- en leefklimaat in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij (voorgrondbelasting) ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. In het onderzoek wordt zowel de vergunde geursituatie als de worst-case geursituatie beschouwd. De geurbelasting wordt bepaald op grond van geurberekeningen voor de voor- en achtergrondbelasting. Aan de hand hiervan kan ook het woon- en verblijfsklimaat bepaald worden. Voor de huidige situatie worden de vergunde of gemelde bedrijfssituaties gehanteerd. In de worst-case situatie wordt aangehouden dat alle bestaande bebouwing wordt afgebroken en zodanig wordt teruggebouwd dat de geur- en afstandscontouren zo veel mogelijk richting het te bestemmen geurgevoelige object komen te liggen.

3.2. Geuremissie en geurimissie

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid: ou_E/s . Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

De geurbelastingen (geurimissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht: ou_E/m^3 . Hiermee wordt het 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

3.3. Verschillende beoordelingen

3.3.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van verspreidingsmodellen kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of geen concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaardnormen uit de Wgv zijn in tabel 1 opgenomen.

Tabel 1. Geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij

Ligging geurgevoelig object ^{2*}	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratiegebied	3 ou_E/m^3	14 ou_E/m^3
Geen concentratiegebied	2 ou_E/m^3	8 ou_E/m^3

* de gemeente West Maas en Waal ligt in een concentratiegebied.

² gebied als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaardnormen aan te passen middels een gemeentelijke verordening. De gemeente West Maas en Waal heeft ter plaatse van het plangebied een norm van $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ opgenomen in de geurverordening. Deze wijkt niet af van de wettelijke geurnormen.

Bij het beoordelen van vergunningaanvragen is voor het bepalen van de geurbelasting het gebruik van het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning 2010 voorgeschreven. Hiermee kan op vooraf ingegeven locaties de geurbelasting worden berekend. Om een goed beeld van de geurbelasting te verkrijgen is het wenselijk om geurcontouren te kunnen berekenen en tekenen. Dit is mogelijk met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. De berekende waarden voor de geurbelasting zijn bij beide verspreidingsmodellen gelijk (sinds versie 2010). Hiertoe moeten alle parameters, inclusief de rekennauwkeurigheid (20%) en ruwheid in V-Stacks Gebied gelijk worden gesteld aan de parameters in V-Stacks Vergunning.

3.3.2. Afstanden

Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. De afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

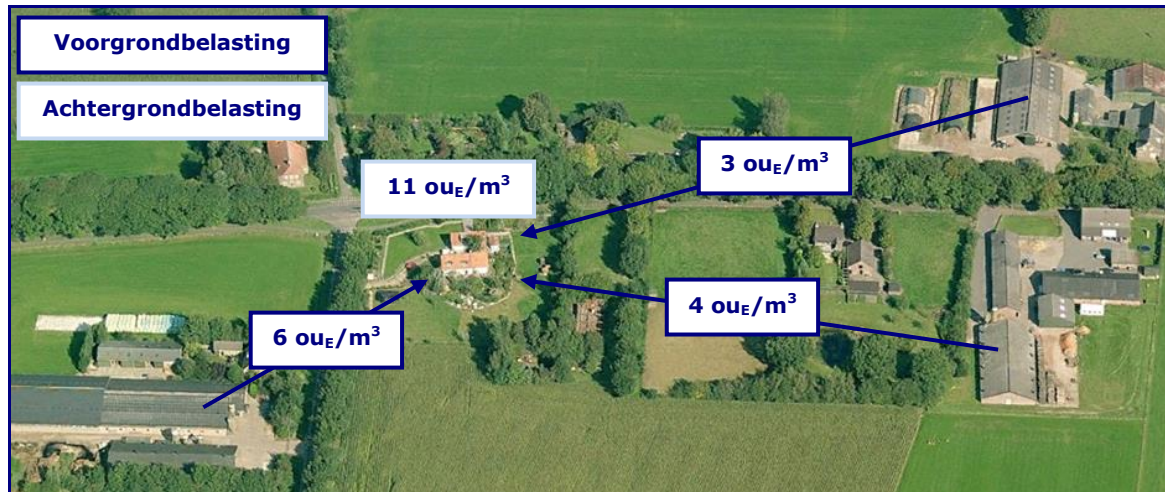
De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaardnormen aan te passen middels een gemeentelijke verordening. De gemeente West Maas en Waal heeft ter plaatse van het plangebied geen afwijkende afstanden vastgesteld. De wettelijk aan te houden afstanden gelden.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

3.3.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgroundbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'. Het

verschil tussen voorgrondbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in de volgende afbeelding.



Afbeelding 2. Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

3.4. Geurbelasting versus geurhinder

In de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen wordt met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgrondbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten geurhinderpercentages bepaald.

Het hoogste geurhinderpercentage (voorgrondbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de geursituatie.

Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie wordt beschreven in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking. Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit is te zien in tabel 2.

Tabel 2. Woon- en verblijfsklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting

Milieu kwaliteit	Geurgehinderden	Voorgrondbelasting*	Achtergrondbelasting*
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 0,7 ou _E /m ³	0 – 1,5 ou _E /m ³
Goed	5 – 10 %	0,7 – 1,8 ou _E /m ³	1,5 – 3,5 ou _E /m ³
Redelijk goed	10 – 15 %	1,8 – 3 ou _E /m ³	3,5 – 6,5 ou _E /m ³
Matig	15 – 20 %	3 – 4,5 ou _E /m ³	6,5 – 10 ou _E /m ³
Tamelijk slecht	20 – 25 %	4,5 – 6,5 ou _E /m ³	10 – 14 ou _E /m ³
Slecht	25 – 30 %	6,5 – 8,5 ou _E /m ³	14 – 19 ou _E /m ³
Zeer slecht	30 – 35 %	8,5 – 11,3 ou _E /m ³	19 – 25 ou _E /m ³
Extreem slecht	35 – 40 %	11,3 – 14,7 ou _E /m ³	25 – 32 ou _E /m ³

* deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente West Maas en Waal ligt in een niet-concentratiegebied.

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving van geur een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Het verschil in geur tussen twee klassen kan nabij de grens daartussen (op korte afstand) niet worden waargenomen. Het 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

3.5. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen. Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een geschikte planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal uit de jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie wordt er van uitgegaan dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere ABRvS 200709155/1 van 24 december 2008, ABRvS 200801961/1 van 11 maart 2009, ABRvS 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009 en ABRvS 201202274/1/A1 van 10 oktober 2012).

De vakantiewoningen worden aangemerkt als geurgevoelig.

3.6. Bebouwde kom

Het begrip bebouwde kom is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging en rol:

- dichtheid bebouwing;
- aard en structuur van de omgeving en bebouwing;
- planologische karakter.

Mogelijk dat ook de historische situatie een rol speelt. Voor woningen wordt uitgegaan van een bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Woningen die geconcentreerd zijn gelegen in een op zichzelf staande lintbebouwing beschouwen wij niet als bebouwde kom. Deze opvatting sluit aan bij de jurisprudentie over het begrip bebouwde kom zoals dat werd gehanteerd in de brochure veehouderij en Hinderwet (één van de 'stankrichtlijnen') en in de Stankwet.

Over parken waar mensen verblijven (vakantieparken) in relatie tot bebouwde kom (in termen van de Wgv) zijn door de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State diverse uitspraken gedaan:

Bungalowpark (1)

Een bungalowpark met 175 recreatiewoningen is door de Afdeling niet beschouwd als bebouwde kom (AbRvS 200900791/1 van 23 september 2009). De Afdeling noemt dat het bungalowpark is gelegen in het buitengebied op ruime afstand van een dorpskern. Ook wordt in de overwegingen genoemd dat de omgeving van het park hoofdzakelijk uit landbouwgronden en bossen bestaat en niet het karakter heeft van een bebouwde kom. Ondanks een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking, vormt het bungalowpark op zich zelf geen bebouwde kom.

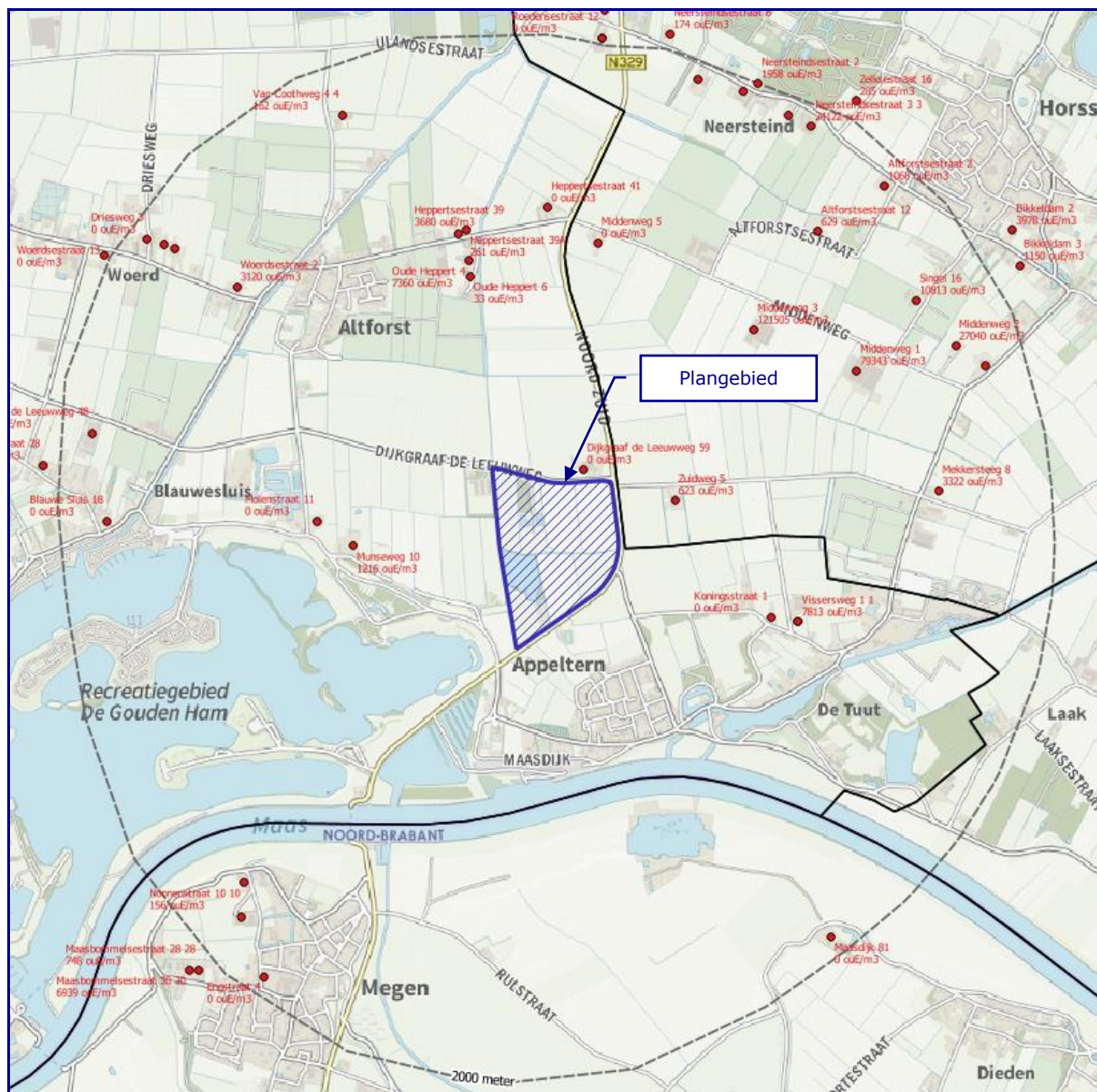
Bungalowpark (2)

Een bungalowpark is door de Afdeling niet beschouwd als bebouwde kom (ABRvS 200900557/1/M2 van 12 mei 2010). De Afdeling noemt dat de omgeving van het park hoofdzakelijk uit landbouwgronden en bossen bestaat en niet het karakter heeft van een bebouwde kom. Ondanks een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking, vormt het bungalowpark op zich zelf geen bebouwde kom.

Landgoed De Acht Morgen betref een park met verblijfsrecreatie gelegen in het buitengebied, omgeven door voornamelijk landbouwgronden en bossen. Uit het begrip bebouwde kom en de jurisprudentie wordt opgemaakt dat het te realiseren park niet wordt gezien als bebouwde kom in termen van de Wgv.

4. GEURBEREKENINGEN

In de omgeving van het plangebied liggen meerdere veehouderijen³. De veehouderijen die binnen een straal van 2 kilometer van het plangebied zijn gelegen, zijn weergegeven in de volgende afbeelding. Op deze afbeelding zijn ook de totale geuremissies per bedrijf weergegeven.



Afbeelding 3. Veehouderijen in de omgeving

Bron: PDOK

³ Op basis van gegevens van de gemeente West Maas en Waal, Web-BVB Gelderland (9 maart 2018) en Web-BVB Noord-Brabant (9 maart 2018). Indien de gegevens van de gemeente en Web-BVB niet overeen kwamen, is de hoogste geuremissie (worst-case) aangehouden.

Gezien de ligging ten opzichte van het plangebied en de totale geuremissie zijn de veehouderijen aan Dijkgraaf de Leeuwweg 59 te Appeltern en Zuidweg 5 te Horssen relevante voor de individuele geurbeoordeling.

Voor de veehouderij aan Zuidweg 5 te Horssen is een (van rechtswege) melding Activiteitenbesluit milieubeheer geldend voor het houden van 100 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (Rav-code A1.100), 70 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav-code A3.100) en 25 vleeskalveren tot circa 8 maanden (Rav-code A4.100).

De veehouderij aan Dijkgraaf de Leeuwweg 59 te Appeltern heeft een (van rechtswege) melding Activiteitenbesluit milieubeheer voor het houden van 161 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (Rav-code A1.100).

De overige veehouderijen is vanwege de ligging en de totale geuremissie geen individuele beoordeling nodig. De geuremissie van deze veehouderijen is wel meegenomen in de berekening van de achtergrondbelasting. De veehouderij aan Dijkgraaf de Leeuwweg 58 is of wordt beëindigd en is derhalve niet meegenomen in het onderzoek.

4.1. Voorgrondbelasting veehouderij Zuidweg 5 Horssen

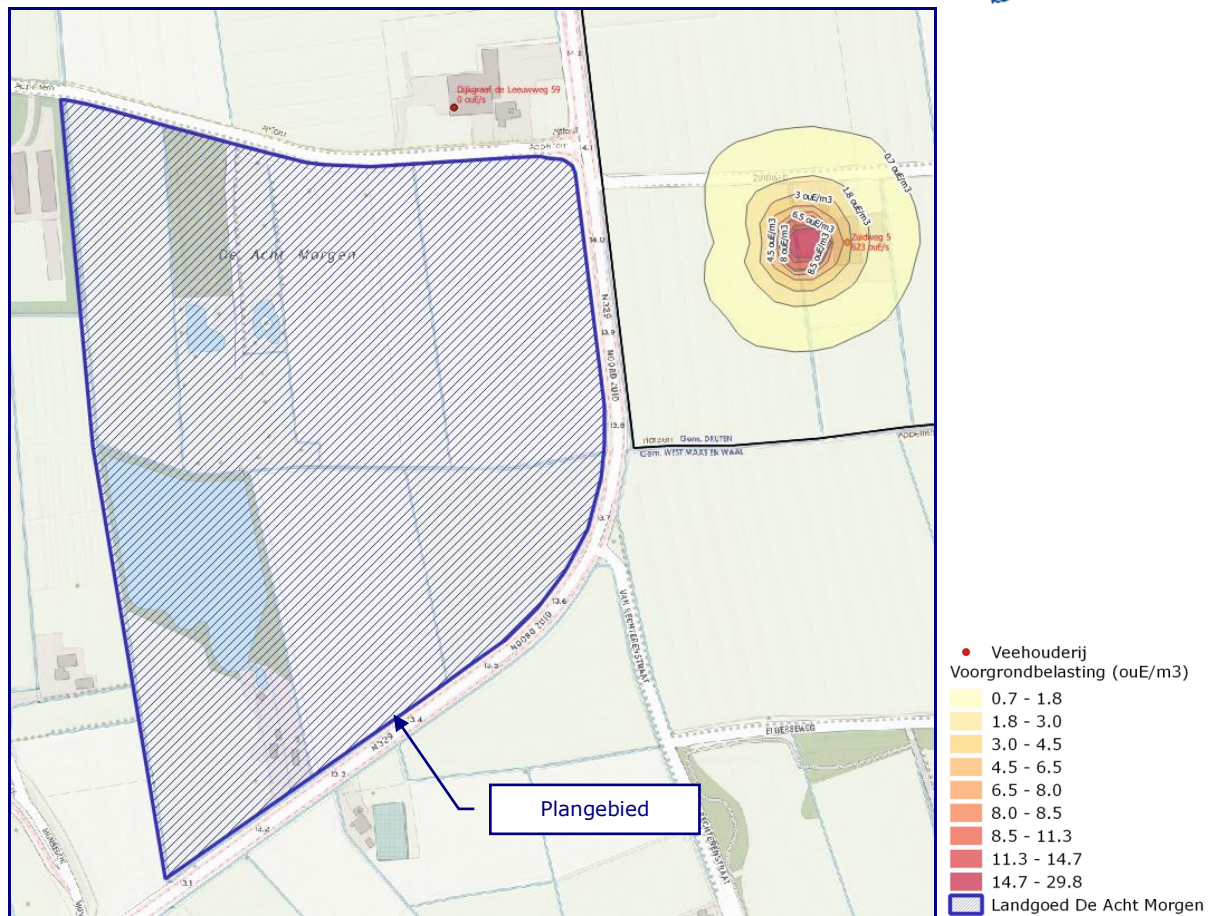
Voor vleeskalveren zijn geuremissiefactoren vastgesteld in de Rgv. Voor de veehouderij aan Zuidweg 5 te Horssen zijn daarom de worst-case geurcontouren berekend. De worst-case situatie houdt in dat alle geuremissie plaatsvindt vanuit een emissiepunt op de rand van het bouwvlak, zo dicht mogelijk bij het plangebied (zie ook paragraaf 2.3). Ook voor de invoerparameters is uitgegaan van een worst-case situatie (standaardwaarden natuurlijke ventilatie).

De parameters die zijn gebruikt voor de geurberekening zijn weergegeven in tabel 3.

Tabel 3. Parameters geurberekening, worst-case situatie

Emissiepunt	X coördinaat (m)	Y coördinaat (m)	Emissiepunt hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Emissiepunt diameter (m)	Uittreesnelheid (m/s)	Geuremissie (ou _E /s)
Rand bouwvlak	168 814	428 071	1,5	1,5	0,5	0,4	623

De geurcontouren zijn weergegeven in de volgende afbeelding en op de kaart in bijlage II.



Afbeelding 4. Contouren worst-case voorgrondbelasting

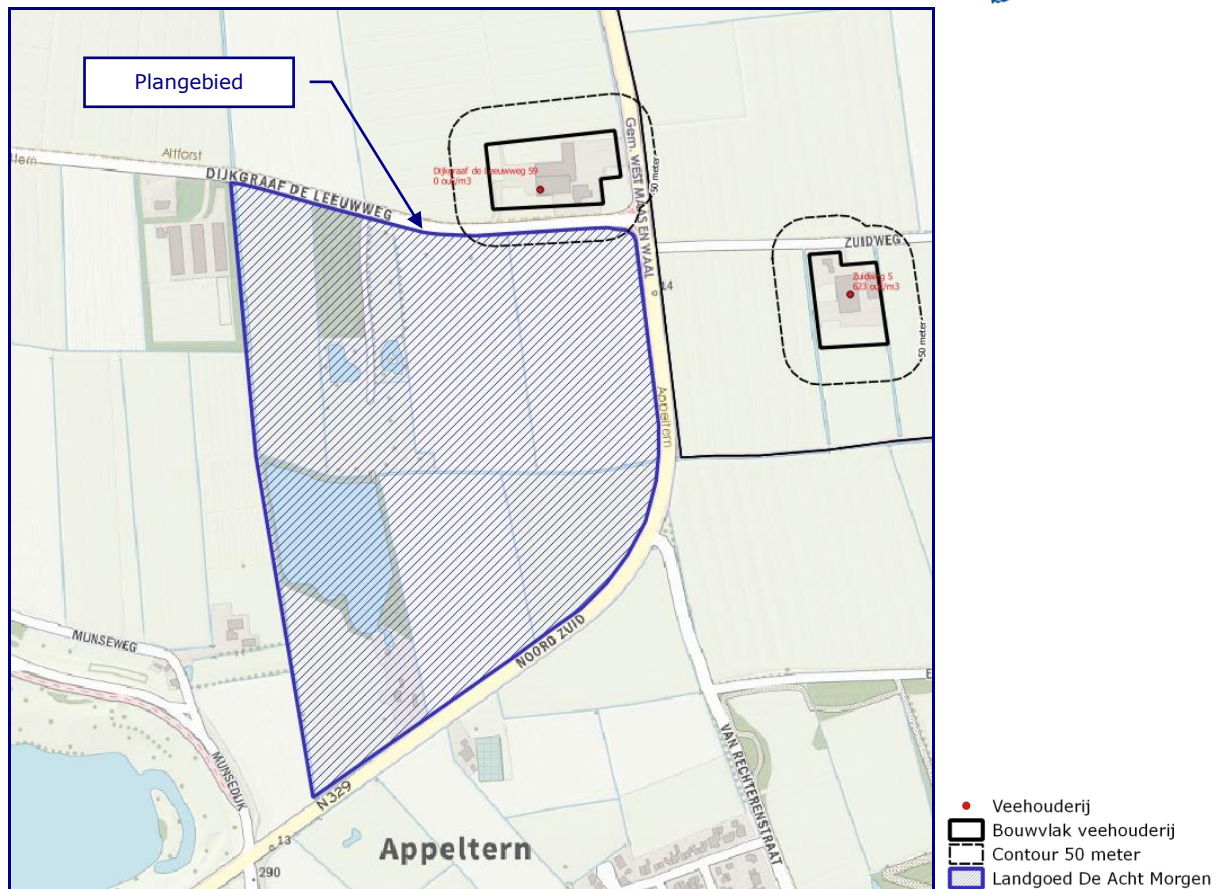
Bron: PDOK

Het plangebied ligt buiten de worst-case geurcontour van de norm van $8,0 \text{ ouE/m}^3$ gelegen. De veehouderij wordt ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling niet in haar belangen geschaad.

4.2. Afstanden

De afstandsnorm voor de te bestemmen objecten bedraagt 50 meter voor stallen waarin dieren gehouden worden zonder geuremissiefactor (zie paragraaf 3.3.2). Daarnaast moet voor zowel veehouderijbedrijven mét als zonder dieren met een geuremissiefactor rekening gehouden worden met de gevel-gevel afstand van stallen tot geurgevoelige objecten van minimaal 25 meter (zie paragraaf 3.3.2). Voor de afstanden dient rekening gehouden te worden met een worst-case situatie.

In de volgende afbeelding en in bijlage III is een contour van 50 meter rond het bouwvlakken van de veehouderijen aan Dijkgraaf de Leeuwweg 59 te Appeltern en Zuidweg 5 te Horssen weergegeven.



Afbeelding 5. Afstandscontour 50 meter rondom bouwvlak veehouderij

Bron: PDOK

Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen de contour van 50 meter afstand rond het bouwvlak van de veehouderij aan Dijkgraaf de Leeuwweg 59 te Appeltern. Indien de geurgevoelige objecten buiten deze contour opgericht worden, vormt het plan geen belemmering ten aanzien van deze veehouderij. Er wordt tevens voldaan aan de te houden gevel-gevel afstand.

4.3. Achtergrondbelasting

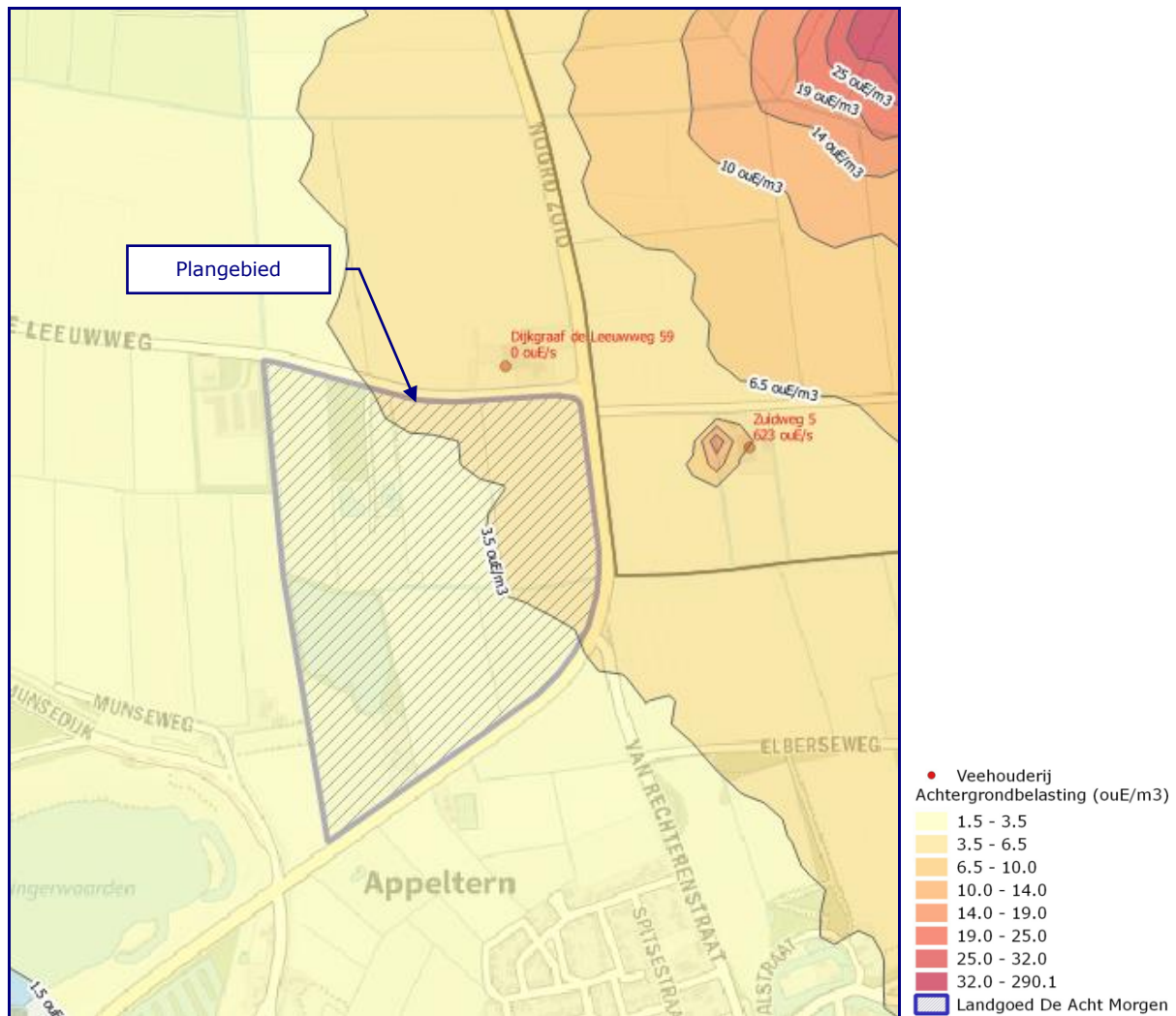
De achtergrondbelasting wordt gevormd door de geurbelasting van alle veehouderijen samen (zie paragraaf 3.3.3). De geuremissie is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten.

Bij een onderzoek naar de achtergrondbelasting worden alle veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van het plangebied betrokken. Op basis van veehouderijgegevens van de gemeente West Maas en Waal en uit de provinciale databases Web-BVB⁴ zijn de relevante veehouderijen geselecteerd en zijn de totale geuremissie en de overige parameters voor de geurberekeningen bepaald. Voor de nabij

⁴ Op basis van gegevens van Web-BVB Gelderland (9 maart 2018) en Web-BVB Noord-Brabant (9 maart 2018).

gelegen veehouderij aan Zuidweg 5 te Horssen zijn het worst-case emissiepunt en worst-case parameters ingevoerd.

De achtergrondbelasting is berekend met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. In de volgende afbeelding en op de kaart in bijlage V zijn de geurcontouren voor de achtergrondbelasting weergegeven.



Afbeelding 6. Geurcontouren achtergrondbelasting

Bron: PDOK

Het plangebied is gesitueerd buiten de contouren van $6,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor de achtergrondbelasting.

4.4. Woon- en verblijfsklimaat

Ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten dient beoordeeld te worden of sprake is van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat.

Ten aanzien van vaste afstanden is sprake van een goed leefklimaat, mits de geurgevoelige objecten buiten de contour van 50 meter afstand van het bouwvlak van de veehouderij aan Dijkgraaf de Leeuwweg 59 te Appeltern gesitueerd worden (zie paragraaf 4.2). Hiermee wordt tevens voldaan aan de aan te houden gevel-gevel afstand.

De werkwijze voor het bepalen van het woon- en verblijfsklimaat staat beschreven in paragraaf 3.4. uit de Handreiking bij de Wgv blijkt de vuistregel dat de voorgrondbelasting maatgevend is indien die ten minste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting.

Het plangebied is gelegen buiten de contour $0,7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor de voorgrondbelasting. Voor de achtergrondbelasting ligt het plangebied tussen de contouren van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en $6,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

De achtergrondbelasting bedraagt meer dan de helft van de voorgrondbelasting en is daarom bepalend voor het woon- en leefklimaat. Op basis van tabel 2 is de voorgrondbelasting te definiëren als 'goed' tot 'redelijk goed'. Het woon- en verblijfsklimaat is beter dan op grond van de Wgv acceptabel wordt geacht.

5. CONCLUSIE

In deze conclusie wordt antwoord gegeven op de onderzoeksvragen, zoals gesteld in paragraaf 1.2.

Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen de contour van 50 meter afstand rond het bouwvlak van de veehouderij aan Dijkgraaf de Leeuwweg 59 te Appeltern. Indien de geurgevoelige objecten buiten deze contour opgericht worden, vormt het plan geen belemmering ten aanzien van deze veehouderij. Er wordt tevens voldaan aan de aan te houden gevel-gevel afstand.

Ook voor wat betreft de individuele geurbelasting worden de belangen van de omliggende veehouderijbedrijven niet geschaad door de voorgenomen ontwikkeling. Het plangebied ligt buiten de worst-case geurcontour van de norm van $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor de nabij veehouderij (zoals weergegeven op de kaart in bijlage II).

De achtergrondbelasting is bepalend voor het woon- en leefklimaat en te definiëren als 'goed' tot 'redelijk goed'. Het woon- en verblijfsklimaat is beter dan op grond van de Wgv acceptabel wordt geacht.

Door voorgenomen ontwikkeling worden de veehouderijen niet in hun belangen geschaad, mits de geurgevoelige objecten buiten de 50 meter contour rond het bouwvlak van de Dijkgraaf de Leeuwweg 59 te Appeltern opgericht worden. In dat geval kan voor alle geurgevoelige objecten een acceptabel leefklimaat gegarandeerd worden ten aanzien van vaste afstanden en de geurbelasting.

BIJLAGEN

BIJLAGE I. Invoergegevens en resultaten V-stacksgebied - voorgrondbelasting

V-Stacksgebied – voorgrondbelasting Zuidweg 5 Horssen

Invoergegevens

Meteo Station:

Perc Rekenuren: %

Maximale afstand tussen receptorpunt en bron: m

132

Gebied

Rasterpunt Linksonder:

Raster X: m

Raster Y: m

Raster Lengte X: m

Aantal Gridpunten:

Raster Breedte Y: m

Aantal Gridpunten:

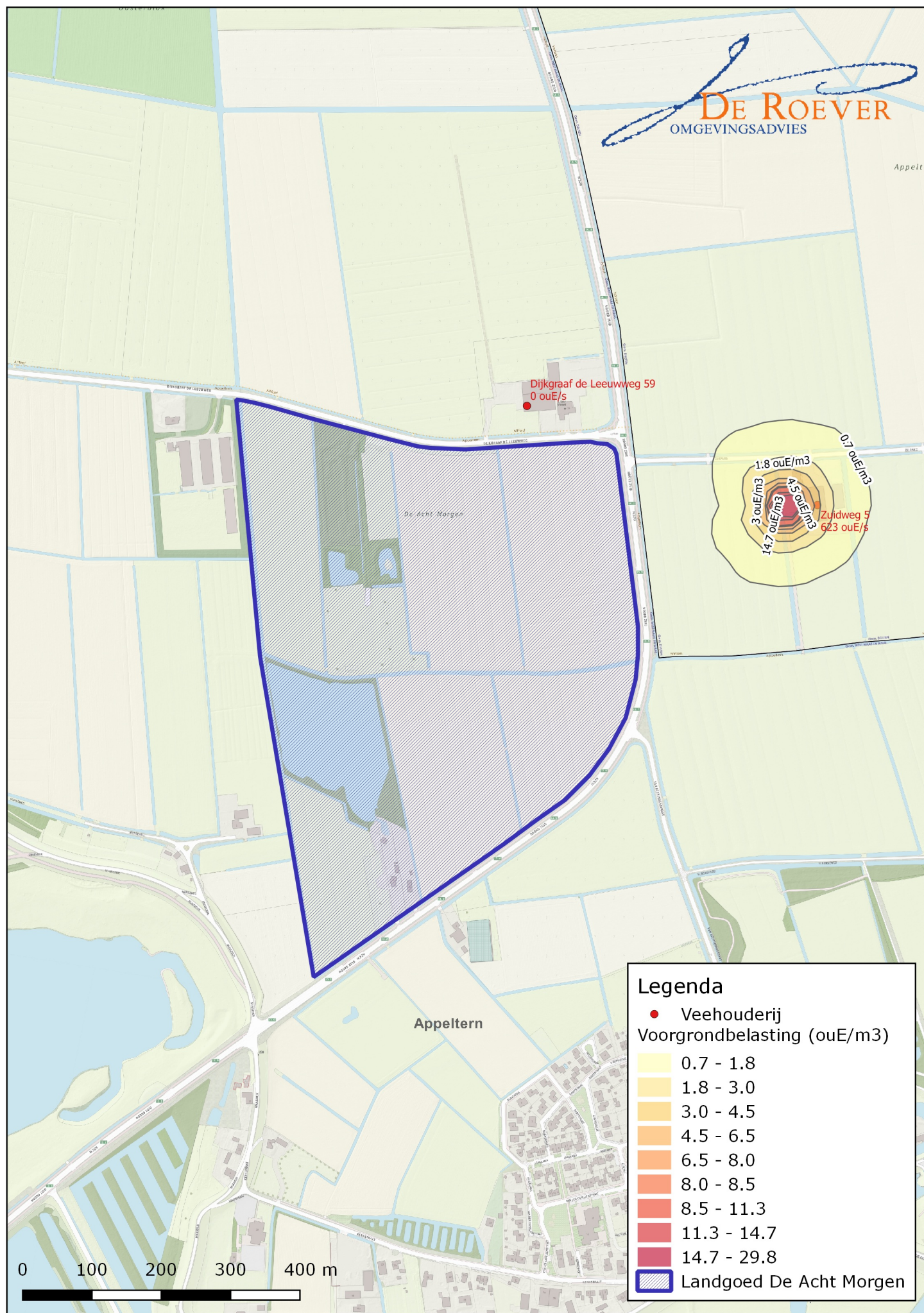
☐ Eigen ruwheid

Berekende ruwheid m

BIJLAGE II. Contouren voorgrondbelasting

Voorgrondbelasting veehouderij Zuidweg 5 Horssen Bestemmingsplanwijziging Landgoed De Acht Morgen

9 maart 2017

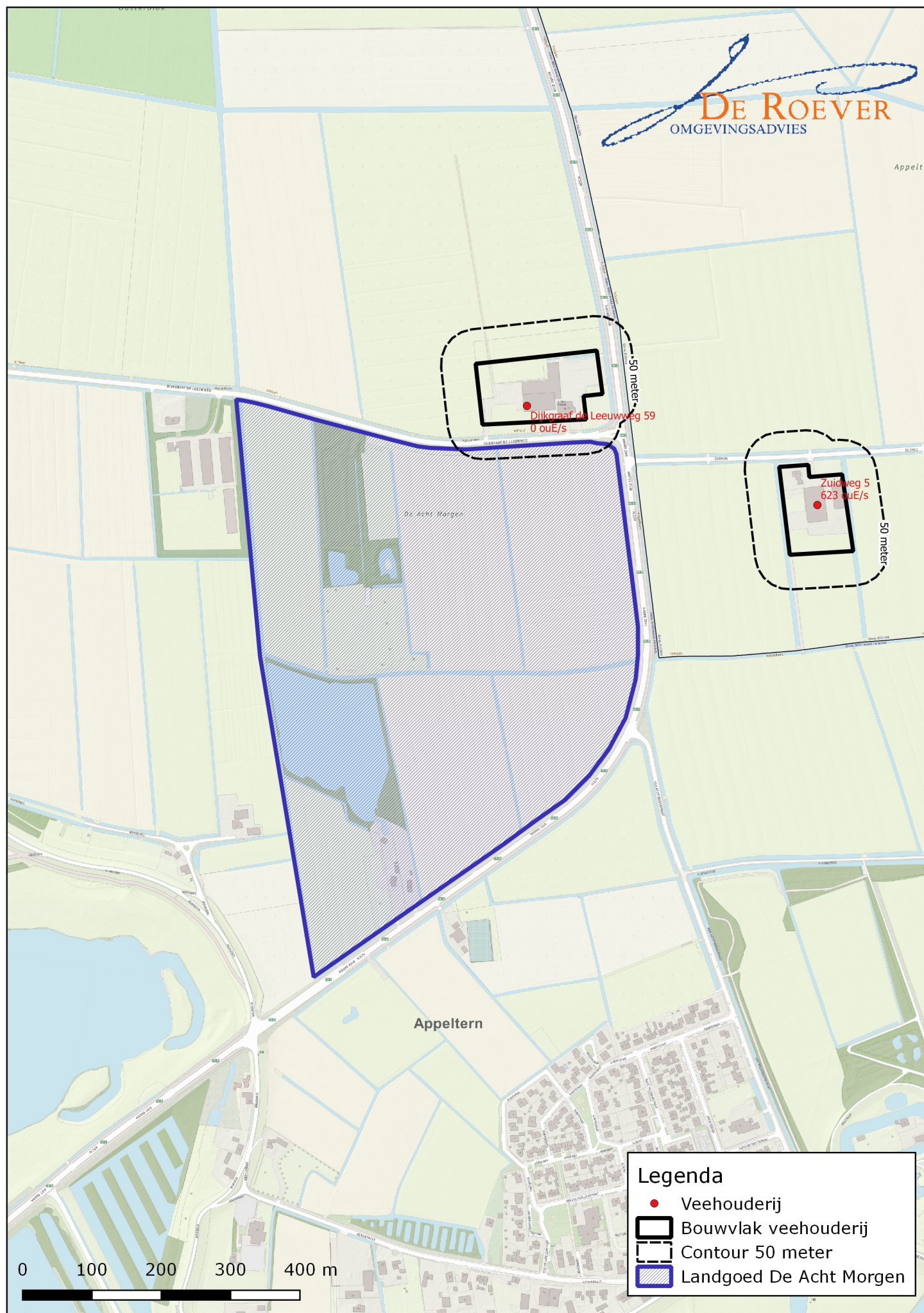


BIJLAGE III. Vaste afstandscontouren

Vaste afstanden veehouderijen omgeving

Bestemmingsplanwijziging Landgoed De Acht Morgen

9 maart 2017



BIJLAGE IV. Invoergegevens en resultaten V-Stacksgebied - achtergrondbelasting

V-Stacksgebied – achtergrondbelasting

Invoergegevens

Meteo Station: Eindhoven

Perc Rekenuren: 10 %
Maximale afstand tussen receptorpunt en bron: 3 000 m

133

Gebied

Rasterpunt Linksonder:
Raster X: 167 336 m
Raster Y: 426 903 m

Raster Lengte X: 2 000 m
Aantal Gridpunten: 50

Raster Breedte Y: 2 000 m
Aantal Gridpunten: 50

☒ Eigen ruwheid
Ruwheid 0.16 m

Voor het nauwkeurig bepalen van de contouren voor de achtergrondbelasting is een raster van 2.000 meter bij 2.000 meter aangehouden. Om te garanderen dat voldoende invloed van de omgeving wordt meegenomen, is de ruwheid handmatig ingevoerd. De ingevoerde ruwheid is in overeenstemming met de waarde die het programma berekend bij een raster van 4.000 meter bij 4.000 meter.

Emissiegegevens V-Stacksgebied voor de achtergrondbelasting

IDNR	X	Y	EPH	GEBH	DIAM	UITTR	EVERG	EMAX	Gemeente	Straat	Nummer	Postcode	Plaats
1	168442	428217	6	6	0,5	4	0	0	West Maas en Waal	Dijkgraaf de Leeuwweg	59	6629KP	APPELTERN
2	168814	428071	1,5	1,5	0,5	0,4	623	623	Druten	Zuidweg	5	6631KV	HORSSSEN
3	167386	427865	6	6	0,5	4	1216	1216	West Maas en Waal	Munseweg	10	6629KH	APPELTERN
4	169302	427536	6	6	0,5	4	0	0	West Maas en Waal	Koningsstraat	1	6629AE	APPELTERN
5	167223	427980	6	6	0,5	4	0	0	West Maas en Waal	Molenstraat	11	6629KJ	APPELTERN
6	169427	427518	5	6	0,5	4	7813	7813	West Maas en Waal	Vissersweg	1	6629AJ	APPELTERN
7	169427	427518	6	6	0,5	4	7813	7813	West Maas en Waal		0ONG	6629AJ	
8	167922	429102	6	6	0,5	4	33	33	West Maas en Waal	Oude Heppert	6	6628AK	ALTFORST
9	169223	428858	6	6	0,5	4	121505	121505	Druten	Middenweg	3	6631KB	HORSSSEN
10	167916	429174	6	6	0,5	4	7360	7360	West Maas en Waal	Oude Heppert	4	6628AK	ALTFORST
11	168508	429254	6	6	0,5	4	0	0	Druten	Middenweg	5	6631KB	HORSSSEN
12	167871	429299	6	6	0,5	4	3680	3680	West Maas en Waal	Heppertsestraat	39	6628AH	ALTFORST
13	167906	429316	6	6	0,5	4	261	261	West Maas en Waal	Heppertsestraat	39A	6628AH	ALTFORST
14	168278	429416	6	6	0,5	4	0	0	West Maas en Waal	Heppertsestraat	41	6628AH	ALTFORST
15	169694	428669	6	6	0,5	4	79343	79343	Druten	Middenweg	1	6631KB	HORSSSEN
16	170071	428116	6	6	0,5	4	3322	3322	Druten	Mekkersteeg	8	6631KW	HORSSSEN
17	169516	429306	6	6	0,5	4	629	629	Druten	Altforstsestraat	12	6631KA	HORSSSEN
18	166853	429055	6	6	0,5	4	3120	3120	West Maas en Waal	Woerdsestraat	2	6628KA	ALTFORST
19	169968	428993	6	6	0,5	4	10813	10813	Druten	Singel	16	6631BM	HORSSSEN
20	170148	428783	6	6	0,5	4	27040	27040	Druten	Middenweg	2	6631KB	HORSSSEN
21	166254	427978	6	6	0,5	4	0	0	West Maas en Waal	Blauwe Sluis	18	6629KK	APPELTERN
22	170287	428693	6	6	0,5	4	480	480	Druten	Mekkersteeg	9	6631KW	HORSSSEN
23	166883	426322	5	6	0,5	4	156	156	Oss	Nonnenstraat	10	5366AG	MEGEN
24	167334	429838	5	6	0,5	4	162	162	West Maas en Waal	Van Coothweg	4	6628AM	ALTFORST

25	168966	430005	6	6	0,5	4	8900	8900	Druten	Neersteindsestraat	13	6631KD	HORSSSEN
26	169823	429518	6	6	0,5	4	1068	1068	Druten	Altforstsestraat	2	6631KA	HORSSSEN
27	169381	429838	6	6	0,5	4	0	0	Druten	Neersteindsestraat	5	6631KD	HORSSSEN
28	166187	428382	6	6	0,5	4	26040	26040	West Maas en Waal	Dijkgraaf de Leeuwweg	48	6629KP	APPELTERN
29	169576	426074	6	6	0,5	4	0	0	Oss	Maasdijk	81	5371KB	RAVENSTEIN
30	169488	429789	5	6	0,5	4	24122	24122	Druten	Neersteindsestraat	3	6631KD	HORSSSEN
31	166570	429232	6	6	0,5	4	890	890	West Maas en Waal	Woerdsestraat	8	6628KA	ALTFORST
32	169177	429952	6	6	0,5	4	1440	1440	Druten	Neersteindsestraat	11	6631KD	HORSSSEN
33	166518	429250	6	6	0,5	4	112	112	West Maas en Waal	Woerdsestraat	12	6628KA	ALTFORST
34	169243	429984	6	6	0,5	4	1958	1958	Druten	Neersteindsestraat	2	6631KD	HORSSSEN
35	166872	426165	6	6	0,5	4	21614	21614	Oss	Nonnenstraat	2	5366AG	MEGEN
36	168527	430194	6	6	0,5	4	0	0	Druten	Roedensestraat	12	6631BG	HORSSSEN
37	168528	430194	6	6	0,5	4	0	0	Druten	Ulandsestraat	1	6631KC	HORSSSEN
38	166439	429273	6	6	0,5	4	0	0	West Maas en Waal	Driesweg	3	6628KB	ALTFORST
39	168840	430212	6	6	0,5	4	174	174	Druten	Neersteindsestraat	8	6631KD	HORSSSEN
40	165965	428236	6	6	0,5	4	473	473	West Maas en Waal	Sluissestraat	28	6629KL	APPELTERN
41	169692	429905	6	6	0,5	4	285	285	Druten	Zelksestraat	16	6631KE	HORSSSEN
42	166976	425893	6	6	0,5	4	0	0	Oss	Engstraat	4	5366AJ	MEGEN
43	168538	430323	6	6	0,5	4	18	18	Druten	Ulandsestraat	2	6631KC	HORSSSEN
44	170444	429151	6	6	0,5	4	1150	1150	Druten	Bikkeldam	3	6631BL	HORSSSEN
45	166246	429196	6	6	0,5	4	0	0	West Maas en Waal	Woerdsestraat	13	6628KC	ALTFORST
46	170410	429313	6	6	0,5	4	3978	3978	Druten	Bikkeldam	2	6631BL	HORSSSEN
47	166677	425918	5	6	0,5	4	748	748	Oss	Maasbommelsestraat	28	5366AE	MEGEN
48	166633	425921	5	6	0,5	4	6939	6939	Oss	Maasbommelsestraat	30	5366AE	MEGEN

BIJLAGE V. Contouren achtergrondbelasting

Achtergrondbelasting veehouderijen omgeving

Bestemmingsplanwijziging Landgoed De Acht Morgen

9 maart 2017

