

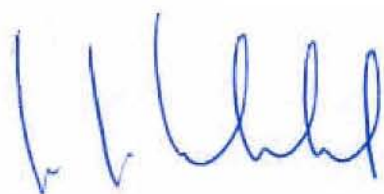
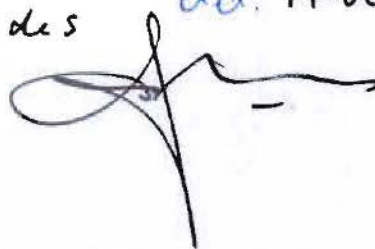
Wijzigingsplan

'Ontsluitingsweg Zevenbladhof'

aldus vastgesteld

des

dd. 14-02-2011



januari 2011

Toelichting

Behorende bij het wijzigingsplan 'Ontsluitingsweg Zevenbladhof'.

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4.
1.1 Aanleiding	4.
1.2 Doel	4.
1.3 Ontwikkeling	5.
1.4 Planopzet	6.
2. Beleidskader	7.
2.1 Provinciaal beleid	7.
2.2 Gemeentelijk beleid	8.
3. Inrichtingsplan	10.
3.1 Bestaande situatie	10.
3.2 Beoogde situatie	10.
4. Kwaliteit van de leefomgeving	13.
4.1 Archeologie	13.
4.2 Bodemverontreiniging	14.
4.3 Waterparagraaf	15.
4.4 Flora en Fauna	18.
4.5 Geluidhinder	20.
4.6 Luchtkwaliteit	20.
4.7 Overige milieuhinder en bedrijvenlijst	20.
4.8 Externe veiligheid	21.
4.9 Verkeer	21.
5. Juridische vormgeving	22.
5.1 Planvorm	22.
5.2 Toelichting op de bestemming	22.
6. Economische uitvoerbaarheid	23.
7. Maatschappelijke toetsing en overleg	24.
Bijlagen	25.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Woningbouwvereniging RWS heeft het nieuwbouwproject Zevenbladhof gerealiseerd. Dit betreft het eerste nieuwbouwplan van het herstructureringsproject Goes-West en bestaat uit 16 eengezinswoningen en 28 appartementen in de sociale sector.

Een van de belangrijkste onderdelen van het herstructureringsproject Goes-West is het realiseren van een groene zone door Goes-West die als nieuwe structuurdrager van de wijk dient te fungeren. Aangezien deze groene zone aan de zuidzijde van het Zevenbladhof wordt gerealiseerd dienen de woningen van het Zevenbladhof via de noordzijde ontsloten te worden. De gemeente heeft ervoor gekozen de ontsluitingsweg te realiseren aan de zuidzijde van het trapveld aan het Klaverpad. Op die manier kan deze weg tevens dienen als ontsluiting voor de toekomstige woningen tussen het Klaverpad en het Zevenbladhof. Bouwbedrijf De Delta werkt op dit moment aan de planontwikkeling voor deze kavel, die is gelegen tussen de toekomstige ontsluitingsweg en de J.P. Coenstraat in Goes West.



Afbeelding: ontwerp ontsluitingsweg Zevenbladhof en kavel.

Het plangebied van dit wijzigingsplan heeft betrekking op de ontsluitingsweg van het Zevenbladhof (en in de toekomst tevens van de kavel tussen de onderhavige ontsluitingsweg en het Zevenbladhof.).

1.2 Doel

De geplande ontsluitingsweg valt in een tweetal bestemmingsplannen, te noemen het bestemmingsplan "Nieuw West" en het bestemmingsplan "Nieuw West, herziening 1997". De onderhavige ontsluitingsweg past niet in het vigerende bestemmingsplan "Nieuw West". Omdat de

aanleg van deze weg noodzakelijk is voor de ontsluiting van het Zevenbladhof, dient de weg op onderhavige locatie te worden gerealiseerd. Op deze wijze kan deze weg tevens worden gebruikt als ontsluiting van de kavel tussen de toekomstige ontsluitingsweg en het Zevenbladhof. Onderhavig wijzigingsplan voorziet in de realisatie van deze ontsluitingsweg.

1.3 Ontwikkeling

Aan de noordzijde van het Zevenbladhof zijn in principe drie mogelijkheden om het Zevenbladhof te ontsluiten.

De eerste mogelijkheid bestaat uit een aansluiting in oostelijke richting op de Evertsenstraat via de terreinen van de Keuringsdienst, de jeugdsoos Paerdestal en de Evertsenstraat 15. De complexe eigendomssituatie en de verkeersafwikkeling zijn aanleiding om dit alternatief niet te kiezen. Een tweede mogelijkheid betreft de aanhaking in noordelijke richting van het Zevenbladhof op het doodlopende Klaverpad. Om mogelijke overlast voor de bestaande bewoners van het Klaverpad en onnodig omrijden te voorkomen, wordt ook afgezien van deze verbinding.

De derde mogelijkheid bestaat uit het doortrekken van de Vogelwikkestraat zodat vanuit het Zevenbladhof een rechtstreekse ontsluitingsweg in de richting van de ringbaan ontstaat. Daarnaast kunnen door middel van de ontsluitingsweg op deze locatie de toekomstige woningen op de kavel tussen het klaverpad en het Zevenbladhof op een logische wijze en vanuit stedenbouwkundig oogpunt gezien op een goede wijze, langs het speelveld van het Klaverpad worden ontsloten.

De keuze voor ligging van de ontsluiting van het Zevenbladhof is derhalve gevonden in voorliggend tracé, die het wooncomfort van de omwonenden zo min mogelijk aantast. Door de haag die het trapveld aan het Klaverpad aan de zuidzijde omzoomd twee meter naar het noorden te verplaatsen ontstaat de mogelijkheid, deels over de huidige kavel tussen het klaverpad en het Zevenbladhof, een weg te realiseren die zowel dient als ontsluiting voor het Zevenbladhof als voor de toekomstige woningen op de kavel tussen de toekomstige ontsluitingsweg en het Zevenbladhof.

De ontsluitingsweg valt onder de bestemmingen 'Groenvoorzieningen' (bestemmingsplan "Nieuw West") en 'Maatschappelijke Doeleinden' met de nadere aanduiding 'zonder gebouwen' (bestemmingsplan "Nieuw West, herziening 1997"). Binnen de bestemming 'Groenvoorzieningen' zijn geen wegen toegestaan, binnen de bestemming 'Maatschappelijke Doeleinden' is het realiseren van een weg wel mogelijk.



Afbeelding: vigerende bestemmingsplannen

Zodoende past de ontsluitingsweg voor wat het zuidelijke puntje betreft in het bestemmingsplan "Nieuw West, herziening 1997". Het overige deel van de ontsluitingsweg, dat valt in het vigerende bestemmingsplan "Nieuw West", past niet binnen de bestemmingsomschrijving. De bestemming 'Groenvoorzieningen' in het bestemmingsplan "Nieuw West" dient daarom voor wat de weg betreft gewijzigd te worden in de bestemming 'Verkeersdoeleinden'.

Voor deze wijziging is het niet nodig een afzonderlijk bestemmingsplan op te stellen. Artikel 15 van het plan "Nieuw West" geeft namelijk een wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders. Voor het gebruiken van deze wijzigingsbevoegdheid dient er aan een aantal voorwaarden te worden voldaan. Hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 2.2.

1.4 Planopzet

Hoofdstuk 3 gaat in op de inventarisatie en analyse van het plangebied. Daarvoor komt, in hoofdstuk 2 het beleidskader dat op voorliggend plan van toepassing is, aan de orde. Hoofdstuk 4 gaat in op de sectorale onderzoeken van het plan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 de juridische vormgeving van het plan toegelicht. Tenslotte komen in hoofdstuk 6 en 7 de economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke toetsing en overleg aan de orde.

2. Beleidskader

In dit hoofdstuk komt het beleidskader dat op voorliggend plan van toepassing is aan de orde. Er wordt gekeken naar algemene beleidslijnen waarbij in sommige gevallen specifiek wordt ingegaan op de toepasbaarheid van dit beleid op het plangebied.

2.1 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsplan (vastgesteld 30 juni 2006)

Het Omgevingsplan Zeeland is het beleidsplan van de provincie dat op hoofdlijnen aangeeft hoe provincie Zeeland er over 15 tot 20 jaar uit moet zien.

Duurzaam ontwikkelen

Duurzaam ontwikkelen vormt het centrale uitgangspunt voor het Omgevingsplan Zeeland. Dit uitgangspunt is uitgewerkt in drie hoofddoelstellingen van beleid:

- Het versterken van de bijzondere Zeeuwse Omgevingskwaliteiten;
- Het bevorderen van de sociaal-culturele dynamiek en het vasthouden aan een gematigde bevolkingsgroei;
- Het faciliteren van de noodzakelijke en gewenste economische dynamiek.

In onderstaande paragraaf zal worden ingegaan op de eerstgenoemde hoofddoelstelling.

Versterken omgevingskwaliteit

Het Omgevingsplan biedt meer ruimte voor nieuwe ontwikkelingen, maar de inpassing van deze ontwikkelingen mag niet ten koste gaan van de omgevingskwaliteiten. Derhalve is onderscheid gemaakt in twee gebiedsgerichte strategieën:

- De strategie "beschermen";
- De strategie "ruimte voor een nadere afweging".

De eerste strategie geldt voor zeer kwetsbare en waardevolle gebieden. Dit is niet van toepassing op onderhavig plangebied.

Het plangebied valt grotendeels onder de strategie "ruimte voor een nadere afweging". Bij het afwegen van de inpassing van nieuwe ontwikkelingen en initiatieven spelen bij deze strategie de volgende aspecten een rol:

- Gewenste ontwikkeling: de keuze voor wat wenselijke ontwikkelingen zijn, wordt ingegeven door de gewenste economische, sociaal-culturele en ruimtelijke dynamiek. Het al dan niet wenselijk zijn van een ontwikkeling wordt veelal ingegeven door beleidskeuzes;
- Locatiekeuze: de locatiekeuze is sterk van invloed op het effect dat een ontwikkeling heeft op de omgevingskwaliteit. Als de verschillende omgevingskwaliteiten op een goede manier geanalyseerd worden dan werken ze sturend op de locatiekeuze. De mate van sturing zal per locatie verschillend uitpakken vanwege de verschillen in omgevingskwaliteit.
- Vormgeving: bij de vormgeving van de onbebouwde omgeving is het belangrijk om de omgevingskwaliteiten te benutten. Hierbij gaat het om de structuur, de inrichting en de aankleding van de onbebouwde ruimte en de aansluiting op de directe omgeving of de landschappelijke inpassing;
- Bijdrage versterking omgevingskwaliteiten: uitgangspunt is dat in een aantal situaties van nieuwe projecten of initiatieven een directe bijdrage geleverd moet worden aan het versterken van de omgevingskwaliteiten. De manier waarop uitwerking is gegeven aan dit principe, in een

concreet project of een gebied, maakt onderdeel uit van de uiteindelijke afweging van het al dan niet inpasbaar zijn van een nieuwe ontwikkeling.

- Wettelijke eisen: in ieder geval dient een ontwikkeling of initiatief te voldoen aan alle (sectorale) wettelijke vereisten. In dit afwegingskader is dit aspect van wettelijke vereisten een bijzonder aspect, omdat het niet voldoen aan deze voorwaarde, een nadere afweging op basis van de andere aspecten uit sluit. Het basisbeleid ten aanzien van mobiliteit, bestaat uit een aantal onderdelen, te weten:
- Bereikbaarheid auto: de belangrijkste functies en voorzieningen zijn bereikbaar met de auto. Vanuit heel Zeeland is het hoofdwegennet binnen 10 minuten bereikbaar en er is sprake van een goede doorstroming.
- Bereikbaarheid openbaar vervoer: het openbaar vervoer is in Zeeland voor iedereen toegankelijk. Er rijden lijnbussen waar voldoende vraag is. Waar niet voldoende vraag is, is sprake van vraagafhankelijk vervoer.
- Bereikbaarheid fiets: voor de fiets wordt gestreefd naar kwaliteit. Dit betekent dat er comfortabele, veilige en directe fietsroutes zijn voor de schoolgaande jeugd, woonwerkfietsers en recreatieve fietsers.
- Verkeersveiligheid: het wegennet in Zeeland is zo veilig als redelijkerwijs mogelijk;
- Leefbaarheid: de negatieve effecten van het verkeer (hinder, overlast en barrièrewerking) worden zoveel mogelijk tegen gegaan. Het verkeer mag het goed functioneren van de leefomgeving niet belemmeren.

Voorgenomen plan voldoet aan het basisbeleid op provinciaal niveau. Met het voorliggende plan wordt de bereikbaarheid van de woningen aan het Zevenbladhof en in de toekomst de woningen op de kavel Sundial gewaarborgd. Bij de inrichting van de weg zullen de aspecten vormgeving, verkeersveiligheid en leefbaarheid in acht worden genomen.

2.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening Zeeland (vastgesteld 30 juni 2010)

De hoofddoelstellingen van het omgevingsplan zijn door Provincie Zeeland juridisch verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De betreffende verordening is vastgesteld op 30 juni 2010. De artikelen uit de verordening zijn in acht genomen bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan.

2.2 Gemeentelijk beleid

2.2.1 Masterplan Goes-West

In oktober 2008 heeft de Goese gemeenteraad het Masterplan Goes-West vastgesteld. Dit Masterplan moet gezien worden als een richtinggevende uitwerking van de herstructureringsplannen voor Goes-West. Een van de belangrijkste onderdelen uit dit masterplan is het creëren van een nieuwe structuur. Er dient een gemeenschappelijke drager voor de wijk te komen. Dit betreft de groene zone. De groene zone ligt op loopafstand van de meeste woningen in West en zal voornamelijk voor de Noord-Zuid gerichte wijk een nieuwe Oost-West verbinding voor langzaam verkeer opleveren. Er wordt een langzaam-verkeerroute gerealiseerd die vanuit de wijk een logische en directe verbinding legt met het centrum van Goes. De centrale groene zone zorgt verkeerstechnisch voor een natuurlijke barrière, die zodanig wordt vormgegeven dat autoverkeer deze groene zone niet kan kruisen.

Aangezien de groene zone aan de noordzijde direct grenst aan de bebouwing van het Zevenbladhof is de ontsluiting van de woningen aan het Zevenbladhof altijd aan de noordzijde hiervan bedacht. Tijdelijk zal een ontsluitingweg aantakken op de J.P. Coenstraat, maar deze verdwijnt zodra de

ontsluiting aan de noordzijde is gerealiseerd. Dit omdat een ontsluiting van het Zevenbladhof via de J.P. Coenstraat een onderbreking van de groene zone zou betekenen.

2.2.2 Bestemmingsplan

De aan te leggen ontsluitingsweg past zoals eerder vermeld niet in het vigerende bestemmingsplan "Nieuw West". Het plangebied valt hoofdzakelijk in de bestemming 'Groenvoorzieningen' (bestemmingsplan "Nieuw West") en een klein deel van het plangebied valt in de bestemming 'Maatschappelijke Doeleinden' met de nadere aanduiding 'zonder gebouwen' (bestemmingsplan "Herziening Nieuw West 1997"). Om de weg toch mogelijk te maken dient het plangebied dat valt onder de bestemming 'Groenvoorzieningen' (bestemmingsplan "Nieuw West") te worden gewijzigd in de bestemming 'Verkeersdoeleinden'.

Artikel 15 van het vigerende bestemmingsplan "Nieuw West" geeft een wijzigingsbevoegdheid. De voorwaarden voor het toepasbaarheid geven aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn;

- dat het hoofdwegenstramien niet wordt gewijzigd;
- de in het plan aangegeven dichtheid en hoogte van de bebouwing niet meer dan 10% zullen worden gewijzigd;
- de verhoudingen van de in het plan aangegeven bestemmingen van gronden die niet of nagenoeg niet voor bebouwing in aanmerking komen met niet meer dan 10% zullen worden gewijzigd.

Er kan worden voldaan aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid. De ontsluitingsweg zorgt niet voor een wijziging van het hoofdwegenstramien. De weg is namelijk geen onderdeel van het hoofdwegenstramien. Ook is er door het realiseren van de ontsluitingsweg geen sprake van een bebouwing(-sdichtheid) van meer dan 10%. Tot slot bestaat de wijziging van de bestemming 'Groenvoorzieningen' naar 'Verkeersdoeleinden' minder dan 10%. Zodoende voldoet de voorgenomen wijziging aan de voorwaarden zoals vermeld in artikel 15 van bestemmingsplan "Nieuw West" welke eveneens van toepassing zijn op het bestemmingsplan "Herziening Nieuw West, 1997".

3. Inrichtingsplan

3.1 Bestaande situatie



Afbeelding: locatie in haar huidige situatie

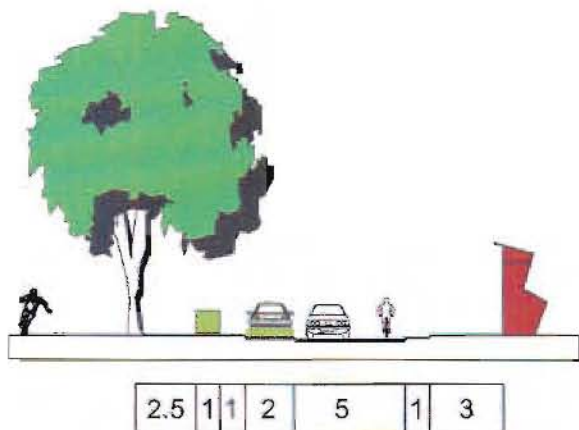
In de huidige situatie bevindt zich ten noorden van de nieuw gebouwde woningen aan het Zevenbladhof een braakliggend terrein, met ten noorden daarvan het speelveld aan het Klaverpad. Rond het speelveld bevinden zich aan de noord- en oostzijde grondgebonden woningen met een oriëntatie op het speelveld. Ten oosten van de beoogde ontsluitingsweg bevindt zich de jeugdsoos 'de Paerdestal'.

3.2 Beoogde situatie



Afbeelding: geplande ontsluitingsweg

In de nieuwe situatie zal aan de zuidrand van het speelveld in het verlengde van de Vogelwikkestraat de ontsluitingsweg worden aangelegd die met een haakse hoek aansluit op de westelijke rijbaan van het Zevenbladhof. Om het profiel met een vijf meter brede rijbaan en hieraan grenzend een parkeerstrook en een rabatstrook te kunnen inpassen, dient de bestaande haag 2 meter in noordelijke richting op te schuiven. Door de aanwezigheid van de bomenrij op het speelveld en het feit dat de haag hier ten zuiden van wordt gerealiseerd zal de speelfunctie van het veld niet of nauwelijks worden aangetast. De ontsluitingsweg zal een rol vervullen voor de bewoners van het Zevenbladhof en tevens van belang zijn voor de ontsluiting van de kavel tussen de toekomstige ontsluitingsweg en het Zevenbladhof direct ten zuiden van de weg.



Afbeelding: doorsnede ontsluitingsweg

De ontsluitingsweg wordt ingericht door het plaatsen van een hek in de haag tussen het speelveld en de ontsluitingsweg. Tevens worden er parkeerplaatsen aangelegd aan de westzijde van de weg. Op deze wijze wordt een bijdrage geleverd aan een vergroting van de veiligheid van spelende kinderen. De parkeerplaatsen dienen namelijk een snelheidsremmende werking te bewerkstelligen. Het de haag en het hek zorgen ervoor dat kinderen niet zomaar de weg kunnen betreden. Verder wordt het kruispunt Vogelwikkestraat- Fluitekruidstraat opgehoogd wat eveneens dient te zorgen voor een snelheidsremmende werking bij de weggebruikers.

4. Kwaliteit van de leefomgeving

4.1 Archeologie

4.1.1 Algemeen

In Europees verband is het zogenaamde "Verdrag van Malta" tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden wordt, naast de in ontwikkeling zijnde regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief (de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie), worden door de initiatiefnemer betaald. In navolging op het verdrag is het provinciale beleid er op gericht om te bevorderen dat archeologisch onderzoek een vast onderdeel wordt van de planvoorbereiding van ingrepen in en om de bodem. Plannen worden getoetst aan het belang van het behoud van het archeologisch erfgoed. Verder dienen de consequenties voor het archeologisch bodemarchief te worden nagegaan.

In de Nota Archeologie 2006-2012 van de provincie Zeeland is aangegeven dat voor een terrein van vastgestelde archeologische waarde (Archeologische Monumentenkaart) in principe altijd geldt: behoud in situ. Terreinen met een vastgestelde archeologische waarde dienen tenminste een afdoende planologische bescherming te krijgen. Voor gebieden met een verwachtingswaarde (Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW)) is de afweging van archeologische waarden noodzakelijk door middel van archeologisch (voor)onderzoek. Onderzoek moet gebeuren in gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde volgens de IKAW. Gebieden met een lage of zeer lage verwachtingswaarde hoeven niet onderzocht te worden, tenzij er een vondstmelding bekend is uit het Zeeuws Archeologisch Archief of uit het nationaal informatiesysteem Archis.

4.1.2 Bevindingen

Uit onderzoek van de Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland (SCEZ) blijkt dat er geen bekende archeologische vindplaatsen en monumenten in of direct bij het plangebied zijn. De IKAW laat een middelhoge trefkans zien op de aanwezigheid van archeologische waarden, dit vanwege het mogelijk voorkomen van intact Hollandveen. Het archeologisch bedrijf SOB Research uit Heinoord heeft zodoende in 2004 al een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd ter plekke van het plangebied (rapport Inventariserend Veldonderzoek door middel van boringen bouwlocatie Fluitekruidstraat 95-107b, Goes; auteur J.W. van Zessen). Daaruit bleek dat er geen duidelijke archeologische indicatoren zijn aangetroffen en dat het veen niet meer intact aanwezig is.

4.1.3 Conclusie

De conclusie en aanbevelingen in het rapport luiden dat een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk is. Zodoende vormt het aspect Archeologie geen belemmering voor de aanleg van de onderhavige ontsluitingsweg.

4.2 Bodemverontreiniging

4.2.1 Algemeen

Sinds 1 juli 2008 is het Besluit Bodemkwaliteit van kracht waarin in het bijzonder kwaliteitseisen zijn gesteld voor verschillende gebieden die gekoppeld zijn aan de (toekomstige) gebruiksfuncties.

Voor zowel het buitengebied als het stedelijke gebied van Goes zijn in de periode 2002 – 2006 Bodemkwaliteitskaarten (Bkk) en een Bodembeheerplan (Bbp) opgesteld. Voor de wegbermen geldt de Bodemkwaliteitskaart en het Bodembeheerplan van provincie Zeeland van 2005. Deze Bkk's en Bbp's zijn op 5 juni 2008 opnieuw door de gemeente Goes als bevoegd gezag vastgesteld, waardoor gebruik kan worden gemaakt van een overgangsrecht in het Besluit Bodemkwaliteit voor een maximum van 5 jaar.

Deze Bkk's en Bbp's zijn gebaseerd op de Ministeriële vrijstellingsregeling "Grondverzet" (d.d. 1 juli 1999) behorende bij het Bouwstoffenbesluit, waarmee het onder voorwaarden mogelijk is om licht verontreinigende grond buiten werken als bodem te hergebruiken. In de Bodembeheerplannen staat voor de verschillende kwaliteitszones aangegeven welke bewijsmiddelen (bijvoorbeeld partijkeuringen) noodzakelijk zijn bij hergebruik in diezelfde of andere zones. Daarbij is het mogelijk licht verontreinigde grond die vrij is gekomen in een licht verontreinigde zone, elders in diezelfde of een andere zone met een vergelijkbare of mindere kwaliteit toe te passen. De belangrijkste randvoorwaarde hierbij is dat de hergebruikte grond van gelijke of betere kwaliteit dient te zijn dan de kwaliteit van de ontvangende bodem. Grondtransport met de bodemkwaliteitskaart als wettelijk bewijs kan alleen worden gebruikt bij hoeveelheden onverdachte grond wat minder is dan 100m³. Bij grotere hoeveelheden wordt verwezen naar bijlage 5 uit het bodembeheerplan.

Indien de grond niet toegepast kan worden binnen gemeente Goes, gelden de bodemkwaliteitskaarten en het bodembeheerplan van de gemeente waar de grond wordt toegepast. Een andere mogelijkheid is dat er een AP04-partijkeuring conform de geldende richtlijnen wordt uitgevoerd. Hiermee worden de afzetmogelijkheden vergroot.

In de gemeente Goes geldt dat bij nieuwbouwactiviteiten, functiewijzigingen en/of herinrichtingen in principe altijd een volledig verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) moet worden uitgevoerd. Een bodemonderzoek dat uitgevoerd is conform NEN 5740 heeft doorgaans een geldigheid van twee jaar, mits het gebruikt wordt ten behoeve van een bouwaanvraag. In veel gevallen kan deze termijn worden verruimd naar een periode van vijf jaar. Hierbij mag geen wezenlijke verandering in het gebruik of bodemgesteldheid van de locatie hebben plaatsgevonden. De onderzoeksopzet moet voldoen aan de eisen van de NEN 5740. Onderzoek is niet nodig als er sprake is van niet gevoelige bestemming. In dit geval wordt de bestemming 'Groenvoorziening' gewijzigd naar de bestemming 'Verkeersdoeleinden' waardoor geen verkennend onderzoek hoeft worden uitgevoerd. Wel zal mogelijk onderzoek moeten plaatsvinden voor het grondtransport/-afvoer.

4.2.2 Onderzoek en resultaten

In het kader van de ontwikkeling van het gebied Goes-West en de kavel tussen het klaverpad en het Zevenbladhof zijn de volgende onderzoeken uitgevoerd:

- Indicatief onderzoek Goes-West, DHV Zuid Nederland, projectnummer d-0478-76001, d.d. 01-06-1989;
- Verkennend bodemonderzoek lokatie-B Goes-West, DHV Zuid Nederland, projectnummer K3130-02-001, d.d. 31-10-1995;
- Verkennend bodemonderzoek Fluitekruidstraat (ong.) te Goes (perceel C 5330), DHV Zuid Nederland, projectnummer T2429-01-001, d.d. oktober 2002.

In de onderzoeken zijn in de boven- en ondergrond lichte verontreinigingen aangetoond met PAK en zware metalen. In het grondwater zijn plaatselijk sterk verhoogde concentraties Arseen gemeten. Deze zijn van natuurlijke oorsprong. Bij eventuele bemalingen en grondwaterlozingen dient hiermee rekening gehouden te worden. De locatie van de toekomstige ontsluiting ligt in de bodemkwaliteitszone A. De in de onderzoeken aangetoonde waarden komen overeen met de gemiddelde waarden voor de betreffende zone uit de bodemkwaliteitskaart.

4.2.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor de voorgenomen aanleg van de ontsluitingsweg. Wel zal mogelijk gedurende de uitvoering een onderzoek moeten plaatsvinden ten behoeve van de grondafvoer.

4.3 Waterparagraaf

4.3.1 Algemeen

De nieuwe ontsluitingsweg is zoals vermeld gelegen tussen de Fluitekruidstraat en het nieuwbouwplan Zevenbladhof aan de J.P. Coenstraat.

Per 1 november 2003 is door een wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht. Het is één van de instrumenten om het waterbeleid voor de 21^e eeuw vorm te geven. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

Water en Ruimtelijke Ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beiden is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals bijvoorbeeld wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc., te voorkomen.

4.3.2 Waterbeleid en toegekende waterhuishoudkundige functies

Omgevingsplan Provincie Zeeland

De Provincie Zeeland heeft samen met de waterschappen het Omgevingsplan Zeeland opgesteld. Hierin is het Rijksbeleid doorvertaald en uitgewerkt. Gestreefd wordt naar duurzame "watersystemen" in Zeeland. Eén van de middelen hiervoor zijn de waterkansenkaarten. De kaarten geven aan waar functies vanuit het watersysteem/beheer optimaal bediend kunnen worden (risico's voor wateroverlast en vochttekort) en het waterbeheer in beginsel tegen de laagste kosten kan worden uitgevoerd.

Waterplan Goes 2005 - 2010

De gemeente Goes heeft samen met de Provincie en het waterschap Zeeuwse Eilanden het Waterplan Goes 2005-2010 opgesteld. Hierin wordt eveneens als in het provinciale waterhuishoudingsplan gestreefd naar duurzame watersystemen: watersystemen die nu en in de toekomst de afgesproken functies kunnen vervullen en voldoen aan de eisen die er aan gesteld worden.

4.3.3 Watersysteem

Op basis van de algemene provinciale waterkansenkaart kan gesteld worden dat het gebied minder geschikt is voor stedelijke uitbreiding. Verder is vermeld dat:

1. er geen sprake is van zoute kwel in het plangebied;
2. er in het plangebied is geen zoete waterbel aanwezig is;
3. het plangebied matig zettingsgevoelig is;
4. de bodem van het plangebied niet geschikt is voor infiltratie;

Volgens de kaart van het omgevingsplan Provincie Zeeland ligt het plangebied in een 'niet kwetsbaar gebied'.

Hoogteligging en ontwatering

Het huidige maaiveld van het plangebied ligt op een niveau van gemiddeld + 0,10 m t.o.v. NAP. Volgens de bodemkaart van de Provincie Zeeland bestaat de bodem uit klei. Hierdoor is de bodem weinig zettingsgevoelig.

Grondwatersysteem

De laagste grondwaterstand is NAP -1,30 m en de hoogste is NAP -0,90 m, het maaiveld bedraagt NAP +0,10 m. Er is geen grondwateroverlast bekend binnen dit bestemmingsplan. De ontwateringsdiepte ligt tussen de 1,40 m en 1,00 m, dit is voldoende voor de weg.

Riolering

Het is de verplichting dat het regenwater afkomstig van de wegen rechtstreeks op de regenwater riool gaat lozen. De infiltratiemogelijkheden zijn beperkt.

4.3.4 Overleg waterbeheerder

In overleg met het Waterschap Zeeuwse Eilanden is aan de hand van het "Overzicht van indicatieve ontwerprichtlijnen en toetsingscriteria" uit de "Handreiking Watertoets" een advies voor een nieuwe ontsluitingweg ten behoeve van het Zevenbladhof en de toekomstige ontwikkeling van kavel tussen de toekomstige ontsluitingsweg en Zevenbladhof gegeven.

In onderstaande tabel is het wateradvies verwerkt.

THEMA	WATERDOELSTELLING	TOETSING
Veiligheid/ Waterkering	Waarborgen veiligheidsniveau	Buiten waterkeringszones
Wateroverlast vanuit oppervlakte- water	Voldoende hoog gebouwd om instroming van oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Voldoende ruimte voor vasthouden/ bergen/ afvoeren van water.	Het verhard oppervlak zal toenemen met ca. 760 m2. In verband daarmee heeft geen extra berging te worden gerealiseerd. Overlast (inundatie) vanuit oppervlaktewater wordt niet verwacht.
Riolering (incl. water op straat/ overlast)	Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met reductie hydraulische belasting RWZI en transportsysteem met beperken overstorten. Rekening houden met (eventuele benodigde filter)ruimte daarvoor.	De bestaande riolering in de Coenstraat waarop wordt aangesloten is gescheiden. Er wordt in de rijbaan een gescheiden stelsel aangelegd, waarbij al het water naar het oppervlaktewater wordt geleid. Er wordt geen filtervoorziening aangebracht aangezien de verontreiniging gering is.
Watervoorziening aanvoer	Het voorzien van de bestaande functie van (grond- en/of oppervlakte-)water van de juiste kwaliteit en de juiste hoeveelheid op het juiste moment. Het tegengaan van nadelige effecten van veranderingen in ruimtegebrek op de behoefte aan water.	De watervoorziening is niet in het geding.
Volksgesondheid	Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte. Gebruik uitlogende materialen	Er wordt geen oppervlaktewater gerealiseerd.
Bodemdaling	Voorkómen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen met name in zettings gevoelige gebieden kunnen veroorzaken	De polderpeilen worden niet aangepast. Bodemdaling zal niet optreden.
Grondwater overlast	Tegengaan /verhelpen van grondwateroverlast	In de weg komt een IT infiltratierool te liggen wat een drainerende werking heeft op de omgeving. Er is geen grondwateroverlast bekend binnen het plan.
Grondwater kwaliteit	Behoud en realisatie van een goede grondwaterkwaliteit voor mens en natuur	Er wordt niet gebouwd in een natuurgebied
Verdroging	Bescherming karakteristieke grondwaterafhankelijke ecologische waarden	Verdroging hier niet aan de orde.
Natte Natuur	Ontwikkelen/ bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur	Het plangebied grenst niet aan natte natuurgebieden. Er zijn geen bijzondere maatregelen te treffen.

Onderhouds (mogelijkheden waterlopen)	Oppervlaktewater dient adequaat onderhouden te kunnen worden.	In het plangebied bevinden zich geen waterlopen.
Waterschapswegen	Waterschapswegen binnen/nabij het plangebied	NVT; binnen Bebouwde kom

Resumerend kan geconcludeerd worden dat het aspect water geen belemmering zal opleveren ten aanzien van onderhavig wijzigingsplan.

4.4 Flora en Fauna

4.4.1 Algemeen

Rijk, provincie en gemeenten hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid de natuur te beschermen. Tot die natuur behoren alle natuurgebieden, maar ook de beschermde planten en diersoorten binnen en buiten deze gebieden. Het behoud van het soortenrijkdom, ofwel het behoud van biodiversiteit, is een belangrijk onderdeel van het (Rijks)natuurbeleid. Die gezamenlijke verantwoordelijkheid is gebaseerd op nationale en internationale afspraken, welke onder andere zijn vastgelegd in de voormalige Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Deze richtlijn is sinds oktober 2005 vervangen door de Europese richtlijn Natura 2000.

Deze internationale verplichtingen zijn voor een groot deel verankerd in de Nederlandse regelgeving, met name in de Flora- en Faunawet en de natuurbeschermingswet.

De Flora- en faunawet bepaalt onder meer dat het verboden is om beschermde planten- en diersoorten zonder noodzaak te verontrusten of zijn voortplantings- of rustplaats te verstoren danwel te beschadigen (artikel 2). In artikel 3 en artikel 4 van deze wet is aangegeven welke planten- en diersoorten beschermd zijn. De minister van LNV kan onder voorwaarden ontheffing verlenen van de opgenomen verboden (artikel 75). Het is van belang om bij ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Ander belangrijk aspect is de reeds genoemde Natura 2000 richtlijn. Het doel van deze richtlijn is het bieden van bescherming en ontwikkelingsperspectief voor leefgebieden van zeldzame en bedreigde soorten en habitattypen. De gebiedsbescherming is door middel van beide richtlijnen vastgelegd in aangewezen speciale beschermingszones, die het meest geschikt zijn als leefgebied voor beschermde vogelsoorten. Deze zijn van belang voor de instandhouding van bepaalde natuurlijke habitats en bepaalde flora en fauna. Voor ieder project of plan in of nabij een speciale beschermingszone kunnen de bevoegde overheden, pas toestemming geven voor uitvoering nadat zij op basis van een passende beoordeling de zekerheid hebben gekregen dat het project of plan de natuurlijke kenmerken en/of soorten van het betrokken gebied niet significant aantast. Ook bestaand grondgebruik is aan deze onderzoeksplicht onderworpen. Alle Natura 2000 gebieden zijn opgenomen in de Ecologische Hoofdstructuur van de provincie Zeeland.

Voor een beoordeling van de mogelijke effecten van de voorgenomen ontwikkelingen op de beschermde natuurwaarden in het plangebied zijn zodoende de volgende aspecten van belang:

- De ligging van het onderzoeksgebied ten opzichte van in het kader van Natura 2000 aangewezen speciale beschermingszones (gebiedsbescherming);
- De aanwezigheid van in het kader van de Flora- en faunawet beschermde diersoorten en plantensoorten (soortenbescherming).

4.4.2 Bevindingen

Een deel van het tracé van de nieuwe ontsluitingsweg is in de huidige situatie onderdeel van het bestaande trapveld. Het terrein wordt begrensd door een weg, woningen en een trapveld. De locatie bevindt zich midden in een woongebied, waar mensen lopen, wandelen, kinderen spelen en verkeer aanwezig is. Van een ongestoorde omgeving is geen sprake.

De locatie bevindt zich aan de buitenzijde van Goes- West; flora en/of fauna welke mogelijk aanwezig zijn op het terrein kunnen zich vrij gemakkelijk verplaatsen/ verspreiden naar het nabij gelegen groengebied aan de buitenrand. Het openbare groen van de Fluitekruidstraat staat in verbinding via de Pinksterbloemstraat met de Rondweg. Een deel van dit openbare groen wordt ecologisch beheerd en hier is volop ruigte en water; dit maakt het tot een geschikt gebied voor flora en fauna.

4.4.3 Conclusie

Conclusie is dan ook dat de Flora en Fauna wetgeving zoals genoemd in het voorgaande, geen belemmering vormt voor het wijzigen van de groenstrook naar een ontsluitingsweg.

4.5 Geluidhinder

Voor de onderhavige ontsluitingsweg geldt een snelheidsbeperking tot maximaal 30 km per uur. Dit geldt ook voor de wegen die aansluiten op dit wegvak. De Wet geluidhinder is daarom niet rechtstreeks van toepassing op dit wegvak. In de onmiddellijke omgeving van deze weg bevinden zich woningen. In het kader van "een goede ruimtelijke ordening" is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek geeft de volgende resultaten.

4.5.1 Wegverkeerslawaaï

De geluidsbelastingen vanwege het nieuw aan te leggen wegvak van de woningen in de omgeving van dit wegvak blijven duidelijk beneden 48 dB, de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder (indien deze van toepassing zou zijn). Ook is geen sprake van een reconstructie van wel gezoneerde wegen. Voor wat wegverkeerslawaaï betreft is "een goede ruimtelijke ordening" daarom gewaarborgd.

4.6 Luchtkwaliteit

Gezien de geringe omvang van de ontsluitingsweg en de aard van de weg (geen doorgaande weg en 30km per uur weg) zal de uitstoot van de weggebruikers dusdanig nihil zijn dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering zal vormen ten aanzien van onderhavig wijzigingsplan.

4.7 Overige milieuhinder en bedrijvenlijst

Voor de ontwikkeling van het Zevenbladhof is reeds akoestisch onderzoek verricht ten aanzien van de Vogelwikkestraat en de Bereklauwerf. Omdat de ontsluitingsweg tegen dit plangebied ligt kan worden uitgegaan van dezelfde conclusies van deze onderzoeken.

4.7.1 Wegverkeerslawaaï

Uit een toetsing van de berekende geluidsbelasting(en) aan de wettelijke grenswaarden blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) in geen van de waarneempunten wordt overschreden. Omdat, ook zonder dat geluidsreducerende maatregelen worden toegepast, de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden, is het niet nodig:

- over te gaan tot het toepassen van maatregelen ter vermindering van de geluidsbelasting buiten.
- gedeputeerde staten te verzoeken een hogere waarde toe te staan.
- extra geluidwerende maatregelen te treffen.

4.7.2 Spoorweglawaaï

De onderzochte ontsluitingsweg ligt niet binnen de (toekomstige) zone van een spoorlijn.

4.7.3 Industrielawaaï

De onderzochte ontsluitingsweg ligt niet binnen de (toekomstige) zone van een industrieterrein, waarop A-inrichtingen gevestigd zijn, dan wel gevestigd kunnen worden. Binnen het plangebied en in de onmiddellijke nabijheid ervan zijn/worden geen bedrijven, recreatie- of horeca-inrichtingen gesitueerd die als geluidbronnen (kunnen) optreden voor de nabijgelegen geluidsgevoelige bestemmingen.

4.7.4 Overige akoestische aspecten

De omvang van het plan rondom de ontsluitingsweg is beperkt. Daarom mag niet worden verwacht dat zich binnen het plangebied grote aantallen verkeersbewegingen zullen voordoen, noch dat de verkeersintensiteiten op de wegen rondom het plangebied in belangrijke mate zullen toenemen.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Algemeen

In ruimtelijke projecten dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen;
- Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn.

4.8.2 Conclusie

Aangezien het plan zich niet strekt tot het realiseren of wijzigen van risicoveroorzakende bedrijven en/of transportassen en er daarnaast ook geen kwetsbare objecten of bestemmingen worden gerealiseerd is een paragraaf externe veiligheid niet noodzakelijk. Daarnaast hoeft er niet voldaan te worden aan de verantwoordingsplicht groepsrisico omdat de populatie hetzelfde blijft. Verkeersdeelnemers worden namelijk niet meegenomen in groepsrisico berekeningen. Wat betreft het aspect externe veiligheid is er dus geen sprake van een belemmering ten aanzien van het realiseren van de ontsluitingsweg.

4.9 Verkeer

De ontsluitingsweg van het Zevenbladhof valt binnen de 30km zone van Goes West. Het gebruik van de weg beperkt zich enkel tot het bestemmingsverkeer van en naar het Zevenbladhof (en in de toekomst tevens van de kavel tussen het klaverpad en het Zevenbladhof). De hoeveelheid verkeer is daardoor beperkt. De beleidsmatige norm van 3.500 mvt/etmaal (motorvoertuigen per etmaal) uit het Gemeentelijk Verkeers en Vervoersplan wordt niet overschreden.

De weg nodigt, door de beperkte rijbaanbreedte en haakse bocht, niet uit tot hard rijden. Het kruispunt Vogelwikkestraat/ Fluitekruisstraat wordt op een later moment omgevormd naar een kruispunt-plateau. Deze kruispuntvorm benadrukt de gelijkwaardigheid van wegen en dwingt een lage rijnsnelheid af. Met het oogpunt op het speelterrein waar kinderen spelen dient de inrichting van het kruispunt de verkeersveiligheid te vergroten. Ook door de weg in te richten met parkeerplaatsen tegen het speelveld aan, alsmede het plaatsen van een hek en haag tussen het speelveld en de ontsluitingsweg wordt een bijdrage geleverd aan een vergroting van de veiligheid van spelende kinderen.

5. Juridische vormgeving

5.1 Planvorm

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke onderdelen van de bestemmingsregeling (plankaart, voorschriften) uit het bestemmingsplan Nieuw West aanpassing behoeven met het oog op het wijzigen van de groenstrook naar de bestemming 'Verkeersdoeleinden'. De wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan "Nieuw West" maakt deze verandering mogelijk. De oppervlakte van de weg binnen de bestemming 'groenvoorziening' bedraagt 608, 20m² van het totale groenoppervlak van 30.520.47 m². Dit betekent een wijziging van de bestemming Groenvoorziening van circa 2%. Dit valt binnen de in artikel 15 van het bestemmingsplan "Nieuw West" beschreven toegestane marge van 10%.

De voorschriften van het bestemmingsplan Nieuw West wijzigen voor het op de plankaart aangegeven vlak van de bestemming 'Groenvoorzieningen' naar de bestemming 'Verkeersdoeleinden'. In de volgende paragraaf worden de voorschriften voor de bestemming 'Verkeersdoeleinden' nader toegelicht.

5.2 Toelichting op de bestemming

De voorschriften van het bestemmingsplan "Nieuw West" blijven onverkort van toepassing voor de locatie waarbinnen de ontwikkeling plaatsvindt.

6. Economische uitvoerbaarheid

De bij het oorspronkelijke plan (Nieuw West) gevoegde exploitatiegegevens zijn ook voor dit plan maatgevend.

7. Maatschappelijke toetsing en overleg

De gemeente betreft de inwoners bij de voorbereiding van plannen op ruimtelijk gebied. Het wijzigingsplan heeft in verband daarmee gedurende zes weken op het gemeentesecretariaat ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden door een ieder zowel mondelinge als schriftelijke zienswijzen naar voren worden gebracht. In deze termijn zijn een tweetal zienswijzen ingekomen. Deze zienswijzen zijn beantwoord in een zienswijzennotitie. Deze notitie is als bijlage toegevoegd bij dit plan en maakt tevens onderdeel uit van onderhavig wijzigingsplan.

Voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure is tevens een inspraaksessie opgezet. Hierbij is op 19 juli 2010 ter plaatse van de aan te leggen ontsluitingsweg een informatiemiddag georganiseerd en zijn bewoners en omwonenden in de gelegenheid gesteld om mondeling hun reactie te geven op het voornemen om de ontsluitingsweg te realiseren. Getracht is om de aldaar gemaakte opmerkingen grotendeels te verweken in het ontwerp van de ontsluitingsweg.

Bijlagen

Zienswijzennotitie wijzigingsplan Nieuw West (ontsluitingsweg Zevenbladhof)

Onderstaand vindt u een overzicht met een samenvatting van de ingediende zienswijzen. De samenvatting is voorzien van een bijbehorende reactie.

Dhr. van Iersel mede namens bewoners Klaverpad 1 t/m 13 en 15 t/m 17

Ingekomen: 22 december 2010

Zienswijze

1. Vanwege het ontbreken van een definitie aangaande hoofdwegenstramien is er onduidelijkheid of aan dit vereiste wordt voldaan.

Beantwoording

"Hoofdwegenstramien" is een erkende verkeerskundige term, waarbij bedoeld wordt op het globale wegennet. Het gaat hierbij om de hoofdwegen van -in dit geval- de kern Goes. Voor Goes West betreft dit de Ringbaan West, de Marconistraat, de Middelburgsestraat en de Westwal. In paragraaf 2.5 (Verkeer) van de toelichting van het bestemmingsplan "Nieuw West" worden o.a. deze straten dan ook in deze context genoemd.

De ontsluitingsweg maakt geen deel uit van dit hoofdwegenstramien. Derhalve wordt dan ook voldaan aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid, zijnde het hoofdwegenstramien niet te wijzigen. Om deze reden en omdat "hoofdwegenstramien" een dusdanig algemeen bekende term is, acht het college dat het duidelijk genoeg is wat wordt verstaan onder deze term. Om deze reden is de term niet nader gedefinieerd in het wijzigingsplan.

2. Volgens appellanten is het niet te toetsen op welke wijze de gemeente komt tot het wijzigingspercentage van 2%.

Beantwoording

Op pagina 20 van het wijzigingsplan is aan de hand van een berekening onderbouwd hoe aan het percentage van 2% is gekomen. Appellanten geven aan dat deze berekening niet te toetsen is en deze derhalve niet kenbaar is. Het is voor het college niet helemaal duidelijk wat hiermee wordt bedoeld. De berekening is met de beschikbare getallen uit het wijzigingsplan na te rekenen. Als appellanten bedoelen dat de oppervlaktelaten waarmee gerekend is niet te controleren zijn, dan is zorgvuldigheidshalve in de bijlage een afbeelding opgenomen met de oppervlakten.

3. Appellanten geven aan dat in de voorschriften van het bestemmingsplan "Nieuw West" is bepaald dat er ontsluitingswegen mogen worden gerealiseerd op de indicatieve posities zoals aangegeven op de plankaart. Onderhavige ontsluitingsweg zou niet binnen deze indicatieve posities vallen.

Beantwoording

Het bestemmingsplan "Nieuw West" kent een wijzigingsbevoegdheid (artikel 15) die de mogelijkheid biedt om het bestemmingsplan te wijzigen onder de voorwaarden dat:

- 1) het hoofdwegenstramien niet wordt gewijzigd;
- 2) de in het plan aangegeven dichtheid en hoogte van de bebouwing niet meer dan 10% wijzigt;
- 3) dat de verhoudingen van de in het plan aangegeven bestemmingen van gronden die niet of nagenoeg niet voor bebouwing in aanmerking komen met niet meer dan 10% zullen worden gewijzigd.

Het wijzigen van de bestemming "Groen" naar de bestemming "Verkeer" voldoet aan deze voorwaarden. Of de ontsluitingsweg wel of niet is aangemerkt als ontsluitingslocatie doet hierbij niet ter zake.

4. Er wordt in de zienswijze genoemd dat in de toelichting van het bestemmingsplan "Nieuw West" is opgenomen dat de bestaande groenstructuur als begeleiding van buurtontsluitingswegen niet onderbroken mag worden door parkeervoorzieningen. Appellanten constateren dat dit strijdig is met het wijzigingsplan.

Beantwoording

In de toelichting van het bestemmingsplan "Nieuw West" is ons inziens geen zinsnede opgenomen, zoals genoemd door indieners. Verder kan naar voren worden gebracht dat de voorgenomen parkeervoorzieningen, zoals weergegeven in het ontwerpwijzigingsplan zijn bedoeld om een snelheidsremmende werking ten aanzien van het verkeer te bewerkstelligen. Tijdens de informatiebijeenkomst over de ontsluitingsweg op 19 juli 2010 met de bewoners is naar voren gekomen dat de verkeersveiligheid een belangrijk aandachtspunt is. Met het voornemen om de parkeervoorzieningen aan te leggen, wordt tegemoet gekomen aan deze wens. Zodoende is er sprake van een belangenafweging tussen groen op die locatie (buiten de groene zone) en de verkeersveiligheid, waarbij de verkeersveiligheid belangrijker wordt geacht.

5. In de zienswijze wordt genoemd dat appellanten van mening zijn dat de wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan "Nieuw West" onvoldoende door objectieve normen worden begrenst en dat deze bepaling daardoor in strijd is met de rechtszekerheid omdat niet duidelijk is wanneer de wijzigingsbevoegdheid kan worden toegepast. Verder wordt genoemd dat de aanleiding voor het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid in het plan onduidelijk is.

Beantwoording

In artikel 15 van het bestemmingsplan "Nieuw West" waaronder de wijzigingsbevoegd is vermeld, staan de voorwaarden genoemd waaraan de wijzigingsbevoegdheid moet voldoen:

- 1) het hoofdwegenstramien mag niet worden gewijzigd;
- 2) de in het plan aangegeven dichtheid en hoogte van de bebouwing mag niet met meer dan 10% worden gewijzigd;
- 3) en dat de verhoudingen van de in het plan aangegeven bestemmingen van gronden die niet of nagenoeg niet voor bebouwing in aanmerking komen met niet meer dan 10% zullen worden gewijzigd.

In het wijzigingsplan is uitgebreid toegelicht op welke wijze er aan deze voorwaarden wordt voldaan. Het college is zodoende van mening dat er sprake is van een duidelijke begrenzing en dat het ook duidelijk is wanneer de wijzigingsbevoegdheid kan worden toegepast.

Verder staat de aanleiding voor het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan "Nieuw West" in deze procedure niet ter discussie. Deze discussie had gevoerd dienen te worden ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan "Nieuw West".

6. Appellanten constateren een strijdigheid met het bestemmingsplan "Nieuw West, herziening 1997". Appellanten zijn van mening dat het college er aan voorbij gaat dat het aanleggen van wegen op deze locatie het 'Maatschappelijke doeleinden' belang behoren te dienen.

Beantwoording

In de voorschriften van het bestemmingsplan "Nieuw West" –die tevens van toepassing zijn voor het bestemmingsplan "Nieuw West herziening 1997"- is ons inziens geen zinsnede opgenomen zoals genoemd door appellanten. Verder kan worden opgemerkt dat de ontsluitingsweg zorgt voor een ontsluiting van de locatie die is bestemd als 'Maatschappelijke doeleinden'. Zodoende is het wel degelijk in het belang van deze bestemming dat de ontsluitingsweg wordt gerealiseerd.

7. In de zienswijze is geciteerd uit het wijzigingsplan dat het realiseren van een groene zone aan de zuidzijde van het Zevenbladhof met zich meebrengt dat de ontsluitingsweg aan de noordzijde zal worden ontsloten. Volgens appellanten is het zo dat in het Masterplan "Goes West" de groene zone aan de noordzijde is geprojecteerd aan de bebouwing van het Zevenbladhof en dat in deze zone geen autoverkeer komt. Zodoende constateren zij een strijdigheid met het masterplan.

Beantwoording

Figuur 16 van het Masterplan geeft een duidelijke weergave van de ligging van de groene zone. Op deze afbeelding is te zien dat de groene zone is gesitueerd aan de zuidzijde van het Zevenbladhof en niet aan Noordzijde, zoals door indieners wordt gesteld. Zodoende acht het college dat er geen sprake is van een strijdigheid met het Masterplan "Goes West".

8. In de zienswijze wordt aangegeven dat het college de ontsluitingsweg mede van belang acht voor de ontsluiting voor de toekomstige woningen tussen het Klaverpad en het Zevenbladhof. Appellanten geven aan dat deze toekomstige woonwijk niet is opgenomen op de plankaart en dat de ontsluitingsweg zodoende ziet op een toekomstige planontwikkeling waarvan onduidelijk is of deze gerealiseerd gaat worden. Appellanten menen dat er zodoende geen belang is om de ontsluitingsweg te realiseren.

Beantwoording

In het wijzigingsplan is op pagina 3 opgenomen dat de ontsluitingsweg dient als ontsluiting van het Zevenbladhof. De locatie Zevenbladhof betreft een ontwikkeling die reeds is gerealiseerd. Zodoende is er met de gerealiseerde woningen aan Zevenbladhof reeds sprake van een belang om de ontsluitingsweg te realiseren. Tevens is opgenomen dat de ontsluitingsweg zal gaan dienen als ontsluiting voor de toekomstige ontwikkeling van de kavel tussen de ontsluitingsweg en het Zevenbladhof. Er is derhalve wel degelijk een belang bij realisatie van de ontsluitingsweg.

9. Appellanten geven aan dat in het wijzigingsplan enkele alternatieven worden genoemd voor de geplande ontsluitingsweg, maar dat deze alternatieven niet zijn onderbouwd met een verkeerskundig onderzoek. Appellanten menen dat de huidige optie in strijd is met het masterplan wat betreft het aspect verkeer.

Beantwoording

Op pagina 22 van het Masterplan is het aspect verkeer uitgelicht. Op figuur 21 is te zien dat de omgeving ter plaatse van de ontsluitingsweg geen onderdeel is van het masterplan "Goes West". Voor het deel van de ontsluitingsweg dat wel binnen het masterplan "Goes West" valt, is de ontsluitingsweg afgebeeld op de kaart. Zodoende is er geen sprake van dat de ontsluitingsweg in strijd zou zijn met het masterplan "Goes West".

Wat betreft de opmerking dat de overige alternatieven niet zijn onderbouwd met een verkeerskundig onderzoek het volgende. Verkeerskundigen die bij de (vroege) planvorming zijn betrokken hebben op basis van het schetsplan en de verkeerskundige informatie uit bestemmingsplan "Nieuw West" bepaald dat een ontsluiting die direct aansluit op de Ringbaan West verkeerskundig de meest wenselijke optie is. Dit omdat het verkeer dan niet door de woonwijk geleid hoeft te worden, maar direct aansluiting vindt op het hoofdwegenstramien. Op deze wijze wordt de verkeersbelasting in de wijk minder. Omdat het gekozen alternatief eveneens planologisch en stedenbouwkundig de voorkeur had, is er geen nader verkeerskundig onderzoek verricht.

10. In de zienswijze is opgenomen dat een ontsluiting via de J.P. Coenstraat meer voor de hand ligt, maar dat dit alternatief niet is genoemd in het wijzigingsplan.

Beantwoording

Zoals genoemd in de toelichting van het wijzigingsplan en in het masterplan "Goes West", is de groene zone de nieuwe structuurdrager van de wijk. Aan deze zogenoemde ruggengraat is het hele masterplan "opgehangen". Zodoende is het voor het college niet denkbaar dat aan deze groenstructuur wordt getornd. De aanleg en behoud van deze groenstructuur vormt juist de aanleiding voor de aanleg van een noordelijke ontsluitingsweg. Een ontsluiting via de J.P. Coenstraat is daarmee niet voor de hand liggend en daarom ook niet genoemd in het wijzigingsplan, omdat een ontsluiting van het Zevenbladhof via de J.P. Coenstraat een onderbreking van de groene zone zou betekenen.

11. In de zienswijze is aangedragen dat in het Masterplan "Goes West" wordt aangegeven dat er problemen zijn wat betreft het waterbergend vermogen en dat deze voor de wijk niet toereikend is. Er wordt opgemerkt dat dit niet voldoende is gemotiveerd in het wijzigingsplan.

Beantwoording

De problemen aangaande waterbergend vermogen, zoals genoemd in het Masterplan "Goes West", hebben geen betrekking op de locatie van de ontsluitingsweg maar komen voor in de Pasteurstraat, de Naereboutstraat en de Heemskerkstraat. Deze problemen staan dan ook los van dit wijzigingsplan.

In het wijzigingsplan is het advies van het Waterschap Scheldestromen opgenomen. Het Waterschap heeft het aspect water in relatie tot de aan te leggen ontsluitingsweg onderzocht. In dit advies zijn enkele aanbevelingen en conclusies opgenomen. Bij de aanleg van de weg zullen er maatregelen en voorzieningen worden getroffen zoals door het Waterschap zijn voorgeschreven. Verder concludeert het Waterschap dat het aspect water geen belemmering vormt ten aanzien van de aan te leggen ontsluitingsweg.

12. Appellanten geven te kennen dat de ontsluitingsweg niet binnen de herstructurering valt van Goes West en dat de bewoners niet betrokken zijn bij de vaststelling van het masterplan. Daardoor konden zij niet voorzien dat het wijzigingsplan gerealiseerd ging worden.

Beantwoording

Het is juist dat de ontsluitingsweg geen onderdeel is van de herstructurering van Goes West. Het Zevenbladhof is echter wel onderdeel van het Masterplan. De ontsluitingsweg voorziet in de ontsluiting van deze woningen. Verder moet worden geconstateerd dat de bewoners van het Klaverbladhof wel degelijk zijn betrokken bij het opstellen van het Masterplan "Goes West". Zo is er een wijkexpositie georganiseerd waar de concept Masterplankaart is gepresenteerd en zijn de reacties van bewoners op deze bijeenkomsten verwerkt in de Masterplankaart alvorens ze ter vaststelling aan de Raad is aangeboden. Verder zijn er informatie- / inloopbijeenkomsten georganiseerd en zijn er nieuwsbrieven

verspreid om de bewoners van Goes-West te informeren over de (uitvoering van de) herstructurering van de wijk. Het is aan de bewoners zelf om een actieve houding aan te nemen ten aanzien van deze (inspraak)activiteiten.

Wat betreft voorzienbaarheid kan worden verwezen naar de Masterplankaart, waarop het begin van de ontsluiting reeds is afgebeeld. Verder kan worden opgemerkt dat sinds de vaststelling van het bestemmingsplan "Nieuw West" in 1996 er een wijzigingsbevoegdheid in dit bestemmingsplan is opgenomen, waardoor voorzienbaar was dat het plan –onder bepaalde voorwaarden- kon worden gewijzigd.

13. In de zienswijze wordt genoemd dat het college bij de inrichting van de ontsluitingsweg de aspecten leefbaarheid en verkeersveiligheid uit het Omgevingsplan van provincie Zeeland in acht dienen te nemen. Appellanten zijn van mening dat het college op voorhand aan deze aspecten dient te voldoen (reeds in de planfase en niet bij de realisatiefase). Appellanten zijn zodoende van mening dat het wijzigingsplan onzorgvuldig is voorbereid en dat de leefbaarheid op voorhand dient te worden gegarandeerd.

Beantwoording

Het is juist dat in het Omgevingsplan is opgenomen dat onder leefbaarheid ten aanzien van verkeer wordt verstaan dat: 'de negatieve effecten van het verkeer (hinder, overlast en barrièrewerking) zoveel mogelijk tegen worden gegaan. Het verkeer mag het goed functioneren van de leefomgeving niet belemmeren'. Vanwege deze passage is in het wijzigingsplan opgenomen dat er extra maatregelen worden getroffen om de verkeershinder tegen te gaan en de leefbaarheid te vergroten. Zo wordt er een hek en haag geplaatst tussen het speelveld en de ontsluitingsweg, worden er parkeerhavens gerealiseerd voor een snelheidsremmende werking en worden er drempels en een plateaukruispunt aangelegd om de verkeersveiligheid te vergroten. Deze maatregelen zijn verwerkt in het schetsplan van de ontsluitingsweg (zie de afbeeldingen op pagina 10 van het wijzigingsplan). Zodoende is er geen sprake van een onzorgvuldige voorbereiding en kan er tevens niet worden gesteld dat het aspect leefbaarheid niet in acht zou zijn genomen in de planfase.

Conclusie

Gegeven het bovenstaande ziet het college geen aanleiding om het wijzigingsplan aan te passen of om niet over te gaan tot het vaststellen van het wijzigingsplan.

Bomava B.V.

Dhr. B.M. Manhave

Ingekomen: 22 december 2010

Zienswijze

Meneer Manhave van Bomava B.V. sluit zich aan bij de zienswijze zoals ingebracht door de heer van Iersel. De heer Manhave is van mening dat de huidige ontsluiting via de J.P. Coenstraat voldoet en acht tevens dat de groene zone door Goes West onwenselijk is. De heer Manhave is van mening dat een groene zone door Goes West een ongewenste tweedeling in de wijk teweeg brengt. Tot slot noemt de heer Manhave dat het perceel aan de J.P. Coenstraat 7 goed bereikbaar dient te blijven.

Beantwoording

De heer Manhave stelt dat de ontsluiting richting de J.P. Coenstraat voldoet en dat er geen noodzaak is voor een tweede ontsluiting. Deze opvatting wordt niet nader beargumenteerd. Zodoende gaat het college ervan uit dat de argumenten zoals genoemd in de zienswijze van de heer van Iersel als

ingelaste argumenten beschouwd kunnen worden. Deze zienswijze is reeds in dit document beantwoord (zie de beantwoording onder punt 8 en 10). Verder kan worden opgemerkt dat de huidige ontsluitingsweg naar de J.P. Coenstraat een tijdelijke ontsluitingsweg betreft voor gemotoriseerd bestemmings- en bouwverkeer. De ontsluiting naar de J.P. Coenstraat -blijft conform het Masterplan- wel intact voor voet- en fietsverkeer. Van een 'tweede' ontsluitingsweg is dan ook geen sprake omdat deze ontsluiting zal verdwijnen voor gemotoriseerd verkeer.

De overige gronden van de zienswijze hebben voornamelijk betrekking op de groene zone zoals genoemd in het Masterplan "Goes West" en niet op het wijzigingsplan die de ontsluitingsweg mogelijk maakt. De inhoud van het Masterplan staat in deze procedure niet ter discussie en doet dan ook niet ter zake. Verder kan -zoals reeds genoemd in dit document onder punt 10- naar voren worden gebracht dat de groene zone de nieuwe structuurdrager van de wijk is waaraan het hele masterplan is opgehangen. Zodoende is het voor het college niet denkbaar dat aan deze groenstructuur wordt getornd. De aanleg van deze groenstructuur vormt juist de aanleiding voor de aanleg van een noordelijke ontsluitingsweg.

Het aandachtspunt over de bereikbaarheid van het perceel aan de J.P. Coenstraat 7 is bij het college bekend. Bij het ontwerp voor de inrichting van de groenstructuur wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de bereikbaarheid van het desbetreffende perceel. Zo blijft de huidige ontsluiting van onderhavig perceel aangesloten op de J.P. Coenstraat.

Conclusie

Gegeven het bovenstaande ziet het college geen aanleiding om het wijzigingsplan aan te passen of om niet over te gaan tot het vaststellen van het wijzigingsplan.

