

GOES

Hoornbeeck College

Ruimtelijke onderbouwing



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Hoornbeeck College

Ruimtelijke onderbouwing

Gemeente Goes

identificatie

projectnummer:

400499.201504.35

projectleider:

ing. J.A. van Broekhoven

Auteur

S. Veldman MSc.

planstatus

datum:

03-05-2016

status:

definitief

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Doel	6
1.3. Samenhangende activiteiten en procedure	7
1.4. Leeswijzer	8
2. Projectbeschrijving	9
2.1. Huidige situatie	9
2.2. Toekomstige situatie	10
3. Beleidskader	13
3.1. Rijksbeleid	13
3.2. Provinciaal beleid	14
3.3. Gemeentelijk beleid	15
3.4. Conclusies en randvoorwaarden	16
4. Sectorale toetsen	17
4.1. Verkeer en parkeren	17
4.2. Externe veiligheid	18
4.3. Ecologie	19
4.3.1. Wet- en regelgeving	19
4.3.2. Onderzoek	21
4.3.3. Conclusie	23
4.4. Bodem	23
4.5. Archeologie en cultuurhistorie	24
4.6. Luchtkwaliteit	25
4.7. Asbest	26
4.8. Bedrijven en milieuhinder	26
4.9. Wegverkeer- en spoorweglawaaai	28
4.10. Water	28
5. Uitvoerbaarheid en overleg	31
5.1. Economische uitvoerbaarheid	31
5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
6. Conclusies	33
Bijlagen	35

1. Inleiding

5

1.1. Aanleiding

Voornemen

Het Hoornbeek College is voornemens om twee schoollocaties binnen de gemeente Goes samen te brengen op één locatie aan de Van Dusseldorpstraat. De huidige schoollocatie aan de Lijnbaan zal hiermee opgeheven worden, en samengevoegd worden met de bestaande locatie aan de Van Dusseldorpstraat. Ten behoeve van het samenbrengen van de school op één locatie zijn de gronden van drie woningen aan de Patijnsweg aangekocht. Deze woningen worden gesloopt om zo ruimte te creëren voor het uitbreiden van het huidige schoolgebouw.

Begrenzing projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Van Dusseldorpstraat 45. Aan de zuidzijde wordt het projectgebied begrensd door de Van de Spiegelstraat en de spoorlijn (traject: Vlissingen – Bergen op Zoom). Ten oosten wordt het projectgebied begrensd door de Oranjeweg. De woningen gelegen aan de Bergweg begrenzen het projectgebied aan de oostzijde. Figuur 1.1 geeft de begrenzing van het projectgebied weer.



Figuur 1.1 Begrenzing projectgebied

Bestemmingsplan Goes Oost

De gronden waarop de uitbreiding van het Hoornbeek College is beoogd, zijn juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan Goes Oost van de gemeente Goes zoals vastgesteld op 28 juni 2013 en onherroepelijk geworden op 6 september 2013. In het bestemmingsplan zijn deze gronden voorzien van drie bestemmingen. De locatie van het Hoornbeek College heeft in zijn huidige vorm de

bestemming 'Maatschappelijk'. Ter plaatse van de aangekochte woningen heeft het projectgebied de bestemming 'Wonen'. Het transformatorstation en het gashok, beiden gelegen binnen het projectgebied, hebben de bestemming 'Bedrijf'. Daarnaast is aan de oostzijde van het projectgebied een strook gelegen met de bestemming 'Groen'. Het volledige projectgebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De uitbreiding van het Hoornbeeck College aan de Van Dusseldorpstraat past zodoende niet in het geldende bestemmingsplan. Figuur 1.2 geeft een uitsnede van het geldende bestemmingsplan weer.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan Goes Oost

In overleg met de gemeente Goes heeft het Hoornbeek College ervoor gekozen om de besluitvorming voor de uitbreiding van het Hoornbeek College te laten verlopen door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. De basis voor deze omgevingsvergunning is deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Doel

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is om de ruimtelijk relevante effecten van het samenbrengen van het Hoornbeek College en de bijbehorende uitbreiding van het huidige gebouw aan de Van Dusseldorpstraat inzichtelijk te maken. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven waarom de beoogde ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Mede op basis van deze ruimtelijke onderbouwing beslist het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goes op de aanvraag om omgevingsvergunning van het Hoornbeek College voor de uitbreiding van hun gebouw aan de Van Dusseldorpstraat.

1.3. Samenhangende activiteiten en procedure

Samenhangende activiteiten die deel uitmaken van de omgevingsvergunning

Bij deze aanvraag om omgevingsvergunning voor de realisatie van het project hangen de volgende activiteiten met elkaar samen.

- Het bouwen van de uitbreiding van het Hoornbeeck College;
- het in gebruik nemen van de gronden met de bestemming Wonen voor de bestemming Maatschappelijk;
- het slopen van de huidige woningen;
- het aanleggen van een extra fietspad vanaf de Patijnsweg;
- het maken van een uitweg ten behoeve van fietsers;
- het vellen van houtopstanden.

Bij deze aanvraag behorende documenten en rapporten

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de rapporten die deel uitmaken van de aanvraag voor de samenhangende activiteiten. Het betreft de volgende rapportages.

- Externe Veiligheid (EV)
- Bodem (E-consultancy)
- Archeologie
- Asbest;

Samenhangende vergunningen en toestemmingen

Ten behoeve van het project moeten, naast de omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, nog enkele andere vergunningen worden verkregen waarvoor een aanvraag wordt voorbereid. Het betreft de volgende vergunningen en toestemmingen:

- Omgevingsvergunning voor bouwen;
- Omgevingsvergunning voor slopen huidige bebouwing;
- Omgevingsvergunning voor afwijken van het gebruik;
- Omgevingsvergunning uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde,
- Omgevingsvergunning voor het aanleggen van een uitrit;
- Melding werken nabij het spoor;
- Wion-melding.

Procedure

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Aangezien sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), moet de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo worden gevolgd.

Dat houdt in dat eerst een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder zijn zienswijze naar voren kan brengen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning, beslist het college van burgemeester en wethouders definitief binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaald dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden gevraagd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan echter categorieën van gevallen aangeven waarbij een vvgb niet is vereist.

De gemeenteraad van de gemeente Goes heeft aangegeven dat voor uitbreidingen kleiner dan 1.500 m² bebouwd grondoppervlak geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is. Zodoende is aanvraag om vvgb voor dit project achterwege gebleven.

1.4. Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde.

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van het project.
- In hoofdstuk 3 wordt het relevante planologische beleidskader weergegeven.
- Hoofdstuk 4 bevat een samenvatting van de sectorale onderzoeken en toetsen die ten behoeve van de realisatie van het project zijn uitgevoerd.
- De uitvoerbaarheid van het project wordt beschreven in hoofdstuk 5. In dat hoofdstuk zijn ook de resultaten van het overleg met de betrokken bestuursorganen beschreven.

Tot slot bevat hoofdstuk 6 de samenvattende conclusies.

2. Projectbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de huidige situatie van het Hoornbeeck College (paragraaf 2.1). Daarna wordt de beoogde toekomstige situatie beschreven (paragraaf 2.2)

2.1. Huidige situatie

Hoornbeeck College

Het Hoornbeeck College is een reformatorische school voor middelbaar beroepsonderwijs (MBO). Het betreft een organisatie dat zich heeft gevestigd in zes gemeenten, waaronder Goes. In Goes biedt het Hoornbeeck College mbo-opleidingen in drie richtingen, namelijk Gezondheidszorg, Welzijn en Economie & Handel. Het hoofdgebouw is gevestigd aan de Van Dusseldorpstraat 45, waar momenteel Gezondheidszorg en Welzijn is gevestigd. In de loop der jaren is het aantal leerlingen op het Hoornbeeck College gegroeid. De locatie van een voormalige basisschool aan de Lijnbaan 14 is daarom gehuurd om de opleiding Economie en Handel te huisvesten. Het huurcontract voor deze locatie loopt af en extra ruimte naast het bestaande hoofdgebouw aan de Van Dusseldorpstraat is nog steeds noodzakelijk. De voorkeur gaat uit om alle leerlingen op één locatie te vestigen, waarna de keuze is gemaakt om de naastgelegen woningen aan te kopen. Zodoende is ruimte beschikbaar om de bebouwing van het Hoornbeeck College uit te breiden.

Het huidige gebouw aan de van Dusseldorpstraat bestaat uit drie lagen. Het is gelegen op de hoek van de Van Dusseldorpstraat en de Oranjeweg. Parallel aan deze wegen ligt een fietspad. De hoofdingang en toegangsweg van de school zijn gelegen aan de Van Dusseldorpstraat. Ten zuiden en westen van het gebouw is een plein met parkeergelegenheid gelegen. Aangrenzend aan het plein staat een transformatorstation en een gasverdeelstation. Figuur 2.1 geeft de huidige bebouwing van het Hoornbeeck College weer.



Figuur 2.1 Huidige bebouwing Hoornbeeck College

Uitbreiding

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van het Hoornbeeck College. Ter plaatse van de uitbreiding zijn drie woningen gelegen. Deze gronden en woningen zijn gekocht door de initiatiefnemer. Het betreft een vrijstaande en twee-onder-een-kap woning, zie figuur 2.2. Deze woningen worden gesloopt.



Figuur 2.2 Huidige woningen ter plaatse van de uitbreiding Hoornbeeck College

Omgeving

Ten noorden, ten westen en ten zuiden van het projectgebied zijn woningen gelegen. Het betreft twee-onder-een kap woningen, vrijstaande woningen en rijenwoningen. De wijk is voorzien van diverse groenstroken. Ten noordoosten van het plangebied, aan de oostzijde van de Oranjeweg is een brandweerkazerne gelegen met daarachter groen.

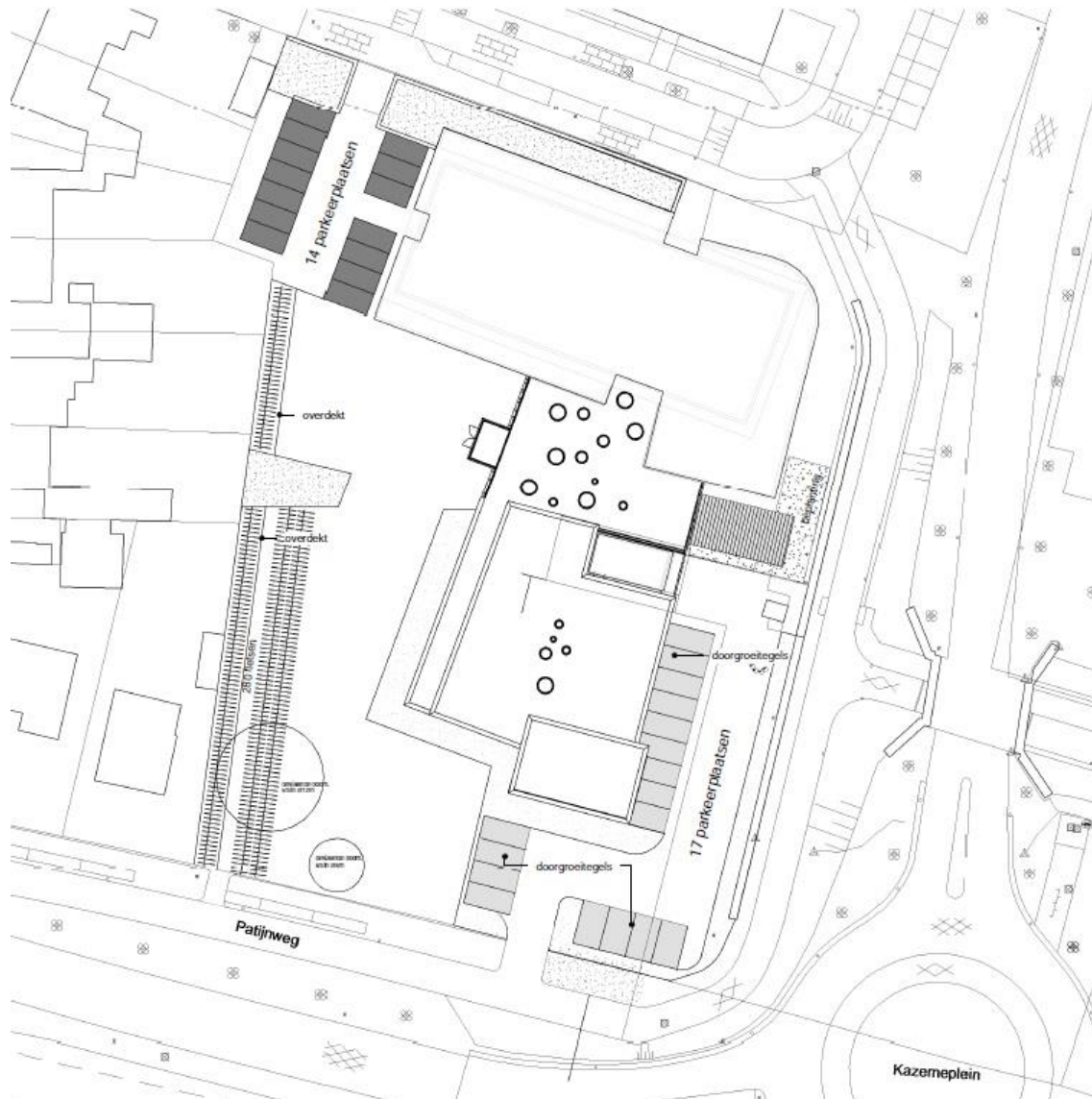
Op circa een kilometerafstand is het treinstation van Goes gelegen. Op circa 70 meter afstand van het hoofgebouw ligt ten zuiden van de Patijnweg een spoorweg.

Ten behoeve van de verkeersdoorstroming is in 2014 een rotonde met fietstunnel gerealiseerd bij de kruising Oranjeweg en Patijnweg.

2.2. Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie zijn de drie woningen en bijbehorende bebouwing gesloopt en wordt een nieuw deel bij het huidige Hoornbeeck College aangebouwd. Gezien vanaf de Oranjeweg ligt de nieuwe bebouwing een aantal meter naar achteren ten opzichte van de bestaande bebouwing. Zo wordt er afstand behouden tot het gasverdeelstation. Met DeltaNuts zijn afspraken gemaakt over het behouden van het schakelstation. Langs deze zijde van de bebouwing is ruimte voor een aantal parkeerplaatsen. De nieuwe bebouwing loopt niet door tot aan de Patijnweg maar laat aan de zuidzijde van het projectgebied ruimte voor parkeerplaatsen. Hierbij is toegang tot het schoolterrein mogelijk vanaf de Patijnweg. Op de perceelsgrens grenzend aan de Patijnweg 38 en met de Bergweg 98, 96 en 94 is sprake van een groene haag. Direct grenzend aan deze groene haag worden fietsenstallingen geplaatst. Deze fietsenstallingen worden 2,5 meter hoog en aan de achterzijde dicht.

De noordzijde van het projectgebied blijft gelijk aan de huidige situatie en biedt nog steeds mogelijkheid voor parkeerplaatsen. Figuur 2.3 geeft een schets van de plattegrond van het projectgebied weer.



Figuur 2.3 Schets plattegrond uitbreiding Hoornbeek College

De bebouwing van de uitbreiding van het Hoornbeek College bestaat uit drie bouwlagen evenals de huidige bebouwing. Dit krijgt een bouwhoogte van 11 meter. Het westelijke deel van de nieuwe bebouwing wordt uitgevoerd in twee bouwlagen. Deze bebouwing blijft minstens 15 meter uit de omliggende percelen en krijgt een bouwhoogte van 8 meter. Dit gedeelte is drie meter breed.

Voor de nieuwbouw wordt een vergelijkbare stijl en materialen gebruikt als voor de bestaande bebouwing. Hierbij is gekozen voor veel ramen aan de buitenzijde van het gebouw aan de zijde Oranjeweg. De kop van de bebouwing heeft een extra hoogte-accnt. Figuur 2.4 geeft een impressie van de buitenkant van de uitbreiding van het Hoornbeek College.



Figuur 2.4 Impressie buitenzijde uitbreiding Hoornbeek College

De bezonning in de tuinen bij de woningen aan de Bergweg zal in de zomerperiode vergelijkbaar zijn. De bebouwing wordt in dit jaargetijde op voldoende afstand gerealiseerd om extra schaduwwerking te voorkomen. In het voor- en najaar kan extra schaduwhinder optreden. Dit zal uitsluitend het geval zijn in de ochtendperiode. Aangezien de woningen ten westen van de school liggen zal in de middag en avondperiode de schaduwhinder niet groter worden. In figuur 2.5 is een impressie opgenomen van de schaduwhinder die optreedt op 21 oktober om 10 uur in de ochtend.



Figuur 2.5. Schaduwhinder op 21 oktober om 10 uur in de ochtend

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante planologische beleidskader beschreven vanuit het rijk (paragraaf 3.1), de provincie Zeeland (paragraaf 3.2) en de gemeente Goes (paragraaf 3.3). De uitbreiding van het Hoornbeeck College wordt in dit hoofdstuk aan dit beleidskader getoetst. De resultaten van de toetsing zijn te vinden in paragraaf 3.4.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) (2012)

Het Rijk kiest in de SVIR voor een selectievere inzet van het rijksbeleid op 13 nationale belangen, gegroepeerd rondom de rijksdoelen versterken van de ruimtelijk-economische structuur, verbeteren bereikbaarheid en waarborgen kwaliteit leefomgeving. Buiten deze 13 nationale belangen hebben gemeenten en provincies beleidsvrijheid. Vanuit de rijksoverheid is geen concreet beleid vastgesteld voor de uitbreiding van schoollocaties. De voorgenomen ontwikkeling is zodoende niet in strijd met het rijksbeleid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2012)

Dit Barro (voorheen AMvB Ruimte) bevat inhoudelijke regels van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen, provinciale inpassingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen met ruimtelijke onderbouwing moeten voldoen. Het Barro bevat regels over Project Mainportontwikkeling Rotterdam (Maasvlakte II), Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie (militaire terreinen, munitie, militaire luchtvaart), Erfgoed (Unesco). In de loop van 2012 is het Barro aangevuld met vrijwaringszones rijksvaarwegen (veiligheid), reserveringsgebieden hoofdwegen en hoofdspoorwegen (verbreding en nieuwe wegen), elektriciteitsvoorziening (vestigingsplaatsen elektriciteitscentrales, kernenergie-centrales, hoogspanningsverbindingen), buisleidingen, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeergebied.

Ook is met deze aanvulling van het Barro een extra motiveringsplicht aan het Bro toegevoegd voor bestemmingsplannen met stedelijke ontwikkelingen in verband met het onderwerp duurzame verstedelijking. Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in de toelichting op een ruimtelijk besluit voor nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen bepaalde duurzaamheidsaspecten van het voornemen te motiveren.

Overheden die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk willen maken, moeten standaard een aantal stappen zetten die borgen dat tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling wordt gekomen. Ruimtelijke besluiten moeten aandacht besteden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Er dient aangetoond te worden of er een actuele regionale behoefte is (trede

1), deze behoefte in bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen (trede 2), en of de locatie multimodaal is of kan worden ontsloten (trede 3).

Relevante regio

De relevante regio voor deze vestiging van het Hoornbeeck College is de kern Goes. De leerlingen komen uit Goes en omliggende regio.

De locatie van het Hoornbeeck College aan de Van Dusseldorpstraat is in zijn huidige vorm al een aantal jaren te klein, waardoor het intrek heeft genomen in de voormalige basisschoollocatie aan de Lijnbaan 14. Het aantal leerlingen is en blijft zodanig groot dat na een aantal jaar de ruimte van het gebouw aan de Van Dusseldorpstraat nog steeds niet toereikend is. Er is zodoende sprake van een actuele regionale behoefte aan uitbreiding van de huidige bebouwing.

Uit de leerlingenprognose van het Hoornbeeck blijkt dat ook op langere termijn behoefte bestaat aan meer ruimte.

Trede 2. Binnen bestaand stedelijk gebied

De locatie aan de Van Dusseldorpstraat 45 is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied van de gemeente Goes. Deze locatie voldoet daarmee aan de voorkeursvolgorde voor verstedelijking.

Het Hoornbeeck College heeft binnen Goes het hoofdgebouw aan de Van Dusseldorpstraat 45 en huurt daarnaast een dependance aan de Lijnbaan 14. De dependance is een tijdelijke oplossing. Omdat structureel meer ruimte nodig is, is locatieonderzoek uitgevoerd. Volledige verhuizing van de hoofdvestiging en de dependance naar een bestaand gebouw elders in Goes, is niet haalbaar gebleken. Dit leidt bovendien tot leegstand op beide vertreklocaties.

De dependance betreft een voormalige basisschool. De gemeente heeft nog geen nieuwe huurder voor deze locatie. Als het gebouw niet opnieuw in gebruik wordt genomen, dan kan de gemeente de herontwikkeling zelf ter hand nemen. Er is daarom geen sprake van onaanvaardbare leegstand.

Trede 3. Multimodale ontsluiting

Omdat het projectgebied voldoet aan de tweede trede kan toetsing aan de derde trede achterwege blijven. De projectlocatie is overigens passend ontsloten.

De projectlocatie is gelegen op de hoek van twee doorgaande tweebaanswegen, met daarnaast een gescheiden baan voor fietsers. Het treinstation van Goes is op circa 1 km gelegen. Vanaf dit station zijn ook diverse busverbindingen beschikbaar. Het projectgebied is zodoende multimodaal ontsloten.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking en is niet in strijd met het relevante rijksbeleid.

3.2. Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 hebben de provinciale staten van Zeeland het nieuwe Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. In het nieuwe Omgevingsplan zijn de hoofdlijnen van het beleid aangegeven:

1. Sterke economie;
2. Goed woon- en leefklimaat;
3. Water en landelijk gebied met kwaliteit.

De Zeeuwse economie heeft een bijzondere opbouw die aansluit bij de ligging in de delta. De havens, industrie, de landbouwgebieden en bedrijventerreinen, als ook de sector recreatie en toerisme spelen

een belangrijke rol in de Zeeuwse economie. Het bevorderen van een gezonde regionale economie is een van de kerntaken van de provincie Zeeland.

Voor een gezonde regionale economische ontwikkeling is een goede woon- en werkomgeving noodzakelijk. Een goed functionerende woningmarkt met voldoende aanbod aan toekomstbestendige woningen is daarvoor een eerste voorwaarde. Dit is van direct belang voor de bouw-, detailhandels- en financiële sector, maar ook voor goede huisvesting van alle werknemers in andere sectoren. Vanwege de grote economische belangen investeert de Provincie mee in de toekomstbestendige huisvesting en bewaakt de omvang en kwaliteit van regionale woningbouw en herstructurering. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de lokale woonomgeving, waarbij de provincie functioneert als kwaliteitsbewaker. Door vergunningverlening en handhaving zet de provincie in op het voorkomen en beperken van verontreinigingen op het gebied van luchtkwaliteit, geur, geluid, lichthinder en externe veiligheid. In hoofdstuk vier worden de effecten van de beoogde ontwikkeling op deze aspecten getoetst en toegelicht.

De Provincie bewaakt de kwaliteit van natuur en ontwikkelt natuurgebieden. Beheer van de natuurgebieden wordt door de Provincie gefinancierd en uitbesteed aan terreinbeheerders. Een goede kwaliteit en kwantiteit van oppervlaktewater en grondwater is voor alle inwoners en toeristen, en daarnaast ook voor de landbouw en de natuur van groot belang. Schoon water ontstaat niet vanzelf. De Provincie heeft de taak om dit te bewaken en toe te zien op correcte uitvoering van het waterbeheer door het waterschap. Ten behoeve van de ecologische waarden en de kwaliteit van het water zijn in hoofdstuk 4 deze aspecten getoetst aan het relevante sectorale beleid.

Verordening Ruimte Provincie Zeeland

De hoofddoelstellingen van het Omgevingsplan zijn door de provincie Zeeland juridisch vormgegeven in de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Deze verordening benoemt mogelijkheden en beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen van provinciaal belang. De verordening ziet toe op het maken van een zorgvuldige afweging voor ruimtegebruik en ziet daarbij toe dat getoetst wordt aan de ladder van duurzame verstedelijking zoals in paragraaf 3.1 reeds is omschreven.

3.3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Goes 2040

Op 14 juni 2012 is de Structuurvisie Goes 2040 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Goes. De gronden van het projectgebied zijn daarin aangewezen als 'Woongebied' en het landschap 'Kreekkrug'. De gemeente Goes streeft naar kwalitatief hoogwaardige woonmilieus voor alle leeftijdsgroepen. Het beleid is gericht op kwaliteitsverbetering en het versterken, dan wel vitaal houden, van de buitenruimte. De aanpak van particulier bezit en klimaatneutrale bouw zijn in deze gebieden aandachtspunten. Het gemeentelijk beleid is niet specifiek gericht op de uitbreiding van de school. Wel wordt bij de uitbreiding van het Hoornbeeck College rekening gehouden met een kwaliteitsverbetering en het versterken en vitaal houden van de buitenruimte.

Het landschap Kreekkrug kenmerkt zich door de kleine nederzettingen op de van oudsher wat hoger gelegen gronden. Het betreft een kleinschalig, besloten en geborgen landschap. In deze gebieden wordt gestreefd naar het behouden en versterken van groene, parkachtige buffers tussen de dorpen. Het projectgebied ligt niet in een groene, parkachtige buffer en de voorgenomen ontwikkeling zal deze ook niet aantasten. Zodoende staat het gemeentelijk beleid de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg. De landschappelijke waarde van de kreekkrug wordt wel meegenomen in het archeologisch onderzoek.

Welstandsnota Goes

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning legt de gemeente Goes deze in principe altijd voor aan de welstandscommissie. Zij beoordelen of de beoogde ontwikkeling voldoet aan de redelijke eisen van welstand. De beoogde ontwikkeling aan de Van Dusseldorpstraat 45 dient rekening te houden met vier aspecten:

- Plaatsing: de representatieve zijde dient georiënteerd te zijn op de belangrijkste openbare ruimte of hoofdstructuur. De gebouwen dienen vrij staan op de kavel met één hoofdmassa per perceel. expeditie- en opslagruimte dient zoveel mogelijk aan de achterzijde van het gebouw gesitueerd te worden, zodat dit uit het zicht van de openbare ruimte is.
- Massa en vorm: onderscheid maken ten opzichte van de massa en hoofdvorm van de oorspronkelijke of omliggende bebouwing. Bij (vervangende) nieuwbouw streven naar een individuele en herkenbare massa en vorm dat in goede verhouding staat tot de beschikbare ruimte.
- Gevelkarakteristiek: bij renovatie of verbouwing moet de architectuurstijl van het onderhavige bouwwerk worden gerespecteerd. Nieuwbouw vraagt een zorgvuldige inrichting van de gevel. Ten minste aan de straatzijde en in de representatieve delen van het gebouw een duidelijke geleding (bijvoorbeeld door gevelopeningen en/of materiaaltoepassingen). De voorkeur gaat daarbij uit naar zo min mogelijk dichte gevels aan de straatzijde.
- Kleur en materiaal: kleur- en materiaalgebruik is individueel, terughoudend en in onderlinge samenhang. Samenhang in bebouwing per perceel wordt behouden. Eigentijdse materiaal- en kleurgebruik is mogelijk, mits dit hoogwaardig en duurzaam is, zoals beton, metalen, hout, baksteen en glas. Sterk contrasterende kleuren en materialen zijn niet toegestaan. Materiaal- en kleurgebruik van bijgebouwen en aanbouwen afgestemd op het hoofdgebouw.

De Welstandscommissie het conceptontwerp voor de uitbreiding van het Hoornbeeck College getoetst en akkoord bevonden.

3.4. Conclusies en randvoorwaarden

In dit hoofdstuk is getoetst aan het ruimtelijk relevante beleid van het rijk, de provincie Zeeland en de gemeente Goes. De rijksoverheid heeft geen specifiek beleid gericht op de uitbreiding van schoollocaties waardoor de beoogde ontwikkeling ook niet in strijd is met het rijksbeleid. De beoogde ontwikkeling voldoet aan de ladder van duurzame verstedelijking waaraan wordt getoetst vanuit het de Bro en het Omgevingsplan van de provincie Zeeland. De uitbreiding van het Hoornbeeck College voldoet daarom ook aan het provinciale beleid. In het gemeentelijk is geen specifiek beleid opgenomen voor de schoollocatie. Wel dient de uitbreiding van het Hoornbeeck College beoordeeld te worden door de welstandscommissie.

4. Sectorale toetsen

In dit hoofdstuk vindt de toetsing plaats van de uitbreiding van het Hoornbeeck College aan het relevante sectorale beleid, wet- en regelgeving. Het gaat daarbij om de effectbeschrijving van de beoogde ontwikkelingen op de aspecten 'externe veiligheid', 'ecologie', 'bedrijven en milieuhinder', 'bodem', 'archeologie' en 'water'. In de afsluitende paragraaf kan worden geconcludeerd dat het project kan voldoen aan de relevante sectorale wet- en regelgeving en welke voorwaarden daarvoor voldaan moet worden die relevant zijn voor de door de initiatiefnemer aangevraagde omgevingsvergunning.

4.1. Verkeer en parkeren

Verkeersontsluiting

Het plangebied is bereikbaar vanaf de De Graaffstraat. Deze weg sluit aan op de ontsluitingsweg de Oranjeweg. Via de nieuwe rotonde met de N289 kan het plangebied zowel naar het oosten als naar het westen verlaten worden.

Het fietsverkeer verplaatst zich via de erftoegangswegen in de woonwijk ten noorden en westen van de planlocatie. Tevens maakt het fietsverkeer gebruik van de parallelvoorziening van de N289 in oostelijke en westelijke richting.

Op ongeveer 150 en 350 meter van het plangebied zijn bushaltes gelegen. Hier halteren bussen met bestemmingen Zierikzee, Bruinisse, Stavenisse, Yerseke, Krabbendijke en het centrum en treinstation van Goes.

Verkeersgeneratie en afwikkeling

De nieuwe ontwikkelingen in het plangebied zullen leiden tot extra verkeer. In de huidige situatie biedt de locatie plaats aan maximaal 500 leerlingen. In de toekomstige situatie zijn dit er maximaal 750 (deze zullen nooit tegelijkertijd aanwezig zijn). Het plangebied ligt in de gemeente Goes, een matig stedelijke gemeente, en ligt in het restgebied van de bebouwde kom. Voor de berekening van de verkeersgeneratie worden de kencijfers van het CROW gehanteerd (publicatie 317, CROW). Voor een ROC bedraagt de verkeersgeneratie per 100 leerlingen in onderhavige situatie gemiddeld 14,0 mvt/etmaal. Bij een groei van 250 leerlingen is de verkeersgeneratie 35 mvt/etmaal. Deze beperkte toename zal niet leiden tot problemen in de afwikkeling.

Parkeren

Het gebouw voorziet in de huisvesting van 450 leerlingen. Voor de parkeerbehoefte bij dit leerlingaantal wordt aangesloten bij de kencijfers van het CROW (publicatie 317, CROW). Het kencijfer behorende bij een ROC bedraagt gemiddeld 5,8 parkeerplaatsen per 100 leerlingen. De parkeerbehoefte voor 450 leerlingen bedraagt 27 parkeerplaatsen. Binnen het plan is de realisatie van 35 parkeerplaatsen voorzien. In de huidige situatie zijn er 22 parkeerplaatsen op het terrein aan de Van Dusseldorpstraat en circa 15 plaatsen op het terrein aan de Lijnbaan. Deze parkeercapaciteit is in de huidige situatie voldoende. Zodoende kan ook in de nieuwe situatie de parkeerbehoefte op eigen terrein opgevangen worden. Indien alle leerlingen (750 leerlingen) aanwezig zouden zijn, geldt een parkeerbehoefte van 44 parkeerplaatsen. Het Hoornbeeck College heeft echter aangegeven dat circa 40% van de scholieren altijd afwezig is in verband met stages. Van de 750 leerlingen zijn dan in werkelijkheid 450 leerlingen tegelijkertijd aanwezig op school.

In de genoemde CROW publicatie zijn tevens parkeerencijfers opgenomen voor het fietsparkeren. Voor een ROC bedraagt het kencijfer ten behoeve van leerlingen 8,0 tot 12,0 fietsparkeerplaatsen per 100 m² bruto vloeroppervlak. Het kencijfer ten behoeve van het fietsparkeren voor medewerkers bedraagt 0,6 tot 1,0 fietsparkeerplaatsen per 100 m². Vanwege de goede mogelijkheden om de school met het openbaar vervoer te bereiken wordt aangesloten bij het minimale kencijfer. De school heeft in de toekomstige situatie een bruto vloeroppervlak van circa 4.150 m². De totale parkeerbehoefte bedraagt op basis van deze kencijfers 357 fietsparkeerplaatsen (332 ten behoeve van scholier en 25 ten behoeve van medewerkers). Hierbij wordt uitgegaan van een volledige bezetting. Echter zal in werkelijkheid slechts 60% van het aantal scholieren tegelijkertijd aanwezig zijn in verband met stages. Op basis van dit gegeven bedraagt de parkeerbehoefte, met correctie op basis van het werkelijk aantal aanwezige leerlingen, 225 fietsparkeerplaatsen. Het plan voorziet in de realisatie van 300 stallingsplaatsen voor fietsen. Zodoende wordt voldaan aan de berekende parkeerbehoefte.

Conclusie

De ontsluiting van het plangebied is goed. De nieuwe ontwikkeling zal niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling. De parkeerbehoefte kan op eigen terrein opgevangen worden. Het aspect verkeer staat de ontwikkeling dan ook niet in de weg.

4.2. Externe veiligheid

Beleid en normstelling

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet aan deze normen worden voldaan.

Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Basisnet in werking getreden. Het BEVT vormt de wet- en regelgeving, en de concrete uitwerking volgt in het Basisnet. Met het inwerking treden van het BEVT vervalt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal transporten van, en de bijbehorende maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet

Weg en Basisnet Water.

Het BEVT en het bijbehorende Basisnet maken bij het PR onderscheid in bestaande en nieuwe situaties. Voor bestaande situaties geldt een grenswaarde voor het PR van 10^{-5} per jaar ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en een streefwaarde van 10^{-6} per jaar. Voor nieuwe situaties geldt de 10^{-6} waarde als grenswaarde voor kwetsbare objecten, en als richtwaarde bij beperkt kwetsbare objecten. In het Basisnet Weg en het Basisnet Water zijn veiligheidsafstanden (PR 10^{-6} contour) opgenomen vanaf het midden van de transportroute.

Tevens worden in het Basisnet de plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Hiermee wordt geanticipeerd op de beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen die samenhangen met deze plasbrandaandachtsgebieden.

Het Basisnet vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf de rand van het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. In dat besluit wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op advies van de minister wordt bij de toetsing van externe veiligheidsrisico's van buisleidingen al enkele jaren rekening gehouden met deze risicobenadering.

Onderzoek en conclusie

Aan de v.d. Spiegelstraat is het Shell tankstation De Baar B.V. gelegen. Dit tankstation verkoopt LPG, en betreft daarom een BEVI-inrichting. De inrichting beschikt over een invloedsgebied van 150 meter. De ontwikkeling is op circa 500 meter afstand van het tankstation gelegen, en vormt daarom geen belemmering.

Directe ten zuiden van de ontwikkeling is het spoortraject Roosendaal – Sloehaven gelegen, over dit traject vindt het vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Daar de ontwikkeling zorgt voor een toename van de personendichtheid ter plaats is kwantitatief onderzoek naar de exacte hoogte van het groepsrisico noodzakelijk. Door Rho Adviseurs is een QRA opgesteld die is opgenomen in bijlage 1.

Uit deze QRA blijkt dat het groepsrisico toeneemt ten gevolge van de ontwikkeling tot maximaal 5,696 maal de oriëntatiewaarde, een verantwoording van het groepsrisico is dan ook noodzakelijk. Deze is opgenomen in bijlage 2. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling op korte afstand van het spoor mogelijk is, maar dat daarvoor wel diverse maatregelen getroffen moeten worden. Een deel van deze maatregelen is tevens opgenomen in de overeenkomst tussen de gemeente Goes en het Hoornbeeck College. Uit de verantwoording van het groepsrisico blijkt dat het spoor na het treffen van maatregelen geen belemmering hoeft te vormen voor de ontwikkeling.

4.3. Ecologie

4.3.1. Wet- en regelgeving

Inleiding

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur en de Flora- en faunawet de uitvoering van het plan niet in de weg staan. Hierna wordt nader ingegaan de aspecten gebieds- en soortbescherming. De relevante wijzigingen in het plangebied zijn:

- het omvormen van de pastorietaanbouw naar parkeerterrein en de verlegde Nassaustraat;
- herinrichten van het resterende deel van de tuin;
- horeca functie in de voormalige kerk en pastoriewoning en de directe omgeving.

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

In de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Nb-wet) is de bescherming van specifieke gebieden geregeld. De bepalingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn in de Nb-wet verwerkt. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- a. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen Natura 2000-gebieden, (gebieden met natuurwaarden van Europees belang, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn)
- b. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten; deze zijn door de provincies nader begrensd (EHS-gebieden)
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.
- d. Voor de Natura 2000-gebieden gelden instandhoudingsdoelen: bepaalde habitattypes die daar voorkomen moeten in stand worden gehouden.

De Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Om de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden te kunnen halen en vergunningen in het kader van de Nb-wet te kunnen verlenen, is het een vereiste dat de neerslag van stikstof - de stikstofdepositie - wordt teruggedrongen. Elke toename aan stikstof op Natura 2000-gebieden wordt daarom getoetst in het kader van de Nb-wet.

Ecologische hoofdstructuur

Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de (herijkte) nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De begrenzing van de EHS is door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Binnen de EHS liggen onder ander ook de Natura 2000-gebieden.

Flora- en faunawet (soortenbescherming)

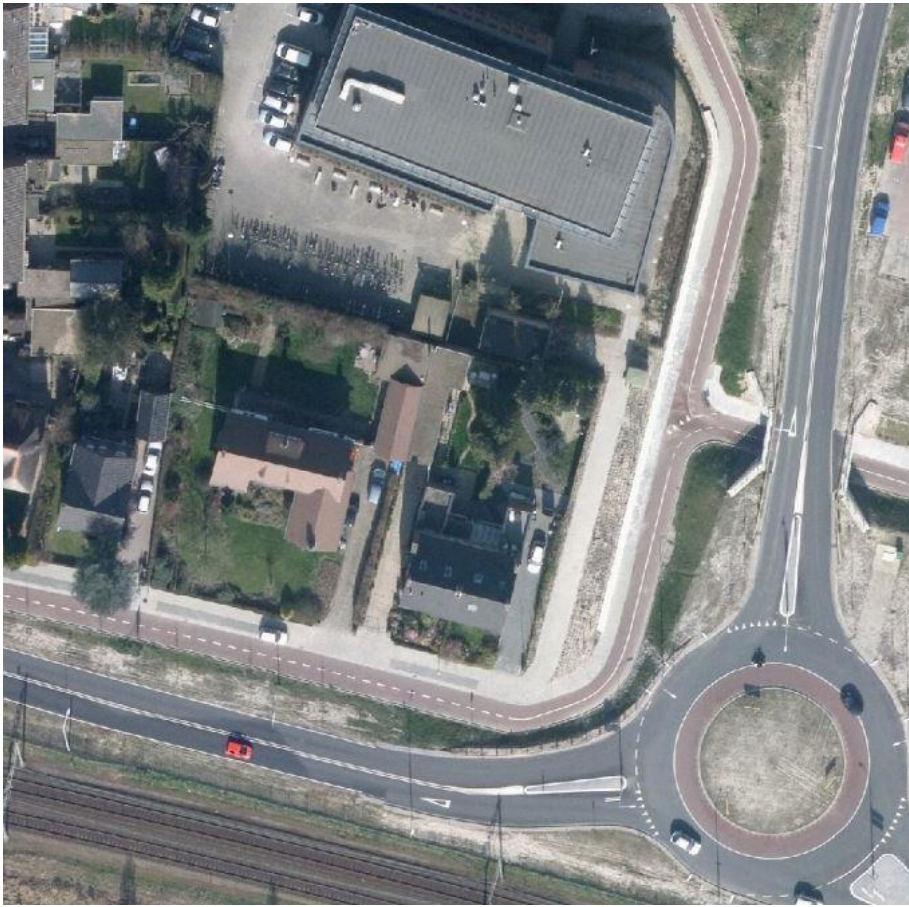
De Flora- en faunawet (hierna Ffw) is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van EL&I. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en dwingende reden van groot openbaar belang);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend. Uiterlijk bij het nemen van een besluit dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, zal daarom zekerheid moeten zijn verkregen dat overtredingen van de Ffw niet optreden. Het bestemmingsplan is een dergelijk besluit.

Het Ministerie van EL&I beperkt de verbodsbepalingen bij vogels tot alleen de plaatsen waar wordt gebroed, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er wordt gebroed. Er zijn hierop echter verschillende uitzonderingen.

4.3.2. Onderzoek



Figuur 1 Luchtfoto van de te slopen woningen

Gebiedsbescherming

Het plangebied is in de bebouwde kom van Goes gelegen. In de directe nabijheid van het projectgebied liggen geen Natura 2000-gebieden. Het projectgebied maakt ook geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. De beoogde ontwikkeling heeft daarom geen negatief effect op beschermde gebieden.

Soortenbescherming

Op grond van een veldbezoek door ir. J.J. van den Berg op 4-5-2015 kunnen de volgende conclusies worden getrokken over beschermde natuurwaarden in het plangebied.



Figuur 2 Te slopen vrijstaande villa (dichte muren en dicht dak)



Figuur 3 Voor- en achterkant van de te slopen twee onder-een-kap woningen (dichte muren geen overstekken)

Broedvogels

De tuinen bieden broedgelegenheden aan diverse soorten broedvogels. Dit betreft soorten van de urbane omgeving zoals heggemus, merel en groenling. In de tuinen zijn geen oude bomen aanwezig, natuurlijke holtes ontbreken. In de bomen zijn geen nesten aanwezig van broedvogels met een vaste nestplaats. De bebouwing is niet geschikt voor broedvogels met een vaste nestplaats zoals huismus en gierzwaluw.

Amfibieën

Er is geen open water aanwezig. De tuinen zijn wel geschikt als landbiotoop voor algemene amfibieën zoals kleine watersalamander en gewone pad. Overige soorten zijn niet te verwachten.

Zoogdieren

De tuin is geschikt als leefgebied voor algemene grondgebonden zoogdieren zoals egel en diverse soorten muizen (bosmuis). In de muren zijn geen open stootvoegen aanwezig en de dakconstructie biedt geen ruimte als verblijfplaatsen voor vleermuizen

Overige beschermde soorten

Overige beschermde soorten zijn gezien het beheer en de inrichting van de tuin niet te verwachten.

Beoordeling Flora- en faunawet

De te beoordelen activiteiten zijn:

- sloop van de gebouwen en bouwrijp maken;
- bouwwerkzaamheden;
- gebruik als schoolterrein.

Sloop

Werkzaamheden in het kader van de voorgenomen ingreep kunnen leiden tot beschadiging of vernietiging van algemene soorten grondgebonden zoogdieren, amfibieën en broedvogels.

De omvorming van de tuinen naar schoolgebouw en schoolplein heeft geen effect op de gunstige staat van instandhouding van de voorkomende algemene zoogdieren en amfibieën. Het betreft zogenaamde "categorie 1 soorten", waarvoor een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ingrepen. Voor deze soorten hoeft dus geen ontheffing te worden aangevraagd.

Indien de werkzaamheden voor de geplande ontwikkelingen buiten het broedseizoen plaatsvinden worden voor vogels geen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet overtreden. Binnen het

broedseizoen dient bij het organiseren van activiteiten de zorgplicht nageleefd te worden ten aanzien van het vermijden van verstoring van broedende vogels.

Voor wat betreft overige zoogdieren, planten, vissen, amfibieën, reptielen en ongewervelden worden bij de uitvoering van voorliggend plan geen verbodsbepalingen overtreden.

Bouw

Indien de bouwwerkzaamheden aansluiten op de sloopwerkzaamheden is de vestiging van beschermde soorten uitgesloten. Als het terrein langdurig braak ligt is de vestiging van beschermde soorten mogelijk. Het betreft hier algemene soorten die staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet. De vestiging van zwaar beschermde soorten, zoals rugstreeppad, is niet te verwachten daar deze soort niet in de directe omgeving voorkomt.

Gebruik

Het gebruik van het plangebied als schoolgebouw en schoolterrein sluit aan op de functie van de bestaande school. Door het gebruik is het niet te verwachten dat er in de directe omgeving beschermde natuurwaarden worden verstoord. De aanwezige natuurwaarden zijn immers al gewend aan de (versturende) activiteiten van de school.

4.3.3. Conclusie

Gebiedsbescherming

Gezien de ligging in de bebouwde kom van Goes en de afstand tot Natura 2000-gebieden zijn effecten op de beschermde natuurwaarden uit te sluiten. De aanvraag van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet of de EHS is niet nodig.

Soortbescherming

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegperiode als het gebruik geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet vereist is. Broedvogels mogen niet verstoord worden.

4.4. Bodem

Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient er in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Onderzoek en conclusie

Ten opzichte van de vigerende planologische situatie is op de beoogde ontwikkellocatie sprake van functiewijziging. Dit betekent dat onderzocht moet worden of de bodemkwaliteit een belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van de beoogde ontwikkeling. In opdracht van Rho adviseurs voor Leefruimte heeft Econsultancy het bodemonderzoek uitgevoerd binnen het projectgebied (bijlage 3). Dit onderzoek bestaat uit drie delen, namelijk een vooronderzoek, terreininspectie en een veldonderzoek. De resultaten van dit onderzoek worden hierna beschreven.

De bodem van het projectgebied bestaat voornamelijk uit zwak ziltig, zwak tot sterk zandige klei en plaatselijk uit matig siltig, zeer fijn tot matig grof zand. De bovengrond is zwak tot matig grindig, matig kleihoudend en/of zwak humeus. De bovengrond is daarnaast plaatselijk zwak tot sterk baksteen- en/of betonhoudend. De ondergrond is matig gleyhoudend. In de ondergrond, ter plaatse van de gesaneerde ondergrondse HBO-tank is een brandstofgeur alsmede een lichte oliewaterreactie waargenomen.

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

De bovengrond van het projectgebied is plaatselijk licht verontreinigd met kwik, lood en PAK. In de verdachte bodemlaag ter plaatse van een vermoedelijk ontluchtingspunt zijn geen verontreinigingen geconstateerd. De ondergrond ter plaatse van de ondergrondse HBO-tank is licht verontreinigd met minerale olie. Verder zijn er in de ondergrond geen verontreinigingen geconstateerd. Het grondwater ter plaatse van de ondergrondse HBO-tank is licht verontreinigd met xylenen en minerale olie. In het grondwater ter plaatse van het overige deel van het projectgebied zijn geen verontreinigingen geconstateerd.

Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie. Het aspect bodemkwaliteit staat de voorgenomen ontwikkeling zodoende niet in de weg. Wel worden twee voorwaarden gesteld. Ten eerste adviseert Econsultancy bij eventuele sanering van deze ondergrondse HBO-tank de eventuele saneringswerkzaamheden onder milieukundige begeleiding plaats te laten vinden. Dit wordt aanbevolen in verband met het aantreffen van de lichte verontreinigingen. Ten tweede, Indien werkzaamheden plaatsvinden waarbij grond vrijkomt, kan deze grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast.

Na afronding van het verkennend bodemonderzoek heeft overleg met de gemeente Goes plaatsgevonden. De gemeente Goes heeft geconstateerd dat in het onderzoek de boomgaardenkaart niet is geraadpleegd. Hierdoor is in het onderzoek geen duidelijk onderzoek naar de aanwezigheid van EOX uitgevoerd.

De aanwezigheid van EOX lijkt niet voor de hand liggend. Vanaf 1850 tot eind jaren 40 is op de onderzoekslocatie een boomgaard aanwezig geweest. Echter in de jaren 50 was deze reeds bebouwd met woningen en siertuinen. Uit kaartmateriaal van 1962 kan geconcludeerd er geen boomgaard meer aanwezig is op de gehele onderzoekslocatie. Helaas is er geen kaartmateriaal beschikbaar van de periode 1950-1962. Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn in het verleden tevens diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Destijds zijn er geen (noemenswaardige) verhoogde gehalten aan EOX aangetoond.

Het toepassen van bestrijdingsmiddelen heeft met name plaatsgevonden in de jaren 50 en 60 van de vorige eeuw. Aangezien vermoedelijk de locatie sinds eind jaren 40/begin jaren 50 van niet meer in gebruik is geweest als boomgaard, alsmede gelet op de analyseresultaten van voorgaande bodemonderzoeken, wordt niet verwacht dat ter plaatse van de onderzoekslocatie bestrijdingsmiddelen toegepast zijn.

4.5. Archeologie en cultuurhistorie

Beleid

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

In 2011 is door de gemeente Goes Archeologiebeleid vastgesteld. In het beleid zijn de archeologische verwachting en bekende vindplaatsen en archeologische monumenten vastgelegd. In het bestemmingsplan Goes Oost van de gemeente Goes heeft het projectgebied dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 gekregen. Vooraf aan het bouwen dient vastgesteld te zijn door archeologische deskundige wat de archeologische waarde van het gebied is.

Onderzoek

In opdracht van Rho adviseurs heeft Econsultancy archeologisch onderzoek uitgevoerd binnen het projectgebied (bijlage 4). Het onderzoek bestaat uit een bureaustudie en een verkennend veldonderzoek. Uit de bureaustudie is namelijk gebleken dat er mogelijk archeologische waarden in het projectgebied aanwezig zijn, zodoende is een verkennend veldonderzoek uitgevoerd.

Tijdens het veldonderzoek zijn in het projectgebied bij alle boringen afzettingen aangetroffen van een kreekrug. Deze kreekrug heeft de onderliggende afzettingen van het Hollandveen en vermoedelijk ook (de top van) het Laagpakket van Wormer geërodeerd. De bovenste 40-110 cm van het bodemprofiel is verstoord. De aanwezigheid van een fragment van een pijpensteel dateert de verstoringen op in of na de 17e eeuw. Op basis van het ontbreken van een archeologische laag in de afzettingen van het Laagpakket van Walcheren en het ontbreken van een intact Hollandveenpakket en een intacte top van het Laagpakket van Wormer, kan de gespecificeerde archeologische verwachting worden bijgesteld naar laag voor alle perioden. Archeologische waarden worden *in situ* niet in het projectgebied verwacht.

Conclusie

Uit het archeologisch onderzoek blijkt dat binnen het plangebied geen archeologische waarden zijn te verwachten. Zodoende staat het aspect archeologie de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg. Mochten tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988. Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het projectgebied vrij te geven. Bovenstaand advies vormt een selectieadvies. De resultaten van onderhavig onderzoek dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag (gemeente Goes). Het bevoegd gezag neemt vervolgens een selectiebesluit.

4.6. Luchtkwaliteit

Beleid en Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in de volgende tabel weergegeven.

Tabel 4.1. Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Uurgemiddelde concentratie	Max. 18 keer p.j. meer dan 200 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen

hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

Besluit niet in betekenende mate

In het Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

Onderzoek

De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op de uitbreiding van een bestaande school. De ontwikkeling is dusdanig klein dat dit ten opzichte van de huidige situatie voor een beperkte verkeersaantrekkende werking (+35 mvt/etmaal) zorgt. Het effect op de luchtkwaliteit bedraagt in geen geval meer dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarden voor PM₁₀ en NO₂. Op het plan is daarom het besluit nibm van toepassing. Een toetsing aan de grenswaarden kan achterwege blijven.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van de NSL-monitoringstool 2014 (www.nsl-monitoring.nl) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. Hieruit blijkt dat in 2015 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof direct langs de 's Oranjeweg/Van de Spiegelstraat (maatgevende wegen langs het projectgebied) ruimschoots onder de grenswaarden uit de wetgeving liggen. De concentraties luchtverontreinigende stoffen bedragen 22,8 µg/m³ voor NO₂, 22,0 µg/m³ voor PM₁₀ en 13,8 µg/m³ voor PM_{2,5}. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uur gemiddelde concentratie PM₁₀ bedraagt 10,1 dagen. Hierdoor is er ter plaatse van het projectgebied sprake van een aanvaardbaar leefklimaat.

Conclusie

Er wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit is sprake van een aanvaardbaar leefmilieu ter plaatse van het projectgebied.

4.7. Asbest

In het kader van de te slopen opstallen (Patijnweg 40, 46 en 48) heeft een asbest inventarisatie plaatsgevonden. Uit deze inventarisatie blijkt dat er asbesthoudende materialen is aangetroffen. Deze materialen worden conform de vastgestelde richtlijnen en voorschriften verwijderd. Een aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

4.8. Bedrijven en milieuhinder

Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de milieugevoelige functie een goed leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en de uitbreiding van de school in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit plan gebruikgemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). In deze publicatie wordt uitgegaan van richtafstanden vanuit hinderveroorzakende functies tot aan hindergevoelige functies, zoals woningen. Om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening moeten deze richtafstanden in acht genomen worden.

Onderzoek en conclusie

Een school betreft zowel een milieubelastende als een milieugevoelige inrichting. Dit betekent dat zowel onderzocht moet worden of de uitbreiding van de school zorgt voor onaanvaardbare milieuhinder ter plaatse van de omliggende woningen, en of dat er bedrijven in de directe omgeving zijn die milieuhinder veroorzaken op de uitbreiding van de school.

In de omgeving van het projectgebied zijn woningen, een brandweerkazerne en diverse maatschappelijke voorzieningen aanwezig. Hierdoor kan het gebied gezien worden als 'gemengd gebied' op basis van de VNG-publicatie.

Voor de schoollocatie geldt een minimale richtafstand van 10 m ten opzichte van het omgevingstype 'gemengd gebied'. Grenzend aan het projectgebied zijn woningen gelegen. Aan deze richtafstand wordt niet voldaan. Bij de inrichting van het projectgebied dient rekening te worden gehouden met deze woningen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is dan ook een akoestisch onderzoek inrichtingslawaai uitgevoerd. Dit onderzoek is in bijlage 7 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen. De conclusies uit dit onderzoek zijn.

Aan de normen zoals in de VNG-brochure voor een gemengd gebied en de normen uit de "Circulaire Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting" kan worden voldaan.

Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is sprake van een zeer kleine overschrijding van maximaal 0,2 dB(A) op een hoogte van 5 meter in de dagperiode. Aangezien verblijft in de dagperiode hoofdzakelijk plaatsvindt op de begane grond wordt enkel getoetst op een hoogte van 1,5 meter. Op de begane grond wordt aan het langtijdgemiddelde voldaan. De overschrijding van 0,2 dB(A) op de eerste verdieping wordt in het kader van een goede ruimtelijke ordening vanwege het beperkte verblijf op deze hoogte acceptabel geacht. Ook na uitbreiding van de school blijft er sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Voor een brandweerkazerne geldt een minimale richtafstand van 30 m ten opzichte van het omgevingstype 'gemengd gebied'. De afstand tussen het projectgebied en de brandweerkazerne bedraagt circa 40 m. Er wordt dus voldaan aan de richtafstand. De overige maatschappelijke functies liggen op dusdanig grote afstand dat deze niet van invloed zijn op de milieusituatie voor het projectgebied. Verder zijn er geen bedrijven aanwezig die door de beoogde ontwikkeling worden belemmerd in hun bedrijfsvoering of die van invloed zijn voor de milieusituatie in het projectgebied.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de woningen en de beoogde school sprake is van een aanvaardbaar leefmilieu en dat bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering door de beoogde ontwikkeling. Het aspect bedrijven en milieuhinder staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.9. Wegverkeer- en spoorweglawaai

Onderzoek

Het plan betreft de uitbreiding van de bestaande schoollocatie van het Hoornbeeck College op de hoek van de Oranjeweg en N289. Een schoolgebouw is volgens de Wet geluidhinder een geluidsgevoelige functie en dient daarom in dat kader getoetst te worden aan de wettelijke geluidsnormen. Deze toetsing is vastgelegd in de rapportage 'Hoornbeeck College - Akoestisch onderzoek' (Rho adviseurs voor leefruimte, 2015) (bijlage 3).

Resultaat en conclusie

Ten gevolge van het wegverkeer op de Oranjeweg en de N289 en ten gevolge van het spoorverkeer op het spoortraject tussen Vlissingen en Bergen op Zoom is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, zie tabel 4.2. Verder is geconcludeerd dat verdere maatregelen niet mogelijk zijn om de geluidsbelasting te reduceren. Er dient dan ook een verzoek tot vaststelling van hogere waarden te worden gedaan. Een en ander is vastgelegd in de volgende tabel. Onderzoek naar cumulatie van alle bronnen wijst uit dat cumulatie niet leidt tot een hoorbare toename van de geluidbelasting als deze wordt vergeleken met de hoogste geluidbelasting ten gevolge van één enkele bron. Cumulatie staat het verlenen van een hogere waarde dan ook niet in de weg.

Tabel 4.2 Ontheffingswaarden

Ontwikkeling	Ontheffingswaarde	Geluidsbron
Hoornbeeck College	59 dB	Oranjeweg
	59 dB	N289
	60 dB	Spoorlijn

De verleende hogere waarden zullen in het kadaster worden vastgelegd.

4.10. Water

Beleid

Ten behoeve van een ruimtelijke ontwikkeling dient een watertoets met het waterschap overlegd te worden. Bij de watertoets gaat het om allerlei waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. Bij het tot stand komen van deze paragraaf wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder. De opmerkingen van de waterbeheerder worden vervolgens verwerkt in deze waterparagraaf.

Bij het Waterschap Scheldestromen wordt hiervoor een watertoetstabel gebruikt. In deze tabel zijn de hiervoor genoemde aspecten verwerkt. Onderstaande watertoetstabel is ingevuld voor de ontwikkeling aan de Van Dusseldorpstraat 45 te Goes. Deze wordt ook kortgesloten met het waterschap. Reacties van het waterschap worden verwerkt in deze tabel.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
Waterveiligheid Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	Het projectgebied is niet gelegen binnen de kern- of beschermingszone van een waterkering. De beoogde ontwikkeling heeft daarom geen effect op de waterveiligheid.

Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende hoog bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Waterberging voldoet aan de capaciteit om 75 liter per m² verhard oppervlak te kunnen bergen. Rekeninghouden met de gevolgen van klimaat-verandering en de kans op extreme weersituaties.	De ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een school. Ten gevolge van de ontwikkeling wordt er 1957 m² extra verharding gerealiseerd. Rekening houdend met toekomstige klimaatontwikkelingen dient bij nieuw te ontwikkelen stedelijk gebied per m² verhard oppervlak 75 mm te worden geborgen. Derhalve is voor deze locatie (1957 x 0,075=) 148 m³ waterberging noodzakelijk om aan de eisen van het Waterschap te voldoen. Deze waterberging wordt gedeeltelijk opgelost door het toepassen van aquaflo onder het parkeerterrein.
Grondwaterkwantiteit en verdroging Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en benutten van infiltratie-mogelijkheden.	De beoogde ontwikkeling voorziet niet in het oppompen van grondwater. De beoogde ontwikkellocatie beschikt over beperkt tot ruime mogelijkheden voor infiltratie. Daarmee wordt verdroging voorkomen. Ten opzichte van de huidige situatie zal er geen (negatief) effect optreden.
Hemel- en afvalwater (inclusief water op straat / overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Het afvalwater ten gevolge van de ontwikkeling zal afgevoerd worden op de aanwezige gemeentelijke riolering. Het hemelwater wordt voor zover mogelijk afgekoppeld van het afvalwater.
Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	De ontwikkeling heeft geen negatief effect op de volksgezondheid.
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	De ontwikkellocatie is deels weinig en deels sterk zettingsgevoelig. Hiermee dient rekening gehouden te worden in de bouwfase.
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	Om te voorkomen dat hemelwater verontreinigd raakt dient het gebruik van uitlogende materialen zoals zink en lood te worden voorkomen en dient het gebruik van duurzame bouwmaterialen te worden bevorderd.
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	Om te voorkomen dat grondwater verontreinigd raakt dient het gebruik van uitlogende materialen zoals zink en lood te worden voorkomen en dient het gebruik van duurzame bouwmaterialen te worden bevorderd.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	De ontwikkeling zorgt niet voor (negatieve) effecten op de in de nabije omgeving aanwezige natte natuur.
Onderhoud oppervlaktewater Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en	Binnen de ontwikkellocatie is geen oppervlaktewater aanwezig.

opgaande (hout)beplanting.	
Andere belangen waterbeheerder(s)	
Relatie met eigendom waterbeheerder Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	De ontwikkeling vormt geen belemmering voor eigendommen van de waterbeheerder.
Scheepvaart en/of wegbeheer Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.	Dit aspect is opgenomen in de verkeersparagraaf.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5. Uitvoerbaarheid en overleg

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Het gaat daarbij zowel om de financieel-economische onderbouwing van de omgevingsvergunning als om de overige aspecten die met de uitvoering ervan te maken hebben. Daarnaast moet worden aangegeven hoe om is gegaan met de betrekking van omwonenden en belanghebbenden bij dit project.

5.1. Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening zijn regels opgenomen over de grondexploitatie. Wanneer een gemeente kosten maakt voor het bouwrijp maken van gronden en het aanleggen van infrastructuur, kan zij die door het opstellen van een exploitatieplan verhalen bij partijen die hier gebruik van maken. Het opstellen van een exploitatieplan is niet nodig, wanneer het kostenverhaal 'anderszins' verzekerd is.

De initiatiefnemer sluit met de gemeente Goes een anterieure overeenkomst. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is geen exploitatieplan noodzakelijk.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De aanvraag voor de omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan is het uiteindelijk gevolg van een proces van onderzoek en overleg. Om de uitbreiding van het Hoornbeeck College te realiseren dient er een vergunning te worden verleend voor het afwijken van het bestemmingsplan. De gronden hebben in het bestemmingsplan een woon- en bedrijfsbestemming in plaats van een maatschappelijke bestemming.

Bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is de uitgebreide Wabo-procedure van toepassing. De procedure kent globaal de volgende stappen:

- Bij de uitgebreide procedure moet binnen 6 maanden door het bevoegd gezag op een aanvraag worden beslist. Waarbij de mogelijkheid bestaat op deze termijn te verlengen.
- Tegen een omgevingsvergunning kan door belanghebbenden in twee instanties beroep worden ingesteld, eerst bij de Rechtbank en in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Door de initiatiefnemer heeft overleg plaatsgevonden met de direct omwonenden van de voorgenomen ontwikkeling.

6. Conclusies

Het voornemen tot de uitbreiding van het Hoornbeeck College past binnen de eisen van een goede ruimtelijke ordening. In deze ruimtelijke onderbouwing zijn de resultaten van de toetsing aan relevant beleid en sectorale aspecten vastgelegd. Dit hoofdstuk weergeeft een beknopte samenvatting.

Ruimtelijk relevant beleid

Het voornemen is getoetst aan het ruimtelijk relevante beleid van het rijk, de provincie Zeeland en de gemeente Goes. De rijksoverheid heeft geen specifiek beleid gericht op de uitbreiding van schoollocaties waardoor de beoogde ontwikkeling ook niet in strijd is met het rijksbeleid. De beoogde ontwikkeling voldoet aan de ladder van duurzame verstedelijking waaraan wordt getoetst vanuit het de Bro en het Omgevingsplan van de provincie Zeeland. De uitbreiding van het Hoornbeeck College voldoet daarom ook aan het provinciale beleid. In het gemeentelijk beleid is geen specifiek beleid opgenomen voor de schoollocatie. Wel dient de uitbreiding van het Hoornbeeck College beoordeeld te worden door de welstandscommissie.

Verkeer en wegverkeerslawaaï

De ontsluiting van het plangebied is goed. De nieuwe ontwikkeling zal niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling. De parkeerbehoefte kan op eigen terrein opgevangen worden. Het aspect verkeer staat de ontwikkeling dan ook niet in de weg.

Met betrekking tot wegverkeerslawaaï is ten gevolge van het wegverkeer op de Oranjeweg en de N289 en ten gevolge van het spoorverkeer op het spoortraject tussen Goes en Kapelle sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Verder is geconcludeerd dat verdere maatregelen niet mogelijk zijn om de geluidsbelasting te reduceren. Er dient dan ook een verzoek tot vaststelling van hogere waarden te worden gedaan. Onderzoek naar cumulatie van alle bronnen wijst uit dat cumulatie niet leidt tot een hoorbare toename van de geluidbelasting als deze wordt vergeleken met de hoogste geluidbelasting ten gevolge van één enkele bron. Cumulatie staat het verlenen van een hogere waarde dan ook niet in de weg.

Externe veiligheid

Tevens is onderzoek gedaan naar externe veiligheid. Uit de QRA blijkt dat het groepsrisico toeneemt ten gevolge van de ontwikkeling tot maximaal 5,696 maal de oriëntatiewaarde, een verantwoording van het groepsrisico is dan ook noodzakelijk. Uit deze verantwoording blijkt dat de ontwikkeling op korte afstand van het spoor mogelijk is, maar dat daarvoor wel diverse maatregelen getroffen moeten worden. Een deel van deze maatregelen zijn tevens opgenomen in de overeenkomst tussen de gemeente Goes en het Hoornbeeck College. Uit de verantwoording van het groepsrisico blijkt dat het spoor na het treffen van maatregelen geen belemmering hoeft te vormen voor de ontwikkeling.

Bedrijven en milieuhinder

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de woningen en de beoogde school sprake is van een aanvaardbaar leefmilieu en dat bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering door de beoogde ontwikkeling. Het aspect bedrijven en milieuhinder staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg. Voor de schoollocatie geldt wel een minimale richtafstand van 10 m ten opzichte van het omgevingstype 'gemengd gebied'. Grenzend aan het projectgebied zijn woningen gelegen. Bij de

inrichting van het projectgebied dient rekening te worden gehouden met deze woningen. Hierdoor kan er ter plaatse aan de richtafstand worden voldaan.

Archeologie en bodem

Uit het archeologisch onderzoek blijkt dat binnen het plangebied geen archeologische waarden zijn te verwachten. Zodoende staat het aspect archeologie de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg. Mochten tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988. Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het projectgebied vrij te geven. Bovenstaand advies vormt een selectieadvies. De resultaten van onderhavig onderzoek dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag (gemeente Goes). Het bevoegd gezag neemt vervolgens een selectiebesluit.

Ecologie

Gezien de ligging in de bebouwde kom van Goes en de afstand tot Natura 2000-gebieden zijn effecten op de beschermde natuurwaarden uit te sluiten. De aanvraag van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet of de EHS is niet nodig. Daarnaast is geconcludeerd dat voor zowel de aanlegperiode als het gebruik geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet vereist is. Broedvogels mogen echter niet verstoord worden.

Luchtkwaliteit en water

Er wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit is sprake van een aanvaardbaar leefmilieu ter plaatse van het projectgebied. Ook het aspect water vorm geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Wel zijn watercompenserende maatregelen noodzakelijk door de toename in verharding.

Asbest

Bij de te slopen opstallen heeft een asbest inventarisatie plaatsgevonden. Uit deze inventarisatie blijkt dat er asbesthoudende materialen is aangetroffen. Deze materialen worden conform de vastgestelde richtlijnen en voorschriften verwijderd. Een aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Randvoorwaarden

De voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Echter dient wel te worden voldaan aan een aantal randvoorwaarden:

- Beoordeling door de welstandscommissie;
- een verzoek tot vaststelling van hogere waarden;
- maatregelen treffen in relatie tot de korte afstand tot het spoor;
- voldoen aan de minimale richtafstand van 10 m tot omliggende woningen;
- watercompenserende maatregelen treffen in relatie tot de toename in verharding.

Bijlagen

1. QRA
2. Verantwoording groepsrisico
3. Bodemonderzoek
4. Archeologisch onderzoek
5. Asbestinventarisatie
6. Akoestisch onderzoek