

Gemeente Borsele
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 1
4450 AA HEINKENSZAND

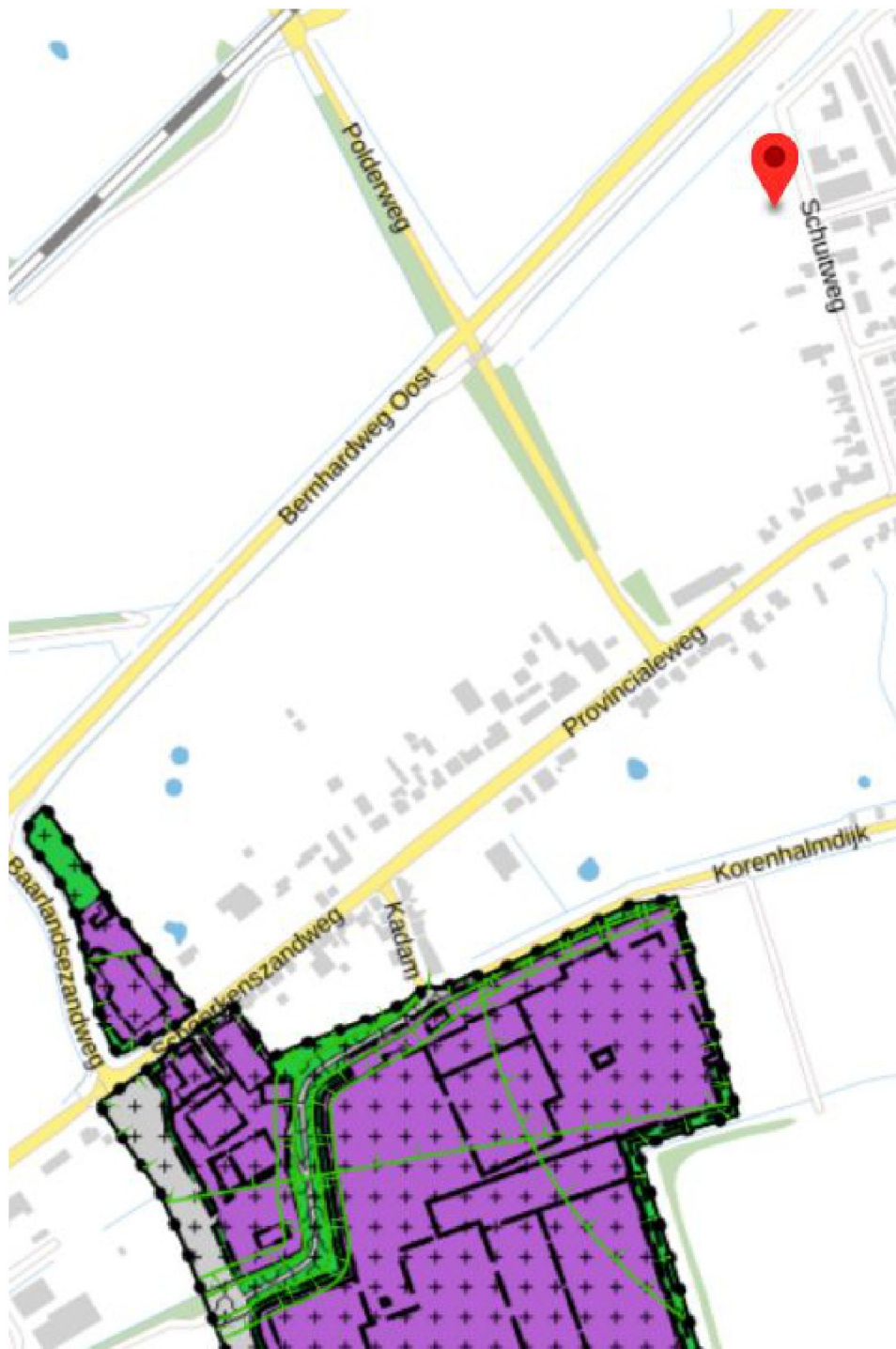
ons kenmerk : Z2025-00000503
document nr. : D2025-00010131
contactpersoon : [REDACTED]
tel. : [REDACTED]
e-mail : [REDACTED]@rud-zeeland.nl
verzonden : 7 maart 2025

Terneuzen, 7 maart 2025

Betreft: woningbouwplan Schuitweg 's-Gravenpolder

Geachte [REDACTED]

In uw e-mail van 21 januari jongstleden geeft u aan dat de gemeente Borsele bezig is met de voorbereiding van een woningbouwplan aan de Schuitweg in 's-Gravenpolder. Om de bij het plan behorende milieuaspecten in beeld te brengen verzoekt u onderstaande vragen te beantwoorden betreffende de geurbelasting van TOP Onions B.V. (verder TOP), gevestigd aan de Baarlandsezandweg 5 te 's-Gravenpolder. In onderstaande figuur is de locatie van TOP paars weergegeven. De locatie van het woningbouwplan is met een rode markering aangegeven.



Vragen

1. Wij beschikken over een geuronderzoek opgesteld voor TOP door PRA Odournet bv in maart 2011. Is dit het meest actuele rapport dat voorhanden is of is er actuelere informatie beschikbaar?
2. Indien het rapport van 2011 het meest actueel is: Heeft TOP na 2011 maatregelen getroffen waardoor de geurbelasting voor de omgeving is teruggedrongen?

Meer algemeen:

3. Wettelijk is bepaald dat de gemeente in het omgevingsplan rekening moet houden met de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen (artikel 5.92 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Wat betekent dat voor deze situatie? Is er sprake van normen waaraan voldaan moet worden of een (te berekenen) geurcontour waarbinnen een geurgevoelige functie niet mag worden opgericht?
4. Is er voldoende informatie voorhanden om te kunnen onderbouwen/concluderen dat geur al dan niet een belemmering vormt voor woningbouw aan de Schuitweg? Zo ja, dan ontvangen we die informatie/de motivatie graag. Zo niet, wat is er nodig om hier voldoende inzicht in te krijgen?

Beantwoording algemene vragen (3 + 4)

Op basis van de instructieregels uit het Bkl, zoals vermeld in paragraaf 5.1.4.6.1, moet een omgevingsplan er in deze specifieke situatie in voorzien dat de geurbelasting, veroorzaakt door TOP, op de nieuw te bouwen woningen aanvaardbaar is.

In de voor TOP vigerende vergunningen voor de activiteit milieu, waarvoor de gemeente Borsele het bevoegd gezag is, is in een voorschrift vastgelegd: *“De geuremissie van de inrichting moet zodanig zijn beperkt, dat onder representatieve bedrijfsomstandigheden (dat wil zeggen alle werkzaamheden in de inrichting die volgens de vergunning mogen worden uitgevoerd, in- en uit bedrijfsname inbegrepen) buiten de inrichting maximaal een geurhinder veroorzaken die voldoet aan de volgende waarden: • 2 OUE/m³ als 98-percentiel bij geurgevoelige objecten waaronder de aangesloten woonbebouwing aan de Kadam in 's Gravenpolder.”* Daarmee is feitelijk een aanvaardbaar niveau van geurbelasting vastgelegd op de woningen die het meest nabij TOP gelegen zijn.

De gemeente Borsele heeft geen geurbeleid. Daarom ligt het in de rede om, nu de geurbelasting op de maatgevende woningen aanvaardbaar is, de lagere geurbelasting, die op de nieuw te bouwen woningen aan de Schuitweg gerealiseerd zullen worden, ook als aanvaardbaar te beschouwen.

Door het realiseren van woningen aan de Schuitweg worden in principe nieuwe (potentiële) geurhindersituaties gecreëerd. In de uitspraak ECLI:NL:RVS:2003:AI0175 wordt daaromtrent gesteld: *“Voorzover appellanten hebben aangevoerd dat woningbouw in de Houthavens niet in overeenstemming is met het in het rijksbeleid neergelegde uitgangspunt dat nieuwe geurhindersituaties moeten worden voorkomen, wijst de Afdeling erop dat in dit beleid eveneens is neergelegd dat het bevoegde bestuursorgaan kan vaststellen bij welk niveau er sprake is van acceptabele hinder. Nu op basis van de stukken aannemelijk is dat de geurbelasting in het plangebied vergelijkbaar zal zijn met die in de bestaande woonbuurten in de omgeving, komt de Afdeling het standpunt van verweerder dat er in het plangebied sprake zal zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau niet onredelijk voor.”*

Sinds de invoering van de Omgevingswet wordt geurhinder door het Rijk beschouwd als een lokale opgave. Dit betekent dat onder de Omgevingswet nog meer geldt dat de gemeente Borsele zich op het standpunt mag stellen dat de geurbelasting op de nieuw te realiseren woning aan de Schuitweg aanvaardbaar/acceptabel zal zijn, daar deze woningen een lagere geurbelasting zullen ondervinden dan de maatgevende woningen.

In de te volgen procedure voor het realiseren van de nieuwe woningen zal te zijner tijd ook de provincie Zeeland betrokken worden. In de Omgevingsverordening Zeeland zijn door de provincie Zeeland geen instructieregels opgenomen betreffende het aspect geur. In het Milieuprogramma 2023-2027 heeft de provincie navolgende targets opgenomen:

- er komen geen nieuwe situaties met een onaanvaardbaar hinderniveau bij;
- aantal geurklachten per situatie blijft gelijk of daalt;
- eenduidige beoordeling van geurhinder in Zeeland.

Bovenstaand is onderbouwd dat door onderhavig initiatief geen nieuwe situatie ontstaat met een onaanvaardbaar hinderniveau.

De term “aanvaardbaar” biedt echter ruimte voor interpretatie. In het Milieuprogramma geeft de provincie aan dat gestreefd wordt naar ‘actualiseren van het bestaande beleid “alle neuzen dezelfde kant op”’. In dit beleid wordt voor nieuwe situaties in principe een strengere norm gehanteerd (bij advisering inzake omgevingsplannen) dan in de vigerende vergunningen voor de activiteit milieu voor TOP zijn gebruikt. Daarop wordt onder “6.5 Bijzondere omstandigheden” een uitzondering gemaakt voor inbreiding bij het bouwen van woningen. Daar dat hier feitelijk het geval is mag verwacht worden dat de provincie geen problemen zal hebben met onderhavig initiatief. Wel verdient het aanbeveling met de provincie af te stemmen over deze gewenste ontwikkeling.

Beantwoording vragen 1 + 2

Het door u genoemde rapport is ook het meest actuele rapport dat bij RUD Zeeland bekend is. Wel dient dit gelezen te worden in combinatie met het rapport ‘Rendementsmeting aan het filtersysteem bij TOP ‘s-Gravenpolder’ van maart 2014, om een compleet beeld te hebben. In de vigerende vergunningen voor de activiteit milieu zijn geen maatregelen opgelegd die leiden tot een lagere geurbelasting dan hierboven genoemd.

Nadere informatie

Voor vragen naar aanleiding van deze brief kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd genoemde contactpersoon.

Hoogachtend,

Het Dagelijks Bestuur van RUD Zeeland
namens dezen



,
Hoofd afdeling Vergunningen