

Bestemmingsplan "Verdubbeling Sloeweg 2011, 1^e herziening, 2012"



Rothuizen van Doorn 't Hooft
Architecten
Stedenbouwkundigen





Vastgesteld door de raad van de gemeente Borsele
bij besluit van 2 februari 2012

, voorzitter

, griffier



Rothuizen van Doorn 't Hooft



Architecten
Stedenbouwkundigen



Stadsschuur 2
Postbus 29 4330 Middelburg
telefoon (0118) 653737
fax (0118) 615912

www.rdh.nl

Middelburg Breda

**gemeente
titel**

Borsele
Bestemmingsplan "Verdubbeling Sloeweg 2011, 1^e herziening, 2012"

**projectnummer
IMRO-nummer
datum**

BS2145
NL.IMRO.0654.BPSW20111HZ2012-0002
2 februari 2012

**Ontwerp
Vastgesteld**

15 november 2011
2 februari 2012



TOELICHTING

TOELICHTING

behorende bij het bestemmingsplan “Verdubbeling Sloeweg 2011, 1^e herziening, 2012”
in de gemeente Borsele

INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Herziening van het bestemmingsplan	5
2	JURIDISCHE ASPECTEN	7
2.1	Planvorm	7
2.2	Toelichting op de bestemmingen	7



1 INLEIDING

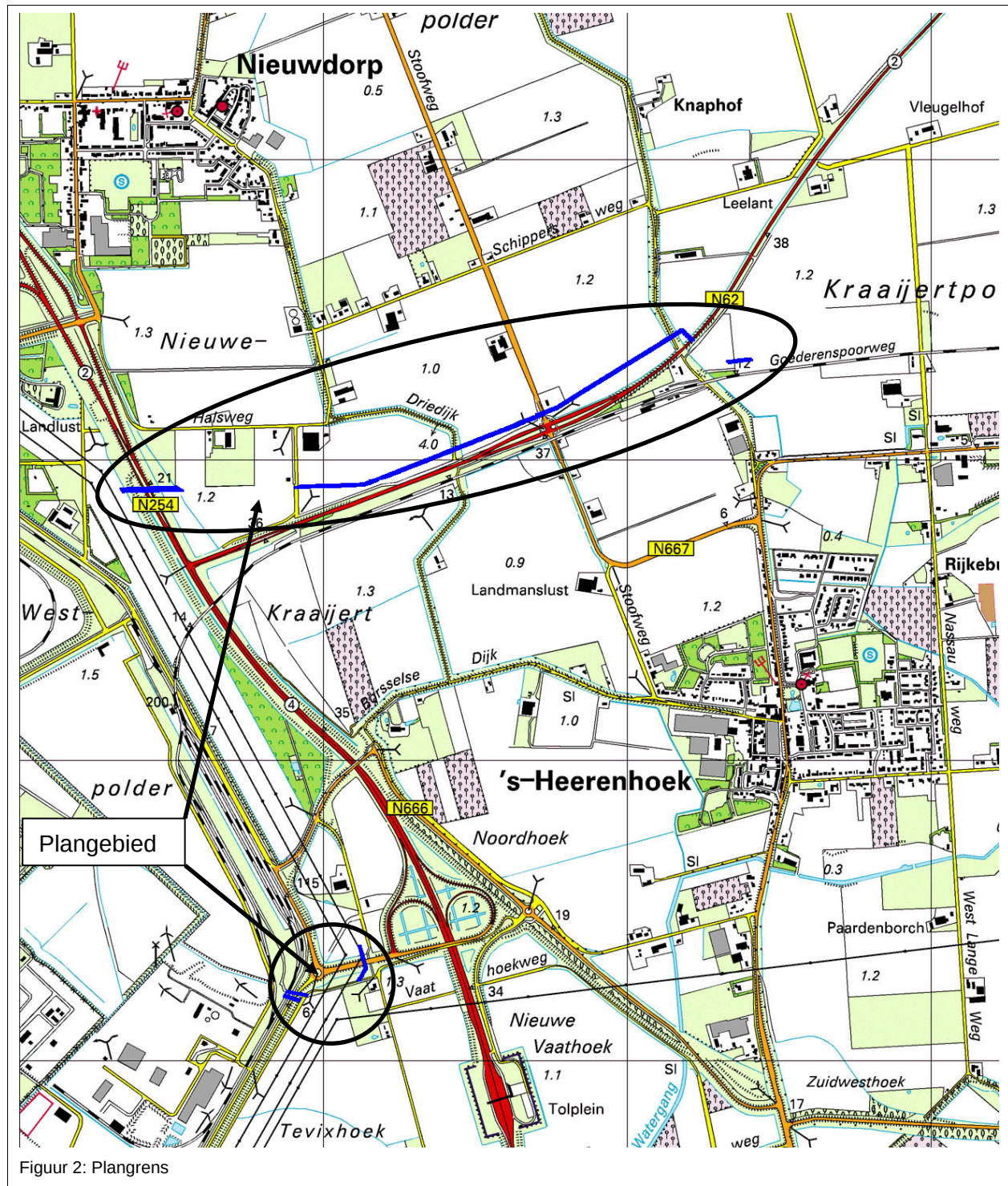
1.1 Aanleiding

Op 9 juni 2011 is het bestemmingsplan "Verdubbeling Sloeweg 2011" door de raad van de gemeente Borsele vastgesteld. Dit bestemmingsplan biedt het juridisch planologisch kader om de verdubbeling van de Sloeweg te realiseren.

De Sloeweg (N62) is de doorgaande verbinding tussen het Sloegebied, de Westerscheldetunnel en de A58 (de autosnelweg tussen Vlissingen en Bergen op Zoom). In het noorden sluit de Sloeweg aan op de A58 en de Nieuwe Rijksweg (N664 richting Goes; voorheen N254); in het zuiden sluit deze weg aan op de Tunnelweg (ook N62) en op de Bernhardweg (N254 richting Middelburg). Naast de functie voor het doorgaande verkeer, zorgt de Sloeweg ook voor de aansluiting van verschillende woonkernen op het hoofdwegennet.

Als gevolg van de opening van de Westerscheldetunnel in maart 2003 is het flink drukker geworden op de Sloeweg. De komende jaren wordt nog meer verkeer verwacht. Hierdoor komt de vlotte en veilige doorstroming op de weg in gevaar. Om een goede verkeersafwikkeling tussen het Sloegebied en Goes respectievelijk Middelburg ook in de toekomst te kunnen garanderen, heeft de Provincie Zeeland het initiatief genomen om de capaciteit van de Sloeweg te verbeteren. Ook voor de ontsluiting van Heinkenszand en het achterliggende gebied en het correcte gebruik van de binnenwegen, worden maatregelen genomen.

Het voormelde bestemmingsplan "Verdubbeling Sloeweg 2011" omvat de Sloeweg, een gedeelte van de Bernhardweg (N254), een gedeelte van de Westerscheldetunnelweg tot aan het Tolplein, de verbinding Schippersweg-Sloeweg, verbinding Heinkenszandseweg-Sloeweg en de op- en afritten ter hoogte van Heinkenszand. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven, in figuur 2 is de plangrens opgenomen. In figuur 3 wordt het plangebied middels een luchtfoto weergegeven.



1.2 Herziening van het bestemmingsplan

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld heeft het van 22 juli 2011 tot en met 1 september 2011 ter inzage gelegen. In deze periode is onder meer door de N.V. Nederlandse Gasunie een beroepschrift ingediend. De beroepsgronden komen kortgezegd op het volgende neer:

1. De belemmeringsstrook aan weerszijde van de hoofd aardgastransportleidingen is niet juist op de verbeelding weergegeven;
2. De hoofd aardgastransportleiding en de belemmeringsstrook ter hoogte van de nieuw aan te leggen weg tussen de Sloeweg en de rotonde Heinkenszandseweg ontbreken;
3. In "het artikel "Leiding-Gas" dient opgenomen te worden dat er schriftelijk advies ingewonnen dient te worden bij de leidingbeheerder voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

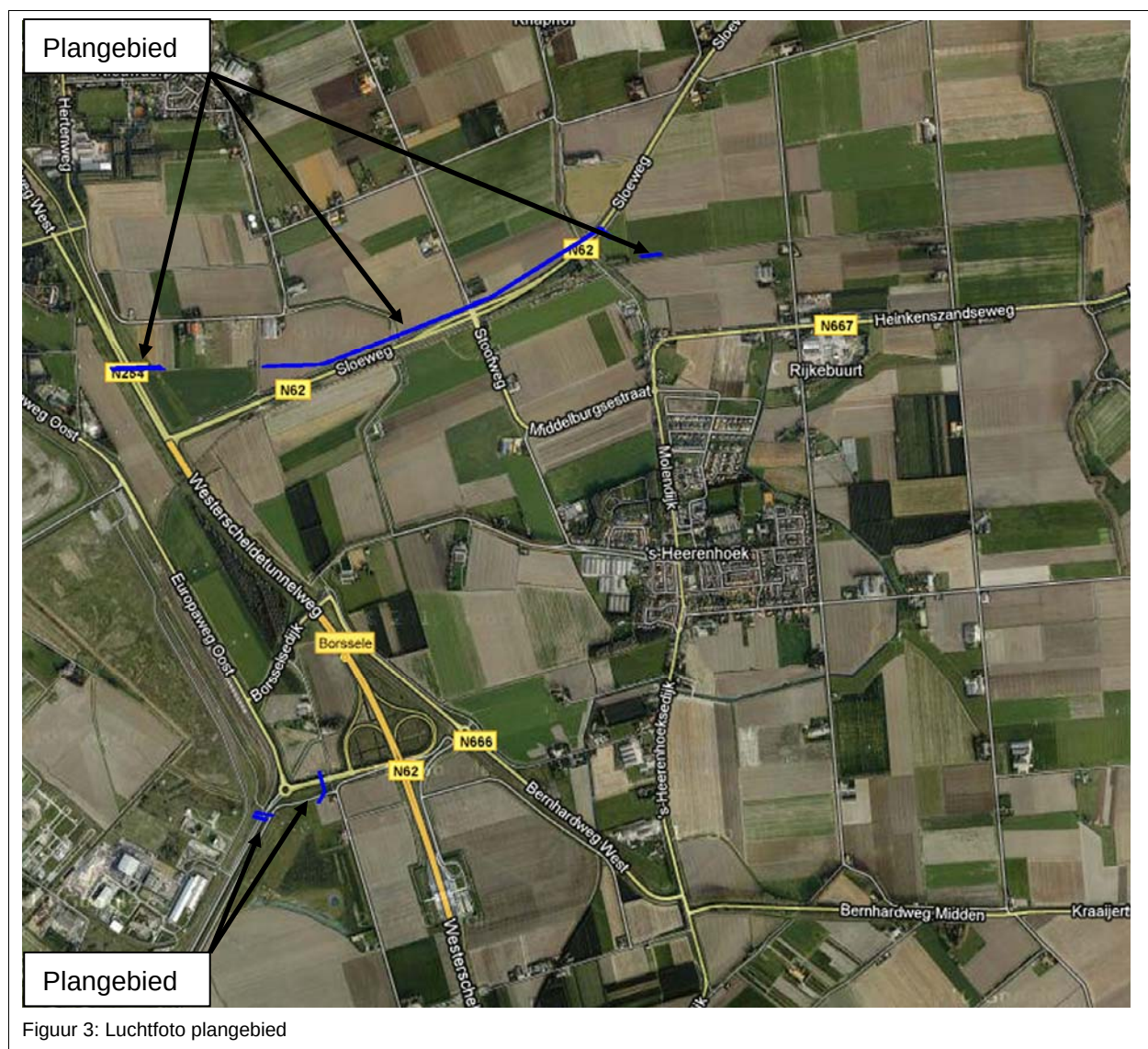
Voor wat betreft de gronden onder de punten 1 en 2 kan vermeld worden dat de kaart (verbeelding) na vaststelling van het bestemmingsplan d.d. 9 juni 2011 per abuis verkeerd is aangepast.

De belemmeringsstroken van de in het plangebied aanwezige regionale aardgastransportleidingen en hoofd aardgastransportleidingen zijn alle op 4 meter gedimensioneerd, terwijl de belemmeringsstrook van de hoofdgasttransportleidingen op 5 meter gedimensioneerd dient te zijn.

De hoofd aardgastransportleiding en de belemmeringsstrook ter hoogte van de nieuw aan te leggen weg tussen de Sloeweg en de rotonde Heinkenszandseweg ontbreken op de kaart (verbeelding), terwijl deze wel in het ontwerp bestemmingsplan waren opgenomen.

Voor wat betreft de grond onder punt 3 kan vermeld worden dat nadat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage is gelegd, doch voor vaststelling van het bestemmingsplan het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking is getreden. Deze wettelijke regeling verplicht in artikel 14 tot het opnemen van schriftelijke advies inwinnen bij de leidingbeheerder waar het gaat om het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

De onderhavige herziening van het bestemmingsplan herstelt de omissies op de kaart (verbeelding) zoals aangegeven onder de punten 1 en 2. Daarnaast is in de regels in artikel "Leiding-Gas" het verplichte schriftelijke advies van de leidingbeheerder opgenomen. Het bestemmingsplangebied behelst derhalve de gronden waarin de bestaande gasleidingen zijn gelegen.



Figuur 3: Luchtfoto plangebied

2 JURIDISCHE ASPECTEN

2.1 Planvorm

Het bestemmingsplan heeft het doel het juridisch-planologisch kader te geven voor de herziening van het bestemmingsplan "Verdubbeling Sloeweg 2011" met betrekking tot de bestaande regionale aardgastransportleidingen en de bestaande hoofd aardgas-transportleidingen. Eén en ander heeft geresulteerd in een planopzet met een beperkt aantal bestemmingen, een gedetailleerd kaartbeeld en een aanpassing van de regels voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Deze aanpassing ziet op het artikel "Leiding-Gas". Uitgangspunt is dat de plankaart zo veel mogelijk informatie biedt omtrent de toelaatbare gebruiksvorm en de bouwmogelijkheden op een perceel. Voordeel hiervan is een snel inzicht in de gebruiks- en bouwmogelijkheden waardoor het mogelijk is gebruikers van het bestemmingsplan goed te informeren.

Het juridische gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit een geometrische plaatsbepaling van het plangebied en van de daarin aangewezen bestemmingen (hierna: kaart) met regels. Bij ieder plan hoort een toelichting, maar dit onderdeel heeft als zodanig geen rechtskracht. De kaart van "Verdubbeling Sloeweg 2011, 1^e herziening 2012" bestaat uit één kaartblad.

De regels zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. In paragraaf 2.2 wordt de inhoud nader toegelicht. Bij het opstellen van de regels en de kaart is uitgegaan van de richtlijnen "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008)", alsmede de werkafspraken inzake invoering Wabo.

2.2 Toelichting op de bestemmingen

1. INLEIDENDE REGELS

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende woorden toegekende betekenis.

Wijze van meten (artikel 2)

In dit artikel wordt aangegeven hoe de hoogte en andere maten, die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

2. BESTEMMINGSREGELS

Verkeer (artikel 3)

De verhardingen, wegen, voet- en fietspaden, rabatten, parkeerterreinen, straatmeubilair, afvalverzamelvoorzieningen, geluidwerende voorzieningen, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen, overs, bruggen, viaducten en voorzieningen ten behoeve van het openbare nut zijn bestemd als "Verkeer". De bouwregels zijn met name gericht op de maximaal toegestane hoogtematen. De oppervlakte van gebouwen mag maximaal 15 m² bedragen en de bouwhoogte 3,5 meter.

Leiding – Gas (artikel 4), Leiding-Hoogspanning (artikel 5)

Deze bestemmingen betreffen een dubbelbestemming. Dit betekent dat de gronden welke zijn bestemd als "Leiding – Gas" en "Leiding – Hoogspanning", behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd zijn voor de instandhouding en bescherming van gasleidingen, hoogspanningsleidingen. Binnen deze bestemming mogen alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd en is daar waar nodig een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden opgenomen ter bescherming van de leidingen.

Waterstaat – Waterkering (artikel 6)

Deze bestemming betreft een dubbelbestemming. Dit betekent dat de gronden welke zijn bestemd als Waterstaat - Waterkering, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd zijn voor de waterkering en de waterbeheersing. Binnen deze bestemming mogen alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

3. ALGEMENE REGELS

Anti-dubbeltelregel (artikel 7)

Om misbruik van de bouwregels te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor een bouwvergunning hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen.

Algemene bouwregels (artikel 8)

In artikel 7 is geregeld dat het college van burgemeester en wethouders nadere eisen kan stellen aan plaatsing van gebouwen, de dakhelling van hellende dakvlakken en de plaatsing en vormgeving van bouwwerken geen gebouw zijnde.

Algemene gebruiksregels (artikel 9)

Binnen dit artikel is het verboden gebruik van de gronden geregeld. Hiervan kan afgeweken worden bij een omgevingsvergunning indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik dat niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Algemene aanduidingsregels (artikel 10)

Volgens de wet Geluidhinder (artikel 40) is het verplicht om voor het terrein gelegen rondom een industrieterrein, een zone op te nemen in het bestemmingsplan. In artikel 10 is een algemene aanduiding "geluidzone-industrielawaai" opgenomen. Voor de in deze gebiedsaanduiding gelegen gronden is het bouwen van nieuwe gebouwen met

een geluidsgevoelige bestemming, uitsluitend toegestaan, indien is gebleken dat de geluidsbelasting vanwege het industrielawaai op de gevels van de gebouwen met deze geluidsgevoelige bestemming niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

Daarnaast is een aanduiding "veiligheidszone-leiding" op de kaart opgenomen. Binnen de op de kaart aangegeven zone is het bouwen van nieuwe bouwwerken alleen toegestaan, indien is gebleken dat door de voorgenomen bouwwerken de belangen van de buisleidingenstrook niet onevenredig worden geschaad.

Algemene afwijkingsregels (artikel 11)

In artikel 11 is een aantal algemene afwijkingsregels opgenomen. Deze afwijkingen betreffen het bouwen van gebouwtjes van openbaar nut, het overschrijden van bebouwingsgrenzen, beperkte verschuivingen van de bestemmingsgrenzen én het oprichten van masten en antennes tot een bepaalde bouwhoogte.

Algemene wijzigingsregels (artikel 12)

In artikel 12 zijn algemene wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het college van burgemeester en wethouders om het bouwen van gebouwtjes van openbaar nut, het overschrijden van bebouwingsgrenzen, beperkte verschuivingen van de bestemmingsgrenzen én het oprichten van masten en antennes tot een bepaalde bouwhoogte mogelijk te maken.

Overige regels (artikel 13)

In artikel 13 is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden uit te voeren. Om, naast het toezicht op de naleving hiervan, via publiekrechtelijke weg handhaving strafrechtelijk mogelijk te maken, is op grond van de Wet op de economische delicten (Wed) het in strijd handelen met deze verbodsbepaling strafbaar gesteld.

4. OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Overgangsrecht (artikel 14)

Conform artikel 3.2.1 Besluit ruimtelijke ordening is artikel 14 toegevoegd betreffende het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind. Daarnaast zijn overgangsregels opgenomen ten aanzien van het bouwen. Een bouwwerk dat afwijkt van de bouwregels van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt, mag gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, of na een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De afwijking mag daarbij naar aard en omvang niet worden vergroot. Daarvan mag eenmalig bij omgevingsvergunning afwijken worden verleend tot maximaal 10% van de inhoud van het bouwwerk. Het overgangsrecht is niet van toepassing op bouwwerken die reeds in strijd waren met het voorgaande geldende bestemmingsplan.

Slotregel (artikel 15)

Het bestemmingsplan kan worden aangehaald onder de naam bestemmingsplan "Verdubbeling Sloeweg 2011, 1^e herziening, 2012".