

ANTWOORDNOTA INSpraak EN OVERLEG VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN ZEEHAVEN- EN INDUSTRIEGEBIED SLOE 2018

Op 7 september 2016 is, op grond van de inspraakverordeningen van de gemeenten Vlissingen en Borsele, in het huis-aan-huisblad De Vlissingse Bode en De Borselse Bode, het Gemeenteblad, de Staatscourant en de website van de gemeenten Vlissingen en Borsele de inspraakprocedure over het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2017' (Wet ruimtelijke ordening), de Planmer (Wet milieubeheer) en de Passende Beoordeling (Natuurbeschermingswet) gepubliceerd. Gedurende een termijn van zes weken heeft iedereen kunnen reageren op dit plan. Ook is de kennisgeving van het voorontwerp toegezonden aan de geraadpleegde overleginstanties op grond van het Besluit ruimtelijke ordening en is het voorontwerp digitaal raadpleegbaar gesteld op de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Onderstaand zijn alle bij de gemeente Borsele ingekomen inspraak- en overlegreacties samengevat weergegeven, voorzien van de overwegingen van de gemeenten en de conclusie. De reacties worden integraal in een afzonderlijke bijlage bij de toelichting opgenomen.

Inspraak- en overlegreacties

INSpraakREACTIES (samenvatting)	OVERWEGINGEN GEMEENTE	CONCLUSIE
1. Verbrugge Terminals B.V., Postbus 5, 4530 AA TERNEUZEN		
a. Verzocht wordt in de inventarisatie van de bestaande bedrijven de nu aangegeven milieucategorie 2 voor Verbrugge te wijzigen in 3.2;	a. De opmerking is ten dele correct. In de basislijst van de VNG die ten grondslag ligt aan de in het plan opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoned bedrijfsterrein is Verbrugge op de aangegeven locatie een 3.2. bedrijf. Er geldt een richtafstand van 100 meter voor geluid. In de genoemde staat is geluid echter niet opgenomen als milieuaspect omdat geluid apart is geregeld. Dan wordt de grootste afstand 30 meter voor het aspect gevaar.	Inventarisatie niet aanpassen
b. Verzocht wordt het bedrijf toe te voegen aan tabel 42 van bijlage 2 en tabel 5 van bijlage 7 van de toelichting van de PlanMER (Bevi-inrichting).	b. Dit zal worden aangepast	Planmer en achtergronddocument EV aanpassen
2. Sloe Centrale B.V., Postbus 5009, 4380 KA VLISSINGEN (twee vrijwel identieke reacties aan Borsele en Vlissingen)		
a. Verzocht wordt in de toelichting, in de regels en op de verbeelding de t.b.v. de genoemde koelwaterleidingen en 380 kV hoogspanningsleidingen op te nemen en de bescherming hiervan te borgen;	Aan dit verzoek kan worden voldaan.	Regels, verbeelding en toelichting aanpassen
b. Verzocht wordt om verduidelijking van de toekomstige toedeling van de ontwikkelings-ruimte voor stikstofdepositie, die nodig is voor de vergunde bedrijfsvoering (exploitatie energiecentrale 870 MW)	Voor de verdeling van de beschikbare ontwikkelingsruimte voor stikstofdepositie is/wordt door Gedeputeerde Staten van Zeeland, op basis van hun bevoegdheden ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998, beleidsregels opgesteld.	Bestemmingsplan niet aanpassen

3. Particulier		
Inspreker pleit voor het realiseren van voldoende kades zowel in als buiten de Sloehaven t.b.v. de toenemende containerisatie.	Het realiseren van kades is toegestaan binnen het plangebied i.c. de huidige Sloehaven; het gebied buiten het huidige zeehaven- en industrieterrein Vlissingen-oost vormt geen onderdeel van dit bestemmingsplan; het hoofddoel van het bestemmingsplan is het actualiseren van de geldende planologische regels; grootschalige nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, in vergelijking met de nu bestaande mogelijkheden voor de vestiging van bedrijven en de inrichting van het zeehaventerrein zijn niet voorzien; het realiseren van kades buiten de huidige Sloehaven is dus ook niet aan de orde.	Bestemmingsplan niet aanpassen
4. EPZ, Postbus 130, 4380 AC VLISSINGEN		
In een notitie is onderbouwd, dat de uitgangspunten voor de hoogtezonering zijn achterhaald, waar het gaat om de hoogtes van windturbines; voorgesteld wordt om voor het gedeelte ten westen van de kolencentrale windturbines mogelijk te maken tot 200 meter evenals voor de zone, waar nu een hoogte geldt van 175 meter met daaraan gekoppeld een wijzigingsbevoegdheid voor nog hogere windturbines.	Het voorliggende bestemmingsplan en de planMER is consoliderend van aard. Dit betekent dat initiatieven niet worden meegenomen in dit bestemmingsplan. Dergelijke verzoeken zullen middels een afzonderlijke procedure moeten worden beoordeeld en indien akkoord behandeld. Overigens geldt voor het gehele plangebied een hoogtebeperking vanwege een radardekkingsgebied.	Bestemmingsplan niet aanpassen
5. Zeeland Refinery N.V. en Total Opslag en Pijpleiding Nederland N.V (ZR), Luxemburg-weg 1, 4455 TM NIEUW-DORP		
a. Op de afbeeldingen 5, 6 en 7 in de toelichting is nog geen rekening gehouden met de op 21.01.2015 uitgevoerde grondruil tussen Zeeland Seaports en ZR;	Deze opmerking op de afbeeldingen heeft betrekking op de planMER. Voor wat betreft de verbeelding van het bestemmingsplan: De eigendomssituatie was niet correct verwerkt in de gebruikte kadastrale ondergrond. Op de verbeelding van het bestemmingsplan zal de begrenzing worden aangepast	Verbeelding aanpassen
b. ZR vraagt zich af of, naast de externe veiligheid, ook rekening is gehouden met de veiligheidsaspecten binnen de veiligheidscontour en welke orde van grootte risico's daarbinnen als acceptabel worden beschouwd; geconstateerd wordt; bij het uitgifteproces van de gronden houdt Zeeland Seaports daar kennelijk rekening mee, doch dit is niet verankerd in de regels;	Ja, hiermee is rekening gehouden. Het gehele Sloegebied is voorzien van de aanduiding 'veiligheidszone - bevi 1'. Daarbinnen zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegestaan, uitgezonderd objecten met een functionele binding.	Bestemmingsplan niet aanpassen
Aanvullend op overlegreactie 2, onder 1:		
c. ZR wijst erop, dat in de Wet Informatie-uitwisseling ondergrondse netten (WION) reeds is beoogd te borgen de veiligstelling van de diverse leidingen; een kruisverwijzing naar de WION is duidelijker;	In de toelichting kan een verwijzing worden opgenomen naar de WION.	Toelichting aanpassen

d. bij de uitzonderingen op het uitvoeringsverbod van werkzaamheden wordt voorgesteld het woord 'normaal' weg te laten;	Door het woord "normaal" te verwijderen ontstaat de mogelijkheid om tevens werkzaamheden uit te voeren die ten dienste van een andere functie of bestemming zijn. De regeling is juist opgenomen om uitsluitend werkzaamheden ten dienste van de bestemming mogelijk te maken. In eventuele spoedeisende situaties zal sowieso de verlening van een aanlegvergunning niet worden afgewacht.	Bestemmingsplan niet aanpassen
e. gevraagd wordt of bij samenloop van buisleidingen met boven- en ondergrondse hoog-spanningsverbindingen de uitzonderingen op het uitvoeringsverbod van toepassing blijft.	In aansluiting op het antwoord onder d. mag, indien dit normaal onderhoud en beheer betreft dit te allen tijde door de leidingbeheerder worden uitgevoerd.	Bestemmingsplan niet aanpassen
6. Stichting Behoud de Zak van Zuid-Beveland		
Verzocht wordt de doelstellingen uit het rapport Ambitie 2030 in het plan op te nemen;	De toelichting kan op dit punt worden aangevuld.	Toelichting aanvullen
Verzocht wordt het aspect geluidruimte van het industriegebied te onderzoeken naar toekomstige waarden	De regelgeving verplicht tot de geluidzonering en het bijbehorende zonebeheersmodel; op toekomstige waarden kan niet vooruit worden gelopen.	Bestemmingsplan niet aanpassen
Verzocht wordt het bedrijventerrein Sloepoort, nu dat er niet is, niet te benoemen bij de referentiesituatie en in de toelichting van het plan de juiste concrete status te benoemen.	Het beoogde bedrijventerrein Sloepoort maakt geen deel uit van het voorliggende bestemmingsplan. Te zijner tijd zal hiervoor een afzonderlijke planologisch traject worden doorlopen.	Bestemmingsplan niet aanpassen
7. Stichting Dorpsraad 's-Heerenhoek		
Aangesloten wordt bij reactie nr. 8.	Zie reactie nr. 6	Zie reactie nr. 6.
8. Zeeuwse Milieufederatie, Kousteensedijk 7, 4331 JE MIDDELBURG		
Aangesloten wordt bij reactie nr. 8.	Zie reactie nr. 6.	Zie reactie nr. 6.
9. Particulier		
Aangesloten wordt bij reactie nr. 8.	Zie reactie nr. 6.	Zie reactie nr. 6.

OVERLEGREACTIES (samenvatting)	OVERWEGINGEN GEMEENTE	CONCLUSIE
1. Rijkswaterstaat, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 556, 3000 AN ROTTERDAM		
a. de bestemmingen uit de inpassingsplannen Net op Zee Borssele en Zuid-West 380 kV West dienen één op één in het bestemmingsplan te worden overgenomen, daar waar er overlap is.	Aan dit verzoek kan worden voldaan. Het inpassingsplan Net op Zee Borssele is inmiddels onherroepelijk en kan worden verwerkt in het bestemmingsplan voor Borsele. Voor de 380 kV West verbinding loopt de procedure nog. Met Rijkswaterstaat zal hierover nog afstemming plaatsvinden.	Verbeelding aanpassen
b. de in de MER voorgeschreven mitigerende maatregelen komen niet allemaal overeen met c.q. zijn tegenstrijdig aan die, genoemd in de Passende Beoordeling.	Het MER en de PB zijn nagelopen op onduidelijkheden en tegenstrijdigheden.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
c. gevraagd wordt om in de MER en de Passende Beoordeling een overzicht te geven van lozende verontreinigingen van de afvalwaterzuivering en van de bedrijven, die lozen op de Sloehaven en het Sloegebied en waar die lozing uit bestaat; tevens wordt gevraagd specifiekier aan te geven door welke bedrijven er koelwater wordt geloosd.	Het MER en de PB zijn nagelopen op onduidelijkheden en tegenstrijdigheden.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
d. verzocht wordt om in de waterparagraaf de waterbeheerders te noemen en aan te geven, dat de toets een product is van Rijkswaterstaat en Waterschap Scheldestromen.	Aan dit verzoek kan worden voldaan.	In beide toelichtingen dient paragraaf 3.2.10 te worden aangepast.
e. verzocht wordt om de uitwerking van de thema's wateroverlast en oppervlaktewaterkwaliteit aan te passen (hemelwater infiltreren, gebruik uitlogbare materialen, maatregelen bij incidenten, toezicht op gebruik uitlopende en duurzame materialen).	Aan dit verzoek kan worden voldaan	In beide toelichtingen dient de watertoetstabel in paragraaf 3.2.10 te worden aangepast.
f. de genoemde nautische diepgang is niet correct - 16,5 i.p.v. 17 meter – verzocht wordt om dit aan te passen in par. 2.1 en 3.2.12 van de toelichting.	De toelichting (paragraaf 2.1.) kan op dit punt worden aangepast. (Paragraaf 3.2.12 is geheel aangepast en daarin komt de dieptemaat niet meer voor.)	De toelichting dient als gevraagd te worden aangepast.

2. Delta Infra B.V., Postbus 5013, 4330 KA MIDDELBURG: 2 reacties

1. Namens Zeeland Refinery N.V./Total Opslag aan gemeente Borsele:

a. een gedeelte van het gebied van de vastgestelde risicocontour ligt buiten het plangebied; voor het bepalen van het invloedgebied heeft dit mogelijk gevolgen;	Het is correct dat het plangebied niet exact overeenkomt met PR 10-6 contour vanwege het haven en industrieterrein. Op het gedeelte buiten het plangebied kunnen geen risicovolle inrichtingen worden gevestigd. Voor het bepalen van het invloedgebied heeft dan ook geen gevolgen.	Bestemmingsplan niet aanpassen
b. verzocht wordt om de regels bij de dubbelbestemmingen voor de olieleidingen conform het voorstel aan te passen, en deze ook toe te passen voor de overige buisleidingen, die onder het Bevb vallen evenals het opnemen van een voorrangsregeling; Concreet wordt het volgende gevraagd: - Opnemen adviesverplichting bij de regel voor afwijken van de bouwregels - Verwijderen woord 'evenredig' in afwijkingsbevoegdheid bouwregels en in voorwaarde voor het verleggen van een omgevingsvergunning; - de uitzonderingsregels voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden aan te vullen met - het aanbrengen en/of verwijderen van diepwortelende beplantingen en bomen - het rooien en /of kappen van bos of andere houtgewassen en het indrijven van voorwerpen in de bodem (normaal onderhoud en beheer) ten dienste van de bestemming.	Aan het verzoek kan deels tegemoet worden gekomen. - Het beleid in actuele bestemmingsplannen is erop gericht externe adviespartijen zoveel mogelijk terug te dringen. Het is aan het bevoegd gezag om een zorgvuldige afweging te maken en het is uiteraard verstandig om de leidingbeheerders te raadplegen. Een adviesverplichting in planregels verhoudt zich echter niet met korte termijnen reguliere procedure ontheffing en zaken als vergunning van rechtswege. - Aan dit verzoek dient tegemoet te worden gekomen. Voor het woord 'onevenredig' is geen basis voor in formele wet. - Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen. - Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen. - Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen, maar dan ook voor de andere voorkomende bestemming(en);	Ten aanzien van de opmerkingen genoemd onder 2 en 3 dienen de artikelen 2 tot en met 27 (Leiding – Olie 1 tot en met 5) te worden aangepast.
c. bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden voor windturbines, dient het inwinnen van advies bij de leidingeigenaar te worden opgenomen;	Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen.	De betreffende wijzigingsbevoegdheid en worden aangevuld met een advies verplichting bij de leidingeigenaar

d. verzocht wordt een verwijzing naar het handboek risicozonering windturbines op te nemen;	Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen.	De toelichting dient te worden aangevuld.
e. binnen de belemmeringenstrook van 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding dient toestemming te worden gevraagd voor werkzaamheden;	Dit kan worden vermeld in de toelichting.	De toelichting dient te worden aangevuld.
f. de buisleiding van ZR aan de Europaweg-zuid is weergegeven als een waterleiding, maar dit betreft een oliebuisleiding.	Uit telefonische navraag bij Delta Infra B.V. die het waterleidingnetwerk van Evides beheert, is gebleken dat de betreffende leiding geen oliebuisleiding is maar een afvalwaterleiding. Omdat naar aanleiding van een andere zienswijze (van Evides, namens DNWG Infra B.V.) de regeling is aangevuld met andere planologisch relevante waterleidingen, is het logischer om de naam van de bestemming te wijzigen van Leiding - Water in Leiding - Water – afvalwatertransport.	Bestemmingsplan (naam van de bestemming) ambtshalve aanpassen.
<i>2. Namens Zebra Gasnetwerk B.V. aan gemeente Borsele</i>		
a. een gedeelte van het gebied van de vastgestelde risicocontour ligt buiten het plangebied; voor het bepalen van het invloed-gebied heeft dit mogelijk gevolgen;	Het is correct dat het plangebied niet exact overeenkomt met PR 10-6 contour vanwege het haven en industrieterrein. Op het gedeelte buiten het plangebied kunnen geen risicovolle inrichtingen worden gevestigd. Voor het bepalen van het invloedgebied heeft dan ook geen gevolgen.	Bestemmingsplan niet aanpassen
b. verzocht wordt om de regels bij de dubbelbestemmingen voor de gasleidingen conform het voorstel aan te passen, en deze ook toe te passen voor de overige buisleidingen, die onder het Bevb vallen evenals het opnemen van een voorrangsregeling;	Deze vraag is vaker gesteld voor dubbelbestemmingen. Naar het oordeel van de Afdeling is de keuze voor een plan met meervoudige of dubbelbestemmingen in beginsel aanvaardbaar, mits de onderlinge rangorde van de doeleinden of functies is aangegeven en deze geen zodanige tegenstrijdigheden bevatten dat niet op redelijke wijze een afweging kan worden gemaakt met het oog op een goede ruimtelijke ordening. Dat betekent niet dat in de regels van de dubbelbestemming Leiding-Gas moet worden aangegeven dat deze (bijvoorbeeld) voorrang heeft boven een waterkering. Het systeem van enkel- en dubbelbestemmingen betekent ten principale dat moet worden voldaan aan alle bestemmingen. Er mogen geen activiteiten worden uitgeoefend die strijdig zijn met een van de (enkel- en dubbel)bestemmingen. Als er beperkingen moeten worden gesteld aan een bestemming vanwege een andere bestemming (een dubbelbestemming) dan zal dat bij het opstellen van het plan moeten worden geregeld. Het kan bijvoorbeeld betekenen dat er geen bedrijfsbestemming wordt gelegd maar een groenstemming. Of er worden geen bouwmogelijkheden opgenomen. In de betreffende jurisprudentie was sprake van tegenstrijdigheden en die zijn vooralsnog niet geconstateerd in het bestemmingsplan Sloegebied. Samengevat is van belang dat bij het leggen van de bestemmingen een zorgvuldige afweging van belangen plaatsvindt. Wanneer de leiding eenmaal planologisch is geregeld, zal te allen tijden aan de regels van de dubbelbestemming Leiding – Gas moeten worden voldaan.	In hoofdstuk 3 van de regels een Voorrangsregeling dubbelbestemmingen opnemen

	Blijkbaar bestaat er bij de leidingbeheerders - zo blijkt vaak in hun reacties op voorontwerp-bestemmingsplannen – behoefte aan meer of extra juridische duidelijkheid / zekerheid op dit punt. Nu een voorrangsregeling geen afbreuk doet aan de bestemmingsregeling en als een aanvulling kan worden beschouwd op de op zich al voldoende rechtszekerheid biedende bestemmingsregeling, wordt voorgesteld aan het verzoek van de leidingbeheerders tegemoet te komen en een voorrangsregeling op te nemen overeenkomstig onderstaande tekst (de cursieve tekst geldt alleen voor de gemeente Borsele). Artikel (nummering afhankelijk van gemeente) Vorrangsregeling dubbelbestemmingen <i>a. Voor zover de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering samenvalt met één of meer andere dubbelbestemmingen worden bij toepassing van de dubbelbestemming in dit plan ook de regels in acht genomen die bij deze andere dubbelbestemmingen horen.</i> <i>b. Indien strijdigheid ontstaat tussen de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering en de voor deze gronden geldende andere bestemmingen prevaleert de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering.</i> <i>c. Indien strijdigheid ontstaat tussen de dubbelbestemmingen Leiding - Gas 1 tot en met Leiding - Gas 4/ Leiding - Gas 13 bedoeld in artikel 9 tot en met 12/ artikel 9 tot en met 19, en de voor deze gronden geldende andere bestemmingen, niet zijnde de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering, prevaleren de dubbelbestemming dubbelbestemmingen Leiding - Gas 4/ Leiding - Gas 1 tot en met Leiding - Gas 13.</i>	
c. bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden voor windturbines, dient het inwinnen van advies bij de leidingeigenaar te worden opgenomen;	Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen.	De betreffende wijzigingsbevoegdheid en worden aangevuld met een advies verplichting bij de leidingeigenaar
d. verzocht wordt een verwijzing naar het handboek risicozonering windturbines op te nemen;	Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen.	De toelichting dient te worden aangevuld.
e. binnen de belemmeringenstrook van 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding dient toestemming te worden gevraagd voor werkzaamheden;	Dit kan worden vermeld in de toelichting.	De toelichting dient te worden aangevuld.
f. de dubbel-bestemming 'Leiding – Gas 4' betreft een aardgastransportleiding met een diameter van ten hoogste 10 inch en een druk van ten hoogste 80 bar en de dubbelbestemmingen 'Leiding – Gas 5 en 11' zijn	In de genoemde leidingbestemmingen dienen de maximale diameter en werkdruk te worden aangepast	Verbeelding en regels aanpassen

aardgastransportleidingen met een diameter van ten hoogste 10 inch en een druk van ten hoogste 80 bar; verzocht wordt dit aan te passen		
3. Namens Evides N.V. aan gemeente Borsele:		
a. er is één waterleiding op de verbeelding aangegeven, die overigens niet van Evides is, maar waarschijnlijk een oliebuisleiding van Zeeland Refinery N.V./Total Opslag betreft; verzocht wordt de waterleidingen in het bestemmingsplan op te nemen met de hartlijn van de leiding, en, afhankelijk van de functie en diameter, de bijbehorende belemmeringenstrook te projecteren; de gegevens kunnen digitaal aangeleverd worden;	Uit telefonische navraag bij Delta Infra B.V. die het waterleidingnetwerk van Evides beheert, is gebleken dat de betreffende leiding geen oliebuisleiding maar een afvalwaterleiding. De bestemming hiervan wordt gewijzigd van Leiding - Water in Leiding - Water – afvalwatertransport. (Zie ook beantwoording zienswijze Zeeland Refinery N.V./Total Opslag aan gemeente Borsele.) Mede naar aanleiding van deze zienswijze zijn in overleg met Delta Infra B.V. zowel het bestemmingsplan voor de gemeente Borsele als de gemeente Vlissingen leidingbestemmingen opgenomen voor het transport van drinkwater en industriewater.	Opnemen leidingbestemmingen voor de planologisch relevante waterleidingen.
b. verzocht wordt de planregels voor de dubbelbestemming 'Leiding – Water' opnemen conform het aangeleverde voorstel.	Van het voorstel kunnen delen worden overgenomen: de bestemmingsomschrijving van de leidingen kan worden aangevuld met “de daarbij behorende voorzieningen en belemmeringenstroken” en de adviesverplichtingen kunnen worden overgenomen.	De regels van de leidingbestemmingen aanpassen.
3. Rijksvastgoedbedrijf, Postbus 90004, 3509 AA UTRECHT		
a. Gewezen wordt op het radarverstoringgebied van de Vliegbasis Woensdrecht en de daaruit voortvloeiende beperkingen voor de bouw van windturbines hoger dan 113 meter; verzocht wordt de regels en de toelichting aan te passen;	In de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening voor het grootste deel van Zeeland een radarverstoringgebied aangeduid waarmee is bepaald dat de maximale hoogte van windturbines 113 meter mag zijn. Het ligt voor de hand om in het bestemmingsplan een regeling voor de bescherming van de radarzone op te nemen.	In de regels en op de verbeelding een vrijwaringszone – radar opnemen en toelichting aanvullen.
b. De te plaatsen zend- en ontvangstinstallaties t.b.v. de nieuw te bouwen marinierskazerne kunnen leiden tot bouwbeperkingen; verzocht wordt in overleg te treden om tot een bruikbare oplossing te komen voor toekomstige (hoog)bouwactiviteiten.	Inmiddels heeft op 16 maart 2017 nader overleg plaatsgevonden over de veronderstelde bouwbeperkingen. Dit heeft geleid tot een nadere regeling over de bouwhoogtes van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en van windturbines. De bouwhoogte van gebouwen levert geen belemmering op voor Defensie. De aangepaste regeling voorziet in een toetsingsmoment voor Defensie voor bouwwerken hoger dan aangegeven staat op de, in aanvulling op de overlegreactie, toegezonden contourenkaart om te bezien of er geen onevenredige verstoring van de zend- en ontvangstinstallatie plaatsvindt.	De bouw-, afwijkings- en wijzigingsregels binnen de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven aanvullen.
4. Veiligheidsregio Zeeland, Postbus 8016, 4330 EA MIDDELBURG		
a. Inventarisatie veiligheidscontour en invullingsscenario's terrein; gewezen wordt op de essentie van de veiligheidscontour; vanuit externe veiligheid (ev) is er	Voor kennisgeving aangenomen.	Bestemmingsplan niet aanpassen

geen voorkeur voor één van de in het plan beschreven scenario's;		
b. Verzocht wordt om een maatregel in het plan op te nemen m.b.t. de situering van (nood)uitgangen, zodanig, dat aanwezigen bij (dreigende) brand gelegenheid hebben te vluchten;	Omdat onduidelijk is welke bron wordt bedoeld en met welke bron rekening dient te worden gehouden, wordt een dergelijke regeling niet opgenomen. Bovendien zou dit kunnen inhouden dat een gebouw slechts aan één zijde mag worden ontsloten. Dit kan erg beperkend zijn.	regels niet aanvullen
c. Geadviseerd wordt een aantal zaken te organiseren om risico's te beperken en mogelijke incidenten tot een beheersbare omvang te reduceren en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten (beperkingen aan PR-contouren van nieuwe bedrijven, ventilatie, noodplannen, risicobewustzijn en bereikbaarheid en bluswater)	In een bijlage die bij de plantoelichting wordt opgenomen, zullen deze aspecten worden opgenomen; de door de veiligheidsregio genoemde aandachtspunten worden onderschreven; over de genoemde aspecten zal tijdig worden overlegd bij toekomstige vergunningaanvragen. Er is een verantwoording van het groepsrisico opgesteld.	plantoelichting aanpassen (bijlage verantwoording opnemen)
5. Provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA MIDDELBURG		
De provincie is van mening, dat het plan in vrijwel alle opzichten voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Zij heeft wel enkele opmerkingen t.a.v. onjuiste verwijzingen of zaken, die nog aangevuld moeten worden.	Met instemming wordt van deze reactie van de provincie kennis genomen. De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in het plan. Vervolgens zal de Commissie MER om advies gevraagd kan worden.	Plan en planmer aanpassen
6. Waterschap Scheldestromen, Postbus 1000, 4330 ZW MIDDELBURG		
Het waterschap wijst op de uit de 'Keur watersystemen Scheldestromen 2012' voortvloeiende randvoorwaarden: a. Binnen het waterstaatswerk en de beschermingszone A mag niet worden gebouwd.	a. Binnen de bestemmingen Waterstaatswerken (gemeenten Borsele en Vlissingen) en Waterstaat – waterkering (alleen gemeente Borsele) is al geregeld dat geen bebouwing (van andere bestemmingen) is toegestaan. Voor de beschermingszones A en B behorende bij de primaire waterkering en de beschermingszones A bij de regionale waterkering zijn in het bestemmingsplan de aanduidingen 'vrijwaringszone-dijk' opgenomen. Binnen deze aanduiding is bepaald dat voor de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) en geldende bouwregels uitsluitend mag worden gebouwd, als het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.	Het bestemmingsplan niet aanpassen

b. Voor het bouwen in de beschermingszone B hoeft geen advies gevraagd te worden aan het waterschap, tenzij het valt binnen de bepalingen (gebruik opslag explosiegevaarlijk materiaal, ondergronds bouwen) van de Keur watersystemen Scheldestromen 2012.	b. Voor de beschermingszones A en B behorende bij de primaire waterkering is geen onderscheid gemaakt tussen A of B. Er is altijd schriftelijk advies nodig van de beheerder van de waterkering. Voor de regionale waterkering is de beschermingszone B niet in het bestemmingsplan geregeld.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
c. Het aanlegvergunningstelsel voor de bestemming Waterstaatswerken is overbodig als dat dient ter bescherming van de waterkering. De Keur geeft voldoende bescherming.	c. Met deze reactie wordt van harte ingestemd. De keur biedt inderdaad voldoende bescherming. (Dit geldt overigens ook voor andere keurbepalingen die naar het oordeel van de gemeente niet in een bestemmingsplan behoeven te worden geregeld.) De verplichting van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden kan uit het plan worden verwijderd.	De noodzaak van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden uit de bestemming Waterstaatswerken schrappen.
Vermeld in de plantoelichting (waterparagraaf) dat dat voor werken en werkzaamheden binnen de waterstaatswerk (dijk) en beschermingszone A een watervergunning vereist is.	Dit kan worden vermeld in de toelichting.	De toelichting aanpassen.
7. Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD GRONINGEN;		
<i>verbeelding:</i>		
a. Verzocht wordt om de ligging van het afsluiter schema en de belemmeringenstroken correct aan te geven;	Aan dit verzoek kan tegemoet worden gekomen.	Verbeelding aanpassen.
b. Verzocht wordt om de belemmeringenstrook bij regionale leidingen terug te brengen van 5 naar 4 meter;	De breedte van de belemmeringenstrook van een buisleiding voor aardgas kan 4 of 5 meter zijn, afhankelijk van de druk. Bij een druk tussen de 1.600 tot en met 4.000 kPa (16 tot 40 bar) mag het Plaatsgebonden Risico op 4 meter afstand van weer-zijden van de buisleiding niet hoger zijn dan 10 ⁻⁶ per jaar. Voor de overige buisleidingen die onder het Bevb vallen, mag het PR op 5 meter afstand van weerszijden van de buisleiding niet hoger zijn dan 10 ⁻⁶ per jaar (artikel 6 Bevb). Er worden dus belemmeringenstroken van 4 en 5 meter gehanteerd. Daarnaast zijn er ook andere leidingen waarvoor zakelijke rechtstroken gelden. De breedte van 5 meter is een werkafpraak om belemmeringenstroken bij alle leidingen bestemmingen 5 meter breed te maken. Er is geen noodzaak om van deze werkafpraak af te wijken.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
c. Verzocht wordt om de twee gasontvangststations en één meet- en regelstation als zodanig bestemmen;	De twee gasontvangststations en het meet en regelstation passen binnen de milieuzonering van de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven. Dat zou betekenen dat deze dan ook apart hoeven te worden aangeduid op de verbeelding. Omdat de Gasunie vraagt om rond deze	Op de verbeelding worden de gasontvangststations

	gasontvangststations veiligheidscontouren op te nemen, is het logisch om deze dan ook te voorzien van een functieaanduiding. Zonder een dergelijke regeling zouden overal binnen het zeehavengebied gasontvangststations kunnen worden aangelegd, zonder dat daar in het bestemmingsplan veiligheidscontouren omheen liggen.	aangeduid en in de regels worden deze specifiek geregeld.
d. Verzocht wordt om de veiligheidszones rondom de stations en de bijbehorende regels op te nemen.	Vrijwel het gehele Sloegebied is voorzien van de aanduiding 'veiligheidszone - bevi 1' waarbinnen geen kwetsbare objecten toegestaan. Deze regeling houdt verband met de aanwezigheid en vestigingsmogelijkheid van bedrijven zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Een gasontvangststation valt niet onder het Bevi. De veiligheidszones voor een gasontvangststation zijn geregeld in het activiteitenbesluit. Omdat er binnen deze zones inderdaad beperkingen gelden die los staan van het Bevi, verdient het aanbeveling om de veiligheidszones inderdaad in de bestemmingsplannen te regelen.	Op de verbeelding worden de veiligheidszones rondom de gasontvangststations opgenomen en in de regels worden deze specifiek geregeld.
<i>planregels:</i>		
a. Verzocht wordt om de druk en diameter van leidingen uit de regels te verwijderen;	Het leidend criterium voor het opstellen van een bestemmingsplan is een goede ruimtelijke ordening (hierna: RO). In het kader van een goede RO moeten nieuwe berekeningen worden uitgevoerd naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico en moet het groepsrisico worden verantwoord. Als de maximum werkdruk niet is vastgelegd, kan die verantwoording niet worden gemaakt. Dit geldt ook indien er geen verantwoordingsplicht is op basis van het Bevt. Het wijzigen van de kenmerken van de leiding wenst het gemeentebestuur daarom te koppelen aan ruimtelijk besluit, in de vorm van een bestemmingsplanherziening of een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. Alleen op die manier kunnen de berekeningen worden beoordeeld en kan een afweging worden gemaakt of het wijzigen van de leiding planologische gevolgen heeft of moet hebben.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
b. verzocht wordt om in de bepalingen over afwijken van de bouwregels, het woord 'onevenredig' te schrappen en het voorgestelde toetsingskader (onder andere opnemen schriftelijk overleg met de betrokken leidingbeheerder) op te nemen.	Aan dit verzoek kan worden voldaan.	De regels van de leidingbestemmingen aanpassen.
c. Verzocht wordt om aan het omgevingsvergunningenstelsel voor het uitvoeren van werkzaamheden een bepaling over het rooien van diepwortelende beplanting en bomen toe te voegen, het woord 'onevenredig' te schrappen en een voorwaarde over advies van de leidingbeheerder op te nemen;	Aan dit verzoek kan deels tegemoet worden gekomen. Zie overwegingen op de soortgelijke overlegreactie van Delta, namens Zebra.	De artikelen 9 tot en met 19 (Leiding – Gas 1 tot en met 11) dienen gedeeltelijk te worden aangepast.

d. verzocht wordt om een bepaling op te nemen waarin staat dat de dubbelbestemmingen 'Leiding-Gas' voorrang hebben op andere bestemmingen;	Zie beantwoording overlegreactie Delta Infra B.V, namens Zebra Gasnetwerk B.V. .	In hoofdstuk 3 van de regels een Voorrangsregeling dubbelbestemmingen opnemen
e. verzocht wordt om een aantal wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden uit te breiden met de volgende bepaling(en): • voordat tot wijziging wordt overgegaan, wordt daar waar de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer' samenvallen met de dubbelbestemming 'Leiding-Gas-1' t/m 'Leiding-Gas 13', schriftelijk advies ingewonnen bij de leidingbeheerder; • de wijziging geen belemmering vormt uit oogpunt van externe veiligheid.	Het aanvullen van de afwijkingsbevoegdheid binnen andere bestemmingen (zoals Bedrijventerrein – Zeehaven, Groen en Waterstaatswerken) is niet nodig omdat de vereiste afstemming op het leidingbelang geregeld is in de dubbelbestemmingen . In de leidingbestemmingen is namelijk geregeld dat ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) uitsluitend mag worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. Hiervan kan worden afgeweken indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het belang van de leiding(en) door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad. De wijzigingsbevoegdheid binnen de bestemming groen wordt geschrapt. Daarmee is de opmerking over de wijzigingsbevoegdheid niet meer relevant. Binnen de bestemming Verkeer is geen wijzigings- of afwijkingsbevoegdheid opgenomen.	Het bestemmingsplan niet aanpassen
<i>windturbines:</i>		
Verzocht wordt inzicht te geven in de ruimtelijke besluiten op basis waarvan de windturbines zijn gerealiseerd. Voor nieuw te realiseren windturbines dient rekening te worden gehouden met het beleid van de Gasunie.	Alle vergunde windturbines zijn nu bestemd. Bij nieuw te realiseren turbines via de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheid, zal de Gasunie worden betrokken.	Het bestemmingsplan niet aanpassen.

Ambtshalve aanpassingen

Naast aanpassingen als gevolg van ingekomen inspraak- en overlegreacties zijn de bestemmingsplannen op onderdelen aangepast. Enerzijds heeft dit te maken met de lange looptijd van het plan en nieuwe rijksinpassingsplannen en nieuwe informatie, anderzijds bleken er enkele zaken scherper te kunnen worden geformuleerd en is sprake van voortschrijdend inzicht. Hierna zijn de belangrijkste aanpassingen op een rij gezet.

- De redactie van alle artikelen is zoveel mogelijk ‘geactualiseerd’ en in beide plannen geüniformeerd. Er zijn vele directe koppelingen gelegd tussen begrippen in de bestemmingsartikelen en het artikel begrippen en tussen de toelichting en de regels.
- De rijksinpassingsplannen Net op zee Borssele en 380 kV Zuid-west zijn (1 op 1) in de bestemmingsplannen verwerkt.
- Er zijn verschillende begrippen en ook 1 bestemming in Vlissingen (Waterstaat - Waterkering) die niet worden gebruikt of niet terugkomen op de verbeelding. Die zijn dus geschrapt.
- Van de primaire waterkering zijn nu zowel de binnenste als de buitenste beschermingszone op de verbeelding vastgelegd.
- Het zonnepark is overeenkomstig de verleende vergunning direct verwerkt in verschillende bestemmingen. Daarmee is in beide bestemmingsplannen de wijzigingsbevoegdheid in de bestemming Groen komen te vervallen.
- In beide plannen is binnen de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven:
 - de functieaanduiding ‘haven’ verwijderd. De scheiding tussen water en land is daarmee niet meer dwingend vastgelegd.
 - Geen nieuwe kolencentrale mogelijk gemaakt. De bestaande is positief bestemd.
 - de regeling voor functionele binding verplaatst naar de specifieke gebruiksregels en niet meer in de bestemmingsomschrijving. Het is immers een beperking van het toelaatbaar gebruik. De begripsbepaling ‘functionele binding’ is eveneens aangepast (ten aanzien van horeca en maatschappelijke functies). In verband hiermee is ook een selectie toegepast binnen de staat van bedrijfsactiviteiten.
 - de regeling voor de horecafuncties (en maatschappelijke functies in Vlissingen) aangepast.
 - de bevoegdheid om de ‘Staat van Bedrijfsactiviteiten gezoneerd industrieterrein’ te kunnen wijzigen geschrapt. Toepassing van de bevoegdheid kan namelijk ook betekenen dat inschaling van bedrijven moet worden aangepast en omdat dat erg bewerkelijk kan zijn, voorziet de wijzigingsbevoegdheid daar niet in.
- In het bestemmingsplan voor Borsele is binnen de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven:
 - de vuilstort vastgelegd op de huidige locatie.
 - de regeling voor het laad-, los- en overslagbedrijf Sagro aangepast in die zin dat de functieaanduiding alleen nog is opgenomen ter plaatse van milieucategorieën 4.4 en 5.1. Verder past het bedrijf namelijk in de milieuzonering.
- In het plan voor Vlissingen is in de afwijkingsbevoegdheid voor hogere windturbines de bepaling dat deze de natuur- en landschapswaarden niet onevenredig mogen of kunnen schaden geschrapt. Er zijn binnen de bestemming Bedrijventerrein – Zeehaven geen natuur- en landschapswaarden aangeduid of geregeld.
- In de bestemmingsartikelen wordt het begrip ‘kantoorvloeroppervlakte’ gebruikt. Dit is gewijzigd in het begrip ‘bedrijfsvloeroppervlak’.
- In hoofdstuk 3 van de regels:
 - Zijn de gebiedsaanduidingen geformuleerd als aanduiding en niet langer als een bestemming.
 - is een algemene gebruiksbepaling opgenomen waarmee is bepaald dat uitbreiding, wijziging of nieuwvestiging van bedrijfsactiviteiten alleen is toegestaan wanneer deze activiteiten niet passen binnen de totaal beschikbare ontwikkelingsruimte (stikstof, gebiedsbescherming Natura 2000).
- In beide plannen is de gebiedsaanduiding ‘Veiligheidszone – bedrijven’ opgenomen waarbinnen geen kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan.
- In beide plannen zijn de dubbelbestemmingen voor de gasleidingen nagelopen. Een aantal dubbelbestemmingen bleek 2 maal voor te komen. Dit is aangepast. Daarbij zijn ook de bestemmingen in Borsele in een logischer volgorde gezet. De leidingen met de laagste maximale werkdruk eerst en daarbinnen eerst de kleinste diameters. Voor de gebruiker-raadpleger van de bestemmingsplannen is het logisch als de leidingen in beide gemeenten dezelfde naam hebben. Voor Vlissingen, waar slechts 4 gasleidingen worden geregeld, lijkt de naamgeving niet meer logisch omdat ‘tussenliggende’ bestemmingen ontbreken. Voor de duidelijkheid zijn in onderstaand schema de leidingen in Vlissingen en Borsele voor zowel het voorontwerpbestemmingsplan (vobp) als het ontwerpbestemmingsplan (obp) weergegeven.

	Borsele - vobp			Borsele - obp	
Vlissingen - vobp	Leiding - Gas 1	13 inch	40 bar	Leiding - Gas 5	Vlissingen - obp
Vlissingen - vobp	Leiding - Gas 2	9 inch	40 bar	Leiding - Gas 3	Vlissingen - obp
Vlissingen - vobp	Leiding - Gas 3	7 inch	40 bar	Leiding - Gas 2	Vlissingen - obp
Vlissingen - vobp	Leiding - Gas 4	48 inch	80 bar	Leiding - Gas 11	Vlissingen - obp
	Leiding - Gas 5	10 inch	80 bar	Leiding - Gas 10	
	Leiding - Gas 6	9 inch	40 bar	Leiding - Gas 3	
	Leiding - Gas 7	5 inch	40 bar	Leiding - Gas 1	
	Leiding - Gas 8	16 inch	67 bar	Leiding - Gas 7	
	Leiding - Gas 9	13 inch	67 bar	Leiding - Gas 7	
	Leiding - Gas 10	18 inch	67 bar	Leiding - Gas 8	

- Na de terinzagelegging hebben Enduris en ZEBRA Gasnetwerk aan de gemeente Borsele verzocht om in het bestemmingsplan een aanpassing (verlenging) van een 80 bar hogedruk aardgastransportleiding in eigendom van Enduris op het terrein van EPZ te Borsele mogelijk te maken. Hieraan is tegemoet gekomen. In verband hiermee is de plantoelichting van zowel het bestemmingsplan toelichtingen voor Borsele als voor Vlissingen aangepast en is in de bijlagen van beiden plannen een Kwantitatieve Risicoanalyse opgenomen.
- In artikel 4 Bedrijf is een specifieke gebruiksregel opgenomen waarin nachtverblijf wordt uitgesloten, uitgezonderd nachtverblijf in schepen met een functionele binding door bemanning van deze schepen. Indien overnachting op het eigen schip niet mogelijk is, is overnachting in een accommodatieschip voor zolang het schip van deze bemanning voor de functionele binding in de haven is, toegestaan. Voor schepen met functionele binding is een begripsbepaling toegevoegd;
- Aan de Staat van Bedrijfsactiviteiten is demontage van boorplatforms toegevoegd aan de bestaande categorie scheepssloperij.