

Vooroverleg
Voorontwerp bestemmingsplan “Kern 's-Gravenpolder 2013”



Inleiding

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening hebben bestemmingsplannen een looptijd van 10 jaar. Daarna moeten ze worden geactualiseerd. Het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" legt overwegend de bestaande ruimtelijk-functionele situatie vast, maar in beperkte mate wordt ook ruimte geboden aan toekomstige ontwikkelingen.

I. Vooroverleg

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg gepleegd te worden met besturen van gemeenten, met Rijks- en provinciale diensten etc. Voor dit plan is overleg gepleegd met:

- Provincie Zeeland;
- Waterschap Scheldestromen;
- Veiligheidsregio Zeeland.

Bij de hierna volgende behandeling van de reacties is per reactie steeds een puntsgewijze samenvatting gegeven. De brieven vormen een bijlage bij dit vooroverlegrapport.

Veiligheidsregio Zeeland (VRZ)

Brief van 19 december 2012

Reactie

1. Uit de professionele risicokaart blijkt dat het invloedsgebied van de hoge druk aardgasleiding A-515 over een deel van 's-Gravenpolder reikt. Uit het plan blijkt niet dat er een berekening van het groepsrisico heeft plaatsgevonden. Geadviseerd wordt het groepsrisico alsnog inzichtelijk te maken en in het bestemmingsplan nader aandacht te besteden aan de beoordeling van de aspecten zelfredzaamheid en beheersbaarheid.
2. Het sirenestelsel is net niet geheel dekkend voor 's-Gravenpolder. Geadviseerd wordt tijdens de maandelijkse test te toetsen of de sirene hoorbaar is aan de randen van 's-Gravenpolder. En zo niet te onderzoeken of verplaatsing of bijplaatsing van een sirenepaal de huidige dekking van het sirenestelsel kan verbeteren.
3. De bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid binnen het plangebied blijken op enkele locaties niet te voldoen aan het Toetskader Bluswatervoorziening en bereikbaarheid van de gemeente Borsele. Geadviseerd wordt om contact op te nemen met afdeling Risicobeheersing Bevelanden van de Veiligheidsregio Zeeland, zodat in overleg bezien kan worden hoe de situatie kan worden verbeterd.

Antwoord

Ad 1. De VRZ geeft aan dat uit het plan niet blijkt dat er een berekening van het groepsrisico heeft plaatsgevonden. Deze berekening is er wel. In april 2012 heeft de Regionale Milieudienst West-Brabant in opdracht van de Provincie Zeeland een QRA uitgevoerd voor de hogedruk aardgas buisleidingen binnen de gemeente Borsele. Reden om opdracht voor de QRA te geven was het feit dat op 1 januari 2011 het Besluit externe veiligheid buisleidingen van kracht is geworden.

Om te bepalen waar het maximale groepsrisico (GR) ten opzichte van de oriënterende waarde (OW) ligt, is voor iedere hogedruk aardgastransportleiding een GR-berekening uitgevoerd. Aan de hand van de berekening van het maximale groepsrisico kan worden bepaald of er sprake is van een GR-aandachtspunt. Er is sprake van een GR-aandachtspunt als het GR groter of gelijk is aan de OW. Uit genoemd onderzoek blijkt dat de hoogte van het groepsrisico voor de A-515 $0.0024 \times$ de oriënterende waarde bedraagt. Hiermee blijft het GR ver onder de OW en is geen sprake van een GR-aandachtspunt.

De gemeente is verantwoordelijk voor het ruimtelijk beleid en met betrekking tot de rampenbestrijding maakt zij afwegingen binnen de daarvoor bestemde randvoorwaarden. Belangrijke elementen hierbij zijn zelfredzaamheid en beheersbaarheid.

Zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het plangebied in staat zijn om zichzelf op eigen kracht enige tijd te redden of in veiligheid te brengen. Onderstaande punten dragen daar aan bij:

- Er zijn ruim voldoende infrastructurele voorzieningen aanwezig die zorgen dat vluchten mogelijk wordt gemaakt;
- Er is (vrijwel) geen hoogbouw aanwezig waardoor vluchten sneller en makkelijker kan;
- Het plangebied is voldoende ruim van opzet zodat tijdens vluchten altijd ruimte is.

Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van de hulpdiensten en in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te voeren en het ontwikkelen van schadebeelden te voorkomen. Daar dragen aan bij:

- De brandweer Borsele heeft een uitrukpost in 's-Gravenpolder en daarmee een korte aanrijtijd;
- Het gebied is voor de brandweer goed bereikbaar;
- Er zijn voldoende opstel mogelijkheden voor de brandweer;
- Er is voldoende ruimte voor de inzetbaarheid en capaciteit van andere hulpverleningsdiensten.

Tenslotte zij vermeld dat het bestemmingsplan een actualiseringsplan is voor bestaande situaties. Er worden vrijwel geen nieuwe ontwikkelingen voorzien.

Op basis van het vorenstaande wordt het groepsrisico van het plangebied aanvaardbaar geacht.

Ad 2. Als aanvulling op de bestaande alarmeringsmiddelen is in november 2012 NL-Alert landelijk ingevoerd. Hiermee kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. NL-Alert werkt momenteel op meer dan de helft van de mobiele telefoons in Nederland. In de toekomst is het standaard beschikbaar op zo goed als alle mobiele telefoons. Vanaf 2017 gaat NL-Alert waarschijnlijk het sirenestelsel vervangen.

Gezien deze ontwikkelingen en het relatief beperkt ongedekte gebied in 's-Gravenpolder heeft verplaatsing of bijplaatsing van een sirenepaal in 's-Gravenpolder geen prioriteit.

Ad 3. Op 10 januari 2013 heeft overleg plaats gevonden met de heer Van der Borgt, specialist Risico's en Veiligheid pro-actie, werkzaam op de afdeling Risicobeheersing Bevelanden van de Veiligheidsregio Zeeland. Doorgesproken is waar de knelpunten inzake bluswatervoorzieningen zitten. Deze zullen meegenomen worden binnen de gemeentelijke organisatie.

Waterschap Scheldestromen

Memo van 20 december 2012

Reactie

1. Het waterstaatswerk en de beschermingszone van een regionale waterkering wordt voorzien van een bestemming. De provincie heeft dit vastgelegd in de Verordening ruimte provincie Zeeland. In het plan is het waterstaatswerk bestemd. Geef de beschermingszone A van de regionale waterkering een (dubbel)-bestemming of vrijwaringszone.

2. Met water en waterhuishoudkundige voorzieningen in de bestemmingsomschrijving biedt het bestemmingsplan voor zowel het waterschap als de gemeente, de mogelijkheid om zonder een ruimtelijke procedure waterhuishoudkundige problemen op locatie aan te pakken. Een voorbeeld is het aanpassen van het gemeentelijk rioolstelsel. In de bestemmingsomschrijving van de bestemmingen worden verschillende benamingen gebruikt. De term 'waterhuishoudkundige voorzieningen' biedt een algemene benaming voor de aanleg van waterberging, oppervlaktewater, water, voorzieningen voor de riolering, etc. Neem 'water en waterhuishoudkundige voorzieningen' op in de bestemmingsomschrijving van de enkelbestemmingen.

Antwoord

Ad 1. De gemeente blijft bij haar standpunt dat het niet noodzakelijk is om in het bestemmingsplan extra regels en/of zonerings op te nemen die reeds in de "Keur waterschap Scheldestromen" zijn vastgelegd. De verordening blijft immers van kracht ondanks de bepalingen in het bestemmingsplan. Hiermee dient een initiatiefnemer rekening te houden bij het aanvragen van een omgevingsvergunning. Bij het opstellen van bestemmingsplannen is de gemeente bereid voor de kernzone van een dijk met een waterkerende functie een waterstaatkundige bestemming op te nemen. Het opnemen van een dergelijke bestemming voor de beschermingszones vindt de gemeente, om eerder genoemde reden, geen toegevoegde waarde hebben.

Overigens zijn wij van mening dat de PrvZ ons ook niet verplicht een dergelijke gebiedsaanduiding op te nemen, gelet op het feit dat wij ook geen regels ter zake hebben opgenomen. De Provincie heeft in haar vooroverlegreactie over dit onderwerp ook geen opmerking gemaakt.

Ad 2. De bestemmingsomschrijving van de enkelbestemmingen wordt aangevuld met 'water en waterhuishoudkundige voorzieningen'.

Provincie Zeeland

Brief van 11 januari 2013

Reactie

1. In de regels wordt binnen artikel 31.1.5 lid a ingegaan op het afwijken van de bouwregels binnen de vrijwaringszone van de Molenbiotoop. Het artikel geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid een hogere bouwhoogte toe te staan dan in artikel 31.1.3 vastgelegd. Voor de zone tot 100 meter rond het middelpunt van de molen geeft de Verordening ruimte provincie Zeeland (VrpZ) limitatief aan onder welke voorwaarden een grotere bouwhoogte toegestaan kan worden. Hier mag niet van worden afgeweken. Wij verzoeken u artikel 31.1.5 lid a in overeenstemming te brengen met de VrpZ.
2. Op basis van artikel 2.16 van de VrpZ dient in een bestemmingsplan waarin bestemmingen worden aangewezen in een zone binnen 100 meter rond bestaande natuurgebieden, in de toelichting te worden beschreven op welke wijze de natuurwaarden geen onevenredige aantasting ondervinden. In voorliggend bestemmingsplan wordt niet aan het artikel van de VrpZ voldaan. Wij verzoeken u de toelichting van het bestemmingsplan hiermee in overeenstemming te brengen.

Antwoord

Ad1. Artikel 31.1.5 sub a wordt aangepast.

Ad 2. De toelichting wordt aangevuld.