

AMBTSHALVE VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDE INDUSTRIELAWAAI

In het kader van het bestemmingsplan
“Kern Borssele 2012”

10 mei 2012

AMBTSHALVE VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDE INDUSTRIELAWAAI
in het kader van het bestemmingsplan “Kern Borssele 2012” in de gemeente Borssele

INHOUD

1. Inleiding	2
2. Omschrijving locaties	3
3. Procedure	5
4. Wettelijk kader	5
5. Inhoudelijke beoordeling	6
6. Ambtshalve vastgestelde hogere grenswaarde	7
7. Kadastrale registratie	7

1. INLEIDING

Conform artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een bestemmingsplan vast. Voor de kern Borssele is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan moet worden onderbouwd dat het bestemmen van een geluidgevoelige functie op een bepaalde plek mogelijk is binnen de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder. Hiervoor is veelal een akoestisch onderzoek nodig. Als blijkt dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden bij geluidsgevoelige bestemmingen, is het college van burgemeester en wethouders onder voorwaarden bevoegd een hogere waarde vast te stellen.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan “Kern Borssele 2012” is aan de Oostsingel 14 een wijzigingslocatie in het plan opgenomen. Op deze locatie rust thans nog de bestemming Maatschappelijk, het betreft een voormalige kerk. Op de locatie is de planologische mogelijkheid gelegd de bestemming naar de geluidgevoelige functie wonen te wijzigen. Er kunnen maximaal vier woningen worden gerealiseerd. In figuur 1 is de te wijzigen locatie weergegeven.



Figuur 1 Oostsingel 14

Daarnaast wordt voor de locatie aan de Troyeweg 1, een voormalige school, de geluidgevoelige woonfunctie direct in het voormelde bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Planologisch worden maximaal vier woningen toegestaan. In figuur 2 is de gewijzigde locatie weergegeven. Voor beide locaties is het noodzakelijk om een hogere grenswaarde vast te stellen.



Figuur 2 Troyeweg 1

2. OMSCHRIJVING LOCATIES

De onderhavige locaties zijn gelegen binnen het binnenstedelijke gebied van de dorpskern Borssele en liggen binnen de geluidszone van het zeehaven- en industrieterrein Sloegebied. De voormelde zone is vastgesteld bij Koninklijk Besluit inzake industrieterrein "Vlissingen-Oost" van 26 juli 1991. Dit is gebeurd op basis van een in december 1989 door de provincie Zeeland opgesteld zonevoorstel. De zone honoreerde ter hoogte van de kern Borssele alleen de geluidbelasting van de bestaande situatie zoals deze voortvloeide uit de vergunningssituatie en de feitelijke situatie.

In 2005 bestond de behoefte om de bestaande geluidzone te verruimen. In het kader van de verruiming is onder andere voor de kern Borssele akoestisch onderzoek uitgevoerd. De uitbreiding is planologisch geregeld in het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloegebied" dat op 2 november 2006 is vastgesteld en op 31 juli 2007 onherroepelijk is geworden. In figuur 3 is de gehele uitgebreide geluidzone voor de gemeente Borssele opgenomen. Vrijwel de hele kern Borssele valt binnen de (uitgebreide) geluidzone.



Figuur 3 Zonering Sloegebied

Ten tijde van de geluidzone uit 1991 lagen de onderhavige kavels in de contour van 50 tot 55 dB(A). Bij de verruiming van de geluidzone zijn beide locaties binnen de contour van 50 dB(A) tot 55 dB(A) gebleven. Voor de onderhavige locaties wordt derhalve uitgegaan van een belasting van 55 dB(A). De omzetting van de huidige bestemmingen naar wonen voldoen daarmee niet aan de eis van een maximale toelaatbare grenswaarde van 50 dB(A). Het gaat in de onderhavige gevallen immers om een bestaand industrieterrein, nieuwe woningen, waarop de huidige geluidsbelasting groter is dan 50 dB(A). Vanwege het toegestane geluidsniveau van het haven- en industriegebied is ambtshalve vaststelling van een hogere grenswaarde noodzakelijk.

3. PROCEDURE

De hogere waarde wordt ambtshalve vastgesteld. Artikel 5.5 Besluit geluidhinder stelt dat een ambtshalve vaststelling van een hogere waarde, door toepassing van artikel 5.4, tenminste moet bevatten:

- de verzochte hogere waarde;
- de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen;
- de resultaten van akoestisch onderzoek;
- een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen indien de geluidsbelasting meer bedraagt dan de wettelijk toegestane binnenwaarde in de woning;
- één of meer kaarten met bijbehorende verklaring.

Ten behoeve van het mogelijk maken van omzetting van de huidige bestemmingen naar de beoogde woonbestemmingen wordt een ambtshalve vaststelling van een hogere grenswaarde van maximaal 55 dB(A) voorgestaan voor beide locaties.

De hogere waarde wordt vastgesteld op basis van artikel 44 en 45 Wgh. Het betreft het omzetten van de bestemming Maatschappelijk naar Wonen binnen de geluidzone van een industrieterrein. Burgemeester en wethouders zijn in casu het bevoegd gezag voor de vaststelling van een hogere waarde (art. 110a lid 1 Wgh).

Op het besluit hogere waarde is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Het ontwerp van het besluit ligt om die reden gedurende zes weken, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan, ter inzage. Belanghebbenden kunnen tijdens de termijn van terinzagelegging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om een besluit hogere waarde te nemen wordt kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huis-blad.

4. WETTELIJK KADER

4.1 Wet geluidhinder

De voorkeursgrenswaarde voor woningen binnen een zone van een industriegebied bedraagt 50 dB(A). In de Wet geluidhinder is bepaald dat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

In artikel 110a lid 5 Wgh is gesteld dat een hogere waarde alleen mag worden vastgesteld indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein op de gevel van de woningen tot de voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

4.2. Beleidsregel hogere grenswaarden Wet geluidhinder

Bij besluit van 13 februari 2007 heeft het college van burgemeester en wethouders van Borsele de “Beleidsregel hogere grenswaarden Wet geluidhinder” vastgesteld. Aanleiding was de wijziging van de Wet geluidhinder, waarmee de bevoegdheid van het vaststellen van

hogere grenswaarden van de provincie naar de gemeente (college van B&W) is verplaatst. Met de wetwijziging is een aantal criteria voor toepassing van een hogere waarde komen te vervallen. Omdat de uitvoeringspraktijk van de oude Wgh niet tot echte problemen heeft geleid, het mogelijk is gebleken op basis daarvan een goede ruimtelijke ordening te bedrijven en tegelijkertijd aan de doelstellingen ten aanzien van het voorkomen en beperken van geluidhinder te voldoen, is een beleidsregel vastgesteld die aansluit op de oude Wgh.

De beleidsregel houdt in dat daar waar toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen tot de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, vervoers- of verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, zal gebruik worden gemaakt van de in de toelichting genoemde ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.

Burgemeester en wethouders zullen van deze ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting slechts onder voorwaarden gebruik maken. Deze voorwaarden zijn, afhankelijk van de geluidsbron, opgenomen in de bij deze beleidsregel behorende en bij het besluit van 13 februari 2007 vastgestelde toelichting.

5. INHOUDELIJKE BEOORDELING

5.1 Ontheffingsgronden

In de toelichting, behorende bij de beleidsregel hogere grenswaarden Wet geluidhinder, zijn de volgende voorwaarden opgenomen met betrekking tot industrielawaai:

- Woningen zijn/worden verspreid gesitueerd buiten de bebouwde kom
Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan woningen buiten de bebouwde kom gelegen langs invalsroutes van de stad of de kernen, waarbij de afstand tot de weg minimaal die van bestaande woningen in de directe omgeving is.
- Woningen zijn noodzakelijk vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid
Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan (agrarische) bedrijfswoningen of aanleunwoningen.
- Woningen vullen open plaats tussen aanwezige bebouwing op
Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan woningen, die een gevelrij sluitend maken of een planmatige verdichting met enige woningen van een bestaande stedelijke structuur; aan meerdere zijden begrensd door bestaande bebouwing en ter verbetering van die stedenbouwkundige structuur.
- Woningen worden gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing
Het gaat hier bijvoorbeeld om woningen die gebouwd worden op de plaats van reeds bestaande, andersoortige bebouwing.
- Woningen zijn in een stads- of dorpsvernieuwingplan opgenomen
Hierbij zijn woningen bedoeld die deel uitmaken van plannen volgens de "Interim-saldo-regeling" of de "Wet op de stads- en dorpsvernieuwing".
- Betreffende gevel van de woning ondervindt hoog referentieniveau
Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan woningen waarbij het referentieniveau (het achtergrondgeluidsniveau) ter plaatse van de gevel in kwestie gelijk of hoger is dan de vast te stellen hogere grenswaarde.
- Eén gevel van de woning is geluidsluw
Hierbij gaat het bijvoorbeeld om een woning die tenminste één buitenverblijfsruimte bezit waar de geluidsbelasting kleiner of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder.

5.2 Relatie met ontheffingsgrond

Voor beide locaties geldt dat de beoogde situatie bestaande bebouwing betreft welke wordt omgezet in woonbebouwing. De woningen worden in de bestaande bebouwing gesitueerd

dan wel zij vervangen de bestaande bebouwing. Het criterium "Woningen worden gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing" is in onderhavig geval dan ook van toepassing. De beoogde ontwikkelingen voldoen derhalve aan een ontheffingsgrond.

5.3 Alternatieve mogelijkheden (onderzoeksplicht)

Om de geluidsbelasting te beperken tot de voorkeurswaarde van 50 dB(A), zijn maatregelen bij de bron dan wel maatregelen in de overdracht dan wel maatregelen bij het ontvangend object mogelijk.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen bij de bron betreft de beperking van het geluid door het haven- en industrieterrein Sloegebied. Dit is in dit geval niet aan de orde. Juist door de uitbreiding van de geluidszone medio 2007 heeft het haven- en industrieterrein meer geluidsruimte gekregen. Het treffen van maatregelen aan de bron zou hier haaks op staan.

Maatregelen met betrekking tot de overdracht

Maatregelen met betrekking tot de overdracht kunnen worden getroffen door het aanbrengen van geluidwerende voorzieningen o.a. in de vorm van een scherm of wal. In het onderhavige geval is dit niet aan de orde omdat dergelijke maatregelen binnen de bebouwde kom niet realiseerbaar zijn.

Maatregelen bij het ontvangend object

Maatregelen bij het ontvangend object kunnen worden getroffen door onder andere geluidsisolerende maatregelen aan de gevels, daken en gevelperforaties te treffen. De grenswaarde voor de geluidsbelasting in het verblijfsgebied als aangegeven in tabel 3.1 van het Bouwbesluit 2012, kort gezegd de geluidsbelasting binnen de woning, bedraagt 35 dB(A).

De minimale karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied binnen de te bouwen woningen in het bestemmingsplan "Kern Borssele 2012", moet voldoen aan de eis van het Bouwbesluit 2012 en bedraagt voor de onderhavige woningen $55 \text{ dB(A)} - 35 \text{ dB(A)} = 20 \text{ dB(A)}$ (met een minimum van 20 dB(A)), zulks conform artikel 3.2 Bouwbesluit 2012.

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning, activiteit bouwen, voor de mogelijke woningbouw zullen aan de omgevingsvergunning voorwaarden worden verbonden, opdat daarmee het binnengeluidsniveau binnen een of meer geluidsgevoelige verblijfsgebieden in de woning niet meer dan 35 dB(A) zal bedragen.

6. AMBTSHALVE VASTGESTELDE HOGERE GRENSSWAARDE

Gezien het voorgaande wordt ambtshalve, vanwege het industrielawaai van het haven- en industrieterrein Sloegebied, een hogere grenswaarde vastgesteld van 55 dB(A) ter plaatse van de percelen Troyeweg 1 en Oostsingel 14 ten behoeve van de omzetting van bestaande bebouwing naar woonbebouwing.

7. KADASTRALE REGISTRATIE

Een besluit tot vaststelling van een hogere waarde moet op grond van artikel 110i Wgh worden ingeschreven in de openbare registers van het Kadaster. Inschrijving van het besluit vindt plaats op het moment dat het besluit onherroepelijk is geworden.

Het besluit heeft betrekking op de volgende percelen:

- B 1987 gedeeltelijk (Troyeweg 1);
- B 2707 (Oostsingel 14).