

GEMEENTE OUDERKERK

**BESTEMMINGSPLAN
Buitengebied Ouderkerk aan den IJssel 2013**

Opdrachtnummer : 38.02
ID-nummer : NL.IMRO.0644.BP1320BU001-VG01
Datum : maart 2014
Versie : 13
Auteurs : mRO bv
Vastgesteld d.d. : 9 juli 2014

Behoort bij besluit gemeenteraad Ouderkerk

d.d. 9 juli 2014

De Raadsgriffier,



INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	Waarom een nieuw bestemmingsplan?	6
1.2	Begrenzing van het plangebied	6
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	8
1.4	Opbouw plan	8
HOOFDSTUK 2	BESTAAND BELEID	10
2.1	Inleiding	10
2.2	Rijksbeleid	10
2.2.1	<i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i>	10
2.2.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening</i>	13
2.2.3	<i>Agenda Vitaal Platteland</i>	14
2.2.4	<i>Nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur</i>	14
2.2.5	<i>Natuurbeschermingswet</i>	14
2.2.6	<i>Flora- en faunawet</i>	15
2.2.7	<i>Boswet</i>	16
2.2.8	<i>Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4), 2001</i>	16
2.2.9	<i>Wet Ammoniak en veehouderij</i>	16
2.2.10	<i>Wet geurhinder en veehouderij</i>	17
2.2.11	<i>PKB Ruimte voor de Rivier</i>	17
2.2.12	<i>Archeologie</i>	17
2.3	Provinciaal beleid	18
2.3.1	<i>Provinciale Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland'</i>	18
2.3.2	<i>Provinciale Ruimtelijke Verordening</i>	22
2.3.3	<i>Agenda Landbouw</i>	26
2.4	Regionaal beleid	28
2.4.1	<i>Veenweidepact Krimpenerwaard</i>	28
2.4.2	<i>Regeling Vernieuwend Ondernemen</i>	29
2.4.3	<i>Structuurvisie K5</i>	30
2.5	Gemeentelijk beleid	30
HOOFDSTUK 3	HUIDIGE SITUATIE	32
3.1	Inleiding	32
3.2	Landschap en ontstaansgeschiedenis	32
3.3	Bodem	33
3.4	Hydrologie en waterhuishouding	34
3.5	Ecologische structuur	34
3.6	Functionele structuur	35
3.6.1	<i>Agrarische sector</i>	35
3.6.2	<i>Infrastructuur</i>	36
3.6.3	<i>Burgerwoningen</i>	37
3.6.4	<i>Recreatie en toerisme</i>	37
3.6.5	<i>Niet agrarische bedrijvigheid</i>	37
3.6.6	<i>Kabels en leidingen</i>	37

HOOFDSTUK 4	VISIE, UITGANGSPUNTEN EN BESTEMMINGEN	40
4.1	Inleiding.....	40
4.2	De hoofdbestemmingen in het buitengebied	40
4.2.1	<i>Natuur en Groen</i>	40
4.2.2	<i>Agrarisch met waarden</i>	40
4.2.3	<i>Agrarisch</i>	41
4.2.4	<i>Nevenactiviteiten en hergebruik</i>	44
4.2.4	<i>Water</i>	47
4.2.5	<i>Wonen</i>	47
4.2.6	<i>Bedrijven</i>	48
4.2.7	<i>Infrastructuur</i>	48
4.2.8	<i>Dubbelbestemmingen</i>	48
HOOFDSTUK 5	RANDVOORWAARDEN EN MILIEUASPECTEN	50
5.1	Geluid.....	50
5.2	Luchtkwaliteit	55
5.3	Milieuhinder agrarische bedrijvigheid	57
5.4	Externe veiligheid.....	60
5.5	Bodem	64
5.6	Water	66
5.7	Ecologie	70
5.8	Archeologie	73
5.9	Kabels en Leidingen.....	75
5.10	Vormvrije m.e.r. beoordeling	76
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN	81
6.1	Algemeen.....	81
6.2	Analoge verbeelding	81
6.3	De regels	82
6.4	Vrijkomende agrarische bebouwing	82
6.5	Dubbelbestemmingen	83
6.6	Artikelgewijze toelichting.....	84
HOOFDSTUK 7	MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID ..	91
7.1	Inspraak	91
7.2	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro.....	91
7.3	Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan	92
7.4	Economische uitvoerbaarheid.....	92

Bijlage(n):

1. Ruimtelijke onderbouwing Kerkweg 139a
2. 2e Herziening BP Buitengebied_Bedrijfsverplaatsing Oudelandseweg, ontwerp – februari 2012.
3. Nota beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties, sept 2013.
4. Nota beantwoording zienswijzen en vooroverlegreacties inzake '2^{de} Herziening Buitengebied (bedrijfsverplaatsing Oudelandseweg)'
5. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. "Motivering van de verbreding van de plaatselijke watergang de Loet".

6. Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen, ontwerp bestemmingsplan, april 2014.

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Waarom een nieuw bestemmingsplan?

De gemeente Ouderkerk heeft op 22 november 1984 haar vigerende bestemmingsplan buitengebied vastgesteld. Dit bestemmingsplan was in hoofdzaak een conserverend plan.

In de loop der jaren hebben zich diverse stedenbouwkundige ontwikkelingen voorgedaan in en rondom de kern Ouderkerk en ook op diverse locaties in het buitengebied hebben zich ontwikkelingen voorgedaan.

Uiteraard heeft in deze periode ook het beleid van rijk en provincie ten aanzien van het buitengebied ook veranderingen ondergaan en ligt het in de rede het bestemmingsplan buitengebied in het algeheel te herzien.

De gemeente Ouderkerk is reeds enige jaren doende haar bestemmingsplannen te actualiseren. Recentelijk zijn de bestemmingsplannen IJsseldijk West, IJsseldijk Noord, Kattendijk en de kernen Ouderkerk aan den IJssel, Gouderak en Lageweg vastgesteld. In het vervolg hierop is het buitengebied aan de beurt.

Voorliggend bestemmingsplan beslaat een groot deel van het buitengebied van de gemeente Ouderkerk, met uitzondering van die delen die in de Ecologische Hoofdstructuur en in het plangebied van het Veenweidepact zijn gelegen.

Omdat het beleid voor deze gebieden nog niet helemaal is uitgekristalliseerd zijn deze gebieden vooralsnog buiten beschouwing gelaten.

Belangrijke beleidsontwikkelingen voor de inhoud van het bestemmingsplan zijn de provinciale structuurvisie, het ruimte-voor-ruimte beleid en de regelingen horende bij het veenweidepact. Hoewel het onderhavige plangebied geen deel uitmaakt van het veenweidepactgebied heeft de gemeenteraad wel besloten om de in dit kader opgestelde regelingen voor hergebruik van agrarische bedrijfsgebouwen en voor nevenactiviteiten op het agrarische bedrijf, van toepassing te laten zijn voor het gehele buitengebied.

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is tevens gebruik gemaakt van de notitie "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012" (SVBP 2012), van het Ministerie van VROM. Dit zijn bindende afspraken waaraan een bestemmingsplan moet voldoen.

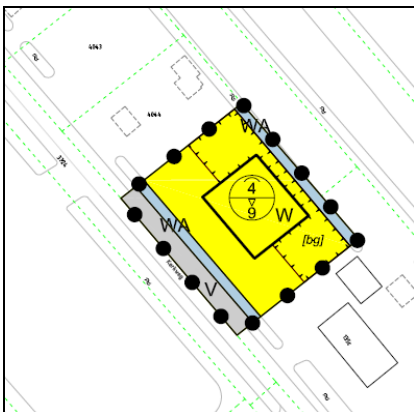
1.2 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied omvat een groot deel van het buitengebied van Ouderkerk. Op de volgende afbeelding is de plangrens aangegeven.



Ligging en begrenzing plangebied (bron google maps)

Twee locaties aan de Kerkweg zijn uit het plangebied 'geknipt' omdat daar vrij recent een postzegelbestemmingsplan voor is vastgesteld. Het gaat om de locaties Kerkweg nabij 135c en Kerkweg nabij 139. Door ze uit het plangebied van dit bestemmingsplan te knippen blijven de postzegelbestemmingsplannen gewoon van kracht.



Postzegelplan Kerkweg nabij 135c



Postzegelplan Kerkweg nabij 139.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het voorliggende bestemmingsplan 'Buitengebied Ouderkerk ad IJssel 2011' vervangt een drietal vigerende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld 22 november 1984;
- 1^e herziening Bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld 28 februari 1991;
- Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Onderdeel Kerkweg, vastgesteld 3 juni 2009

Een deel van het buitengebied valt binnen de Ecologische hoofdstructuur en het veenweidepactgebied. Voor dit gebied wordt in samenwerking met de andere Krimpenerwaard gemeenten, waar dezelfde onderwerpen aan de orde zijn, een apart bestemmingsplan opgesteld. Dit plan wordt voorbereid onder de naam "Bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweidepact Krimpenerwaard 2011".

Voorliggend bestemmingsplan voor het overige buitengebied van Ouderkerk zal in begrenzing en waar mogelijk wat betreft systematiek worden afgestemd op het bestemmingsplan 'Natuurgebied'.

1.4 Opbouw plan

Dit bestemmingsplan bestaat uit:

- de toelichting;
- de regels;
- de verbeelding (verdeeld over twee bladen; noord en zuid).

Toelichting

De belangrijkste integrale beleidskaders van het rijk, de provincie, de regio en de gemeente zijn in hoofdstuk 2 opgenomen. Enkele aanvullende, sectorale beleidskaders zijn in het hoofdstuk met functionele analyse beschreven.

In hoofdstuk 3 is een bondige beschrijving van de huidige situatie gegeven. Dit betreft zowel de ruimtelijke aspecten als de voorkomende functies. Per functie is beschreven waar en hoe die voorkomt. Tevens zijn in deze paragraaf de uitgangspunten voor de betreffende aspecten en functies uitgangspunten voor de planopzet geformuleerd.

Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de inrichting en van de wijze van bestemmen in dit bestemmingsplan.

Dit hoofdstuk kan worden gezien als het belangrijkste onderdeel voor diegene, die niet de gehele toelichting wensen te lezen.

Hoofdstuk 5 omvat de verschillende randvoorwaarden en onderzoeken (o.a. milieuaspecten) die betrekking hebben op het plan.

Hoofdstuk 6 betreft een korte toelichting op de plankaart en de planregels. Ook dit hoofdstuk kan samen met hoofdstuk 4 worden gezien als het 'hart' van de toelichting.

Hoofdstuk 7 beschrijft de resultaten van de inspraak en het art. 3.1.1 BRO overleg (maatschappelijke haalbaarheid) en de economische haalbaarheid van het plan.

Regels en verbeelding

De regels en de verbeelding (plankaart) vormen samen het juridisch geldende deel van het bestemmingsplan. De regels geven samen met de verbeelding de gebruiksmogelijkheden weer van de gronden en opstallen.

HOOFDSTUK 2 BESTAAND BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is aandacht besteed aan de diverse beleidskaders die voor het plangebied hun werking hebben. Per beleidsveld is aangegeven in hoeverre het vastgestelde beleid relevant is voor het bestemmingsplan.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid van het Rijk opgenomen. De SVIR schetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, leefbaar en veilig. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en keuzes van burgers en bedrijven.

Het roer om

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en de gebruiker komt centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken ('je gaat er over of niet'). Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Daartoe schaft het Rijk het landschapsbeleid af en beperkt het rijksregimes in het natuurdomein. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. De sturing op verstedelijking laat het Rijk los. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Noordvleugel en Zuidvleugel) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking.

Rijksdoelen en nationale belangen

Het Rijk heeft in de SVIR drie doelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt in de SVIR 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. Het betreft de volgende belangen:

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie;
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond;
5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief achterlandverbindingen;
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kader voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Bij dit laatste belang gaat het onder meer om het vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen dat nodig is om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen.

Relatie met het plangebied

Voor het plangebied, zijn met name de volgende belangen relevant:

- 7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.*

Door het plangebied loopt de autosnelweg A27, die tot het hoofdwegenet behoort. Tevens lopen door het plangebied de rivieren Merwede en Bergsche Maas, welke onderdeel uitmaken van het hoofdvaarwegenet. De afhankelijkheid van het functioneren van deze infrastructuur is groot. Goed beheer en onderhoud van de bestaande rijksinfrastructuur is daarmee een basisvoorwaarde voor een robuust mobiliteitssysteem en een florerende Nederlandse economie. Het gaat dan bijvoorbeeld om vervanging of renovatie van infrastructuur. Voor het hoofdvaarwegenet zet de SVIR in op vergroting van de capaciteit van de vaarwegen, zodat het groeiende (inter)nationale transport van de mainports en greenports over het water zonder kwaliteitsverlies afgewikkeld kan worden.

- 9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kader voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling*

Het rijk is verantwoordelijk voor het integrale beheer van het hoofdwatersysteem, en samen met de waterschappen, verantwoordelijk voor de bescherming van Nederland tegen overstromingen. Het is belangrijk dat bij ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Het hoofdwatersysteem bestaat onder meer uit de grote rivieren. De Merwede en Bergsche Maas behoren tot deze rivieren. Het beheer van het watersysteem is gericht op het meebewegen met natuurlijke processen waar het kan en het bieden van weerstand waar het moet. Preventie vormt de primaire pijler bij de bescherming tegen overstromingen. Het rijk beschermt de primaire waterkeringen die in beheer zijn bij het rijk. Ook stelt het rijk normen voor de primaire waterkeringen, die in beheer zijn bij de waterschappen. Primaire waterkeringen in het plangebied aanwezig langs de Merwede, Bergsche Maas en het Steurgat.

- 10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten*

Landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten geven identiteit aan een gebied. Bovendien zijn culturele voorzieningen en cultureel erfgoed van belang voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat en daarmee voor de concurrentiekracht van Nederland. Het Rijk is verantwoordelijk voor het cultureel en natuurlijk UNESCO-werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst) en rijksmonumenten. UNESCO wijst op voordracht van lidstaten internationaal unieke en waardevolle gebieden, objecten en ensembles aan als cultureel of natuurlijk Werelderfgoed. Hierover zijn internationale afspraken gemaakt, gericht op de instandhouding van deze uitzonderlijke universele waarden. De Nieuwe Hollandse Waterlinie, die voor een deel in het plangebied is gelegen, staat op de voorlopige lijst om aangewezen te worden als Werelderfgoed. Om recht te doen aan de schaal en aard van de

gebieden worden deze door het rijk ruimtelijk beschermd, waarbij ontwikkelingen in deze gebieden mogelijk zijn mits deze de aan de uitzonderlijke universele waarde verbonden kernkwaliteiten behouden of versterken.

Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen', waaronder het nationaal landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water en milieucondities voor kenmerkende (eco)systemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie en landgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De natuur in de EHS wordt beschermd met een 'nee-tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken.

13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Het voorliggende bestemmingsplan is een resultante van een zorgvuldige afweging, waarbij alle betrokken belangen zijn afgewogen. Voorts wordt aan dit belang recht gedaan doordat bij de voorbereiding van het voorliggende bestemmingsplan de wettelijk voorgeschreven procedure wordt gevolgd en in het plan een ruimtelijke onderbouwing met belangenafweging is opgenomen. Daarmee is een zorgvuldige afweging van belangen en transparante besluitvorming geborgd.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd.

Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, danwel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijkswaardwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, zoals de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

2.2.3 Agenda Vitaal Platteland

De Agenda voor een Vitaal Platteland verscheen gelijktijdig met de Nota Ruimte. De agenda gaat uit van een integraal perspectief en richt zich op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland.

Investeringsbudget Landelijk Gebied

Om de in de Agenda Vitaal Platteland en Nota Ruimte opgenomen doelstellingen voor het platteland concreet uit te werken heeft het rijk het Meerjarenprogramma Vitaal Platteland (MJP) opgesteld. Met het onderhandelde akkoord 'Decentralisatie natuur' van 20 september 2011 is het Investeringsbudget Landelijk Gebied afgerond.

2.2.4 Nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur

In de nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur uit 2000 schetst het rijk de aanpak voor het natuurbeleid tot 2010, met een doorkijk naar 2020. In de nota werkt het rijk binnen een brede kwaliteitsopgave het beleid voor natuur, bos en landschap uit. Nadruk ligt onder meer op het versterken van de Ecologische Hoofdstructuur (vernatten, verbinden, vergroten), versterking van de landschappelijke identiteit (krachtiger, groener) en versterking van duurzaam gebruik en behoud van biodiversiteit (grensoverschrijdend, verantwoord omgaan met essentiële voorraden).

Relatie met het bestemmingsplan

De EHS is geheel buiten het bestemmingsplan gelegen en heeft derhalve geen directe gevolgen voor het plan.

2.2.5 Natuurbeschermingswet

In 1998 is een nieuwe Natuurbeschermingswet (Nbw) tot stand gekomen. Deze wet is alleen gericht op gebiedsbescherming. De Flora- en faunawet regelt de soortenbescherming. Op 1 oktober 2005 is de Nbw gewijzigd. De bepalingen uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn toen in de Nbw verwerkt.

Als een gebied de status van Natuurbeschermingswetgebied heeft, dan mogen projecten of handelingen die de kwaliteit van de genoemde habitats kunnen verslechteren of die een verstoring effect kunnen hebben op genoemde soorten, niet plaatsvinden zonder Natuurbeschermingswetvergunning. Ook plannen moeten getoetst worden op hun gevolgen voor de gebieden. De wet

kent ook externe werking: ook ingrepen die buiten de beschermde gebieden plaatsvinden, kunnen verstoring in de beschermde gebieden veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

In het kader van de opstelling van een bestemmingsplan dient de opsteller bij de voorbereiding van het plan na te gaan of het plan tot aantasting van het gebied kan leiden. Indien er naar verwachting significante gevolgen zijn voor het gebied, is een bestemmingsplan (herziening) alleen aanvaardbaar als alternatieve oplossingen ontbreken, er dwingende redenen van groot openbaar belang aanwezig zijn en compenserende maatregelen zijn getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van de Natura 2000 gebieden bewaard blijft. Het is voor de vaststelling van een bestemmingsplan niet nodig dat al een Nbw-vergunning voor het te bestemmen project is verleend. Maar als op voorhand duidelijk is dat een Nbw-vergunning niet verleend kan worden, is het bestemmingsplan niet uitvoerbaar. Daarom moet bij de voorbereiding van het bestemmingsplan worden onderzocht of de Nbw de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Relatie met het bestemmingsplan

De dichtstbijzijnde Natura 2000 gebieden zijn Boezems Kinderdijk en de Donkse Laagten, beiden gelegen ten zuiden van de Lek in de Alblasserwaard. Ontwikkelingen, zoals de bouw van verspreid liggende stallen of bedrijfswoningen, zoals deze met voorliggend bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, hebben geen invloed op de instandhouding van de natuur in deze Natura 2000 gebieden als gevolg van grote afstand (groter dan 3 kilometer) tot de natuurgebieden.

2.2.6 Flora- en faunawet

Krachtens de in april 2002 in werking getreden Flora- en faunawet is het gemeentebestuur verplicht om bij nieuwe ontwikkelingen waarbij flora en fauna in het geding komt (zowel binnen als buitenstedelijk) in beeld te brengen wat de gevolgen daarvan zijn voor de aanwezige natuurwaarden.

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet worden onderzocht of de Flora- en faunawet de uitvoering van het plan niet belemmert. Daarom moet vooraf inzichtelijk gemaakt worden of er vrijstelling van toepassing is of dat er redelijkerwijs verwacht mag worden dat een ontheffing krachtens de Flora- en faunawet kan worden verkregen voor de ontwikkelingen die in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Indien vooraf al duidelijk is dat voor bepaalde ingrepen die het bestemmingsplan mogelijk maakt geen ontheffing kan worden verkregen op grond van de Flora- en faunawet, dan is het bestemmingsplan niet uitvoerbaar.

Om de haalbaarheid van de ontheffing en dus ook van het bestemmingsplan te kunnen beoordelen dient in het bestemmingsplan aan de hand van recent onderzoek de toestand van de natuurlijke waarde van het gebied te worden beschreven. Op basis hiervan kunnen aanbevelingen worden gedaan voor de bestemming, inrichting en het beheer van het gebied (compensatie van natuurwaarden en verzachting van negatieve effecten).

Op basis van een dergelijk natuuronderzoek kan te zijner tijd voor de daadwerkelijke ontwikkeling meer gericht een nader onderzoek uitgevoerd worden dat nodig is voor een ontheffing krachtens de Flora en Faunawet. Daarvoor is van belang dat het bestemmingsplan conform de aanbevelingen uit het natuuronderzoek is aangepast met als doel de negatieve effecten te beperken, dat het verlies van aanwezige natuurwaarden deels is gecompenseerd en dat mitigerende maatregelen zijn voorzien met het oog op de resterende negatieve effecten.

Relatie met het bestemmingsplan

In beginsel ligt de verantwoordelijkheid voor soortbescherming bij projecten bij het bevoegd gezag, in dit geval de gemeente. Dus wanneer het plan specifieke ontwikkelingsmogelijkheden biedt zal moeten worden onderzocht of naar waarschijnlijkheid de benodigde ontheffingen kunnen worden verkregen.

2.2.7 Boswet

Bosgebieden buiten de bebouwde kom genieten een zekere bescherming op grond van de Boswet. Hierin is bepaald dat bosgebied dat gekapt wordt, bijvoorbeeld ten behoeve van de realisatie van een nieuwe bestemming, dient te worden gecompenseerd. Dit betreft de herplantplicht. Dunning van een bosperceel ten behoeve van de overblijvende houtopstanden en regelmatig terugzetten van hakhout valt buiten de compensatieplicht van de Boswet.

Relatie met het bestemmingsplan

In het aanlegvergunningstelsel is een relatie gelegd met de boswet. Daar waar de boswet van toepassing is hoeft geen aanlegvergunning voor de kap van bomen worden gevraagd.

2.2.8 Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4), 2001

Volgens het NMP4 moet het lukken binnen dertig jaar (2030) te zijn overgestapt naar een *duurzaam* functionerende samenleving. Wat betreft de doelstellingen van het plan voor buitengebieden, waarbinnen de agrarische sector een aanmerkelijk belang heeft, geldt dat met name wordt ingezet op verduurzaming van de landbouw.

2.2.9 Wet Ammoniak en veehouderij

De in april 2002 in werking getreden Wet ammoniak en veehouderij (Wav) heeft de bescherming van zeer kwetsbare gebieden tegen de effecten van ammoniakdepositie ten doel. De wet bevat daarom regels met betrekking tot de ammoniakemissie uit dierverblijven. Op grond van de Wav geldt in zeer kwetsbare gebieden en binnen een zone van 250 meter rondom deze gebieden een ammoniakemissieplafond voor veehouderijen. Hierdoor zijn de mogelijkheden voor uitbreiding van bestaande veehouderijen in of rondom deze gebieden beperkt of niet mogelijk, omdat binnen dit ammoniakemissieplafond gebleven moet worden. De vestiging van nieuwe veehouderijen is in deze zones niet mogelijk.

In de gemeente Ouderkerk zijn geen verzuringgevoelige gebieden aanwezig, deze doen zich vooral voor in de zandgebieden in niet in veenweidegebied. Om die reden is voor de regio ook geen ammoniakreductieplan van toepassing.

Relatie met het bestemmingsplan

Dit beleid heeft geen directe gevolgen voor het bestemmingsplan, wel zullen tussen veehouderijbedrijven en burgerwoningen de wettelijke afstanden in acht moeten worden genomen, zie hieronder.

2.2.10 *Wet geurhinder en veehouderij*

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet heeft uitsluitend betrekking op geurhinder vanwege dierenverblijven, dus niet op andere geurbronnen, zoals mestopslagen. De Wgv bepaalt welke afstand moet worden aangehouden tussen bedrijven en geurgevoelige bestemmingen en is daarmee bepalend voor de uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen en de ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe geurgevoelige functies. Voor nieuwe geurgevoelige functies moet worden onderzocht of naburige veehouderijbedrijven door de ontwikkeling niet in hun functioneren worden belemmerd en of ter plaatse een goed, respectievelijk aanvaardbaar, woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.

2.2.11 *PKB Ruimte voor de Rivier*

In 2006 heeft het rijk de Planologische Kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier vastgesteld. Deze PKB heeft onder meer als doel de afvoer mogelijkheid van water voor de grote rivieren veilig te stellen. In het plangebied valt de rivier de IJssel onder de werking van de PKB. Voor de IJssel wordt vooral ingezet op binnendijkse maatregelen om de rivier te verruimen, zoals dijkverleggingen en hoogwatergeulen, vanwege de hoge ruimtelijke kwaliteit en natuurwaarden van het buitendijkse gebied. Binnen het plangebied zijn geen ingrijpende maatregelen voorzien.

Relatie met het bestemmingsplan

In het kader van het project Ruimte voor de rivier is voor de IJsseluiterwaarden medio 2008 een bestemmingsplan gemaakt. Daarin is precies de agrarische bedrijven in het buitendijkse gebied aangegeven en de bebouwings(on)mogelijkheden bepaald. Dit is overgenomen in dit bestemmingsplan.

2.2.12 *Archeologie*

Per 1 september 2007 is een nieuwe wet van kracht geworden, de 'Wet op de archeologische en monumentenzorg (Wamz)' genaamd. De Wamz maakt formeel gezien deel uit van de 'Monumentenwet 1988'.

Het belangrijkste doel van de Wamz is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten. Hierbij gaat de Wamz uit van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijk ordeningsproces. Specifiek voor het bestemmingsplan is hierop artikel 38a, lid

1 van de Wamz van toepassing: *“De gemeenteraad houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan (...) en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten”.*

Relatie met het bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan is in paragraaf 5.10 een korte analyse opgenomen van de archeologische verwachtingen in het buitengebied van Ouderkerk.

Belangrijke informatie betreft de provinciale archeologische verwachtingskaart. De gebieden met een hoge verwachtingswaarde hebben in dit bestemmingsplan een dubbelbestemming gekregen.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciale Structuurvisie ‘Visie op Zuid-Holland’

Op 2 juli 2010 is de Structuurvisie ‘Visie op Zuid-Holland’ vastgesteld. De eerste herziening van deze Structuurvisie is vastgesteld op 23 februari 2011 en de actualisatie van de Structuurvisie is vastgesteld op 29 februari 2012. In de visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). De visie geeft een doorkijk tot 2040 en vervangt de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Ook de instrumenten van de provincie komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma’s en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: ‘Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.’

De functiekaart vormt hierbij een belangrijk instrument en geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020.

Naast het sturen op functies, ‘wat en waar’, wil de provincie ook sturen op kwaliteit, ‘waar en welke’. Op de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal.

Vitaal landelijk gebied

In zijn algemeenheid kan worden opgemerkt dat de provincie zich inzet voor behoud van leefbaarheid en economische vitaliteit van het landelijk gebied en realisering van een robuust natuur- en watersysteem. De provincie wil het landschap in Zuid-Holland met alle kernkwaliteiten gebiedsgericht versterken. De kernkwaliteiten in algemene zin zijn diversiteit, openheid, rust en stilte. De provincie benoemt de volgende provinciale belangen om een vitaal, divers en aantrekkelijk landschap te realiseren:

- Ontwikkelen en behouden van vitale en waardevolle landschappen.
- Cultuurhistorische hoofdstructuur behouden.

- Verbetering belevingswaarde en vermindering verrommeling van het landschap.
- Realiseren van een complete ecologische hoofdstructuur.

Om dit te bewerkstelligen is onderscheid gemaakt in verschillende deelgebieden, waar de Krimpenerwaard (waaronder het plangebied) er een van is. In deze gebiedsindeling worden de belangrijkste opgaven behandeld. Dwars door deze deelgebieden loopt de 'Groene Ruggengraat'. Met de wijziging van het rijksbeleid t.a.v. de Ecologische Hoofdstructuur zal de Groene Ruggengraat echter vervallen. De Structuurvisie zal daarop worden aangepast.

Krimpenerwaard

De Krimpenerwaard is een open veenweidelandschap omsloten door rivieren (Lek, Hollandse IJssel en Vlist). Rust en stilte, openheid, lint- en dijkdorpen en het veenweidekarakter met hoog waterpeil vormen de kernkwaliteiten van deze waard. Typisch voor de Krimpenerwaard is de slagenverkaveling met zeer lange en smalle kavels, afgewisseld door veelal brede sloten.

Er heeft in de Krimpenerwaard een uitgebreid gebiedsproces plaatsgevonden met een herverdeling van functies: het Veenweidepact Krimpenerwaard. Dit pact kent vijf doelen:

1. de aanleg van nieuwe natuur (2450 ha);
2. duurzaam waterbeheer en het afremmen van bodemdaling;
3. het versterken van de landbouwstructuur;
4. extra kansen voor toerisme en recreatie;
5. het stimuleren van vernieuwend ondernemerschap.

In het pact werken overheden en maatschappelijke organisaties samen aan de toekomst van de Krimpenerwaard.

Landbouw

De landbouw is een belangrijke sector in de Zuid-Hollandse economie en is voor grote delen van het Groene Hart en de Zuid-Hollandse delta de drager van landschappelijke kwaliteit. De relaties tussen landbouw, natuur en landschap veranderen. De meer industriële productiewijzen in de landbouw zijn lastiger te combineren met belangen op het gebied van natuur en landschap. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering stelt nieuwe eisen aan de landbouw.

Grootschalige, niet-grondgebonden veehouderij is gebiedsvreemd voor het landelijk gebied in Zuid-Holland. Er worden geen mogelijkheden geboden voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij.

De uiteenlopende randvoorwaarden per gebied op grond van klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en economie zijn vertaald in vier verschillende categorieën:

1. Agrarisch landschap - inspelen op verbinding stad-land;
2. Agrarisch landschap - risico's op verzilting;
3. Agrarisch landschap - inspelen op bodemdaling;
4. (Overig) agrarisch landschap.

Deze verdeling geeft aan wat als belangrijke ontwikkelingen wordt gezien in het betreffende gebied. Op wat voor manier de landbouw hierop kan inspelen en op welke manier de provincie dit wil faciliteren (ruimte voor schaalvergroting en/of verbreding) is nader uitgewerkt in de Agenda Landbouw.

Op de functiekaart van 'Visie op Zuid-Holland' is het plangebied aangeduid als 'Agrarisch landschap - inspelen op bodemdaling'.

Agrarisch landschap, inspelen op bodemdaling

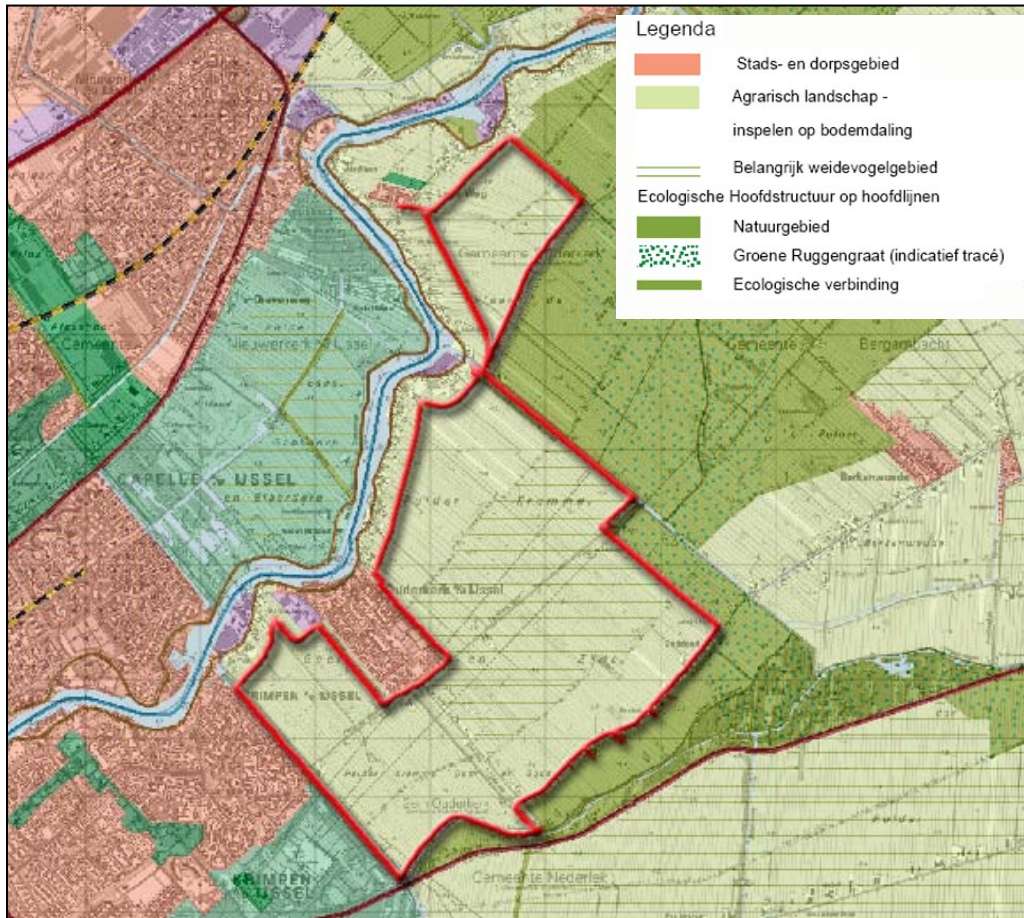
De water- en bodemproblematiek in de veenweidegebieden is complex en samenhangend. Knelpunten zijn er binnen de volledige breedte van het waterbeheer: het gaat niet alleen om bodemdaling, maar ook om versnippering van het watersysteem, slechte waterkwaliteit (droge periodes) en wateroverlast (natte periodes). Om bodemdaling af te remmen geldt als vertrekpunt: 'Substantieel afremmen van de bodemdaling binnen een robuust en klimaatbestendig watersysteem, zodanig dat het op lange termijn goed betaalbaar en beheersbaar is en dat rekening wordt gehouden met behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kernkwaliteiten'.

Deze gebieden vallen samen met de prioritaire gebieden uit de Voorloper Groene Hart. Dit zijn (delen van) de Alblasserwaard, Krimpenerwaard, Gouwe Wiericke en de Venen/Nieuwkoop. De melkveehouderij vormt in deze gebieden de kurk waar het beheer van de open grootschalige veenweide op drijft. Aanpak van het afremmen van de bodemdaling vindt plaats via integrale gebiedsprocessen met betrokkenheid en draagvlak van de streek.

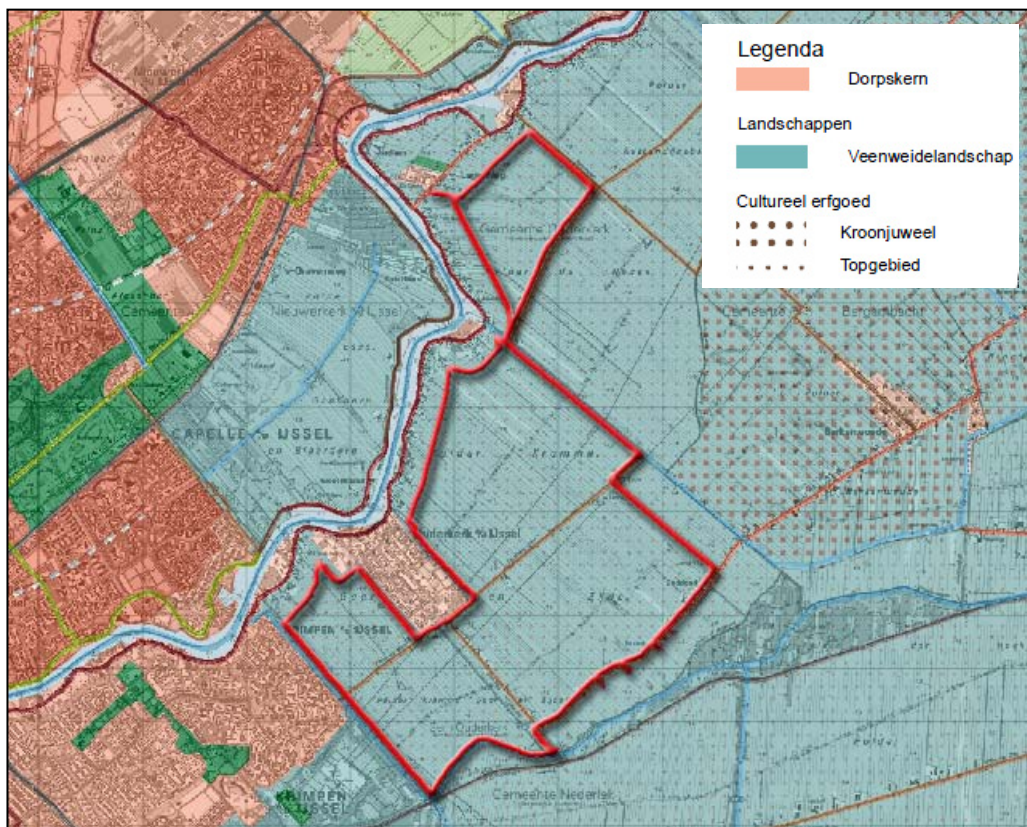
Door vernatting, mogelijk in combinatie met innovaties als onderwater-drainage kan gewerkt worden aan het verminderen van bodemdaling. Echter, de kostenstructuur voor het melkveehouderijbedrijf zal hoger zijn dan in productiegebieden met draagkrachtige grond. Structuurverbetering door kavelruil blijft voor deze gebieden een belangrijk instrument om huiskavels te vergroten. In de Agenda Landbouw geeft de provincie aan welke rol zij wil spelen en welke ruimte aan de landbouw (bijvoorbeeld schaalvergroting of verbreding) wordt gegeven.

Van belang blijft het behouden van het unieke Hollandse landschap van openheid, slagenverkaveling met lange kavels en vele sloten. Beheerdiensten, gericht op weidevogels, botanisch interessante slootkanten en waterberging leveren opbrengsten op. Verbreding van de bedrijfsvoering door (verblijfs)recreatie, streekeigen producten, educatie en zorg kan daar ook aan bijdragen.

In de landbouwgebieden met veengronden die kwetsbaar zijn voor oxidatie bij bodembewerking, zoals voorliggend plangebied, is de mogelijkheid van ruwvoerteelten (bijvoorbeeld maisteelt) beperkt. Voor het grootste deel van deze zogenoemde "landbouwgebieden met een opgave" uit de Agenda Landbouw geldt een verbod op mais-/ruwvoerteelten vanwege bodemdalingsproblematiek. In de veenweidelandschappen, zoals aangeduid op de kwaliteitskaart van de Provinciale Structuurvisie en waar ook het



Provinciale Structuurvisie, uitsnede functiekaart



Provinciale Structuurvisie, uitsnede kwaliteitskaart

plangebied deel van uitmaakt, mag op maximaal 20% van het bedrijfsoppervlakte ruwvoerteelt plaatsvinden (zie ook paragraaf 2.3.3).

Binnen het plangebied zijn delen ook aangewezen als een 'weidevogelgebied'. Naast de overwegend agrarische functie spelen natuurwaarden in de vorm van de bescherming van weidevogels hierbij een belangrijke rol.

Ecologische hoofdstructuur

De EHS bestaat uit de bestaande bos- en natuurgebieden, landgoederen, nieuwe natuurgebieden, robuuste en ecologische verbindingen, de grote wateren en de Noordzee. De EHS op het land is als natuurgebied op de functiekaart (globaal) weergegeven. Enkele delen van de weidegronden in het plangebied zijn als 'belangrijk weidevogelgebied' aangewezen.

Weidevogelgebieden en overige natuurwaarden

Ook buiten de bovengenoemde natuur(gebieden) zijn er veel natuurwaarden in het landelijk gebied. Vaak zijn die kleinschaliger of hangen ze samen met een andere functie in het gebied, zoals weidevogels in het weidelandschap. De grondgebonden veehouderij speelt hierbij een belangrijke rol. Ook deze waarden zijn belangrijk en moeten door gemeenten beschermd worden. Deze waarden dienen beschermd te worden.

Topgebieden cultureel erfgoed w.o. Krimpenerwaard

In de provincie zijn 16 gebieden benoemd als topgebied cultureel erfgoed. Op grond van de 'Kwaliteitskaart' van de Provinciale Structuurvisie blijkt dat ook het plangebied is aangewezen als 'topgebied'. Het gaat daarbij om gebieden of structuren met een gave cultuurhistorische samenhang, met betrekking tot archeologie, landschapshistorie en nederzettingen. Dit betreft bijvoorbeeld gebiedsspecifieke ontginningspatronen, bebouwingslinten en afzonderlijke bouwwerken als molens en historische boerderijen. De bescherming in topgebieden richt zich op de continuïteit van het karakter, door behoud en versterking van de structuur. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, binnen randvoorwaarden vanuit cultuurhistorie. Voor de topgebieden zijn regioprofielen cultuurhistorie opgesteld, die concreet de cultuurhistorische waarden beschrijven en kwalitatieve richtlijnen bevatten voor ruimtelijke ontwikkeling en de omgang met deze waarden.

2.3.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit de structuurvisie uit te voeren hebben Provinciale Staten op 2 juli 2010 ook de Verordening Ruimte vastgesteld. Ook de Verordening Ruimte is op 23 februari 2011 voor het eerst herzien, en vervolgens op 29 februari 2012 geactualiseerd.

De Verordening, gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening, stelt regels betreffende de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het stedelijke gebied van Zuid-Holland. De verordening onderscheid hierbinnen zeven thema's met eigen 'artikelen':

1. Regels voor het gebied buiten de bebouwingscontouren (artikel 2);

2. Ontheffingen van de regels voor het gebied buiten de bebouwingscontouren (artikel 3);
3. Agrarische bedrijven (artikel 4);
4. Ecologische Hoofdstructuur (EHS) (artikel 5)
5. Nationale en provinciale landschappen en rijksbufferzones (artikel 6);
6. Kantoren (artikel 7);
7. Bedrijventerreinen (artikel 8);
8. Detailhandel (artikel 9);
9. Primaire en regionale waterkeringen (artikel 10);
10. Veiligheidszonering oevers Nieuwe Waterweg en Nieuwe Maas (artikel 11);
11. Luchthavens en helihavens (artikel 12);
12. Molenbiotoop (artikel 13);
13. Landgoedbiotoop (artikel 14).

Voor de thema's 'regels voor het gebied buiten de bebouwingscontouren', 'Agrarische bedrijven' en 'Nationale en provinciale landschappen en rijksbufferzones' hebben betrekking op het plangebied in voorliggend bestemmingsplan. Hierna is een korte samenvatting van deze thema's weergegeven. Voor een uitgebreide beschrijving van wordt verwezen naar de verordening zelf.

Gebied buiten de bebouwingscontouren

Op basis van kaart 1 van de Provinciale Verordening is het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Ouderkerk ad IJssel 2013' in zijn geheel aan te merken als gebied dat gelegen is buiten de opgenomen bebouwingscontouren. Het belangrijkste uitgangspunt is dat in dergelijke gebieden geen bestemmingen zijn toegestaan die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken. Uitzondering hierop vormen onder andere de 'Ruimte voor ruimte- regeling', nieuwe landgoederen, niet-agrarische functies (waaronder woningen) in vrijkomende agrarische bebouwing en bestaande stedelijke functies buiten de bebouwingscontouren.

Ruimte voor ruimte

Het bestaande beleid voor toepassing van ruimte voor ruimte, waarbij in ruil voor de sloop van kassen of gebouwen onder voorwaarden één of meer compensatiewoningen mogen worden gebouwd, is overgenomen in de verordening. Gemeenten kunnen deze regeling opnemen in het bestemmingsplan en zo nodig verder uitwerken. De regeling is nu ook van toepassing op de sanering van sierteelt. Het gaat daarbij om de teelt zelf. Voor de sanering van de bijbehorende bebouwing en kassen gelden de gebruikelijke voorwaarden (voor de sloop of sanering op één of meerdere percelen van iedere 1.000 m² gebouwen, iedere 5.000 m² kassen of iedere 2,25 ha boom- en sierteelt, mag één compensatiewoning worden gebouwd). De compensatiewoning kan worden gebouwd op het perceel van de te slopen bebouwing of in de directe nabijheid daarvan. Ook is het mogelijk de compensatiewoning te bouwen op een locatie aansluitend op een bestaande

bebouwingsstructuur, bijvoorbeeld in een bebouwingslint of bij een buurtschap.

Nieuwe landgoederen

Het bestaande beleid voor nieuwe landgoederen, waarbij onder voorwaarden een landhuis mag worden gebouwd in combinatie met een landgoed, is opgenomen in de verordening. Zo moet het landgoed minimaal 5 hectare groot en nagenoeg aaneengesloten zijn en moet bovendien minimaal 90% van het gebied voor het publiek toegankelijk zijn. Maximaal 10% van het gebied behoort tot het private deel. Deze huiskavel mag voor maximaal 20% worden bebouwd, met een bij het wezen van een landgoed passende bebouwing.

De ruimtelijke kwaliteit moet duurzaam worden verbeterd. Het begrip 'duurzaam' geeft aan dat het niet alleen gaat om de aanleg van het landgoed, maar ook om het onderhoud en het beheer. Dit is te waarborgen met een privaatrechtelijke overeenkomst tussen het gemeentebestuur en de initiatiefnemer. Bij de locatiekeuze en inrichting van een nieuw landgoed moet steeds sprake zijn van verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Reeds aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en/of natuurwaarden dienen te worden versterkt.

Vrijkomende agrarische bebouwing

Hergebruik is mogelijk voor functies die geen belemmeringen met zich meebrengen voor de bedrijfsvoering van de omliggende agrarische bedrijven en die weinig verkeer aantrekken.

Daarbij kan gedacht worden aan een woonfunctie (met de aanduiding karakteristiek), een zorgfunctie of een lichte bedrijfsfunctie. De nieuwe functie moet gehuisvest worden binnen de bestaande bebouwing. Herbouw en in beperkte mate uitbreiding van de bebouwing is toegestaan binnen het voormalige agrarische bouwperceel.

Bestaande stedelijke functies buiten de bebouwingscontouren

Bestaande stedelijke functies mogen eenmalig worden uitgebreid met ten hoogste 10 procent van de inhoud. Voor agrarisch aanverwante bedrijven is onder voorwaarden uitbreiding met 30 procent mogelijk. Nieuwe bedrijfswoningen bij niet-agrarische bedrijven, agrarische aanverwante bedrijven en niet-volwaardige agrarische bedrijven zijn uitgesloten. De maximale inhoudsmaat van burgerwoningen in het buitengebied wordt niet langer door de provincie bepaald. Gemeenten kunnen de maximale omvang van burgerwoningen en de bijbehorende erfbebouwing bepalen, evenals de maximale omvang van recreatiewoningen.

Agrarische bedrijven

Agrarische bouwpercelen moeten zo compact mogelijk worden opgenomen in het bestemmingsplan. De maat van het bouwperceel dient nadrukkelijk het resultaat te zijn van de afweging tussen de agrarische belangen en de in het gebied aanwezige waarden, zoals landschappelijke, cultuurhistorische en/of natuurwaarden. Agrarische bebouwing moet daarbij worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Nieuwe bebouwing is mogelijk mits deze

noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering van volwaardige agrarische bedrijven.

Ten behoeve van een agrarisch bedrijf is één zelfstandige agrarische bedrijfswoning toegestaan.

Nieuwe intensieve veehouderijen worden uitgesloten en bestaande volwaardige intensieve veehouderijbedrijven mogen in beperkte mate uitbreiden.

Voor de bollen-, boom- en sierteelt en de glastuinbouw zijn in de verordening concentratiegebieden aangewezen. Binnen deze gebieden zijn ruime bebouwingsmogelijkheden voor de landbouwsector, zodat deze zich goed kan ontwikkelen. Vanwege de grote landschappelijke effecten zijn deze mogelijkheden voor bestaande bedrijven buiten de concentratiegebieden beperkt. Nieuwvestiging van bedrijven met glastuinbouw of boom- en sierteelt buiten de concentratiegebieden is niet mogelijk. Bollenteelt is niet uitgesloten buiten de daarvoor aangewezen concentratiegebieden, maar het oprichten van ondersteunend glas is alleen mogelijk binnen de aangewezen concentratiegebieden. Het plangebied maakt geen deel uit van een van de concentratiegebieden.

Verder kan in bestemmingsplannen ruimte worden geboden aan het verder verbreden van de agrarische sector door het toelaten van nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven. Beperkte toevoeging van bebouwing of verharding is mogelijk, maar alleen binnen het bouwperceel. Een enkele nevenactiviteit mag ook buiten het bouwperceel plaatsvinden, bijvoorbeeld kamperen. Belangrijk is wel dat de agrarische functie de hoofdfunctie van het bedrijf blijft. Bovendien mogen er geen belemmeringen voor de agrarische bedrijfsvoering van de omliggende agrarische bedrijven worden gecreëerd.

Nationale en provinciale landschappen en rijksbufferzones

Het plangebied maakt deel uit van het nationale landschap 'Groene Hart'. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame en nationaal kenmerkende kwaliteiten op landschappelijk, cultuurhistorisch en natuurlijk gebied. Deze kwaliteiten moeten worden behouden, duurzaam beheerd en waar mogelijk versterkt. Uitgangspunt is 'behoud door ontwikkeling': mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt, zijn binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Er is ruimte voor ten hoogste de natuurlijke bevolkingsgroei (migratiesaldo nul) en voor regionale en lokale bedrijvigheid.

De provincie is verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor nationale landschappen.

Voor ontwikkelingen in nationale landschappen is behoud en herstel van kernkwaliteiten uitgangspunt. De kernkwaliteiten voor het Groene Hart zijn door de gezamenlijke Groene Hart gemeenten en provincies uitgewerkt in de kwaliteitsatlas Groene Hart. Deze is inspiratiebron voor de beeldkwaliteitsparagrafen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Versterking van de landschappelijke kwaliteit richt zich globaal op de vier kernkwaliteiten die benoemd zijn in de Voorloper Groene Hart: landschappelijke diversiteit, veenweidekarakter (inclusief de strokenverkaveling en lintbebouwing), openheid en rust en stilte. In de bestemmingsplannen voor gronden gelegen binnen de begrenzing van het Groene Hart moet rekening gehouden worden met de vier kernkwaliteiten zoals beschreven in de Voorloper Groene Hart (landschappelijke diversiteit, (veen-)weidekarakter, openheid, rust & stilte) en de uitwerking van deze kernkwaliteiten in de provinciale structuurvisie en de kwaliteitskaart van de provinciale structuurvisie.

2.3.3 Agenda Landbouw

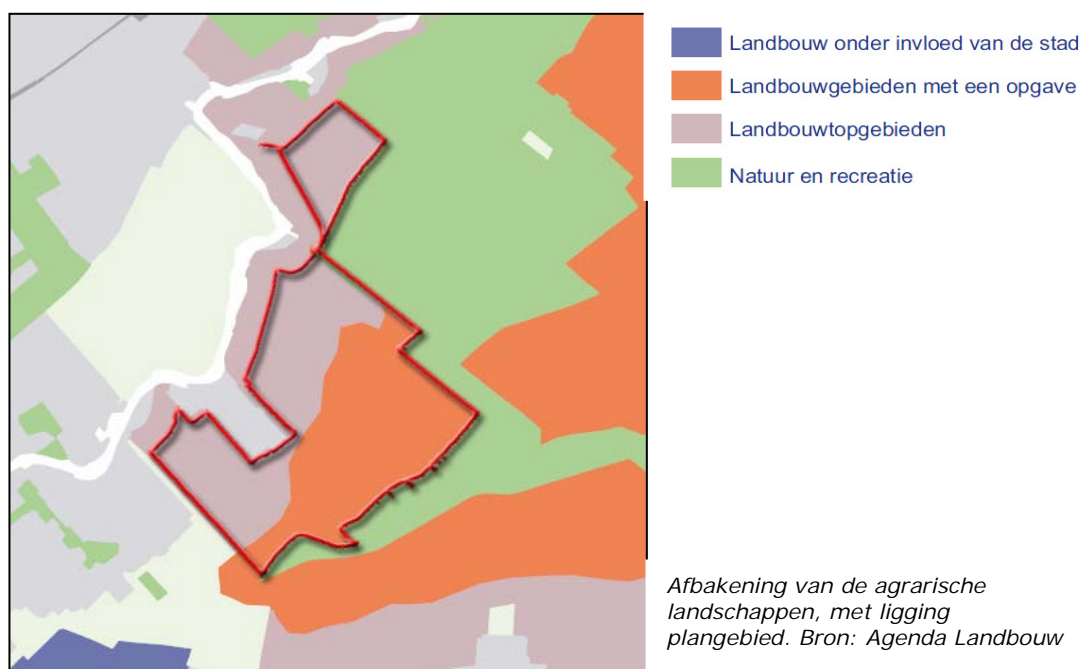
De Agenda Landbouw (vastgesteld op 26 januari 2011) is een nadere uitwerking van de Provinciale Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland'. Hierin is aangegeven dat de Zuid-Hollandse grondgebonden landbouw zich verder moet (kunnen) ontwikkelen om zijn sterke positie vast te houden.

De landbouw moet duurzaam worden, economisch rendabel zijn en kunnen steunen op een breed maatschappelijk draagvlak.

In dit kader worden drie types landbouwgebieden onderscheiden, elk met verschillende regels en uitgangspunten:

1. De agrarische topgebieden;
2. De agrarische gebieden met een opgave;
3. De agrarische gebieden onder invloed van de stad.

Zoals uit bijgaande figuur blijkt, maakt het plangebied deel uit van een 'landbouw topgebied' en een 'landbouwgebied met een opgave'.



Agrarisch topgebied

In agrarische topgebieden heeft de landbouw een blijvend perspectief voor wat betreft de productie van voedsel voor de (wereld)markt.

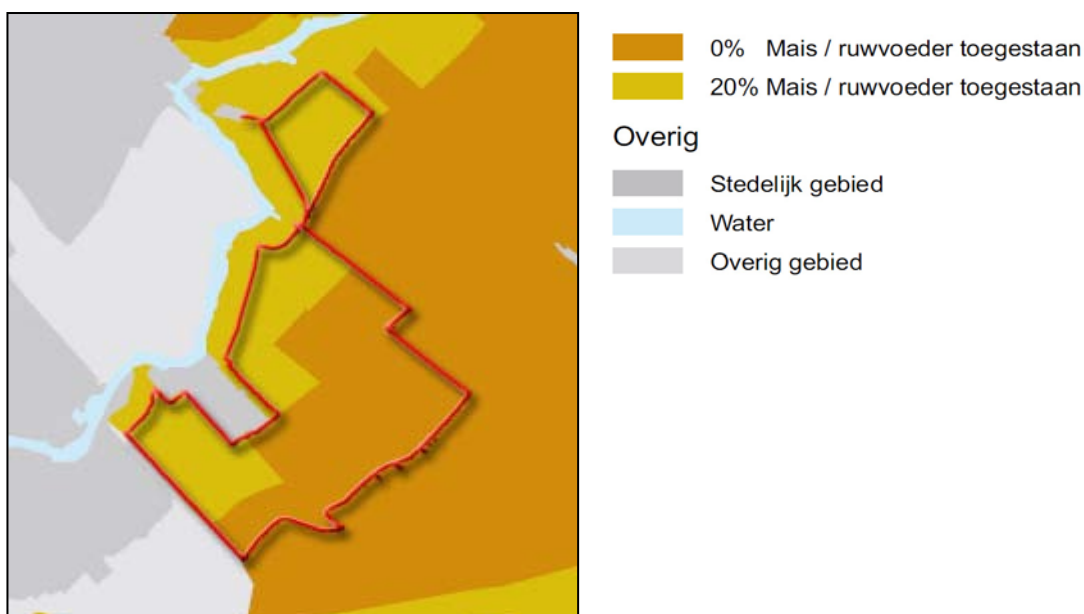
Dit zijn gebieden met een vruchtbare en stevige bodem, waaronder de grootschalige goed verkavelde veenweidegebieden (klei op veengebieden). Deze gebieden worden gekenmerkt door een goede tot redelijke verkavelingstructuur, voldoende ruimte voor groei, innovatie, bereikbaarheid voor leveranciers en afnemers van agrarische producten en voldoende aanbod van zoet water.

Kostprijsverhogende factoren, zoals een niet optimaal draagkrachtige bodem, zijn weliswaar aanwezig, maar bieden ook op de langere termijn voldoende ruimte voor een rendabele landbouw. De inzet van de provincie is hier gericht op het in stand houden en verbeteren van de toegankelijkheid tot het distributienetwerk (van leverancier tot afnemer) en het verbeteren van de landbouwstructuur (verkaveling, huiskavels, schaalvergroting, etc.). Productiebeperkende randvoorwaarden, zoals het verbod op het dempen van dwars sloten, worden zoveel mogelijk weggenomen. Dit met inachtneming van het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in die gebieden en verduurzaming op het vlak van watermanagement en biodiversiteit.

Specifiek voor de veenweidegebieden blijft een productienadeel bestaan vanwege de grondslag en beperkte drooglegging. De ruwvoerteelt (bijvoorbeeld maïssteelt) is hier een voorbeeld van. De provincie geeft aan dat in dergelijke gebieden 0% maïs/ruwvoederteelt is toegestaan, ten einde de bodemdaling tegen te gaan.

Voor de overige (minder kwetsbare) veengebieden alsmede het landgoederenlandschap mag op maximaal 20% van de bedrijfsoppervlakte ruwvoerteelt plaatsvinden. Dit percentage wordt gesteld om landschappelijke redenen, natuurwaarden (weidevogels) en een (beperkt) positief effect op nog aanwezige bodemoxidatie.

Uit bijgaande figuur blijkt dat het plangebied deel uit maakt van het gebied waar zowel de 0%-regeling alsook de 20%-regeling van toepassing is.



Overzicht toegestane maïs- en ruwvoederteelt, met ligging plangebied. Bron: Agenda Landbouw

Agrarisch gebied met een opgave

De agrarische gebieden met een opgave betreffen gebieden waar de huidige of toekomstige omstandigheden zullen leiden tot lagere productiviteit en rendabiliteit. Voor deze gebieden ligt er een transformatieopgave.

Deze transformatie kan een andere vorm van landbouw inhouden (meer rendement), maar ook een overgang naar andere functies.

Het zijn onder andere gebieden met diepe veenweiden, zoals het noordelijke en middengebied van de Krimpenerwaard, waarvan de bovenlaag van de gronden volledig uit veen bestaat of maximaal enkele centimeters kleidek bevat.

Hierbij speelt het tegengaan van de bodemdaling een belangrijke rol, wat onder meer tot uitdrukking komt in de vorm van een verbod op ruwvoerteelt (maïs), de 0%-regeling. Hier wil de provincie wel de identiteit van het gebied in stand houden. Daar hoort melkveehouderij bij.

2.4 Regionaal beleid

2.4.1 Veenweidepact Krimpenerwaard

In het pact werken overheden en maatschappelijke organisaties samen aan de toekomst van de Krimpenerwaard. Centraal uitgangspunt is om de identiteit van het landelijke gebied, een cultuurhistorisch en waardevol agrarisch landschap met bijbehorende natuurwaarden, te behouden en te ontwikkelen.

Het Veenweidepact Krimpenerwaard werkt aan vijf doelen: de aanleg van nieuwe natuur, duurzaam waterbeheer en het tegengaan van bodemdaling, het versterken van de landbouwstructuur, extra kansen voor toerisme en recreatie en het stimuleren van vernieuwend ondernemerschap.

In december 2005 hebben alle betrokken partijen hun handtekening gezet onder de samenwerkingsovereenkomst. De partners zijn de provincie Zuid Holland, de vijf gemeenten in de Krimpenerwaard (Ouderkerk, Bergambacht, Vlist, Schoonhoven, Nederlek) en het Hoogheemraadschap. Deze zorgen er samen voor dat de afspraken van het Veenweidepact zorgvuldig, samenhangend en snel worden uitgevoerd.

Het centrale doel van het Pact is om het waardevolle agrarische cultuurlandschap en de daarbij behorende natuurwaarden te behouden en verder te ontwikkelen. Een belangrijke randvoorwaarde is om verdere bodemdaling zo veel mogelijk te beperken. Het staat vast dat hiervoor een herinrichting van het gebied noodzakelijk is.

Door verandering van het klimaat komt er steeds meer water naar de Krimpenerwaard, via de rivieren en door (zwaardere) regenbuien. Steeds meer water wegpompen en steeds lagere waterpeilen zijn op lange termijn niet vol te houden. Het aantal verschillende waterpeilen neemt op basis van het huidige Raamplan sterk toe, waardoor een goed waterbeheer moeilijker en kostbaar wordt. Het is beter om de bodemdaling zo veel mogelijk te beperken. Dat heeft consequenties voor het inrichten van het gebied. Het Veenweidepact geeft de mogelijkheden om de inrichting aan te passen aan een waterpeil waarbij zo min mogelijk bodemdaling optreedt.

Relevantie voor het plangebied

Het plangebied maakt deel uit van Het Veenweidepact, maar de gronden met natuurdoelstellingen (EHS) zijn juist buiten de begrenzing van het bestemmingsplan gehouden. De reden daarvoor is dat veel zaken binnen de EHS nog onderwerp van discussie en uitwerking zijn. Wel van belang voor het plangebied is de regeling Vernieuwend Ondernemen, deze is door de gemeenteraad van Ouderkerk vastgesteld. Deze is ook van toepassing binnen het bestemmingsplangebied.

2.4.2 Regeling Vernieuwend Ondernemen

De doelstelling van de Visie Vernieuwend Ondernemen is om de creativiteit en het vernieuwend ondernemen te bevorderen. De inzet is om daarmee bij te dragen aan het behoud van het karakteristieke landschap van de Krimpenerwaard door een:

- Sterkere plattelandseconomie;
- Grotere regionale verdien capaciteit;
- Alternatief voor de huidige agrarische bedrijfsvoering waar deze verdwijnt als gevolg van de peilveranderingen en natuurontwikkelingen zoals afgesproken is in het Veenweidepact;
- Duurzaam beheer van het karakteristieke veenweidelandschap in het gebied.

Vanuit de Visie is de regeling Vernieuwend Ondernemen opgesteld. Deze maakt het enerzijds bestaande agrarische bedrijven mogelijk om naast het agrarische bedrijf andere activiteiten te ontplooien. Anderzijds biedt deze ook ruimte aan (niet-agrarische) ondernemers om in vrijkomende agrarische gebouwen een bedrijf te starten.

De inzet is geweest om zoveel mogelijk activiteiten bij recht toe te staan. Dit is echter niet alle gevallen haalbaar en voor die gevallen kan in de bestemmingsplannen beter worden gewerkt met een ontheffingsmogelijkheid waarmee onder voorwaarden de functie kan worden gewijzigd. Tot slot kent de Regeling ook een ruimte-voor-ruimte regeling waarbij agrarische bedrijfsgebouwen kunnen worden vervangen door woningen. De regeling is in voorliggend bestemmingsplan opgenomen.

2.4.3 Structuurvisie K5

In 2009 hebben de gemeenteraden van de K5-gemeenten de Structuurvisie K5 vastgesteld. De centrale opgave voor de Krimpenerwaard is het uitzetten van een evenwichtige koers in het spanningsveld tussen het versterken van sociaal-economische aspecten enerzijds en het waarborgen van de cultuurhistorische, natuur- en landschapskwaliteiten anderzijds. Met name het patroon van dijk- en dorpslinten en het waterrijke slagenlandschap zijn kenmerkend voor de regio. In een groot deel van het gebied blijft de grondgebonden melkveehouderij de belangrijkste functie. In de gebieden die in de streekplanherziening de bestemming natuur hebben gekregen, zal natuurontwikkeld worden met recreatief medegebruik. In het zuiden van de Krimpenerwaard zijn ook beperkte mogelijkheden voor hervestiging van bedrijven die in het kader van natuurontwikkeling worden uitgekocht. Daarnaast wordt, binnen bestaande opstallen, ruimte geboden aan activiteiten op het vlak van verbrede landbouw en vernieuwend ondernemerschap.

2.5 Gemeentelijk beleid

De gemeente heeft een nieuwe Structuurvisie 2010-2030 voor de gewenste ontwikkelingen van het eigen grondgebied vastgesteld op 20 september 2012. In de structuurvisie wordt aangegeven welke veranderingen de komende 20 jaar in onze dorpen plaatsvinden. Gedacht moet worden aan de versterking van winkel- en zorgvoorzieningen. Ook gaat de visie over het bepalen van eventuele uitbreidingsmogelijkheden van de dorpen. Daarnaast komt het buitengebied aan de orde. Bijvoorbeeld hoe wordt omgegaan met natuurvorming en nieuwe initiatieven.

Het streefbeeld van de structuurvisie omvat de volgende elementen die relevant zijn voor het plangebied:

- Ouderkerk vormt de landschappelijke contramal van de stedelijke gebieden van Rotterdam/Capelle a/d IJssel en Gouda;
- Lageweg is sterk verweven met het veenweidegebied. Het vormt een knooppunt in het aaneengebouwde dijklint en ontwikkelt zich tot een attractieve spil in het agrarisch gebied;
- de Hollandsche IJssel en de dijk vormen de basis van de ruimtelijke structuur van de gemeente;
- de landbouw neemt geleidelijk in betekenis af mede door het besluit tot ontwikkeling van het robuuste ecologisch en landschappelijk netwerk (Veenweidepact).

- in de landschappelijke zone tussen Krimpen aan den IJssel en Ouderkerk aan den IJssel worden mogelijkheden gecreëerd om op een verantwoorde wijze de ruimtebehoefte vanuit de kernen, het bedrijfsleven en recreatie e.d. op te vangen. Het geeft in het bijzonder invulling aan het streven tot het verkrijgen van duurzame, vitale woonkernen;
- tenslotte wordt opgemerkt, dat de gemeente een kwetsbare infrastructuur kent. Vrijwel alle verkeersstromen concentreren zich op de dijk. Hierdoor treden diverse conflicten op. De mogelijkheden om e.e.a. structureel op te lossen zijn beperkt.

Voor de agrarische sector stelt de structuurvisie dat in het veenweidegebied een grondgebied van ca. 1000 hectare resteert voor de landbouw. Dit gebied is geschikt voor de uitoefening van ca. 10 á 15 agrarische bedrijven, mits deze centraal worden gehuisvest. Momenteel is een kavelruil in voorbereiding die het mogelijk moet maken om bedrijven vanuit de Ecologische Hoofdstructuur in het buitengebied van Ouderkerk aan den IJssel en Lageweg te hervestigen.

In de structuurvisie wordt tevens aandacht besteed aan nevenactiviteiten en hergebruik van agrarische opstellen, ruimte-voor-ruimte en nieuwe landgoederen. Voor deze worden vooral mogelijkheden gezien in het gebied tussen Krimpen a/d IJssel en Ouderkerk a/d IJssel ter versterking van de groene, recreatieve structuur.

HOOFDSTUK 3 HUIDIGE SITUATIE

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de feitelijke situatie en waarden in het plangebied. Deze achtergrondinformatie is gebruikt om de keuze voor bepaalde bestemmingen en regelingen te onderbouwen.

3.2 Landschap en ontstaansgeschiedenis

Landschappelijk wordt het buitengebied van de Krimpenerwaard gerekend tot het slagenlandschap van de veenweidegebieden. Deze veengebieden bestaan uit voedselrijk bosveen. Dit type veen leende zich niet goed voor de turfwinning zoals deze in laag Nederland veel voorkwam en tot het ontstaan van plassen leidde.

Bij de eerste ontginningen was er sprake van een natuurlijke ontwatering van het hooggelegen veen. Door ontwatering ging het veen echter inklinken, waar door de aanleg van kaden en een afwateringssysteem nodig werd om de gronden voldoende droog te houden.

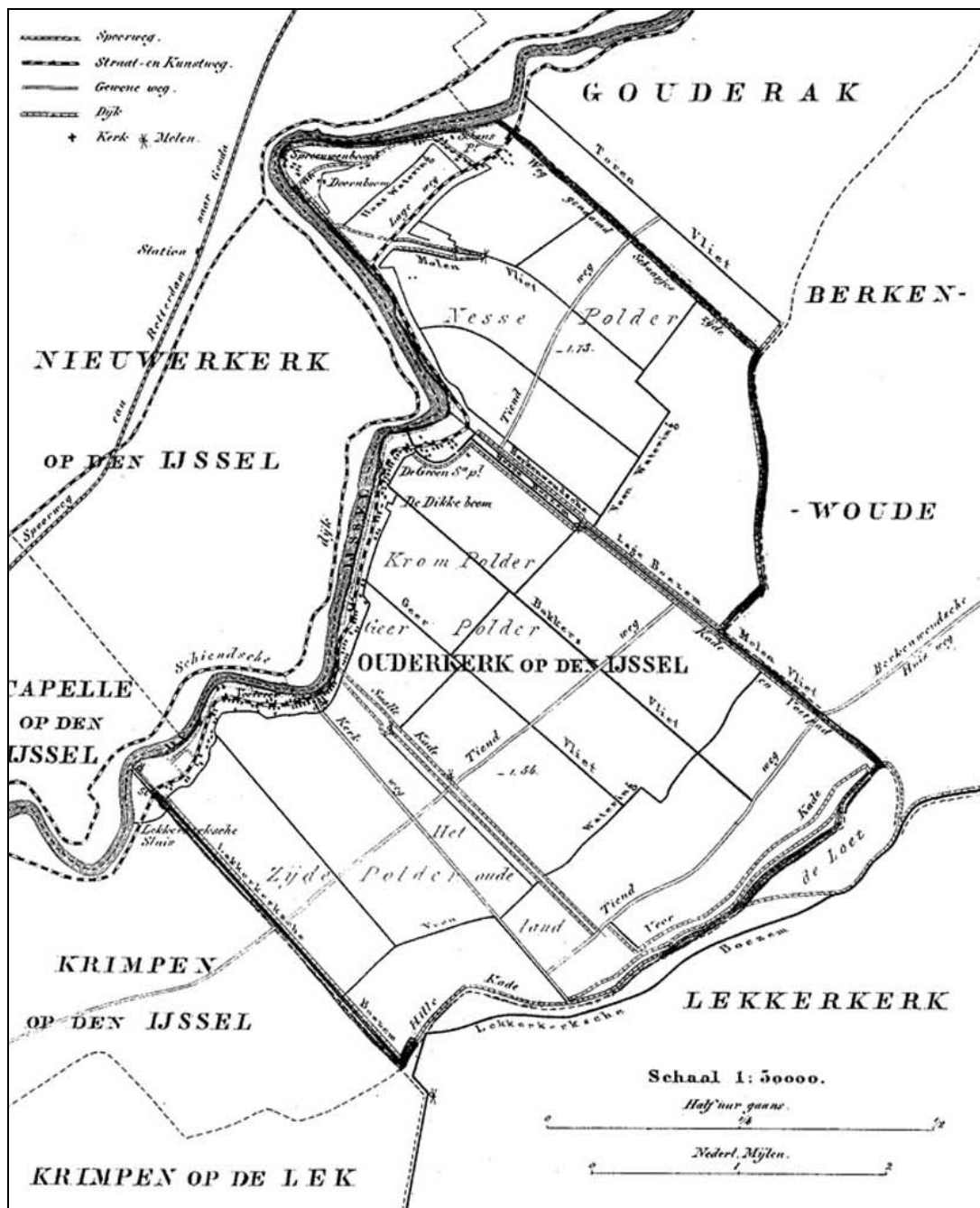
Op de kavels werd aanvankelijk het gemengde bedrijf uitgeoefend. Direct achter de boerderij lag de akker. Daarachter lag het weiland en de natste delen werden gebruikt als hooilanden. Deze hooilanden werden niet bemest, zogenaamde blauwgraslanden, in tegenstelling tot de akkers. Door betere en meer bemesting van de weidegronden verdween het grootste deel van de blauwgraslanden. Her en der zijn nog restanten van deze blauwgraslanden te vinden, zij het buiten het plangebied.

De daling van het land als gevolg van ontwatering leidde steeds meer tot problemen, daardoor werd de rundveehouderij de voornaamste agrarische activiteit.

Het slagenlandschap is in de Krimpenerwaard nog overal goed herkenbaar, zoals tevens uit de historische kaart uit 1897 kan worden opgemaakt. Behalve de opgestrekte verkaveling wordt het landschap ook gekenmerkt door openheid.

Kenmerkend voor het nederzettingspatroon zijn de boerderijstroken en tiendwegen min of meer parallel aan de Hollandse IJssel.

Loodrecht op de tiendwegen staan de boezemkaden en boezemlanden met een meer gevarieerde beplanting. Samen met de erfbeplantingen bij de boerderijen en woningen markeren de kaden de ruimtelijke eenheden.

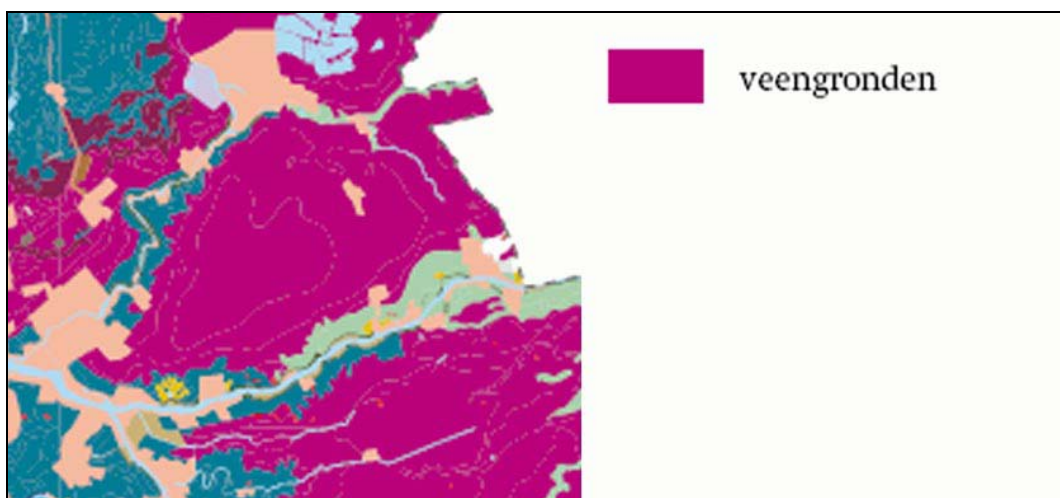


Historische kaart d.d. 1897

3.3 Bodem

Het plangebied is gelegen in veengebied en de bodem wordt dan ook veengrond genoemd. Dit is een vrij zachte ondergrond van plantaardig materiaal, afgestorven veenplanten, dat gevoelig is voor inklinken (oxidatie en bodemdaling). De wisselwerking tussen bodem en waterhuishouding is in deze veengebieden zeer sterk. Grondwaterstandsaling resulteert vrij snel in bodemdaling.

Het grondwater cq oppervlaktewater moet, ook om rotting van funderingen te voorkomen, op een constant, vrij hoog peil worden gehouden.



Bodemkaart Krimpenerwaard

3.4 Hydrologie en waterhuishouding

In het landelijk gebied zal in de voor bodemdaling gevoelige gebieden de bodemdaling voortgaan vooral door de voortschrijdende oxidatie van veen. Bij voortzetten van het traditionele waterbeheer in de veenpolders zal de spiraal van peilverlaging -> bodemdaling -> peilverlaging niet worden doorbroken en is de functie op lange termijn niet duurzaam. Bodemdalingvertragende maatregelen zijn gewenst, zoals het op peil houden van het grondwater door bijvoorbeeld infiltratie van water in het veen tijdens droogtes. Deze maatregelen zijn ook gewenst om bepaalde natuurdoeltypen te kunnen bereiken en duurzaam in stand te houden, zoals bloemrijk grasland en weidevogelgebied. Wanneer het natuurdoeltype vochtig schraal grasland betreft, dan draagt bodemdaling bij aan het bereiken van dit natuurdoeltype.

3.5 Ecologische structuur

De Krimpenerwaard bestond, zoals gezegd, voor een belangrijk deel uit blauwgraslanden. De intrede van kunstmest heeft daar verandering in gebracht waardoor nog slechts enkele restanten schraalland over zijn. Zeer waardevolle graslandvegetaties komen nog voor langs de Berkenwoudse Lage boezem. De landjes en oeverzones van de Berkenwoudse Lage boezem maken deel uit van voorliggend bestemmingsplan.

Ook de oevervegetaties herbergen voor een belangrijk deel waardevolle oevervegetaties.

De oevervegetaties zijn soortenrijker dan de vrij intensief gebruikte graslanden.

Naarmate de kavels verder van de boerderijen liggen, neemt in het algemeen de intensiteit van het gebruik af.

De Krimpenerwaard vertegenwoordigt een belangrijke waarde als weidevogelgebied.

Voor Ouderkerk ligt daarbij de nadruk op het gebied ten oosten van de kern. Behalve als broedgebied zijn deze graslanden ook van belang als foerageer- en overwinteringsgebied. In het kader van het bestemmingsplan is vooral het handhaven de rust en de openheid van belang. Overigens zijn de meest waardevolle delen van het buitengebied (binnen de EHS) buiten het plangebied gehouden.

3.6 Functionele structuur

3.6.1 Agrarische sector

De agrarische sector speelt in de instandhouding van het landschap en de ruimtelijke structuur een belangrijke rol. Daarom is nagegaan hoeveel en welke agrarische bedrijven in het plangebied actief zijn. Uit de inventarisatie van milieuvergunningen en in het veld is gebleken dat in het plangebied nog slechts 8 volwaardige agrarische bedrijven gevestigd zijn. Van deze 8 bedrijven hebben er 2 een intensieve veehouderijtak.

Dit betekent dat het overgrote deel van de weidegebieden door dit beperkte aantal agrarische bedrijven wordt beheerd.

In het onderstaande overzicht is aangegeven op welke agrarische bouwvlakken van het bestemmingsplan Buitengebied 1984 nog sprake is van een agrarisch bedrijf.

Gezien de trend in de agrarische sector (afnemend aantal bedrijven, schaalvergroting) ligt het vooral in de rede om uitbreiding van agrarische bouwvlakken mogelijk te maken, voorzover het passende grondgebonden agrarische bedrijven zijn.

In de periode tussen het vorige bestemmingsplan buitengebied en het nieuwe plan is het aantal agrarische bedrijven gehalveerd. Het is niet ondenkbaar dat deze trend zich zal voortzetten. Om dit proces op een aanvaardbare manier te laten verlopen, zonder koude saneringen, wordt in dit plan ook aandacht besteed aan mogelijkheden voor nevenactiviteiten op het agrarische bedrijf en bij wijze van hergebruik van vrijkomende agrarische opstallen. Ook zal het plan mogelijkheden scheppen voor de inwoning van familieleden, ter ondersteuning van de mantelzorg. Dit geldt overigens ook voor burgerwoningen.

In de voorgaande periode is enkele keren gebruik gemaakt van de ruimte-voor-ruimte regeling waarbij in ruil voor de verwijdering van agrarische gebouwen een woning kon worden teruggebouwd. Deze mogelijkheid zal ook in voorliggend plan een plek krijgen.

Uiteraard mogen deze ontwikkelingen de normale ontwikkeling van omliggende agrarische bedrijven niet belemmeren.

Vigerende bouwvlakken	Type bedrijf	Voormalig agr. bedrijf
Kerkweg 133		wonen
Kerkweg 135e		vab
Kerkweg 139a		Agrarisch met waarden
Kerkweg 145		wonen
Oudelandseweg 1		wonen
Oudelandseweg 1a	Melkveehouderij	
Oudelandseweg 3		vab
Oudelandseweg 3a		wonen
Oudelandseweg 3b		wonen
Oudelandseweg 3c	Melkveehouderij	
Oudelandseweg 5a	Melkveehouderij	
Oudelandseweg 7		vab
Oudelandseweg 8		vab
Oudelandseweg 11	Melkveehouderij	
Oudelandseweg 15		wonen
Oudelandseweg 15a		wonen
Oudelandseweg 17		vab
Oudelandseweg 21		vab
Tiendweg Oost 1		vab
Tiendweg Oost 8	Melkveehouderij en caravanstalling	
Tiendweg oost 10a/12		wonen
Tiendweg Oost 14		wonen
Tiendweg Oost 16		vab
Tiendweg West 1	Melkveehouderij en varkenshouderij	
Tiendweg West 2	Melkveehouderij	
Tiendweg West 3	Melkveehouderij en varkenshouderij	

Tabel 1 *Overzicht (voormalige) agrarische bedrijven*

Wel is in dit bestemmingsplan aan de Tiendweg een wijzigingsgebied opgenomen voor de mogelijke vestiging van een agrarisch bedrijf (mogelijk vanuit de verplaatsing i.v.m. natuurontwikkeling elders) en de verplaatsing van een agrarisch bedrijf aan de Oudelandseweg.

Los van het bedrijfsmatige agrarische gebruik wordt een deel van de percelen, aan weerszijden van de Kerkweg voor volkstuinen gebruikt. Deze volkstuinen zijn bestemd en binnen de bestemming is het oprichten van tuinhuisjes en bergingen van beperkte omvang mogelijk.

3.6.2 Infrastructuur

De wegen in het plangebied zijn voor het leeuwendeel plattelandswegen voor de ontsluiting van bedrijfs- en woonpercelen, dus voor het bestemmingsverkeer. Het Hoogheemraadschap is beheerder van de wegen in dit gebied. Deze wegen zijn niet geschikt voor doorgaand verkeer, alleen over

de Oudelandseweg kan worden gesproken als doorgaande route, in dit geval naar Berkenwoude.

De Zijdeweg is de belangrijkste verbindingsweg tussen Ouderkerk en de provinciale weg N210.

Deze wegenstructuur heeft tot gevolg dat het plangebied vrij verkeersluw en rustig is.

In de toekenning van activiteiten bij wijze van hergebruik en nevenactiviteiten dient met de beperkte belastbaarheid van het wegennet rekening te worden gehouden.

3.6.3 Burgerwoningen

Hoewel het plangebied in hoofdzaak een agrarisch karakter heeft is het aantal burgerwoningen toegenomen ten opzichte van het aantal agrarische bedrijven of hier aan verwante activiteiten. De woningen zijn vrijstaande woningen op vrij ruime percelen en in veel gevallen ruime afstand tussen de woningen. Daardoor is nog steeds sprake van een vrij extensief bebouwd en gebruikt gebied. Alleen langs de Kerkweg kan worden gesproken van een meer bebouwd straatbeeld.

3.6.4 Recreatie en toerisme

Het recreatieve gebruik in het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit medegebruik in de vorm van wandelen en fietsen. Er zijn geen recreatiebedrijven in het plangebied gevestigd.

Het wegennet leent zich goed voor medegebruik, langs de Berkenwoudse Lage boezem is een vrijliggend fietspad gelegen dat het noordelijk en zuidelijke deel van de Krimpenerwaard met elkaar verbindt. Omdat in de gehele Krimpenerwaard het aandeel van de agrarische sector afneemt ligt het in de reden dat recreatie, in de vorm van kleinschalige activiteiten en medegebruik, meer mogelijkheden zullen krijgen om de leefbaarheid te bevorderen.

3.6.5 Niet agrarische bedrijvigheid

Uit de inventarisatie is gebleken dat in het plangebied slechts één niet-agrarische bedrijf is gevestigd. Het betreft een tuincentrum op de hoek Kerkweg-Tiendweg West. Deze zal dan ook worden voorzien van een bedrijfsbestemming waarbinnen het vergunde gebruik toegestaan is.

Daarnaast zijn er op enkele percelen enkele firma's gevestigd die kunnen worden geschaard aan het beroep- of bedrijf aan huis. Deze worden verondersteld aan de hiertoe in het plan opgenomen regeling te passen te voldoen.

De structuur van het gebied leent zich niet voor vestiging van grootschalige bedrijven of voor sterke uitbreiding van bestaande bedrijven.

De mogelijkheden zullen in dit bestemmingsplan daarom worden ingeperkt. Tegen kleinschalige activiteiten bestaan, in verband met het streven naar een vitaal platteland, minder bezwaren.

3.6.6 Kabels en leidingen

In het plangebied zijn diverse transportleidingen en hoogspanningsverbindingen gelegen met een veiligheidszone waarbinnen

(bouw)werkzaamheden niet of beperkt mogelijk zijn. Deze leidingen en hun veiligheidszones zullen op de verbeelding en in de regels moeten worden opgenomen.

De hoogspanningsverbindingen en gasleidingen zijn, voorzover nog aanwezig, overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan buitengebied.

In het vigerende plan was tevens sprake van een KPN straalpad. Uit navraag blijkt echter dat deze niet meer wordt gebruikt en zal in de toekomst niet meer terugkeren. Het betreft een verouderde techniek die vervangen is door het glasvezelkabelnet.

HOOFDSTUK 4 VISIE, UITGANGSPUNTEN EN BESTEMMINGEN

4.1 Inleiding

Het plangebied betreft het centrale deel van het buitengebied van Ouderkerk. De bebouwde kom van Ouderkerk aan den IJssel, de IJsseldijken en het gebied waarop het natuurgebied van het Veenweidepact van toepassing is (in de EHS) zijn buiten beschouwing gelaten.

In dit deel van het buitengebied is sprake van een vrij uniform karakter wat betreft landschap en bebouwingsvormen.

Het betreft een slagenvervakeling, met vele waterlopen en enkele linten waaraan woningen en (agrarische) bedrijven zijn gelegen. De graspercelen worden in hoofdzaak gebruikt voor het grondgebonden agrarische bedrijf in de vorm van hooiland en weidegebied. Het belangrijkste landschappelijk kenmerk van het gebied is de openheid en het ontbreken van bebouwing, anders dan langs de linten.

Enkele percelen maken deel uit van de groenstructuur en kennen een zeer extensief gebruik, deze zijn voorzien van de bestemming Natuur of Groen, afhankelijk van de ligging en specifieke functie.

Het aantal detailbestemmingen is beperkt, het betreft de (niet-)agrarische bedrijven en woningen.

Tot slot kent het plangebied een aantal dubbelbestemmingen voor hoogspanningsleidingen, gasleidingen en archeologische waarden.

4.2 De hoofdbestemmingen in het buitengebied

4.2.1 *Natuur en Groen*

De natuurpercelen worden gekenmerkt door hoge grondwaterstanden, open water, extensief beheer en openheid in het landschap, in een enkel geval is sprake de aanwezigheid van beplanting. Het doel van de bestemming Natuur is de instandhouding van de natuurwaarden die samenhangen met de aanwezige condities zoals de aanwezigheid van open water, oevervegetaties, grasvegetatie en spaarzame beplantingen. Om onomkeerbare veranderingen te voorkomen is voor bepaalde werkzaamheden een aanlegvergunningplicht opgenomen.

De bestemming Groen is gereserveerd voor gronden die zijn gelegen in de buurt van de bebouwde kom en waar instandhouding van de openheid gewenst is. Niet zozeer de natuurfunctie als wel de landschappelijke inpassing is hier van belang, ook behoort inrichting ten behoeve van recreatie of kunst tot de mogelijkheden.

4.2.2 *Agrarisch met waarden*

Aan de gronden met, behalve landschappelijke kwaliteiten en agrarisch gebruik, een zekere ecologische waarde is de bestemming Agrarisch met

waarde toegekend. De aanwezige waarde van de gronden hebben met name betrekking op de waarde als weidevogelgebied en op de aanwezigheid van watergebonden flora en vegetatie.

Het betreft een groot deel van de gronden van het buitengebied van Ouderkerk.

Het is van belang dat de openheid van het gebied, de waterhuishouding en het gebruik als grasland, in stand worden gehouden. Dit is van belang voor de flora, fauna en vegetatie. Uiteraard speelt voor de voorkomende flora en fauna ook het maaibeheer een rol, dit valt echter buiten het bestek van het bestemmingsplan.

In verband met de in stand te houden waarden zijn daarom ook werkzaamheden die verband houden met de waterhuishouding en het scheuren van grasland aan een aanlegvergunning gebonden.

Op de gronden met de bestemming 'agrarisch met waarden' zijn in het verleden veldschuren ten behoeve van het agrarische gebruik opgericht. Binnen het oude bestemmingsplan Buitengebied konden deze, tot 50 m², binnen de bestemming worden opgericht. Om de oprichting van nieuwe veldschuren in het open agrarische gebied en oneigenlijk gebruik hiervan verder te voorkomen is in voorliggend bestemmingplan van deze rechtstreekse bebouwingsmogelijkheid afgezien.

Op het moderne agrarische bedrijf zijn doorgaans alle gebouwelijke functies binnen de agrarische bouwkevel geconcentreerd. In een enkel geval wordt de bestaande veldschuur nog gebruikt. Om een nadere afweging te kunnen maken is wel een afwijkmogelijkheid in het plan opgenomen voor het bouwen van schuilgelegenheden en veldschuren met een bouwhoogte van niet meer dan 3 meter hoogte en een oppervlakte van maximaal 50 m². Met dien verstande dat het om maximaal 2 veldschuren per agrarisch bedrijf gaat en vooraf onderzoek is verricht in het kader van Flora en faunawet.

4.2.3 Agrarisch

Deze bestemming is toegekend aan die gronden die primair de agrarische functie hebben en waar geen sprake is van bijzondere waarden op het gebied van natuur. Wel is binnen deze gebieden sprake van landschappelijke waarden zoals de gestrekte verkaveling, de aanwezigheid van vele watergangen en openheid.

Binnen deze gronden zijn voor de agrarische bedrijven de bouwvlakken aangegeven.

In het plangebied zijn 8 volwaardige agrarische bedrijven gevestigd.

De agrarische bouwkevels

Binnen de agrarische bouwkevel is het toegestaan agrarische bedrijfsgebouwen, 1 bedrijfswoning en andere werken op te richten, zoals, mestsilos, sleufsilos e.d. Deze andere werken zijn buiten de bouwkevel niet toegestaan.

De omvang van de agrarische bouwkevels is overgenomen uit de vigerende situatie en na overleg met de agrarische ondernemer indien wenselijk aangepast. Daarbij betreft het een bouwkevel op maat waarbij rekening is

gehouden met landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten ter plaatse.

De agrarische bouwvlakken zijn in eerste instantie bedoeld voor grondgebonden agrarische bedrijven. Nieuwe vestiging van bollenteelt, glastuinbouw, boomteelt en sierteelt en intensieve veehouderij is niet toegestaan. Dit komt overeen met de het provinciale beleid in deze. Uitbreiding van de agrarische bouwvlakken is mogelijk voorzover het grondgebonden activiteiten betreft en er is een maximum van 1,5 hectare opgenomen. Dit betekent dat de huidige grondgebonden veehouderijbedrijven allen nog middels bestemmingswijziging kunnen worden uitgebreid.

Vestiging van nieuwe intensieve veehouderijen en uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijtakken is in beginsel uitgesloten.

In het plangebied zijn twee bedrijven met een intensieve veehouderijtak gevestigd.

De stallen die worden gebruikt voor de intensieve tak zijn voorzien van een aanduiding 'intensieve veehouderij'. Dit heeft tot gevolg dat deze tak van het bedrijf niet kan worden uitgebreid naar andere opstallen op het bedrijfsperceel. Dit is des te meer van belang omdat beide bedrijven in de buurt van de bebouwde kom zijn gelegen.

Uitbreiding van de bouwkvavels van deze bedrijven is in beginsel slechts mogelijk indien het de uitbreiding van de grondgebonden tak betreft. Om die reden zijn de bouwkvavels begrensd en is voor uitbreiding van de bouwkvavel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. In aansluiting op de Verordening Ruimte van de provincie Zuid-Holland, mag bestaande intensieve veehouderij als neventak bij een agrarisch bedrijf wel eenmalig met ten hoogste 10% van de inhoud worden uitgebreid, of meer indien dat nodig is om te kunnen voldoen aan wettelijk eisen op het gebied van milieu of dierenwelzijn.

Afmetingen gebouwen

Agrarische bedrijfsgebouwen

Voor de maximale afmetingen van agrarische bedrijfsgebouwen gelden een goothoogte van 5,5 meter en een nokhoogte van 10 meter.

Inhoudsmaat agrarische bedrijfswoning: de inhoud van een bedrijfswoning mag niet meer dan 1.000 m³ bedragen behoudens, dat indien de woning ten tijde van de terinzage legging van het ontwerp van het plan een grotere inhoud had, deze inhoud als zodanig is toegestaan.

Bijgebouwen: gezamenlijke oppervlakte van bij eenzelfde bedrijfswoning behorende bouwvergunningplichtige aan- en uitbouwen, bijgebouwen niet meer mag bedragen dan 50m².

Goot- en bouwhoogte bedrijfswoningen: goothoogte 4 meter, bouwhoogte 9 meter met ontheffingsmogelijkheid van 10%.

Goot- en bouwhoogte bijgebouwen: goothoogte 3 meter, bouwhoogte 6 meter met ontheffingsmogelijkheid van 10%.

Vestigingsmogelijkheden

In het plangebied zijn, zoals ook in de provinciale structuurvisie verwoord, in principe geen nieuwe vestigingen van agrarische bedrijven toegestaan. In het kader van de uitvoering van het veenweidepact zullen binnen de Krimpenerwaard echter enkele agrarische bedrijven uit de natuurgebieden moeten worden verplaatst. Dit gaat gepaard met een vrijwillige kavelruil. Deze kavelruil heeft tot doel:

1. vrijruilen van gronden binnen de natuurbegrenzing;
2. realiseren van nieuwe agrarische bedrijfslocaties;
3. agrarische structuurversterking, met name door het percentage huiskavel van agrarische bedrijven te vergroten.

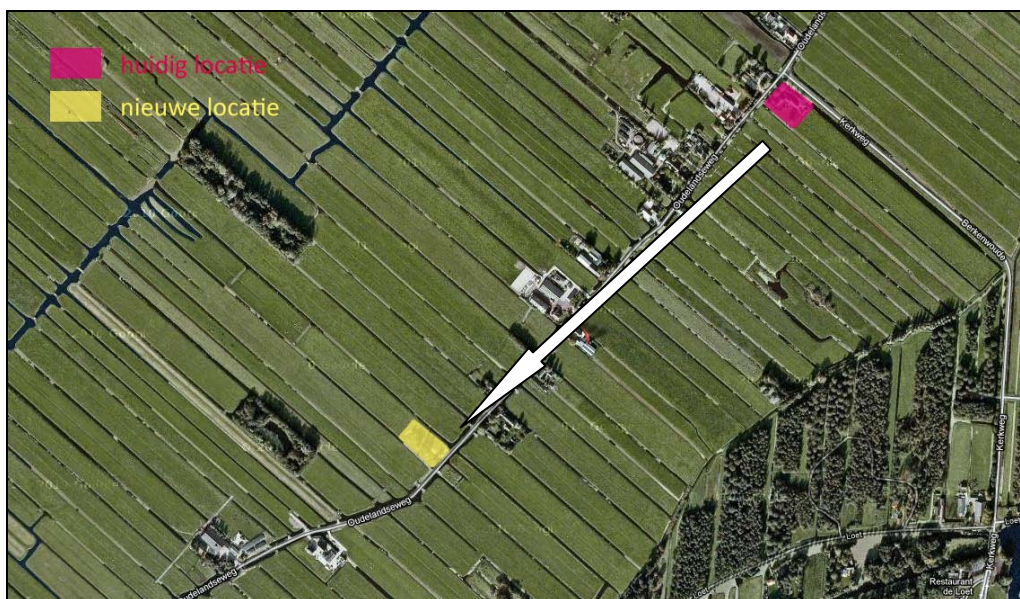
Berekend is dat ca. 20 van de 100 bedrijven uit het natuurgebied zullen worden verplaatst waarvan er naar verwachting ca. 10 binnen de Krimpenerwaard zullen blijven.

Ook binnen onderhavig plangebied zijn gronden verworven die mogelijk worden aangewend voor hervestiging van agrarische bedrijven.

Wanneer er meer zekerheid bestaat over de ligging van nieuwe bedrijfslocaties zullen deze (onder voorwaarden) in het bestemmingsplan worden opgenomen. De wijzigingsbevoegdheid (wro-zone - wijzigingsgebied-3) om aan de Tiendweg Oost een agrarisch bedrijf mogelijk te maken, is hier een voorbeeld van.

Oudelandseweg, naast nr. 14.

Het bestemmingsplan maakt de verplaatsing mogelijk van de veehouderij Oudelandseweg 14a naar een, tot nu toe nog onbebouwd, perceel langs de Oudelandseweg. Beide locaties liggen in het buitengebied van de gemeente Ouderkerk aan de IJssel. Op de huidige bedrijfslocatie zal de bedrijfswoning omgezet worden naar een burgerwoning. De bijhorende agrarische gronden vallen binnen de grenzen van het veenweidepact.



Bedrijfsverplaatsing agrarisch bedrijf aan de Oudelandseweg

Voor deze verplaatsing is een voorontwerp tweede herziening Buitengebied gemaakt. Deze is integraal in de bijlage van dit bestemmingsplan opgenomen. De tweede herziening is echter niet meer separaat als ontwerp ter visie gelegd, maar na de voorontwerpfase, integraal in dit (ontwerp) bestemmingsplan Buitengebied opgenomen.

4.2.4 Nevenactiviteiten en hergebruik

Uit de Regeling Vernieuwend Ondernemen zijn de volgende mogelijkheden voor aanvullende of vervangende activiteiten bij het agrarische bedrijf overgenomen.

Aan de standaardregeling is voor Ouderkerk toegevoegd dat ten behoeve van nieuwe functies onder voorwaarden bebouwingmogelijkheden tot 100 m² of 300 m² worden geboden.

Nevenactiviteiten bij recht

- Logies en bed and breakfast in het hoofdgebouw en in bestaande gebouwen binnen het bouwvlak
De activiteit is niet als geurgevoelige en geluidsgevoelige functie aangemerkt en kan daarom bij recht worden toegestaan.
- Natuur en landschapsbeheer
In veel delen van het Veenweidepact is omzetting van de functie agrarisch naar natuur voorgenomen.
- Ambachtelijke bewerking en opslag van agrarische producten
Gedacht kan worden aan slachterij, vlees-, zuivel- en plantaardige productverwerking, imkerij, palingrokerij, wijnmakerij, bierbrouwerij en riet- en vlechtwerk. Dit wordt toegestaan tot ten hoogste 100 m² en voor zover de werkzaamheden vallen binnen de milieucategorieën 1 en 2 van de VNG lijst.
- Diverse andere kleinschalige activiteiten
Deze zijn in de planregels nader uitgewerkt en zijn over het algemeen gelieerd aan de agrarische sector of recreatief van aard.

Nevenactiviteiten met binnenplanse afwijking (onthefing)

- Agrarisch loonbedrijf
- Zorgboerderij
Binnen de regeling is het mogelijk om, afhankelijk van de situatie, ontheffing te verlenen voor zorgboerderij met dag- en/of nachtverblijf.
- Recreatieappartementen
- Kampeerderij
- Paardenhouderij
- Diverse andere activiteiten die cultureel, recreatief, medisch of agrarisch van aard zijn.

Hergebruik na beëindiging van het bedrijf

De bestemming "agrarisch bouwperceel" kan door middel van een wijzigingsbevoegdheid worden gewijzigd in de bestemming "wonen". Met de aanduiding 'voormalige agrarische bedrijfsgebouwen', waarbij een invulling als hieronder opgenomen mogelijk is.

Voor opstallen die reeds in het bestemmingsplan als zodanig zijn bestemd, dan wel die via een wijzigingsbevoegdheid deze bestemming krijgen, wordt bij recht een aantal functies toegestaan die vanuit milieuhygiënisch oogpunt zondermeer toelaatbaar zijn. Gedacht moet worden aan hobbymatig agrarisch gebruik, verkoop van producten van het eigen bedrijf of streekproducten, natuur- en landschapsbeheer en logies en bed & breakfast.

Met afwijking is binnen de bestemming "wonen" met aanduiding 'voormalig agrarische bedrijfsgebouwen' een aantal andere activiteiten toegestaan in de bedrijfsmatige en recreatieve sfeer, vergelijkbaar met die genoemd onder Nevenactiviteiten met binnenplanse afwijking. Bijzondere vermelding verdient de mogelijkheid om een aantal wooneenheden (maximaal 3) te realiseren in karakteristieke bebouwing (zoals opgenomen in het Monumenten Inventarisatie Project d.d. november 1991, van de provincie Zuid-Holland). Als voorwaarde geldt dan de sloop van overige niet karakteristieke bebouwing.

Ruimte-voor-ruimte Regeling

Op de gronden van een voormalig agrarisch bouwperceel mag met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid een extra vrijstaande woning worden gebouwd, mits alle overige niet cultuurhistorisch waardevolle bebouwing wordt verwijderd. Per 1.000 m² te slopen bebouwing mag 1 woning worden gebouwd tot een maximum van drie woningen per locatie.

Uiteraard gelden voor de verschillende regelen diverse randvoorwaarden. Die zijn in de planregels nader uitgewerkt.

Aan de Kerkweg zijn in het verleden 2 compensatiewoningen toegekend en in een postzegelbestemmingsplan geregeld. Vanwege het verschil in systematiek is het niet mogelijk deze regelingen 1 op 1 in dit bestemmingsplan over te nemen. Daarom is er voor gekozen om de locaties Kerkweg 135c en Kerkweg 139 uit het plangebied te knippen om zo te voorkomen dat de regeling voor deze locaties weer door dit bestemmingsplan worden overschreven.

In de omgeving van de Kerkweg zijn sinds lang volkstuinen gevestigd op een aantal langgerekte percelen. Deze terreinen zijn voorzien van de bestemming 'Recreatie'. Binnen deze bestemming zijn een aantal werkzaamheden wel toelaatbaar, die binnen de hoofdbestemming zijn uitgesloten. Ook telt hier de landschappelijke openheid minder zwaar. Het huidige gebruik kan daarmee worden voortgezet. Tevens is ten behoeve van de oprichting van tuinhuisjes e.d. de vigerende regeling overgenomen.

Wijzigingsbevoegdheden

Binnen de agrarische bestemming is een aantal wijzigingsmogelijkheden opgenomen.

Agrarisch – Wonen (sw-vab)

Bij bedrijfsbeëindiging kan de bestemming worden gewijzigd naar wonen dan wel de bestemming Wonen, met de aanduiding 'vrijkomende agrarische bebouwing'.

In het eerste geval geldt dat de bestaande bedrijfswoning wordt opgenomen in de woonbestemming. Eventuele bijbehorende gronden die geen erffunctie hebben, blijven of komen beschikbaar voor de grondgebonden functies landbouw of natuur, overeenkomstig de functie van het betrokken gebied.

Bij een wijziging naar 'Wonen' met aanduiding 'specifieke vorm van wonen - vrijkomende agrarische bebouwing', is eveneens sprake van één woning maar geldt een extra bouwmogelijkheid van ten hoogste 100 m² en een maximale inhoud van 300 m³, die onder andere gebonden is aan een goede landschappelijke inpassing.

Agrarisch – Wonen + extra woning

Na bedrijfsbeëindiging kan onder nader geformuleerde voorwaarden extra woningen worden gebouwd. Hierbij moet onder meer een oppervlakte van ten minste 1.000 m² aan vrijkomende agrarische bebouwing worden gesloopt. Voor de sloop van iedere 1.000 m² vrijkomende agrarische bebouwing kan een woning worden teruggebouwd, met een maximum van drie woningen per locatie. Ook hier geldt de landschappelijke inpassing als belangrijke voorwaarde.

Agrarisch - Recreatie

In het gebied langs de Tiendweg Oost, aan de zuidoost kant van de kern, kan via een planwijziging de bestemming recreatie worden gerealiseerd. Het betreft bovenal dagrecreatieve voorzieningen, zoals intensieve en extensieve dagrecreatie, fiets- en voetpaden, lig- en speelweiden, vis- en kanovijvers, sport- en trimbaan, parkeren met daarbij horende voorzieningen, zoals sanitairgebouwen, zitbanken e.d. en groenvoorzieningen.



*Uitsnede verbeelding
Agrarisch – agrarische
bouwkavel,
wijzigingsbevoegdheid 3*

Aan de Tiendweg is een wijzigingsmogelijkheid opgenomen voor de vestiging van een agrarisch bedrijf.



*Uitsnede verbeelding,
wijzigingsbevoegdheid 3, Tiendweg*

Het zal mogelijk gaan om een grondgebonden bedrijf, de omvang en grootte van het bedrijf is niet duidelijk. De wijzigingsmogelijkheid is bedoeld voor het uitplaatsen van grondgebonden bedrijven, vanwege de natuurontwikkeling in bijvoorbeeld de Krimpenerwaard.

4.2.4 Water

In het plangebied is zeer veel water aanwezig in de vorm van watergangen. Het spreekt voor zich dat de watergangen en de bijhorende verkaveling en peilen in stand dienen te blijven. Dit is in algemene zin geregeld binnen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden'. Alleen aan bijzondere waterelementen en hoofdwaterlopen is de waterbestemming toegekend. De instandhouding van deze elementen is van groot belang voor het waterhuishoudkundige systeem en de ecologische waarden in het gebied.

4.2.5 Wonen

Binnen het plangebied komen diverse woningen voor, waaronder voormalige agrarische bedrijfswoningen, die de bestemming "Wonen" hebben gekregen. De bouwmogelijkheden binnen de woonbestemming zijn iets verruimd ten opzichte van de vigerende regeling:

Inhoudsmaat burgerwoning: de inhoud van een woning, inclusief aan- en uitbouwen, en exclusief bijgebouwen en ondergrondse kelders, mag niet meer dan 650 m³ bedragen, behoudens dat indien de woning op het tijdstip van de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan een grotere inhoud had, deze inhoud als zodanig is toegestaan.

Bijgebouwen: de gezamenlijke oppervlakte van bij eenzelfde woning behorende (vergunningplichtige) bijgebouwen en aan- en uitbouwen, mag niet meer bedragen dan 50 m² (bij een achtererf ≤ 500 m²), of 75 m² (bij een achtererf > 500 m²) of 100 m² (bij een achtererf > 750 m²).

Goot- en bouwhoogte burgerwoningen: goothoogte 4 meter, bouwhoogte 9 meter.

Goot- en bouwhoogte bijgebouwen: goothoogte 3 meter, bouwhoogte 6 meter.

Overigens geldt er een algemene afwijkingsmogelijkheid op afwijkingen ten aanzien van de voorgeschreven maten en afstanden, mits de afwijkingen niet meer dan 10% bedraagt van de voorgeschreven maten en afstanden.

4.2.6 Bedrijven

In het plangebied is 1 niet-agrarisch bedrijf gevestigd dat een duidelijk ruimtebeslag heeft: het betreft een tuincentrum aan de Kerkweg. Het erf van het tuincentrum is voorzien van een bedrijfsbestemming. De bestaande bebouwing, waaronder de bedrijfswoning zijn gelegen binnen een bouwvlak.

Uitbreiding van het bedrijf is binnen het bestemmingsplan niet toegestaan.

4.2.7 Infrastructuur

De doorgaande en bestemmingswegen in het plangebied zijn voorzien van de bestemming Verkeer. Binnen de bestemming kunnen de met de verkeersfunctie samenhangende voorzieningen worden aangelegd. Paden voor de ontsluiting van de agrarische percelen groter dan 200 m², kunnen binnen de agrarische bestemmingen middels een 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, worden gerealiseerd.

Ten westen van de kern Ouderkerk aan den IJssel was in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied een aanduiding opgenomen voor de mogelijke aanleg van een rijksweg (verbinding A20-A15). Deze aanduiding had slechts een signaleringsfunctie. Het bestemmingsplan maakte de aanleg niet mogelijk, ook niet middels wijziging van het plan.

In paragraaf 3.4.4 is toegelicht dat dit tracé wederom in studie is genomen. Deze ontwikkeling is nog onzeker en het zou te voorbarig zijn om een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan op te nemen. Indien tot aanleg wordt besloten dan ligt een wijziging middels planherziening of inpassingsplan in de rede.

4.2.8 Dubbelbestemmingen

Ten behoeve van bestaande hoogspanningsverbindingen en gasleidingen zijn dubbelbestemmingen opgenomen, waarbij ook de veiligheidszones langs de leidingen zijn vastgelegd. Binnen deze dubbelbestemmingen zijn bebouwingsmogelijkheden en –beperkingen geformuleerd.

Tot slot kent het plan nog twee dubbelbestemmingen ten behoeve van de bescherming van archeologische waarden. De bestemming 'Waarde-Archeologie-1' en 'Waarde-Archeologie-2' zijn vergelijkbaar, vergravingen zijn hier aan een aanlegvergunning gebonden, met dien verstande dat binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie -1' zwaarder zal worden getoetst. De reden hiervoor is dat de archeologische verwachtingswaarde binnen deze gebieden hoger is.

HOOFDSTUK 5 RANDVOORWAARDEN EN MILIEUASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op milieuaspecten in het buitengebied die gevolgen kunnen hebben voor de bouw- en gebruiksmogelijkheden van het bestemmingsplan. Achtereenvolgens komen geluidhinder, luchtkwaliteit, geurhinder, externe veiligheid en bodemkwaliteit aan de orde. Ook is in dit hoofdstuk een samenvatting van de omgevingsfactoren ecologie, water en archeologie gegeven.

5.1 Geluid

Algemeen

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals bijvoorbeeld woningen. De Wgh gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bouwplannen en bestemmingsplannen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden.

In het kader van dit bestemmingsplan is alleen wegverkeerslawaai en industrielawaai van belang. Er liggen in het bestemmingsplan of in de directe omgeving geen spoorlijnen.

Wegverkeerslawaai

In de Wgh is bepaald dat elke weg van rechtswege een geluidszone heeft (art. 74 lid 1). Een uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen in een 30 km/uur-zone of in een woonerf. De breedte van de geluidszones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van een weg.

Alle wegen in het buitengebied met een snelheidsregime van meer dan 30 km/h en bestaande uit één of twee rijstroken kennen een zone van 250 meter aan weerszijden, gemeten vanuit de as van de weg.

Bij de realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van deze wegen dient te worden aangetoond dat kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde (48 dB). Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan kunnen eventueel hogere grenswaarden worden vastgesteld door het bevoegd gezag.

De maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van het soort geluidsgevoelige object en de geluidsbron. Bij de ontheffing dient het college te motiveren waarom bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en waarom het plan gewenst is. Ook dient het in de Wgh vastgelegd binnenniveau gewaarborgd te worden. Geluidsniveaus bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen die hoger zijn dan de wettelijke maximale ontheffingswaarden zijn niet toegestaan.

Geluidsgevoelige bestemming	Voorkeursgrens waarde	Maximale hogere waarde	Hoogst toelaatbaar binnenniveau
Nieuw te bouwen woningen	48 dB	53 dB	33 dB
Nieuw te bouwen agrarische bedrijfswoning	48 dB	58 dB	
Vervangende nieuwbouw	48 dB	58 dB	

Tabel 2 Grenswaarden geluidsbelasting in nieuwe situaties, woningen

Industrielawaai

Rond een industrieterrein waarop zich een inrichting bevindt die in grote mate geluidhinder kan veroorzaken wordt een zone vastgesteld waarbuiten de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Deze inrichtingen zijn genoemd in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Indien zich binnen deze geluidszone een geluidsgevoelige bestemming bevindt of dient te worden toegelaten kan daarvoor een hogere waarde worden verleend tot maximaal 60 dB(A).

Gevolgen voor dit bestemmingsplan

Wegverkeerslawaai

Akoestisch onderzoek Oudelandseweg

Voor de bedrijfsverplaatsing van het bedrijf aan de Oudelandseweg is met behulp van standaard rekenmethode I een globaal onderzoek uitgevoerd. De verkeersintensiteiten op de weg bedragen ca. 900 mvgt in 2013. Uitgaande van een groeipercentage van 1 % per jaar bedraagt de geprognosticeerde intensiteit ca. 1.000 mvgt/etmaal. Uit verkeerstellingen van 2005 blijkt de volgende verdeling over de voertuigverdeling. De daguurintensiteit bedraagt 6,8 %, de nachtuur 0,85 % van de etmaalintensiteit en de avonduurintensiteit 2,5 %. Voor de dag- en avond periode geldt; 93,3 % licht, 6,4 % middelzwaar en 0,2 % zwaar verkeer. Voor de nachtperiode 87,8 % licht, 10,2 % middel en 2% zwaar verkeer. De toegestane snelheid bedraagt 60 km/uur.

De 48 dB contourlijn ligt op 20 meter vanuit het hart van de Oudelandseweg, waarbij is uitgegaan van een waarneemhoogte van 5 meter en inclusief de toegestane aftrek conform art 110g van de Wetgeluidhinder. In het plan zijn de voorgevels van de woningen met een bouwvlak gefixeerd. Het plan biedt geen mogelijkheden om woningen binnen de 48 dB-contourlijn, dichterbij de weg te situeren.

Akoestisch onderzoek Zijdegweg, Kerkweg en Tiendweg

Volgens het Provinciale Verkeer en Vervoer Plan (PVVP) is de N475, de Zijdegweg de rustigste provinciale weg in de provincie Zuid Holland. Hier maken dagelijks slechts 2.100 tot 3.500 voertuigen gebruik van.

Weg	Etrmaal intensiteit	periode	% uur-intensiteit	Gemidd. % uursintensiteit per voertuigcategorie				Snelheid (km/h)	Wegdek type
				MOTOR	LMV	MZV	ZMV		
Kerkweg	946	Dag	6,41	--	95,0	5,0	--	60	Fijn asfalt dab 0/16
		Avond	3,67	--	95,0	5,0	--		
		Nacht	1,05	--	95,0	5,0	--		
Tiendweg Oost	473	Dag	6,41	--	95,0	5,0	--	60	Fijn asfalt dab 0/16
		Avond	3,67	--	95,0	5,0	--		
		Nacht	1,05	--	95,0	5,0	--		
Kerkweg (noord)	1419	Dag	6,41	--	95,0	5,0	--	60	Fijn asfalt dab 0/16
		Avond	3,67	--	95,0	5,0	--		
		Nacht	1,05	--	95,0	5,0	--		

NB: Bovenstaande wegen zijn niet toegankelijk voor zware motorvoertuigen. Er mogen namelijk geen voertuigen komen met een asdruk van meer dan 15 ton.

Weg	Etrmaal intensiteit	periode	Uursintensiteit per voertuigcategorie				Snelheid (km/h)	Wegdek type
			MOTOR	LMV	MZV	ZMV		
Zijdegweg N475 (80 km/uur)	3519	Dag	--	193,36	26,19	18,00	80	Fijn asfalt dab 0/16
		Avond	--	153,82	5,46	5,16		
		Nacht	--	34,89	5,92	4,70		
Zijdegweg N475 (50 km/uur)	3519	Dag	--	193,36	26,19	18,00	50	Fijn asfalt dab 0/16
		Avond	--	153,82	5,46	5,16		
		Nacht	--	34,89	5,92	4,70		

Tabel 3 Verkeersintensiteit en voertuigverdeling, prognosejaar 2018.

Bron Akoestisch onderzoek AV- Consulting, rapp.nr. 0243-3, Nieuwbouw woningen aan de Kerkweg 2018).

Uitgaande van de eerder gehanteerde gegevens van AV-consulting en geprognosticeerd naar 2023, is voor zowel de Zijdegweg, Kerkweg en de Tiendweg de 48 dB contourlijn berekend.

Voor de Tiendweg ligt deze op minder dan 10 meter uit het hart van de weg. Ook hier is uitgegaan van een waarneemhoogte van 5 meter en inclusief de toegestane aftrek conform artikel 110g van de Wetgeluidhinder.

Voor de Kerkweg, noord ligt de 48 dB contour op ca. 20 meter uit het hart van de weg.

Voor de Zijdegweg is sprake van een grotere geluidzone. De 48 dB contour ligt op ca. 70 meter uit het hart van de weg. Hierbij is uitgegaan van 80 km/uur rijnsnelheid, 5 meter waarneemhoogte en inclusief de toegestane aftrek conform artikel 110g van de Wetgeluidhinder.

Conclusie wegverkeerslawaaï

Het onderhavige bestemmingsplan gaat in hoofdzaak uit van de bestaande situatie. Er worden dan ook nagenoeg geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt welke in aanmerking komen voor een toetsing aan de grenswaarden uit de Wgh.

Alleen aan de Oudelandseweg, de Kerkweg en Tiendweg zijn enkel specifieke nieuwe situaties voorzien.

Voor de Oudelandseweg (tussen nr. 3c en 5) betreft het een nieuwe agrarische bouwkaavel, als gevolg van een bedrijfsverplaatsing. Ter plaatse kan een agrarische bedrijfswoning worden gerealiseerd. Het betreffende bouwvlak gaat uit van een grotere afstand dan 20 meter. Vanaf het hart van de Oudelandseweg. Aangezien hiermee op voorhand duidelijk is dat de voorkeursgrenswaarde van de Wetgeluidhinder niet wordt overschreden vormt de Wet geluidhinder geen probleem.

Voor de Kerkweg noord is sprake van wijzigingsgebied 2, waarin, via planwijziging, de bouw van maximaal 2 vrijstaande woningen mogelijk is. De nieuwe woningen moeten echter wel binnen het bestaande bouwblok/de bebouwing worden gerealiseerd. De afstand ten opzichte van de Kerkweg bedraagt ca. 15 meter. Dit is gelijk aan de bestaande situatie. De voorkeursgrenswaarde zal hier naar verwachting worden overschreden, echter de grenswaarde in buitenstedelijk gebied zal niet worden overschreden. De afstand ten opzichte van de Zijdeweg bedraagt ca. 80 meter. Voor de westelijke gevel zal de voorkeursgrenswaarde niet worden overschreden.

Voor de Kerkweg 139a is een specifieke aanduiding opgenomen in dit bestemmingsplan, die het ook mogelijk maakt de reeds bestaande bedrijfswoning te herbouwen. De aanduiding is op 16 meter van de Kerkweg gesitueerd. De bedrijfswoning zal op een grotere afstand dan 20 meter uit de as van de Kerkweg-noord worden gerealiseerd, zodat zich geen problemen voordoen.

Tot slot is aan de Tiendweg een wijzigingsmogelijkheid opgenomen voor de vestiging van een agrarisch bedrijf, met Agrarische bedrijfswoning (wijzigingsbevoegdheid 3).

De 48 DB contour van de Tiendweg ligt op ca. 10 meter uit de weg. De situering van de mogelijk nieuwe bedrijfswoning wordt daarop afgestemd.

In de wijzigingsregels, op grond waarvan nieuwe woningen mogelijk zijn, is wel de voorwaarde opgenomen dat voldaan moet worden aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. Mogelijke hogere waarden procedures zullen en kunnen in het kader van de wijzigingsprocedure vorm krijgen.

Nieuwvestiging van geluidsgevoelige functies, zoals burgerwoningen, kan alleen via planwijziging. Er dient dan per situatie te worden beoordeeld of deze functies qua geluidssituatie inpasbaar zijn.

De Wgh staat het voorliggend bestemmingsplan niet in de weg voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï.

Industrielawaai

In het plangebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen opgenomen. Buiten het plangebied ligt echter wel een gezoneerd bedrijventerrein, waarvan de zone gedeeltelijk binnen het plangebied ligt (zie bijgaande figuur). Het gaat dan om de zone van Elektriciteitscentrale Krimpen aan den IJssel. De zone van dit terrein is opgenomen in het bestemmingsplan middels een aanduiding 'geluidszone – industrie'.

Binnen deze zone zijn nieuwe geluidsgevoelige functies uitsluitend toelaatbaar met inachtneming van de maximaal toelaatbare geluidswaarden volgens de Wgh. Het bedrijf op het gezoneerde industrieterrein wordt op deze wijze niet belemmerd in de bedrijfsvoering. Overigens voorziet het bestemmingsplan niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige functies binnen de geluidszone.

Stiltegebied

Binnen het plangebied ligt het Stiltegebied Krimpenerwaard. Om stiltegebieden zo stil mogelijk te houden gelden een aantal regels. Gemotoriseerd verkeer is verboden buiten de openbare weg tenzij die dient ten behoeve van landbouwwerkzaamheden. Dergelijke geluiden horen bij het beleven van het landelijk gebied. Alle activiteiten waarbij weinig lawaai ontstaat zijn toegestaan.



Ligging stiltegebied

Begrenzing Stiltegebied Krimpenerwaard

De exacte begrenzing is vastgelegd in de provinciale milieuverordening. In de provinciale verordening ruimte zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot stiltegebieden in relatie tot vliegvelden (inclusief kleine vliegveldjes en modelvliegtuigvliegerij). De provincie streeft er naar dat het gemiddeld geluidsniveau binnen het stiltegebied niet hoger is dan 40 dB(A).



Ligging gezoneerd industrieterrein met bijbehorende geluidszone

Omdat stiltegebieden al op basis van de provinciale milieuverordening zijn beschermd, is een regeling hiervoor in het bestemmingsplan niet noodzakelijk. Wel is op de plankaart een aanduiding "milieuzone-stiltegebied" opgenomen voor de betreffende gebieden. In de algemene aanduidingsregels is de doelstelling voor deze gebieden verwoord. "

5.2 Luchtkwaliteit

Algemeen

Ter bescherming van de gezondheid van de inwoners van Europa heeft de Europese Unie wetgeving voor de luchtkwaliteit opgesteld. In Nederland is de Europese wetgeving sinds 2001 geïmplementeerd in het Besluit luchtkwaliteit en in 2005 is het Besluit luchtkwaliteit aangepast. Ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit is op 15 november 2007 de Wet milieubeheer gewijzigd. Deze wijziging betreft het toevoegen van luchtkwaliteitseisen aan de Wet milieubeheer hoofdstuk 5.2. Deze wijziging

wordt aangehaald als de Wet luchtkwaliteit. Ter uitwerking van de Wet luchtkwaliteit treden onder meer de volgende Besluiten en Regelingen in werking:

- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm);
- Besluit gevoelige bestemmingen;
- Regeling niet in betekenende mate;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit;
- Regeling projectgerichte saldering;
- Regeling implementatie EU-richtlijn (onzeker).

Ter bescherming van gevoelige bestemmingen is het Besluit gevoelige bestemmingen van kracht. Dit Besluit bevat afstandscriteria ten aanzien van de afstand tussen de drukke weg en de gevoelige bestemming.

Voor de vaststelling van dit bestemmingsplan is de Regeling beoordeling van belang. Deze regeling schrijft voor hoe de metingen en de berekeningen dienen te worden uitgevoerd en de verplichting voor gemeenten met (mogelijke) overschrijdingen om jaarlijks een rapportage luchtkwaliteit op te stellen. Daarnaast is in deze Regeling de zogenaamde zeezoutaftrek vastgelegd. De zeezoutaftrek voorziet in een aftrek van stoffen van natuurlijke afkomst, waaronder zeezout, waarvan wordt verondersteld dat deze geen schadelijke effecten hebben op de gezondheid. In de berekeningen is de zeezoutaftrek vanuit gezondheidskundig oogpunt niet toegepast.

Voor het bestemmingsplan zijn met name de vastgelegde grenswaarden voor luchtvervuiling van belang. Grenswaarden geven een niveau van de buitenlucht aan dat op een aangegeven tijdstip zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden. De overheden zijn verplicht om de grenswaarden bij de uitoefening van bevoegdheden en de planontwikkeling in acht te nemen.

Een gemeente kan diverse bronnen van luchtvervuiling binnen haar gemeentegrenzen hebben. Hierbij valt te denken aan bedrijven met luchtmissies, intensieve veehouderijen, vlieg- en scheepvaart en vooral wegverkeer.

De rapportage over de luchtkwaliteit in Zuid-Holland in 2006 is verschenen (zie het documentenvenster). Daaruit blijkt dat de meeste knelpunten voor stikstofdioxide (NO₂) en voor fijn stof (PM10) te vinden zijn langs rijkswegen en langs binnenstedelijke wegen van Rotterdam en Den Haag en omgeving. In het plangebied en omgeving zijn geen knelpunten geconstateerd.

Het bestemmingsplan maakt de verplaatsing mogelijk van een agrarisch bedrijf van en naar de Oudelandseweg en omvat een wijzigingsbevoegdheid waarin de vestiging van een nieuw grondgebonden veehouderijbedrijf mogelijk is.

De verkeersaantrekkende werking van beide ontwikkeling is beperkt en zeker minder dan bijvoorbeeld de bovengrens van NIBM-projecten voor woningbouw. Derhalve kan gesteld worden dat het effect op de luchtkwaliteit dusdanig is dat dit is aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende

mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Uit de monitoringstool Luchtkwaliteit blijkt dat de luchtkwaliteit ter plaatse goed is (0-20 µg/m³ als gevolg van wegverkeer)

Gevolgen voor dit bestemmingsplan

De vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Ouderkerk ad IJssel 2013' heeft geen effecten op de verkeersintensiteiten op de rijkswegen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit niet verder verslechtert en de vaststelling van het bestemmingsplan buitengebied geen negatief effect heeft op de luchtkwaliteit.

Bij nieuwe ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat en hoe de normen voor luchtkwaliteit worden gehaald.

De mogelijke vestiging van een agrarisch bedrijf aan de Tiendweg middels wijzigingsbevoegdheid 3 zal een zeer geringe verhoging van de verkeersintensiteit tot gevolg kunnen hebben en zeer zeker geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. Deze ontwikkeling moet als niet in betekende mate worden beoordeeld. Hetzelfde geldt voor de bedrijfsverplaatsing langs de Oudelandseweg.

5.3 Milieuhinder agrarische bedrijvigheid

Algemeen

Agrarische bedrijven kunnen milieuhinder veroorzaken voor milieugevoelige functies, zoals woningen. Hieronder wordt per bedrijfsoort een overzicht gegeven van de belangrijkste regelgeving (afstanden, geurnormen etc.) waaraan in nieuwe situaties (bijvoorbeeld de realisatie van een nieuw agrarisch bedrijf of nieuwe woning) moet worden voldaan om milieuhinder van agrarische bedrijven te voorkomen.

De Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De nieuwe wet bepaalt op welke manier geur (stank) van veehouderijstallen in de milieuvergunning moet worden beoordeeld. Uitgangspunten bij de nieuwe wet zijn dat aan de ene kant de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijsector niet in gevaar komen, maar ook dat woningen en recreatiewoningen optimaal tegen geurhinder worden beschermd.

In deze wet zijn voor bepaalde typen dieren geurnormen opgenomen. Deze normen zijn uitgedrukt in odeur units per kubieke meter. Een belangrijke inhoudelijke wijziging in de wet is dat onderscheid wordt gemaakt tussen de maximaal toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom en concentratie en niet-concentratiegebieden.

Ten aanzien van dieren waarvoor geen geurnorm is vastgesteld, gelden vaste afstanden. Ook hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en daarbuiten.

Volgens artikel 4 van de Wgv geldt bijvoorbeeld een vaste afstand van ten minste 50 m voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom (niet-

concentratiegebied) en ten minste 100 m voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom.

Gemeenten kunnen bij verordening afwijken van de geurnormen en vaste afstanden uit de wet. Hiervoor geldt een in de wet vastgelegde bandbreedte. De Wet geurhinder en veehouderij regelt ook hoe om te gaan met voormalige agrarische bedrijfswoningen. Als een agrarisch bedrijf wordt beëindigd en een nieuwe bestemming krijgt, dan zal voor het voormalige agrarische bedrijf de regeling gelden van een agrarisch bedrijf. Zo kan een voormalig agrarisch bedrijf de overgebleven agrarische bedrijven in de omgeving niet beperken in de bedrijfsvoering.

Besluit landbouw milieubeheer

Op kleinschalige veehouderijen en akkerbouwbedrijven is het Besluit landbouw milieubeheer (Blm) van toepassing. In het besluit zijn afstanden opgenomen die tussen landbouwinrichtingen en geurgevoelige objecten moeten worden aangehouden. Deze afstanden zijn afhankelijk van het type omgeving en van het type gevoelig object. Daarnaast zijn de afstanden bij inrichtingen waar landbouwhuisdieren worden gehouden, groter dan bij akkerbouwbedrijven.

Geurbeleid gemeente Ouderkerk

Zoals genoemd kan een gemeente afwijken van de geurnormen en vaste afstanden uit de wet. In dit kader heeft de gemeente Ouderkerk de 'Notitie Geurhinder en veehouderij gemeente Ouderkerk' (juni, 2010) vastgesteld. De notitie is gebaseerd op het geurbeleid dat samen met de andere K5-gemeenten is opgesteld.

Daarin is aangegeven dat duurzame melkveehouderijbedrijven in de gemeente Ouderkerk van essentieel belang zijn voor het beheer van het open veenweidegebied. Voor het landelijk gebied van Ouderkerk en voor de van oorsprong agrarische bebouwingslinten in de kernen is de geur, die wordt veroorzaakt door agrarische activiteiten, onderdeel van de leefomgeving in dit gebied. Dat maakt het mogelijk om in het landelijke gebied, maar ook in of aan de rand van de bebouwde kom te werken met een hogere geurbelasting en dus lagere afstandsnormen voor geurhinder. Bij een afwijking van de vaste afstandsnorm voor melkveebedrijven op grond van de Wgh zal de toename in geurbelasting voor de naburige woningen en andere geurgevoelige functies op moeten wegen tegen het behoud en versterken van de kwaliteit van de leefomgeving in het landelijk gebied. Binnen de ruimte die de Wgh biedt is dan ook al rekening gehouden met een eventuele toename van geurhinder voor derden. De afweging tussen geurbelasting en behoud open veenweidegebied en bebouwing leidt tot de volgende punten:

1. Aan de rand van de bebouwde kom wordt voor agrarische inrichtingen die onder de Wgh vallen een afstandsnorm van 50 meter vanaf de dichtstbijzijnde gevel van de stal gehanteerd. Voor meldingsplichtige bedrijven die onder het Blm vallen, wordt een afstandsnorm van 100 meter, vanaf de dichtstbijzijnde gevel, gehanteerd.

2. In het landelijk gebied wordt voor agrarische inrichtingen die onder de Wgh vallen een afstandsnorm van 25 meter vanaf de dichtstbijzijnde gevel van de stal gehanteerd. Voor meldingsplichtige bedrijven die onder het Blm vallen, wordt een afstandsnorm van 50 meter, vanaf de dichtstbijzijnde gevel, gehanteerd.
3. In die gevallen waar bovenstaande keuzes strijdig zijn met het planologische beleid en/of planologische beslissing van de gemeente (structuurvisies, bestemmingsplannen, enz.) prevaleert het planologisch beleid boven het geurbeleid.

Gevolgen voor dit bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan is één nieuwvestigingsmogelijkheid voor een agrarisch bedrijf opgenomen aan de Oudelandseweg. Het te verplaatsen bedrijf is meldingsplichtig conform het Blm en moet daarom met de nieuwe locatie aan de afstandnorm van 50m voldoen. De dichtstbijzijnde bebouwing is met een afstand van meer dan 100m ruim binnen deze norm.

Op dit moment worden er geen kleinschalige nevenactiviteiten ontplooid. Nieuwe kleinschalige nevenactiviteiten kunnen alleen met afwijking van de regels worden toegestaan en daarbij dienen de belangen van nabijgelegen functies te worden afgewogen.

Het aspect milieuhinder door agrarische bedrijvigheid staat de bedrijfsverplaatsing niet in de weg. De bestaande agrarische bedrijven ondervinden geen hinder van de omzetting naar burgerwoning en ook de nieuwe bedrijfslocatie voldoet ruim aan de afstandscriteria.

Tevens is in wijzigingsbevoegdheid 3 de vestiging van een nieuw grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk. De afstand vanaf de rand van de mogelijke bouwkvavel tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt ca. 130 meter, zodat zich op dit onderdeel geen problemen voordoen.

Verder is het plan consoliderend en worden in de omgeving van bestaande agrarische bedrijven bij recht geen nieuwe gevoelige functies mogelijk gemaakt. Uitsluitend de bestaande agrarische bedrijven en functies zijn vastgelegd. Daarmee voldoet het plan aan de vigerende regelgeving voor agrarische bedrijvigheid.

De realisatie van een burgerwoning op een vrijkomend agrarisch bouwvlak (na beëindiging van een agrarisch bedrijf) is mogelijk na planwijziging. In principe gaat het dan om het omzetten van de voormalige agrarische bedrijfswoning in een burgerwoning. Aan deze planwijziging is de voorwaarde verbonden dat er geen belemmeringen mogen optreden voor de ontwikkeling van omliggende agrarische bedrijven. Eveneens is als voorwaarde opgenomen dat er ter plaatse van de woning sprake dient te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Er dient hierdoor per situatie op het moment van planwijziging te worden beoordeeld of de nieuwe burgerwoning milieuhygiënisch inpasbaar is.

Volledigheidshalve kan worden vermeld dat aan iedere wijzigingsbevoegdheid die negatieve gevolgen zou kunnen hebben voor de bedrijfsvoering van omliggende agrarische bedrijven de voorwaarde is gekoppeld dat er geen belemmering mag optreden voor de ontwikkeling van die bedrijven. Hierdoor is geborgd dat bij planwijzigingen rekening wordt gehouden met de belangen van de agrarische bedrijven in de omgeving.

Regeling Vernieuwend Ondernemen

Nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven kunnen onderdeel zijn van de inrichting zelf. Bij nevenactiviteiten waarbij sprake is van menselijk verblijf, dient wel beoordeeld te worden of deze activiteiten problemen op kunnen leveren voor omliggende agrarische bedrijven. Om aan het geurbeleid te kunnen toetsen zijn de betreffende activiteiten gekoppeld aan een afwijkings- of wijzigingsmogelijkheid in de planregels.

Conclusie

Het aspect milieuhinder door agrarische bedrijvigheid staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. De bestaande agrarische bedrijven voldoen, voor zover bekend, aan de vigerende wetgeving en nabij agrarische bedrijven worden niet rechtstreeks nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

5.4 Externe veiligheid

Algemeen

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en buisleidingen.

De risico's worden onderverdeeld in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico (PR)

Als "harde" afstandseis voor externe veiligheid geldt een contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10-6), die wordt aangegeven als een afstand ten opzichte van de activiteit met gevaarlijke stoffen (risicobron). Binnen deze PR 10-6 contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

Groepsrisico (GR)

Afhankelijk van de aard van de risicobron is er sprake van een bepaald invloedsgebied. Binnen dit invloedsgebied moet worden onderzocht hoe groot de kans per jaar is dat een groep van ten minste 10 (zich binnen dit

invloedsgebied bevindende) personen overlijdt ten gevolge van een ramp of zwaar ongeval met de betreffende risicobron. De uitkomst van dit onderzoek geeft de hoogte van het GR weer en wordt uitgedrukt in een curve, waarbij als norm voor het GR een oriënterende waarde is vastgesteld. De hoogte van het GR moet door middel van een bestuurlijke afweging worden verantwoord. Als binnen het invloedsgebied (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden geprojecteerd, geldt ook voor de hiermee samenhangende toename van het GR een bestuurlijke verantwoordingsplicht.

Wettelijk toetsingskader

Externe veiligheid moet altijd in preventieve zin deel uitmaken van de besluitvorming bij nieuwe situaties, en kan bij besluitvorming over bestaande situaties leiden tot aanvullende maatregelen. Voor externe veiligheid ten aanzien van inrichtingen, de zogenoemde stationaire bronnen, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, de zogenoemde mobiele bronnen, is een Basisnet Weg en Basisnet Water van toepassing.

De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen valt per 1 januari 2011 onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb gaat uit van de systematiek zoals die in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt toegepast. Dit betekent dat het Bevb uitgaat van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR).

De kans op en de gevolgen van mogelijke ongevallen zijn te berekenen in een risicoanalyse. Met de risicoanalyse is voor elke willekeurige locatie langs een route van gevaarlijke stoffen (weg, binnenwater, spoor), het risico voor de omgeving te berekenen. Eenzelfde berekening kan worden gemaakt voor inrichtingen waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn (chemische installaties, vuurwerkfabrieken, LPG installaties, etc.).

Relatie met het plangebied

Op basis van de risicokaart van de provincie Zuid-Holland is een inventarisatie van de risicobronnen in het plangebied gemaakt.

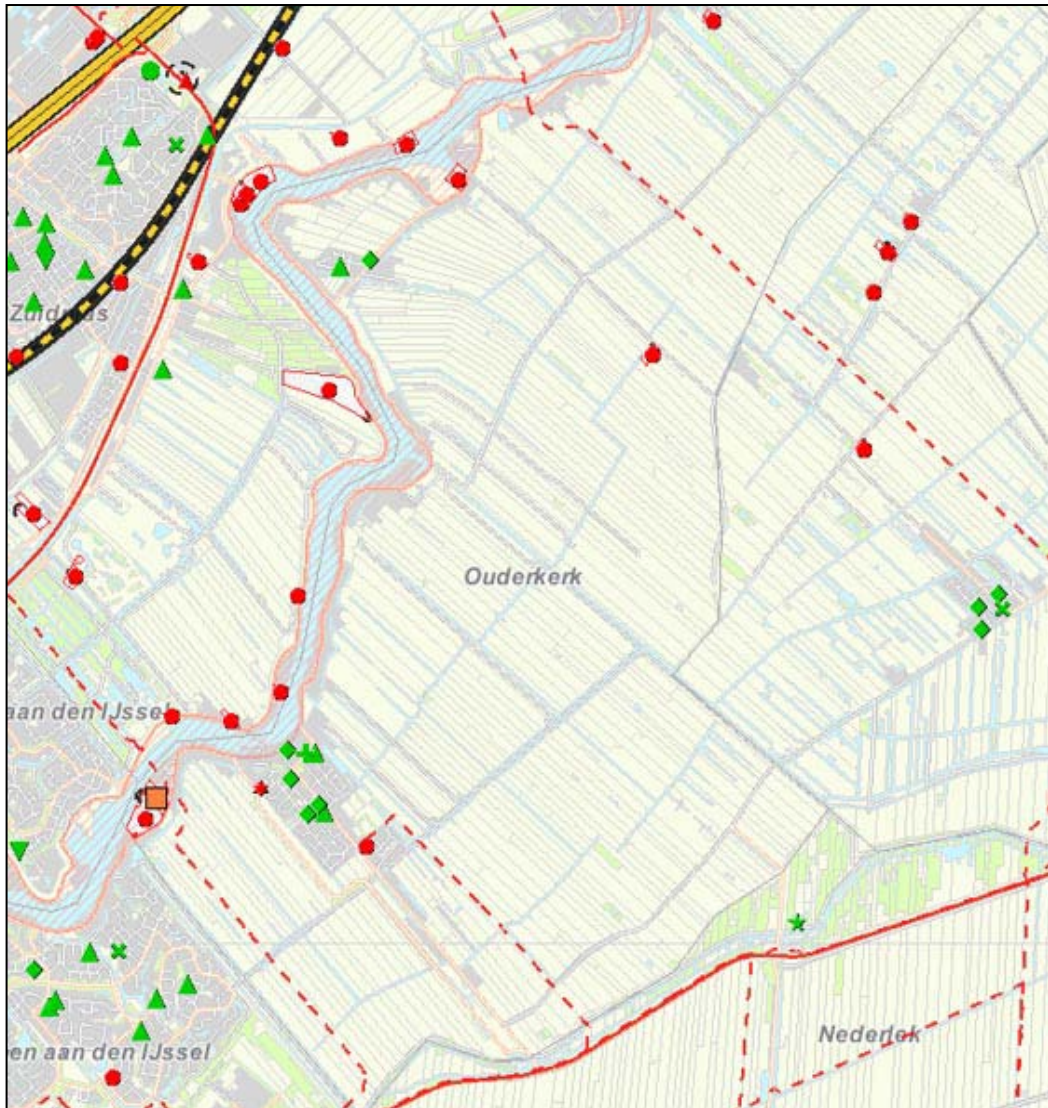
Transport van gevaarlijke stoffen

In het plangebied vindt geen transport van gevaarlijke stoffen plaats over de weg, spoorweg en het water. Nabij het plangebied is wel transport van gevaarlijke stoffen mogelijk. Het betreft de provinciale weg N210 en de Hollandsche IJssel.

De veiligheidszone (de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar) van de N210 is bepaald op de weg zelf (0 meter).

Gezien het overwegend conserverende karakter van voorliggend bestemmingsplan, zal het groepsrisico niet toenemen en wordt een nadere verantwoording van het groepsrisico echter niet noodzakelijk geacht.

Zoals genoemd vindt transport van gevaarlijke stoffen over het water plaats over de Hollandsche IJssel. De Hollandsche IJssel is in het Basisnet Water aangemerkt als een groene vaarweg. Groene vaarwegen zijn minder



*Uitsnede provinciale risicokaart voor het plangebied
Bron: website provincie Zuid-Holland*

belangrijk vaarwegen waarvoor is aangegeven dat bij ruimtelijke ontwikkelingen geen beperkingen gelden voor wat betreft het plaatsgebonden risico. Bovendien is bepaald dat voor het groepsrisico en plasbrandaandachtsgebied geen verantwoording nodig is vanwege nauwelijks merkbare effecten op het groepsrisico.

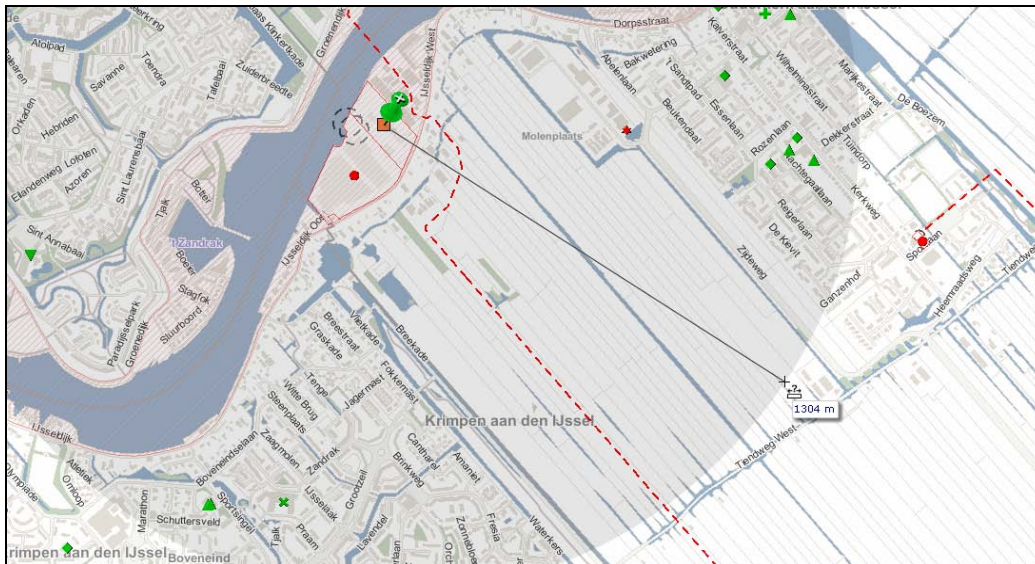
Inrichtingen

In het plangebied komen geen inrichtingen voor waarop het Bevi van toepassing is en waarvoor het plaatsgebonden- en groepsrisico moet worden berekend.

Buiten het plangebied is het tankopslagbedrijf dekker gesitueerd aan de IJsseldijk west 66. Het bedrijf Dekker tankopslag ligt op meer dan 400 meter

uit de plangrens. Het betreft een groothandel in zuivelproducten, spijsoliën en vetten. Er is geen rapportage beschikbaar van het bedrijf.

Gezien de grote afstand ten opzichte van de plangrens is een groepsrisico analyse overbodig. Bovendien is er ook in het plangebied, sprake van een agrarisch gebied, zonder enige bebouwing. De meest dichtbij gesitueerde bebouwing betreft het agrarisch bedrijf aan de Zijdeweg, op een afstand van ca. 1,3 km.



Uitsnede provinciale risicokaart voor het plangebied, met daarin aangegeven het bedrijf Dekker tankopslag aan de IJsseldijk west en de zone ten opzichte van de eerste bebouwing in het plangebied (Bron: website provincie Zuid-Holland)

Buisleidingen

Uit de risicokaart kan worden afgeleid dat er twee leidingen voor transport van gevaarlijke stoffen zijn gelegen in het plangebied. Het betreft een hoofdaardgastransportleiding (A-518-KR-039, leidingdruk 66,2 bar en diameter 30") en een regionale gastransportleiding (W-513-05-KR-002, leidingdruk 40 bar en diameter 4,5").

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) voorziet voor gasleidingen met een druk tussen 16 en 40 bar in een zogenaamde belemmeringenstrook van ten minste 4 meter (de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar) aan weerszijden van de buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Voor gasleidingen met een hogere druk dan 40 bar geldt een belemmeringenstrook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding.

Op deze strook is dan, overeenkomstig het Bevb, een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden van toepassing. Binnen de belemmeringenstrook is ook geen bebouwing toegestaan behoudens een afwijking met omgevingsvergunning van het bevoegd gezag. Dit bouwverbod is nodig voor het onderhoud van de buisleiding. Een afwijking kan worden toegestaan, voor zover de veiligheid met betrekking tot de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet wordt geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegepast.

Het voorgaande heeft tot gevolg dat voor de gasleidingen in het plangebied de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' is opgenomen met een belemmeringenstrook van 4 meter (regionale gastransportleiding) en 5 meter (hoofdaardgastransportleiding) aan weerszijden van de leiding. Op de gronden met deze dubbelbestemming is een omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden van toepassing en zijn uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde ten behoeve van de gasleiding toegestaan. Voor andere bouwwerken is onder voorwaarden, waaronder dat het geen kwetsbaar object betreft, een afwijking mogelijk. Gezien het consoliderende karakter van het bestemmingsplan, zal de personendichtheid in de omgeving van de gasleiding niet of nauwelijks toenemen. Hierdoor neemt ook het GR niet toe, zodat aangenomen wordt dat een nadere risicoanalyse niet noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

5.5 Bodem

Algemeen

Bodemkwaliteit

De bodemkwaliteit moet passen bij het gebruik van de grond (en omgeving). Uit bodemkwaliteitskaarten van de provincie Zuid Holland is gebleken dat zowel de boven- en ondergrond in de gemeente Ouderkerk in zijn algemeenheid "Lichtverontreinigd" is.

Dit houdt in dat het werken met een gesloten grondbalans de voorkeur verdient, zodat verontreinigingen niet verder worden verspreid.

Daar waar een bestemmingsplan een planologische basis biedt voor bouw mogelijkheden, die uitstijgen boven de "standaarduitbreidingsmogelijkheden", dient inzicht te worden gegeven in de ruimtelijke kwaliteit. Voor die situaties moet een verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd, zoals voor de nieuwvestigingslocatie aan de Oudelandseweg.

Bodembescherming

Ten zuiden van het plangebied is een waterwingebied / grondwaterbeschermingsgebied gelegen. Binnen het plangebied is echter slechts sprake van een boringsvrije zone.

Waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden worden doorgaans wel opgenomen in het bestemmingsplan en heeft betrekking op het gebruik van de gronden.

In de boringsvrije zone geldt een verbodsbepaling voor het in gebruik hebben van boorputten en het roeren van de bodem dieper dan 2,5 meter onder maaiveld.

Deze verbodsregeling is een provinciale regeling en heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Bodemdaling

De provincie Zuid-Holland beslaat voor een groot deel een lager gelegen gebied en veenweidegebied waar bodemdaling als een knelpunt wordt gezien. Bodemdaling heeft gevolgen voor het waterbeheer, voor de kwaliteit van funderingen, voor verzilting van bodem en grondwater. Om verdergaande bodemdaling is een duurzame ruimtelijke ordening, waarbij onder meer rekening wordt gehouden met de draagkracht van gronden, van belang. Haar ambities ten aanzien van bodem heeft de provincie Zuid-Holland in de Bodemvisie neergelegd. De Krimpenerwaard is aangemerkt als aandachtsgebied voor slootdemping en als aandachtsgebied voor bodemdaling.

Bodem in dit bestemmingsplan

Oudelandseweg

Op de beoogde nieuwe locatie zijn geen oude gedempte sloten aanwezig en wordt de bestaande verkaveling en het bestaande slotenpatroon gerespecteerd. Ook anderszins is er geen informatie bekend op grond waarvan moet worden aangenomen dat sprake is van een verdachte locatie. Er is geen reden om aan te nemen dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde gebruik. Het bodemonderzoek zal dan ook eerst in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen worden uitgevoerd.

Wijzigingsbevoegdheid 3.

In dit wijzigingsgebied is de vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk, met bedrijfswoning. Het bodemonderzoek zal in het kader van het wijzigingsplan dan wel de omgevingsvergunning voor het bouwen, plaats vinden.

Ter plaatse van het agrarisch bouwblok zijn twee slootdempingen aanwezig. Eén hiervan betreft een Wbb locatie. Dit betreft een demping met bouw en/of sloopafval. De demping is ook asbestverdacht. Voorafgaande aan bouwwerkzaamheden zullen beide dempingen onderzocht en mogelijk gesaneerd moeten worden. Voor de overige delen van beide betreffende percelen wordt verwacht dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de te realiseren functies. Op grond van Bodemkwaliteitskaart en Nota Bodembeheer is het plangebied gelegen in zone 19 ("Buitengebied overig"). Geadviseerd wordt om vrijkomende grond her te gebruiken binnen het plangebied of zone 19.

Voor het overige biedt het bestemmingsplan geen rechtstreekse grootschalige bouwmogelijkheden, waarvoor op dit moment al een bodemonderzoek uitgevoerd zou moeten worden. Bij het indienen van een omgevingsvergunning voor bouwen (de voormalige bouwvergunning) dient dit wel te hebben plaatsgevonden. Ook is een vergunningstelsel voor 'andere werkzaamheden' op en in de bodem opgenomen in de agrarische bestemmingen.

5.6 Water

Algemeen

De gemeente Ouderkerk is niet primair verantwoordelijk voor alle watertaken, maar moet de waterbelangen wel goed beschrijven en afwegen binnen de ruimtelijke ordening. Een van de instrumenten hiervoor is de verplichte watertoets. De watertoets houdt in dat het waterschap/hoogheemraadschap beoordeelt of de waterbelangen voldoende zijn afgewogen. De voor de gemeente en het Hoogheemraadschap van belang zijnde wateraspecten zijn hieronder beschreven.

Volgens de Wet gemeentelijke watertaken (2008) is de gemeente verantwoordelijk voor het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater en hemelwater. De gemeente mag vervolgens zelf bepalen op welke wijze het ingezamelde hemelwater wordt verwerkt. Verder heeft de gemeente de zorgplicht voor het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van maatregelen, om structurele problemen als gevolg van een voor de gebruiksfunctie nadelige grondwaterstand in openbaar bebouwd gebied zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voor zover doelmatig is en niet de verantwoordelijkheid is van het waterschap of de provincie.

Het hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en beheer van het waterpeil. Daarnaast is het hoogheemraadschap verantwoordelijk voor het zuiveren van het afvalwater. Het is van belang dat de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie toereikend is voor de toename aan vervuilingseenheden, en dat het afvalwater niet te veel verdund wordt met regenwater. De provincie Zuid-Holland is verantwoordelijk voor het beschermen van het grondwater.

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het hoogheemraadschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoetsproces. Daarbij spelen het Waterbeheerplan 2010-2015 en de Waterkansenkaart een belangrijk rol.

Het Waterbeheerplan bevat de hoofdlijnen van het beleid voor de taken van het hoogheemraadschap met betrekking tot de waterveiligheid, het oppervlaktewater- en grondwaterbeheer, het beheer van afvalwaterketen en emissies, en het wegenbeheer in de Krimpenerwaard.

De Waterkansenkaart is opgesteld om te waarborgen dat randvoorwaarden en uitgangspunten vanuit duurzaam waterbeheer vroegtijdig en volwaardig worden meegenomen bij de herbegrenzing van landbouw en natuur en de daaruit voortvloeiende nieuwe peilgebiedsindeling.

Relatie met het plangebied

Oppervlaktewater (waterkwantiteit)

De ontstaans- en ontginningsgeschiedenis van de Krimpenerwaard verklaart het waterrijke karakter met het wijd vertakte slotenpatroon en de grote open ruimten die zo kenmerkend zijn voor het landschap van de Krimpenerwaard. Het oppervlaktewater van de Krimpenerwaard (ongeveer 13 procent van de totale oppervlakte) kan worden beschouwd als één waterhuishoudkundige eenheid. De aan- en afvoer van oppervlaktewater is louter gericht op het „eigen watersysteem“: er wordt geen water ingelaten ten behoeve van buiten de Krimpenerwaard gelegen gebieden, noch wordt water afkomstig van andere gebieden afgevoerd via de Krimpenerwaard. Gebiedseigen water uit het plangebied wordt afgevoerd via de Lekkerkerksche boezem welke uitmondt in een hoofdgemaal, gelegen nabij de grens met Krimpen aan den IJssel.

Het spreekt voor zich dat de watergangen en de bijhorende verkaveling en polderpeilen in stand dienen te blijven. Dit is in algemene zin geregeld binnen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden'. Alleen aan bijzondere waterelementen en hoofdwaterlopen is de waterbestemming toegekend. De instandhouding van deze elementen is van groot belang voor het waterhuishoudkundige systeem en de ecologische waarden in het gebied.

Binnen het plangebied zijn diverse waterlopen en waterpartijen aanwezig die middels de bestemming 'Water' zijn vastgelegd. Deze bestemming waarborgt dat het water hier behouden blijft, en daarmee dat de waterhuishoudkundige en waterbergende functie is veiliggesteld. Het gaat daarbij onder meer om de Kleine Wetering, Bakkersvliet, Berkenwoudsche Hoge Boezem, Berkenwoudsche Lage Boezem, Lekkerkerksche Boezem, Harmansvliet, de Bergsche Maas, het Steurgat, het Noorder Afwateringskanaal, het water langs de Tiendweg, etc. Kleine(re) watergangen en waterpartijen die zijn gelegen in natuurgebieden of in agrarisch gebied, zijn positief bestemd doordat binnen de bestemming 'Natuur', 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden' ook watergangen zijn toegestaan.

De hoofdwatergang "de Loet" in het zuidwestelijke deel van het plangebied zal door het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard worden verbreed. De reden voor de verbreding is dat de stroomsnelheid in de huidige situatie te hoog is en in verlengde daarvan het profiel te krap.

De verbreding vormt een onderdeel van een maatregel uit het Watergebiedsplan Krimpenerwaard. De maatregel betreft het verbreden van de watergang de Loet over een lengte van ca. 200 m. De watergang wordt ca. 6 meter verbreed tot en totale breedte van ca. 21 meter. Het nieuw aan te leggen talud wordt met een helling van 1:2 aangelegd.

De hoofdwatergang wordt ingericht met een beschoeiing als scheiding tussen land en water. Tegen de beschoeiing wordt aan de waterzijde een plasberm aangebracht, welke tevens bijdraagt aan de ontwikkeling van toekomstige flora en fauna. In bijlage 5 is een motivering van de verbreding opgenomen.

Waterkwaliteit en hemelwaterafvoer

De wegzijging van water in het plangebied is aanzienlijk. Slechts in uitzonderlijke situaties zoals bij extreme droogte, wordt water uit de Hollandsche IJssel het gebied ingelaten. Het water wordt vanuit de Lek ingelaten. De kwaliteit van het water uit de Lek is goed (voorzuiveren met het aangelegde helofytenfilter is nauwelijks nodig).

De afbraak van veenbodems door oxydatie beïnvloedt de waterkwaliteit negatief. In het kader van het Veenweidepact worden plannen ontwikkeld voor het verhogen van het waterpeil, waardoor genoemd proces wordt tegengegaan. De samenstelling van het oppervlaktewater wordt wegens het bovenstaande sterk bepaald door het uit de Hollandsche IJssel ingelaten water. Alleen in de perceelssloten die ver van de inlaatpunten verwijderd liggen heeft de oppervlaktewaterkwaliteit een meer gebiedseigen karakter. De begroeiing in de sloten is in de Krimpenerwaard vooral goed ontwikkeld in de kleigebieden langs de Lek en de Hollandsche IJssel.

Ook inrichting van de gemeentelijke riolering heeft belangrijke gevolgen voor de waterkwaliteit. Het Gemeentelijk Rioleringsplan geeft aan op welke wijze de gemeente Ouderkerk vorm geeft aan de zorgplicht voor de riolering. Het is daarmee een beleidsmatig en strategisch plan voor aanleg en beheer van de gemeentelijke riolering. De volgende doelen worden daarin gesteld:

- inzameling van het, binnen het gemeentelijke gebied, geproduceerde afvalwater;
- inzameling van het hemelwater dat niet mag of kan worden gebruikt voor de locale waterhuishouding;
- transport van het ingezamelde water naar een geschikt lozingspunt;
- ongewenste emissies naar oppervlaktewater, bodem en grondwater worden voorkomen;
- geen overlast voor de omgeving veroorzaken;
- doelmatig beheer en een goed gebruik van de riolering.

Een manier om de vuiluitworp uit bestaande rioolstelsels te reduceren is het afkoppelen van schone verharde oppervlakken van de riolering. In combinatie met vervanging c.q. renovatie van bestaande bebouwing zal steeds door bouw- en woningtoezicht worden gezien of en op welke wijze kan worden afgekoppeld. Schoonwaterlozingen zullen alleen toegestaan worden op de hemelwaterafvoer van een gescheiden stelsel. Indien afvoer naar oppervlaktewater redelijk mogelijk is, zullen bestaande schoonwaterlozingen worden afgekoppeld. Belangrijk daarbij is dat de kwaliteit van het grondwater en oppervlaktewater niet mag verslechteren ten opzichte van de huidige situatie. Daarvoor moet bij het bouwen zoveel mogelijk het gebruik van uitlogende materialen (zoals zink) worden vermeden.

Ook moet nadrukkelijk rekening worden gehouden met de risico's van mogelijke verontreinigingen van het afstromende regenwater (bijvoorbeeld met olie, PAK's en zware metalen en door uitlogende materialen), waardoor

de kwaliteit van het grondwater en oppervlaktewater nadelig kan worden beïnvloed.

Grondwaterbescherming

In het plangebied zijn geen waterwingebieden en/of grondwaterbeschermingsgebieden gelegen. Wel is binnen het plangebied een boringsvrijzone van toepassing, behorend bij het ten zuiden van het plangebied gelegen waterwingebied / grondwaterbeschermingsgebied. Zoals reeds in voorgaande paragraaf is aangegeven geldt in de boringsvrije zone een verbodsbepaling voor het in gebruik hebben van boorputten en het roeren van de bodem dieper dan 10 meter onder maaiveld. Deze verbodsregeling is een provinciale regeling en heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Waterkeringen

In het plangebied liggen diverse waterkeringen. Het gaat daarbij om waterscheidingen, o.a. langs de Berkenwoudsche Hoge Boezem, Berkenwoudsche Lage Boezem, de Hillekade en de Schaapjeszijde worden in het bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming "Waterstaat-Waterkering". De gronden met de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' zijn mede bestemd voor de waterkering, waterhuishouding en waterstaat. Op deze gronden is uitsluitend bebouwing ten dienste van de waterkering, waterhuishouding en waterstaat toegestaan. Middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken voor bouwwerken ten behoeve van de medebestemmingen, mits de belangen van de waterstaat en de waterkering daardoor niet onevenredig worden geschaad en de beheerder van de waterkering hierover heeft geadviseerd. Werken en werkzaamheden die schade zouden kunnen aanrichten aan de waterkering zijn aan een omgevingsvergunning verbonden, zodat hieraan alleen medewerking kan worden verleend als de belangen van waterstaat en waterkering daardoor niet onevenredig worden aangetast.

Overigens zal voor het bouwen op waterkeringen en het uitvoeren van werken of werkzaamheden op waterkeringen ook vaak een watervergunning op grond van de Keur van het hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard nodig zijn. De initiatiefnemer van de activiteiten zal dit zelf moeten nagaan bij het waterschap en indien nodig zelf een watervergunning moeten aanvragen.

Beheer en onderhoud watergang:

Onderhoud aan de watergangen in de Krimpenerwaard wordt varend gedaan. Om deze reden is het in dit bestemmingsplan niet nodig om ruimte voor onderhoudsstrook te reserveren rondom watergangen.

Watertoets

Het (voor)ontwerpbestemmingsplan is voor de watertoets ter beoordeling voorgelegd aan het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK). De reactie is meegenomen bij het verwerken van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening en de verwerking van de zienswijzen. Met name laatste heeft geleid tot een aanpassing van het ontwerp bestemmingsplan, ter plaatse van de hoofdwatergang "de Loet" in het

zuidwestelijke deel van het plangebied. In bijlage 5 is de zienswijze en daarmee de motivering van het aanbrengen van een waterbestemming, ten behoeve van een verbreding van de hoofdwatergang opgenomen.

5.7 Ecologie

Algemeen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'toets in het kader van gebiedsbescherming' en de 'toets in het kader van soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

De toets in het kader van gebiedsbescherming vindt zijn oorsprong in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) en draagt zorg voor de bescherming van natuurwaarden. De wet beschermt drie typen gebieden: Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden), Beschermde natuurmonumenten en Wetlands.

Plannen dan wel projecten in deze gebieden, maar ook daar buiten in verband met de zogenaamde externe werking, kunnen vergunningplichtig zijn op grond van de Nbw1998.

De Habitatrichtlijn schrijft onder meer voor dat de nodige maatregelen worden genomen voor het behoud of herstel van de natuurlijke habitats en habitats van soorten in een gunstige staat van instandhouding. De richtlijn eist daarbij dat passende maatregelen worden genomen. Hiermee moet worden voorkomen dat door menselijke handelingen of andere factoren verslechtering van de kwaliteit van habitats of significante verstoring van soorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen, plaatsvindt. Plannen en projecten met potentieel significante effecten voor de Natura 2000-gebieden moeten aan een passende beoordeling worden onderworpen. Zij kunnen pas worden toegestaan als daaruit blijkt dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast.

Voor projecten die *significante gevolgen* kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied is sprake van een vergunningplicht. Voor projecten met potentieel significante gevolgen moet altijd een passende beoordeling worden gemaakt op grond van artikel 19f, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (oftewel artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn).

In een passende beoordeling wordt op basis van onderzoek uitgezocht of er met zekerheid kan worden gesteld dat er geen aantasting van natuurlijke kenmerken optreedt. Indien die zekerheid niet kan worden verschaft, dus ook bij twijfel hierover, dan moet een volgende fase (de zogenaamde ADC-fase) worden doorlopen. Indien met zekerheid kan worden gesteld dat er geen aantasting van natuurlijke kenmerken zal optreden, zal de Verslechterings- en Verstoringstoets nog moeten worden uitgevoerd.

De eventuele vervolgfase, de ADC fase, impliceert dat de volgende drie vragen moeten worden beantwoord:

- zijn er alternatieven die geen of minder schade toebrengen aan een Natura 2000-gebied;
- zijn er dwingende redenen van groot openbaar belang en
- indien er geen alternatieven zijn, maar wel dwingende redenen van groot openbaar belang, dan zal men moeten compenseren

Iets vergelijkbaars geldt voor de gebieden van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Binnen het EHS geldt de 'Nee- tenzij' benadering. Bestemmingswijziging is hier niet mogelijk als wezenlijke kenmerken/waarden in het gebied aangetast worden, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Soortbescherming

De toets in het kader van soortenbescherming is met de wijziging van artikel 75 van de Flora- en faunawet (1 juli 2002) wettelijk vastgelegd.

Bij elk plan dat ingrijpt op standplaatsen van planten of verblijfplaatsen van dieren, dient getoetst te worden wat het effect is op beschermde soorten, die met name genoemd zijn in de Flora- en faunawet.

In deze wet worden beschermde soorten in drie beschermingscategorieën ingedeeld.

Categorie 1	algemene soorten waarvoor geen ontheffing aangevraagd hoeft te worden bij bestendig beheer of ruimtelijke ontwikkeling. Anders is wel ontheffing nodig voor verstoren of vernietigen en geldt altijd de zorgplicht (art.2).
Categorie 2	soorten waarvoor ontheffing aangevraagd moet worden, behalve als er gewerkt wordt volgens een door de minister goedgekeurde gedragscode. Ontheffing kan worden verleend als de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt.
Categorie 3	zeldzame soorten, Habitatrictlijnsoorten en Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels). Altijd moet ontheffing aangevraagd worden. Ontheffing wordt alleen verleend als voldaan wordt aan alle volgende criteria: én - er sprake is van een in de wet genoemd belang én - er geen alternatieven zijn én - de ingreep geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van de soort

Voor alle beschermde soorten geldt de zorgplicht (art. 2 Flora- en Faunawet). Indien het voortbestaan op locatie van beschermde soorten planten of dieren uit categorie 2 en 3 door een ingreep negatief beïnvloed worden, is het daarnaast nodig ontheffing aan te vragen van verboden handelingen op grond van de Flora- en faunawet. Het bevoegd gezag hierin is het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (ELI).

De Flora- en faunawet hoeft slechts in een bestemmingsplan te worden geïmplementeerd met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan. Het is niet noodzakelijk dat al voor de vaststelling van een bestemmingsplan een ontheffing verkregen is.

Relatie met het plangebied

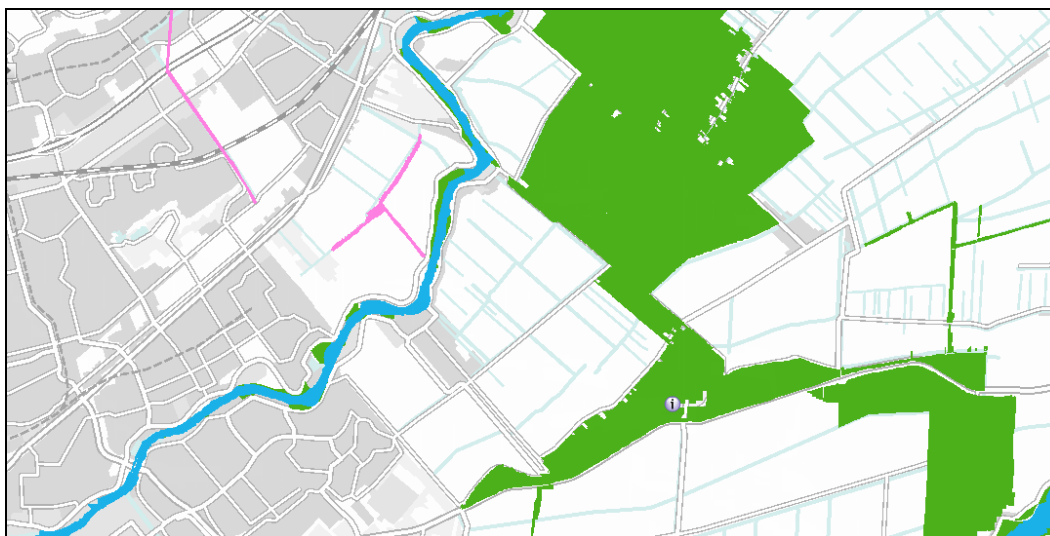
Gebiedsbescherming

In het plangebied zijn geen Natura-2000 gebieden (habitatrichtlijngebieden) aanwezig.

Het bestemmingsplan is consoliderend van aard voor wat betreft het landelijke gebied. Hiermee wordt bedoeld dat de bestaande ruimtelijke en ecologische kwaliteit wordt beschermd.

Ook liggen er in het plangebied geen gronden die deel uitmaken van de EHS. De gronden die binnen de gemeente Ouderkerk wel zijn aangewezen als EHS, liggen ten oosten en zuiden van het plangebied.

In het kader van de gebiedsbeschermingswetgeving is geen nadere toets noodzakelijk.



*Ligging Ecologische Hoofdstructuur (NGP Veenweiden-Midden Zuidplas)
(Bron: website provincie Zuid-Holland)*

Soortbescherming

Het onderhavige bestemmingsplan is overwegend consoliderend van aard. Dit betekent dat wordt uitgegaan van de bestaande situatie en geen nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen door dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt. De enige uitzondering daarop is de nieuwvestiging van het agrarische bedrijf aan de Oudelandseweg. In bijlage 2 is het resultaat van de quick scan ecologie opgenomen als bijlage bij de 'ontwerp-2^{de} herziening'¹, t.b.v. de bedrijfsverplaatsing. Daaruit blijkt dat het perceel voor nieuwvestiging aan de Oudelandseweg enige natuurwaarde heeft (zeer waarschijnlijke verblijfplaatsen van kleine zoogdieren en amfibieën en voortplantingsplaatsen van amfibieën). Voor geen van deze soorten is het terrein erg belangrijk. Het terrein levert in de huidige vorm een bescheiden bijdrage aan de natuurwaarde van de nog te ontwikkelen EHS.

Bij de ontwikkeling van het perceel zal de zorgplicht in acht moeten worden genomen.

¹ *Bijlage 2: 2e Herziening BP Buitengebied_Bedrijfsverplaatsing Oudelandseweg, ontwerp – februari 2012*

Daarnaast zijn in dit bestemmingsplan een aantal kleine ontwikkelingsmogelijkheden opgenomen, waarbij sprake zou kunnen zijn van aantasting van te beschermen soorten. Indien in de toekomst kleine ontwikkelingen plaats zullen vinden, zoals bijvoorbeeld het aanpassen van gebouwen, ingrepen in de tuinen (verhardingen, bouw van schuurtjes etc.) of het kappen van bomen, waarbij te beschermen diersoorten worden geschaad zal geen ontheffing nodig zijn voor de soorten uit categorie 1 waarvoor een vrijstelling van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet geldt. Tevens zal er geen ontheffing nodig zijn indien er geen vaste verblijfplaatsen van licht of zwaar beschermde soorten aanwezig zijn (categorie 2 en 3) hetgeen aan de hand van voorafgaande inventarisatie moet worden vastgesteld.

De aantasting en verstoring van vogels dient in het kader van de zorgplicht te worden voorkomen door eventuele werkzaamheden buiten het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli) te laten starten. Hetzelfde geldt voor de zoogtijd bij zoogdieren (februari – augustus), de kolonieperiode bij vleermuizen (juni – juli), de winterslaaptijd bij vleermuizen (november – maart), etc.

Indien zwaar beschermde soorten (categorie 2 + 3) aanwezig blijken te zijn, dient ontheffing te worden aangevraagd bij het ministerie van ELI. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij het dempen van sloten waarin beschermde amfibieën en vissen voorkomen. In het geval van zwaar beschermde soorten (categorie 3) geldt dan ook een relatief zware procedure waarbij eisen worden gesteld aan mitigatie en compensatie. Het verkrijgen van een eventueel vereiste ontheffing is een taak van de initiatiefnemer van de ontwikkelingen.

Conclusie

Voor de voorkomende vogelsoorten geldt dat indien eventuele werkzaamheden buiten het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli) worden opgestart er qua vogels geen strijdigheid met de Flora- en faunawet is (met uitzondering van de vogelsoorten die jaarrond nestplaatsen hebben). Voor alle ingrepen geldt dat, indien vaste verblijfplaatsen van zwaar beschermde soorten (zie tabel 2.1, categorie 2 en 3) aanwezig zijn (hetgeen aan de hand van voorafgaande inventarisatie moet worden vastgesteld), ontheffing nodig zal zijn. Het aanvragen van een ontheffing is de taak van de initiatiefnemer.

Verbreiding hoofdwatergang “De Loet”

Voor de verbreiding van de hoofdwatergang “de Loet” is door het bureau PRS een ecologisch onderzoek uitgevoerd. In bijlage 5 is de onderzoeksrapportage van het ecologisch onderzoek opgenomen.

Voor de verbreiding van de hoofdwatergang “De Loet” zal een ontheffing flora & faunawet voor de bittervoorn worden aangevraagd.

5.8 Archeologie

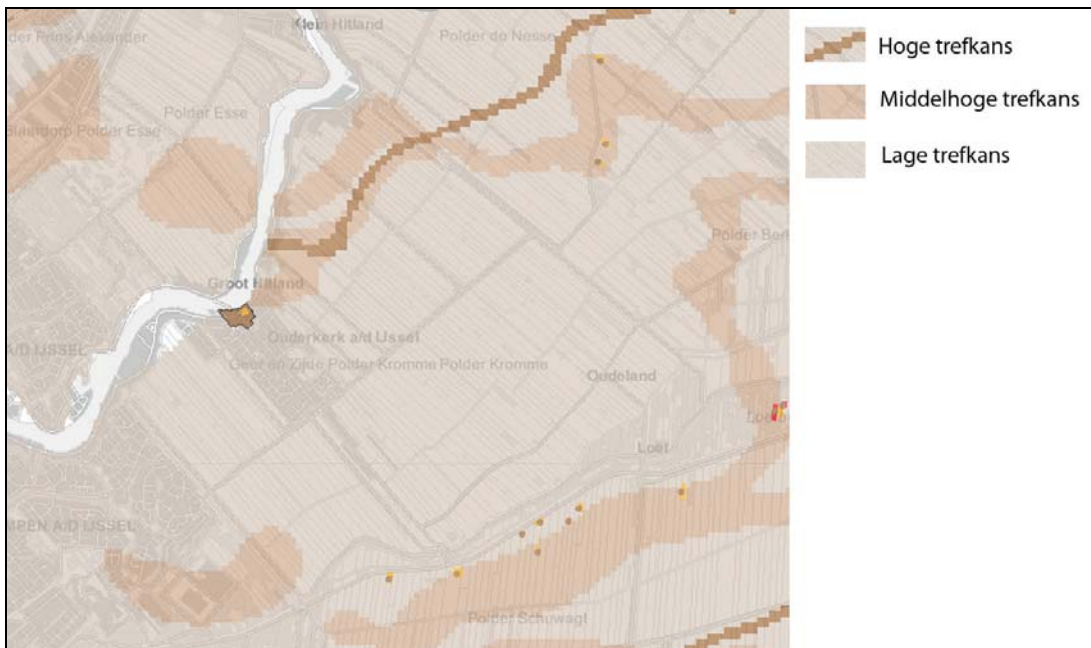
Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de

inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

In dit kader is de gemeente Ouderkerk bezig, samen met de overige K5-gemeenten, met het opstellen van archeologiebeleid. Aan de hand van een archeologische inventarisatie wordt het archeologiebeleid uiteengezet. Omdat het archeologiebeleid nog niet is vastgesteld (naar verwachting in 2012), wordt voornamelijk gebruik gemaakt van de informatie aan de hand van de provinciale cultuurhistorische hoofdstructuur. Op grond van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland kan worden geconcludeerd dat er in het plangebied een zone met middelhoge en hoge trefkans aanwezig is (zie bijgaande figuur).

Daarbij heeft de provincie aangegeven dat archeologisch onderzoek niet nodig is als:

- aangetoond is dat er geen archeologische (verwachtings)waarden zijn;
- werkzaamheden vergunningvrij op basis van het Bouwbesluit kunnen worden uitgevoerd;
- werkzaamheden niet dieper worden uitgevoerd dan 30 cm onder het maaiveld met uitzondering van AMK-terreinen;
- het plan een omvang kent van minder dan 100 m². Deze plannen zijn in beginsel vrij gesteld van archeologisch onderzoek.



archeologische verwachtingkaart (bron: CHS Zuid Holland)

Vervolgens zijn de archeologische verwachtingswaarden vertaald middels een beschermingsregeling in het bestemmingsplan. Om te benadrukken dat de (eventueel aanwezige) archeologische waarden voorrang hebben op de onderliggende (enkel)bestemming wordt een zogenaamde dubbelbestemming

'Waarde – Archeologie' opgenomen. Hierbij wordt aangesloten bij de systematiek zoals verwoord in de landelijke notitie "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012" (SVBP2012).

In het gebied is uitgegaan van twee dubbelbestemmingen, waarin de verwachtingswaarde is verwerkt:

- Waarde – Archeologie -1 (hoge verwachtingswaarde);
- Waarde – Archeologie -2 (middelhoge verwachtingswaarde).

De beperkingen die op de gronden liggen met betrekking tot voornamelijk graafwerkzaamheden zijn opgenomen in de regels van de desbetreffende (dubbel)bestemmingen.

In afwijking van het provinciale beleid is voor gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde een onderzoeksgrens gehanteerd van 500 m² (in plaats van 100 m²). Dat is om de volgende redenen. Aan de hand van de concept-beleidsadvieskaart, opgesteld in het kader van een op te stellen gemeentelijke archeologiebeleid, is vast te stellen dat het in de gebieden, aangeduid als Archeologie 2, gaat om afgedekte rivierduinen. Deze liggen hier diep. De verwachting voor deze landschappelijke eenheden is zeer hoog voor het laat Paleolithicum en Mesolithicum. Voor deze perioden zijn de vindplaatsen meestal klein. Daarnaast betreft het gebieden uit de stroomgordels die behoren tot het Benschopriviersysteem. Dit riviersysteem heeft een middelhoge verwachting voor het aantreffen van archeologische vindplaatsen uit de Neolithicum en Bronstijd. Met het oog hierop is het derhalve te verdedigen om af te wijken van de grens van 100 m².

5.9 Kabels en Leidingen

Algemeen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of er in het plangebied kabels en/of leidingen aanwezig zijn, die een specifieke bescherming verdienen in het bestemmingsplan.

Planologisch relevante leidingen zijn: transportleidingen voor gevaarlijke stoffen, gastransportleidingen (druk van 10 atmosfeer en hoger), watertransportleidingen en rioolpersleidingen met een regionale functie en optisch vrije paden.

Kabels en Leidingen in het plangebied

In het plangebied is een regulier kabels- en leidingenstelsel aanwezig voor water, riolering, elektriciteit, gas, telefonie en kabeltelevisie. Deze kabels en leidingen zijn veelal aangelegd langs/in combinatie met infrastructuur en zijn daardoor bereikbaar voor werkzaamheden. Deze reguliere leidingen behoeven geen extra bescherming middels een aparte bestemming in het bestemmingsplan.

Daarnaast zijn in het plangebied een aantal leidingen aanwezig die wel bescherming behoeven door middel van een aparte bestemming. Naast de in de vorige paragraaf beschreven aardgastransportleidingen gaat het daarbij om diverse bovengrondse hoogspanningsverbindingen met bijbehorende

zakelijk rechtstroken, variërend van 54, 72, 76 en 92 meter. Deze zones zijn beschermd met de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding'.

5.10 Vormvrije m.e.r. beoordeling

Algemeen

Per 1 juli 2008 geldt de verplichting om voor het grondgebied van de gemeente een structuurvisie op te stellen.

Een structuurvisie is m.e.r.-plichtig als:

1. De Visie kaders stelt voor activiteiten die zijn opgenomen in de bijlagen bij het Besluit m.e.r. Daarbij moet de omvang van die activiteiten de drempelwaarden overschrijden die in de bijlagen zijn genoemd.
2. De activiteiten in de Visie mogelijk significante effecten hebben op Natura-2000 gebieden in het plangebied (of de omgeving daarvan), zodat een passende beoordeling nodig is.

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Uit dit besluit blijkt dat toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst ontoereikend is om de vraag te beantwoorden of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen.

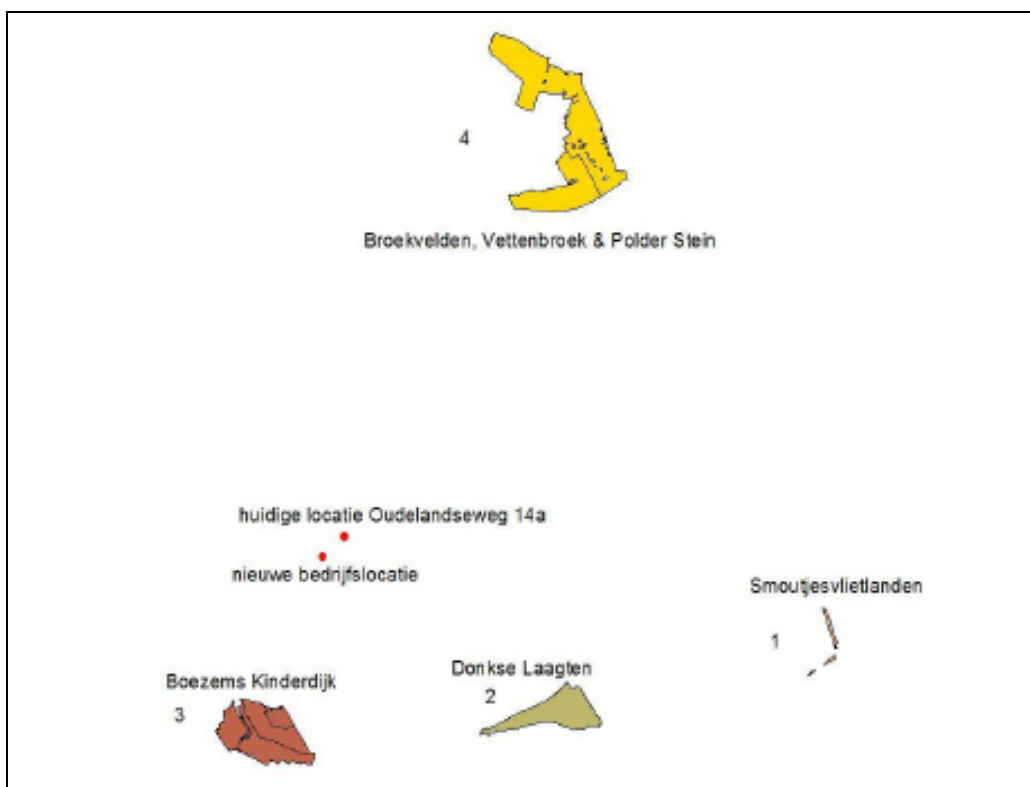
Van belang is dat de drempelwaarden niet langer absoluut zijn, maar indicatief. Ook als de activiteiten onder de drempelwaarden van de D-lijst blijven moet het bevoegd gezag nagaan of er aanzienlijke milieugevolgen optreden, de zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Die beoordeling is vormvrij. Dat betekent dat er geen procedure eisen gelden, maar er gelden wel criteria voor de inhoud (zie Bijlage III Europese richtlijn betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten).

Verder is van belang dat als er een m.e.r.-plicht voor het plan ontstaat, het gehele plan m.e.r.-plichtig is en niet alleen het m.e.r.-plichtige onderdeel. Per gebied moeten de activiteiten worden geclusterd en die moeten dan vervolgens op hun milieugevolgen worden beoordeeld.

Voor dit bestemmingsplan zijn drie onderdelen van belang die in dit kader nader beoordeeld moeten worden op mogelijke milieugevolgen, te weten;

- Oudelandseweg bedrijfsverplaatsing
- Ontwikkeling Kerkweg 139a
- Wijzigingsbevoegdheid 3, nieuwe agrarische bouwkavel aan de Tiendweg
- Wijzigingsbevoegdheid 2, mogelijke dagrecreatieve ontwikkeling.



Ligging huidige en nieuwe bedrijfslocatie en 4 Natura 2000-gebieden

Oudelandseweg, bedrijfsverplaatsing

Ter plaatse langs de Oudelandseweg is een bedrijfsverplaatsing mogelijk gemaakt. In de bijlage van dit bestemmingsplan is de het voorontwerp tweede herziening Buitengebied van dit plangebied opgenomen.

Luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, ecologie en bodem

Voor deze onderdelen kan worden geconstateerd dat zich geen enkel probleem voordoet. Verwezen wordt naar de betreffende paragrafen in hoofdstuk 5.

Stikstof

Het bestemmingsplan maakt de verplaatsing van het bestaande bedrijf aan de Oudelandseweg naar een nieuwe locatie aan dezelfde weg mogelijk. Er wordt uitgegaan van een veebezetting van 25 koeien, 5 vleesstieren en 25 schapen ouder dan een jaar. Vervolgens is deze veebezetting verdubbeld en berekend in hoeverre sprake is van een mogelijk effect op de Natura 2000 gebieden in de verdere omgeving. Dit onderzoek is door Alterra Wageningen uitgevoerd en is in de bijlage van de tweede herziening Buitengebied opgenomen.

Op basis van die gegevens wordt geconcludeerd dat door de bedrijfsverplaatsing er sprake is van nauwelijks tot zeer geringe (in geval van bedrijfsverdubbeling) toename van de stikstofdepositie. Deze geringe veranderingen in stikstofdepositie zullen geen effect hebben op de stikstofgevoelige habitattypen en vegetaties in de Natura 2000-gebieden.

Ontwikkeling Kerkweg 139a

Ter plaatse langs Kerkweg wordt een nieuwe schuur gebouwd, waarin vee en materieel voor de loonwerkzaamheden gestald kan worden. Uitgangspunt is maximaal 50 schapen, 15 koeien en 20 stuks jongvee.

Luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, ecologie en bodem

Voor deze onderdelen kan worden geconstateerd dat zich geen enkel probleem voordoet. In bijlage 1² van dit bestemmingsplan is de ruimtelijke onderbouwing van deze ontwikkeling opgenomen. Voor de milieuonderdelen wordt verwezen naar deze bijlage.

Stikstof

Het bedrijf ligt op min of meer vergelijkbare afstanden van de Natura 2000 gebieden, als het hiervoor behandelde bedrijf aan de Oudelandseweg. De veebezetting is aanmerkelijk lager. Op grond van de berekeningen voor de Oudelandseweg kan ook hier worden geconcludeerd dat zich geen problemen voordoen, met betrekking tot het onderdeel stikstof en de Natura 2000 gebieden.

Wijzigingsbevoegdheid 3, nieuwe agrarische bouwkevel aan de Tiendweg

Ter plaatse kan zich een grondgebonden veehouderijbedrijf vestigen. De omvang van het bedrijf is nog niet bekend, zodat het uitvoeren van berekeningen met betrekking tot stikstof etc. weinig zin heeft. Wel kan in zijn algemeenheid worden geconcludeerd dat het zal gaan om een regulier grondgebonden veehouderij gezinsbedrijf.

Uit de berekeningen voor de Oudelandseweg kan al worden herleid dat sprake is van relatief grote afstanden ten opzichte van de Natura 2000 gebieden.

Naar verwachting zal zich geen probleem voordoen bij de vestiging van een grondgebonden veehouderij bedrijf op deze locatie.

Bovendien moet in ogenschouw worden genomen dat een eventuele vestiging voort zal vloeien uit een verplaatsing van een grondgebonden veehouderij bedrijf elders, als gevolg van natuurontwikkeling op de oude locatie of in de directe nabijheid daarvan.

Dat laat onverlet dat het bestemmingsplan wel rekening houdt met een mogelijk effect of beter gezegd, een planologische bescherming heeft voor de Natura 2000 gebieden.

In de wijzigingsbepaling is opgenomen dat, met betrekking tot de Natura 2000 gebieden en de ecologische situatie, een vestiging pas mogelijk is mits in voldoende mate rekening wordt gehouden met;

- natuurlijke en landschappelijke waarden, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- uit nader onderzoek is gebleken dat wordt voldaan aan de Wet geluidhinder, de Flora- en faunawet, de Wet luchtkwaliteit en de Wet bodembescherming;

² Bijlage 1: Ruimtelijke Onderbouwing Kerkweg 139a

- in verband met nabijheid Natura 2000 gebied aan ten minste één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:
 1. de ammoniakemissie vanaf het betreffende agrarisch bedrijf neemt niet toe;
 2. de toename van de ammoniakemissie wordt gecompenseerd door middel van mitigerende maatregelen;
 3. wordt aangetoond dat, gelet op de instandhoudingsdoelstelling voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in dat gebied niet zal verslechteren en er geen significant verstorend effect zal optreden op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Hiermee wordt voldoende planologische bescherming geboden en kan op voorhand worden geconcludeerd dat dit bestemmingsplan geen onvoorziene milieugevolgen voor de directe omgeving tot gevolg zal hebben.

Wijzigingsbevoegdheid 1, mogelijke dagrecreatieve ontwikkeling

Deze mogelijkheid betreft een mogelijke realisatie van een relatief kleinschalige dagrecreatieve voorziening(en), in de vorm van dagrecreatie, fiets- en voetpaden, lig- en speelweiden, vis- en kanovijvers, sport- en trimbaan, parkeren met daarbij horende voorzieningen, zoals sanitairgebouwen, zitbanken e.d. en groenvoorzieningen.

Duidelijk is dat het niet zal gaan om grootschalige ontwikkeling, maar een ontwikkeling die past bij de schaal van Ouderkerk en het vestigingsgebied rondom de Tiendweg. Grootschaligere ontwikkelingen zouden alleen al vanuit verkeersoogpunt problemen op kunnen leveren.

Onduidelijk is echter de precieze omvang, waarmee het ook niet goed mogelijk is om een precieze inschatting te maken van de mogelijke milieuaspecten, als gevolg van de dagrecreatieve ontwikkeling.

Ook voor dit onderdeel biedt het bestemmingsplan een planologische bescherming, op grond waarvan in de planprocedure voor het wijzigingsplan diverse milieuonderdelen nog nader onderzocht worden.

De ontwikkeling kan alleen plaatsvinden mits onder meer:

- a. uit een inrichtingsplan blijkt dat de beoogde ontwikkeling landschappelijk wordt ingepast;
- b. uitsluitend gebouwen en bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat de hoogte van de gebouwen ten hoogste 3 meter bedraagt en de totale oppervlakte van de gebouwen ten hoogste 150 m² bedraagt;
- c. niet meer dan 10 parkeerplaatsen worden voorzien;
- d. als gevolg van de recreatieve voorziening het geluidsniveau in het nabijheid stiltegebied niet negatief wordt beïnvloed;
- e. het woon- en leefklimaat in de directe omgeving is gewaarborgd;

- f. uit (nader) onderzoek is gebleken dat wordt voldaan aan de Wet geluidhinder, de Flora- en faunawet, de Wet bodembescherming, de Wet Luchtkwaliteit alsmede de watertoets.

Hiermee wordt voldoende planologische bescherming geboden en kan op voorhand worden geconcludeerd dat dit bestemmingsplan geen onvoorziene milieugevolgen voor de directe omgeving tot gevolg zal hebben.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Algemeen

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de notitie "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012" (SVBP2012), bindende afspraken met betrekking tot de opbouw en de presentatie van het bestemmingsplan (digitaal en analoog) van het Ministerie van VROM en "Op de digitale leest", standaard aanbevelingen voor de kaart en de planregels van het digitaal uitwisselbare bestemmingsplan, een uitgave van het Nederlands Instituut voor Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting. De SVBP2012 is een landelijke standaard en opvolger van de SVBP2008, en is verplicht voor plannen die vanaf 1 juli 2013 als ontwerp ter inzage gaan. De basis werd gelegd in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), die op 1 juli 2008 in werking is getreden. In de Wro is de verplichting opgenomen dat voor het maken, beschikbaar stellen en gebruiken van digitale plannen de RO standaarden en regels 2012 van toepassing zijn. De standaarden zijn wettelijk verankerd door middel van een Ministeriële regeling als uitvoeringsregeling van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De inwerkingtreding van de digitale paragraaf van de Wro (Ministeriële regeling Standaarden Ruimtelijke Ordening) geldt vanaf 1 januari 2010. Dit betekent dat nieuwe bestemmingsplannen die na 1 januari 2010 in procedure worden gebracht, digitaal beschikbaar moeten worden gesteld.

Het voorliggende bestemmingsplan "Buitengebied" is conform de landelijke RO-standaarden (2012) opgesteld. Het plan voldoet daarmee aan de digitale verplichting.

Tevens is het voorliggende bestemmingsplan aangepast als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 oktober 2010. Concreet betekent dit dat de terminologie in de regels van het bestemmingsplan zijn afgestemd op de Wabo-terminologie. Zo is de term ontheffing vervangen door 'Afwijking' en is de term 'aanlegvergunning' vervangen door 'omgevingsvergunning voor de uitvoering van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'.

Verder zijn geen procedureregels voor een afwijking (ontheffing) meer opgenomen omdat de afwijking meeloopt met de procedure voor de omgevingsvergunning.

6.2 Analoge verbeelding

Voor de ondergrond van de plankaart (verbeelding) is gebruik gemaakt van de meest actuele Grootchalige Basiskaart van Nederland (GBKN), waar nodig aangevuld met de kadastrale kaart en aan de hand van luchtfoto's. Straatnamen en huisnummers zijn op de kaart weergegeven. De kaart is op een schaal van 1:5000 geploteerd en bestaat uit 2 kaartbladen.

In de legenda op de plankaart is de versie van het bestemmingsplan vermeld (vooroverleg/ontwerp/vastgesteld). Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven.

6.3 De regels

Zoals gezegd is voor de regels de gestandaardiseerde opbouw uit de SVBP2012 gebruikt.

Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen bevat, dit verschilt per bestemming.

6.4 Vrijkomende agrarische bebouwing

Het regionale beleid ten aanzien van functieverandering van vrijkomende agrarische bebouwing, is in dit bestemmingsplan opgenomen. Daarbij is ook de ruimte-voor-ruimte regeling (bouw van woningen in plaats van stallen) in de wijzigingsbevoegdheden verwerkt.

Voor de functiewijzigingen van agrarisch naar wonen die in dit bestemmingsplan al zijn doorgevoerd, is het voormalige agrarische bouwvlak omgezet en hebben de voormalige agrarische bedrijfswoning en de te handhaven voormalige bedrijfsgebouwen een woonbestemming gekregen. Met het oog op de bescherming van het aangrenzende open veenweidegebied hebben delen van de voormalige agrarische gronden echter de bestemming 'Tuin-Landschapswaarden' gekregen. Deze gronden horen wel bij de woning, maar liggen niet direct aan de woning en grenzen aan het open te houden veenweidelandschap. Vanwege de landschappelijke waarden, mogen deze gronden niet ten dienste van die woning worden ingericht. Dat betekent dat ze niet als siertuin, terrassen, verharding, parkeren, opslag en vijvers mogen worden ingericht. Ter bescherming van de landschappelijke waarden is ook een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden nodig. Zo is

verharden in beginsel niet toegestaan, maar kan een omgevingsvergunning worden verleend voor de aanleg van een toegangspad naar de achtergelegen agrarische percelen.

Bewust is hier gekozen voor een tuinbestemming met landschappelijke waarden. De gronden horen bij het hoofdgebouw (de woning), waardoor een agrarische bestemming niet reëel is. Het agrarische bedrijf is immers net beëindigd. Ook de bestemming 'Natuur' is niet reëel omdat er met de eigenaren geen afspraken zijn om het als natuur in te richten/te onderhouden. De bestemming 'Groen' is minder passend omdat de gronden bij de woning behoren, en de groenbestemming meestal wordt gebruikt voor openbaar groen zoals bermen en plantsoenen.

De bestemming 'Tuin' sluit daarom het beste aan op de feitelijke situatie "behorend bij het hoofdgebouw". Ter bescherming van het aangrenzende landschap is in de jurisprudentie geaccepteerd dat het gebruik als erf op deze gronden wordt uitgesloten. Volgens de jurisprudentie moet het bestemmingsplan in dat geval uitsluiten dat het om gebruik/inrichten als erf gaat.

Volgens bijlage II van het Besluit omgevingsrecht wordt onder erf verstaan: al dan niet bebouwd perceel of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat hoofdgebouw, en voor zover een beheersverordening of bestemmingsplan van toepassing is, deze die inrichting niet verbieden.

Daaruit kunnen een aantal mogelijkheden/vereisten worden afgeleid:

- Gedeelte van het perceel dat niet direct bij het hoofdgebouw is gelegen kan van erf worden uitgesloten.
- Gedeelte van het perceel waar volgens bestemmingsplan de inrichting ten dienste van het gebruik van het hoofdgebouw niet is toegestaan.

Op basis van deze uitgangspunten is de bestemming 'Tuin-Landschapswaarden' uitgewerkt.

6.5 Dubbelbestemmingen

In het plan zijn een groot aantal dubbelbestemmingen opgenomen. Zo is er een dubbelbestemming voor een gasleiding, voor een hoogspanningsverbinding, voor enkele boezemkades (Waterstaat-Waterkering). Ook zijn er dubbelbestemmingen ter bescherming van archeologische waarden (Waarde – Archeologie-1 en Waarde – Archeologie-2). De dubbelbestemmingen liggen over een groot gebied en gaan voor op de onderliggende enkelbestemming. Zo doorkruist de gasleiding een groot gebied. Met de dubbelbestemming is een zone aan weerszijden van de gasleiding gereserveerd voor de bescherming van deze gasleiding. In de zone mag niet worden gebouwd of gegraven zonder toestemming van de leidingbeheerder. De leiding moet bereikbaar blijven voor onderhoud en grondwerkzaamheden in de buurt van de leiding kunnen gevaar opleveren. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor de hoogspanningsverbinding en de

waterkering. In de zones van deze dubbelbestemming gaan belangen van het leidingtransport, de waterkering, enz. voor op de onderliggende bestemmingen. Het gebruik van deze gronden mag geen gevaar opleveren voor de belangen van de dubbelbestemming. Vandaar dat zowel voor bouwen als werken/werkzaamheden in deze zones, eerst getoetst moet worden aan de belangen van de desbetreffende dubbelbestemmingen.

De dubbelbestemming voor archeologie heeft een wat ander karakter. Daar gaat het namelijk om gebieden met hoge archeologische verwachtingswaarden (Waarde – Archeologie-1) en gebieden met middelhoge archeologische verwachtingswaarden (Waarde – Archeologie-2). Alvorens hier grondbewerkingen volgens de onderliggende bestemmingen kunnen plaatsvinden, moet er eerst archeologisch onderzoek plaatsvinden om te bezien of er geen archeologische waarden aanwezig zijn. Als er geen archeologische waarden aanwezig zijn, kunnen de grondbewerkingen plaatsvinden. Als er wel archeologische waarden worden aangetroffen zal bekeken moeten worden hoe die het beste zeker gesteld kunnen worden.

Zoals reeds opgemerkt hebben de dubbelbestemmingen voorrang op de onderliggende enkelbestemmingen. Als een dubbelbestemming in het geheel of gedeeltelijk samenvalt met een andere dubbelbestemming(en) is geen voorrangsregeling bepaald.

Reden is dat bijvoorbeeld de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' tot doel heeft de veiligheid te waarborgen, net als de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering', alleen bezien vanuit een andere invalshoek / discipline. Voor grondbewerkingen ten behoeve van het leidingtransport in bijvoorbeeld een dijklichaam zal overleg met de waterbeheerder gevoerd moeten worden. Omgekeerd geldt hetzelfde: voor werkzaamheden aan de waterkering zal overleg gevoerd moeten worden met de leidingbeheerder. De regels waarborgen dit overleg en daarmee de afstemming tussen de belangen van de verschillende dubbelbestemmingen en de veiligheid. Met andere woorden, een prioriteitsregeling is niet aan de orde.

6.6 Artikelgewijze toelichting

Artikel 1 en 2:

Voor de begripsomschrijvingen en wijze van meten is aangesloten bij het SVBP 2012 en de NIROV-uitgaven: "Op dezelfde (digitale) leest".

Artikel 3 Agrarisch:

Deze bestemming is gebruikt voor de agrarische gronden ter plaatse van de agrarische bedrijven (bouwvlakken) en de aangrenzende agrarische gronden. Voor slechts enkele werkzaamheden (verharden en dammen in watergangen) is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, nodig waarbij er wordt getoetst op de bescherming van landschapswaarden en omliggende natuurwaarden.

De agrarische bedrijven hebben een bouwvlak op maat gekregen. Daarbij zijn concrete uitbreidingswensen beoordeeld in het kader van de landschappelijke

en natuurwaarden en al dan niet in de omvang van het bouwvlak meegenomen. De intensieve veehouderijtakken zijn op de plankaart aangeduid. De uitbreidingsmogelijkheden (via afwijking en wijziging) en de nieuwvestigings-, hervestigings- en omschakelingsmogelijkheden voor deze bedrijven zijn afgestemd op het provinciale beleid.

Nieuwvestiging van agrarische bedrijven is slechts mogelijk in het kader van de realisering van de doelstelling van de natuurgebieden in het veenweidepact. Indien er een verzoek om nieuwvestiging komt zal worden bezien of het wenselijk is om daarvoor een nieuw postzegelbestemmingsplan op te stellen, en het bestemmingsplan op die wijze te herzien.

Bij een agrarisch bedrijf zijn kleinschalige nevenactiviteiten met ontheffing mogelijk. Voor deze nevenactiviteiten dienen de bestaande bedrijfsgebouwen te worden aangewend. In omvang zijn de nevenactiviteiten beperkt tot 50% van de bedrijfsgebouwen tot een maximum van 500 m².

Parkeren moet op eigen erf worden opgelost en de nevenactiviteiten mogen geen grote verkeersaantrekkende werking hebben. Onder deze kleinschalige nevenactiviteiten wordt ook een kleinschalige camping gerekend. In dat kader zijn maximaal 15 kampeermiddelen toegestaan. Overige mogelijkheden en voorwaarden zijn in de planregels vermeld.

Verder is een mogelijkheid opgenomen voor het inrichten en gebruik van de woning met bijgebouwen voor mantelzorg. Binnen de bestaande gebouwen is het mogelijk om zodanige verbouwingen uit te voeren dat mantelzorg mogelijk wordt. Deze mogelijkheid geeft geen extra bouwmogelijkheden. De reguliere bouwmogelijkheden worden daarvoor toereikend geacht. De voorwaarden zien vooral op het uitsluiten van woningsplitsing. Met de voorwaarden moet worden voorkomen dat na afloop van de mantelzorgsituatie een nieuwe woning ontstaat. Dat zou tot een verdere versterking van het buitengebied leiden want ook bij deze woning zijn weer eigen bijgebouwen mogelijk. Het kan ook voor problemen zorgen omdat op die wijze vlak bij het agrarische bouwperceel een woning van derden kan ontstaan die bij de milieuvergunning problematisch kan zijn.

Voor de inpassing van de bouw- en sloopplannen aan de Kerkweg 139a is een 'specifieke bouwaanduiding-Kerkweg 139a' opgenomen. Voor deze bouwplannen ten behoeve van een nieuw bedrijfsgebouw van 366 m², is ook een wabo-projectprocedure gelopen, onder de voorwaarde dat een groot deel van de bestaande gebouwen wordt gesloopt. De agrarische bedrijfswoning en de hooiberg blijven staan, maar de overige bebouwing wordt gesloopt. In ruil daarvoor is een nieuw agrarisch bedrijfsgebouw toegestaan, met een maximale oppervlakte van 366 m², een maximale goothoogte van 5 meter en een maximale bouwhoogte van 7 meter. Voor alle duidelijkheid is de voorwaarde dat er eerst moet worden gesloopt nog eens expliciet vermeld.

Artikel 4 Agrarisch met waarden:

Deze bestemming is gebruikt voor de agrarische gronden die deel uit maken van het veenweidegebied, Het betreft het grootste deel van de agrarische gronden. De bestaande landschappelijke en natuurwaarden genieten in deze

bestemming bescherming in die zin dat er bij het agrarische gebruik rekening moet worden gehouden met aanwezige natuurwaarden. Ter bescherming van deze natuurwaarden is een vergunningenstelsel in het leven geroepen. Werken en/of werkzaamheden die de natuurwaarden kunnen aantasten zijn vergunningsplichtig.

Omdat er in het kader van de Boswet ook al wordt getoetst op landschappelijke waarden is een uitzondering gemaakt voor het vellen en rooien van houtgewas/kappen van bomen. Daarvoor is geen vergunning nodig als er ook al in het kader van de Boswet wordt getoetst.

Artikel 5 Bedrijf:

Deze bestemming is van toepassing op slechts 1 bedrijf in het plangebied, een tuincentrum. Binnen deze bestemming is dan ook alleen een tuincentrum mogelijk en geen andere bedrijvigheid.

Niet-agrarische bedrijven zijn voor hun bedrijfsvoering niet aangewezen op het buitengebied en zouden ook op een bedrijventerrein uit de voeten kunnen. Om die reden hebben zij op de huidige locatie geen uitbreidingsmogelijkheden. Als het bedrijf verder wil groeien, moet het worden verplaatst naar een bedrijventerrein.

Binnen de bestemming is omschakelen naar een ander type bedrijf niet toegestaan.

Artikel 6 Groen:

Deze bestemming is gebruikt voor kleine gebiedjes die niet als bos of natuur konden worden aangemerkt en ook geen agrarische functie hebben. Het gaat om groen met een bufferfunctie. Binnen groen is geen bebouwing toegestaan maar wel erfafscheidingen en andere bouwwerken van maximaal 1,5 meter.

Artikel 7 Natuur:

Deze bestemming is gebruikt voor de bestaande natuurgebieden. De natuurwaarden worden beschermd met een aanlegvergunning.

Artikel 8 Recreatie

Deze bestemming is gebruikt voor de bestaande volkstuinten aan de Kerkweg. Per volkstuinperceel van 200 m² is maximaal 1 tuinhuisje toegestaan met een maximale oppervlakte van 16 m² en een maximale bouwhoogte van 3 meter. Per volkstuinperceel is daarnaast nog één plantenkas of gereedschapsberging toegestaan van maximaal 6 m².

Artikel 9 Tuin:

Deze bestemming is gebruikt voor de voor- en zijtuinen bij de burgerwoningen (bestemming Wonen), agrarische bedrijven (bestemming Agrarisch) en niet-agrarische bedrijven (bestemming Bedrijf) om het zicht vrij te houden.

Artikel 10 Tuin-Landschapswaarden:

Deze bestemming is gebruikt voor de gronden die grenzen aan het open veenweidegebied, en die na de beëindiging van het agrarische bedrijf en de

omzetting naar wonen, bij de woning terecht zijn gekomen. Deze gronden vormen een overgangszone tussen de woonfunctie en het open veenweidelandschap. De landschappelijke waarden van deze gronden (ingericht als landschap en niet als erf) zijn in de bestemmingsregeling beschermd. De gronden mogen niet ten dienste van de woning worden ingericht of gebruikt. Dat betekent dat er niet mag worden gebouwd en dat ze niet mogen worden ingericht voor siertuin, terrassen, parkeren, opslag, verharding en vijvers. Voor werken en werkzaamheden die de landschapswaarden kunnen aantasten geldt een vergunningplicht.

Artikel 11 Verkeer:

Deze bestemming is gebruikt voor de doorgaande verkeerswegen. In de bestemming verkeer zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan met een hoogte van maximaal 3 meter (hekwerken/straatmeubilair). Daarbij is rekening gehouden met het feit dat straatverlichting en bewegwijzering (verkeersgeleiding, verkeersregeling, wegaanduiding), bushokjes en afvalcontainers (maximaal 4 m² en 2 meter hoog) vergunningvrij zijn.

Artikel 12 Water:

Deze bestemming is gebruikt voor de hoofdwatertgangen, en enkele secundaire watertgangen.

Artikel 13 Wonen:

Voor burgerwoningen in het buitengebied is de bestemming 'Wonen' opgenomen. Binnen deze bestemming is per bestemmingsvlak slechts 1 woning toelaatbaar, overeenkomstig de bestaande situatie.

De maximale omvang van een woning (het hoofdgebouw) is begrensd op 650 m³. Deze inhoudsmaat geldt voor het hoofdgebouw en aangebouwde bijgebouwen (aan- en uitbouwen) en niet voor vrijstaande bijgebouwen. Na toepassing van de algemene afwijkingmogelijkheid van 10% kan de inhoudsmaat worden verruimd tot maximaal 715 m³. De oppervlakte van vrijstaande bijgebouwen en overkappingen mag niet meer dan 50% van het achtererf bedragen tot een maximum van 50 m². Bij grotere kavels gelden grotere bebouwingsoppervlakten. Indien het achtererf (zowel zij- als achtererf) groter is dan 500 m² mag de oppervlakte aan vrijstaande bijgebouwen maximaal 75 m² bedragen. Indien het achtererf groter is dan 750 m² mag de oppervlakte aan vrijstaande bijgebouwen niet meer dan 100 m² bedragen.

Afwijking van deze regels is toegestaan indien reeds meer bebouwing aanwezig was ten tijde van de ter inzage legging van het plan.

De bijgebouwen mogen niet verder dan 25 meter van de woning afstaan. De omvang van sommige woonpercelen is zo groot dat anders een ongewenste verspreiding van de bebouwing over het perceel mogelijk wordt. Sloop/nieuwbouw van een woning is mogelijk maar dan wel zoveel mogelijk op dezelfde plaats.

Aan voormalige agrarische bedrijfsgebouwen is een aanduiding 'vrijkomende agrarische bebouwing' toegekend. Deze mogen de bestaande omvang van de bebouwing behouden en aanwenden voor ander gebruik. Om welke typen ander gebruik het mag gaan is opgenomen in 11.4.2 van de regels.

Uitoefening beroep of bedrijf aan huis

De woning en bijgebouwen mogen mede worden gebruikt voor de uitoefening van een beroep of bedrijf aan huis. Onder een beroep aan huis worden de vrije beroepen gerekend zoals de huisarts, de notaris, de tandarts, de architect enz. Onder een bedrijf aan huis vallen bijvoorbeeld een kapster aan huis, een schoonheidssalon, financieel adviseur, aannemer zonder werkplaats, kantoor aan huis. Voor zowel het beroep als het bedrijf aan huis geldt dat de woonfunctie daardoor niet mag worden verdrongen en dat de omvang van het gebruik daarom ondergeschikt is aan de woonfunctie. Maximaal 40% van de vloeroppervlakte van de woning en bijgebouwen tot een maximum van 50 m². Het beroep of bedrijf aan huis moet door de bewoner zelf worden uitgeoefend en er mogen geen milieuhinderlijke activiteiten plaatsvinden (zwaarder dan categorie 2).

Mantelzorg

Verder is een mogelijkheid opgenomen voor het inrichten en gebruik van de woning met bijgebouwen voor mantelzorg. Binnen de bestaande gebouwen is het mogelijk om zodanige verbouwingen uit te voeren dat mantelzorg mogelijk wordt. Deze mogelijkheid geeft geen extra bouwmogelijkheden. De reguliere bouwmogelijkheden worden daarvoor toereikend geacht. De voorwaarden zien vooral op het uitsluiten van woningsplitsing. Met de voorwaarden moet worden voorkomen dat na afloop van de mantelzorgsituatie een nieuwe woning ontstaat. Dat zou tot een verdere versterking van het buitengebied leiden want ook bij deze woning zijn weer eigen bijgebouwen mogelijk. Het kan ook voor problemen zorgen omdat op die wijze vlak bij het agrarische bouwperceel een woning van derden kan ontstaan die bij de milieuvergunning problematisch kan zijn.

Artikel 14 Leiding-Gas:

Zie hiervoor onder 6.5.

Artikel 15 Leiding-Hoogspanningsverbinding:

Zie hiervoor onder 6.5.

Artikel 16 Waarde-Archeologie - 1:

Zie hiervoor onder 6.5.

Artikel 17 Waarde-Archeologie - 2:

Zie hiervoor onder 6.5.

Artikel 18 Waterstaat-Waterkering:

Zie hiervoor onder 6.5.

Artikel 19 Anti-dubbelregel:

In het Besluit ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het besluit verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

Artikel 20 Algemene bouwregels:

In dit bestemmingsplan zijn deels gestandaardiseerde bouwregels opgenomen waar het merendeel van de bebouwing aan voldoet. Er komen echter overschrijdingen voor, waarvoor in het verleden omgevingsvergunningen voor bouwen (de voormalige bouwvergunningen) zijn verleend. Deze vergunde overschrijdingen zijn hier positief bestemd. Anders dan onder het overgangrecht geldt voor deze positief bestemde overschrijdingen dus niet de beperking dat slechts een gedeeltelijke vervanging mag plaatsvinden. Sloop en vervangende nieuwbouw zijn gewoon toegestaan.

In deze bepaling zijn ook regels opgenomen voor ondergrondse bebouwing. Deze moet altijd onder een gebouw worden gesitueerd en mag niet onder het onbebouwde erf worden gesitueerd. Ingangspartijen tot de kelder en voorzieningen voor daglichttoetreding mogen wel 1 meter uit de bestaande gevel steken.

Artikel 21 Algemene gebruiksregels:

Op grond van artikel 2.1 van de Wabo is het verboden om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan, zonder omgevingsvergunning. In deze bepaling is aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt.

Artikel 22 Algemene aanduidingsregels:

Hier zijn de aanduidingen opgenomen die meer dan 1 bestemming bestrijken, zoals de 'milieuzone - stiltegebied' en 'geluidszone – industrie'. Vanwege de digitaliseringsafspraken (RO-standaarden) moeten deze aanduidingen in een afzonderlijk artikel worden opgenomen en kunnen de regels bijvoorbeeld niet onder de agrarische bestemmingen worden opgenomen. In het analoge plan wordt daarom gewerkt met kruisverwijzingen over en weer. In de digitale versie is dat niet merkbaar omdat alle bestemmingen en aanduidingen op het scherm verschijnen en kunnen worden aangeklikt.

Artikel 23 Algemene afwijkingsregels:

De regels bevatten een algemene afwijkingsbevoegdheid om een aantal nodige zaken en ondergeschikte afwijkingen mogelijk te maken. Het betreft met name:

- geringe afwijkingen van de ligging van bestemmings- en bouwgrenzen en andere grenzen, voorzover die nodig zijn ter aanpassing van het plan aan de bij uitmeting blijvende werkelijke toestand van het terrein;
- afwijkingen van bepalingen, gesteld ten aanzien van maten en percentages. In de algemene afwijkingsregels is onder meer een mogelijkheid opgenomen om met maximaal 10% af te wijken van de voorgeschreven maatvoering.

Artikel 24 Algemene wijzigingsregels:

In dit artikel is opgenomen voor welke gebieden, die meerdere bestemmingen en/of aanduidingen beslaan, Burgemeester en wethouders wijziging van de bestemming (onder voorwaarden) kunnen toestaan en welke regels in het algemeen voor wijzigingsbevoegdheden gelden.

Zo is in het gebied langs de Tiendweg Oost, aan de zuidoost kant van de kern, de aanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied - 1' opgenomen waarna via een planwijziging de bestemming recreatie worden gerealiseerd. Het betreft bovenal dagrecreatieve voorzieningen.

Specifiek op gronden aan de Kerkweg (nr. 154) is de aanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied - 2' opgenomen in verband met de mogelijkheid om via planwijziging maximaal twee aaneengebouwde woningen op te richten.

Tot slot is aan de Tiendweg Oost, ter hoogte van de watergang Bakkersvliet, de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied-3' opgenomen om ter plaatse een nieuw agrarisch bedrijf mogelijk maken.

Artikel 25 Overgangsregels:

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), en toegespitst op de Wabo. De grootste verandering ten opzichte van de tot voorheen gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Bij het tenietgaan van bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 26 Slotregel:

Hier is bepaald hoe de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

HOOFDSTUK 7 MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Inspraak

Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Ouderkerk ad IJssel 2013

In het kader van de gemeentelijke inspraakprocedure heeft het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Ouderkerk ad IJssel 2013' heeft van 15 september tot en met 27 oktober 2011 ter inzage gelegen. In totaal hebben 13 insprekers een reactie ingediend. In de 'Nota beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties' zijn deze reacties samengevat en door de gemeente beantwoord. Deze Nota is als bijlage achter deze toelichting opgenomen.

Voorontwerp 2^{de} herziening Buitengebied (bedrijfsverplaatsing Oudelandseweg)

Daarnaast heeft het bestemmingsplan '2^{de} Herziening Buitengebied (bedrijfsverplaatsing Oudelandseweg)' van 14 juni 2012 tot 25 juli 2012 ter inzage gelegen in het kader van de gemeentelijke inspraakprocedure. Op deze 2^{de} herziening is één inspraakreactie ontvangen. De beantwoording van deze reactie opgenomen in de 'Nota beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties' die als bijlage achter deze toelichting is opgenomen.

7.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Ouderkerk ad IJssel 2013

Gelijktijdig met de terinzagelegging heeft het voorontwerp 'Buitengebied Ouderkerk ad IJssel 2013' het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) doorlopen.

In totaal hebben 8 overlegpartners gereageerd. De beantwoording van deze vooroverlegreacties zijn opgenomen in de 'Nota beantwoording inspraak- en vooroverleg reacties' die als bijlage achter deze toelichting is opgenomen.

Voorontwerp 2^{de} herziening Buitengebied (bedrijfsverplaatsing Oudelandseweg)

Gelijktijdig met de terinzagelegging heeft het voorontwerp '2^{de} Herziening Buitengebied (bedrijfsverplaatsing Oudelandseweg)' het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) doorlopen.

Met deze 2^{de} herziening is een bedrijfsverplaatsing aan de Oudelandseweg vanwege het Veenweidepact Krimpenerwaard planologisch mogelijk gemaakt. Het plangebied omvat een nieuw agrarisch bouwperceel aan de noordzijde van de Oudelandseweg tussen de nummers 3C en 5.

Twee overlegpartners hebben gereageerd. De beantwoording van deze vooroverlegreacties zijn opgenomen in de 'Nota beantwoording zienswijzen en vooroverlegreacties inzake '2^{de} Herziening Buitengebied (bedrijfsverplaatsing Oudelandseweg)' die als bijlage achter deze toelichting is opgenomen

Als gevolg van de ingekomen reacties is het voorontwerpbestemmingsplan op onderdelen aangepast.

Ook ambtshalve zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd. Een overzicht van deze wijzigingen is tevens opgenomen in de 'Nota van beantwoording inspraak en vooroverlegreacties'.

7.3 Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan

De formele bestemmingsplanprocedure start met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan indienen. Zodra de zienswijzen bekend zijn, zal een beknopte inhoud van de zienswijzen alsmede de eventuele gevolgen van de zienswijzen voor het bestemmingsplan vermeld worden.

Het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Ouderkerk aan den IJssel 2013" heeft vanaf 14 november 2013 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn 12 zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn verwerkt in de Nota van Beantwoording zienswijzen, De zienswijzen hebben op onderdelen geleid tot aanpassingen van het bestemmingsplan. Daarnaast zijn enkele ambthalfwijzigingen doorgevoerd. Genoemde Nota van Beantwoording is als bijlage bij de toelichting ingevoegd.

7.4 Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan is in hoofdzaak consoliderend en bevat geen ontwikkelingsplannen, waarmee direct gemeentelijke financiering is gemoeid. De nieuwvestiging van het agrarische bedrijf aan de Oudelandseweg is daarop een uitzondering. Het gaat hier om een particulier initiatief. Met de initiatiefnemer zal een overeenkomst worden afgesloten om het gemeentelijke kostenverhaal te verzekeren.

Wel verdient het bestemmingsplan in navolgend planproces nog de nodige aandacht voor wat betreft de uitvoeringsaspecten etc.

In het vervolgtraject zal een planrisico analyse nog moeten uitwijzen in hoeverre het voorgestelde plan ook nadelen zou kunnen opleveren voor particuliere initiatieven.