



Uitspraak 201404560/1/R4

Datum van uitspraak: woensdag 11 februari 2015

Tegen: de raad van de gemeente Zwijndrecht

Proceduresoort: Eerste aanleg - enkelvoudig

Rechtsgebied: Ruimtelijke-orderingskamer - Bestemmingsplannen Zuid-Holland

201404560/1/R4.

Datum uitspraak: 11 februari 2015

AFDELING

BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak in het geding tussen:

[appellante], gevestigd te Heerjansdam, gemeente Zwijndrecht,

en

de raad van de gemeente Zwijndrecht,
verweerder.

Procesverloop

Bij besluit van 8 april 2014 heeft de raad het bestemmingsplan "Heerjansdam - Gors" vastgesteld.

Tegen dit besluit heeft [appellante] beroep ingesteld.

De raad heeft een verweerschrift ingediend.

De zaak is door een meervoudige kamer van de Afdeling verwezen naar een enkelvoudige.

[appellante] en de raad hebben een nader stuk ingediend.

De Afdeling heeft de zaak ter zitting behandeld op 8 januari 2015, waar [appellante], vertegenwoordigd door R. Beijer, bijgestaan door drs. A.D. Hol, en de raad, vertegenwoordigd door M. Scholten en R.S.M. van der Kuijp, beiden werkzaam bij de gemeente, zijn verschenen. Voorts is daar gehoord [belanghebbende], vertegenwoordigd door [gemachtigde].

Buiten bezwaren van partijen heeft [appellante] ter zitting een nader stuk in het geding gebracht.

Overwegingen

1. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de raad beleidsvrijheid om bestemmingen aan te wijzen en regels te geven die de raad uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig acht. De Afdeling toetst deze beslissing terughoudend. Dit betekent dat de Afdeling aan de hand van de beroepsgronden beoordeelt of aanleiding bestaat voor het oordeel dat de raad zich niet in redelijkheid op het standpunt heeft kunnen stellen dat het plan strekt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Voorts beoordeelt de Afdeling aan de hand van de beroepsgronden of het bestreden besluit anderszins is voorbereid of genomen in strijd met het recht.

2. Het plan voorziet in een actueel juridisch-planologisch kader voor de kern Heerjansdam en het bedrijventerrein Gors. Het plan is grotendeels gericht op het behouden en beheren van de bestaande situatie.

3. Het beroep van [appellante] is gericht tegen het plandeel met de bestemming "Bedrijventerrein" dat betrekking heeft op het perceel van [appellante] aan de [locatie] te Heerjansdam. Ter plaatse voert zij activiteiten uit die samenhangen met de op- en overslag en het be- en verwerken van afval- en bouwstoffen. [appellante] betoogt dat de puinbreker zoals door haar gewenst ten onrechte niet als zodanig is bestemd. Hiertoe voert zij aan dat zij een milieuvergunning heeft voor het breken en zeven van 99.999 ton puin per jaar afkomstig van buiten de inrichting.

3.1. Volgens de verbeelding is aan het perceel van [appellante] de bestemming "Bedrijventerrein" toegekend. Aan een deel van dat perceel is voorts de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - aannemingsbedrijf" toegekend.

Ingevolge artikel 5, lid 5.1, aanhef en onder c, van de planregels zijn de voor "Bedrijventerrein" aangewezen gronden bestemd voor bedrijven in de categorieën 1 tot en met 4.1 van de bij deze regels behorende 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' (bijlage) alsmede een vuiloverslagstation (SBI-code 2008 381) en laad, los- en overslagbedrijven ten behoeve van de binnenvaart: ertsen, mineralen en dergelijke tot 2.000 m² (SBI-code 2008 52242 onder 2) in milieucategorie 4.2 [...], uitsluitend ter plaatse van de nadere aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - aannemingsbedrijf".

Ingevolge artikel 5, lid 5.4, kan bij omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in artikel 5, lid 5.1, voor het toestaan van een bedrijf uit ten hoogste één categorie hoger dan toegestaan, voor zover het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere verschijningsvorm) geacht kan worden te behoren tot de ter plaatse toegestane maximale categorie, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

1. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de verkeerssituatie en de verkeersveiligheid en aannemelijk is dat in de (extra) behoefte aan parkeerplaatsen en laad- en losgelegenheden kan worden voorzien;
2. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van nabijgelegen gronden ten gevolge van de uitoefening van het bedrijf en de verkeersaantrekkende werking die daarvan uitgaat;
3. de betreffende bedrijfsactiviteiten, gezien de gevolgen daarvan voor de omgeving, kunnen redelijkerwijs worden gelijkgesteld met bedrijfsactiviteiten die overeenkomstig het bepaalde in artikel 5.1 op het betreffende bouwvlak rechtstreeks zijn toegestaan.

3.2. De raad heeft toegelicht dat hij nooit heeft beoogd de door [appellante] gewenste puinbreker bij recht toe te staan. Hij is wel bereid om te bezien in hoeverre die puinbreker door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning kan worden toegestaan.

3.3. Niet in geschil is dat de door [appellante] gewenste puinbreker valt in milieucategorie 4.2 en dat deze puinbreker door het plan niet mogelijk wordt gemaakt.

3.4. De raad heeft de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (hierna: VNG-brochure) toegepast. De bedrijfsvoering van [appellante] zou met het toestaan van een puinbreker planologisch worden uitgebreid, zodat sprake is van een nieuwe ontwikkeling. Voor een puinbreker met een capaciteit van maximaal 99.999 ton puin per jaar geldt een richtafstand van 300 meter, van welke afstand de raad heeft mogen uitgaan. De afstand van de nabijgelegen woningen tot een deel van het perceel van [appellante] bedraagt minder dan 300 meter, waardoor de raad de plaatsing van de puinbreker nader wenst te bezien. De raad heeft toegelicht dat hij vanwege deze afstand, het conserverende karakter van het plan en de mogelijkheid om bij omgevingsvergunning een hogere milieucategorie toe te staan de door [appellante] gewenste puinbreker niet bij recht heeft willen toestaan.

Voorts kan uit de uitspraak van de Afdeling van 24 december 2013 in zaak nr. [201303344/1/R4](#) niet worden afgeleid dat de door [appellante] gewenste puinbreker als zodanig zou moeten worden bestemd.

Gelet op het voorgaande ziet de Afdeling in hetgeen is aangevoerd geen aanleiding voor het oordeel dat de raad niet in redelijkheid tot de gekozen planregeling heeft kunnen komen.

Het betoog faalt.

4. [appellante] voert verder aan dat de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - aannemingsbedrijf" aan een te beperkt deel van haar perceel is toegekend, waardoor haar overslagactiviteiten niet als zodanig zijn bestemd. Hiertoe voert zij aan dat zij een milieuvergunning heeft voor het uitvoeren van deze activiteiten op een groter deel van haar perceel en dat deze activiteiten sinds lange tijd ter plaatse worden uitgevoerd.

4.1. De raad heeft erkend dat de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - aannemingsbedrijf" per abuis niet aan een groter deel van het perceel is toegekend. Gelet daarop is het bestreden besluit in zoverre onvoldoende zorgvuldig voorbereid. Het besluit is daarom vastgesteld in strijd met artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

5. Het beroep is gegrond. Het bestreden besluit dient te worden vernietigd, voor zover het betreft de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - aannemingsbedrijf" die is toegekend aan het plandeel met de bestemming "Bedrijventerrein" dat betrekking heeft op het perceel aan de [locatie] te Heerjansdam.

6. De Afdeling ziet gelet op hetgeen ter zitting is besproken aanleiding om met toepassing van artikel 8:72, vierde lid, aanhef en onder c, van de Awb zelf voorziend de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - aannemingsbedrijf" toe te kennen aan het gedeelte van het perceel [locatie] te Heerjansdam zoals weergegeven op de bij deze uitspraak behorende kaart 1, en te bepalen dat de uitspraak in zoverre in de plaats treedt van het besluit voor zover dat is vernietigd. De Afdeling acht het niet aannemelijk dat derden daardoor in hun belangen worden geschaad.

7. Uit een oogpunt van rechtszekerheid en gelet op artikel 1.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening, ziet de Afdeling aanleiding de raad op te dragen de hierna in de beslissing nader aangeduide onderdelen van deze uitspraak binnen vier weken na verzending van de uitspraak te verwerken in het elektronisch vastgestelde plan dat te raadplegen is op de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl.

8. De raad dient op na te melden wijze tot vergoeding van de proceskosten te worden veroordeeld.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

I. verklaart het beroep gegrond;

II. vernietigt het besluit van de raad van de gemeente Zwijndrecht van 8 april 2014, kenmerk 2014-12177, voor zover het betreft de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - aannemingsbedrijf" die is toegekend aan het plandeel met de bestemming "Bedrijventerrein" dat betrekking heeft op het perceel aan de [locatie] te Heerjansdam;

III. bepaalt dat de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - aannemingsbedrijf" wordt toegekend aan het gedeelte van het perceel [locatie] te Heerjansdam zoals weergegeven op de bij deze uitspraak behorende kaart 1;

IV. bepaalt dat deze uitspraak, voor zover daarin is besloten omtrent het onder III. genoemde planonderdeel, in de plaats treedt van het besluit, voor zover vernietigd;

V. draagt de raad van de gemeente Zwijndrecht op om binnen vier weken na verzending van deze uitspraak ervoor zorg te dragen dat de onderdelen genoemd onder II., III. en IV. worden verwerkt in het elektronisch vastgestelde plan dat te raadplegen is op de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl;

VI. veroordeelt de raad van de gemeente Zwijndrecht tot vergoeding van bij [appellante] in verband met de behandeling van het beroep opgekomen proceskosten tot een bedrag van € 980,00 (zegge: negenhonderdtachtig euro), geheel toe te rekenen aan door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand;

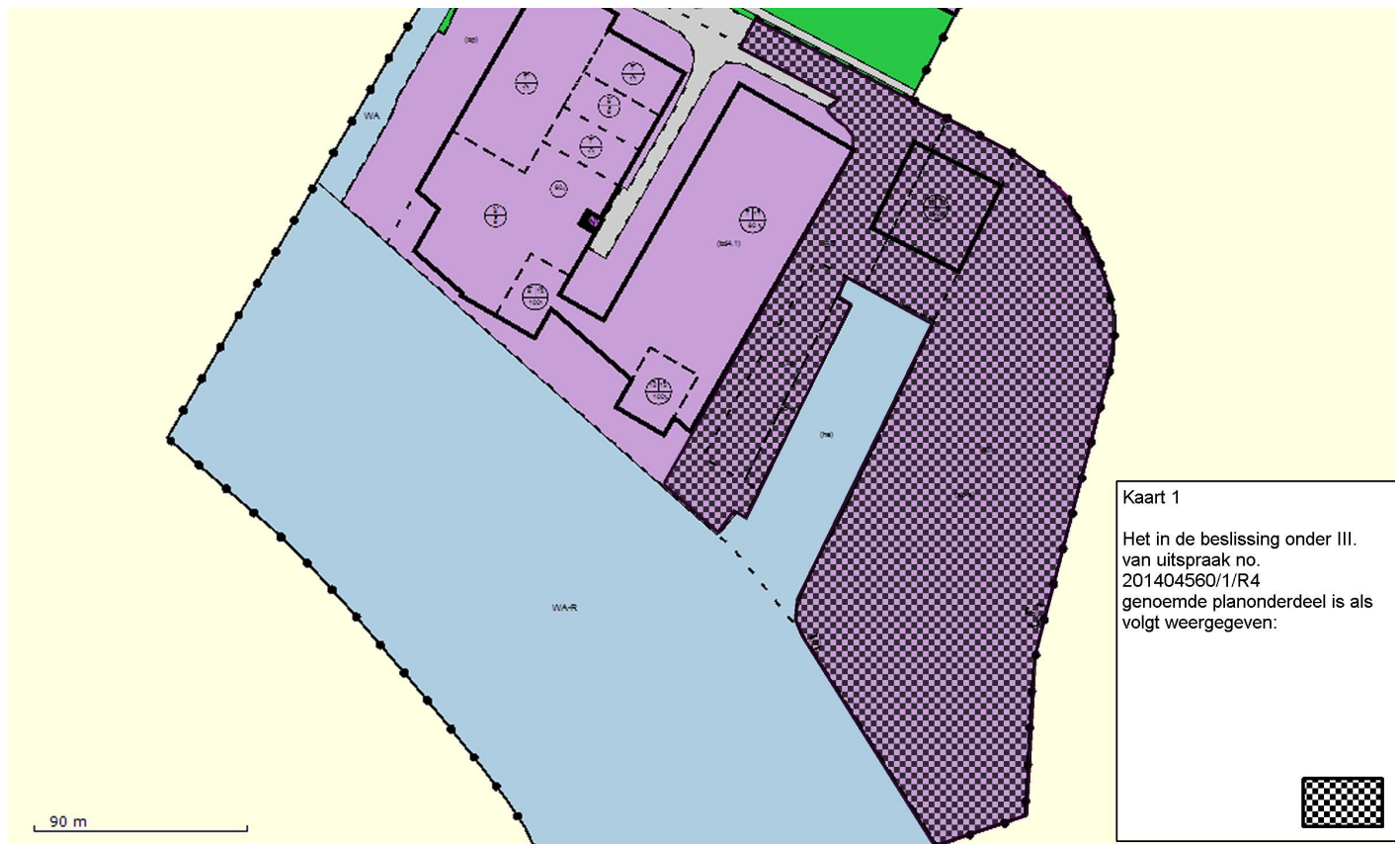
VII. gelast dat de raad van de gemeente Zwijndrecht aan [appellante] het door haar voor de behandeling van het beroep betaalde griffierecht ten bedrage van € 328,00 (zegge: driehonderdachtentwintig euro) vergoedt.

Aldus vastgesteld door mr. M.A.A. Mondt-Schouten, lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van drs. M.H. Kuggeleijn-Jansen, griffier.

w.g. Mondt-Schouten w.g. Kuggeleijn-Jansen
lid van de enkelvoudige kamer griffier

Uitgesproken in het openbaar op 11 februari 2015

545-786.



25 maart 2014

**gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Heerjansdam- Gors
6 maart 2014**

Aan de leden van de raad,

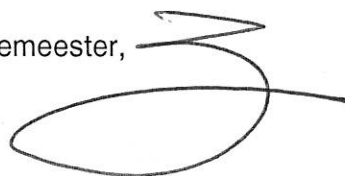
Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten;

1. in te stemmen met de wijzigingen zoals verwoord in de bijgevoegde oplegnotitie 'Tweede vaststelling bestemmingsplan Heerjansdam - Gors' d.d. 25-02-2014;
2. het bestemmingsplan 'Heerjansdam - Gors' bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals vervat in het GML-bestand NI.IMRO.0642.bp16heerjansdam-3002 met de bijbehorende bestanden alsmede de afgeleide analoge verbeelding gewijzigd vast te stellen;
3. de digitale ondergrond met identificatiecode hjd-gors.dgn vast te stellen;
4. geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12, lid 2 Wet ruimtelijke ordening;
5. de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen de daarvoor gestelde termijn mededeling te doen van dit besluit.

De secretaris,



De burgemeester,

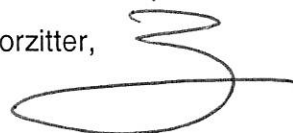


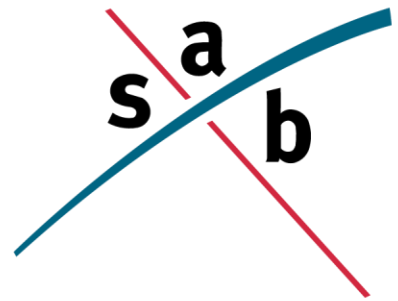
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 8 april 2014 .

De griffier,



De voorzitter,





memo

aan: Gemeente Zwijndrecht

ter attentie van: De gemeenteraad

Auteurs: SAB en gemeente Zwijndrecht

datum: 25 februari 2014

onderwerp: Tweede vaststelling bestemmingsplan Heerjansdam - Gors

1. Inleiding

In het kader van de actualisering van haar bestemmingsplannen heeft de gemeente Zwijndrecht voor het dorp Heerjansdam en het industrieterrein Gors een consoliderend bestemmingsplan opgesteld. Het bestemmingsplan Heerjansdam - Gors is op 19 februari 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. Tegen het bestemmingsplan is door Schot Groep Facilitair B.V. beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). De ABRvS heeft in deze zaak op 24 december 2013 een tussenuitspraak gedaan. Hierin geeft de ABRvS aan dat de beroepsgronden van Schot groep Facilitair B.V. met betrekking tot de milieucategorie en puinbreker gegrond zijn verklaard en het bestemmingsplan voor dat perceel is vernietigd. De Afdeling geeft in de uitspraak de gemeenteraad de gelegenheid om binnen 16 weken na uitspraak, met inachtneming van het geen is overwogen, een nieuw besluit te nemen (de zogenaamde bestuurlijke lus).

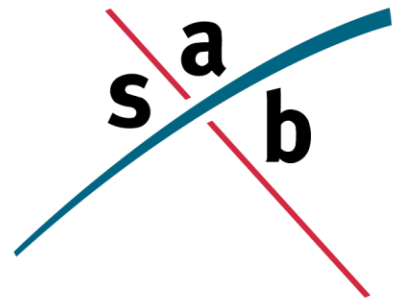
Bestuurlijke lus

Op 1 januari 2010 is de Wet bestuurlijke lus Awb in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat tijdens een beroepsprocedure een bestuursorgaan de gelegenheid kan krijgen om een fout in een besluit te repareren. Met de bestuurlijke lus wordt beoogd om onnodige procedures te voorkomen, tijdwinst te boeken en sneller en meer rechtszekerheid te bieden. Hiervoor wordt het besluit opnieuw genomen, waarbij de fouten of onvolkomenheden in het besluit worden hersteld. Het bestemmingsplan zal opnieuw worden vastgesteld door de gemeenteraad, waarna het vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie ligt, waarbij belanghebbende in de gelegenheid worden gesteld om tegen eventuele wijzigingen in beroep te gaan.

2. Uitspraak Afdeling

Hieronder wordt ingegaan op de onderdelen die vernietigd zijn door de Afdeling:

- milieucategorie
 - o Appellant kan zich niet verenigen met de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1' die is toegekend aan haar bedrijfsperceel aan de Uilenvlietsehaven 1 te Heerjansdam. Zij betoogt dat zij door deze aanduiding in haar bedrijfsvoering wordt geschaad, omdat de bestaande en vergunde bedrijfsactiviteiten ten onrechte niet als zodanig zijn



bestemd. De Afdeling heeft hierin overwogen dat de gemeente in deze niet de benodigde zorgvuldigheid heeft betracht bij het voorbereiden van het besluit en om deze reden het bestemmingsplan ter plaatse heeft vernietigd.

- puinbreken
 - o Appellant voert aan dat het breken van puin is vergund (milieuvergunning), maar dat deze activiteit planologisch niet opgenomen is in het bestemmingsplan. De Afdeling heeft hierin overwogen dat de gemeente in deze niet de benodigde zorgvuldigheid heeft betracht bij het voorbereiden van het besluit en om deze reden het bestemmingsplan ter plaatse heeft vernietigd.

3. Tweede vaststelling bestemmingsplan Heerjansdam – Gors

Met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling wordt hieronder een nadere motivering gegeven van de wijzigingen die in het bestemmingsplan moeten plaatsvinden.

- milieucategorie
 - o Abusievelijk zijn de bedrijfsactiviteiten van Schot groep niet goed opgenomen in het bestemmingsplan. Aan de hand van de milieuvergunning van Schot groep is gekeken naar SBI-codes die hier zoveel mogelijk bij aansluiten. De onjuistheden zullen hersteld worden door de aanduidingen vuiloverslagstation (SBI-code 2008 381) en laad, los- en overslagbedrijven ten behoeve van de binnenvaart: ertsen, mineralen en dergelijke tot 2.000 m². (SBI-code 2008 52242 onder 2) op te nemen voor het perceel Uilenvlietsehaven 1 te Heerjansdam;
 - o Voor wat betreft de aanduiding afvalscheidingsinstallatie die Schot groep ook in haar beroepschrift genoemd heeft, deze wordt niet overgenomen. Schot groep heeft een milieuvergunning voor het handmatig en met behulp van een kraan sorteren van bouw- en sloopafval en zij heeft geen milieuvergunning voor een afvalscheidingsinstallatie. Het opnemen van een aanduiding voor een afvalscheidingsinstallatie zou dus een ruimere bestemming zijn ten opzichte van de vergunde activiteiten. De vergunde activiteiten kunnen ook vallen onder een vuiloverslagstation, deze aanduiding wordt met dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.
- puinbreken
 - o een mobiele puinbreker onderscheidt zich van een reguliere puinbreker doordat het slechts gaat en mag gaan om het breken van puin dat op de locatie zelf plaatsvindt. Vanwege de mobiliteit en kortdurende activiteit op een bepaalde plaats wordt een mobiele puinbreker niet beschouwd als een inrichting. Niet-mobiele puinbrekers zijn ingedeeld in milieucategorie 4.2 (maximale verwerkingscapaciteit < 100.000 ton per jaar) en derhalve ter plaatse niet toegestaan, althans niet rechtstreeks. (een algemene afwijkingsmogelijkheid voor een bedrijf één categorie hoger dan ter plaatse was al opgenomen in het bestemmingsplan; van deze afwijkingsmogelijkheid kan slechts gebruik worden gemaakt indien aan de voorwaarden is voldaan die genoemd worden onder 5.4 van de regels van het bestemmingsplan).

SAB • Amsterdam BV

Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam

T [020] 568 29 90

F [020] 568 29 99

I www.sab.nl

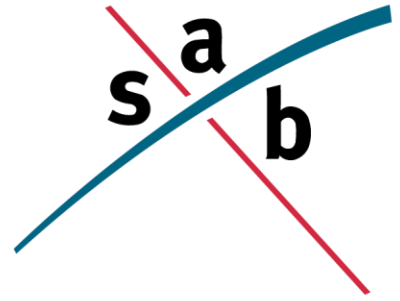
E amsterdam@sab.nl

KvK Arnhem 34204993

SAB • Arnhem

SAB • Eindhoven

SAB • Strategie en ontwerp



Ten opzichte van het 1^e vastgestelde bestemmingsplan wordt voorgesteld om de volgende wijzigingen in het bestemmingsplan door te voeren:

Regels:

- hoofdstuk 1, begrip mobiele puinbreker wordt toegevoegd
- onder artikel 5.1 wordt een lid toegevoegd waarin de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – aannemingsbedrijf' wordt opgenomen, waarin
 - o bedrijven in de categorieën 1 tot en met 4.1 zijn toegestaan;
 - o een vuiloverslagstation (SBI-code 2008 381) is toegestaan;
 - o laad, los- en overslagbedrijven ten behoeve van de binnenvaart: ertsen, mineralen en dergelijke tot 2.000 m². (SBI-code 2008 52242 onder 2) zijn toegestaan;
 - o een mobiele puinbreker is toegestaan.

Verbeelding:

- voor het perceel wordt een aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – aannemingsbedrijf' opgenomen.