

## Besluit hogere waarden geluid voor 121 (van de 226) appartementen in het bestemmingsplan Cadenza 2.

### I. OVERWEGINGEN

#### 1. De locatie

In het kader van de realisatie van een woongebouw met woontoren ten zuiden van de Italiëlaan en ten noorden van de RandstadRail te Zoetermeer, wordt het bestemmingsplan Cadenza 2 opgesteld. Het betreft het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing. De locatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Ligging ontwikkellocatie bestemmingsplan Cadenza 2 incl. omgeving.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die wet. De relevante wegen (art. 74 Wgh) en spoorwegen (art 106 Wgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidzone van meerdere wegen en de RandstadRail. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidbelasting op de gevels van de toekomstige woningen is berekend waarbij rekening is gehouden met de uitgangspunten van het bestemmingsplan.

## 2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen, een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de Wet is om het aantal mensen dat hinder ondervindt van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidsbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Op 6 juni 2017 heeft het college van B&W afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit het akoestisch rapport d.d. 20 september 2021, rapportnummer OA 16345-2-RA-003, opgesteld door Peutz B.V. blijkt dat er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van een drietal gezondeerde wegen en de RandstadRail optreedt. De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1 en 2.

*Tabel 1: Geluidsbronnen en aantallen woningen waarvoor ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.*

Locatiennaam	Geluidsbron (weg)	Geluidsbelasting $L_{den}$ [dB]	Aantal woningen
Cadenza II	Italiëlaan	53	51
		54	14
	Australiëweg	49	3
	Europaweg	49	14

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde voor binnenstedelijk gebied is 63 dB. De rechtsgrond voor de maximaal toelaatbare ontheffingswaarden vanwege wegen is opgenomen in art. 83 van de Wgh (Wet geluidhinder).

*Tabel 2: Geluidsbronnen en aantallen woningen waarvoor ten gevolge van railverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.*

Locatiennaam	Geluidsbron (rail)	Geluidsbelasting $L_{den}$ [dB]	Aantal woningen
Cadenza II	RandstadRail	60	39

De voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai is 55 dB, de maximale ontheffingswaarde is 68 dB. De rechtsgrond voor de maximaal toelaatbare ontheffingswaarden vanwege spoorwegen is opgenomen in art. 4.10 van de Bgh (Besluit geluidhinder).

Uit tabel 1 en 2 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai en 68 dB voor railverkeerslawaai).

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde locatie moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

### Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van weg- en railverkeerslawaai bedraagt op de gevels van de woningen in het bouwplan Cadenza 2, ten hoogste 59 dB (inclusief 30 km/uur wegen en zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Gezien het bovenstaande is er vanuit geluidsoogpunt sprake van acceptabele geluidniveaus voor een binnenstedelijke situatie en hiermee samenhangend van een goede ruimtelijke ordening.

### **3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde**

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai en 55 dB voor railverkeerslawaai. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde.

Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dicht bij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

### Bronmaatregelen wegverkeer

Volgens de Wet geluidhinder dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat onder de voorkeurswaarde (48 dB) blijft. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of er bronmaatregelen mogelijk zijn. Bronmaatregelen kunnen bestaan uit het toepassen van geluidreducerend asfalt of een snelheidsverlaging. Een snelheidsverlaging heeft een direct effect op de geluidemissie van wegverkeer.

De maximumsnelheid op de Italiëlaan kan bijvoorbeeld van 50 km/uur naar 30 km/uur teruggebracht worden. Deze maatregel wordt niet realistisch geacht, omdat de capaciteit van deze weg daardoor sterk afneemt, en omdat er in de voorliggende situatie slechts sprake is van een beperkt aantal woningen alwaar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Gezien het voorgaande wordt dit niet nader beschouwd. Het toepassen van geluidreducerend asfalt in de voorliggende situatie wordt niet als kosteneffectief beoordeeld, aangezien slechts sprake is van een beperkt aantal woningen alwaar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

#### Overdrachtsmaatregelen (weg)verkeer

Overdrachtsmaatregelen kunnen bestaan uit het plaatsen van schermen of geluidwallen. Gezien de ligging van de voorgenomen ontwikkeling is het treffen van een maatregel in het overdrachtsgebied niet effectief.

Aangezien de afscherming (geluidsscherm) tussen een woning of ander geluidsgevoelig gebouw voor een goede effectiviteit een behoorlijke lengte en hoogte dienen te hebben, nemen de kosten voor een geluidsscherm al snel toe. Bovendien geldt als vuistregel bij het plaatsen van schermen tussen de bron en het plangebied dat het scherm, om effectief te zijn, ten minste de zichtlijn tussen bron en ontvanger moet onderbreken. De woningen met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde zijn op grote(re) hoogte gelegen. Tevens zijn de woningen dicht op de weg gelegen, waardoor er slechts een zeer beperkte hoeveelheid ruimte beschikbaar is voor dergelijke maatregelen. Ook zullen de geluidschermen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige aard. Derhalve kan gesteld worden dat de plaatsing van geluidschermen geen geschikte maatregel is.

#### Ontvangermaatregelen wegverkeer

Indien bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet mogelijk of onvoldoende effectief blijken te zijn om de geluidbelasting vanwege wegverkeer tot de voorkeursgrenswaarde te beperken, kunnen voorzieningen aan de woning worden overwogen. Hierbij dient gedacht te worden aan het laten vervallen van woningen dicht aan de weg of het toepassen van gebouwgebonden geluidschermen teneinde de geluidbelasting op de gevel te reduceren. Dergelijke maatregelen zullen of het plan (financieel) onhaalbaar maken en/of het aanzicht zodanig wijzigen dat het plan vanuit stedenbouwkundig oogpunt c.q. ruimtelijke kwaliteit niet meer wenselijk is. Ook zijn met de toepassing van gebouwgebonden schermen aanzienlijke kosten gemoeid waarmee het plan vanuit financieel oogpunt niet meer haalbaar zal zijn. Maatregelen op ontvanger niveau zijn derhalve niet opportuun.

#### Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van de woningbouw alsnog mogelijk te maken.

#### **4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure**

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB

overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai en 60 dB voor railverkeerslawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgegeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m<sup>2</sup>).

Voor transformatieprojecten en binnenstedelijke nieuwbouw zijn daarnaast afwijkingsregels vastgesteld om meer flexibiliteit te kunnen bieden. In dit geval is er sprake van binnenstedelijke nieuwbouw en gelden de volgende afwijkingsregels:

- 1) de mogelijkheid om de eis van een eigen geluidluwe buitenruimte te laten vervangen door een gemeenschappelijke geluidluwe buitenruimte als er redelijkerwijs geen eigen buitenruimte voor elke woning mogelijk is;
- 2) een balkon aan de geluidbelaste zijde met gesloten balkonschermen toe te staan in situaties waar een balkon aan de geluidluwe zijde niet mogelijk is;
- 3) geen geluidluwe zijde te eisen in uitzonderingssituaties zoals bij hoekwoningen binnen een appartementengebouw dat is gelegen aan twee geluidbelaste wegen waardoor het niet mogelijk is om een geluidluwe zijde te realiseren.

Uit het onderzoek blijkt dat voor 14 appartementen geldt dat de geluidbelasting ten gevolge van de Italiëlaan meer dan 53 dB bedraagt. De geluidbelasting ter plaatse van de gevel van deze woningen is maximaal 54 dB. Aangezien het eenzijdig georiënteerde appartementen betreft kan in deze situatie niet voorzien worden in een geluidluwe zijde.

Gezien het beperkte aantal appartementen dat dit betreft (6% van het totale aantal woningen in het gehele bouwplan) is de toepassing van gesloten geluidscherm vóór uitsluitend de te openen delen in deze situatie toepasbaar en in lijn met het hogere waarden beleid.

In het planontwerp zijn de woningen voorzien van een te openen deel middels een aluminium kozijn met daarachter (aan de buitenzijde) op een afstand van 10 à 20 cm een zogenaamd Frans balkon (metalen hekwerk). Indien het hekwerk van het Frans balkon wordt vervangen door een gesloten deel met afdoende geluidisolatie voor circa 40% van het totale oppervlak van het te openen geveldeel zal op dat betreffende geveldeel een geluidreductie optreden. In deze situatie is dan aan het gebouw een geluidscherm per raam gecreëerd.

Een alternatieve constructie betreft het uitvoeren van het raam in een niet te openen deel en een te openen deel (bijvoorbeeld een raam met vast glas en daarboven een draai-/kiepraam). Het te openen deel zou in deze alternatieve constructie eveneens voor ten minste circa 40% dienen te worden voorzien van een gesloten Frans balkon als geluidscherm.

## **5. Rechtsbescherming**

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en

wethouders van Zoetermeer (Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer). Het bezwaar dient binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit te zijn ontvangen.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hiertoe kunt u op grond van het bepaalde in artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht een verzoek indienen tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek kunt u richten tot de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Voor een voorlopige voorziening is het vereist dat u een bezwaarschrift tegen het besluit hebt ingediend en dat u een spoedeisend belang hebt bij het treffen van die voorziening. Om u goed van dienst te kunnen zijn verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift uw telefoonnummer te vermelden waarop u direct bereikbaar bent.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. De procedure is gelijk met het bestemmingsplan. Tegen het besluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge bezwaren ingediend worden.

## **6. Zienswijzen**

Het ontwerpbesluit is gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend.

## II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid' en de op d.d. 6 juni 2017 door het college vastgestelde 'afwijkingsregels Hogere waarden beleid geluid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

*Tabel 3: Geluidsbronnen en aantallen woningen waarvoor ten gevolge van wegverkeerslawaai hogere waarden worden vastgesteld.*

Locatiennaam	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaai	Aantal woningen
Cadenza II	Italiëlaan	53	51
		54	14 <sup>1</sup>
	Australiëweg	49	3
	Europaweg	49	14

*Tabel 4: Geluidsbronnen en aantallen woningen waarvoor ten gevolge van railverkeerslawaai hogere waarden worden vastgesteld.*

Locatiennaam	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. railverkeerslawaai	Aantal woningen
Cadenza II	Randstadrail	60	39

In het plangebied worden in totaal 226 appartementen gerealiseerd; voor 121 appartementen is het noodzakelijk een hogere waarde vast te stellen.

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

- 1) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 2) de veertien (14) woningen met een geluidbelasting op de gevel van meer dan 53 dB worden voorzien van een gesloten scherm in plaats van een open Frans hekwerk;
- 3) het afwijken van de onder 2 genoemde maatregelen is alleen mogelijk in overleg met en na schriftelijke toestemming van de gemeente Zoetermeer.

Zoetermeer, 3 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,  
de secretaris, de burgemeester,

B.J.D. Huykman

M.J. Bezuijen

<sup>1</sup> Deze 14 woningen hebben geen geluidluwe gevel en daarom wordt maatregel 2 voorgeschreven.

### III BIJLAGEN



Figuur 1: Overzicht bestaande relevante wegen en spoorweg

