

Besluit hogere waarden geluid bestemmingsplan Martin Luther Kinglaan

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van ontwikkeling van woningbouw aan de Martin Luther Kinglaan wordt het bestemmingsplan Martin Luther Kinglaan opgesteld. Het plangebied wordt weergegeven in figuur 1, de bouwvlakken worden weergegeven in bijlage 1. Het terrein is braakliggend en bestaat uit grasland en bosschages. De voorgestane ontwikkeling voorziet in het opvullen van een open terrein aan de noordostrand van Zoetermeer omsloten door woningbouw en de hogesnelheidslijn (HSL).



Figuur 1: Ligging plangebied bestemmingsplan Martin Luther Kinglaan

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. Het plangebied ligt in de geluidzone van diverse wegen en de HSL. Dit betekent dat uitgebreid akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

De Wet geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken. Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen

toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld. Op 6 juni 2017 heeft het college aanvullend afwijkingsregels op het hogere waarden beleid vastgesteld.

Wegverkeerslawaai

Uit het door Peutz uitgevoerde akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai en spoorweglawaai "Woningbouw Martin Luther Kinglaan Zoetermeer" met kenmerk O 15812-4-RA-002 van 22 november 2019 blijkt dat met name vanwege de provinciale weg N209, de Nieuwe Hoefweg, de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Daarnaast zijn er kleine overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde vanwege de Martin Luther Kinglaan. Vanwege de Olof Palmelaan en de Florence Nightingalelaan wordt de voorkeursgrenswaarde op een enkel beoordelingspunt licht overschreden.

De relevante berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1

Tabel 1: Bouwblokken met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai

Bouwblok*	Geluidsbron weg	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelige functie (aantal)
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	49	3 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	50	4 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	51	8 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	52	5 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	53	7 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	57	8 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	50	3 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	51	11 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	52	17 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	53	7 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	54	2 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	55	3 woningen
Zuidblok	Olof Palmelaan	49	4 woningen
Zuidblok	Olof Palmelaan	50	12 woningen
Zuidblok	Florence Nightingalelaan	49	10 woningen
Zuidblok	Florence Nightingalelaan	50	7 woningen
Zuidblok	Florence Nightingalelaan	51	2 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	49	2 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	50	1 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	51	8 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	52	1 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	53	6 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	56	2 woningen
Noordblok	Martin Luther Kinglaan	49	2 woningen
Noordblok	Martin Luther Kinglaan	50	4 woningen
Noordblok	Martin Luther Kinglaan	51	14 woningen
Noordblok	Martin Luther Kinglaan	52	15 woningen
Mansion A (blok 2)	Nieuwe Hoefweg	49	6 woningen
Mansion A (blok 2)	Nieuwe Hoefweg	50	6 woningen
Mansion A (blok 2)	Nieuwe Hoefweg	53	6 woningen

Mansion A (blok 2)	Martin Luther Kinglaan	50	4 woningen
Mansion A (blok 2)	Martin Luther Kinglaan	51	24 woningen
Mansion B (blok 3)	Nieuwe Hoefweg	51	6 woningen
Mansion B (blok 3)	Nieuwe Hoefweg	53	6 woningen
Mansion B (blok 3)	Martin Luther Kinglaan	50	4 woningen
Mansion B (blok 3)	Martin Luther Kinglaan	51	24 woningen
Mansion C (blok 4)	Nieuwe Hoefweg	49	6 woningen
Mansion C (blok 4)	Nieuwe Hoefweg	51	6 woningen
Mansion C (blok 4)	Nieuwe Hoefweg	53	4 woningen
Mansion C (blok 4)	Martin Luther Kinglaan	50	4 woningen
Mansion C (blok 4)	Martin Luther Kinglaan	51	6 woningen
Mansion C (blok 4)	Martin Luther Kinglaan	52	18 woningen

* Zie bijlage 1 voor de ligging van de bouwvlakken.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaai in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB.

Spoorweglawaai

Het plangebied is ook gelegen in de geluidzone van de hogesnelheidslijn HSL. In tabel 2 zijn de relevante berekende waarden weergegeven.

Tabel 2: Bouwblokken met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van spoorweglawaai

Bouwblok*	Geluidsbron weg	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelige functie (aantal)
Zuidblok	HSL	58	4 woningen
Zuidblok	HSL	59	3 woningen
Zuidblok	HSL	60	8 woningen
Zuidblok	HSL	61	8 woningen
Zuidblok	HSL	62	7 woningen
Zuidblok	HSL	63	2 woningen
Zuidblok	HSL	64	3 woningen
Zuidblok	HSL	65	4 woningen
Zuidblok	HSL	67	4 woningen
Noordblok	HSL	56	2 woningen
Noordblok	HSL	57	5 woningen
Noordblok	HSL	59	7 woningen
Noordblok	HSL	60	14 woningen
Noordblok	HSL	61	6 woningen
Noordblok	HSL	62	2 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	57	4 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	59	6 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	60	6 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	61	6 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	62	6 woningen
Mansion B (blok 3)	HSL	57	4 woningen
Mansion B (blok 3)	HSL	59	6 woningen
Mansion B (blok 3)	HSL	60	6 woningen
Mansion B (blok 3)	HSL	61	12 woningen

Mansion C (blok 4)	HSL	57	4 woningen
Mansion C (blok 4)	HSL	59	6 woningen
Mansion C (blok 4)	HSL	60	6 woningen
Mansion C (blok 4)	HSL	61	10 woningen

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai en industrielawaai ten gevolge van de relevante wegvakken en de HSL bedraagt binnen het bestemmingsplan Martin Luther Kinglaan ten hoogste 65 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder) zonder maatregelen. Door toepassing van af te sluiten balkons wordt de gecumuleerde geluidbelasting verlaagd tot maximaal 56 dB. De gecumuleerde geluidbelasting is aanvaardbaar. Bij het dimensioneren van gevelisolatie moet rekening worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) dient, vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde locaties, een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB (wegverkeerslawaai) en 55 dB(A) (spoorweglawaai) bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die geluidbronnen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Bronmaatregelen

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid;
- bronmaatregelen HSL.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: de relevante wegen zijn reeds voorzien van stiller asfalt zoals ZSA van het type Konwé Stil.
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Martin Luther Kinglaan is een belangrijke ontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van de diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders. De Nieuwe Hoefweg is een belangrijke doorgaande route waarvoor geen alternatieve verkeerscirculatie mogelijk is.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de Martin Luther Kinglaan en de Nieuwe Hoefweg geldt respectievelijk een wettelijke maximumsnelheid van 50 en 80 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.
- Prorail is naar aanleiding van onderzoek tussen 2009 en 2014 met gemeenten in gesprek over bronmaatregelen die al dan niet mogelijk zijn. Het is daarom niet opportuun om dergelijke maatregelen in dit verband te overwegen.

Overdrachtsmaatregelen

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling;
- Overdrachtsmaatregelen spoorweglawaai.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Een geluidscherm langs de Martin Luther Kinglaan is stedenbouwkundig onwenselijk. Een scherm langs de Nieuwe Hoefweg is niet doelmatig aangezien de Nieuwe Hoefweg ten opzichte van het plangebied achter de HSL is gelegen.
- Aangepaste verkaveling: Het plangebied is zo ingedeeld dat zoveel mogelijk afscherming wordt gerealiseerd voor de laagbouw in het plangebied. Hiermee wordt tevens een effect bereikt op het achterliggende bestaande gebied.
- Prorail is naar aanleiding van onderzoek tussen 2009 en 2014 met gemeenten in gesprek over overdrachtsmaatregelen die al dan niet mogelijk zijn. Het is daarom niet opportuun om dergelijke maatregelen in dit verband te overwegen.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen wegverkeerslawaai

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële, verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh). Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw en geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus meer dan 53 dB voor wegverkeerslawaai en 60 dB voor spoorweglawaai.

Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Voor transformatieprojecten en binnenstedelijke nieuwbouw zijn daarnaast afwijkingsregels vastgesteld om meer flexibiliteit te bieden. In dit geval is er sprake van binnenstedelijke nieuwbouw en gelden de volgende afwijkingsregels:

- 1) de mogelijkheid om de eis van een eigen buitenruimte te laten vervangen door een gemeenschappelijke buitenruimte als er redelijkerwijs geen eigen buitenruimte voor elke woning mogelijk is;
- 2) een balkon aan de geluidbelaste zijde met gesloten balkonschermen toe te staan in situaties waar een balkon aan de geluidluwe zijde niet mogelijk is;

- 3) geen geluidluwe zijde te eisen in uitzonderingssituaties zoals bij hoekwoningen binnen een appartementengebouw dat is gelegen aan twee geluidbelaste wegen waardoor het niet mogelijk is om een geluidluwe zijde te realiseren.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat 9 appartementen in het Zuidblok en twee appartementen in het Noordblok geen geluidluwe gevel hebben. Dit betreft de hoekappartementen. Voor het Noordblok geldt dit voor twee appartementen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat met de in hoofdstuk 5 voorgestelde maatregelen voldaan kan worden aan het hogere waardenbeleid met toepassing van de afwijkingregels voor de in totaal 11 appartementen in het Noord- en Zuidblok.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Vanaf 25 juni 2020 heeft het ontwerpbesluit 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

7. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is niet aangepast.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid' inclusief de afwijkingsregels van juni 2017 stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Bouwblok*	Geluidsbron weg	Geluidbelasting L _{den} [dB]	Geluidgevoelige functie (aantal)
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	49	3 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	50	4 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	51	8 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	52	5 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	53	7 woningen
Zuidblok	Nieuwe Hoefweg	57	8 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	50	3 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	51	11 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	52	17 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	53	7 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	54	2 woningen
Zuidblok	Martin Luther Kinglaan	55	3 woningen
Zuidblok	Olof Palmelaan	49	4 woningen
Zuidblok	Olof Palmelaan	50	12 woningen
Zuidblok	Florence Nightingalelaan	49	10 woningen
Zuidblok	Florence Nightingalelaan	50	7 woningen
Zuidblok	Florence Nightingalelaan	51	2 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	49	2 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	50	1 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	51	8 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	52	1 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	53	6 woningen
Noordblok	Nieuwe Hoefweg	56	2 woningen
Noordblok	Martin Luther Kinglaan	49	2 woningen
Noordblok	Martin Luther Kinglaan	50	4 woningen
Noordblok	Martin Luther Kinglaan	51	14 woningen
Noordblok	Martin Luther Kinglaan	52	15 woningen
Mansion A (blok 2)	Nieuwe Hoefweg	49	6 woningen
Mansion A (blok 2)	Nieuwe Hoefweg	50	6 woningen
Mansion A (blok 2)	Nieuwe Hoefweg	53	6 woningen
Mansion A (blok 2)	Martin Luther Kinglaan	50	4 woningen
Mansion A (blok 2)	Martin Luther Kinglaan	51	24 woningen
Mansion B (blok 3)	Nieuwe Hoefweg	51	6 woningen
Mansion B (blok 3)	Nieuwe Hoefweg	53	6 woningen
Mansion B (blok 3)	Martin Luther Kinglaan	50	4 woningen
Mansion B (blok 3)	Martin Luther Kinglaan	51	24 woningen
Mansion C (blok 4)	Nieuwe Hoefweg	49	6 woningen
Mansion C (blok 4)	Nieuwe Hoefweg	51	6 woningen
Mansion C (blok 4)	Nieuwe Hoefweg	53	4 woningen
Mansion C (blok 4)	Martin Luther Kinglaan	50	4 woningen
Mansion C (blok 4)	Martin Luther Kinglaan	51	6 woningen

Mansion C (blok 4)	Martin Luther Kinglaan	52	18 woningen
--------------------	------------------------	----	-------------

Bouwblok*	Geluidsbron weg	Geluidbelasting L _{den} [dB]	Geluidgevoelige functie (aantal)
Zuidblok	HSL	58	4 woningen
Zuidblok	HSL	59	3 woningen
Zuidblok	HSL	60	8 woningen
Zuidblok	HSL	61	8 woningen
Zuidblok	HSL	62	7 woningen
Zuidblok	HSL	63	2 woningen
Zuidblok	HSL	64	3 woningen
Zuidblok	HSL	65	4 woningen
Zuidblok	HSL	67	4 woningen
Noordblok	HSL	56	2 woningen
Noordblok	HSL	57	5 woningen
Noordblok	HSL	59	7 woningen
Noordblok	HSL	60	14 woningen
Noordblok	HSL	61	6 woningen
Noordblok	HSL	62	2 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	57	4 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	59	6 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	60	6 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	61	6 woningen
Mansion A (blok 2)	HSL	62	6 woningen
Mansion B (blok 3)	HSL	57	4 woningen
Mansion B (blok 3)	HSL	59	6 woningen
Mansion B (blok 3)	HSL	60	6 woningen
Mansion B (blok 3)	HSL	61	12 woningen
Mansion C (blok 4)	HSL	57	4 woningen
Mansion C (blok 4)	HSL	59	6 woningen
Mansion C (blok 4)	HSL	60	6 woningen
Mansion C (blok 4)	HSL	61	10 woningen

De volgende voorwaarden zijn van toepassing op dit besluit:

- 1) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 2) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 3) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²);
- 4) Voor maximaal 20% van de woningen mag afgeweken worden van voorwaarde 2.

Zoetermeer, 6 oktober 2020

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

B.J.D. Huykman

J.P.J. Lokker

III BIJLAGE:

Bijlage 1: Bouwvlakken in het plangebied bestemmingsplan Martin Luther Kinglaan



Bijlage 2: Geluidzones weg- en railverkeer bestemmingsplan Martin Luther Kinglaan

