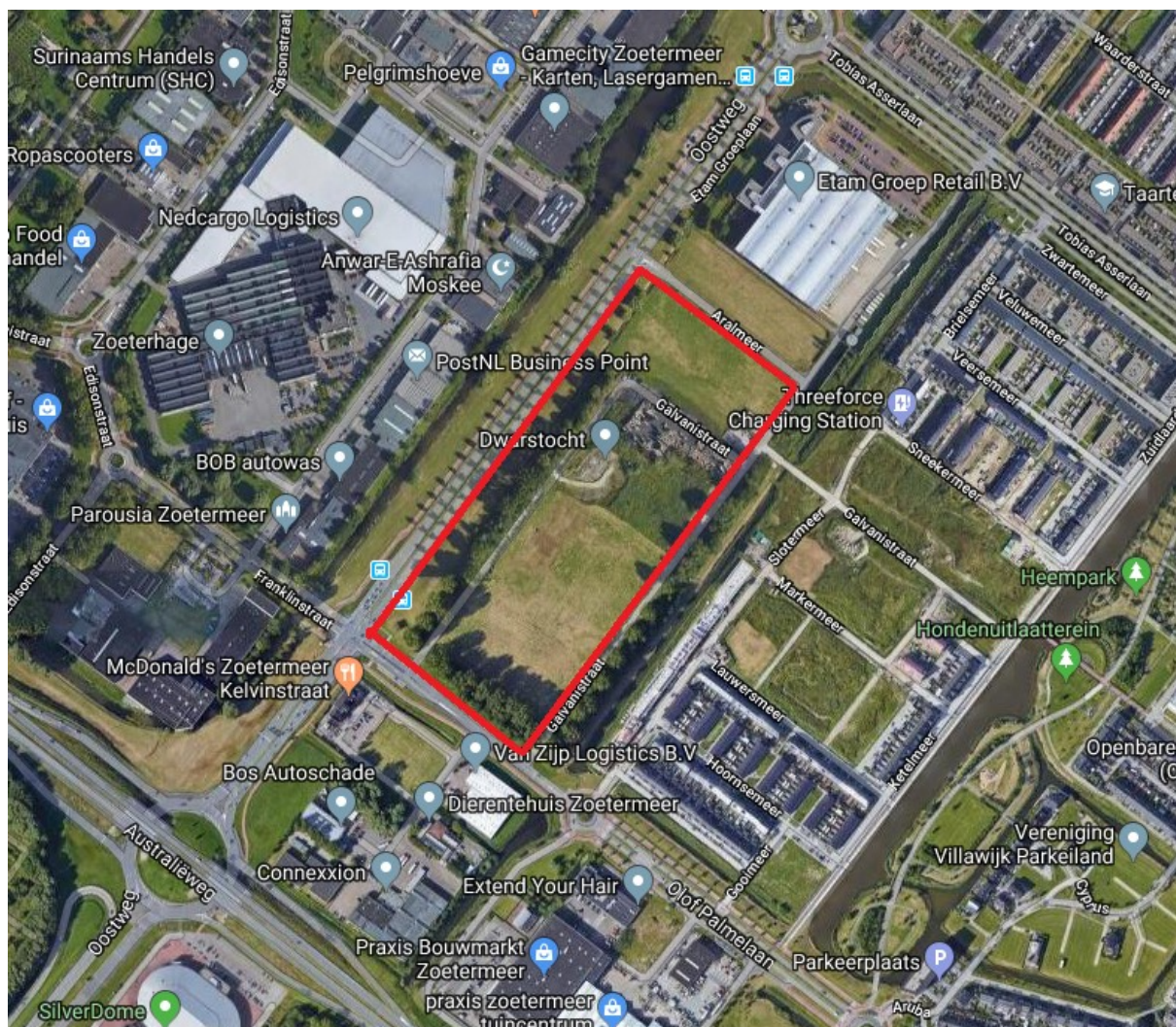


Besluit hogere waarden geluid ten behoeve van bestemmingsplan Dwarstocht 2019 te Zoetermeer

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van de vaststelling van bestemmingsplan Dwarstocht 2019 wordt de realisatie van de woonwijk Happy Days mogelijk gemaakt. De locatie is aangegeven in figuur 1.



Figuur 1: Ligging locatie bestemmingsplan Dwarstocht 2019

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. De geluidszones van de relevante wegen (art. 74 Wgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidszone van meerdere wegen. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidsbelasting op de gevels van de woningen is berekend en rekening is gehouden met het ontwerp en de situering van de nieuwe woningen.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen, een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de Wet is om het aantal mensen dat hinder ondervindt van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidsbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld. Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit de rapportage "Woningbouw Dwarstocht, akoestisch onderzoek" van Witteveen + Bos, met kenmerk 110703/19-008.890, dd. 24 mei 2019 blijkt dat er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Oostweg en de Franklinstraat optreedt.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1. De nummers van de bouwblokken zijn opgenomen in bijlage 2.

Tabel 1: Gevels waarop ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Gevel	Blok	Geluidsbron (weg)	Geluidsbelasting L _{den} (dB)
<i>Hoogbouw</i>			
Noordoost	1	Oostweg	52
Noordwest	1	Oostweg	56
		Franklinstraat	53
Zuidwest	1	Oostweg	52
		Franklinstraat	55
Zuidoost	1	Franklinstraat	50
<i>Grondgebonden woningen</i>			
Noordoost	2	Oostweg	50
Noordwest	2	Oostweg	53
Zuidwest	2	Oostweg	50
Noord	3	Oostweg	53
West	3	Oostweg	52
Noord	4	Oostweg	49
West	4	Oostweg	51
West	5	Oostweg	50
Noordwest	6	Oostweg	50
Noordwest	7	Oostweg	49
Noordwest	8	Oostweg	52
Zuidwest	8	Oostweg	51
Noordoost	9	Oostweg	49

Noordwest	9	Oostweg	52
Zuidwest	9	Oostweg	51
West	10	Oostweg	50
West	11	Oostweg	49
Noordwest	12	Oostweg	49
Noordwest	13	Oostweg	49
Noord	14	Oostweg	50
Noordwest	15	Oostweg	52
Zuidwest	15	Oostweg	50
Noord	16	Oostweg	49
West	16	Oostweg	52
Noordoost	17	Oostweg	50
Noordwest	17	Oostweg	51
Noordwest	18	Oostweg	50
Noordwest	19	Oostweg	50
Noordwest	20	Oostweg	50
Noordwest	21	Franklinstraat	50
Zuidwest	21	Franklinstraat	53
Noordwest	22	Franklinstraat	50
Zuidwest	22	Franklinstraat	49
West	23	Franklinstraat	49
West	24	Franklinstraat	51
Zuid	24	Franklinstraat	51
West	25	Franklinstraat	49
Zuid	25	Franklinstraat	49

De voorkeursgrenswaarde voor binnenstedelijk wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 63 dB. De rechtsgrond voor de maximale waarden is voor wegen opgenomen in art. 83 lid 1 en 2 Wgh.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidsbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde.

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde gevels moet worden onderzocht of de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van de toekomstige bewoners mag de gecumuleerde geluidsbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van meerdere geluidsbronnen waarvan de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidsbelasting als gevolg van verkeerslawaaai ten gevolge van de relevante wegvakken bedraagt op de gevels van de geprojecteerde woningen in het bestemmingsplan ten hoogste 57 dB (inclusief aftrek artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Dit is ruim onder de maximaal te verlenen ontheffingswaarde van 63 dB. Gezien het bovenstaande en gelet op de bevindingen in hoofdstuk 3 en 4 is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen of spoorwegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

Mogelijke bronmaatregelen voor wegverkeer zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: Op de Franklinstraat ligt een standaard wegdekverharding (type DAB). Deze weg leent zich door de vele kruisingen niet voor het toepassen van stil asfalt. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig. Op de Oostweg ter hoogte van het plangebied is de aanleg van ZSA-SD gepland.
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Oostweg en de Franklinstraat zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen geldt een maximum snelheid van 50 of 70 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Mogelijke overdrachtsmaatregelen voor wegverkeer zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Rondom het plangebied zal een aarden wal worden gerealiseerd van circa 2 meter hoog. Op de begane grond is hiermee overal sprake van een geluidsniveau van maximaal de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De wal verhogen met een scherm van circa 2 meter is onderzocht. Het relatief kleine effect van de verhoging van de

wal, stedenbouwkundige en financiële afwegingen geven aanleiding om de wal niet te verhogen.

Afscherming van de hoogbouw zou een scherm vereisen in de orde van driekwart van de hoogte van het gebouw. Een dergelijk scherm stuit op stedenbouwkundige bezwaren en is bovendien niet inpasbaar.

- Het plan bestaat in hoofdzaak uit grondgebonden woningen waardoor een stedenbouwkundige opzet met afschermende hoogbouw langs de randen niet mogelijk is. De grondgebonden woningen aan de randen van het plangebied zijn dichter op elkaar gesitueerd dan de woningen in het midden van het plangebied. In het noordoostelijk deel van het plangebied zijn de woningen vanwege industrielawaai als gevolg van de ontsluiting van het nabijgelegen distributiecentrum op voldoende afstand gesitueerd. Er is sprake van een goede stedenbouwkundige opzet ten aanzien van geluid.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh). Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om het bestemmingsplan mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidsniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgegeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Uit tabel 1 blijkt dat alleen voor de hoogbouw de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden. De voorwaarden uit het hogere waarden beleid zijn daarmee alleen van toepassing op de hoogbouw.

De appartementen op de hoek Oostweg – Franklinstraat hebben geen geluidluwe gevel waardoor niet kan worden voldaan aan het Hogere waarden beleid. Vanwege de binnenstedelijke nieuwbouw komt het plan in aanmerking voor toepassing van de Afwijkingsregels. Het gaat dan om onderstaande regels:

1. een balkon aan de geluidsbelaste zijde met gesloten balkonschermen toe te staan in situaties waar een balkon aan de geluidluwe zijde niet mogelijk is;

2. geen geluidluwe zijde te eisen in uitzonderingssituaties zoals bij hoekwoningen binnen een appartementengebouw dat is gelegen aan twee geluidsbelaste wegen waardoor het niet mogelijk is om een geluidluwe zijde te realiseren.

Met deze beide afwijkingsregels kan ook voor de appartementen op de hoek Oostweg – Franklinstraat worden voldaan aan het beleid.

Indien uit het bij voorwaarde nummer twee van het Hogere waarden beleid genoemde onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit (nieuwbouw) voldoen de te verlenen hogere waarden aan het 'Hogere waarden beleid'.

Het verlenen van hogere waarden is gelet op het voorgaande gerechtvaardigd. De hogere waarden zullen 1 dB hoger worden vastgesteld voor de grondgebonden woningen met een geluidsbelasting van maximaal 52 dB. Kleine verplaatsingen van de betreffende bouwblokken is hiermee mogelijk ten tijde van de realisatie van het plan.

5. Procedure

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer (Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer). Het bezwaar dient binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit te zijn ontvangen.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hiertoe kunt u op grond van het bepaalde in artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht een verzoek indienen tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek kunt u richten tot de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Voor een voorlopige voorziening is het vereist dat u een bezwaarschrift tegen het besluit hebt ingediend en dat u een spoedeisend belang hebt bij het treffen van die voorziening. Om u goed van dienst te kunnen zijn verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift uw telefoonnummer te vermelden waarop u direct bereikbaar bent.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. De procedure is gelijk met het bestemmingsplan Tegen het besluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge bezwaren ingediend worden.

6. Zienswijzen

Met ingang van 2 oktober 2020 heeft het ontwerpbesluit gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Gevel	Blok	Geluidsbron (weg)	Hogere waarde (dB)
<i>Hoogbouw</i>			
Noordoost	1 Hoogbouw	Oostweg	52
Noordwest	1 Hoogbouw	Oostweg	56
		Franklinstraat	53
Zuidwest	1 Hoogbouw	Oostweg	52
		Franklinstraat	55
Zuidoost	1 Hoogbouw	Franklinstraat	50
<i>Grondgebonden woningen</i>			
Noordoost	2	Oostweg	52
Noordwest	2	Oostweg	53
Zuidwest	2	Oostweg	52
Noord	3	Oostweg	53
West	3	Oostweg	53
Noord	4	Oostweg	51
West	4	Oostweg	53
West	5	Oostweg	52
Noordwest	6	Oostweg	52
Noordwest	7	Oostweg	51
Noordwest	8	Oostweg	53
Zuidwest	8	Oostweg	53
Noordoost	9	Oostweg	51
Noordwest	9	Oostweg	53
Zuidwest	9	Oostweg	53
West	10	Oostweg	52
West	11	Oostweg	51
Noordwest	12	Oostweg	51
Noordwest	13	Oostweg	51
Noord	14	Oostweg	52
Noordwest	15	Oostweg	53
Zuidwest	15	Oostweg	52
Noord	16	Oostweg	51
West	16	Oostweg	53
Noordoost	17	Oostweg	52
Noordwest	17	Oostweg	53
Noordwest	18	Oostweg	52
Noordwest	19	Oostweg	52

Noordwest	20	Oostweg	52
Noordwest	21	Franklinstraat	52
Zuidwest	21	Franklinstraat	53
Noordwest	22	Franklinstraat	52
Zuidwest	22	Franklinstraat	51
West	23	Franklinstraat	51
West	24	Franklinstraat	53
Zuid	24	Franklinstraat	53
West	25	Franklinstraat	51
Zuid	25	Franklinstraat	51

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarde zoals deze is opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

- 1) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning (*voorheen bouwvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd. Er dient voldaan te worden aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit (nieuwbouweis);
- 2) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 3) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Voor de appartementen op de hoek Oostweg – Franklinstraat gelden hierbij de volgende uitzonderingen:

- 1) een balkon aan de geluidsbelaste zijde met gesloten balkonschermen toe te staan in situaties waar een balkon aan de geluidluwe zijde niet mogelijk is;
- 2) geen geluidluwe zijde te eisen in uitzonderingssituaties zoals bij hoekwoningen binnen een appartementengebouw dat is gelegen aan twee geluidsbelaste wegen waardoor het niet mogelijk is om een geluidluwe zijde te realiseren.

Zoetermeer,

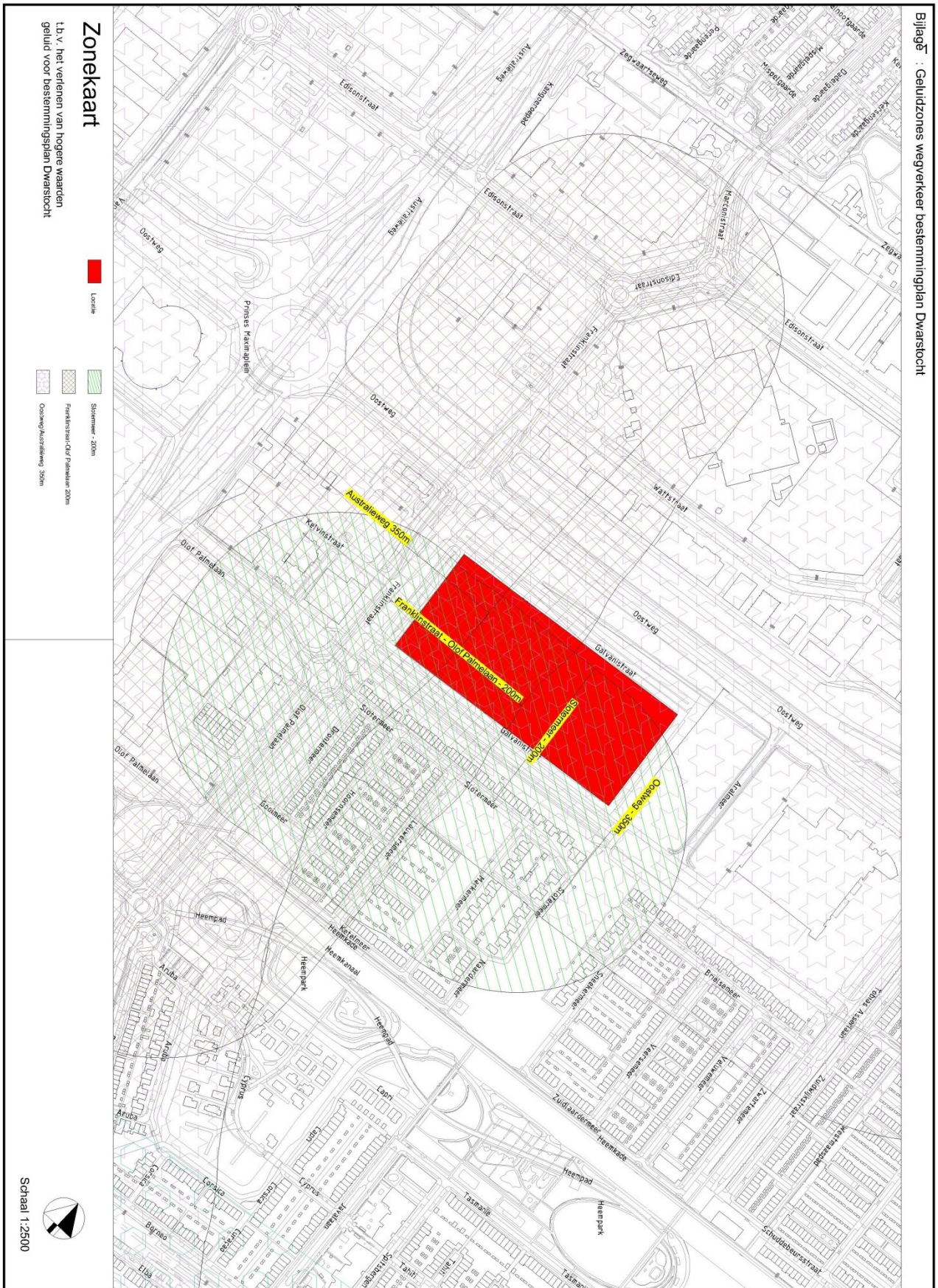
Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

B.J.D. Huykman

Ch. B. Aptroot

Bijlage 1: Geluidzones wegverkeer bestemmingsplan Dwarstocht

Bijlage 1: Geluidzones wegverkeer bestemmingsplan Dwarstocht



Bijlage 2: Bouwblokken met hogere waarden bestemmingsplan Dwarstocht

