

**(Ontwerp) besluit hogere waarden geluid voor maximaal 75 grondgebonden woningen in het bestemmingsplan Berkelseweg 13-15, CRM-locatie.**

## I. OVERWEGINGEN

### 1. De locatie

In het kader van planontwikkeling wordt het bestemmingsplan Berkelseweg 13 - 15, CRM-locatie opgesteld. Op de locatie is een trucks & trailerscentrum gevestigd, het bedrijf zal haar activiteiten ter plaatse beëindigen. Hierna wordt de locatie herontwikkeld om woningbouw mogelijk te maken. Het betreft het opvullen van een open plaats in de bestaande bebouwing. De locatie is weergegeven in figuur 1.



*Figuur 1: Ligging ontwikkellocatie bestemmingsplan Berkelseweg 13 - 15, CRM-locatie.*

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die wet. De geluidzones van de relevante wegen (art. 74 Wgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidzone van meerdere wegen. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidbelasting op de gevels van de toekomstige woningen is berekend waarbij rekening is gehouden met de uitgangspunten van het bestemmingsplan.

## 2. Toelichting wettelijk kader

De Wet Geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen en onderwijsgebouwen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit het akoestisch rapport d.d. 20 november 2017, rapportnummer M+P.JJP.16.02.1, opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs B.V. blijkt dat er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van een tweetal gezondeerde wegen optreedt.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

*Tabel 1: Locaties waar ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.*

Locatie	Woningen gesitueerd aan	Geluidsbron (weg)	Geluidbelasting L <sub>den</sub> [dB] (incl. art. 110g Wgh)	Max. aantal woningen**
Berkelseweg 13-15	Berkelseweg	Berkelseweg	61	13
	Nieuwe weg in plangebied*	Berkelseweg	51	18
	Sierraadlaan	Sierraadlaan	53	31

*\* Het betreft hier de 2<sup>e</sup> lijnsbebouwing ten opzichte van de Berkelseweg. De nieuwe weg in het plangebied is een 30 km / uur weg.*

*\*\* Uitgaande van de voorbeeldverkaveling uit het akoestisch onderzoek ligt het maximale aantal woningen 20% lager.*

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van een voorbeeldverkaveling. Het bestemmingsplan Berkelseweg 13 - 15 is een globaal plan, waarbij de uiteindelijke invulling kan wijzigen ten opzichte van de voorbeeldverkaveling uit het akoestisch onderzoek. Om enige flexibiliteit in de verkaveling mogelijk te maken is er in tabel 1 een marge van 20% aangehouden voor het maximale aantal woningen waarvoor een bepaalde hogere waarde noodzakelijk is.

Indien de uiteindelijke verkaveling wijzigt ten opzichte van de voorbeeldverkaveling uit het akoestisch onderzoek dan zal het akoestisch onderzoek geactualiseerd moeten worden. De actualisatie is noodzakelijk om aan te kunnen tonen dat per woning wordt voldaan aan de aanvullende voorwaarden uit het hogere waardenbeleid en om de gecumuleerde geluidbelasting te bepalen die benodigd is voor het onderzoek naar de gevelwering / binnenniveau.

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 63 dB. De rechtsgrond voor de maximale ontheffingswaarden is voor wegen opgenomen in art. 83 lid 1 en 2 Wgh.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai).

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde locatie moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidsscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

### Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai bedraagt op de gevels van de woningen in het bestemmingsplan Berkelseweg 13 - 15, CRM-locatie ten hoogste 66 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Gezien het bovenstaande is er vanuit geluidsoogpunt gezien sprake van een acceptabele ruimtelijke ordening.

### **3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde**

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB (voor wegverkeerslawaai bedraagt). Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichter bij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

### Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen (Berkelseweg en Sierraadlaan) uit tabel 1:

- Stillere wegdek: Op de Berkelseweg en de Sierraadlaan ligt een standaard wegdekverharding (type DAB). Deze wegen lenen zich door de vele kruisingen en bochten niet voor het toepassen van stil asfalt. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig. Daarnaast heeft stil asfalt op wegen met een snelheid van 50 km/uur of lager minder effect (het geluidreducerend effect van stil asfalt neemt toe met de snelheid).
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Berkelseweg en de Sierraadlaan zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijnsnelheid: Op de betreffende wegen geldt een maximum snelheid van 50 en 60 km/uur\*.

Het verlagen van de rijnsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

#### Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal of geluidscherm is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen.
- Aangepaste verkaveling: De locatie is een inbreidingslocatie waarbij de verkavelingsmogelijkheden beperkt zijn.

#### Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

#### **4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure**

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;

\* Of het tot de mogelijkheden behoort om de Berkelseweg in de toekomst als 50 km / uur weg in te richten, moet nog nader worden onderzocht. Het positieve akoestische effect van deze snelheidsverlaging is echter wel beperkt.

- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m<sup>2</sup>).

## **5. Rechtsbescherming**

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer (Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer). Het bezwaar dient binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit te zijn ontvangen.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hiertoe kan op grond van het bepaalde in artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht een verzoek worden ingediend tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek kan worden gericht tot de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Voor een voorlopige voorziening is het vereist dat er een bezwaarschrift tegen het besluit is ingediend en dat er een spoedeisend belang is bij het treffen van die voorziening.

Om u goed van dienst te kunnen zijn verzoeken wij om in het bezwaarschrift een telefoonnummer te vermelden waarop u direct bereikbaar bent.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. De procedure is gelijk met het bestemmingsplan. Tegen het besluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge bezwaren ingediend worden.

## **6. Zienswijzen**

p.m.

## **7. Ontvankelijkheid van de zienswijzen**

p.m.

## **8. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit**

p.m.

## II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Locatie	Woningen gesitueerd aan	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaaï	Max. aantal woningen
Berkelseweg 13-15	Berkelseweg	Berkelseweg	61	13
	Nieuwe weg in plangebied	Berkelseweg	51	18
	Sierraadlaan	Sierraadlaan	53	31

\* Het betreft hier de 2<sup>e</sup> lijnsbebouwing ten opzichte van de Berkelseweg.

Bij het akoestisch onderzoek is uitgegaan van een voorbeeldverkaveling. Het bestemmingsplan Berkelseweg 13 – 15, CRM-locatie is een globaal plan, waarbij de uiteindelijke invulling kan wijzigen ten opzichte van de voorbeeldverkaveling. Om deze reden is er een marge van 20% aangehouden voor het vaststellen van het aantal hogere waarden.

In het plangebied worden maximaal 75 grondgebonden woningen gerealiseerd, voor maximaal 62 van de 75 woningen is het noodzakelijk een hogere waarde vast te stellen.

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning (*voorheen bouwvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de gevelwering / binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m<sup>2</sup>).
- 5) Indien de uiteindelijke verkaveling wijzigt ten opzichte van de voorbeeldverkaveling uit het akoestisch onderzoek van M+P raadgevende ingenieurs B.V. van 1 september 2017, dan zal het akoestisch onderzoek geactualiseerd moeten worden. De actualisatie is noodzakelijk om aan te kunnen tonen dat per woning wordt voldaan aan de hier bovengenoemde aanvullende voorwaarden uit het hogere waardenbeleid en om de gecumuleerde geluidbelasting te bepalen die benodigd is voor het akoestisch onderzoek naar de gevelwering / binnenniveau.

Zoetermeer, ... december 2017

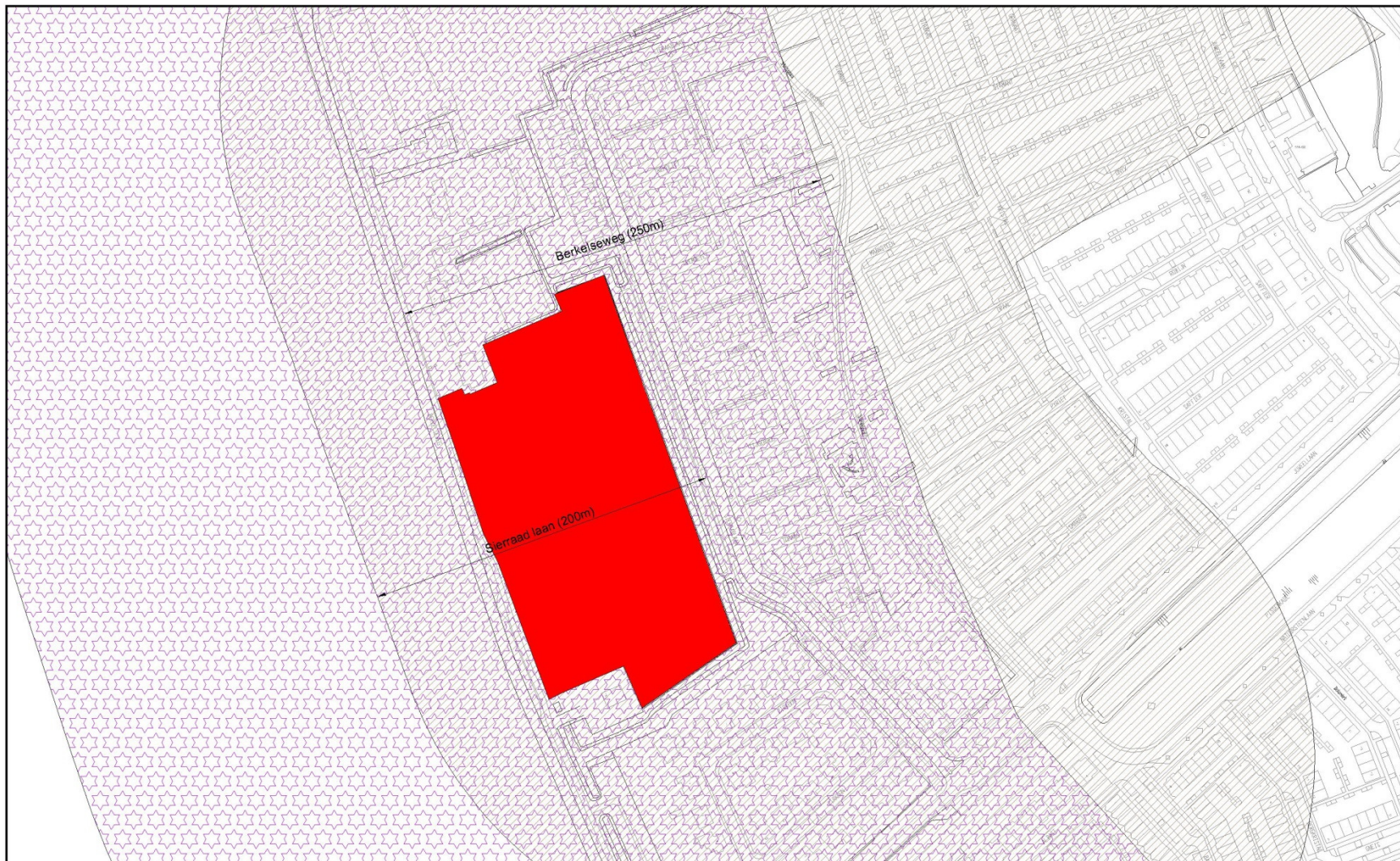
Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,  
de secretaris, de burgemeester,


drs. H.M.M. Koek


Ch. B. Aptroot

### **III BIJLAGEN**

# Bijlage 1: Geluidzones van wegverkeer voor de ontwikkellocatie van het bestemmingsplan Berkelseweg 13 – 15, CRM-locatie.



-  Locatie
-  Berkelseweg (250m)

 Sierraadlaan (200m)



Gemeente  
**Zoetermeer**  
Zonekaart  
t.b.v. het verlenen hogere waarden geluid voor het BP Berkelseweg 13 - 15



Stad	Stedelijke Ontwikkeling (SO)
getekend: K.Lammers	formaat: A3
gewijzigd: 10-07-2017	schaal: 1:500
datum: 10-07-2017	volgnummer:
gecontroleerd: N.A. Mulders	bladnummer:
akkoord:	besteks nr:

Deze tekening heeft geen juridische werking, zodat daaraan geen rechten ontleend kunnen worden. Vijzigen voorbehouden.