

Besluit hogere waarden geluid voor het bestemmingsplan Uitbreiding Dorp.

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van ontwikkeling van het voormalige bedrijventerrein Nutrihage aan de Rokkeveenseweg wordt het bestemmingsplan Uitbreiding Dorp opgesteld. Het plangebied wordt weergegeven in figuur 1, de bouwvlakken worden weergegeven in bijlage 1. Op de locatie bevinden zich momenteel enkele gebouwen. De rest van het terrein is braakliggend en bestaat uit grasland, bosschages en een waterpartij. De voorgestane ontwikkeling voorziet in het opvullen van een open terrein te midden van woningbouw en industrie.



Figuur 1: Ligging plangebied bestemmingsplan Uitbreiding Dorp.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. Het plangebied ligt in de geluidzone van diverse wegen, de spoorweg Den Haag – Utrecht en het gezoneerde industrieterrein Nutricia. Dit betekent dat uitgebreid akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

De Wet geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken. Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Wegverkeerslawaaï

Uit het door Rho uitgevoerde akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï d.d. 14 februari 2020, projectnummer 1748800.002 blijkt dat met name vanwege de Rijksweg A12 de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Daarnaast is er een kleine overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vanwege de Rokkeveenseweg.

De relevante berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Bouwvlakken met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van weg-/railverkeerslawaaï.

Bouwvlak*	Geluidsbron weg	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelige functie (aantal)
A	Rijksweg A12	53	45 woningen
B	Rijksweg A12 Rokkeveenseweg	50 49	25 woningen Maximaal 10 woningen**
C	Rijksweg A12	52	6 woningen
D	Rijksweg A12	51	12 woningen
E	Rijksweg A12	50	6 woningen
F	Rijksweg A12	51	12 woningen
G	Rijksweg A12	51	6 woningen
H	Rijksweg A12	50	7 woningen
I	Rijksweg A12	50	6 woningen
J	Rijksweg A12	50	6 woningen
K	Rijksweg A12	50	6 woningen
L	Rijksweg A12	49	7 woningen
N	Rijksweg A12	49	5 woningen
P	Rijksweg A12	49	6 woningen
Q	Rijksweg A12	49	4 woningen
V	Rijksweg A12	49	6 woningen

* Zie bijlage 1 voor de ligging van de bouwvlakken bestemmingsplan Uitbreiding Dorp.

** De indeling van het appartementencomplex is nog niet definitief, met 10 woningen wordt uitgegaan van de worst case-situatie.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (53 dB voor de Rijksweg A12 en 63 dB voor de Rokkeveenseweg).

Reconstructie

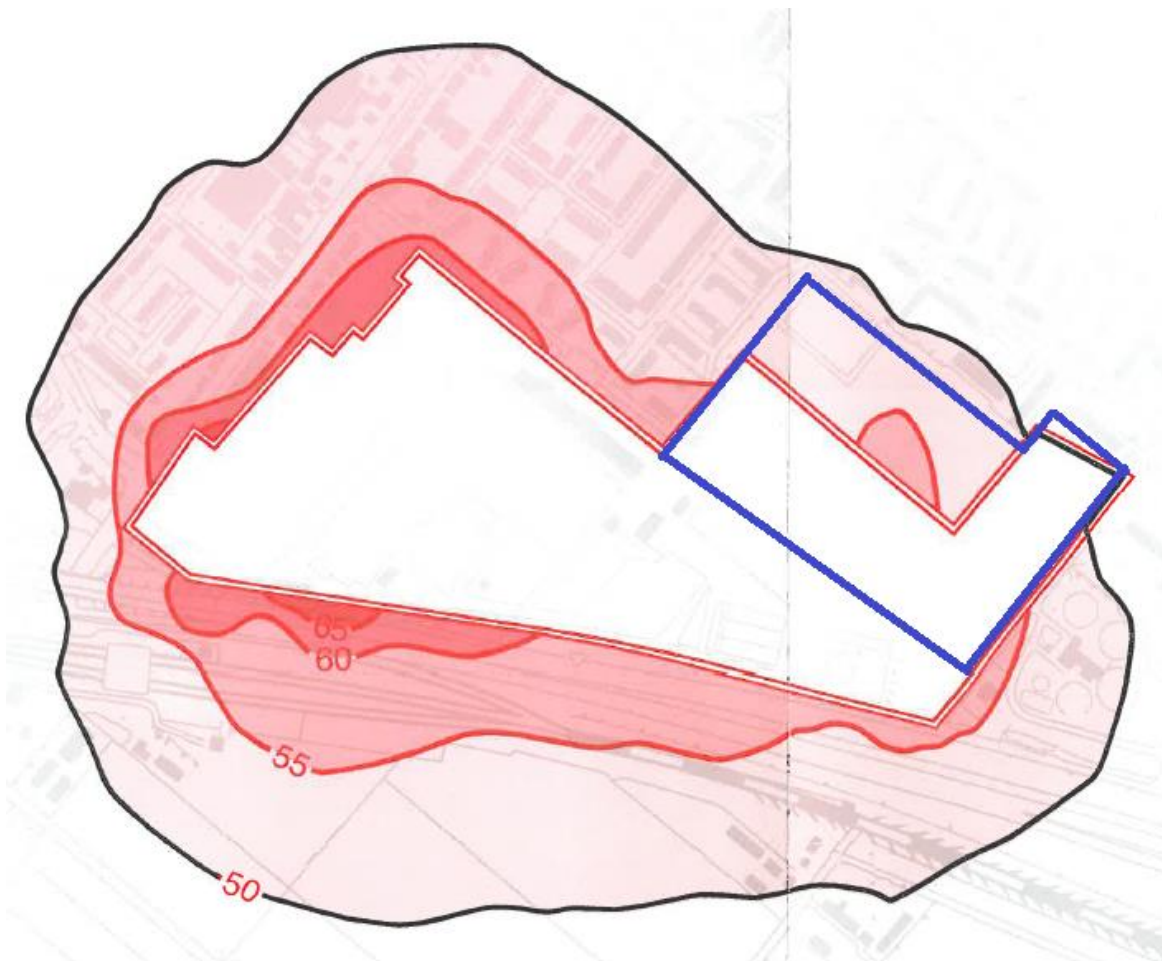
Vanwege de ontsluiting van het plangebied wordt er een nieuwe weg aangesloten op de Rokkeveenseweg. Voor enkele bestaande woningen blijkt er in dit geval sprake van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder, zie tabel 2.

Tabel 2: Overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van reconstructie

Bestaande bouw	Geluidsbron	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelige functie
Flat hoek Rokkeveenseweg, Karel Doormanlaan	Reconstructie aansluiting Rokkeveenseweg	50	3 woningen

Industrielawaai

Behalve in de geluidzone van diverse wegen is het plangebied ook gelegen in de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Nutricia. Afbeelding 1, de geluidzone rondom Nutricia laat zien dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zal worden overschreden, net zoals de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) voor nieuwe te bouwen woningen (tabel 3). Om woningbouw mogelijk te maken zal het geluidniveau teruggebracht moeten worden tot onder de 55 dB(A).



Afbeelding 1: Geluidzone Nutricia met het plangebied blauw omlind.

Tabel 3: Overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van industrielawaai

Bouwvlak	Geluidsbron	Geluidbelasting [dB(A)]	Geluidgevoelige functie
A t/m V	Gezoneerd industrieterrein Nutricia	> 50	190 woningen

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai en industrielawaai ten gevolge van de relevante wegvakken en het gezoneerde industrieterrein Nutricia bedraagt binnen het bestemmingsplan Uitbreiding Dorp ten hoogste 60 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Bij het dimensioneren van gevelisolatie moet rekening worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) dient, vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde locaties, een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB (wegverkeerslawaai) en 50 dB(A) (industrielawaai) bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die geluidbronnen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: de belangrijkste weg die zorgt voor overschrijdingen is de Rijksweg A12. Deze is voorzien van dubbellaags ZOAB en er zijn diverse geluidschermen aanwezig wat aanpassing niet financieel doelmatig zal maken gelet op de hoogte van de optredende geluidbelastingen. De aanleg van stiller asfalt op de Rokkeveenseweg is behalve niet praktisch vanwege de kruisingen op die weg maar tevens zal het gezien de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde met 1 dB en een totaal van 10 woningen niet financieel doelmatig zijn.
- Aangepaste verkeerscirculatie: Dit is voor de Rijksweg A12 niet mogelijk. De Rokkeveenseweg is een belangrijke ontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van de diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de Rokkeveenseweg en de Rijksweg A12 geldt respectievelijk een wettelijke maximumsnelheid van 50 en 100 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Vanwege de geringe overschrijding vanwege de Rokkeveenseweg zijn overdrachtsmaatregelen hiervoor niet doelmatig. Langs de A12 bevindt zich reeds een geluidsscherm. Dit scherm zou verhoogd moeten worden met 7 meter om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde voor de meeste woningen in het plangebied. Deze ingreep, verhogen met 7 meter op een bestaand scherm van 3 meter langs de snelweg wordt niet als financieel doelmatig verondersteld. Daarnaast is er sprake van een afscherpende voorziening die langs de zuidkant van het plangebied wordt gerealiseerd om het industrielawaai van Nutricia af te schermen. Deze geluidwal van 8 meter hoog heeft een positief effect op de geluidbelasting vanwege de A12.
- Aangepaste verkaveling: Vanwege de vele grondgebonden woningen in het plan zijn er weinig mogelijkheden voor een slimme verkaveling. Vanwege het industrielawaai is er gekozen voor een wal plus scherm langs het plangebied.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen wegverkeerslawaai

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële, verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh). Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw en geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen alsnog mogelijk te maken.

Overdrachtsmaatregelen industrielawaai

Aan de zuidelijke rand van het plangebied wordt een geluidwal van 8 meter hoogte gerealiseerd vanwege het industrielawaai van Nutricia.

Uit het door Cauberg Huygen uitgevoerde akoestisch onderzoek naar Industrielawaai d.d. 13 februari 2020 met referentie 03316-42280-05 blijkt dat er na realisatie van de geluidwal voor 13 woningen met een geluidbelasting van 52 dB(A) sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) vanwege industrielawaai. De maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) niet wordt overschreden.

Door realisatie van de geluidwal wordt het mogelijk het zonebesluit van Nutricia ten gunste van de woningbouwontwikkeling aan te passen zonder beperkingen op te leggen aan de bedrijfsvoering van Nutricia.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus meer dan 53 dB voor wegverkeerslawaai en 60 dB voor spoorweglawaai.

Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;

- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Het bestemmingsplan geeft op hoofdlijnen een invulling van de beoogde bouwlocaties. Er is echter geen sprake van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde in het plangebied met meer dan 5 dB waardoor de aanvullende voorwaarden uit het hogere waarden beleid niet van toepassing zijn.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Er is één zienswijze ingediend over het ontwerp hogere waardenbesluit. Deze zienswijze is echter ingetrokken.

7. Ambtshalve aanpassing ten opzichte van het ontwerpbesluit

Geluidwal

Door de (verplichte) realisatie van de geluidwal is het aantal woningen in het hogere waarden besluit aangepast van 190 woningen naar 13 woningen. Dit betreft hogere waarden vanwege industrielawaai.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Bouwvlak	Geluidsbron weg	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelige functie
A	Rijksweg A12	53	45 woningen
B	Rijksweg A12 Rokkeveenseweg	50 49	25 woningen Maximaal 10 woningen
C	Rijksweg A12	52	6 woningen
D	Rijksweg A12	51	12 woningen
E	Rijksweg A12	50	6 woningen
F	Rijksweg A12	51	12 woningen
G	Rijksweg A12	51	6 woningen
H	Rijksweg A12	50	7 woningen
I	Rijksweg A12	50	6 woningen
J	Rijksweg A12	50	6 woningen
K	Rijksweg A12	50	6 woningen
L	Rijksweg A12	49	7 woningen
N	Rijksweg A12	49	5 woningen
P	Rijksweg A12	49	6 woningen
Q	Rijksweg A12	49	4 woningen
V	Rijksweg A12	49	6 woningen

Bouwvlak	Geluidsbron	Geluidbelasting [dB(A)]	Geluidgevoelige functie
A t/m V	Gezoneerd industrieterrein Nutricia	55	13 woningen

Bestaande bouw	Geluidsbron	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelige functie
Flat hoek Rokkeveenseweg, Karel Doormanlaan	Reconstructie aansluiting Rokkeveenseweg	50	3 woningen

Zoetermeer, 31 maart 2020

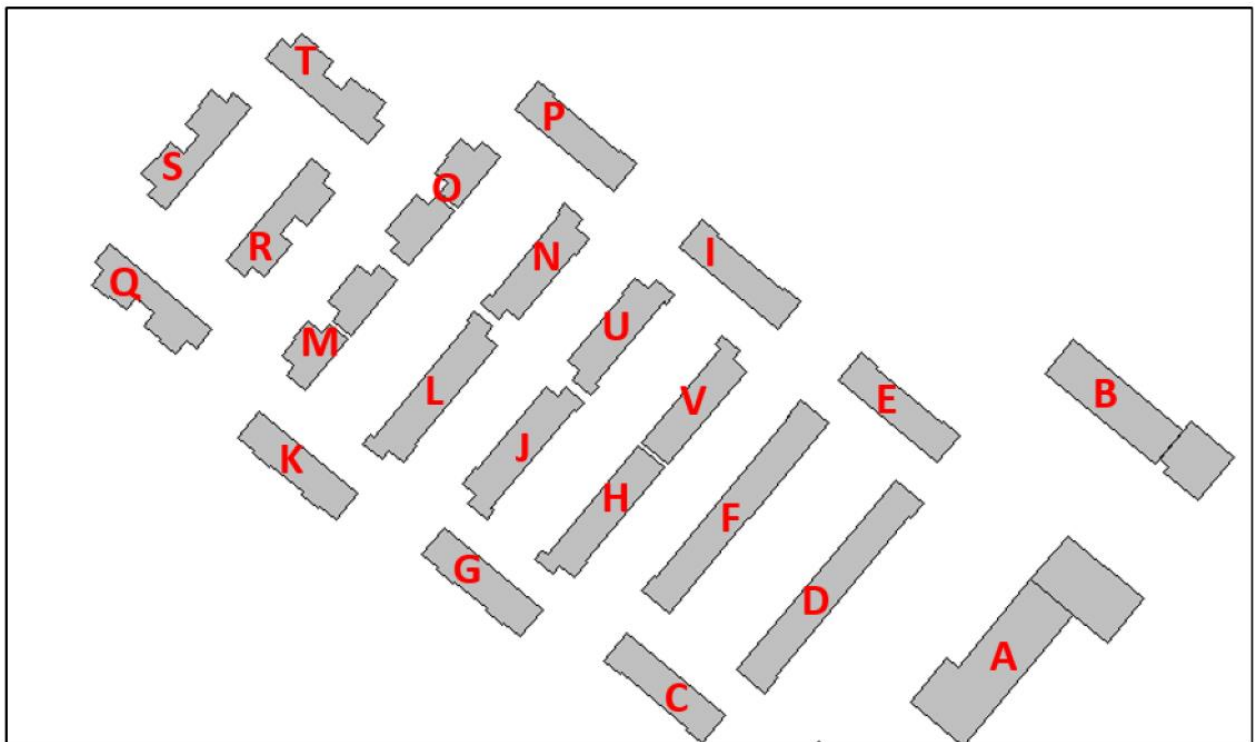
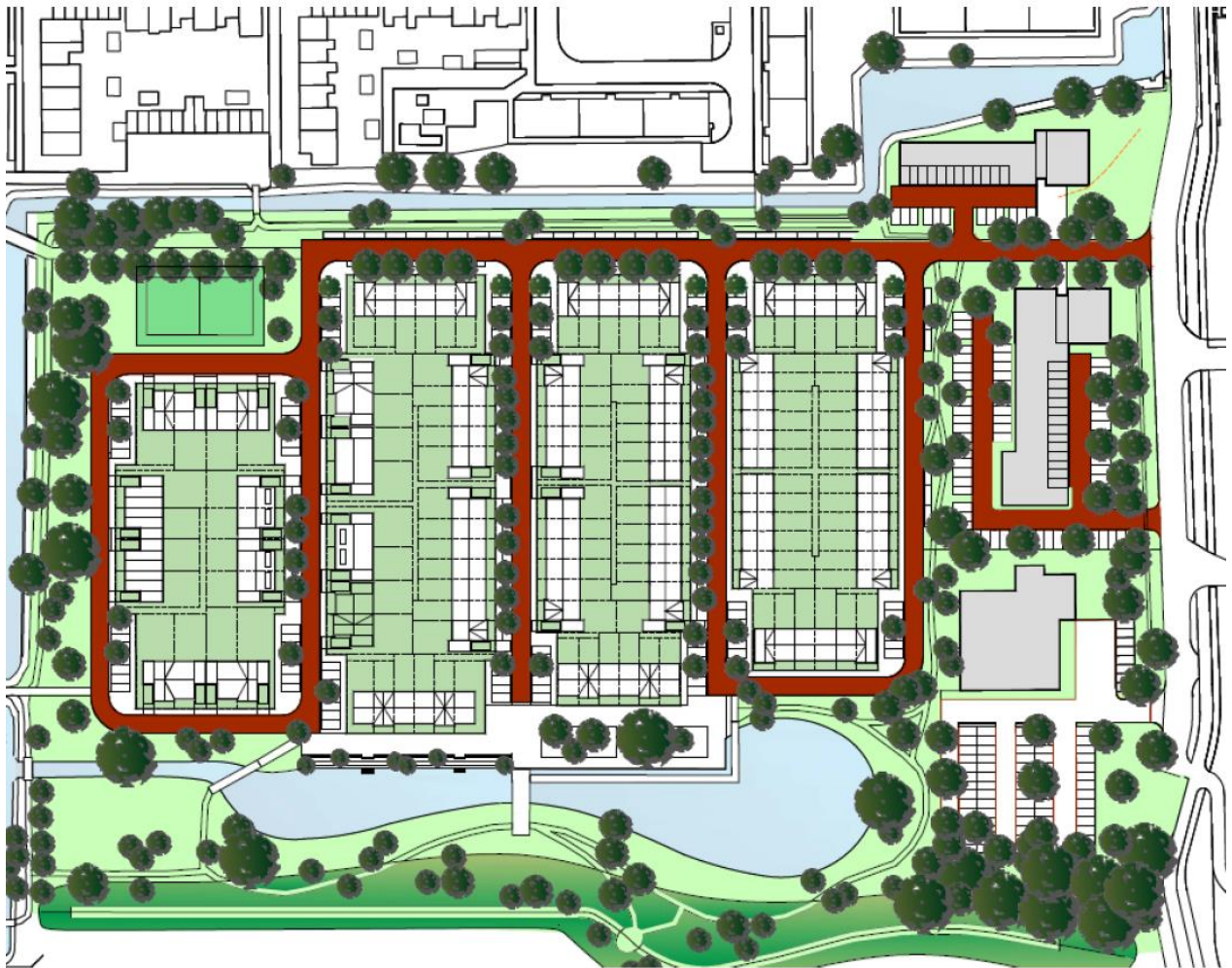
Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

B.J.D. Huykman

Ch. B. Aptroot

III BIJLAGEN:

Bijlage 1: Bouwvlakken in het plangebied Uitbreiding Dorp



Bijlage 2: Geluidzones wegverkeer bestemmingplan uitbreiding Dorp

Voor een overzicht van de geluidzones van de wegen waarin het plangebied is gelegen wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek in de bijlage bij het bestemmingsplan Uitbreiding Dorp.

