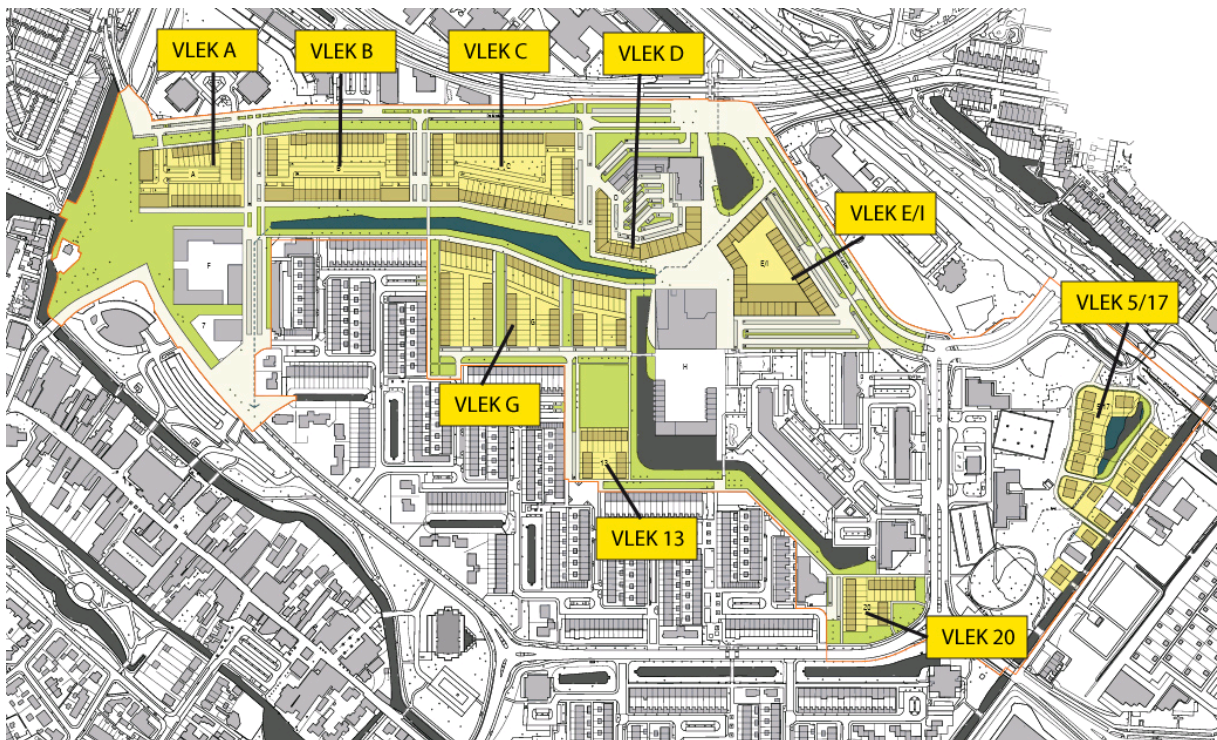


Besluit hogere waarden geluid voor 8 ontwikkellocaties in het bestemmingsplan Palenstein.

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van de herziening van het bestemmingsplan Palenstein wordt voor 8 locaties de mogelijkheid voor woningbouw uitgewerkt. De ontwikkellocaties zijn aangegeven in figuur 1. De ontwikkelingen in het bestemmingsplan betreffen herstructurering waarbij deels sprake is van het combineren van woonfuncties met andere functies zoals dienstverlening, detailhandel, horeca en maatschappelijke voorzieningen. In enkele delen is sprake van vervangende nieuwbouw.



Figuur 1: Ligging ontwikkellocaties Palenstein.

De kaart toont mogelijke invulling van de ontwikkellocaties; hier kunnen geen rechten aan worden ontleend.

De Wet Geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. Alle locaties vallen binnen de geluidzone van een of meerdere wegen. Een aantal locaties valt eveneens binnen de zone van de RandstadRail. Dit betekent dat voor alle ontwikkellocaties een akoestisch onderzoek nodig is.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet Geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit het door Tauw uitgevoerde akoestisch onderzoeksrapport d.d. 12 november 2012, kenmerk R001-1211852EGT-lyv-V01-NL, blijkt dat op de meeste locaties een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het wegverkeer optreedt. Er treedt geen overschrijding op van de voorkeurswaarde ten gevolge van spoorweglawaai.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai

Kavelnr.	Locatiennaam	Geluidsbron weg	Geluid-belasting Lden [dB]	Max. aantal woningen
1	Vlek A	Ambachtsherenlaan*	52	100
2	Vlek B	Ambachtsherenlaan* Dumeelaan	52 53	76
3	Vlek C, D, G	Australiëweg Dumeelaan	52 55	236
4	Vlek E/I	Australiëweg Van Aalstlaan	54 57	168
7	Vlek 20	Van Aalstlaan Van Diestlaan	57 60	21
8.1	Vlek 5/17	Australiëweg Van Aalstlaan	62 49	10
8.2	Vlek 5/17	Australiëweg	60	5
8.4	Vlek 5/17	Australiëweg	53	2
8.5	Vlek 5/17	Australiëweg	52	1

Ad *: (30 km/uur).

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale waarde is 63 dB.

De rechtsgrond voor de maximale waarden ligt voor wegen in art. 83 lid 1 en 2 Wgh.

De zonebreedte van de wegen is aangegeven in art. 74 Wgh.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai).

Vanwege deze overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op genoemde locaties moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van verkeerslawaaï ten gevolge van de relevante wegvakken bedraagt binnen het bestemmingsplan Palenstein ten hoogste 65 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Bij het dimensioneren van gevelisolatie moet rekening worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting.

De gecumuleerde geluidbelasting wordt voor binnenstedelijke situaties als aanvaardbaar beschouwd.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen of spoorwegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidsbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichterbij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- **Stiller wegdek:** De noordelijke baan van de Australiëweg (hoofdontsluitingsweg) is reeds voorzien van stil asfalt. Het voornemen is om ook op de zuidelijke baan stil asfalt toe te passen, maar hierbij dient te worden aangesloten bij de natuurlijke vervangingsmomenten. De wegen *binnen* het plangebied lenen zich door de vele kruisingen en bochten niet voor het toepassen van stil asfalt. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig. Daarnaast zou dit op een aantal locaties maar voor een beperkt aantal woningen tot een verlaging van de geluidbelasting leiden. Hiermee is het stille asfalt geen doelmatige en effectieve maatregel.
- **Aangepaste verkeerscirculatie:** De betreffende wegen zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van de diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- **Verlagen van de rijsnelheid:** Op de betreffende wegen binnen het plangebied geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen.
- Aangepaste verkaveling: Bij de meeste locaties gaat het om inbreidings- en herontwikkelingslocaties, waarbij de verkavelingsmogelijkheden beperkt zijn. Tevens streeft het hogere waarde beleid naar een situering van de buitenruimte aan de geluidluwe zijde. Vanuit deze optiek is het ongewenst om de woning – op een beperkte kavel - zover mogelijk van de maatgevende weg te situeren. Ook bij de grotere ontwikkellocaties is het ongewenst de bebouwing naar achteren te schuiven. Hier heeft de eerstelijns bebouwing een geluidafschermende werking voor het achterliggende gebied. Dit is juist een gewenste situatie. Door voldoende gevelwering en door situering van de buitenruimte aan de geluidluwe kant (voorwaarde in het hogere waarden beleid), kan ook bij de eerstelijns bebouwing een goede geluidkwaliteit behaald worden.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële, verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh). Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus meer dan 53 dB voor wegverkeerslawaai en 60 dB voor spoorweglawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Het bestemmingsplan geeft op hoofdlijnen een invulling van de beoogde bouwlocaties. Het detailniveau is te beperkt om in dit stadium te kunnen toetsen of aan de aanvullende voorwaarden wordt voldaan.

Wel worden de aanvullende voorwaarden in het Besluit hogere waarden onverminderd van toepassing verklaard op de verdere uitwerking van het plan. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het 'Hogere waarden beleid'.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waarden besluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

Op 18 december 2012 heeft het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer het ontwerpbesluit hogere waarden geluid vastgesteld. Het ontwerpbesluit heeft vanaf 4 januari 2013 tot en met 28 februari 2013 ter inzage gelegen. Binnen de termijn van de tervisielegging zijn geen zienswijzen ingediend.

7. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er is geen aanleiding om het ontwerpbesluit ambtshalve aan te passen.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Kavelnr.	Locatiennaam	Geluidsbron weg	Hogere waarde [dB] t.g.v. wegverkeerslawaaï	Max. aantal woningen
2	Vlek B	Dumeelaan	53	76
3	Vlek C, D, G	Australiëweg Dumeelaan	52 55	236
4	Vlek E/I	Australiëweg Van Aalstlaan	54 57	168
7	Vlek 20	Van Aalstlaan Van Diestlaan	57 60	21
8.1	Vlek 5/17	Australiëweg Van Aalstlaan	62 49	10
8.2	Vlek 5/17	Australiëweg	60	5
8.4	Vlek 5/17	Australiëweg	53	2
8.5	Vlek 5/17	Australiëweg	52	1

Voor de locaties met kavelnummer 3, 4, 7, 8.1 en 8.2 verbinden wij aan dit besluit de aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning (*voorheen bouwvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Zoetermeer, 26 maart 2013

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H.M.M. Koek

Ch. B. Aptroot