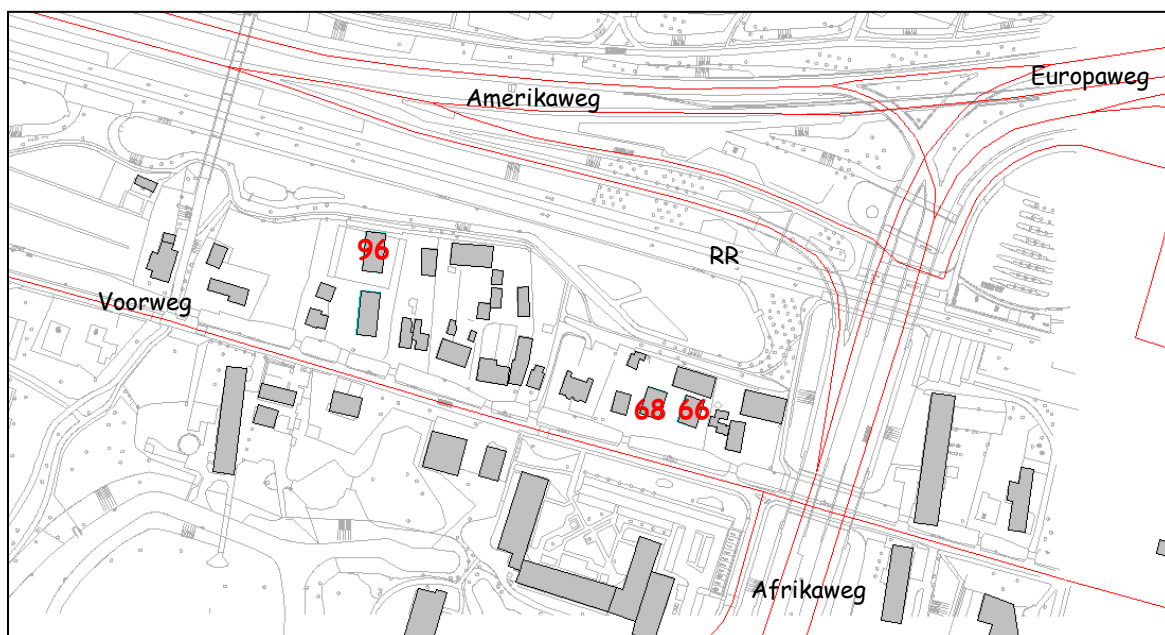


(Ontwerp) besluit hogere waarden geluid voor drie ontwikkellocaties in het bestemmingsplan Voorweg 66, 68 en 96.

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan Voorweg 66, 68 en 96 wordt voor drie locaties de mogelijkheid voor woningbouw uitgewerkt. De ontwikkellocaties zijn aangegeven in figuur 1. Voor alle locaties gaat het om braakliggende terreinen. Het betreft het opvullen van open plaatsen in een omgeving met bestaande bebouwing.



Figuur 1: Ligging ontwikkellocaties Voorweg 66, 68 en 96

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. De geluidzones van de omliggende wegen (art. 74 Wgh) en van de RandstadRail/spoortraject 542 (art. 106b Wgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

Alle locaties vallen binnen de geluidzone van een weg. De locaties vallen eveneens binnen de geluidzone van de RandstadRail. Dit betekent dat voor alle ontwikkellocaties een akoestisch onderzoek nodig is.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen en scholen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Voor de geplande, maar nog niet gerealiseerde woningen Voorweg 66 en 68 zijn in het verleden reeds hogere waarden verleend. Op 20 februari 2002 heeft de Provincie Zuid-Holland hogere grenswaarden verleend van 52 dB(A) voor de geluidsbelasting afkomstig van de Amerikaweg en 56 dB(A) voor de geluidsbelasting afkomstig van de Afrikaweg. Omgerekend naar Lden zijn de hogere grenswaarden eveneens 52 resp 56 dB.

Uit het akoestisch rapport d.d. 20 september 2012, rapportnummer M.2011.1588.15.R001 versie 2, uitgevoerd door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V., blijkt dat op alle locaties een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het wegverkeer optreedt. Op locatie Voorweg 96 treedt tevens een overschrijding op van de voorkeurswaarde voor spoorweglawaai.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Wegen en spoortraject waardoor tengevolge van wegverkeers- en/of spoorweglawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatie	Weg/Spoor (zonebreedte art. 74 Wgh resp. 106b Wgh)	Voorkeurs- grenswaar de [dB]	Maximale waarde* [dB]	Geluid- belastin g [dB]
Voorweg 66	Afrikaweg (350)	48	63	49
	Amerikaweg (350)	48	63	50
Voorweg 68	Amerikaweg (350)	48	63	51
Voorweg 96	Amerikaweg (350)	48	63	54
	RandstadRail (100)	55	68	56

Ad *: De rechtsgrond voor de maximale waarden ligt voor wegen in art. 83 lid 1 en 2 Wgh en voor spoorwegen in het Besluit geluidhinder (Bgh) art. 4.10.

Uit de tabel blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai, 68 dB voor spoorweglawaai).

Vanwege deze overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op genoemde locaties moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen of spoorwegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidsbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichterbij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Stiller wegdek: De betreffende wegen zijn reeds voorzien van een stille wegdekverharding (type ZSA-SD);
- Aangepaste verkeerscirculatie: De betreffende wegen zijn belangrijke ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van de diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders;
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen geldt een maximum snelheid van 50-70 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.
- Maatregelen aan het spoor om de geluidsbelasting ten gevolge van het spoor op één woning te reduceren met 1 dB zijn niet financieel doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor te beschouwen wegen uit tabel 1:

Het realiseren van een geluidwal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds

geluidswallen en –schermen. Dit is niet het geval ter hoogte van de betreffende locaties. Gezien de geringe omvang van het project (drie verspreid liggende woonlocaties) zal de aanleg van een geluidswal of –scherm niet financieel doelmatig zijn.

- Aangepaste verkaveling: Het betreft inbreidingslocaties waarbij de verkavelingsmogelijkheden beperkt zijn. Tevens streeft het hogere waarde beleid naar een situering van de buitenruimte aan de geluidluwe zijde. Vanuit deze optiek is het ongewenst om de woning – op een beperkte kavel - zover mogelijk van de maatgevende weg te situeren.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële, verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk ‘Hogere waarden beleid’ vastgesteld.

In het hogere waarden beleid is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB.

Deze voorwaarden zijn:

- het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgegeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Het bestemmingsplan geeft op hoofdlijnen een invulling van de beoogde bouwlocaties. Het detailniveau is te beperkt om in dit stadium te kunnen toetsen of aan de aanvullende voorwaarden wordt voldaan. Wel worden de aanvullende voorwaarden in het Besluit hogere waarden onverminderd van toepassing verklaard op de verdere uitwerking van het plan. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het ‘Hogere waarden beleid’.

5. Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Zienswijzen

p.m.

7. Ontvankelijkheid van de zienswijzen

p.m.

8. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

p.m.

II (ONTWERP) BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIII A van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Locatie	Geluidbron	Hogere waarden t.g.v. wegverkeerslawaai [dB]	Hogere waarden t.g.v. spoorweglawaai [dB]
Voorweg 66	Afrikaweg	49	-
	Amerikaweg	50	-
Voorweg 68	Amerikaweg	51	-
Voorweg 96	Amerikaweg	54	-
	RandstadRail	-	56

Aangaande locatie Voorweg 96 verbinden wij aan dit besluit de aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij de aanvraag van een omgevingsvergunning (*voorheen bouwvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Bij de inwerkingtreding van dit besluit vervalt de juridische werking van de eerder bij besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland vastgestelde hogere waarden van 20 februari 2002 ten behoeve van de woningen Voorweg 66 en 68.

Zoetermeer, @@@@ 2013

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H.M.M. Koek

Ch. B. Aptroot

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidzones van weg- en railverkeer voor de drie ontwikkellocaties in het bestemmingsplan Voorweg 66, 68 en 96.

