

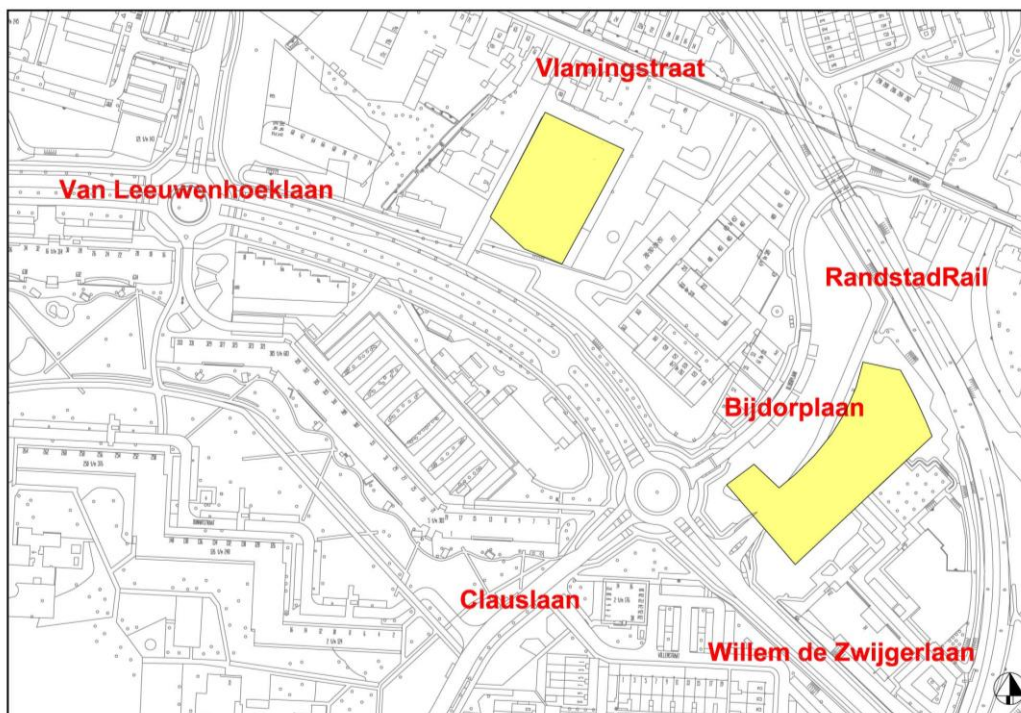
Besluit hogere waarden geluid voor twee ontwikkellocaties ten noorden van de Van Leeuwenhoeklaan (Bestemmingsplan Driemanspolder/Van Leeuwenhoeklaan).

I. OVERWEGINGEN

De locatie

In het kader van de herziening van het bestemmingsplan Driemanspolder wordt op 2 locaties een woningbouwplan uitgewerkt. De ontwikkellocaties zijn aangegeven in figuur 1. Op beide locaties gaat het om een braakliggend terrein aan de Van Leeuwenhoeklaan. Het betreft het opvullen van open plaatsen in de bestaande bebouwing.

Figuur 1: Situatietekening twee ontwikkellocaties ten noorden van de Van Leeuwenhoeklaan



De Wet Geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die Wet. Beide locaties vallen binnen de geluidzone (art. 74 Wgh) van de Clauslaan, Van Leeuwenhoeklaan en de W. de Zwijgerlaan, alsmede binnen de geluidzone (art. 106b Wgh) van spoortraject 542 (RandstadRail). De geluidzones zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek nodig is.

Toelichting wettelijk kader

De Wet Geluidhinder kent een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden voor geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen en scholen. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld om aan deze motiveringsverplichting gestalte te geven.

Uit het akoestisch rapport d.d. 15 maart 2011, rapport nummer 20102379-08 uitgevoerd door Cauberg Huygen Raadgevende Ingenieurs B.V. (CHRI) blijkt, dat op zowel de locatie ten oosten van de Bijdorplan als de locatie ten westen van de Bijdorplan een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het wegverkeer optreedt.

Vanwege deze overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op beide locaties moet worden onderzocht of de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Aanleiding voor onderzoek naar hogere waarde procedure

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 3 februari 2004 voor beide locaties reeds hogere waarden verleend (kenmerk DGWM/2004/1289A). Ten behoeve van de herziening van het bestemmingsplan heeft een hernieuwde geluidberekening plaatsgevonden.

Uit het akoestisch rapport d.d. 15 maart 2011, rapport nummer 20102379-08 uitgevoerd door Cauberg Huygen Raadgevende Ingenieurs B.V. (CHRI) blijkt dat op beide locaties de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai wordt overschreden. Deze waarden wijken af van de in 2004 vastgestelde hogere waarden. De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Wegvakken waardoor tengevolge wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatie	wegvak (zone art. 74 Wgh)	Voorkeurs- grenswaarde [dB]	Maximale waarde (art. 83 lid 2) [dB]	Geluid- belasting [dB] / [dB(A)]	Maximum aantal geluidbelaste woningen
Ten oosten van de Bijdorplan	Van Leeuwenhoeklaan (200/350 m)	48	63	54 (58 dB(A)) [*]	112
Ten oosten van de Bijdorplan	W. de Zwijgerlaan (200 m)	48	63	58 (58 dB(A)) [*]	112
Ten westen van de Bijdorplan	Van Leeuwenhoeklaan (200 / 350 m)	48	63	56 (57 dB(A)) [*]	48

^{*} Tussen haakjes zijn weergegeven de op 3 februari 2004 verleende hogere waarden.

Uit de tabel blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai).

Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel niet toereikend zijn en in tweede instantie overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die wegen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- Stiller wegdek
- Verkeerscirculatie maatregelen
- Verlagen van de rijsnelheid

Beoordeling van de maatregelen voor de betreffende wegen, te weten de Van Leeuwenhoeklaan / W. de Zwijgerlaan:

- Stiller wegdek: De maatgevende wegen de Van Leeuwenhoeklaan en de W. de Zwijgerlaan zijn voorzien van een wegdekverharding van het type dicht asfalt beton (DAB). Het vervangen van het bestaande dicht asfaltbeton (DAB) door zeer stil asfalt (ZSA) is geen haalbare optie. De toepassing van ZSA is niet mogelijk op en nabij kruisingen, rotondes en scherpe bochten. Door het wringend effect wordt het ZSA snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend / doelmatig.
- Verkeerscirculatie maatregelen: de Van Leeuwenhoeklaan en de W. de Zwijgerlaan zijn (wijk)ontsluitingswegen en hebben een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Verkeerscirculatie maatregelen zullen door het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen tot een ongewenste toename van geluidhinder elders leiden.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de Van Leeuwenhoeklaan en de W. de Zwijgerlaan wordt 50 km/uur gereden. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en dus de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- Geluidscherm of een geluidwal
- Aangepaste verkaveling

Beoordeling van de maatregelen voor de Van Leeuwenhoeklaan / W. de Zwijgerlaan:

- Geluidscherm of een geluidwal: alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is voor een scherm tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de H-wegenstructuur en de A12. Voor de locatie ten oosten van de Bijdorplaan geldt een bouwhoogte van maximaal 21 meter. Een geluidscherm of een geluidwal is in deze situatie niet doelmatig. Voor de locatie ten westen van de Bijdorplaan geldt een bouwhoogte van 11 meter. Voor de Van Leeuwenhoeklaan en de W. de Zwijgerlaan zijn overdrachtsmaatregelen niet haalbaar omdat er geen ruimte is tussen de woningen en de weg om dergelijke overdrachtsmaatregelen te realiseren. Bovendien vormen schermen/wallen op de betreffende locaties een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière.
- Aangepaste verkaveling: Voor beide locaties is een aangepaste verkaveling heel lastig gezien de geometrie van de kavel.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële, verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende

bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh), dan wel ontoereikend zijn om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde.

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van het woningbouw plan alsnog mogelijk te maken.

Onderzoek naar rechtvaardiging verlenen hogere waarde

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijke 'Hogere waarde beleid' vastgesteld. Hierin zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Het bestemmingsplan geeft op hoofdlijnen een invulling van de beoogde bouwlocaties. Het detailniveau is te beperkt om in dit stadium te kunnen toetsen of aan de aanvullende randvoorwaarden wordt voldaan. Wel worden de aanvullende randvoorwaarden in het Besluit hogere waarden onverminderd van toepassing verklaard op de verdere uitwerking van het plan. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het gemeentelijke Hogere waarden beleid.

Procedure

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de vaststelling van een hogere waardenbesluit. Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan moet het ontwerpbesluit tegelijk met het ontwerp of de ontwerpherziening van het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Wel blijven het twee aparte procedures. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren worden gebracht.

Artikel 145 Wgh bepaalt vervolgens dat indien het hogere waarden besluit gepaard gaat met de vaststelling van een bestemmingsplan, de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat er rechtstreeks beroep tegen het besluit openstaat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit Hogere Waarden Geluid heeft met ingang van 11 november 2011 ter inzage gelegen voor een termijn van zes weken. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIII A van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Locatie Omschrijving	Geluidbron	Hogere waarden t.g.v. wegverkeerslawaai [dB]
Ten oosten van de Bijdorplaan	Van Leeuwenhoeklaan	54
Ten oosten van de Bijdorplaan	W. de Zwijgerlaan	58
Ten westen van de Bijdorplaan	Van Leeuwenhoeklaan	56

Aan dit besluit verbinden wij de aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid'.

Bij de inwerkingtreding van dit besluit vervalt de juridische werking van de eerder bij besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland vastgestelde hogere waarden van 3 februari 2004.

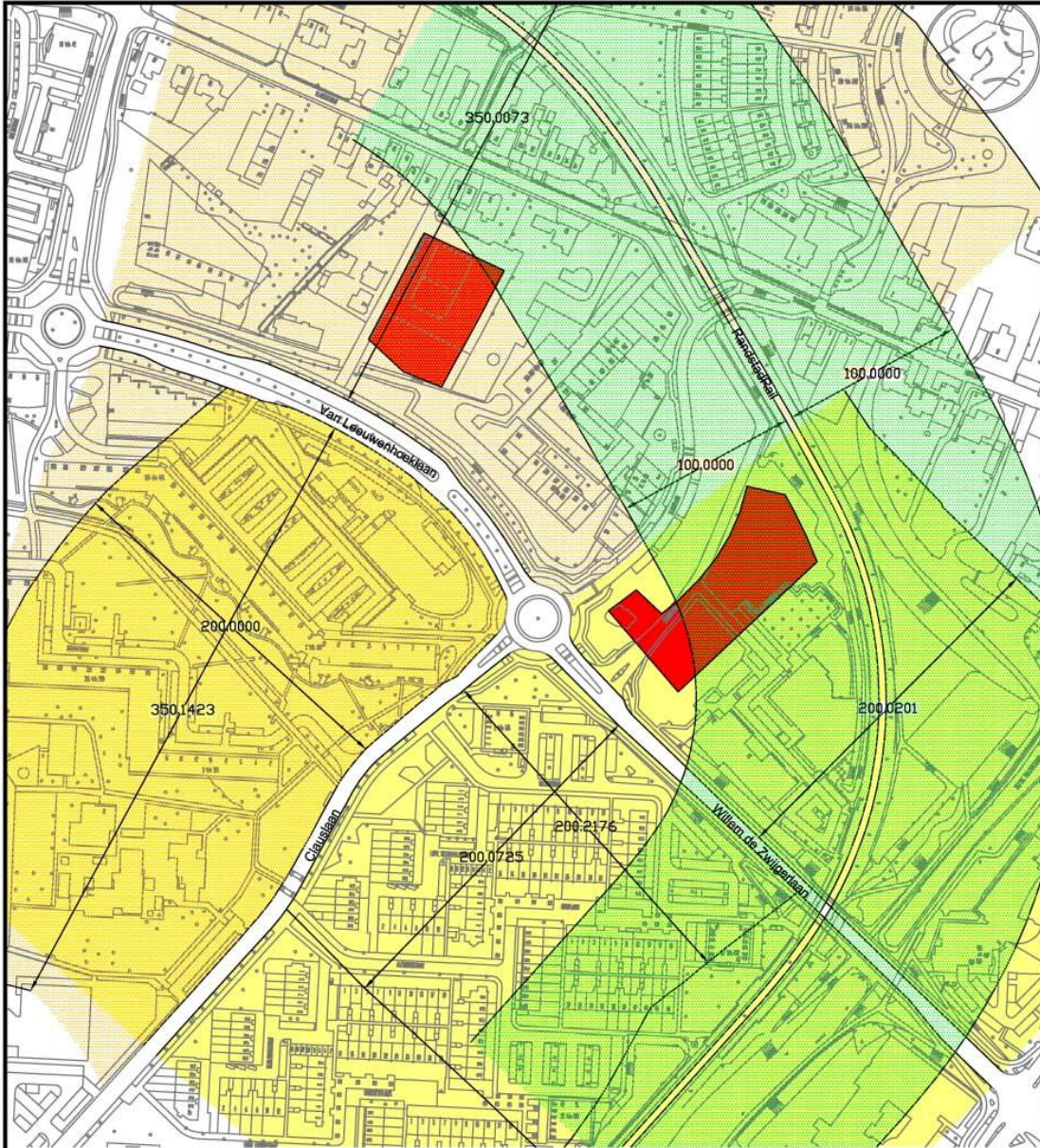
Zoetermeer, 15 mei 2012

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

(drs. H.M.M. Koek)

(drs. J.B. Waaijer)

III BIJLAGEN



Gemeente
Zoetermeer

kaart verlening hogere waarden geluid

voor twee ontwikkellocaties ten noorden v/d Van Leeuwenhoeklaan (BP Driemanspolder).

Deze tekening heeft geen juridische werking, zodat daaraan geen rechten ontleend kunnen worden. Wijzigingen voorbehouden.



Stad Stadsontwikkeling

getekend:	rai.b	formaat:	A4
gewijzigd:		schaal:	1:3000
datum:	02-09-2011	volgnummer:	
gecontroleerd:		bladnummer:	
akkoord:		besteks nr:	
file:	soscbptk-020911-hogere waarde geluid bijdorp		