

**Raadsnotitie bestuurlijke lus**  
**Bestemmingsplan "Recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld"**  
**03-09-2015**

Bij besluit van 27 november 2014 heeft de raad het bestemmingsplan "Recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld" vastgesteld. Dit bestemmingsplan behelst (onder andere) de voormalige zandwinlocatie Cattenbroek die wordt ontwikkeld als recreatieplas. Dit bestemmingsplan bevat onder andere een regeling voor de verruiming van de recreatiemogelijkheden. Hierbij worden ook evenementen toegestaan.

Tegen het bestemmingsplan is beroep ingesteld. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de zaak ter zitting behandeld op 20 mei 2015 en op 8 juli 2015 uitspraak gedaan in de vorm van een tussenuitspraak (uitspraak 201500153/1/R3). Het fenomeen tussenuitspraak staat ook wel bekend als "bestuurlijke lus". De Algemene wet bestuursrecht biedt de bestuursrechter de gelegenheid om in een situatie die zich daartoe leent het bestuursorgaan in staat te stellen een gebrek aan een besluit te herstellen. Daarmee kan voorkomen worden dat het gehele besluit moet worden vernietigd en opnieuw de procedure moet worden doorlopen.

In de tussenuitspraak draagt de Afdeling de gemeente Woerden op om binnen 20 weken onderzoek te doen naar de geluidshinder van de in het bestemmingsplan toegestane evenementen. De gemeente moet de uitkomst meedelen en de mogelijke wijzigingen van het besluit bekend maken.

Meer specifiek richt het besluit zich op de volgende zaken:

1. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de toegestane evenementen en de duur daarvan worden gezien en moet onderzoek verricht worden naar de mogelijke geluidbelasting van deze evenementen op de omgeving.
2. De regeling behoeft op de volgende punten verheldering:
  - a. in de bestemmingsregeling moet worden gespecificeerd wat een korte en grotere overdrachtsweg is;
  - b. de eindtijden van een regulier evenement zijn ten onrechte niet vastgelegd in de regeling;
  - c. bij (sterk) belastende evenementen zijn, anders dan bij reguliere evenementen, in het plan ten onrechte geen maximale geluidsnormen opgenomen;
  - d. niet aangetoond is dat bij reguliere evenementen een gemiddelde geluidbelasting van 80 dB(A) aanvaardbaar is.

Gezien de inhoud van de uitspraak is besloten om aanvullend geluidsonderzoek inzake evenementen uit te voeren en de bestemmingsplanregeling op enkele punten aan te passen. Hieronder wordt dit nader gespecificeerd.

**1. Motivatie van een goede ruimtelijke ordening en onderzoek naar de geluidbelasting**

Er is een onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting van de evenementen op de omgeving. Conform de tussenuitspraak van de Raad van State wordt uitgegaan van de maximale mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. De maximale mogelijkheden voor evenementen in het bestemmingsplan worden met name begrensd door de maximaal toegestane geluidsbelasting op de gevels van gevoelige functies in de omgeving.

Uit het akoestisch onderzoek 'Geluidonderzoek bestemmingsplan recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld' (Omgevingsdienst regio Utrecht, augustus 2015, zie bijlage 1) blijkt dat er verschillende evenementen mogelijk zijn zonder de in de regels opgenomen maximale geluidsbelasting op de gevels van gevoelige functies in de omgeving te overschrijden.

Evenementen als grote houseparty's of zeer grootschalige popconcerten zijn in de praktijk niet mogelijk, omdat zij zouden leiden tot een overschrijding van de, in de regels opgenomen, maximale geluidsbelasting.

Uit het onderzoek blijkt dat de mogelijkheden voor evenementen met relatief grote geluidsterktes sterk afhankelijk zijn van de locatie van de geluidsbronnen voor versterkte muziek (geluidsboxen). Als deze geluidsbronnen worden opgericht op een afstand van minimaal 250 meter van de dichtstbijzijnde woning en niet worden gericht op de Cattenbroekerdijk of de noordzijde van de recreatieplas kan eenvoudiger aan de normen worden voldaan.

Geconcludeerd wordt dat met de regeling, vanwege de opgenomen geluidsnormen, een goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd. Tevens wordt geconcludeerd dat het plan ruimtelijk aanvaardbaar is. Vanwege het akoestisch onderzoek is de regeling wel aangescherpt om de kans op hinder te verkleinen. Het oprichten van geluidsbronnen voor versterkte muziek wordt niet

toegestaan binnen een afstand van 250 meter van de dichtstbijzijnde woning (Cattenbroekerdijk 13a). Dit is verder toegelicht bij punt 2.b.

## 2. Verduidelijking van de bestemmingsregeling

De regeling is gezien de inhoudelijke opmerkingen van de Afdeling op de volgende punten verduidelijkt:

### a. Specificeren van een korte en grotere overdrachtsweg

De term 'overdrachtsweg' is uit de bestemmingsregeling verwijderd. Zoals ook is toegelicht bij de zitting van de Raad van State vloeide de regeling voort uit het evenementenbeleid, waaruit blijkt dat situaties met uitsluitend een korte overdrachtsweg betrekking hebben op de binnenstad en situaties met zowel een grote als een kleine overdrachtsweg betrekking hebben op overige locaties. De lengte van de overdrachtsweg heeft betrekking op het feit dat lagere tonen (de bastonen) relatief ver dragen. Vanwege afscherpende bebouwing is dit in de binnenstad minder problematisch dan buiten de binnenstad. Om die reden is alleen voor locaties buiten de binnenstad een geluidsnorm voor bastonen (oftewel een langere overdrachtsweg) van toepassing. Dit wordt uitgedrukt in dB(C). Deze dB(C) waarde geeft een goed beeld van de bastonen, zeker als het gaat om hogere geluidsniveaus. Bij het recreatieterrein is er geen sprake van afscherpende bebouwing en daardoor ook geen sprake van een korte overdrachtsweg. Voor deze situatie gelden twee normen, namelijk één uitgedrukt in dB(A), voor normale tonen en één uitgedrukt in dB(C), voor bastonen. Deze normen stonden reeds in de regels. De termen 'korte overdrachtsweg' en 'grotere overdrachtsweg' worden uit de regels verwijderd.

De geluidsnormen zelf zijn niet meer opgenomen in de begripsomschrijving evenement, maar in de bestemming Recreatie, waar ook alle andere regels staan die met evenementen verband houden.

De redactie van het begrip 'evenement' is hierop aangepast. Het nieuwe begrip luidt:

#### **1.17 evenement:**

elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, zoals sportmanifestaties, concerten, bijeenkomsten, voorstellingen, tentoonstellingen, shows, thematische beurzen, thematische markten en dancefeesten.

*Nieuwe redactie van begripsomschrijving 'evenement' (artikel 1.17)*

#### **1.17 evenement:**

elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, waarbij bij de optredende geluidsniveaus de volgende normen in acht worden gehouden:

- situatie met een korte overdrachtsweg: norm van 80 dB(A) LAeq (2 minuten);
- situatie met een grotere overdrachtsweg: aanvullende norm van 95 dB(C).

*Vervallen redactie van begripsomschrijving 'evenement' (artikel 1.17)*

In de regeling is ook de toevoeging '2 minuten' nader gespecificeerd. In de wijze van meten (artikel 2) is een bepaling toegevoegd waarin duidelijk wordt gemaakt wat precies wordt verstaan onder de 2 minuten in een nieuw artikel 2.5:

#### **2.5 geluidsniveau**

het gemiddeld equivalent geluidsniveau gedurende minimaal 2 minuten.

*Toevoeging artikel 2.5 wijze van meten van het geluidsniveau*

### Eindtijden

De Afdeling is van mening dat de eindtijd van een regulier evenement moet worden vastgelegd en suggereert aansluiting bij het gemeentelijke evenementenbeleid, waarin de eindtijd van 20:00 uur zou worden genoemd.

'Reguliere evenementen' is een term die niet voorkomt in het gemeentelijke evenementenbeleid. De Afdeling doelt waarschijnlijk op het vastleggen van een eindtijd voor alle overige evenementen, aanvullend op de eindtijd voor belastende evenementen en sterk belastende evenementen.

Voorgesteld wordt de regeling te vereenvoudigen en in de begripsbepalingen geen aparte begrippen meer op te nemen voor belastende evenementen en sterk belastende evenementen. Deze beide bepalingen (resp. artikel 1.7 en 1.31) zijn om die reden verwijderd uit de regels, zoals eerder aangegeven. De toegestane eindtijden en geluidsniveaus worden niet meer indirect geregeld via de omschrijving naar deze begrippen, maar rechtstreeks opgenomen in de bestemming Recreatie. De regels over de evenementen komen hierdoor bij elkaar te staan in artikel 6 sub g.

- De inhoud van de regeling is enigszins gewijzigd. Het aantal langdurige evenementen is nader begrensd. In plaats van standaard duur van maximaal 7 dagen per evenement is dat teruggebracht naar 2 dagen. Maximaal 2 evenementen per kalenderjaar mogen langer duren dan 2 dagen. Die 2 evenementen mogen dan maximaal 7 dagen duren.. Op de keper beschouwd was de oorspronkelijke regeling wellicht wat ruim, hetgeen echter alles te maken heeft met de wens om zoveel mogelijk flexibiliteit in te bouwen voor de toekomst. Een standaard bepaling dat ieder evenement maximaal 7 dagen mag duren is inderdaad nogal ruim. Wij denken met ons huidige voorstel nog steeds voldoende flexibiliteit te kunnen bieden, maar anderzijds richting (toekomstige) omwonenden meer zekerheid te bieden.
- Voorheen waren maximaal 3 belastende evenementen toegestaan (eindtijd 23:00 uur), waarvan 1 sterk belastend (eindtijd 01:00 uur) per jaar. Niet duidelijk was hoe vaak evenementen met versterkte muziek mogelijk waren die eerder dan 23:00 uur eindigden. De term 'belastend' hing samen met de relatief late eindtijden in combinatie met versterkte muziek. In de nieuwe regeling is dit voor evenementen met relatief harde muziek (80 dB(A)/95 dB(C)) enigszins aangepast en is het volgende toegestaan:
  - maximaal 3 dagen/jaar tot 20:00
  - maximaal 2 dagen/jaar tot 23:00 uur;
  - maximaal 1 dag/jaar tot 01:00 uur.

In het navolgende tekstvak is de hele regeling opgenomen. Deze wordt per punt kort toegelicht:

- In lid 1. wordt het totale aantal evenementen per kalenderjaar vastgelegd.
- In de leden 2, 3 en 4 wordt de duur van een evenement vastgelegd.
- In lid 5 wordt de toegestane geluidsbelasting vastgelegd.
- In lid 6 wordt de eindtijd bij 'reguliere evenementen' vastgelegd.
- In lid 7 wordt de eindtijd bij 'belastende' evenementen vastgelegd, Tevens wordt in dit lid vastgelegd op welk deel van het terrein weliswaar recreatie is toegestaan, maar het gebruik van 'geluidsbronnen voor versterkte muziek' zijn is uitgesloten. Tot slot wordt in dit lid ook bepaald hoe geluidsbronnen georiënteerd mogen zijn (dit zijn extra randvoorwaarden die voortkomen uit het verrichte akoestische onderzoek, zie ook bij hoofdpunt 1).

De redactie van de gehele regeling is hiermee als volgt:

|    |                                                                                                                                                       |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| g. | evenementen, met dien verstande dat de volgende voorwaarden gelden:                                                                                   |
| 1. | het totaal aantal evenementen bedraagt maximaal 30 per kalenderjaar;                                                                                  |
| 2. | het aantal dagen per evenement bedraagt maximaal 2;                                                                                                   |
| 3. | in afwijking van het bepaalde onder 2 is maximaal 2x per kalenderjaar een evenement van maximaal 7 dagen toegestaan;                                  |
| 4. | het aantal dagen voor het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van een evenement bedraagt maximaal 5 per evenement;                     |
| 5. | tijdens een evenement bedraagt het toelaatbare geluidniveau ( $L_{Aeq}$ ) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning:                                 |
| a. | tussen 07.00 uur en 19.00 uur maximaal 50 dB(A) en tussen 19.00 uur en 23.00 uur maximaal 45 dB(A) ;                                                  |
| b. | gedurende maximaal 6 dagen per jaar maximaal 80 dB(A) en maximaal 95 dB(C);                                                                           |
| 6. | voor evenementen met een toelaatbaar geluidniveau zoals bedoeld onder 5 sub a geldt een eindtijd van uiterlijk 23.00 uur;                             |
| 7. | voor evenementen met een toelaatbaar geluidniveau zoals bedoeld onder 5 sub b geldt:                                                                  |
| a. | geluidsbronnen voor versterkte muziek zijn niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifiek vorm van recreatie uitgesloten – geluidsbronnen'; |
| b. | geluidsbronnen voor versterkte muziek mogen niet worden gericht op de Cattenbroekerdijk en/of op het noorden van de recreatieplas (Waterrijk);        |
| c. | voor maximaal 3 dagen per kalenderjaar een eindtijd van uiterlijk 20.00 uur;                                                                          |
| d. | voor maximaal 2 dagen per kalenderjaar een eindtijd van uiterlijk 23.00 uur;                                                                          |
| e. | voor maximaal 1 dag per kalenderjaar een eindtijd van uiterlijk 01.00 uur;                                                                            |

*Nieuwe redactie van regeling evenementen in artikel 6 lid g*

De voornoemde regeling voor de evenementen komt in de plaats van de onderstaande bestaande redactie:

|    |                                                                                                                                                                                        |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| g. | evenementen, met dien verstande dat:                                                                                                                                                   |
| 1. | er in totaal maximaal 30 evenementen per jaar mogen worden gehouden;                                                                                                                   |
| 2. | de duur van een evenement maximaal 7 dagen mag zijn, het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement daaronder niet inbegrepen;                               |
| 3. | er maximaal 3 avonden per jaar sprake mag zijn van een belastend evenement, waarbij van deze 3 avonden er maximaal 1 avond per jaar sprake mag zijn van een sterk belastend evenement; |

*Vervallen redactie van regeling evenementen in artikel 6, lid g*

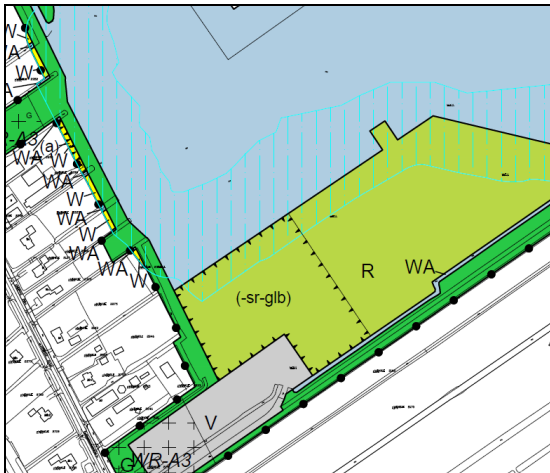
Vanwege voornoemde regeling is verder in artikel 1 een beschrijving voor het begrip equivalent geluidsniveau ( $L_{Aeq}$ ) opgenomen:

|             |                                                                                  |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.18</b> | <b>equivalent geluidsniveau (<math>L_{Aeq}</math>):</b>                          |
|             | het energetisch gemiddeld geluidsniveau gedurende een bepaalde beoordelingstijd; |

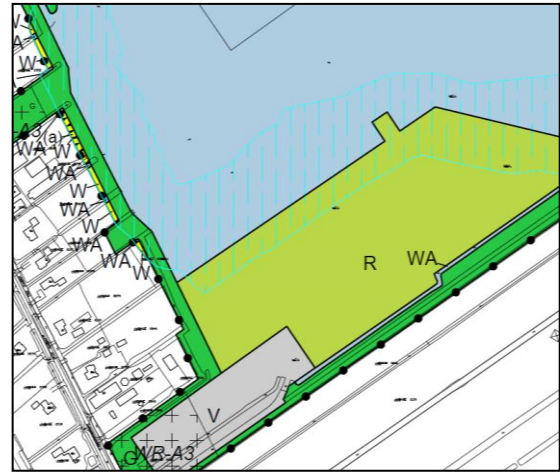
*Toegevoegd begrip equivalent geluidsniveau in artikel 1*

Vanwege het toevoegen van bovenstaand begrip is de nummering van alle daaropvolgende begrippen aangepast.

De verbeelding wordt verder aangepast door de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie uitgesloten – geluidsbronnen' op te nemen.



*Uitsnede uit de nieuwe verbeelding*



*Uitsnede uit de 'oude' verbeelding*

Doordat de verschillende regels over evenementen bij elkaar zijn geplaatst in de bestemming Recreatie kunnen de begrippen 'belastend evenement' en 'sterk belastend evenement' komen te vervallen.

#### **1.7 belastend evenement:**

een evenement waarbij gebruik wordt gemaakt van versterkte muziek met een eindtijd van 23.00 uur;

*Vervallen begrip belastend evenement (artikel 1.7)*

#### **1.31 sterk belastend evenement:**

een evenement waarbij gebruik wordt gemaakt van versterkte muziek met een eindtijd van 01.00 uur;

*Vervallen begrip sterk belastend evenement (artikel 1.31)*

Vanwege het vervallen van bovenstaande begrippen is de nummering van alle daaropvolgende begrippen aangepast.

#### **b. maximale geluidnormen (sterk) belastende evenementen**

Door de Afdeling is gesteld dat bij (sterk) belastende evenementen, anders dan bij reguliere evenementen, ten onrechte geen maximale geluidnormen opgenomen is. Ter verduidelijking is de regeling aangepast: de separate begrippen belastend evenement (artikel 1.7) en sterk belastend evenement (artikel 1.31) zijn verwijderd en in artikel 6 sub g is een vereenvoudigde duidelijke regeling opgenomen (zie bij punt a) waarin de geluidsnormen expliciet zijn opgenomen.

#### **c. aanvaardbaarheid van 80 dB(A) bij reguliere evenementen**

Wat betreft de opmerking van de Afdeling dat niet aangetoond is dat bij reguliere evenementen een geluidbelasting van 80 dB(A) bij evenementen aanvaardbaar is, is een nader geluidsonderzoek uitgevoerd. Zie hiervoor bij hoofdpunt 1 en het geluidsonderzoek (bijlage 1). Hieruit is gebleken dat de evenementen wat betreft geluid niet tot onaanvaardbare hinder leiden.

Het resultaat van de nieuwe regeling ten opzichte van de eerder opgenomen regeling is dat nu nog maximaal  $28 \times 2$  en  $2 \times 7 = 70$  dagen per jaar evenementen kunnen plaatsvinden, terwijl dat onder de eerdere regeling max. 210 dagen waren. Van de genoemde 70 dagen mag er dan gedurende 6 dagen per jaar sprake zijn van een hoger geluidsniveau als beschreven in artikel 6, lid g onder 5, te weten 3 dagen tot 20.00 uur, 2 dagen tot 23.00 uur en 1 dag tot 01.00 uur.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn waar nodig aanpassingen verricht om de regeling voor de evenementen te beschrijven (zie bijlage 2). In de planbeschrijving is het onderdeel evenementen aangepast (paragraaf 2.2). Verder zijn in de toelichting de passages die ingaan op de hinder van

evenementen, namelijk de paragraaf bedrijven en milieuzonering (par. 4.5) en de paragraaf geluid (par. 4.6) aangepast en aangevuld. Ook is de beschrijving van de regeling in het bestemmingsplan (par. 6.2) waar nodig aangepast en aangevuld. Ten slotte is deze raadsnotitie en het geluidsrapport dat aanvullend is uitgevoerd als bijlage toegevoegd aan de toelichting.

#### **Bijlagen**

- Bijlage 1: Geluidsonderzoek bestemmingsplan Recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld (Omgevingsdienst regio Utrecht, augustus 2005)
- Bijlage 2: Aanpassing toelichting bestemmingsplan Recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld