Gemeente Woerden

Paraplubestemmingsplan Parkeernormen

INHOUD:

- TOELICHTING
- REGELS
- VERBEELDING

Werknummer: 370.310.00
Datum: 24 mei 2017

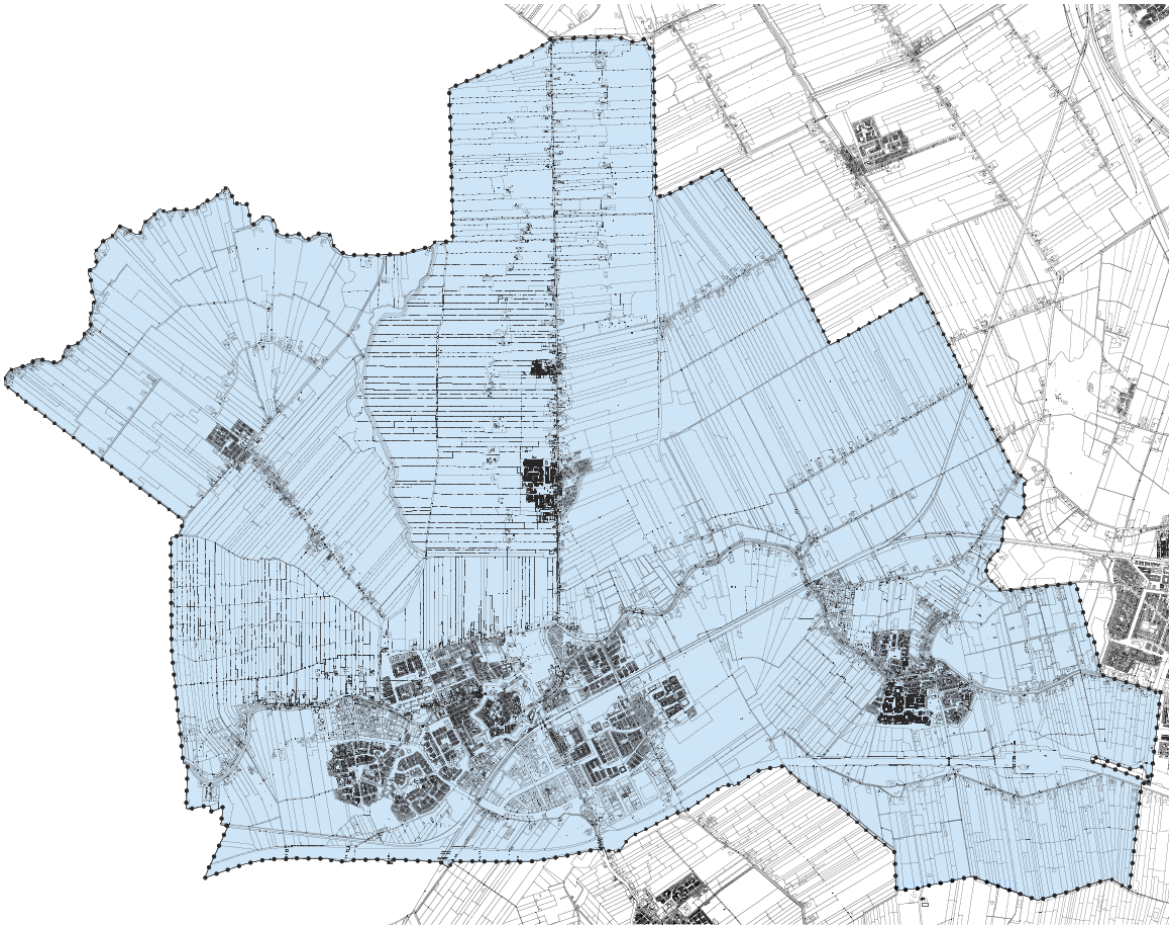
KuiperCompagnons
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw,
Architectuur, Landschap B.V.
Rotterdam

Inhoudsopgave van de toelichting

1	**Inleiding**	**1**
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.4	Leeswijzer	3
2.	**Nota Parkeernormen**	**5**
2.1	Doel	5
2.2	Uitgangspunten	5
2.3	Toetsing parkeren bij bouwaanvragen	6
2.4	Vrijstelling	7
2.5	Actualisering Nota parkeernormen	7
3.	**Juridische aspecten**	**9**
3.1	Planmethodiek	9
3.2	Regels	9
3.3	Geometrische plaatsbepaling	10
4	**Uitvoerbaarheid**	**10**
4.1	Economische uitvoerbaarheid	11
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11
5	**Procedure**	**13**
5.1	Voorbereidingsfase	13
5.2	Ontwerpfase	13
5.3	Vaststellingsfase	13

Bijlagen:

1. Gemeente Woerden, Nota van beantwoording zienswijzen Paraplubestemmingsplan Parkeernormen, d.d. maart 2017



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Vanaf 1 juli 2018 komen de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening te vervallen. Een van de consequenties van het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften is, dat er vanaf dat moment bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. De gemeente Woerden wil bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen kunnen stellen aan het aantal parkeerplaatsen en hierbij toetsen aan de Nota parkeernormen.

Een paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect. In dit voorliggende bestemmingsplan betreft dit het aspect parkeren. Met deze parapluherziening wordt de huidige Nota parkeernormen en diens rechtsopvolger(s) in de geldende bestemmingsplannen ingepast.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van deze parapluherziening omvat de gehele gemeente Woerden. Op afbeelding 1 is de begrenzing van het plangebied weergegeven.

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

In het hierna volgende overzicht zijn de geldende bestemmingsplannen opgenomen die onder de parapluherziening vallen. In deze bestemmingsplannen, wordt door middel van dit bestemmingsplan, een parkeerregeling opgenomen.

Bestemmingsplan / beheersverordening	**Vastgesteld**
A12 BRAVO, deelproject 8	16-4-2012
Arsenaal Woerden	27-6-2013
Barwoutswaarder 49B	29-9-2016
Barwoutswaarder 89A	27-11-2014
Barwoutswaarder 160	26-3-2014
Barwoutswaarder West - uitbreiding Klompenmakersweg 9	29-11-2012
Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop	1-11-2012
Bedrijventerrein Breeveld	26-11-2015
Bedrijventerrein Middelland en Honthorst	27-6-2013
Berberis- en Hazelaarstraat	26-6-2014
Bloemen- en Bomenkwartier	19-3-2012
Brediuspark	16-5-2006
Brediuspark 1e herziening	15-10-2009
Breeveld 4	29-1-2015

De Driesprong	24-3-2011
Dorpeldijk 1, Harmelen	26-6-2014
Fort Oranje 27	26-6-2014
Harmelerwaard	26-9-2013
Geestdorp 30-30A	29-9-2016
Haven	26-9-2013
Herontwikkeling Campina-terrein	31-10-2013
Herziening Dorpsstraat 181, Harmelen	28-11-2013
Herziening 1 Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld	26-4-2012
Herziening 2 Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld	26-4-2012
Jan Steenstraat 2	26-9-2013
Kamerik Noordoost II (m.u.v. Wonen-2, Wonen-3, Maatschappelijk-2)	29-4-2010
Kavel Rieslinggaard	25-9-2014
Keervoorziening Molenvliet	16-12-2009
Kern Harmelen	15-10-2009
Kern Kamerik en kern Kanis	5-11-2015
Kern Zegveld	27-6-2013
Kromwijkerkade - Korenbloemstraat	1-11-2012
Landelijk Gebied Woerden, Kamerik, Zegveld	3-7-2008
Molenvliet	18-2-2010
Parallelweg West 1	17-12-2014
Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld	5-11-2015
Rubensstraat e.o.	15-10-2009
Ruimte voor de Grecht	27-6-2013
Ruimte voor ruimte Appellaan - Breeveld	31-5-2012
Schilderskwartier	18-2-2010
Scholencluster Harmelen	28-5-2014
Snel en Polanen	24-6-2010
Snellerpoort	24-6-2010
Snellerpoort, plandeel kerkelijk centrum	27-5-2010
Staatsliedenkwartier	28-1-2010
Uitbreiding Bedrijventerrein Nijverheidsbuurt - Zegveld	28-4-2011
Watertoren	26-6-2014
Woerden binnenstad	6-7-2009
Woerden 2013	27-6-2013
Zandwijksingel	28-2-2013
Zuwe Zorgcentrum Woerden	15-12-2010

In de volgende geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen is reeds een regeling omtrent parkeren opgenomen. Dit paraplubestemmingsplan voorziet in een

afwijkingsmogelijkheid van deze parkeerregeling, indien voldaan wordt aan de voorwaarden uit de Nota parkeernomen (en diens rechtsopvolger(s)).

Bestemmingsplan / beheersverordening	**Vastgesteld**
Defensie-eiland Woerden	27-9-2012
Hotel Woerden	15-12-2010
Kamerik Noord-Oost II (uitsluitend Wonen-2, Wonen-3, Maatschappelijk-2)	29-4-2010
Meije 300, Zegveld	24-11-2016
Oortjespad	16-12-2015
Waterrijk Woerden	26-6-2014

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vijf hoofdstukken. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van de huidige Nota Parkeernormen. In hoofdstuk 3 worden de juridische aspecten van dit plan beschreven. Hoofdstuk 4 bevat de beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de procedure van het plan.

2. Nota Parkeernormen

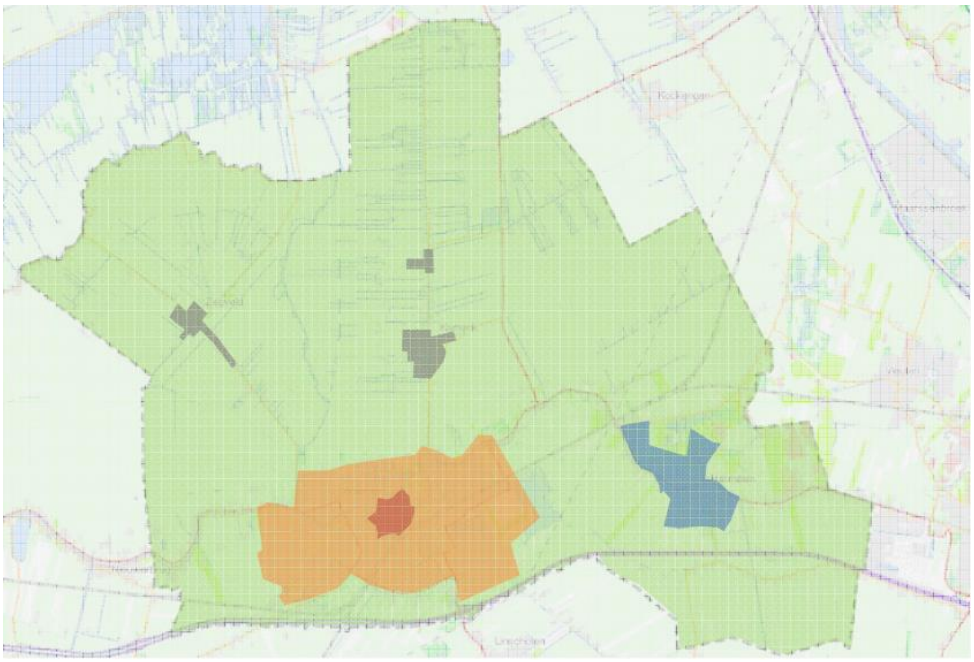
2.1 Doel

De Nota Parkeernormen van de gemeente Woerden is op 2 september 2014 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Vervolgens is de Nota op 1 oktober 2014 gepubliceerd. De Nota Parkeernormen heeft als doel om bij nieuwe of te wijzigen ruimtelijke plannen en projecten de hoeveelheid parkeerplaatsen te kunnen bepalen en de bereikbaarheid en leefbaarheid te waarborgen. Een tweede doel van de nota is om de toepassing van de parkeernomen inzichtelijker en eenduidiger te maken, zodat het voor burgers, bedrijven en ontwikkelaars duidelijk is welke normen gehanteerd worden bij de betreffende bouwaanvraag of ruimtelijke ontwikkeling.

2.2 Uitgangspunten

In de Nota Parkeernormen is aangesloten bij de landelijk gebruikte kencijfers voor parkeernormering van het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte (CROW). De parkeerkencijfers uit de CROW-publicatie 317: ‘Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie’ zijn hiervoor als uitgangspunt genomen.

Per functietype wordt een vast kencijfer als parkeernorm gehanteerd. Deze parkeernormen verschillen wel per locatiegebied en is afhankelijk van de mate van de verstedelijking. Hierbij geldt, dat hoe stedelijker het gebied is, hoe lager de parkeernorm is. Reden om de parkeernorm te relateren aan de stedelijkheid is dat enerzijds blijkt dat de kwaliteit en het aanbod van overige vervoerswijzen over het algemeen beter is naarmate de stedelijkheid toeneemt. Hierdoor blijkt dat het autobezit in gebieden met een hogere stedelijkheidsgraad over het algemeen lager ligt dan in gebieden met een lage stedelijkheidsgraad. In onderstaande afbeelding zijn de stedelijkheidszones binnen de gemeente Woerden weergegeven.



Afbeelding 2: Stedelijkheidszones binnen Woerden

Woerden Centrum (rood)
Omdat het aanbod en de kwaliteit van andere vervoerswijzen in het centrum van de kern Woerden hoger is dan in de rest van de gemeente, is het aannemelijk dat de verdeling van verkeersbewegingen over de modaliteiten (auto, openbaar verfvoer en langzaam verkeer) in dit deel verschilt van andere gebieden in de gemeente. Bovendien heb je in een centrum te maken met schaarste aan openbare parkeerruimte en het behouden van de ruimtelijke kwaliteit. Daarom gelden er in het centrum van Woerden lagere normen dan voor de andere delen.

Woerden: rest bebouwde kom (oranje)
De overige delen binnen de bebouwde komgrenzen van de kern Woerden vallen in de categorie 'Woerden rest bebouwde kom'. Het aanbod en de kwaliteit van andere vervoerswijzen dan de auto zijn daar lager dan in het centrum. Daarom zal het aandeel autogebruik in dit deel hoger zijn en is de parkeervraag voor een functie dus ook hoger. De stedelijke zone is hier 'rest bebouwde kom'.

Harmelen (blauw)
Harmelen is een dorp dat qua omvang en voorzieningenniveau aanzienlijk kleiner is dan Woerden, maar zich daarbij wel onderscheidt van de overige dorpen in de gemeente. Daarom wordt voor Harmelen een stedelijkheidsgraad aangehouden die zich bevindt tussen die van Woerden en de overige dorpen: 'weinig stedelijk'. Hoewel er in Harmelen diverse geclusterde (winkel)voorzieningen aanwezig zijn rondom de Kalverstraat/Kloosterweg, is dit gebied te klein om te kunnen spreken van een centrumgedeelte. Gelet hierop is voor Harmelen de stedelijke zone 'rest bebouwde kom' aangehouden.

Overige dorpskernen (grijs)
De dorpen Zegveld, Kamerik en Kanis zijn de overige dorpen in de gemeente. De functie van deze dorpen beperkt zich vrijwel alleen tot wonen. Er is nauwelijks sprake van een winkel/bedrijvenaanbod. Ook is het aanbod OV laag in deze dorpen. De dorpen vallen qua stedelijkheidsgraad in de categorie 'niet stedelijk' en stedelijke zone is 'rest bebouwde kom'.

Buitengebied (groen)
Tot slot kent de gemeente Woerden een uitgestrekt buitengebied. De stedelijkheidsgraad voor deze gebieden valt, evenals voor de overige dorpskernen, in de categorie 'niet stedelijk'. De stedelijke zone is 'Buitengebied'.

2.3 Toetsing parkeren bij bouwaanvragen

Een bouwplan moet worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van een vergunningplichtige nieuw- of verbouwontwikkeling en/of wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik. De beoordeling van bouwaanvragen wordt volgens een standaard werkwijze aangepakt.

Allereerst wordt op basis van de Nota parkeernomen de parkeerbehoefte berekend. Als op eigen terrein in deze parkeerbehoefte kan worden voorzien, wordt er positief geadviseerd. Als er redelijkerwijs op eigen terrein niet aan de parkeereis kan worden voldaan, dan kan een beroep gedaan worden op de aanwezige beschikbare openbare parkeerruimte. Onafhankelijk onderzoek moet uitwijzen dat de parkeerdruk in de directe omgeving op het maatgevende moment in de week onder de 85% bezettingsgraad zal blijven inclusief de nieuwe ontwikkeling.

Als blijkt dat de parkeerbehoefte niet op eigen terrein kan worden opgelost en er geen (economisch) haalbaar alternatief in de directe omgeving voor handen is, dan zal er vanuit parkeeroptiek over de vergunningaanvraag een negatief advies worden verstrekt. Hiermee wordt voorkomen dat de extra parkeerbehoefte wordt afgewenteld op de omgeving.

2.4 Vrijstelling

Ondanks een negatief verkeersadvies kan worden overwogen of een vrijstelling van de parkeerplaatsverplichting vanuit brede algemene afweging te rechtvaardigen is. Bij een negatief verkeersadvies kan in uitzonderlijke gevallen het college van burgemeester en wethouders vrijstelling verlenen van de parkeerplaatsverplichting. De gemeente kan bijvoorbeeld gemotiveerd afwijken van de parkeerplaatsverplichting indien sociaal-, maatschappelijke en/of economische belangen zwaarder wegen, of bij een vanuit andere disciplines gewenste ontwikkeling.

2.5 Actualisering Nota parkeernormen

In de paragraven hiervoor is de inhoud van de Nota Parkeernormen van 2 september 2014 beschreven. Het is mogelijk dat binnen de looptijd van deze parapluherziening de Nota Parkeernormen wordt geactualiseerd. Dan geldt de nieuwe Nota Parkeernormen en dient getoetst te worden aan de inhoud van de dan geldende Nota parkeernormen.

3. Juridische aspecten

3.1 Planmethodiek

Met dit paraplubestemmingsplan worden bijna alle geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Woerden aangevuld met een parkeerregeling. De regels van geldende bestemmingsplannen worden op deze manier in één keer en op uniforme wijze gedeeltelijk herzien.

3.2 Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:
- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Algemene regels (hoofdstuk 2)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3)

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een tweetal begrippen opgenomen. Het betreft het begrip ‘plan’ en ‘bestemmingsplan’. Dit zijn begrippen die verplicht moeten worden verklaard en geven de naamgeving van het bestemmingsplan aan.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Toepassing ander bestemmingsplan
Allereerst wordt een overzicht gegeven van de geldende bestemmingsplannen waarop dit paraplubestemmingsplan van toepassing is. Tevens wordt aangegeven, dat dit paraplubestemmingsplan uitsluitend voorziet in een aanvullende regeling en dat de bestemmingen uit de geldende bestemmingsplannen blijven gelden. Hierbij is onderscheid gemaakt in de bestemmingsplannen waarin geen regeling is opgenomen ten aanzien van parkeernormen en in bestemmingsplannen (en beheersverordening) waarin al wel een specifieke regeling is opgenomen voor parkeren. Binnen de gemeente geldt ook een inpassingsplan voor een geluidswal. In dit inpassingsplan is opgenomen dat bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan voorzien moet worden in het mogelijk maken van een geluidswal. Dit paraplubestemmingsplan heeft geen invloed op deze regeling.

Algemene bouwregels
De bouwverordening blijft in principe tot 1 juli 2018 gelden. In dit artikel wordt verduidelijkt dat met de inwerkingtreding van dit paraplubestemmingsplan de voorschriften uit de bouwverordening met betrekking tot parkeren buiten toepassing blijven.

Algemene gebruiksregels
In dit artikel wordt aangegeven, dat het gebruik van de gronden waarbij niet voldaan wordt aan de parkeerplaatsverplichting conform de Nota Parkeernormen als strijdig gebruik worden aangemerkt. Vervolgens is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die regelt dat bij de vergunningaanvraag voor het bouwen, het uitbreiden of het wijzigingen van de functie van gebouwen en gronden aangetoond moet worden dat voldaan wordt aan de normering conform

de Nota Parkeernormen. Via een afwijking is het mogelijk om van de parkeernormen af te wijken. Wel dient voldaan te worden aan de voorwaarden die hiervoor in de Nota parkeernormen zijn opgenomen. Ook voor de bestemmingsplannen (en beheersverordening) waarin reeds voorzien is in een regeling omtrent parkeren is een afwijking opgenomen om van deze regeling af te kunnen wijken onder de voorwaarde dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit de Nota parkeernormen (en diens rechtsopvolger(s)).

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

3.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. Omdat dit plan een paraplubestemmingsplan betreft, is uitsluitend een begrenzing opgenomen van de gebieden waarop dit plan betrekking heeft.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Dit paraplubestemmingsplan voorziet in het planologisch-juridisch regelen van de parkeernormen binnen een groot aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente Woerden. Aan dit plan zijn, behoudens de kosten van het opstellen van het plan, geen kosten verbonden voor de gemeente. Ook voorziet dit plan niet in een bouwplan, waardoor er geen exploitatieplanverplichting is.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorheen werd bij bouwplannen via de bouwverordening reeds getoetst aan de geldende Nota Parkeernormen. Dit paraplubestemmingsplan voorziet uitsluitend in andere verankering van de toetsing. De Nota Parkeernormen blijft vooralsnog ongewijzigd. Mocht de Nota Parkeernormen herzien of geactualiseerd worden, dan zal dit apart bekend worden gemaakt.

Het ontwerp van het paraplubestemmingsplan is ter inzage gelegd, waarbij een ieder de mogelijkheid had hierop te reageren. Er is in deze periode één zienswijze ingediend, welke geen aanleiding gaf het bestemmingsplan aan te passen.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

5 Procedure

5.1 Voorbereidingsfase

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Dit paraplubestemming voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernomen conform de geldende Nota parkeernomen. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid. Daarom zijn er geen instanties waarvan de belangen in het geding komen met de vaststelling van dit plan en is er gekozen om geen vooroverleg te voeren.

5.2 Ontwerpfase

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of is er aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving). Gedurende de periode waarin het plan ter inzage heeft gelegen is er één zienswijze ingediend. De zienswijze leidt niet tot aanpassingen van het bestemmingsplan.

5.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.