



Bestemmingsplan Fietspad Oortjespad

Kamerik

projectnummer 0469613.100
definitief
22 december 2022

Bestemmingsplan Fietspad Oortjespad

Kamerik

NL.IMRO.0632.bpoortjespad-bVA1

projectnummer 0469613.100

Vastgesteld
21 december 2022

Opdrachtgever

Gemeente Woerden
Blekerijlaan 14
3447 GR WOERDEN

datum	beschrijving	vrijgave
22 december 2022	definitief	Antea Group

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.1.1	Tijdelijk fietspad	1
1.1.2	Definitieve status	2
1.2	Vigerende bestemmingsplan	3
1.3	Doel	3
1.4	Plangrenzen	4
2	Beleid	5
2.1	Rijksbeleid	5
2.2	Provinciaal beleid	6
2.2.1	Omgevingsvisie	6
2.2.2	Omgevingsverordening	8
2.2.3	Uitvoeringsverordening subsidie Mobiliteit 2020-2023	10
2.3	Gemeentelijk beleid	10
2.3.1	Ruimtelijke Structuurvisie Woerden 2009 - 2030	10
2.3.2	Omgevingsvisie Woerden	11
2.3.3	Verkeersvisie Woerden 2030	12
3	Milieu	14
3.1	Inleiding	14
3.2	Omgevingsvergunningen	14
3.2.1	Omgevingsvergunning OLO3661829	14
3.2.2	Omgevingsvergunning OLO3432005	14
3.2.3	Conclusie	15
3.3	MER-plicht	16
3.4	Ecologie	17
3.5	Water	17
3.5.1	Watervergunning voor het aanpassen van de waterhuishouding	17
3.5.2	Watervergunning voor het aanleggen van een tijdelijke dam	18
3.5.3	Beleid	18
3.5.4	Conclusie	20
3.6	Bodemgesteldheid	21
4	Juridische toelichting	22
5	Financiële haalbaarheid	24
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
6.1	Vooroverleg	25
6.2	Ter inzage legging en vaststelling	26

Bijlagen

Bijlage 1 Tekeningen

Bijlage 2 Projectplan

Bijlage 3 Fietsroutenetwerk

Bijlage 4 Omgevingsvergunningen

Bijlage 5 Watervergunningen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Woerden (hierna ook te noemen: 'de gemeente') is in 2018 gestart met de reconstructie van de openbare ruimte in de woonkern De Kanis.

De Kanis is middels het Oortjespad ontsloten op de Provincialeweg N212. Het Oortjespad is een smalle landweg in het buitengebied en wordt, ondanks de breedtebeperking van 2.20 meter, veel gebruikt door groot en zwaar verkeer. Als bouwroute voor de werkzaamheden in De Kanis zou er gedurende drie jaar tot vier jaar nog eens een toename van bouwverkeer zijn. Bovendien zijn fietsers en gemotoriseerd verkeer gemengd op deze zeer smalle weg.

1.1.1 Tijdelijk fietspad

Om de veiligheid van de fietsers te waarborgen is besloten in de zomer van 2018 een tijdelijk vrijliggend fietspad, voor een periode van 4 jaar, naast het Oortjespad aan te leggen, deels op een aangrenzend agrarisch perceel en deels op terrein van het recreatieschap¹. Met dit fietspad ging gelijk een langgekoesterde wens van de omgeving in vervulling, vertegenwoordigd in het Dorpsplatform Kamerik Vandaag.



¹ Behorend bij besluit: OLO3661829, datum 02 juni 2018, namens het College van B&W van de gemeente Woerden

Om de fietsers van het fietspad, waaronder scholieren en recreatief verkeer, langs het Oortjespad gescheiden te houden van het zware verkeer is in het verlengde van het fietspad tevens een tijdelijke fietsbrug over de Kamerikse Wetering aangelegd. Op deze wijze kunnen fietsers veilig en direct van de Van Teylingenweg oversteken naar de Mijzijde. De tekeningen behorend bij het besluit (B&W gemeente Woerden, 2 juni 2018) zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit bestemmingsplan.

1.1.2 Definitieve status

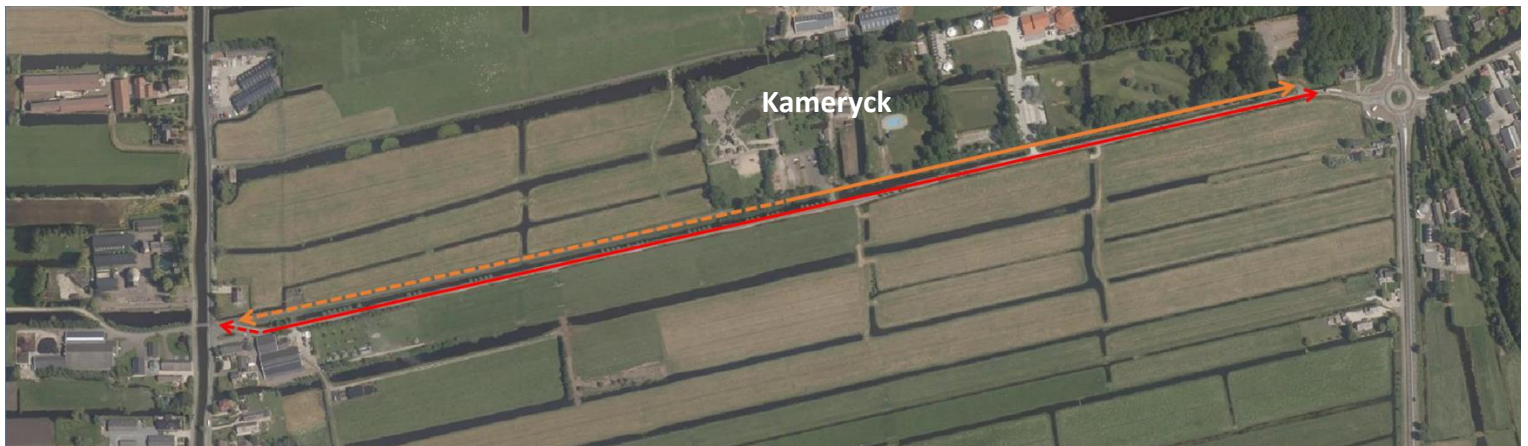
Op 2 februari 2021 heeft de gemeente Woerden het besluit genomen het fietspad een definitieve status te geven². Op basis van voortschrijdend inzicht is de gemeente van oordeel dat de tijdelijke situatie niet volstaat en dat genoemd fietspad een permanente status dient te krijgen teneinde de veiligheid van de fietsers ook na de reconstructiewerkzaamheden in De Kanis te kunnen garanderen. Dit geldt tevens voor de bypass Oortjespad-Van Teylingenweg. Verschillende argumenten zijn hierin doorslaggevend geweest:

- Het fietspad vervult een uitdrukkelijke wens van de omgeving; inwoners van Kamerik en het Dorpsplatform Kamerik Vandaag;
- Kameryck en het recreatieschap steunen het behoud van het fietspad. Het fietspad komt uit op grond van het recreatieschap, waar Kameryck pachter van wordt en sluit aan bij de bestaande parallelweg nabij Kameryck. Hiermee ontstaat een vrijwel volledige vrijliggende oost-westverbinding voor fietsers en langzaam verkeer tussen de N212 en De Kanis;
- Zwaar verkeer zal nu en in de toekomst gebruik blijven maken van het Oortjespad. Zonder fietspad zijn fietsers en (zwaar) gemotoriseerd verkeer gemengd op een smalle weg, waarmee de verkeersveiligheid in het geding is;
- Het beheer van het fietspad komt in handen van de gemeente Woerden;
- Het fietspad past in de omgeving. Voor het Oortjespad en omgeving zijn het karakteristiek verkavelingspatroon en de openheid de belangrijkste waarden die behouden moeten blijven. Het doortrekken van het slotenpatroon langs het fietspad tot aan de T-splitsing is voor het landschap het meest passend. Hiermee wordt de verkavelingsstructuur het meeste recht gedaan. Verder sluit het fietspad ook aan op het Oortjespad en loopt langs de TOP (toeristisch overstappunt) en het pannenkoekenhuis van Kameryck, wat ook extra recreatief fietsverkeer genereert;
- Door de verlegging van het Oortjespad is het kruispunt bij de Van Teylingenweg overzichtelijker en daarmee veiliger geworden;
- De overlast voor de bewoners Oortjespad 2 is afgenomen. Eerder ondervonden zij hinder en schade door het vele en zware vrachtverkeer langs hun woning. Met het verlegde pad en de weg is de overlast afgenomen.

² Besluit B&W gemeente Woerden, kenmerk Z/21/005612 / D/21/005987, 2 februari 2021

Onderstaande afbeelding toont globaal de gewenste definitieve status van het fietspad Oortjespad. Voor gedetailleerde tekeningen wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit bestemmingsplan.

- In oranje het vrijliggende fietspad dat definitieve status krijgt (stippellijn langs de rand van het agrarisch perceel) en aansluit op de bestaande verbinding bij Kameryck (doorgetrokken oranje lijn).
- In rood het Oortjespad (doorgetrokken streep) met de bypass (knik, rode stippellijn) bij de aansluiting met de Van Teylingenweg.



1.2 Vigerende bestemmingsplan

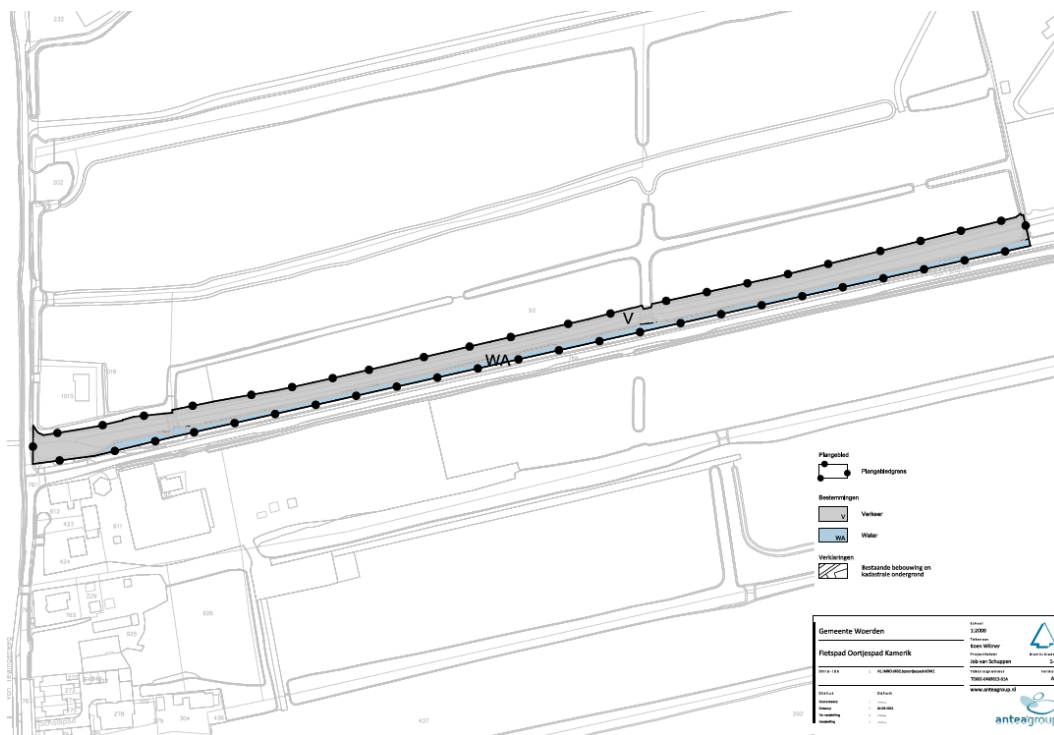
Binnen het vigerende bestemmingsplan ("Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld") geldt voor de gronden waarop het fietspad en bypass liggen de bestemming "Agrarisch". Een verkeersvoorziening is niet mogelijk binnen deze bestemming.

1.3 Doel

Het fietspad en de verlegging van het Oortjespad zijn in strijd met het bestemmingsplan en zijn aangelegd met een tijdelijke vergunning. De omgevingsvergunning is op 2 juni 2018 verleend en geldt voor 4 jaar. Doel van voorliggend bestemmingsplan is om het fietspad Oortjespad, incl. bypass een juridisch-planologisch permanente status te geven en vast te leggen in een nieuw bestemmingsplan. Er treedt geen wijziging op in de ruimtelijke situatie of het gebruik, zoals dat nu feitelijk is en tijdelijk is vergund. Met andere woorden: de feitelijke situatie wordt vastgelegd.

Het fietspad en de verlegging van het Oortjespad liggen op grond van een particulier. De gemeente Woerden heeft een tijdelijke huurovereenkomst opgesteld met de eigenaar voor de duur van het project, maar wenst de grond te kopen of te onteigenen van de huidige eigenaar. Dit is van begin af aan de intentie geweest van de gemeente Woerden en bekend bij de huidige eigenaar. Het tijdelijke huurcontract is inmiddels verlopen. De gemeente wil met voorliggend bestemmingsplan de gronden in eigendom krijgen met het oog op de toekomstbestendigheid, onderhoud en aansprakelijkheid en acht het niet langer gewenst dat het fietspad is gelegen op gehuurde grond van particulieren.

De plangrenzen zijn hieronder weergegeven op basis van een uitsnede van de bijbehorende verbeelding.



2 Beleid

2.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld; deze is op 15 september 2020 bekend gemaakt. In de NOVI zijn de kaders van het nieuwe rijksbeleid opgenomen. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012) wordt door deze nieuwe omgevingsvisie vervangen. De NOVI is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Het is de eerste integrale nationale beleidsvisie conform de Omgevingswet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de NOVI vastgesteld onder de Wet ruimtelijke ordening als structuurvisie. De inrichting van de NOVI sluit aan op de voorwaarden die op basis van de Omgevingswet aan de visie worden gesteld. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de Omgevingswet bedoeld. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda.

De visie

De NOVI bevat de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat voor een groot aantal opgaven, op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. De NOVI biedt daarbij een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken. Omgevingskwaliteit is daarbij het kernbegrip.

Uitvoeringsagenda

In de uitvoeringsagenda staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. In de Uitvoeringsagenda is onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op de verschillende beleidsterreinen opgenomen. De Uitvoeringsagenda zal, indien nodig, jaarlijks worden geactualiseerd. In de uitvoeringsagenda worden de opgaven centraal gesteld aan de hand van vier prioriteiten. De Uitvoeringsagenda beschrijft de volgende vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: '(a) het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Beschermen en ontwikkelen sluiten elkaar niet per definitie uit en kunnen elkaar zelfs versterken. Echter, beschermen en ontwikkelen gaan niet altijd en overall zonder meer samen en ze zijn soms onverenigbaar. Een optimale balans tussen deze twee vergt steeds een zorgvuldige afweging en prioritering van ongelijksoortige belangen. Om dit

afwegingsproces en de omgeving inclusieve benadering richting te geven, is in de NOVI een drietal afwegingsprincipes geformuleerd:

1. Combineren boven enkelvoudig;
2. Kenmerken & identiteit;
3. Afwentelen voorkomen.

Nationaal landschap het "Groene Hart"

De aanwezigheid van groene ruimte in het Groene Hart, als contramale van de stedenring, is belangrijk voor de leefbaarheid en het vestigingsklimaat in het gehele gebied van de Randstad. De openheid vormt een belangrijk contrast met de grote steden eromheen. Van alle kanten is er druk op het Groene Hart: de verstedelijkingsbehoefte van de grotere steden, de noodzaak van vernatting om bodemdaling tegen te gaan, de ontwikkeling naar kringlooplandbouw en van natuur en het opwekken en transport van duurzame energie, zetten landschappelijke kwaliteiten en de biodiversiteit onder druk. De claims op het landschap leiden tot vraagstukken over het behoud van bestaande identiteiten en het ontstaan van nieuwe. De opgave is in dit gebied de nodige transitie een plek te geven op een manier die past bij het landschap en de identiteit van het Groene Hart in zijn stedelijke context.

Het Groene Hart is een gedifferentieerd gebied dat kan worden ingedeeld in verschillende zones. In bepaalde zones liggen mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, in andere zones moet de nadruk liggen op bescherming van het landschap. Het Rijk zet zich in om de landschappelijke kwaliteiten op een duurzame manier te beschermen in het Groene Hart en ziet ook mogelijkheden voor ontwikkelingen, rekening houdend met de eisen die duurzaamheid stelt. Streven is middels interbestuurlijke samenwerking met de provincies, gemeenten en waterschappen toekomstbestendige en richtinggevende uitspraken te ontwikkelen om de verschillende opgaven landschapsinclusief en samenhangend te realiseren.

Conclusie

De Nationale Omgevingsvisie staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg. Het bestemmingsplan voorziet in de nationale belangen die op het plan van toepassing zijn, waaronder de prioriteiten sterke en gezonde steden en regio's en toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Daarbinnen verbetert de bereikbaarheid worden de landschappelijke kwaliteiten gerespecteerd en wordt voldaan aan de opgaven voor natuur en water.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie

De provincie Utrecht heeft een fijn woon- en leefklimaat. Tegelijkertijd is er ruimte nodig voor opgaven als: de groeiende behoefte aan woningen, de aantrekkende economie en de energietransitie. Daarom móeten keuzes worden gemaakt. De keuzes die de provincie maakt voor de leefomgeving staan in de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is op 10 maart 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 april 2021 in werking getreden.

Duurzaam, gezond en veilig bereikbaar

De provincie Utrecht beschikt over een goede bereikbaarheid van en naar de andere stedelijke regio's in Nederland en tussen de steden en dorpen in de provincie. Bereikbaarheid is een

voorwaarde voor een goed functionerende samenleving en economie. Werk, scholen, winkels, voorzieningen en recreatie moeten goed bereikbaar zijn voor iedereen. Mensen moeten elkaar gemakkelijk kunnen ontmoeten.

De bereikbaarheid staat onder druk door de groei van het aantal reisbewegingen, van het wonen en het werken. Daarnaast vragen de complexe opgaven op het gebied van duurzaamheid en leefbaarheid om steeds meer aandacht. Het (weg)verkeer heeft een groot aandeel in het energieverbruik en de CO₂-uitstoot. De mobiliteit groeit hard in alle vervoerwijzen (zoals fiets, weg en OV), met gemiddeld circa 35% tot 2040. De vervoersnetwerken raken aan de grenzen van hun capaciteit en de ruimte is schaars.

De provincie staat voor een grote en complexe uitdaging: komen tot vernieuwende en passende mobiliteitsoplossingen. Deze moeten bijdragen aan die betere bereikbaarheid en een kwalitatief hoogwaardige Utrechtse regionale samenleving met een groeiende bevolking, bedrijvigheid en verstedelijking. Kortom: een mobiliteitstransitie naar gezonde en duurzame vervoerswijzen, ander reisgedrag en op een ander schaalniveau. In de (metropool)regio Utrecht is een schaa sprong nodig in de netwerken. Die voor autoverkeer is al gepland, maar staat onder druk vanwege de inpasbaarheid. Voor openbaar vervoer en fiets moet deze schaa sprong nog grotendeels gestalte krijgen.

De samenhang tussen deze verschillende netwerken moet worden versterkt via intensivering van ons knooppuntenbeleid. Dit is een uitdaging, omdat Utrecht enerzijds de draaischijf is in de landelijke netwerken (weg en spoor), maar anderzijds ook een regionaal netwerk kent dat tevens een sterk groeiende vraag moet opvangen in samenhang met die landelijke netwerken. Belangrijke oplossingen hiervoor richting 2040 moeten hun weg vinden in de gezamenlijk door Rijk, provincie en gemeenten vormgegeven programma's U Ned en het Toekomstbeeld OV. De provincie beschikt over een goed en fijnmazig netwerk aan autowegen en fietspaden. Ook het OV-netwerk is uitgebreid, maar is meer afhankelijk van de reizigersvraag. Vanwege de groei in de provincie ontstaan er steeds meer knelpunten op alle netwerken en is er aandacht nodig voor een schaa sprong. Met name rond het stedelijk gebied van Utrecht en Amersfoort.

Optimalisatie van netwerken wegen, OV en fiets

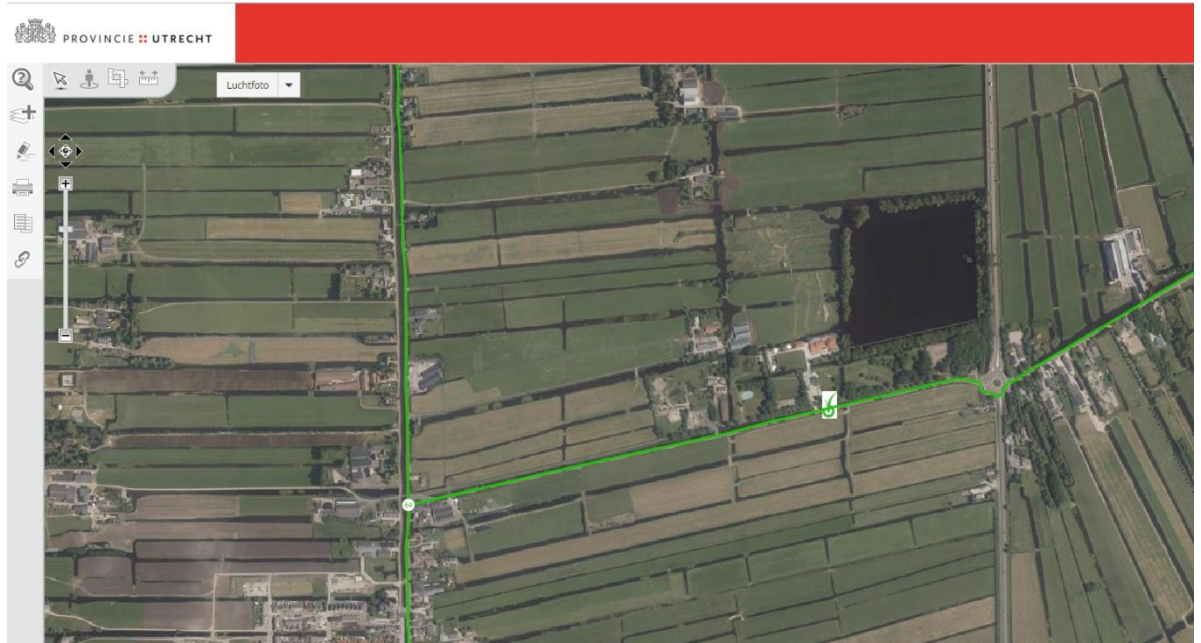
- 2040: het mobiliteitssysteem is duurzaam en veilig: klimaatneutraal, toekomstbestendig en voldoet zo veel mogelijk aan de gewenste kwaliteit van de leefomgeving. Dit betekent onder andere terugdringing van het (fossiele) energieverbruik en van de CO₂-uitstoot.
- 2030: alle belangrijke werklocaties, middelbare scholen en knooppunten zijn veilig, comfortabel en snel bereikbaar per fiets en de eerste zeven snelfietsroutes zijn gerealiseerd.
- 2050: de schaa sprong Fiets heeft plaatsgevonden en een hoogwaardig netwerk van snelfiets- en doorfietsroutes is gerealiseerd.

Kwaliteit voor de fietser

De provincie voorziet dat er op drukke plaatsen in de toekomst alleen nog ruimte voor de meest ruimte-efficiënte, schone en stille vervoerwijzen is. De fiets is een vervoerswijze die hierin goed past. Daarom kiest de Utrecht voor een schaa sprong van het regionaal fietsnetwerk; een vlot, veilig en comfortabel netwerk naar belangrijke werklocaties, scholen, knooppunten en vrijetijdslocaties. De elektrische fiets maakt het daarbij mogelijk om langere afstanden te overbruggen, waardoor het een goed alternatief kan zijn voor auto en openbaar vervoer en bijdraagt aan het oplossen van capaciteitsknelpunten.

Recreatie

De provincie kent een Recreatieve Hoofd(route)structuur (RHS) van routes voor wandelen, fietsen en varen met duidelijk herkenbare toegangspunten met informatie, parkeergelegenheid en horeca met toeristische overstappunten (TOP's). Het netwerk loopt door de afwisselende en cultuurhistorisch waardevolle landschappen van de provincie Utrecht en sluit aan bij horeca, attracties, musea en andere bezienswaardigheden. Het recreatieve netwerk verbindt bovendien de stedelijke gebieden met de recreatieve landschappen. De provincie blijft zich inzetten voor het behouden en versterken van het recreatieve hoofd(route)netwerk voor fietsen, wandelen en de recreatieve toervaart.



2.2.2 Omgevingsverordening

De Omgevingsvisie komt juridisch tot uitdrukking in een Omgevingsverordening met regels voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 is op 30 maart 2022 vastgesteld door Provinciale Staten. De omgevingsverordening treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking, op 1 januari 2023. Tot die tijd geldt de Interim Omgevingsverordening, die werkt op basis van huidige wetgeving.

In de Interim Omgevingsverordening zijn verschillende artikelen van toepassing op het plangebied. De meest relevant worden hieronder genoemd:

Watersysteem

- Artikel 2.1 “Oogmerk normen en monitoring regionale keringen en wateroverlast”. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het voorkomen of beperken van wateroverlast.
- Artikel 2.6 “Normen wateroverlast buiten de bebouwde kom Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden”. Het waterschap stelt binnen verplichte peilbesluitgebieden één of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in gebieden waar het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen.

Het plan voldoet aan de eisen en normen van het Hoogheemraadschap en de eisen ten aanzien van veiligheid en/ of het beperken van wateroverlast. Tevens voldoet het plan aan voorwaarden van de verleende vergunning. Tot slot blijft de bestaande sloot gehandhaafd en is deze ook als zodanig bestemd in het plangebied. Voor een nadere toelichting van het watersysteem wordt verwezen naar paragraaf 3.5 van deze toelichting.

Bereikbaarheid

- Artikel 4.1 “Instructieregel bereikbaarheid”. Een bestemmingsplan waarin nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien waarborgt dat knelpunten in de bereikbaarheid niet toenemen en bij voorkeur afnemen.

Het plan voorziet in een verbetering van de bereikbaarheid en veiligheid voor fietsers en geeft daarmee invulling aan deze regel uit de verordening.

- Er ontstaat een vrijwel volledige vrijliggende oost-westverbinding voor fietsers en langzaam verkeer tussen de N212 en De Kanis;
- Zwaar verkeer wordt gescheiden van langzaam verkeer en zal nu en in de toekomst gebruik blijven maken van het Oortjespad;
- Door de verlegging van het Oortjespad is het kruispunt bij de Van Teylingenweg overzichtelijker en daarmee veiliger geworden;
- De overlast voor de bewoners Oortjespad 2 is afgenomen. Eerder ondervonden zij hinder en schade door het vele en zware vrachtverkeer langs hun woning. Met het verlegde pad en de weg is de overlast afgenomen.

Cultuurhistorie en landschap

- Artikel 7.7 “Beschermen en benutten van de cultuurhistorische hoofdstructuur”. In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties gelegen in de Cultuurhistorische hoofdstructuur wordt rekening gehouden met de waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur en worden regels gesteld ter bescherming en benutting van deze waarden
- Als waarden van de Cultuurhistorische hoofdstructuur gelden de kernkwaliteiten uit de verordening voor de volgende gebieden: de Historische buitenplaatszone, het Militair erfgoed, het Agrarisch cultuurlandschap en de Historische infrastructuur. Het plangebied valt binnen het Agrarisch cultuurlandschap.
- De cultuurhistorische waarde van het Agrarisch cultuurlandschap ligt vooral in (1) de aanwezige ontginningsstructuur en de ontginningsrichting; (2) de structuur, maatvoering, kenmerken en karakter van de boerderijlinten; (3) het waterbeheersingssysteem. Bij ontwikkelingen in dit gebied vormt de cultuurhistorische waarde een uitgangspunt en inspiratiebron. Het uitgangspunt is behoud door ontwikkeling.
- Artikel 7.3 “Kwaliteit van landschappen”. Landschap bestaat uit Landschap Eemland, Landschap Gelderse Vallei, Landschap Groene Hart, Landschap

Rivierengebied en Landschap Utrechtse Heuvelrug. De kernkwaliteiten zijn per gebied vastgelegd. Het plangebied ligt in Landschap Groene Hart.

- Voor het landschap Groene Hart wil de provincie de volgende kernkwaliteiten behouden:
 1. openheid;
 2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
 3. landschappelijke diversiteit;
 4. rust & stilte.

Het plan respecteert de cultuurhistorische en landschappelijke kernkwaliteiten van het agrarisch cultuurlandschap en het Groene Hart.

- Het fietspad past in de omgeving. Voor het Oortjespad en omgeving zijn het karakteristiek verkavelingspatroon en de openheid de belangrijkste waarden die behouden moeten blijven. Het doortrekken van het slotenpatroon langs het fietspad tot aan de T-splitsing is voor het landschap het meest passend. Dit is in het plan geborgd middels de bestemming 'Water'. Hiermee wordt de verkavelingsstructuur het meeste recht gedaan.
- Openheid, diversiteit, rust en stilte blijven met het plan onaangetast. Het fietspad sluit aan bij het bestaande pad en volgt dezelfde rechte lijnige structuur met passende maatvoering, zoals dat nu reeds aanwezig is.

2.2.3 Uitvoeringsverordening subsidie Mobiliteit 2020-2023

De provincie Utrecht heeft subsidiemogelijkheden voor activiteiten op het gebied van mobiliteit die bijdragen aan de uitvoeringsprogramma's voor fiets, verkeersveiligheid, openbaar vervoer infrastructuur en multimodale knooppunten. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld het realiseren van snelfietsroutes, stallingsvoorzieningen voor fietsen, het veiliger maken van gemeentelijke infrastructuur, aanpassing van weginfrastructuur waardoor de doorstroming van openbaar vervoer verbetert en maatregelen die multimodale knooppunten aantrekkelijker maken voor de gebruiker.

De gemeente Woerden heeft deze subsidie aangevraagd en toegekend gekregen voor het permanent en duurzaam verbeteren van de verkeersveiligheid op het Oortjespad. Dit wordt gedaan door het gescheiden fietspad aan het Oortjespad permanent te maken. Het bijbehorende projectplan is opgenomen in bijlage 2 bij dit bestemmingsplan.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Ruimtelijke Structuurvisie Woerden 2009 - 2030

In 2009 is de Ruimtelijke Structuurvisie Woerden vastgesteld. In de Ruimtelijke Structuurvisie wordt een ruimtelijke vertaling van de toekomstvisie gegeven en wordt de vraag beantwoord om hoeveel programma's het gaat, waar en op welke manier hier in de gemeente ruimte voor is. De Ruimtelijke Structuurvisie biedt daarmee een ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader voor de gemeente Woerden voor de periode tot 2030. Voor de periode tot 2015 gebeurt dat concreter dan voor de periode daarna.

In de structuurvisie zijn vijf kernambities geformuleerd:

- Kwaliteiten Woerden verder ontwikkelen
- Ruimtelijke en cultuurhistorische identiteit als uitgangspunt
- Alle kernen ook in de toekomst leefbaar en aantrekkelijk
- Woerden goed bereikbaar
- Regionale functie verder uitbouwen

2.3.2 Omgevingsvisie Woerden

Hoe zien de stad en de dorpen eruit in 2030? Of in 2040? Welke keuzes moet Woerden maken zodat het in de gemeente goed leven, wonen, werken en recreëren blijft? Daarover gaat de Omgevingsvisie waar gemeente Woerden samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties aan heeft gewerkt. De Omgevingsvisie is vastgesteld op 9 juni 2022.

Doelstellingen

De kerndoelstelling op het gebied van mobiliteit is om Woerden leefbaar, veilig en bereikbaar te houden. Mobiliteit gaat dus niet alleen over de bereikbaarheid van de kernen en het landschap voor alle soorten verkeer, maar ook over het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving.

Woerden wil dit op drie manieren bereiken:

- Het stimuleren van gebruik van de fiets en van wandelen;
- Het realiseren van een autoluwe binnenstad en woonwijken, door verkeer via een oostelijke randweg buiten de stad te geleiden;
- Het stimuleren en faciliteren van de mobiliteitstransitie, specifiek door openbaar vervoer, deelmobiliteit, nieuwe vormen van mobiliteit en elektrificatie van vervoersmiddelen te faciliteren.

Goud van Woerden

Het plangebied is onderdeel van het deelgebied het “Goud van Woerden”. Het open veenweidelandschap ten noorden van de Oude Rijn, onderdeel van het nationale landschap het Groene Hart en NOVI gebied, is het ‘Goud van Woerden’. Rust, ruimte, agrarisch gebruik, cultuurhistorie en natuur staan hier centraal. Het gebied is cultuurhistorisch een van de hoogst gewaardeerde gebieden van het Groene Hart. De agrarische sector is de primaire beheerder van het landschap. De gemeente wil dit waardevolle landschap behouden, toekomstbestendig maken en beter ontsluiten voor recreatieve doeleinden, zodat het landschap beter beleefbaar wordt. In dit gebied komen de volgende opgaven samen: natuur, landschap en recreatiemogelijkheden, bodemdaling, duurzaam waterbeheer, transitie landbouw en energieopwek.

De ontsluiting van het landschap ten behoeve van recreatie wordt verbeterd met de ontwikkeling van de kernrandzone aan de noordrand Woerden als uitloopegebied. De kernrandzone bevordert de beleving en ontsluiting van het landschap voor fietsers, wandelaars en andere recreanten. Er is ruimte voor ondernemers met kleinschalige recreatieve functies. Daarnaast wordt het netwerk van fiets- en wandelpaden uitgebreid. De linten krijgen als recreatieve routes een kwaliteitsimpuls, door aandacht voor recreatie, ruimte voor verbreding van de landbouw en waar haalbaar, het terugdringen van zwaar verkeer.

Recreatieve waarde en toegankelijkheid van het landschap in het buitengebied van Woerden is het startpunt in het Groene Hart voor pure en sportieve beleving van de historische stad en het weidse landschap, zowel voor bewoners als bezoekers, zoals benoemd staat in de koers Recreatie & Toerisme gemeente Woerden 2016-2022. Woerden ligt op een historisch kruispunt van de Limes en de Oude Hollandse Waterlinie. De vestingwerken, unieke veenweidelandschappen, “boeren-roots” en streekproducten zijn hier uitingen van. Het veenweidegebied is als uniek Nederlands cultuurlandschap een aantrekkelijk recreatiegebied. Verbetering van het routenetwerk in het buitengebied, de kernrandzones en het stedelijke gebied maakt het landschap toegankelijker om te fietsen, te wandelen en te varen.

2.3.3 Verkeersvisie Woerden 2030

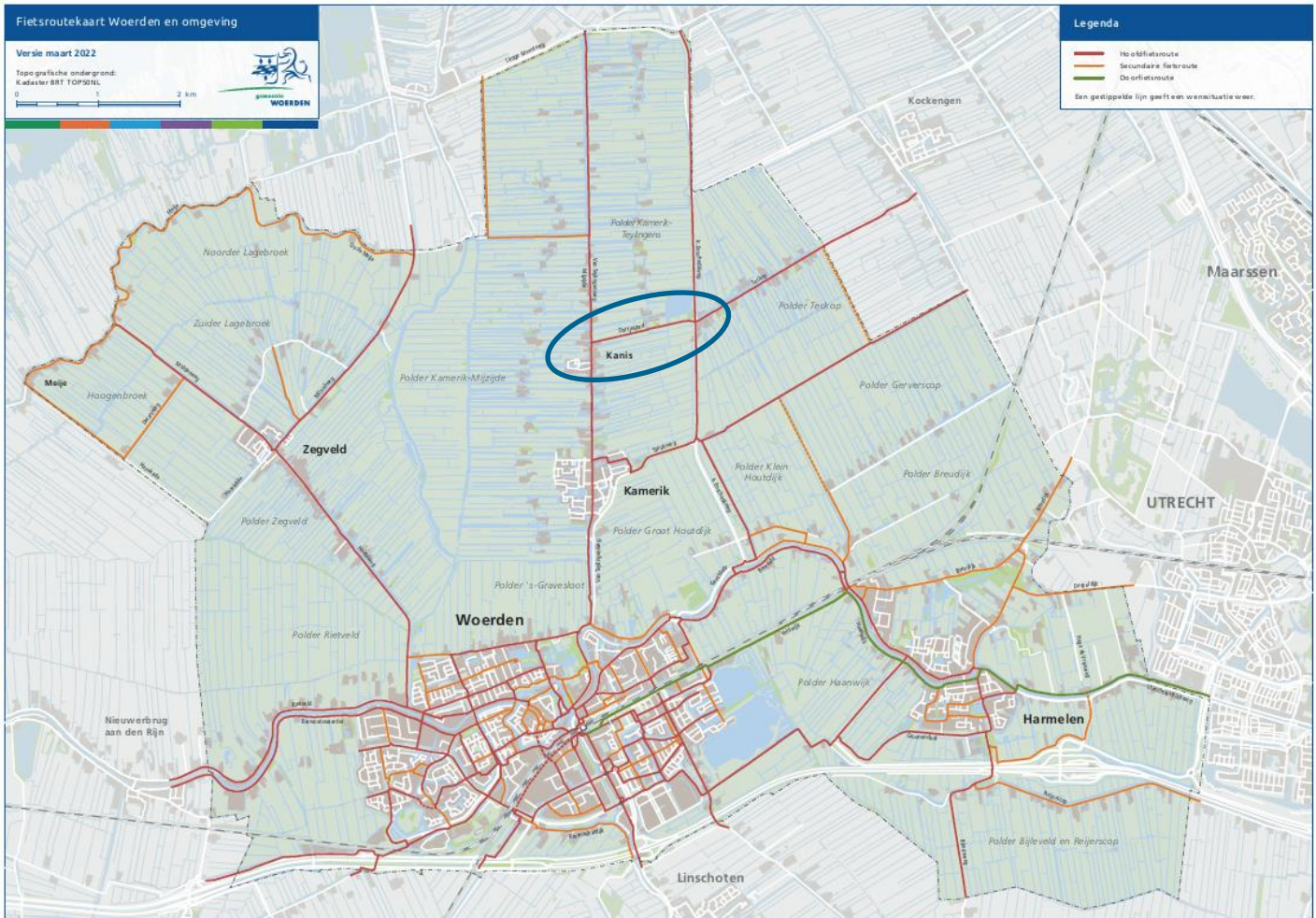
Binnen de verkeersvisie Woerden 2030 is een aantal missies benoemd die het belang van vrijliggend fietspaden benadrukken en aantonen dat deze ambities reeds in beleid zijn vastgelegd.

Binnen de kernen, wijken/buurtten en hiertussen geniet fietsmobiliteit de voorkeur boven gemotoriseerd verkeer. Dit moet gepaard gaan met veiligheid en parkeermogelijkheid voor de fietsen en een goede doorstroming van ál het verkeer. Fietsroutes van en naar scholen zijn specifiek ingericht ten aanzien van de veiligheid.

Landbouwverkeer wordt zoveel mogelijk om de kernen heen geleid. Situaties met fietsers op dezelfde rijbaan waarbij landbouwverkeer geen alternatief heeft, worden zoveel mogelijk vermeden. Deze stelling heeft veel onderlinge relatie met de Missie-doelstellingen over fietsers, milieu en met het recreatiebeleid, vanwege de fietsroutes in het buitengebied, zoals het Oortjespad. In de Visie stelt de werkgroep keuzes voor die de belangen van verschillende doelgroepen en verkeersmodaliteiten maximaal in balans moeten houden.

Doorvertaling verkeersbeleid

De vertaling van het verkeersbeleid is concreet vastgelegd in de door de raad vastgestelde fietsnetwerkkarta, zie onderstaande afbeelding. Daarin staat het Oortjespad benoemd als zijnde belangrijke schakel (hoofd fietsroute). De kaart is tevens opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.



Daarnaast werkt het verkeersbeleid door in de gemeentelijke Strategienota 2030:

- In de strategienota 2030 stelt de gemeente Woerden dat bij de uitvoering van maatregelen het verkeersveilig inrichten van routes van en naar scholen en sportvoorzieningen ook binnen de strategie voor fietsers de hoogste prioriteit heeft.
- Tot wordt gesteld dat daarnaast speciale aandacht nodig is voor fietsroutes in het buitengebied. Zowel fietsers als landbouwvoertuigen maken gebruik van dezelfde wegen in het buitengebied. Dit is niet in lijn met het landelijke verkeersveiligheidsbeleid 'Duurzaam Veilig', volgens welk principe weggebruikers met grote verschillen in massa en snelheid juist van elkaar gescheiden moet worden. Met het permanent maken van het fietspad Oortjespad wordt invulling gegeven aan het principe 'Duurzaam Veilig'.

3 Milieu

3.1 Inleiding

Uitgangspunt voor de milieukundige beoordeling zijn de afgegeven omgevingsvergunningen en watervergunningen op basis waarvan het fietspad Oortjespad, incl. bypass bij de van Van Teylingenweg, destijds is aangelegd. Op basis van deze vergunningen is de milieukundige situatie destijds beoordeeld om tot aanleg over te gaan.

3.2 Omgevingsvergunningen

Ten behoeve van de tijdelijke aanleg van het fietspad zijn verschillende vergunningen verleend. De vergunningen zijn opgenomen in de bijlage 4 bij dit bestemmingsplan.

3.2.1 Omgevingsvergunning OLO3661829

- Locatie: Fietspad en –brug, nabij Oortjespad, Kamerik
- Dossiernummer: OLO3661829
- d.d. 2 juni 2018

Deze vergunningaanvraag gaat specifiek over het vrijliggende fietspad, aan te leggen naast het Oortjespad en in het verlengde daarvan de bouw van een fietsbrug over de Kamerikse Wetering. Het bouwverkeer voor de reconstructie gaat over het bestaande Oortjespad en Van Teylingenweg. Het fietspad is bedoeld voor fietsers en voetgangers, zodat zij geen gebruik te hoeven te maken van het Oortjespad en de Van Teylingenweg gedurende de reconstructieperiode van 4 jaar.

Besluit

Besloten is om de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (Wabo, artikel 2.1, lid 1 onder a);
- Het handelen in strijd met regels van de ruimtelijke ordening (Wabo, artikel 2.1, lid 1 onder c);
- Het maken van een uitweg (inrit) (Wabo, artikel 2.2, lid 1 onder e).

3.2.2 Omgevingsvergunning OLO3432005

- Locatie: Bypass, Van Teylingenweg - Oortjespad, Kamerik
- Dossiernummer: OLO3432005
- d.d. 2 juni 2018

Deze vergunningaanvraag gaat specifiek over het verbeteren van de aansluiting Oortjespad - Van Teylingenweg, de zogenoemde bypass en is bedoeld voor het bouwverkeer naar het dorp Kanis. De aansluiting van het Oortjespad (bij de T-kruising met de Van Teylingenweg) wordt voor een gedeelte verplaatst en verbreed gedurende een maximale termijn van 4 jaar.

Besluit

Besloten is de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning is verleend voor de activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, aanleggen van een weg (Wabo, artikel 2.1, lid 1 onder b);
- Het handelen in strijd met regels van de ruimtelijke ordening (Wabo, artikel 2.1, lid 1 onder c);
- Het maken van een uitweg (Wabo, artikel 2.2, lid 1 onder e).

Voorwaarden

Aan de beide omgevingsvergunningen is een aantal voorschriften verbonden.

1. Inrichting en gebruik

Na het verlopen van de instandhoudingstermijn van maximaal 4 jaar, moeten de betreffende percelen teruggebracht worden naar de oorspronkelijke situatie (inrichting en gebruik), inclusief de sloop van de brug, welke bestond vóór de uitvoering van deze vergunning, tenzij de inrichting en gebruik van deze percelen in overeenstemming is met een eventueel toekomstige nieuwe bestemming. (Wabo, artikel 2.23.a lid 1).

2. Constructies

Voordat gestart wordt met de werkzaamheden, moet de definitieve constructie van de tijdelijke brug goedgekeurd op het werk aanwezig zijn.

3. Archeologie

Het werk wordt uitgevoerd overeenkomstig het Archeologische Programma van Eisen. Tijdens de werkzaamheden moet er een archeologische begeleiding plaatsvinden. Dit archeologievoorschrift heeft geen specifieke betrekking op de werkzaamheden/activiteiten die in deze vergunning zijn benoemd, maar gelden in het algemeen voor de gehele reconstructie Kanis.

4. Ecologie

De ecologisch begeleider houdt toezicht op de naleving van een ecologisch werkprotocol³, maakt daarvan schriftelijke rapportages en dient deze bij de gemeente in. Deze ecologische rapportages worden daarna beoordeeld door de Omgevingsdienst regio Utrecht.

5. Veiligheid

De werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig het goedgekeurde bouwveiligheidsplan.

3.2.3 Conclusie

Op basis van beide omgevingsvergunningen is de huidige situatie aangelegd en gerealiseerd, conform bovenstaande voorwaarden. Alleen aan de eerste voorwaarde wordt niet voldaan. Op 2 februari 2021 heeft de gemeente Woerden het besluit genomen het fietspad een definitieve status te geven. De percelen worden daardoor niet teruggebracht in de oorspronkelijke situatie, maar de huidige situatie blijft gehandhaafd en wordt planologische geborgd in voorliggend bestemmingsplan.

³ Ecologische inspectie, Watersnip Advies, maart 2018

Voorliggend bestemmingsplan legt enkel de vergunde en feitelijk gerealiseerd situatie juridisch-planologisch vast, inclusief de daarbinnen gestelde voorwaarden. Er treedt geen wijziging op in de ruimtelijke situatie of het gebruik, zoals dat nu feitelijk is en destijds is beoordeeld en vergund. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er geen andere en/of nieuwe milieueffecten optreden.

Dit blijkt ook niet uit het gestelde ecologisch onderzoek dat destijds mede ten grondslag heeft gelegen voor de vergunning en de aanleg van het fietspad. Dit is beschreven voor het betreffende plan en gaat niet specifiek uit van een tijdelijke situatie. De aanleg is hierop ecologisch begeleid⁴ en tot stand gekomen binnen de gestelde ecologische kaders. Sindsdien is de situatie ongewijzigd en nieuwe ingrepen vinden niet plaats. Daarmee is redelijkerwijs uit te sluiten dat met het vastleggen van de huidige situatie in voorliggend bestemmingsplan er effecten optreden.

3.3 MER-plicht

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in het plan- en besluitvorming in te brengen. Deze procedure is altijd gekoppeld aan een plan of besluit. Zo kan een m.e.r. gekoppeld zijn aan een structuurvisie, bestemmingsplan of vergunning. De wettelijke eisen ten aanzien van een m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet Milieubeheer en in het Besluit m.e.r. In de Wet Milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten).

Het voorliggende plan valt onder de categorie D 11.2: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen”. De gevallen en drempelwaarden behorend bij deze categorie zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

	Activiteiten	Gevallen	Plan	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Aangezien het plan onder een van de genoemde drempelwaarden in de kolom “gevallen” valt, is het niet nodig om voor deze ontwikkeling een m.e.r.-beoordeling te doen.

⁴ Ecologisch Werkprotocol renovatie infrastructuur Kanis, Watersnip Advies, mei 2018

Conclusie

Op 5 maart 2018 is het advies afgegeven van de Omgevingsdienst regio Utrecht (OdrU), dat het project, zijnde de aanleg van het fietspad, niet MER-plichtig is. Voor de vergunningen die voor dit reconstructieproject noodzakelijk zijn (zie par. 3.2) hoeft geen MER(-beoordelings)-procedure te worden gevolgd.

Voorliggend bestemmingsplan legt enkel de vergunde en feitelijk gerealiseerd situatie juridisch-planologisch vast, inclusief de daarbinnen gestelde voorwaarden, zoals voor water en ecologie (zie par. 3.4 en 3.5). Er treedt geen wijziging op in de ruimtelijke situatie of het gebruik, zoals dat nu feitelijk is en destijds is beoordeeld en vergund. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er geen andere en/of nieuwe milieueffecten optreden.

3.4 Ecologie

De provincie Utrecht is destijds bij de aanleg van het fietspad als bevoegd gezag Wet natuurbescherming op de hoogte gebracht van de start van de werkzaamheden en van de aanwezigheid van het ecologisch werkprotocol. De Omgevingsdienst RUD heeft namens de provincie toegezien op naleving van het werkprotocol en de Wnb.

Het ecologisch werkprotocol was alleen voor de uitvoering. De huidige situatie blijft nu gehandhaafd en wordt vastgelegd in voorliggend bestemmingsplan. Er vinden geen grondroerende werkzaamheden (meer) plaats en/of andere werkzaamheden, buiten regulier onderhoud en beheer, die ecologisch effect hebben.

Ook op basis van het destijds opgestelde ecologisch werkprotocol⁵ zijn geen effecten te verwachten. Dit is beschreven voor het betreffende plan, zoals nu feitelijk aanwezig en gaat niet specifiek uit van een tijdelijke situatie. De aanleg is hierop ecologisch begeleidt en tot stand gekomen binnen de gestelde ecologische kaders. Sindsdien is de situatie ongewijzigd en nieuwe ingrepen vinden niet plaats. Daarmee is redelijkerwijs uit te sluiten dat met het vastleggen van de huidige situatie in voorliggend bestemmingsplan er ecologische effecten optreden.

Tot slot. Het plangebied ligt niet in Natuurnetwerk Nederland, Groene Contour of Weidevogelkerngebied.

3.5 Water

Voor de aanleg van het fietspad en brug zijn twee watervergunningen verleend. Beide vergunningen zijn opgenomen in bijlage 5.

3.5.1 Watervergunning voor het aanpassen van de waterhuishouding

Watervergunning voor het aanpassen van de waterhuishouding in het kader van de aanleg van het fietspad op de locatie Oortjespad in Kamerik in de gemeente Woerden.

- Datum 26 juni 2018

⁵ Ecologisch Werkprotocol renovatie infrastructuur Kanis, Watersnip Advies, mei 2018

- Zaaknummer 26812
- Afweging en beoordeling: Het verzoek is de aanleg van een tijdelijk fietspad om het fietsverkeer tijdens de uitvoering van het project “Reconstructie Kanis” te scheiden van het bouwverkeer. Het belang van het waterschap is dat de aanleg van het fietspad niet leidt tot wateroverlast. Hiertoe wordt er een tijdelijke watergang gegraven die de toename van verhard oppervlak compenseert. Verder kruist het fietspad op drie plaatsen een tertiaire watergang. Hierin worden ter plaatse van de kruising met het fietspad duikers met een diameter van 0,8 meter geplaatst. Dit is ruim voldoende. Met de tijdelijke fietsbrug wordt de oversteek van de Kamerikse Wetering gerealiseerd voor de duur van de werkzaamheden. Hoewel de Kamerikse Wetering door het waterschap varend wordt onderhouden heeft de brug toch maar een doorvaarthoogte van 0,30 meter. Dit is niet voldoende voor varend onderhoud. Toch staat het waterschap deze tijdelijke brug toe, aangezien een hoger gelegen brug onveilige situaties voor het fietsverkeer opleveren. Met het waterschap is overeengekomen dat aanvrager gedurende de aanwezigheid van de brug verantwoordelijk is voor het (maai)onderhoud van de Kamerikse Wetering.
Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 worden beschermd. Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding voldoende wordt gewaarborgd.

3.5.2 Watervergunning voor het aanleggen van een tijdelijke dam

Watervergunning voor het aanleggen van een tijdelijke dam met duiker en watergang ten behoeve van een tijdelijke bouwweg op de locatie Oortjespad in Kamerik

- Datum 25 juni 2018
- Zaaknummer 26372
- Afweging: Het belang van het verzoek bij het verkrijgen van de vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 worden beschermd. Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding voldoende wordt gewaarborgd en dat ook belangen van derden voldoende zijn gewaarborgd, doordat de kans op het ontstaan van schade aan bebouwing is afgedekt met het treffen van maatregelen en de aanleg van voorzieningen.

3.5.3 Beleid

Keur 2020 Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden

De Keur en Leggers zijn onderdeel van de regelgeving van het waterschap. In de Keur staan de verbods- en gebodsbepalingen ter bescherming en instandhouding van de waterhuishouding en waterstaatswerken. In de Leggers staat waaraan de waterstaatswerken wat betreft ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen en wie verantwoordelijk is voor het onderhoud ervan. De doelstellingen zijn:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en/of verbetering van de kwaliteit van watersystemen; en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Compensatie

Er wordt een ondergrens gesteld aan de compensatieplicht. Deze grens is voor stedelijk gebied 500 m² en voor landelijk gebied 5.000 m². Deze grens is gesteld zodat niet iedere uitbreiding van verhard oppervlak gelijk leidt tot een compensatieplicht. In landelijk gebied heeft het uitbreiden van verhard oppervlak minder gevolgen voor het watersysteem dan in stedelijk gebied. Bovendien kan in stedelijk gebied wateroverlast tot grotere problemen leiden dan in landelijk gebied. Daarom is de ondergrens in landelijk gebied hoger dan in stedelijk gebied.

Voor het berekenen van het totaal aan nieuw verhard oppervlak moet buiten bebouwd gebied vijf jaren worden teruggekeken naar het oppervlak dat in deze periode nog niet gecompenseerd is. Dit betekent dat als nu een uitbreiding buiten bebouwd gebied van verhard oppervlak plaatsvindt van 2.200 m² en minder dan vijf jaren geleden heeft er een uitbreiding plaatsgevonden van 3.000 m², dan is de totale toename van verhard oppervlak 5.200 m². Er moet dan 5.200 m² worden gecompenseerd middels het graven van 520 m² oppervlaktewater (10% van 5.200 m²).

De compensatie moet direct na of voorafgaand aan het aanleggen van de nieuwe verharding worden gerealiseerd om een tijdelijk negatief effect door de toename van verhard oppervlak op het watersysteem te voorkomen. Bovendien moet de watercompensatie plaatsvinden in hetzelfde peilgebied als waar de nieuwe verharding gerealiseerd wordt, of in een aangrenzend peilgebied met hetzelfde of een lager peil.

Waterbeheerprogramma 2022-2027 “Stroomopwaarts”

Het waterbeheerprogramma beschrijft de ambities en inzet voor schoon en gezond water, duurzaamheid en een waterveilig en klimaatbestendig gebied, en de wijze waarop het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden (HDSR) daar aan wil werken.

Koers

Nederland staat de komende jaren voor grote maatschappelijke opgaven. De snelheid van klimaatverandering is ongeëvenaard en de effecten zijn nu al zichtbaar. Ook de afname van biodiversiteit gaat sneller dan ooit in de menselijke geschiedenis. Om dit tegen te gaan is een energietransitie gaande, moet er een omslag worden gemaakt naar een klimaatbestendige inrichting, een circulaire economie en meer duurzame landbouw. Daarnaast is er een grote woningbouwopgave, zeker ook in de provincie Utrecht. Deze opgaven samen leveren een grote druk op de fysieke ruimte op, die vragen om multifunctioneel ruimtegebruik.

Het waterschap werkt aan bescherming tegen overstromingen, schoon en voldoende oppervlaktewater en zuivering van afvalwater, maar door klimaatverandering en maatschappelijke ontwikkelingen veranderen de wateropgaven nu fundamenteel, wat een andere rol van HDSR vraagt. Er is een omslag nodig van water snel afvoeren naar veel meer vasthouden en bergen van water. Dit moet in het watersysteem, maar ook in de inrichting van de stad en het landelijk gebied zijn aanpassingen nodig. Daarnaast stelt de maatschappij hogere eisen aan waterzuivering en duurzaamheid, met ‘nul vervuiling’, energieneutraliteit en een circulaire economie als stip op de horizon, wat ook grote opgaven zijn voor waterschappen.

Het waterschap wil transparant, doelmatig en effectief bijdragen aan gezond leven in een toekomstbestendig gebied. Klimaatadaptatie, de energietransitie, circulariteit, bodemdaling,

droogte en biodiversiteit hebben allemaal een watercomponent en vragen om betrokkenheid. HDSR kiest in het Waterbeheerprogramma 2022-2027 voor een actieve rol in deze opgaven, volgens twee lijnen:

- Stroomopwaarts samen voor het gebied

HDSR ziet het aanpassen van het land- en watergebruik aan klimaatverandering en herstel van een goede waterbalans als een grote maatschappelijke uitdaging, waar hun lange termijn blik en specifieke waterexpertise zeer gewenst is. Daarom gaat HDSR 'stroomopwaarts' en zich extra inspannen om water een meer sturende rol in de ruimtelijke inrichting te geven, zodat het gebied kan worden voorbereid op de toekomst. HDSR agendeert water bij de start van ruimtelijke processen.

- Zuiver en duurzaam voor de toekomst

HDSR wil een extra inspanning leveren op de zuiveringen voor gezond oppervlaktewater en op het op termijn sluiten van regionale water- en grondstofkringlopen. HDSR stimuleert het terugwinnen van warmte uit (afval)water en kiest voor duurzaamheid in alle aspecten van hun werk.

Gebiedsuitwerking

Binnen de gebiedsuitwerking is het plangebied onderdeel van het Veenweidegebied. In het veenweidegebied speelt een aantal grote opgaven. Door veenoxidatie vindt bodemdaling en een hoge CO₂-uitstoot plaats, die door klimaatverandering wordt versterkt. De bodem in de veengebieden daalt en de kosten voor het beheer van het watersysteem en infrastructuur blijven toenemen. Het is een gebied waar landbouw naast kwetsbare natuurgebieden ligt en waar stikstofproblematiek speelt. Veel agrariërs in dit gebied doen aan agrarisch natuurbeheer. Het watersysteem kan met name in het Oude Rijngebied de klimaatverandering moeilijk opvangen, hier is een robuuster watersysteem en een meer klimaatbestendige inrichting nodig.

3.5.4 Conclusie

Op basis van beide watervergunningen is de huidige situatie aangelegd en gerealiseerd. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnland staat in principe ook positief tegenover het handhaven van het fietspad. Er moet echter wel aan een aantal voorwaarden kunnen worden voldaan. De tijdelijke vergunning kan worden omgezet in definitieve (nieuwe) vergunning onder de volgende voorwaarden:

- De watergang moet minimaal 2.30 m. breed en 60 cm diep zijn;
- De watergang moet aangesloten zijn op het watersysteem. Hiervoor wordt de tijdelijke dam met duiker verwijderd;
- De tijdelijke fietsbrug wordt verwijderd.

Bovenstaande voorwaarden maakt voorliggend bestemmingsplan mogelijk. Daarnaast blijft de bestaande waterstructuur in stand. Er is geen sprake van toename aan verharding, anders dan nu feitelijk aanwezig is. De aangrenzende sloot is als 'Water' bestemd en hiermee is er geen sprake van strijdigheid of aanvullende eisen vanuit het beleid.

3.6 Bodemgesteldheid

In opdracht van de gemeente Woerden heeft Kwast Consult een zettingsanalyse verricht voor het fietspad, zodat aangetoond kan worden dat de bodem voldoende in staat is de constructie duurzaam te dragen⁶.

Conclusie

Voor het fietspad aan het Oortjespad te Kanis is een zettingsanalyse verricht. Het fietspad is in juli 2018 aangelegd als tijdelijk fietspad. De gemeente Woerden wenst het tijdelijk fietspad als permanent fietspad te behouden. Om een goede afweging hierin te kunnen maken, is het verwachte zettingsgedrag van belang. In het onderzoek is de te verwachten restzetting voor het fietspad berekend voor 1 representatief dwarsprofiel en getoetst aan een restzettingseis van 0,10 m. na 30 jaar. Dit betreft een gangbare restzettingseis voor de gemeente Woerden. Voor de zettingsanalyse is gebruik gemaakt van de inmeting van het fietspad op 6 februari 2020, circa 1,5 jaar na aanleg.

- Op basis van de resultaten van de zettingsberekening (gefitte berekening) voldoet de berekende restzetting aan de gestelde restzettingseis ($0,06 \leq 0,10$ m) na 30 jaar.
- De drooglegging van het fietspad is gelijk aan 0,30 en voldoet niet aan de minimale drooglegging ($\geq 0,50$ m) volgens CUR-publicatie 295 om vorstschade te voorkomen. Met deze minimale drooglegging van 0,30 m is het risico op vorstschade aanwezig, maar dit risico is vergelijkbaar voor de huidige situatie.

⁶ Kwast Consult, Zettingsanalyse fietspad Oortjespad te Kanis, 18 december 2020

4 Juridische toelichting

Waar de overige paragrafen van deze bestemmingsplantoelichting de achtergronden van het bestemmingsplan belichten, geeft deze paragraaf een toelichting op de bestemmingsplanregels. Uitgelegd wordt wat de bedoeling en strekking is van de verschillende onderdelen van de regels. Daartoe worden in deze paragraaf de regels per artikel toegelicht.

Het (juridisch deel van het) bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding heeft een functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse regels artikelsgewijs worden besproken.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van de bestemming en overige regels. In de toelichting wordt ook een relatie met het relevante beleid gelegd en een gebiedsbeschrijving gegeven. Op basis van het beleid en de gebiedsbeschrijving zijn vervolgens de uitgangspunten voor het bestemmingsplan geformuleerd.

4.1 Planregels

De indeling van de planregels is als volgt:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels omvat twee artikelen: een artikel met de begripsbepalingen en een artikel dat de wijze van meten bepaalt.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels geeft een invulling aan de opgenomen bestemmingen, waarbij in de meeste gevallen het volgende stramien wordt gevolgd:

- een omschrijving van de doeleinden van de bestemming;
- de bouwregels: regels omtrent hoogte, bouwgrenzen et cetera;
- een eventuele afwijkingsbevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders met betrekking tot de bouwregels;
- eventuele specifieke regels met betrekking tot de gebruiksmogelijkheden;
- eventueel een afwijkingsbevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders met betrekking tot de gebruiksregels;
- eventueel de mogelijkheid voor het college van burgemeester en wethouders om het bestemmingsplan te wijzigen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels bevat regels die gelden voor meerdere in het plan opgenomen bestemmingen:

- anti-dubbeltelregel;
- algemene bouwregels;
- algemene gebruiksregels;
- algemene aanduidingsregels;
- algemene afwijkingsregels;
- algemene wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels bevat regels die betrekking hebben op:

- overgangsrecht ten aanzien van bouwen;
- overgangsrecht ten aanzien van gebruik;
- de slotregel.

4.2 Artikelen en bestemmingen

De primaire voor dit bestemmingsplan relevante artikelen staan opgenomen in hoofdstuk 2. Deze bevatten regels voor de bestemming 'Verkeer' en 'Water'. Binnen de bestemming Verkeer worden fietspad en bypass vastgelegd overeenkomstig de grenzen op de verbeelding. Binnen de bestemming 'Water' is de aangrenzende sloot aan de zuidzijde bestemd.

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen;
- b. voet- en fietspaden;
- c. bruggen;
- d. groenvoorzieningen;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. straatmeubilair;
- g. water, waterhuishoudkundige en waterbergende voorzieningen waaronder begrepen watergangen;
- h. parkeervoorzieningen.

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. watergangen;
- b. waterberging;
- c. waterhuishoudkundige voorzieningen;
- d. taluds en bermen;
- e. bruggen en kruisingen ten behoeve van voet- en fietspaden.

5 Financiële haalbaarheid

De kosten voor het behoud van het fietspad als de verlegging van het Oortjespad vallen onder het project Reconstructie De Kanis. De financiële gevolgen worden daarmee opgevangen binnen het project Reconstructie De Kanis.

Huur grond

Het fietspad en de verlegging van het Oortjespad liggen op grond van een particulier. De gemeente Woerden heeft een huurovereenkomst opgesteld voor de duur van het project, maar wenst de grond te kopen van de huidige eigenaar.

Fietspad

Voor behoud van het fietspad geldt de volgende financiële raming, inclusief grondverwerving, procedures en technische aanpassingen.

- Behoud met definitieve status: € 125.000,-;
- Verlegging Oortjespad: € 80.000,-;

De totale kosten bedragen daarmee ca. € 205.000,-;

Gezien het fietspad van waarde is als veilige fietsverbinding, is er subsidie beschikbaar gesteld door de provincie Utrecht.

Uitvoeringsverordening subsidie Mobiliteit 2020-2023

De provincie Utrecht heeft subsidiemogelijkheden voor activiteiten op het gebied van mobiliteit die bijdragen aan de uitvoeringsprogramma's voor fiets, verkeersveiligheid, openbaar vervoer infrastructuur en multimodale knooppunten. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld het veiliger maken van gemeentelijke infrastructuur.

De gemeente Woerden heeft deze subsidie aangevraagd en toegekend gekregen voor het permanent en duurzaam verbeteren van de verkeersveiligheid op het Oortjespad. Dit wordt gedaan door het gescheiden fietspad aan het Oortjespad permanent te maken.

De provinciale bijdrage bedraagt € 106.720,-. Het betreft hier co-financiering. Dit betekent dat de gemeente Woerden eveneens € 106.720,- reserveert. Met deze bijdrage van in totaal € 213.440,- kunnen de kosten worden gedekt en wordt in de financiële haalbaarheid voorzien. Het bijbehorende projectplan is opgenomen als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een bestemmingsplan dient maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. Dat wil zeggen dat de voorgenomen ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan zijn besproken met belanghebbenden.

6.1 Vooroverleg

Het concept ontwerp is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in vooroverleg aangeboden aan de provincie Utrecht en Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden.

Beide hebben gereageerd op het plan. Cursief gedrukt is een reactie opgenomen.

Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden

Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden (mail d.d. 11 augustus 2022) geeft aan akkoord te zijn met het plan voor een permanent fietspad, mits wordt voldaan aan de voorwaarden zoals deze genoemd zijn:

- De watergang moet minimaal 2.30 m. breed en 60 cm diep zijn;
- De watergang moet aangesloten zijn op het watersysteem. Hiervoor wordt de tijdelijke dam met duiker verwijderd;
- De tijdelijke fietsbrug wordt verwijderd;
- Er geen toename van verharding plaats vindt;
- Het beleid aan te vullen met de Keur en het waterbeheerprogramma.

Voorliggende ontwerp bestemmingsplan voorziet hierin.

Provincie Utrecht

De provincie Utrecht (mail d.d. 29 augustus 2022) verzocht om een verduidelijking van het plan aan de hand van 2 vragen:

- Is er een dwarsprofiel beschikbaar van het plan?
- Blijft de sloot naast het fietspad in stand en wordt die ook als water bestemd?

Het dwarsprofiel is beschikbaar en toegevoegd als bijlage 1. De sloot naast het fietspad blijft in stand. Deze bestaande watergang aan de zuidzijde van het plangebied heeft de bestemming 'Water'.

Aanvullend is er nog een officiële reactie binnengekomen van de provincie Utrecht⁷. Hierin wordt samengevat het volgende aan de orde gesteld:

Verkeer

Het definitief maken van het fietspad heeft verder geen consequenties voor de provinciale infra. De provincie vindt het een positieve ontwikkeling dat het fietspad een definitieve status krijgt.

Deze opmerking wordt ter kennisgeving aangenomen.

⁷ 01 september 2022, team GRO, ZAAKKENMERK: Z2022-00000234, NUMMER: D2022-00001454

Bodem en water

Er zijn geen conflicten met PU water en bodem belangen bij het aanpassen van de tijdelijke situatie van genoemde fietspad naar een permanente status. Wel dient de gemeente rekening te houden met de kans op bodemdaling bij materiaalkeuze voor de aanleg.

Deze opmerking wordt ter kennisgeving aangenomen.

Landschap en Cultuurhistorie

In algemene zin levert het permanent maken van dit fietspad geen bezwaar op vanuit landschap en cultuurhistorie. De locatie is gelegen in het Groene Hart en het veenweidekarakter met het kenmerkende slotenpatroon is hier een kernkwaliteit. Het fietspad is hier inpasbaar in het landschap. Vanuit landschap is het wel belangrijk dat de sloot tussen de weg en het fietspad in stand blijft. Daarom is het van belang om deze sloot een waterbestemming te geven.

De sloot naast het fietspad blijft in stand. Deze bestaande watergang aan de zuidzijde van het plangebied heeft de bestemming 'Water'.

De fietsbrug die halverwege het fietspad is aangelegd doorbreekt het patroon van de verkaveling, doordat deze meer lijkt op een dam dan een brug. Een passendere brug, waarbij duidelijk water van de dwarsloot doorstroomt zou meer recht doen aan de oorspronkelijke verkavelingsstructuur en zou vanuit cultuurhistorisch oogpunt de voorkeur verdienen. Een dergelijke brug zou een ondergeschikt uiterlijk moeten hebben aan het landschap en zo min mogelijk opvallen. Bij eventuele toekomstige reconstructies zou hier rekening mee gehouden kunnen worden.

Deze opmerking wordt ter kennisgeving aangenomen.

In de toelichting wordt een beschrijving van de landschappelijke kwaliteiten gemist.

Dit is toegevoegd. In par. 2.2.2 wordt nader ingegaan op de landschappelijke kwaliteit en de toets aan de provinciale omgevingsverordening.

6.2 Ter inzage legging en vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van vrijdag 16 september tot en met donderdag 27 oktober 2022 ter inzage gelegen.

In deze periode van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan is derhalve op 21 december 2022 ongewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad van Woerden.

Bijlagen

Bijlage 1 Tekeningen

Bijlage 2 Projectplan

Bijlage 3 Fietsroutenetwerk

Bijlage 4 Omgevingsvergunningen

Bijlage 5 Watervergunningen

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden is niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Monitorweg 29
1322 BK ALMERE
Postbus 10044
1301 AA ALMERE

E. job.vanschuppen@anteagroup.nl

www.anteagroup.nl

Copyright © 2021

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.