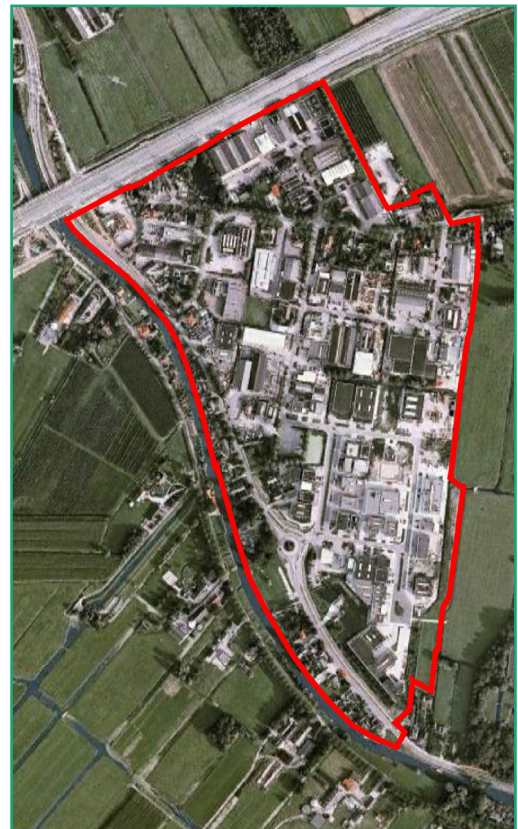
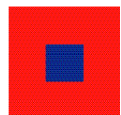


Bedrijventerreinen

Barwoutswaarder, Polanen en Putkop



29 november 2012



Gemeente Woerden

Bestemmingsplan Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop

INHOUD:

- TOELICHTING
- REGELS
- VERBEELDING

Werknummer: 370.501.00

Datum: 29 november 2012

KuiperCompagnons
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw,
Architectuur, Landschap B.V.
Rotterdam

INHOUDSOPGAVE

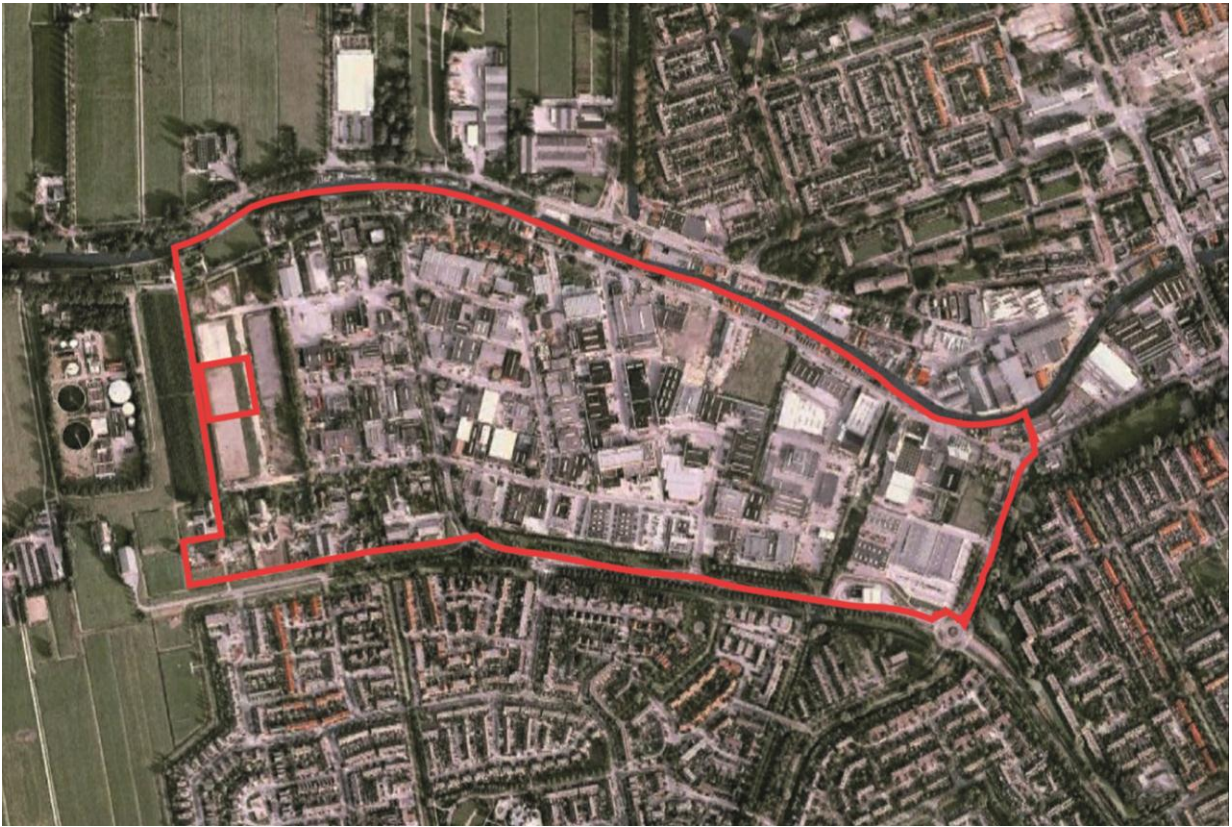
DEEL A HET PLAN

1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en doel	7
1.2 Plangebied.....	7
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	8
1.4 Leeswijzer.....	10
2 Planbeschrijving	11
2.1 Inleiding	11
2.2 Bestaande situatie	11
2.2.1 Historie	11
2.2.2 Ruimtelijke structuur	12
2.2.3 Functionele structuur	14
2.3 Uitgangspunten	15
2.4 Ontwikkelingen	18
2.5 Planmethodiek.....	19

DEEL B VERANTWOORDING

3 Ruimtelijk kader	21
3.1 Rijksbeleid	21
3.2 Provinciaal beleid	22
3.4 Gemeentelijk beleid	24
4 Bedrijven	25
4.1 Kader	25
4.2 Huidige situatie	27
4.3 Conclusie	28
5 Cultuurhistorische waarden	29
5.1 Archeologie.....	29
5.1.1 Kader	29
5.1.2 Huidige situatie	31
5.1.3 Conclusie	33
5.2 Monumenten.....	34
5.2.1 Kader	34
5.2.2 Huidige situatie	34
5.2.3 Conclusie	35
6 Mobiliteit	37
6.1 Kader	37
6.2 Huidige situatie	38
6.3 Conclusie	38
7 Milieu	39
7.1 Algemeen.....	39
7.2 Geluid	39
7.2.1 Kader	39
7.2.2 Onderzoek	40
7.2.3 Conclusie	42
7.3 Luchtkwaliteit	42
7.3.1 Kader	42
7.3.2 Onderzoek	43
7.3.3 Conclusie	43

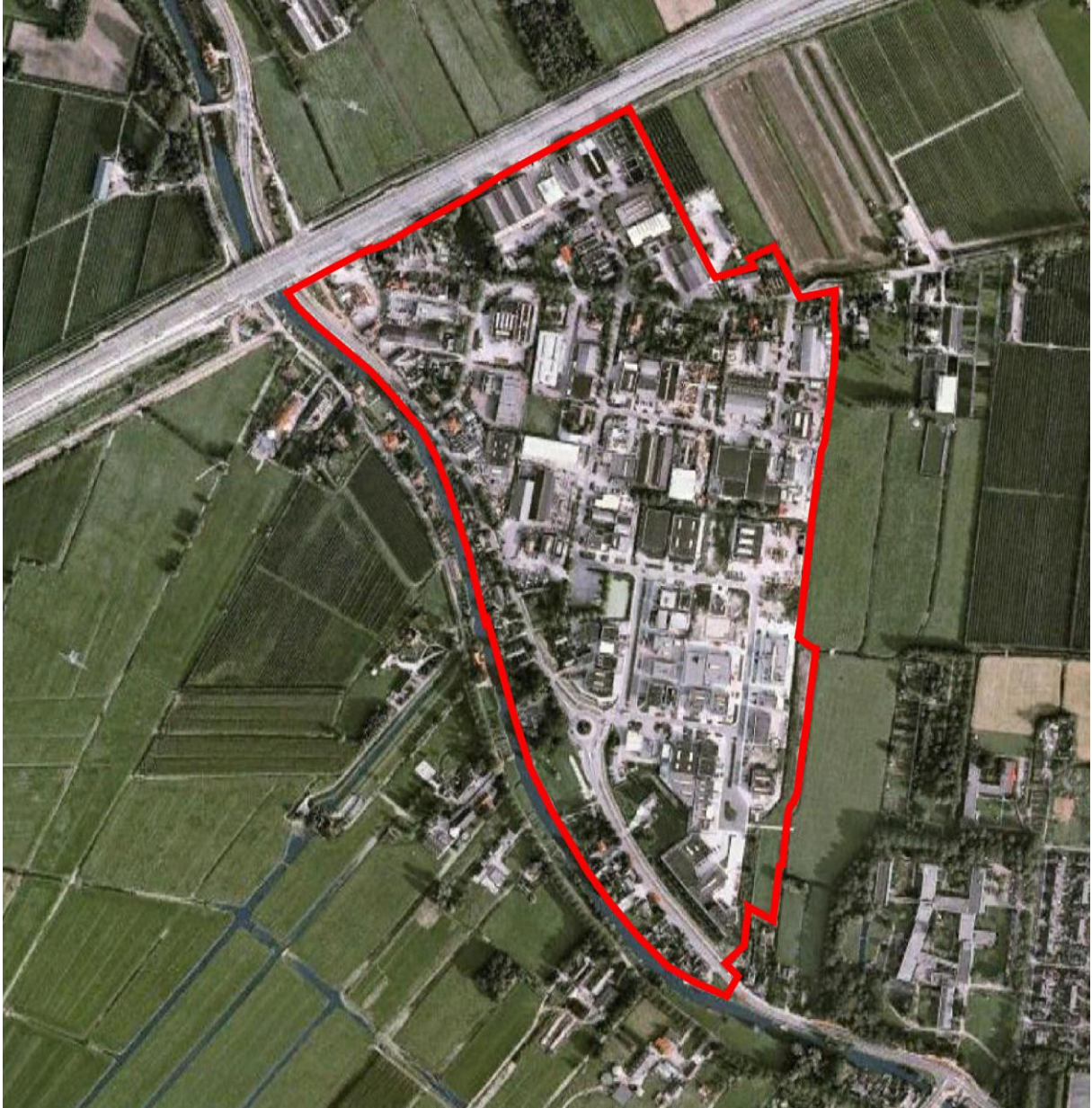
7.4	Externe veiligheid	43
7.4.1	Kader	43
7.4.2	Onderzoek	45
7.4.3	Conclusie	55
7.5	Kabels en leidingen	55
7.5.1	Kader	55
7.5.2	Onderzoek	56
7.5.3	Conclusie	56
7.6	Bodemkwaliteit	56
7.6.1	Kader	56
7.6.2	Onderzoek	57
7.6.3	Conclusie	58
7.7	Milieuzonering	59
7.7.1	Kader	59
7.7.2	Onderzoek	61
7.7.3	Conclusie	66
8	Water	67
8.1	Kader	67
8.2	Huidige situatie	69
8.3	Conclusie	70
9	Ecologie	71
9.1	Kader	71
9.2	Huidige situatie	73
9.3	Conclusie	73
10	Duurzaamheid	75
10.1	Kader	75
10.2	Woerdense situatie	75
10.4	Conclusie	76
DEEL C UITVOERBAARHEID, OVERLEG EN INSPRAAK		
11	Uitvoerbaarheid	77
11.1	Economische uitvoerbaarheid	77
11.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	77
11.3	Handhavingsaspecten	77
12	Overleg en inspraak	79
12.1	Overleg	79
12.2	Inspraak	79
Bijlage 1	Geluidskarten	
Bijlage 2	Luchtkwaliteitskarten	
Bijlage 3	Bijlagen externe veiligheid	
Bijlage 4	Rapport Externe veiligheidsrisico's LPG-tankstation Hollandbaan, Woerden (21 juli 2009)	
Bijlage 5	Bijlagen bodemparagraaf	
Bijlage 6	Vergunningsvrije gebieden voor kleine windturbines	
Bijlage 7	Eindverslag inspraak en overleg	
Bijlage 8	Nota van beantwoording zienswijzen	



Afbeelding 1: Globale ligging plangebied Barwoutswaarder



Afbeelding 2: Globale ligging plangebied Polanen



Afbeelding 3: Globale ligging plangebied Putkop

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In het kader van de actualisatie van bestemmingsplannen Woerden worden in een tijdsbestek van ongeveer zes jaar voor de gemeente Woerden actuele bestemmingsplannen opgesteld.

Voor de bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop zijn diverse bestemmingsplannen van kracht die ruim ouder zijn dan tien jaar. Door ontwikkelingen in het plangebied zijn deze vigerende plannen voor een deel niet meer actueel. De betreffende plannen zijn grotendeels nog goed bruikbaar, doch op onderdelen achterhaald. Daarom bieden de plannen onvoldoende rechtszekerheid en waarborg voor de ruimtelijke en functionele samenhang van het plangebied. Door de bestemmingsplannen te actualiseren kan er een eenduidige regeling worden opgesteld, waardoor er meer rechtsgelijkheid ontstaat binnen de gemeente. Tevens mogen bestemmingsplannen conform de Wet ruimtelijke ordening niet ouder dan 10 jaar zijn. Om deze redenen dienen de plannen geactualiseerd te worden.

Het nieuwe bestemmingsplan “Barwoutswaarder, Polanen en Putkop” wordt afgestemd op de ruimtelijke en functionele ontwikkelingen die na vaststelling van de geldende plannen hebben plaatsgevonden. De veranderingen in de wet- en regelgeving worden hierin meegenomen. Onderhavig bestemmingsplan vormt een conserverend bestemmingsplan. Dit houdt in dat in beginsel de bestaande situatie wordt vastgelegd en geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan biedt een passende regeling voor de komende looptijd van tien jaar.

1.2 Plangebied

Het plangebied bestaat uit drie afzonderlijke bedrijventerreinen waarvan twee in de kern Woerden liggen en één nabij de kern Harmelen.

Het bedrijventerrein Barwoutswaarder wordt globaal begrensd door:

- de Barwoutswaarder en Hoge Rijndijk in het noorden;
- de Molenvlietbaan in het oosten;
- de Hollandbaan in het zuiden;
- de bebouwingscontour ter plaatse van de watergang in het westen.

Het bedrijventerrein Polanen wordt globaal begrensd door:

- de Noordzee en Oostzee in het noorden;
- de achtergrens van de oostelijke percelen aan de Cattenbroekerdijk in het oosten;
- de Middelandse Zee in het zuiden;
- de Europabaan in het westen.

Het bedrijventerrein Putkop wordt globaal begrensd door:

- de spoorbaan in het noorden;
- de bebouwingscontour met het buitengebied van Harmelen;
- de Leidsestraatweg in het zuiden;
- de Leidsestraatweg in het westen.

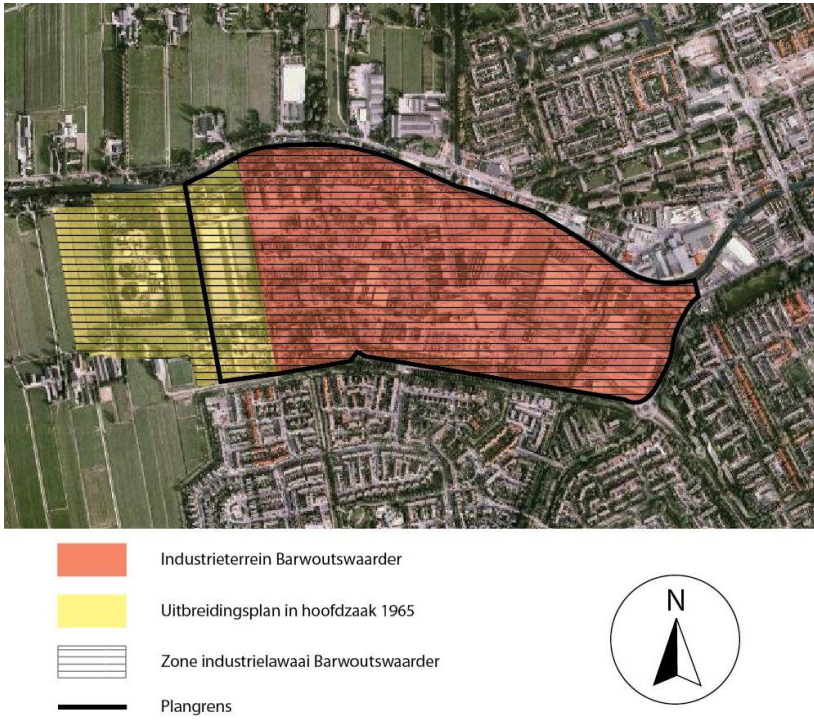
De globale ligging van het plangebied is weergegeven op de voorgaande afbeeldingen. De exacte begrenzing van het gebied is op de analoge verbeelding opgenomen. Het plangebied bestaat uit drie bedrijventerreinen van totaal circa 110 hectare (Barwoutswaarder circa 46 ha, Polanen circa 35 ha, Putkop circa 29 ha).

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

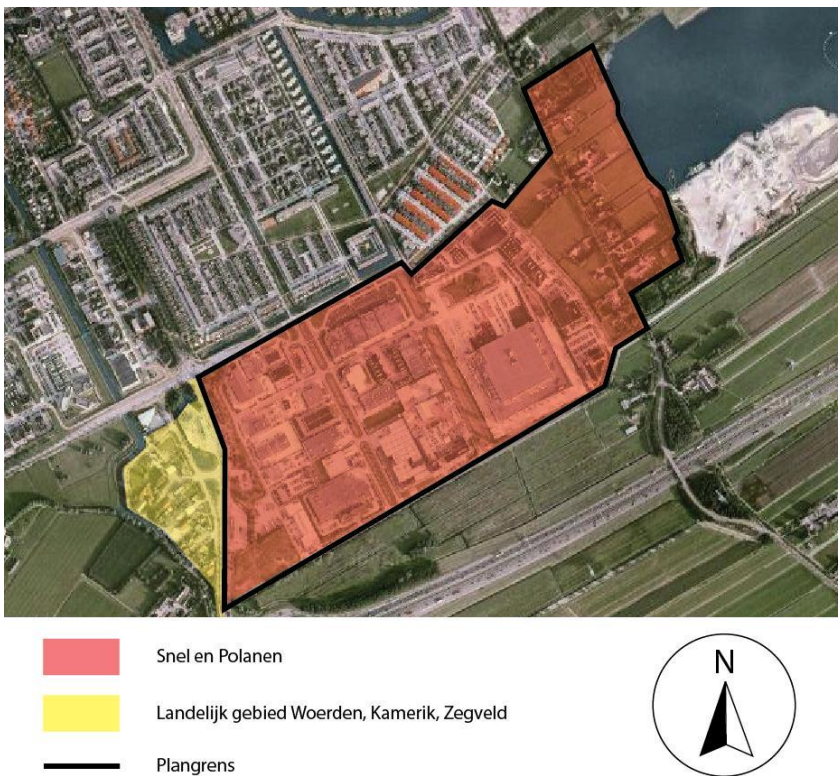
In het plangebied is momenteel een aantal verschillende bestemmingsplannen van kracht. Het betreft de volgende bestemmingsplannen:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Besluit Gedeputeerde Staten
Uitbreidingsplan in hoofdzaak 1965	26 januari 1966	18 januari 1967
Harmelen West	27 april 1979	30 mei 1979
De Putkop	17 december 1984	18 mei 1985
Industrieterrein Barwoutswaarder	28 augustus 1986	24 maart 1987
Spoorwegverbreding Harmelen	20 juli 1995	16 januari 1996
Snel en Polanen	24 mei 1996	17 december 1996
Uitbreiding Bedrijventerrein Putkop	2 april 1998	27 oktober 1998
Uitbreiding Bedrijventerrein Putkop, Uitwerkingsplan tweede fase	3 december 2002	28 januari 2003
Zone industrielawaai Barwoutswaarder	14 december 2006	27 maart 2007
Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld	3 juli 2008	3 maart 2009
Barwoutswaarder 138	18 februari 2010	-

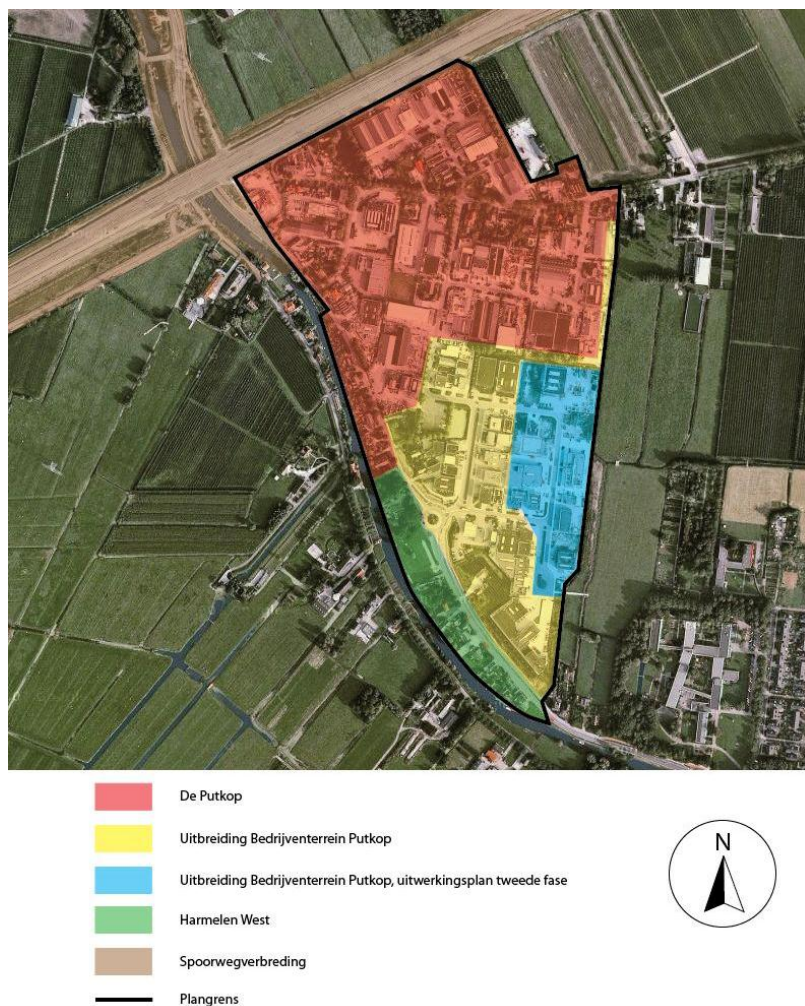
De bestemmingsplannen worden met het voorliggende plan (deels) vervangen, zodat een actueel planologisch-juridisch instrumentarium voor het plangebied zal ontstaan. De plangebieden van de vigerende bestemmingsplannen zijn weergegeven op de onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 4: Vigerende bestemmingsplannen Barwoutswaarder



Afbeelding 5: Vigerende bestemmingsplannen Polanen



Afbeelding 6: Vigerende bestemmingsplannen Putkop

1.4 Leeswijzer

De opzet en het vervolg van deze toelichting is als volgt. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats waarin de huidige en toekomstige situatie wordt beschreven. Tevens komt de planmethodiek aan de orde. In deel B van de toelichting komen achtereenvolgens de aspecten met betrekking tot het ruimtelijk kader, bedrijven, cultuurhistorische waarden, mobiliteit, milieu, water, ecologie en duurzaamheid aan de orde. Hierbij wordt per thema het relevante beleid van de verschillende overheidslagen kort weergegeven en wordt de huidige situatie en de toekomstige situatie beschreven zoals deze is vastgelegd in dit bestemmingsplan. Hierbij wordt uitsluitend ingegaan op de toekomstige ontwikkelingen die het bestemmingsplan direct en indirect mogelijk maakt. Het hoofdstuk milieu wordt uitgesplitst in de verschillende milieuaspecten. De uitvoerbaarheid van het plan en het hoofdstuk met betrekking tot overleg en inspraak komen in deel C aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het plangebied zodat een duidelijk beeld van het totale gebied ontstaat. Bij de beschrijving van de bestaande situatie wordt ingegaan op de historie en de ruimtelijke en functionele aspecten van het gebied. Vervolgens komen de uitgangspunten van het bestemmingsplan aan bod waarbij ingegaan wordt op de planologische afwegingen die zijn gemaakt bij het opstellen van het bestemmingsplan. Ten slotte wordt ingegaan op de planmethodiek van het bestemmingsplan.

2.2 Bestaande situatie

2.2.1 Historie

Het noordelijk deel van de polder Barwoutswaarder ligt op de oeverwal van de Oude Rijn. De oeverwal is hier 300 tot 500 meter breed. Naar het zuiden gaat de oeverwal over in het veengebied. De ontginning heeft plaatsgevonden vanaf de oeverwal van de Oude Rijn. De brede oeverwal was echter aanleiding de boerderijen een eind het land in te bouwen. Daar zijn ze nog steeds te vinden: een rijtje van zo'n tien boerderijen op enige afstand van de rivier, gebouwd op de plek waar de oeverwal overgaat in het lager gelegen veengebied.

De Cattenbroekerdijk, die tot aan Montfoort doorloopt, is de dijk van de reeds vóór 1200 ontgonnen polder Cattenbroek. Door de doorsnijding van de A12 en de aanleg van woon- en bedrijventerreinen heeft de dijk ten noorden van de A12 veel van zijn oorspronkelijke karakter verloren. Dit gaat gepaard met de aantasting van dit karakter door de grote aantallen woonhuizen langs de dijk zelf, die nagenoeg zonder relatie met bestaande massa's en oriëntaties gebouwd zijn. De in de huidige situatie open kavels aan de westzijde, die vanaf de Oostzee zicht geven op de dijk (en andersom) zijn van groot belang voor het behoud van de huidige belevingswaarde van de dijk en één van zijn belangrijkste beeld dragers, te weten nr. 13. De historische bebouwingskarakteristiek wordt enkel nog gedragen door de langhuisboerderijen en hun bijgebouwen op nummer 9, 13 en 18.

De ontginning van de polder Breudijk heeft plaatsgevonden vanaf de Breudijk, die grotendeels ten noorden van de oeverwal van de Oude Rijn ligt. Alleen bij de Putkop ligt de Breudijk op de oeverwal. De Breudijk is één van de oudste doorgaande landwegen in het gebied.

De Leidsestraatweg is van oorsprong de langs de rivier gelegen verbindingsweg tussen Harmelen en Woerden. De oorspronkelijke slechts aan de rivierzijde spaarzaam bebouwde weg heeft met name na de Tweede Wereldoorlog door de bouw van woningen en de aanleg van industrieterreinen aan de noordoostzijde een totaal ander karakter gekregen. Het aanzicht van de zuidwestzijde wordt nog door negentiende- en vroeg twintigste eeuwse bebouwing bepaald. De Leidsestraatweg heeft aanzienlijke beeldbepalende waarde als verbindingsweg van Harmelen naar Worden, langs de rivier de Leidsche Rijn. De doorzichten op de rivier en de spaarzame historische panden dragen het sfeerbeeld van de straat.

In de Middeleeuwen was Woerden een klein stadje met een beperkt buitengebied. In de negentiende eeuw werd Woerden een stad met een industriële kant, waarin vooral de steen- en dakpannenfabrieken een belangrijke positie innamen. In de loop van de twintigste eeuw veranderde Woerden door de sluiting van de steen- en pannenbakkerijen, waarvan er één is overgebleven. Ondanks de economische neergang zette de groei van de bevolking door en breidde de stad zich uit buiten haar veste. De grootste groei dateert echter van na de Tweede Wereldoorlog. In 1989 is door de gemeentelijke herindeling Woerden samengevoegd met Zegveld en Kamerik. In 2001 is daar de gemeente Harmelen bijgekomen.

Halverwege de negentiende eeuw raakten de steen- en pannenfabrieken sterk op hun retour. Bij gebrek aan nieuwe industriële ontwikkelingen in de negentiende eeuw viel de stad terug op de agrarische sector: zuivel en vooral kaas. In de kaashandel deed de schaalvergroting haar intrede. Op de bedrijventerreinen Honthorst en Barwoutswaarder staan moderne kaasopslagbedrijven, waaronder van de kaasfabriek van ERU. ERU begon met een pakhuis aan de Rijn(straat), maar ging later naar de Havenstraat. In 1939 verrees vlakbij het station een nieuwe fabriek, die sindsdien herhaaldelijk is uitgebreid en vernieuwd. Zestig jaar later verliet ERU deze locatie. In juni 1999 werd een geheel nieuwe fabriek op het bedrijventerrein Polanen in gebruik genomen. Een andere zuivelverwerker is Grozette, die in een modern complex aan de Ohmweg poederkaas maakt.

Na de Tweede Wereldoorlog heeft de werkgelegenheid in Woerden grote veranderingen doorgemaakt. Deze kwamen niet alleen tot uiting in de sterke groei van de dienstensector, maar ook in de ontwikkeling van een aantal bedrijventerreinen. Lagen voorheen de bedrijven verspreid over de stad, vanaf 1960 is een steeds grotere concentratie doorgevoerd. Aanvankelijk werden direct ten noorden van de Leidsestraatweg enige bedrijven gevestigd. Onder meer aan de Frans Halsstraat en de Jan Kriegerstraat, maar de mogelijkheden bleven daar beperkt. Hier werd bij een oude traditie aangesloten: langs de Rijn oevers stonden in het verleden de steenfabrieken.

Het eerste echte bedrijventerrein dat Woerden kreeg is Honthorst, in het verlengde van de Bloemenbuurt. Met de groei van de woonwijk Molenvliet ontstond aan de westzijde van de stad vraag naar een nieuw bedrijfsterrein. Tussen Molenvliet en de Oude Rijn werd 'Barwoutswaarder' aangelegd, als herinnering aan de vroegere gemeente op wier grondgebied het industrieterrein ligt. Op het bedrijventerrein werd plaats gemaakt voor grote bedrijven en kleine fabrieken.

Na de gemeentelijke herindeling in 1989 zijn nog twee bedrijventerreinen tot ontwikkeling gebracht: Polanen en Wulverhorst. Vooral Polanen heeft ruimte voor zeer grote bedrijven, zoals het distributiecentrum van levensmiddelenegroothandel Schuitema, dat in 1996 op het terrein vestigde. Daarnaast is er plaats voor perifere detailhandel. In februari 1997 werd er een meubelboulevard in gebruik genomen.

Bij de Putkop is sinds de jaren tachtig op initiatief van de gemeente een bedrijvenpark ontwikkeld. Op het bedrijventerrein komen met name bedrijven voor die een lokale en/of regionale functie vervullen in technische productie, transport en dienstverlening. Voorheen waren deze bedrijven in de bebouwde kom en het buitengebied gevestigd.

2.2.2 Ruimtelijke structuur

Barwoutswaarder

Het Bedrijventerrein Barwoutswaarder ligt ingeklemd tussen de woonwijken Schilderskwartier en Molenvliet. Op het bedrijventerrein zijn voornamelijk kleinere bedrijven aanwezig. De Gildenweg vormt een belangrijke ontsluitingsweg van het bedrijventerrein. Barwoutswaarder is een bedrijventerrein met

een zeer grote diversiteit aan bedrijvigheid. Van woningen tot ambachtelijke industriële bedrijven tot veevoederfabrieken en kantoren. In het geldende bestemmingsplan is een maximaal bebouwingsoppervlak van 80% toegestaan.

Barwoutswaarder heeft een oppervlakte van circa 46 ha en een bedrijfsruimteoppervlak van circa 14 ha. Er zijn circa 205 bedrijven gevestigd met een totaal van circa 1683 arbeidsplaatsen. Er is een leegstand van circa 4,5%. Vanwege de ligging aan de Oude Rijn is Barwoutswaarder tevens bereikbaar per schip. Bedrijventerrein Barwoutswaarder is in westelijke richting uitgebreid met circa 6 hectare. Deze uitbreidingslocatie sluit direct aan op het huidige bedrijventerrein. Een groot deel van deze uitbreidingslocatie is reeds ingevuld. Enkele percelen zijn nog niet in gebruik. (bron: Economische monitor 2009)

De huidige gesteldheid van het bedrijventerrein is redelijk tot matig. Het streven is om het bedrijventerrein de revitaliseren c.q. te herontwikkelen. Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West is de gesteldheid goed. (bron: Economische visie, 1 maart 2007)

De weg Barwoutswaarder vormt een historisch bebouwingslint langs de Oude Rijn met voornamelijk woonbebouwing.

Polanen

Het bedrijventerrein Polanen is met name bedoeld voor lokale en regionale groothandels-, transport- en distributiebedrijven met aandacht voor representativiteit van het terrein, met name aan de randen. Zowel voor personen- als goederenvervoer is het terrein per auto uitstekend bereikbaar vanwege de ligging aan de A12. Het terrein is verdeeld in 3 zones, waarin verschillende milieucategorieën en bebouwingsoppervlaktes (tot 65%) toegestaan zijn. In één zone is ruimte voor perifere detailhandel. Dienstwoningen zijn niet toegestaan op het terrein.

Het bedrijventerrein heeft een oppervlakte van circa 35 hectare en een bedrijfsruimteoppervlak van circa 13 hectare. Op het bedrijventerrein zijn circa 88 bedrijven gevestigd met een totaal van circa 2.080 arbeidsplaatsen. Op het bedrijventerrein is geen leegstand aanwezig. (bron: Economische monitor 2009)

In het vigerende bestemmingsplan voor Polanen zijn beeldkwaliteitseisen opgenomen. In de beschrijving in hoofdlijnen is het volgende opgenomen: Voor het bedrijventerrein is het beleid gericht op realisatie van een bedrijventerrein waarbij rekening dient te worden gehouden met de bij het bedrijfsleven levende wensen ten aanzien van representativiteit van het terrein, het aspiratieniveau en de beoogde ruimtelijke kwaliteit, waarbij wordt gestreefd naar een hoogwaardige uitstraling van het bedrijventerrein met name langs de zuidrand (ten opzichte van de A12), de westrand (ten opzichte van de Europabaan) en de noordrand (de Noordzee).

Het bedrijventerrein Polanen wordt getypeerd als modern-representatief bedrijventerrein. Met betrekking tot de huidige gesteldheid wordt het bedrijventerrein gewaardeerd met "goede kwaliteit". Er wordt gestreefd naar handhaving van het huidige kwaliteitsniveau. (bron: Economische visie)

De Cattenbroekerdijk vormt een historisch bebouwingslint met voormalige agrarische bedrijven en woonbebouwing.

Putkop

Het bedrijventerrein Putkop ligt ten noord-westen van de kern Harmelen. Het noordelijk deel van het bedrijventerrein is ouder dan het zuidelijk deel. De Breudijk en Leidsestraat vormen oude

bebouwingslinten met enkele karakteristieke panden. Belangrijk ruimtelijk aspect is de groenstructuur langs de wegen op het bedrijventerrein.

De oppervlakte van het bedrijventerrein bedraagt circa 29 ha. De oppervlakte van de aanwezige bedrijfsruimte bedraagt circa 4,4 ha. Op het bedrijventerrein zijn circa 87 bedrijven aanwezig. De bedrijven genereren in totaal 731 arbeidsplaatsen. Er is geen leegstand aanwezig. (bron: Economische monitor 2009)

Het bedrijventerrein wordt getypeerd als “kleinschalig – functioneel” bedrijventerrein. De huidige gesteld van het bedrijventerrein is redelijk tot matig. Het streefbeeld is het oude deel van het bedrijventerrein te herstructureren. Deze herstructurering c.q. revitalisering heeft reeds plaatsgevonden. (bron: Economische visie, 1 maart 2007)

Langs de Leidschestraatweg met z'n karakteristieke lintbebouwing dient de toegevoegde bebouwing een bepaalde mate van kleinschaligheid te krijgen. Bebouwing in het entree-gebied bij de rotonde dient met name vanuit de oriëntatie kwaliteit mee te krijgen. Ook de overgang naar het openbare gebied is van belang voor de kwaliteit van het bedrijventerrein. Een groene invulling van dit gebied voegt extra kwaliteit toe. Opslag in de openlucht dient aan de achterzijden van de bebouwing gesitueerd te worden, bij voorkeur uit het zicht. De perceelsgrenzen onderling of grenzend aan watergangen, zouden bij voorkeur een groen karakter moeten krijgen, volledig ingeplant of in combinatie met erfscheidingen (hekwerken).

Zoals hiervoor is aangegeven, vormt de Leidschestraatweg een historische bebouwingslint met voornamelijk woonbebouwing.

2.2.3 Functionele structuur

Barwoutswaarder

Barwoutswaarder is een bedrijventerrein met een zeer grote diversiteit aan bedrijvigheid. Van woningen tot ambachtelijke industriële bedrijven tot veevoederfabrieken en kantoren. Het bedrijventerrein wordt dan ook als gemengd bedrijventerrein getypeerd. Op het bedrijventerrein zijn circa 204 bedrijfsvestigingen aanwezig. Het betreffen voornamelijk kleinere bedrijven.

Polanen

Het bedrijventerrein Polanen is met name bedoeld voor lokale en regionale groothandels-, transport- en distributiebedrijven met aandacht voor representativiteit van het terrein, met name aan de randen. Zowel voor personen- als goederenvervoer is het terrein per auto goed bereikbaar vanwege de ligging aan de A12. Aan de westzijde van het terrein is een zone aanwezig met perifere detailhandel bestaande uit een woonboulevard, autoboulevard en bouwmarkt. Op het bedrijventerrein zijn geen bedrijfswoningen aanwezig.

Putkop

Het bedrijventerrein Putkop is bestemd voor kleinschalige en voornamelijk lokale bedrijvigheid. Op het bedrijventerrein zijn enkele perifere detailhandvestigingen aanwezig. Aan de westkant van de Leidsestraatweg, langs de Oude Rijn zijn woningen aanwezig. In het zuidelijke (nieuwe) deel van het bedrijventerrein zijn geen bedrijfswoningen aanwezig.

2.3 Uitgangspunten

Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend plan. Dit houdt in dat de bestaande situatie, zoals bij het opstellen van het bestemmingsplan bekend is, wordt vastgelegd. De noodzaak hiervoor is gelegen in het feit dat een groot deel van de vigerende bestemmingsplannen uit de jaren '80 en '90 stammen en niet meer voldoen aan de meest recente wetgeving op de gebieden van geluidhinder, luchtkwaliteit, (externe) veiligheid, (archeologische) monumentenzorg en ruimtelijke ordening. Tevens voldoen de bestemmingsplannen niet meer aan de meest actuele planologische, stedenbouwkundige en verkeerskundige inzichten. Algemeen uitgangspunt van dit bestemmingsplan is voor de bestaande situatie een passende regeling voor de komende tien jaar te bieden.

Ruimtelijke structuur

Voor het vastleggen van de ruimtelijke structuur wordt uitgegaan van de vigerende en bestaande situatie. Voor de hoofdbebouwing (voor alle functies) wordt daarom uitgegaan van de bestaande maatvoering. In de bouwvlakken is aangegeven welke maximale bouwhoogte geldt voor de bedrijfsgebouwen. Hierbij is uitgegaan van de vigerende regeling, de bestaande situatie en het na te streven stedenbouwkundig beeld. Dit laatste houdt in dat midden op het terrein een hogere bouwhoogte mogelijk is en langs de randen een lagere bouwhoogte. Uitgangspunt voor de bouwhoogte is maximaal 10 m. Indien een lagere of hogere bouwhoogte geldt, is dit op de verbeelding met een aanduiding weergegeven. Via een afwijking bij een omgevingsvergunning kan de toegestane bouwhoogte met 2 m worden verhoogd. Deze mogelijke afwijking is echter geen bestaand recht. Bij de omgevingsvergunning zal alleen worden afgeweken als dat noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en als het ruimtelijk acceptabel is.

De bebouwing wordt in ruime bouwvlakken opgenomen, waarbij de grens van het bouwvlak hoofdzakelijk bepaald wordt door de voorgevelgrenzen van de hoofdbebouwing en op de hoeken van de straat door de zijgevelgrenzen van de hoofdbebouwing. Hierdoor zal het voorerf en in enkele gevallen het zijerf dat aan de openbare ruimte grenst, buiten het bouwvlak liggen. Dit onbebouwde terrein dient gebruikt te worden als parkeerterrein. Zodat zoveel mogelijk op eigen terrein geparkeerd kan worden. Het is daarom niet wenselijk om bebouwingsmogelijkheden buiten het bouwvlak toe te laten. De overige bij de bebouwing behorende terreinen vallen binnen het bouwvlak.

Met betrekking tot de bouwmogelijkheden vormt het bebouwingspercentage van 80% van het perceel het uitgangspunt. Het perceel is de (bedrijfs)kavel die bij het bedrijf hoort. De bebouwing dient in het bouwvlak te worden gebouwd. Indien in het vigerende bestemmingsplan een hoger of lager bebouwingspercentage is opgenomen, geldt dit bebouwingspercentage. Deze "afwijkende" bebouwingspercentages zijn op de verbeelding weergegeven. Het is niet wenselijk om een hoger bebouwingspercentage toe te staan dan in het vigerende bestemmingsplan is opgenomen in verband met de benodigde onbebouwde ruimte voor parkeren en opslag op eigen terrein.

Ten behoeve van de beeldkwaliteit van de bedrijventerreinen en de parkeervoorzieningen op eigen terrein is buitenopslag uitsluitend achter de voorgevellijn toegestaan.

De aanwezige bedrijfswoningen worden met een aanduiding op de verbeelding weergegeven. Voor de bedrijfswoningen geldt een maximum inhoud van 600 m³ exclusief bijgebouwen. Voor de aan- en bijgebouwen bij vrijstaande bedrijfswoningen wordt aangesloten op de standaardregels, zoals deze ook voor burgerwoningen gelden.

De aanwezige (legale) burgerwoningen worden als zodanig bestemd door middel van een woonbestemming. Het hoofdgebouw zal in een bouwvlak worden opgenomen. Met betrekking tot de mogelijkheden voor uitbreiding van de hoofdbebouwing en realisering van erfbebouwing wordt aangesloten op de standaard erfbebouwingsregeling, zoals deze in de eerder te actualiseren bestemmingsplannen is opgenomen. De erfbebouwingsregeling is gebaseerd op de “Beleidsregel vrijstellingen artikel 19 lid 3 WRO” (vastgesteld door het college op 25 juli 2007).

Deze beleidsregel gaat in op erfbebouwing op het voor-, zij- en achtererf. Omdat deze erfbebouwingsregels voor meerdere bestemmingen in het plan gelden, is er voor gekozen de regeling in het artikel “Algemene bouwregels” op te nemen.

In het kort zijn de volgende bepalingen omtrent erfbebouwing op het zij- en achtererf in de beleidsregel opgenomen:

- 50% van het zijerf en 50% van het achtererf dient onbebouwd te blijven. De oppervlakte van vergunningsplichtige erfbebouwing mag maximaal 60 m² bedragen;
- aan de achterzijde van de woning mogen aan- of uitbouwen worden gerealiseerd met een maximale diepte van 3,00 m;
- de hoogte van erfbebouwing mag niet meer bedragen dan de aangrenzende bouwlaag met een maximum van 3,00 m.

Dit zijn de belangrijkste, maar niet de enige regels uit het 19.3 beleid. De volledige regeling is overgenomen in de regels.

Met betrekking tot erkers, vooruitbouwen en dakopbouwen wordt het trendsetterbeleid toegepast. Dit houdt in dat via een afwijking van de omgevingsvergunning uitsluitend erkers, vooruitbouwen en dakopbouwen worden mogelijk gemaakt, zoals die reeds aanwezig zijn bij woningen in de directe omgeving (zelfde type, zelfde situatie, zoals in de regels staat omschreven). Indien er reeds meerdere, onderling afwijkende erkers, vooruitbouwen en dakopbouwen in de straat of het bouwblok aanwezig zijn, zal op stedenbouwkundige gronden een keuze gemaakt worden welke de trendsetter is.

Functionele structuur

Ook voor de functionele structuur geldt dat alle bestaande functies als zodanig worden bestemd of worden mogelijk gemaakt. Een voorbeeld hiervan is het zelfstandige kantoor op het perceel Middellandse Zee. Omdat het feitelijk een bestaand kantoor is, wordt deze (met een aanduiding) binnen de bestemming ‘Bedrijventerrein’ mogelijk gemaakt.

De gronden in het plangebied hebben voornamelijk een bedrijfsfunctie. Deze bedrijven mogen in ieder geval bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in bijlage 1 van de regels, uitvoeren. Per bedrijventerrein is een milieuzonering opgenomen voor het toestaan van hogere milieucategorieën. Voor bedrijven met bedrijfsactiviteiten in een hogere milieucategorie dan in de zone is toegestaan, wordt ter plaatse van het perceel een hogere milieucategorie mogelijk gemaakt door middel van het opnemen van een aanduiding op de verbeelding. Nieuwe bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen, zijn niet toegestaan. In paragraaf 7.7 Milieuzonering wordt hier verder op ingegaan. Detailhandel in volumineuze goederen (onder andere meubelzaken) worden naast de bedrijfsactiviteiten in bepaalde aangewezen gebieden toegestaan. De bestaande vestigingen worden met een aanduiding op de verbeelding aangegeven. Garagebedrijven met verkoop van auto's worden met een aparte aanduiding weergegeven. Binnen deze aanduiding is zowel reparatie van auto's als detailhandel in auto's (showrooms) toegestaan.

Ondergeschikte bedrijfsgebonden kantoren worden bij elk bedrijf mogelijk gemaakt. Ondergeschikt wil zeggen dat de kantoorfunctie niet zelfstandig is en een beperkte oppervlakte beslaat ten opzichte van het bruto vloeroppervlak van de bedrijfsfunctie (in ieder geval minder dan 50%). Bedrijfsgebonden houdt in dat de kantoorfunctie een relatie heeft met de hoofdfunctie. De kantoorfunctie is ten dienste van de aanwezige bedrijfsfunctie.

Ondergeschikte productiegebonden detailhandel wordt tevens bij elk bedrijf mogelijk gemaakt. Ondergeschikt wil zeggen dat de detailhandelsfunctie niet zelfstandig is en een beperkte oppervlakte beslaat ten opzichte van het bruto vloeroppervlak van de bedrijfsfunctie (in ieder geval minder dan 50%). Productiegebonden betekent dat de detailhandelsfunctie (de verkochte producten) geproduceerd of bewerkt worden in het bedrijf of een duidelijke relatie heeft met de hoofdfunctie.

Bestaande zelfstandige kantoren worden binnen de bedrijvenbestemming door middel van een aanduiding op de verbeelding mogelijk gemaakt. Dit houdt in dat naast de functie van zelfstandig kantoor tevens het uitvoeren van bedrijfsactiviteiten in categorie 1 en 2 toegestaan is.

Voor de aanwezige burgerwoningen wordt aangesloten op de regeling zoals deze in voorgaande te actualiseren bestemmingsplannen voor de woongebieden is opgenomen. Een aan huis verbonden beroep (ambachtelijke activiteiten en bedrijfsactiviteiten in categorie 1) wordt onder randvoorwaarden bij recht mogelijk gemaakt. Onder een aan huis verbonden beroep worden ondermeer activiteiten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig en ontwerptechnisch terrein verstaan. Het betreffen niet publieksgericht bedrijfsmatige activiteiten. Dit houdt in dat het publiek niet rechtstreeks benaderd wordt en dat er geen vrije inloop van mensen plaatsvindt. Bezoek op afspraak is wel mogelijk. Aan het uitvoeren van een beroep aan huis zijn in het bestemmingsplan randvoorwaarden verbonden waarbij onder andere wordt aangegeven, dat de activiteiten geen detailhandel mogen betreffen en geen nadelige invloed mogen hebben op de verkeersafwikkeling en geen onevenredige parkeerdruk mogen veroorzaken.

Een aan huis verbonden bedrijf wordt door middel van een afwijking van de gebruiksregels mogelijk gemaakt. Hierbij worden ambachtelijke activiteiten en de activiteiten die in de geselecteerde Staat van bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen toegestaan. Deze Staat van bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in bijlage 2 van de regels is beperkt tot de mogelijke activiteiten voor beroepen en bedrijven aan huis. Hierbij is als uitgangspunt genomen dat de activiteiten passend moeten zijn binnen een woonwijk en geen belemmering mogen vormen voor de (woon)omgeving.

In het kader van het behoud van karakteristieke panden mag, indien de woning is aangewezen als gemeentelijk monument of mip-pand, de volledige beganegrondlaag gebruik worden voor het uitvoeren van een beroep of bedrijf aan huis, mits de functie passend en niet te zwaar is voor het pand en zijn omgeving. Deze karakteristieke panden hebben over het algemeen een grotere omvang waardoor in deze panden meer mogelijk kan worden gemaakt.

Zoals hiervoor is aangegeven zijn voor het bestemmingsplan twee staten van bedrijfsactiviteiten opgesteld. Beide staten zijn gebaseerd op de Staat van bedrijfsactiviteiten uit de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (2007). De staat in bijlage 1 van de regels is bedoeld voor het aangeven welke bedrijfsactiviteiten in welke milieucategorie vallen. Binnen de bestemming bedrijventerrein worden bedrijven binnen milieucategorie 1 en 2 van de bedrijvenlijst (zoals opgenomen in de bijlage bij de regels) toegestaan. De bedrijfsactiviteiten in de lijst zijn binnen de bestemming uitwisselbaar. De bestaande overige functies betreffen horeca, detailhandel en maatschappelijke functies. Deze huidige activiteiten zullen als zodanig worden bestemd. De maatschappelijke functies op het bedrijventerrein Barwoutswaarder zullen met een aanduiding binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'

worden aangegeven. Dit houdt in dat naast de aanwezige maatschappelijke functies tevens bedrijfsactiviteiten in categorie 1 en 2 zijn toegestaan, zoals op het gehele bedrijventerrein.

Voor groen en water wordt uitgegaan van de bestaande (hoofd)structuren zoals onder andere opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Dit houdt in dat alleen de hoofdstructuur als zodanig wordt bestemd. In de overige bestemmingen zoals verkeer wordt tevens water en groen mogelijk gemaakt. De beschermde bomen in het plangebied, zoals deze zijn opgenomen in de Bijzondere status Bomenlijst in de Bomenverordening van de gemeente, worden op de verbeelding aangeduid en worden beschermd via een regeling in de regels.

2.4 Ontwikkelingen

Uitgangspunt van de actualisatie bestemmingsplannen Woerden is een consoliderend bestemmingsplan op te stellen. Projectmatige ontwikkelingen worden dan ook niet mogelijk gemaakt. In deel B (Verantwoording) van deze toelichting wordt dan ook alleen op de huidige situatie ingegaan.

Aan de Cattenbroekerdijk nabij het bedrijventerrein Polanen zijn bestaande rechten voor de bouw van nieuwe woningen aanwezig. Deze woningen zijn in de loop der jaren nog niet gerealiseerd. Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan en omdat het onduidelijk is of en wanneer deze woningen gerealiseerd gaan worden, zijn de percelen waarop deze woningen gerealiseerd kunnen worden niet in het bestemmingsplan meegenomen. Op de percelen Cattenbroekerdijk 7 en 12 zijn de eerder toegezegde rechten voor een extra woning wel overgenomen, omdat hiervoor in het verleden een overeenkomst is gesloten met de eigenaren. Op het perceel Cattenbroekerdijk 4 is reeds een woning in de vorm van een bijgebouw aanwezig.

Op het perceel Oostzee 8 is de ontwikkeling voorzien van een binnenspeeltuin voor kinderen. Hiervoor wordt een aparte procedure doorlopen. Om die reden is dit perceel buiten het plangebied gelaten.

Enkele percelen op het bedrijventerrein Barwoutswaarder-West zijn nog niet in gebruik voor bedrijfsactiviteiten. Ter plaatse is conform het voorgaande (ontwerp)bestemmingsplan Barwoutswaarder-West de bestemming 'Bedrijventerrein' opgenomen. Voor één van de gebieden wordt momenteel een wijzigingsplan opgesteld. Daarom is dit gebied buiten het plangebied gelaten.

Het perceel aan de zuid-oostzijde van het bedrijventerrein Putkop – voorzover gelegen binnen de rode contour – is in de Ruimtelijke Structuurvisie van de gemeente Woerden aangewezen voor uitbreiding van het bedrijventerrein. Voor deze strook is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om in de toekomst het bedrijventerrein Putkop uit te breiden. In het kader van het regioconvenant bedrijventerreinen is onderzocht wat de regionale behoefte is aan nieuw bedrijventerrein. De volgende vraag is waar uitbreiding van bedrijventerreinen in de regio moet komen. In dit onderzoek wordt ook een verdere uitbreiding van de Putkop meegenomen.

Reeds vergunde (eventueel nog te realiseren) bouwplannen worden als bestaand aangemerkt.

2.5 Planmethodiek

De planmethodiek is afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen van de DURP-standaarden 2008. Daarbij is de indelingsopzet van de aangegeven hoofdgroepen van bestemmingen gehanteerd.

Verbeelding

De analoge verbeelding, voorheen plankaart, is getekend op schaal 1 : 1000. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2008 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2008) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om (in de toekomst) het plan via internet te raadplegen.

Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de begrippen verklaard die gebruikt worden in hoofdstuk 2 en 3. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel “wijze van meten” opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden.

De volgende bestemmingen komen in onderhavig bestemmingsplan voor: Agrarisch, Bedrijf, Bedrijventerrein, Groen, Horeca, Verkeer, Verkeer – Railverkeer, Water en Wonen.

Binnen de bestemming ‘Bedrijf’ en ‘Bedrijventerrein’ wordt ten aanzien van de toegestane bedrijfsactiviteiten verwezen naar de Staat van bedrijfsactiviteiten. Deze staat is overgenomen uit de VNG-publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’. In deze staat zijn allerlei activiteiten opgenomen. Binnen de bestemming ‘Bedrijf’ en ‘Bedrijventerrein’ zijn echter uitsluitend bedrijfsactiviteiten toegestaan, ondanks dat in de Staat van bedrijfsactiviteiten ook andere activiteiten zijn opgenomen.

Tevens zijn dubbelbestemmingen opgenomen. Dubbelbestemmingen regelen een bijzonder belang dat eerst afgewogen moet worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast. Er gelden in die gevallen dus twee bestemmingen, waarbij de dubbelbestemming voor gaat op de onderliggende bestemming.

In het plangebied komen de dubbelbestemmingen Leiding – Gas, Leiding – Hoogspanning, Leiding – Riool, Waarde – Archeologie en Waterstaat – Waterkering voor.

In het plangebied komen gebieden voor met een hoge archeologische waarde (categorie 3) en middelhoge archeologische waarde (categorie 4). Voor karakteristieke lintbebouwing, zoals langs de Cattenbroekerdijk geldt een afwijkende regeling. De dubbelbestemmingen “Waarde – Archeologie”, “Waarde – Archeologie 3” en “Waarde – Archeologie 4” zijn opgenomen ter bescherming van mogelijk in de bodem aanwezige archeologische waarden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels welke op de bestemmingen van hoofdstuk 2 van toepassing zijn.

Anti-dubbelregel

In deze bepaling is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Zoals regels omtrent erfbouw, ondergronds bouwen en de bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons en galerijen.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden bijzondere bouwbevestigingen die met een aanduiding op de verbeelding zijn weergegeven, waaronder waardevolle bomen, karakteristieke bebouwing en industrie geluidzone.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met afwijkingsregels geregeld kunnen worden. Tevens is er een wijzigingsregel opgenomen voor het schrappen of toevoegen van de bestemming “Waarde – Archeologie” indien uit nader onderzoek is gebleken dat er geen of juist wel sprake is van een kans op de aanwezigheid van archeologische sporen.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan een in dit plan opgenomen afwijkingsregels of wijzigingsbevoegdheid.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

3 Ruimtelijk kader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzings- en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur (hoofdwegen en hoofdspoorwegen), de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

De ladder voor duurzame verstedelijking wordt in 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Utrecht 2005–2015 (Structuurvisie)

In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (inwerkingtreding 1 juli 2008) heeft de provincie Utrecht het streekplan beleidsneutraal omgezet naar de Beleidslijn Wro. Het doel van deze Beleidslijn is om, na inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening, slagvaardig het Streekplan Utrecht 2005-2015 als beleidskader te kunnen blijven toepassen. De beleidslijn maakt daarbij duidelijk wat de partners in de buitenwereld onder de nieuwe Wro van de provincie mogen verwachten. De Beleidslijn bevat geen nieuw beleid: de beleidsdoelen zoals deze zijn vastgesteld in het Streekplan worden niet gewijzigd.

Kwaliteit, uitvoering en samenwerking is het credo van het streekplan voor de periode tot 2015. Met het omgevingsbeleid wil de provincie de kwaliteit van de leefomgeving ten minste behouden en waar mogelijk verbeteren. Het versterken van de kwaliteit van de Randstad als geheel vormt hierbij het uitgangspunt. Het primaire doel van het streekplan is een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving ontwikkelen. Hierbij wordt gezocht naar het evenwicht tussen (leef)kwaliteit en druk op de ruimte. Er wordt dan ook nadrukkelijk gekozen voor beheerste groei. Dit betekent dat niet de kwantitatieve vraag maar de ruimtelijke mogelijkheden bepalend zijn voor nieuwe ontwikkelingen.

In het streekplan zijn de volgende hoofdbeleidslijnen van het ruimtelijk beleid geformuleerd:

1. *Zorgvuldig ruimtegebruik:* Voor ruimtelijke ontwikkelingen, zowel in het stedelijk als in het landelijk gebied, is zorgvuldig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.
2. *Water:* Water vormt een ordenend principe. Bij nieuwe ruimtelijke afwegingen vormt water een vertrekpunt.
3. *Infrastructuur:* De beschikbaarheid van bestaande infrastructuur en de (toekomstige) capaciteit van deze infrastructuur zijn mede bepalend bij het kiezen van nieuwe verstedelijkingslocaties.
4. *Verstedelijking:* Er wordt gestreefd naar een gedifferentieerd aanbod van wonen, werken en voorzieningen. Nieuwe woningbouw en bedrijventerreinen worden vooral gerealiseerd in het stadsgewest Utrecht en het gewest Eemland. Daarnaast vormen Veenendaal en Woerden regionale opvangkernen.
5. *Landelijk gebied:* Het gevoerde ruimtelijk ontwikkelingsbeleid richt zich op het versterken van zowel de (cultuurhistorische) identiteit, de landschappelijke diversiteit als de vitaliteit van het landelijk gebied en op de kwaliteit van de natuur en de ecologische samenhang.

Met betrekking tot bedrijventerreinen wordt het volgende vermeld:

Centraal staat het stimuleren van een duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling, waardoor ook op de lange termijn de Utrechtse bevolking in de directe omgeving een inkomen kan verwerven. Om de dynamiek van de Utrechtse economie in stand te houden en waar mogelijk te versterken, dienen de gevestigde bedrijven in de gelegenheid gesteld te worden te groeien en zich te verplaatsen.

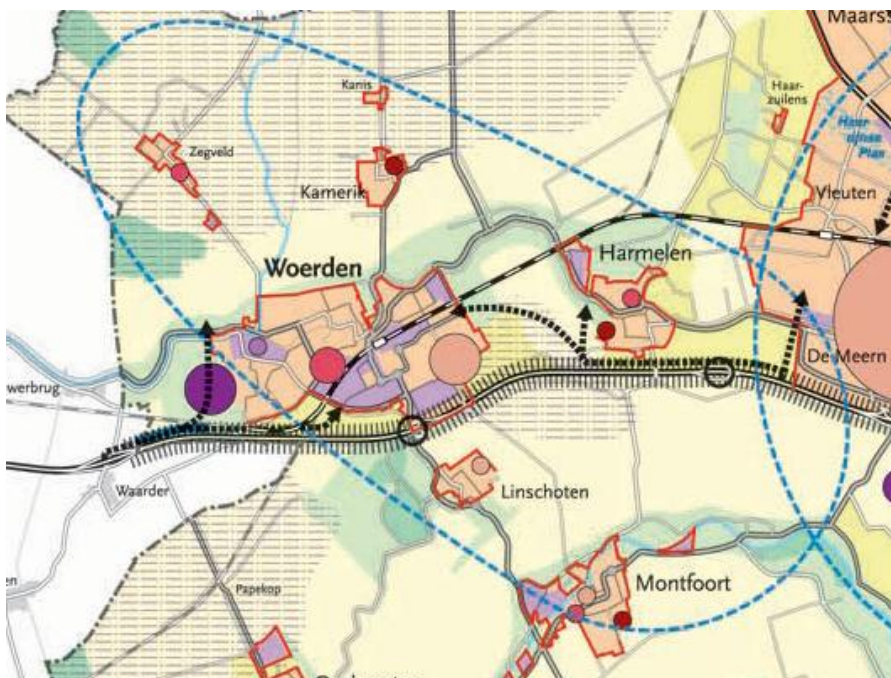
Hiervoor is ruimte nodig, die wordt gerealiseerd door het herstructureren van verouderde bedrijventerreinen en het aanbieden van nieuwe locaties. Het zwaartepunt van het programma voor nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen en kantoren ligt in het stadsgewest Utrecht en in het gewest Eemland. Voor kleinere gemeenten die weinig groeimogelijkheden hebben kan een regionaal bedrijventerrein een oplossing zijn. In totaal is sprake van een opgave van 450 hectare netto bedrijventerrein. Voor een belangrijk deel, namelijk 350 hectare netto, kan hierin worden voorzien door restcapaciteiten: terreinen die al in het vorige streekplan zijn vastgelegd, waar vastgestelde bestemmingsplannen nog ruimte bieden of waarover de Provinciale Planologische Commissie een positief advies heeft gegeven. Dit betekent dat een opgave resteert van 100 hectare netto nieuw te plannen bedrijventerrein voor autonome groei en uit te plaatsen bedrijven. Zorgvuldig ruimtegebruik wordt als middel gezien om het ruimtebeslag door onder meer economische functies te beperken en tegelijkertijd de ruimtelijke kwaliteit van een bedrijventerrein en de directe omgeving te verbeteren. Zorgvuldig ruimtegebruik wordt op zowel bestaande (herstructurerings)-locaties als op nieuw locaties gestimuleerd.

Woerden

Woerden is en blijft de regionale opvangkern in het Utrechtse deel van het Groene Hart. Dat geldt voor wonen en werken. De kern heeft ruimtelijk meer vestigingsmogelijkheden voor bewoners, bedrijven en voorzieningen dan omliggende kernen, die te maken hebben met fysieke ruimtelijke beperkingen. In Woerden is nog enige restcapaciteit aan bedrijventerreinen aanwezig (in totaal bijna 10 ha, waarvan ruim 4 ha op Polanen en 3,5 ha op Breeveld).

Provinciale Ruimtelijke Verordening

Op 21 september 2009 hebben Provinciale Staten van Utrecht de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. Het doel van de verordening is provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. Dat betekent dat de gewenste ontwikkelingen in een gebied of regio op deze manier worden veiliggesteld. De basis van de verordening is de Structuurvisie 2005 – 2015.



Afbeelding 7: Uitsnede streekplankaart

3.4 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke Structuurvisie Woerden

De raad heeft op 2 juli 2009 een structuurvisie voor de gehele gemeente vastgesteld. Het doel van de structuurvisie is het bieden van een ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader voor de gemeente Woerden voor de periode tot 2025, met een nadere concretisering voor de periode tot 2015 als ruimtelijke uitwerking van de (toekomstige) Strategische Visie 2025. In het algemeen zijn de volgende opgaven voor de toekomst geformuleerd:

- maximaal profiteren van ligging in het Groene Hart;
- versterken van de identiteit van de afzonderlijke kernen;
- onderscheid tussen open veenweidegebied en mozaïeklandschap van oeverwallen Oude Rijn in tact houden / versterken;
- verantwoordelijkheid nemen in de regio: onderzoeken van mogelijkheden om te voorzien in regionale behoefte naar woon- en werklocaties, met respect voor cultuurhistorische waarden in het gebied;
- zuinig / zorgvuldig omgaan met ruimte;
- verbeteren van de bereikbaarheid, zowel van buiten af als binnen de kernen, nieuwe locaties voor wonen en werken bezien in relatie tot het bereikbaarheidsvraagstuk.

De twee bestaande landschappen, het veenweidegebied en de oeverwal, vormen al eeuwenlang de sturende kracht achter ruimtelijke ontwikkelingen in dit gebied. Door ook voor de toekomst de (cultuur)historie als verstrekpunt te nemen, ontstaat een vanzelfsprekende koers die een logisch vervolg is op het verleden. De rijke cultuurhistorie van Woerden vormt een belangrijke inspiratiebron bij toekomstige ontwikkelingen. Hierbij past naast het ruimte bieden aan verstedelijking ook het constant versterken van groen- en blauwstructuren, zodat robuuste verbindingen ontstaan, die de landschappelijke structuur versterken. Het versterken van de verschillen tussen het veenweidegebied en de oeverwalzone maakt deel uit van deze ambitie.

Met betrekking tot het thema werken is het volgende in de structuurvisie opgenomen:

Alle dorpen, met uitzondering van Kanis, beschikken momenteel over een eigen bedrijventerrein. Om de leefbaarheid van de dorpen op peil te houden worden beperkte groeimogelijkheden van de bestaande terreinen voorzien (totaal circa 2 ha). Deze kavels zijn alleen bestemd voor niet hinderlijke bedrijven (categorie 1-3) met een zeer kleinschalig karakter en een lokale verbondenheid. Behalve een economische functie speelt juist dit type bedrijf een rol bij het in stand houden van de leefbaarheid, bijvoorbeeld door sponsoring van de lokale voetbalclubs of bijdragen aan de plaatselijke Oranjefeesten.

De stad Woerden heeft een sterke werkgelegenheid. De groeiende beroepsbevolking dient nabij te kunnen worden bediend om woon-werkverkeer zo beperkt mogelijk te houden. Ook dienen er bijzondere werkmilieus gecreëerd te worden, vooruitlopend op kwaliteitseisen op werklocaties.

4 Bedrijven

4.1 Kader

Economisch beleidsplan 2007-2011 Provincie Utrecht

De provincie Utrecht heeft het Economisch beleidsplan 2007-2011 opgesteld. De centrale doelstelling van dit economisch beleid is de ontwikkeling van een economie die de Utrechtse bevolking in staat stelt om op een duurzame en maatschappelijk verantwoorde wijze te voorzien in haar behoeften. Dat betekent ontwikkeling in met name die sectoren, die aansluiten bij de kwaliteiten van de Utrechtse beroepsbevolking.

Voor de komende jaren zijn een viertal ambities geformuleerd. Deze ambities sluiten aan op vier economische thema's. De ambities zijn:

- De ontwikkeling van een kennisintensieve en creatieve economie bevorderen door kennis en creativiteit meer te benutten, en door innovatie bij bedrijven te stimuleren. Hiermee wordt een duurzame economische ontwikkeling beoogd.
- De kwaliteit van het vestigingsmilieu verder verbeteren en voldoende diversiteit aan vestigingsmilieus bieden die aansluit op de diverse wensen van bedrijven.
- Nieuwe bedrijven aantrekken en bestaande bedrijven binden die passen bij het economisch profiel van de provincie Utrecht. De meest kansrijke sectoren zijn de gaming, de zakelijke dienstverlening, het zakelijk toerisme, en de medische sector en life sciences.
- Een betere afstemming tussen onderwijs en de regionale arbeidsmarkt en een betere benutting van het arbeidspotentieel in kwantitatief en kwalitatief opzicht.

In de hoofdlijnen van nieuwe activiteiten wordt een onderverdeling gemaakt in vier hoofdthema's die aansluiten bij de eerder verwoorde ambities:

1. Vernieuwen met kennis en creativiteit
2. Ruimtelijk Economisch Beleid
3. Meer en anders ondernemen
4. Arbeidsmarktbeleid

De laatste jaren is de aandacht voor ruimtelijke inpassing en esthetische aspecten bij de ontwikkeling van bedrijfslocaties sterk toegenomen. Nieuwe bedrijfslocaties worden zorgvuldig ontworpen en thematisch in de markt gezet. Er is sprake van toenemende aandacht en zorg voor architectuur en ontwerp bij de ruimtelijke inrichting. De provincie Utrecht is hier al jaren actief mee bezig door, samen met partners bij de gemeenten en het rijk, te investeren in zorgvuldig ruimtegebruik, duurzaamheid en de herstructurering van bedrijventerreinen. De provincie wil haar inzet van de afgelopen jaren op dit punt verder uitbouwen door het stimuleren van de discussie over architectuur op bedrijventerreinen, het vinden van oplossingen voor structurele leegstand op kantorenlocaties, het zoeken naar mogelijkheden voor herontwikkeling van private kavels, en het verkennen van nieuwe combinaties van wonen en werken.

Economische visie gemeente Woerden

In de economische beleidsvisie legt de gemeente haar ambities voor de komende 15 -20 jaar neer en geeft zij aan hoe en wanneer ze deze ambities wil realiseren.

De lokale economie in Woerden kenmerkt zich niet zoals in het verleden met de steen, pannen en kaasfabricage door een monocultuur, maar berust ze op meerdere pijlers. Van deze pijlers zijn de traditioneel kleinstedelijke bedrijvigheid en de regionaal verzorgende bedrijvigheid de stabiele factoren en is de kantorensector, en dan met name het commerciële gedeelte, aanmerkelijk gevoeliger voor conjuncturele schommelingen en trends op de huisvestingsmarkt.

Op het vlak van toerisme en commerciële vrije tijdsbesteding is sprake van een onderbenutting van de aanwezige potenties en liggen er duidelijk kansen om de stedelijke economie te verbreden. Verder kan gesteld worden dat het uiteindelijke oogmerk van economische ontwikkeling, het welbevinden van de eigen bevolking, in grote lijnen gehaald is. Het lokale banenaanbod is ruim en gevarieerd en verschaft het leeuwendeel van de eigen beroepsbevolking werk, de werkloosheid zit bijna op minimum niveau en het gemiddeld inkomen van de Woerdenaren is relatief hoog. Uit welvaarts- en welzijnsoogpunt geredeneerd heeft behoud en kwalitatief versterken van hetgeen bereikt is een hogere prioriteit dan een groei van het aantal banen en bedrijven.

Het productiemilieu kent zowel plus- als minpunten. De centrale ligging in de randstad en aan twee hoofdtransportassen vormt van oudsher een economisch ijzersterk gegeven. Dat de gevestigde dienstverlening en logistiek het regionale niveau ontstijgt, is in belangrijke mate daaraan te danken. Deze vestigingskwaliteit lijkt inmiddels tijdens de spitsuren ingehaald te worden door haar succes. Onderdelen van het gevarieerde terreinaanbod zijn in Woerden aan vernieuwing dan wel vervanging toe.

De volgende beleidskeuzes zijn in de Economische visie opgenomen:

Een beheerste economische groei:

- behoud traditionele bedrijfssectoren;
- herprofilieren kantorenfunctie;
- versterken positie als streekcentrum;
- uitbouwen toeristische functie;
- verantwoord ruimtegebruik;

Behoud traditionele bedrijfssectoren:

- bieden van voldoende, geschikte ruimte voor doorgroei gevestigde bedrijven;
- op peil houden en waar nodig verbeteren kwaliteit bedrijfsomgeving;
- goed faciliteren startende bedrijven;

Herprofilieren kantorenfunctie:

- geen overlooppunt meer in stadsgewestelijk verband;
- uit de markt (laten) nemen van structureel overtollige kantoormetragingen;
- ombouwen economisch verouderde kantoorpanden voor lokale kantorenmarkt;

Versterken positie als streekcentrum:

- goed monitoren effecten Hoochwoert;
- versterken winkelfunctie door aanboren consumentenpotentieel Leidsche Rijn;
- ontwikkelen gemeente overkoepelend detailhandelsbeleid;
- verbreden functie als gezondheidscentrum;
- opzetten samenwerkingsverband overheid-bedrijfsleven ten behoeve van scholing en kennisinnovatie;

Uitbouwen toeristische functie:

- betere benutting potenties voor toeristisch verblijf- en watersport;
- ontwikkelen samenhangend toeristisch beleid;

Zorgvuldig gebruik van de ruimte:

- tot 2015 ca 15-22 ha. extra bedrijventerreincapaciteit bieden voor de doorgroei van lokale bedrijvigheid;
- stimuleren intensivering ruimtegebruik op bestaande terreinen ondermeer middels oprekken van bebouwingsregels;

- revitaliseren en mogelijk gedeeltelijk herontwikkelen van Barwoutswaarder, revitaliseren van Nijverheidsbuurt/Zegveld;
- toekomstige ruimtelijk-functionele invulling Breeveld, Honthorst, Middelland Noord bepalen in kader van structuurvisie;
- wegwerken achterstallig onderhoud Honthorst;
- onttrekking van gemengd bedrijventerrein ten behoeve van andere stedelijke functies elders compenseren;
- opzetten terreinbeheeroverleg met gevestigde bedrijven en houden jaarlijkse schouw;
- behoudens bestaande plannen geen nieuwe kantorengebieden ontwikkelen. Toekomstige behoefte aan kantoorruimte zoveel mogelijk opvangen binnen bestaande capaciteit;
- in woningbouwprogramma's voor nieuwe woongebieden ruimte bieden voor werkwoningen;
- in afwachting van structuurvisie is op bestaande bedrijventerreinen vooralsnog geen functie-wijziging ten behoeve van niet terrein gebonden activiteiten toegestaan.

Uit de economische beleidsvisie volgen de volgende conclusies:

- Om in de uitbreidingsbehoefte van het lokale bedrijfsleven te kunnen voorzien is tot 2025 15-22 ha netto bedrijventerrein nodig.
- De via ruimte-intensivering en/of transformatie van bestaande bedrijventerreinen te winnen capaciteit is ontoereikend. Er is aanvullend nieuw bedrijventerrein nodig om in de autonome uitbreidingsbehoefte te kunnen voorzien.
- Onvoldoende ruimte voor autonome groei kan leiden tot een 'verrommeling' van de bestaande bedrijventerreinen en de economische vitaliteit van de gemeente op den duur ernstig ondermijnen.
- Transformatie van incurante bedrijven- en kantorenlocaties naar gemengd bedrijventerrein is een uiterst kostbare operatie die waarschijnlijk niet spontaan door de markt zal worden opgepakt.
- In de structuurvisie dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden ten aanzien van de te transformeren terreinen en de omvang en situering van het nieuwe bedrijventerrein.

4.2 Huidige situatie

Barwoutswaarder is een bedrijventerrein met een zeer grote diversiteit aan bedrijvigheid. Van woningen tot ambachtelijke industriële bedrijven tot veevoederfabrieken en kantoren. Het bedrijventerrein heeft een netto bedrijfsruimteoppervlak van 14 ha. Er zijn circa 205 bedrijven gevestigd met een totaal van circa 1.683 arbeidsplaatsen. Vanwege de ligging aan de Oude Rijn is Barwoutswaarder tevens bereikbaar per schip. De revitalisering van Barwoutswaarder zal voornamelijk bestaan uit het opknappen van de openbare ruimte.

Barwoutswaarder-West vormt de meest recente uitbreiding van het bedrijventerrein aan de westzijde. In dit gebied is aangesloten op de huidige structuur van Barwoutswaarder. Barwoutswaarder-West wordt niet meegenomen bij de revitalisering van het bedrijventerrein.

Het bedrijventerrein Polanen is met name bedoeld voor lokale en regionale groothandels- transport- en distributiebedrijven met aandacht voor representativiteit van het terrein, met name aan de randen. Zowel voor personen- als goederenvervoer is het terrein per auto goed bereikbaar vanwege de ligging aan de A12. In één zone is ruimte voor perifere detailhandel. Dienstwoningen zijn niet toegestaan op het terrein. Het bedrijventerrein heeft een bedrijfsruimteoppervlak van circa 13 hectare. Op het bedrijventerrein zijn circa 88 bedrijven gevestigd met een totaal van circa 2.080 arbeidsplaatsen.

Het bedrijventerrein Putkop is bestemd voor kleinschalige en voornamelijk lokale bedrijvigheid. De oppervlakte van het bedrijventerrein bedraagt circa 27 ha. De oppervlakte van de aanwezige

bedrijfsruimte bedraagt circa 4,4 ha. Op het bedrijventerrein zijn circa 87 bedrijven aanwezig. De bedrijven generen in totaal 731 arbeidsplaatsen.

4.3 Conclusie

In dit bestemmingsplan wordt de bestaande en vergunde structuur als zodanig bestemd. Onderhavig plan heeft hierdoor geen invloed op de bestaande structuur in het kader van het toevoegen of onttrekken van bedrijven en het wijzigen van bedrijfsactiviteiten.

5 Cultuurhistorische waarden

5.1 Archeologie

5.1.1 Kader

Verdrag van Malta

Op internationaal niveau geldt dat Nederland in 1992 het Verdrag van Malta heeft ondertekend en in 1998 geratificeerd. Doel van dit verdrag is om op verantwoorde wijze om te gaan met archeologische belangen in de ruimtelijke ordening.

Een belangrijk uitgangspunt van het Verdrag van Malta en het rijksbeleid is dat het behoud in situ (op de oorspronkelijke plaats) voorgaat op het behoud ex situ (opgraven en bewaren in depot). Van belang is dat door middel van veldonderzoek vroegtijdig inzicht wordt gegeven in de archeologische en cultuurhistorische waarden in het gebied. Op deze manier kunnen de aanwezige waarden bij de planontwikkeling voldoende worden gewaarborgd.

Het Verdrag van Malta vindt zijn weerslag in een (ingrijpende) wijziging van de Monumentenwet 1988 die in 2007 van kracht is geworden.

Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. De eigen rol van de overheden wordt hierbij steeds belangrijker. Gemeenten moeten rekening houden met archeologie bij nieuwe bestemmingsplannen.

Belangrijke punten in de wet zijn onder andere:

- Zorgplicht voor alle overheidslagen, zo ook gemeenten.
- Het bestemmingsplan is het instrument waarbinnen de archeologische monumentenzorg kan worden geregeld. Via het bestemmingsplan kunnen voorwaarden en regels worden verbonden aan omgevingsvergunningen en afwijkingsbesluiten. In het belang van de archeologische monumentenzorg kan een vergunning ook niet verleend worden.
- De veroorzaker is financieel en operationeel verantwoordelijk voor de archeologische monumentenzorg.
- Expliciete verplichting voor overheden en uitvoerende instanties tot terugmelden van resultaten van het archeologisch (voor-)onderzoek.

Bodemschatten van Woerden (september 2007)

Het Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg van de gemeente Woerden zet uiteen welke doelen de gemeente wil verwezenlijken ten aanzien van de archeologie, welke uitgangspunten zij daarbij

hanteert en hoe deze doelen gerealiseerd moeten worden. Het Archeologische monumentenzorg-beleid van de gemeente Woerden kent drie doelstellingen: behoud en beschermen van de Woerdense bodemschatten, vermeerdering van kennis over de bewoningsgeschiedenis van Woerden en het omliggende landelijke gebied en optimaal gebruik maken van de kansen die voorlichting en educatie op het gebied van archeologie bieden.

Uitgangspunt is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem moeten worden bewaard. Indien blijkt dat dit niet mogelijk is, zal door middel van onderzoek, documentatie en conservering de kennis van de archeologische resten behouden moeten blijven. Hierbij geldt het uitgangspunt “de verstoorder betaalt...”.

Om het bodemarchief doeltreffend te beheren en mee te wegen in de ruimtelijke inrichting is kennis van de archeologische voorraad een eerste vereiste. Voor de gemeente Woerden is daarom een Archeologische BasisKaart (ABK) opgesteld. Hierop zijn de bekende en verwachte archeologische waardevolle terreinen aangegeven. Daarnaast dient regelmatig archeologisch onderzoek te worden verricht en moet de ABK regelmatig worden geactualiseerd.

Archeologische beleidskaart gemeente Woerden

Op 15 december 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Woerden de Archeologische beleidskaart vastgesteld. Om de gemeentelijke rol als beslissend bestuursorgaan (bevoegd gezag) adequaat en rechtmatig te vervullen heeft de gemeente Woerden een gemeentedeekkende archeologische beleidskaart ontwikkeld als instrument voor de uitvoering van haar archeologiebeleid. Dit document bestaat uit:

1. een waarden- en verwachtingenkaart die een actueel en realistisch beeld geeft van het gemeentelijk bodemarchief in de gehele gemeente;
2. een maatregelenkaart waarin de waarden- en verwachtingen worden gekoppeld aan onderzoekseisen, ontheffingen en planologische maatregelen;
3. een toelichting waarin de werkwijze, bronnen en keuzes worden gemotiveerd.

De Monumentenwet biedt gemeenten de beleidsruimte om, in het belang van de archeologische monumentenzorg en afhankelijk van de plaatselijke situatie, af te wijken van de in de wet opgenomen algemene ontheffing voor archeologisch vooronderzoek bij bodemingrepen tot 100 m². Daartoe is het grondgebied van Woerden op de beleidskaart onderverdeeld in zes categorieën van zones/terreinen met een archeologische waarde of verwachting. Op de zogenaamde maatregelenkaart zijn deze zones gekoppeld aan een eigen planologisch regime van onderzoekseisen, diepte- en oppervlakte-ontheffingscriteria. Bij de invulling daarvan heeft Woerden een afweging gemaakt tussen haar archeologische ambities (dat wil zeggen bedreigingen voor het bodemarchief tot een minimum beperken, conform beleidsnota Bodemschatten van Woerden, 2007) en de eisen van ‘normaal’ ruimtegebruik en ruimtelijke ontwikkeling.

Categorie 1: Archeologisch monument

Categorie 2: Archeologisch waardevol terrein

Categorie 3: Hoge archeologische verwachtingswaarde







Categorie 4: Middelhoge archeologische verwachtingswaarde

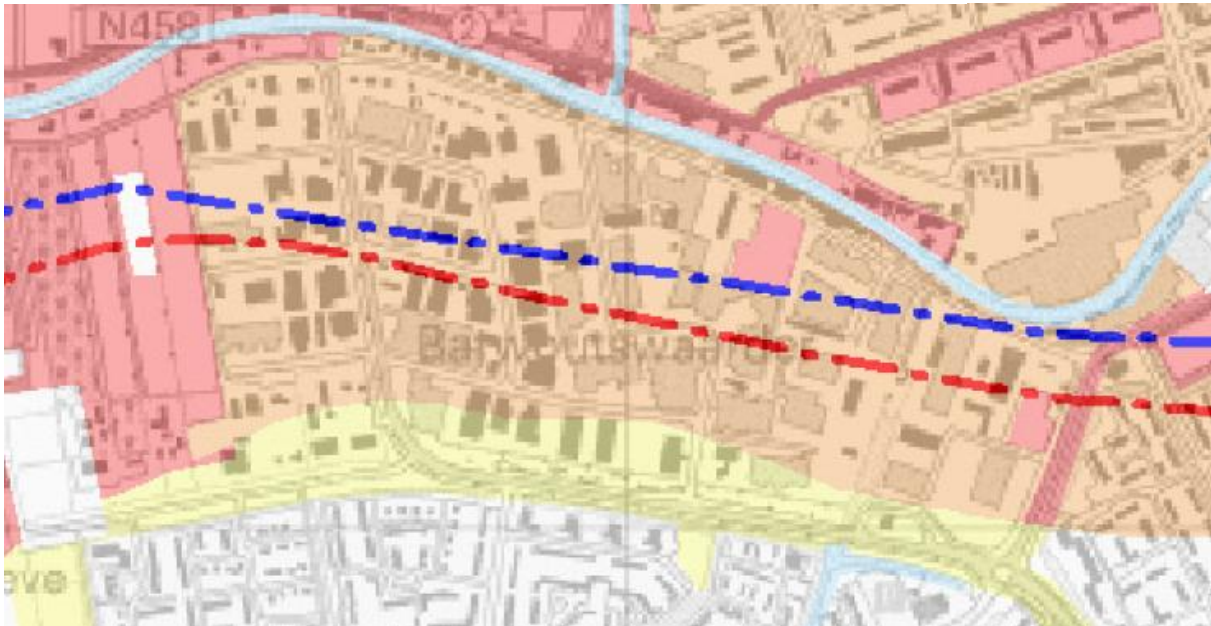
Categorie 5: Lage archeologische verwachtingswaarde

5.1.2 Huidige situatie

Op de Archeologische beleidskaart van de gemeente Woerden wordt aangegeven, dat in het plangebied zowel gebieden aanwezig zijn met een hoge, een middelhoge als een lage archeologische verwachtingswaarde en gebieden zonder archeologische verwachtingswaarde. De hoge verwachtingswaarde is gebaseerd op de ligging van de stroomgordels van de Oude Rijn en de Linschoten. De hoger gelegen oevers van deze rivieren waren al vanaf respectievelijk het Neolithicum (de Vroege Steentijd) en de Bronstijd bewoonbaar. De delen van de stroomgordels waar archeologische lagen al in hoge mate verstoord kunnen zijn, hebben een middelhoge verwachtingswaarde gekregen."

Voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde dient archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd, indien het gebied groter is dan 100 m² en de diepte van de bodemingreep meer is dan 30 cm –mv (maaiveld). Voor gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde dient archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd, indien het gebied groter is dan 1.000 m² en de diepte van de bodemingreep meer is dan 100 cm –mv. Gebieden met een lage verwachtingswaarde hebben een onderzoeksplicht, indien het gebied groter is dan 10.000 m² en de diepte van de bodemingreep meer is dan 100 cm –mv. Voor gebieden zonder archeologische verwachtingswaarde is geen onderzoeksplicht.

	Categorie 1: Archeologisch monument
	Categorie 2: Archeologisch waardevol terrein
	Categorie 3: Hoge verwachting
	Categorie 4: Middelhoge verwachting
	Categorie 5: Lage verwachting
	Geen: Geen verwachting



Afbeelding 8: Archeologische waarden binnen en rondom het plangebied Barwoutswaarde

Het grootste deel van Barwoutswaarder heeft een middelhoge verwachting. Het westelijk deel en enkele percelen in het oostelijk deel hebben een hoge verwachting op archeologische sporen. Het

zuidelijk deel heeft een lage verwachting. De blauwe en rode lijn geven de ligging van de Limesweg aan.

Op het perceel Barwoutswaarder 138 heeft in het kader van een partiële herziening (2010) archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Het bureauonderzoek is uitgevoerd door Archeo West BV in samenwerking met De Koning Archeologisch Advies en Uitvoering. Hieruit blijkt dat op het perceel resten kunnen voorkomen van bewoning en agrarische activiteiten uit de Late Middeleeuwen. Daarnaast kunnen ook rest van de baksteenindustrie, resten van de Rijndijk, oeverversterkingen en kadewerken uit de late Middeleeuwen en Nieuwe tijd verwacht worden. Grondsporen die direct onder het maaiveld aanwezig zijn geweest, zullen door de bouw van de huidige opstallen en het aanleggen van de huidige puinverharding aangetast zijn. Op basis van deze gegevens is door ADC ArcheoProjecten (juni 2009) een veldonderzoek uitgevoerd in de vorm van verkennend booronderzoek. Tijdens het booronderzoek zijn geen indicatoren aangetroffen die wijzen op archeologische sporen in de bodem. Op basis van deze resultaten is voor het perceel geen archeologische verwachtingswaarde aanwezig en is het in onderhavig bestemmingsplan niet nodig om voor het perceel een regeling op te nemen ter bescherming van eventuele archeologische waarde. Om die reden is ter plaatse van het perceel Barwoutswaarder 138 niet de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" opgenomen. Ook voor Barwoutswaarder-West is eerder in het kader van het opstellen van een bestemmingsplan een archeologisch onderzoek uitgevoerd waaruit is gebleken dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn. Op Barwoutswaarder-West is dan ook niet de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" opgenomen.



Afbeelding 9: Archeologische waarden binnen en rondom het plangebied Polanen

Op de Archeologische beleidskaart wordt voor Polanen aangegeven, dat de percelen aan de oostzijde van de Cattenbroekerdijk een hoge archeologische verwachtingswaarde heeft. Omdat dit een bewoningslint betreft, gelden hiervoor andere normen ten aanzien van de onderzoeksplicht (500 m² en 30 cm –mv) Aan de zuidkant van het plangebied heeft een kleine strook een middelhoge verwachtingswaarde. In de zuidwesthoek van het plangebied is een gebied aanwezig met een hoge verwachtingswaarde. Het overige deel van het gebied heeft een lage verwachtingswaarde.



Op de Archeologische Basiskaart van Woerden wordt aangegeven, dat het gehele bedrijventerrein Putkop een hoge verwachtingswaarde op archeologische sporen heeft.

Afbeelding 10: Archeologische waarden binnen en rondom het plangebied Putkop

Omdat in dit bestemmingsplan in ieder geval geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt die een groter gebied beslaan dan 10.000 m², zijn op de verbeelding uitsluitend de gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde met een dubbelbestemming beschermd. De dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 3” voor de gebieden met een hoge verwachtingswaarde en de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 4” voor de gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde. Voor het bewoningslint Cattenbroekerdijk is de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” opgenomen. De normeringen (oppervlakte en diepte) waarvoor een onderzoeksplicht geldt, zijn overgenomen in de juridische regeling. In de regels is daarnaast een mogelijkheid opgenomen om af te kunnen wijken van de regeling om normen waarvoor een onderzoeksplicht geldt, te vergroten qua oppervlakte en diepte. Aan deze afwijking zijn wel diverse randvoorwaarden gesteld.

5.1.3 Conclusie

De bedrijventerreinen Barwoutswaarder en Putkop liggen in een gebied met een hoge en middelhoge verwachtingswaarde op archeologische sporen. Voor deze gebieden zijn op de verbeelding dubbelbestemmingen opgenomen met een beperkende regeling (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) met betrekking tot bepaalde

grondwerkzaamheden en bouwmogelijkheden. Deze regeling is opgenomen in de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie”, “Waarde – Archeologie 3” en “Waarde – Archeologie 4”.

5.2 Monumenten

5.2.1 Kader

Nota Belvédère

De “Nota Belvédère; Beleidsnota over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting” uit 1999 richt zich op het behoud en de versterking van de cultuurhistorische identiteit van de leefomgeving. De voornaamste opgave van de nota is het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven, waarbij het omgaan met cultuurhistorische kwaliteiten een belangrijke rol speelt.

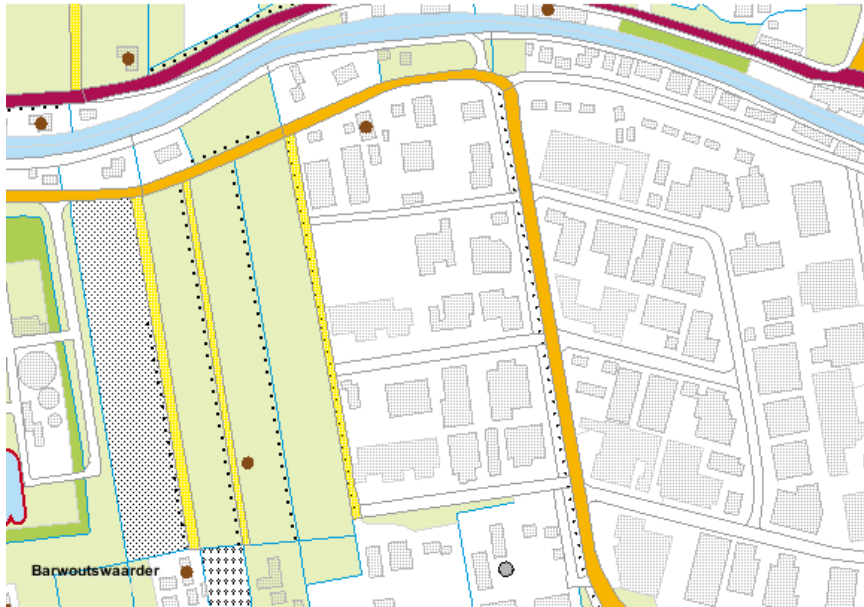
De Nota Belvédère geeft een visie op de wijze hoe met de cultuurhistorische kwaliteiten van het fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijke inrichting van Nederland kan worden omgegaan en beschrijft daarvoor ook de maatregelen. De cultuurhistorische identiteit wordt hiermee sterker richtinggevend voor de inrichting van de ruimte. Dit betekent niet dat een restrictief regime wordt gevoerd, gericht op het weren van ruimtelijke ontwikkelingen, maar wel dat randvoorwaarden worden gesteld aan de vormgeving van ruimtelijke ontwikkelingen.

5.2.2 Huidige situatie

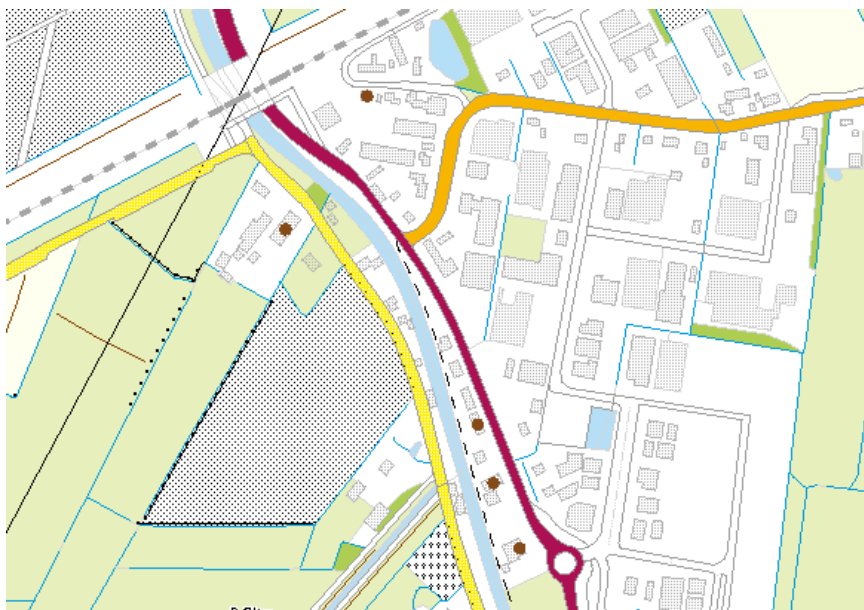
In het plangebied van de bedrijventerreinen Barwoutswaarder en Putkop komen in de oude bebouwingslinten Barwoutswaarder respectievelijk Leidsestraatweg een aantal gemeentelijke monumenten en MIP-panden (Monumenten Inventarisatie Project) voor. Op het bedrijventerrein Polanen komen geen rijksmonumenten of MIP-panden voor.

De MIP-panden worden op basis van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (KICH) aangewezen. De informatie op de KICH-site komt overeen met de MIP uit de jaren '90. Dit project was een initiatief van het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur om een landelijk overzicht te krijgen van de bouwkunst en stedenbouw uit de periode 1850-1940. In de onderstaande tabel zijn de aanwezige gemeentelijke monumenten en MIP-panden weergegeven.

Adres	Type monument	Bouwtype	Jaartal
<i>Barwoutswaarder</i>			
Barwoutswaarder 45	MIP-pand	woonhuis	1905 – 1910
Barwoutswaarder 49	MIP-pand	boerderij	
Daggaldersweg 5	MIP-pand	boerderij	
Hoge Rijndijk 15	Gemeentelijk monument	gemaal	1881
<i>Polanen</i>			
Cattenbroekerdijk 7	MIP-pand	boerderij	1920 – 1940
Cattenbroekerdijk 9	MIP-pand	langhuisboerderij	1905 – 1915
Cattenbroekerdijk 13	MIP-pand	langhuisboerderij	1900 – 1910
<i>Putkop</i>			
Leidsestraatweg 35-37	Gemeentelijk monument	Villa	1800 – 1900
Leidsestraatweg 39	Gemeentelijk monument	Langhuisboerderij	1890 – 1910
Leidsestraatweg 45-51; 53-59	MIP-pand	Arbeiderswoning	1900 – 1925
Putkop 2-4	MIP-pand	Langhuisboerderij	1890 – 1900



Afbeelding 11: Gemeentelijke monumenten en MIP-panden Barwoutswaarder



Afbeelding 12: Gemeentelijke monumenten en MIP-panden Putkop

De percelen Cattenbroekerdijk 7, 19 en 13 hebben een ensemblewaarde. Dit houdt in dat de bebouwing in samenhang op het perceel van cultuurhistorische waarde is. Daarom is de aanduiding 'karakteristiek' op het gehele perceel van toepassing.

5.2.3 Conclusie

In het plangebied zijn geen rijksmonumenten aanwezig. Op het bedrijventerrein Barwoutswaarder is een gemeentelijk monument (gemaal) en een MIP-pand (boerderij) aanwezig. Op het bedrijventerrein Putkop zijn twee gemeentelijke monumenten en een MIP-pand aan de Leidsestraatweg aanwezig en is een MIP-pand aan de Putkop aanwezig. Aan de Cattenbroekerdijk, ten oosten van het bedrijventerrein Polanen, zijn drie MIP-panden aanwezig.

De gemeentelijke monumenten en MIP-panden worden met een aanduiding op de verbeelding aangegeven. De gemeentelijke monumenten zijn als 'monument' aangeduid en de MIP-panden als 'karakteristiek'. In het kader van het behoud van karakteristieke panden hebben de monumenten en karakteristieke panden (MIP-panden) in de woonbestemming via een afwijking bij de omgevingsvergunning meer mogelijkheden met betrekking tot het gebruik van de beganegrondlaag.

6 Mobiliteit

6.1 Kader

Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit vervangt het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan en vormt daarmee de opvolger van het Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (SVV2). Het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP) was oorspronkelijk bedoeld als opvolger van het SVV2. Dit plan heeft echter nooit een officiële status gekregen omdat het door de Tweede Kamer, in het voorjaar van 2002, werd afgewezen.

In de Nota Mobiliteit worden de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia beschreven. Uitgangspunt van beleid is dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid van deur tot deur zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken. In de Nota Mobiliteit is aangegeven op welke wijze dit plaats kan vinden. In de Uitvoeringsagenda van de Nota Mobiliteit is beschreven hoe uitvoering wordt gegeven aan het in de Nota Mobiliteit geschetste beleid.

Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht (SMPU) (2004 –2015)

Met het Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht (SMPU) wordt voorzien in de behoefte aan een actueel, realistisch en concreet beleidsplan voor de komende tien tot vijftien jaar. Volgens het rijksbeleid moet bij het plannen van nieuwe verstedelijking in de provincie Utrecht rekening worden gehouden met de effecten op het verkeers- en vervoersysteem. De (kwaliteit van de) bereikbaarheid in en van het gebied en van de Randstad geldt als een belangrijk uitgangspunt in het ruimtelijk beleid. De kwaliteit van de leefomgeving, in termen van hinder voor mensen, natuur en milieu, is een ander belangrijk uitgangspunt.

Drie hoofddoelen staan centraal in het verkeers- en vervoerbeleid:

- Het realiseren van een doelmatig verkeers- en vervoersysteem om de bereikbaarheid in en van de provincie Utrecht en de Randstad te waarborgen.
- Het verbeteren van de veiligheid van het verkeers- en vervoersysteem voor gebruikers en omwonenden.
- Het verminderen van de negatieve effecten van verkeer en vervoer op de kwaliteit van de leefomgeving.

Parkeerbeleid gemeente Woerden

Werkgelegenheid is van belang voor het functioneren van de stad. Dat betekent in zijn algemeenheid dat een goede bereikbaarheid een randvoorwaarde is. Parkeren maakt daar deel van uit, zowel voor werknemers als bezoekers. De algemene beleidslijn voor bedrijven- en kantoorlocaties is dat de eigen parkeerbehoefte (werknemers, bezoekers) op eigen terrein dient plaats te vinden en er geen parkeren op de openbare weg wordt toegestaan (met uitzondering van terreinen en straten die zijn aangewezen voor vrachtwagenparkeren). Op bestaande bedrijventerreinen zal de huidige situatie met betrekking tot het parkeren worden gehandhaafd en op nieuwe bedrijventerreinen zal dit worden afgedwongen.

Het reguliere beleid voor bedrijventerreinen is dat er in principe niet op straat wordt geparkeerd. Dit beleid wordt gecontinueerd.

Op 8 maart 2012 is de Nota parkeernormen in werking getreden. De Nota parkeernormen heeft als doel om bij nieuwe of te wijzigen ruimtelijke plannen en projecten de hoeveelheid parkeerplaatsen te kunnen bepalen en de bereikbaarheid en leefbaarheid te waarborgen. Een tweede doel van de nota is om de toepassing van de parkeernormen inzichtelijker te maken, zodat het voor burgers, bedrijven en ontwikkelaars duidelijk is welke normen gehanteerd worden bij de betreffende bouwaanvraag of ruimtelijke ontwikkeling.

In de Nota wordt uitgegaan van een tweedeling van de gemeente Woerden:

- Centrum;
- Overige gebieden.

De parkeernormen zijn onderverdeeld in functies en geven een indicatie van de omvang van het benodigde aantal parkeerplaatsen. Bij ontwikkelingen worden vaak verschillende functies bij elkaar samen gebracht. Bij ontwikkelingen waar minimaal twee functies gebruik kunnen maken van dezelfde parkeervoorziening is er de mogelijkheid om de uitwisselbaarheid van de parkeervoorziening te onderzoeken.

In de Nota parkeernormen is in de paragraaf 'Werkgelegenheid' aangegeven welke parkeernormen gelden voor dienstverlening, kantoren, arbeidsextensieve/bezoekersextensieve bedrijven, arbeidsintensieve/bezoekersintensieve bedrijven, bedrijfsverzamelgebouw en voor evenementenhal, beursgebouw en congresgebouw.

6.2 Huidige situatie

De Gildenweg vormt de belangrijkste ontsluitingsweg op het bedrijventerrein Barwoutswaarder. De Gildenweg gaat over in de Hollandbaan. De Hollandbaan maakt deel uit van de hoofdontsluitingsroute in Woerden. Op het bedrijventerrein is een tekort aan parkeerplaatsen. Parkeren vindt daardoor ook deels plaats op de openbare wegen.

Op het bedrijventerrein Polanen vormt de Noordzee de belangrijkste ontsluitingsweg; alle wegen op het bedrijventerrein takken aan op de Noordzee. Vanaf de Noordzee is via de Europabaan de Rijksweg A12 snel te bereiken. Het parkeren vindt zoveel mogelijk op eigen terrein plaats. Voor de bouwmarkt is een groot parkeerterrein aanwezig. Voor vrachtwagens is er een vrachtwagenparkeerterrein aanwezig.

De Breudijk en Leidsestraatweg vormen de belangrijkste ontsluitingswegen op het bedrijventerrein Putkop. De Leidsestraatweg vormt een doorgaande route van Harmelen naar Woerden. De Breudijk vormt een route door het landelijk gebied richting Vleuten. Het parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden. Hiervoor is niet altijd voldoende ruimte aanwezig. Voor vrachtwagens is er een vrachtwagenparkeerterrein aanwezig.

6.3 Conclusie

De huidige verkeersstructuur bestaande uit wegen en parkeervoorzieningen binnen het plangebied wordt als zodanig bestemd met de bestemming 'Verkeer'.

7 Milieu

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de diverse milieuaspecten die relevant zijn voor het plangebied. Per milieuaspect wordt het geldende wettelijk en/of het beleidskader beschreven. Daarnaast wordt het uitgevoerde onderzoek belicht waarbij de resultaten kort worden weergegeven. Ten slotte wordt op basis van het kader en het onderzoek de conclusie weergegeven.

7.2 Geluid

7.2.1 Kader

Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

Het NMP 4 formuleert een nieuwe benadering voor geluidbeleid: de gebiedsgerichte aanpak. De uitdaging is het vergroten van "akoestische kwaliteit in Nederland" door in elk gebied de akoestische kwaliteit te waarborgen die past bij de functie van het gebied. Akoestische kwaliteit betekent dat de gebiedseigen geluiden niet overstemd mogen worden door niet gebiedseigen geluid. Ook moet het geluidsniveau passen bij het gebied. Hoofddoelstelling van het geluidbeleid in het NMP is het bereiken van het streefbeeld van akoestische kwaliteit in alle gebieden in 2030, ofwel:

- in 2010 wordt de grenswaarde van 70 dB(A) bij woningen niet meer overschreden;
- de akoestische kwaliteit in het stedelijk en landelijk gebied is in 2030 gerealiseerd;
- in 2010 is een forse verbetering van de akoestische kwaliteit in het stedelijk gebied gerealiseerd ten opzichte van de situatie in 2000, mede door de aanpak van de Rijksinfrastructuur;
- de akoestische kwaliteit in de Ecologische Hoofdstructuur is in 2030 gerealiseerd.

Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid (MIG)

In november 2002 is besloten tot een gefaseerde modernisering (wijziging) van de Wet geluidhinder (Wgh), ook wel de Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid (MIG) genoemd.

Deze wet dient vier doelen:

- in de eerste plaats wordt tegemoet gekomen aan een aantal wensen uit de praktijk; het grotendeels decentraliseren naar burgemeester en wethouders van de bevoegdheid om hogere waarden vast te stellen, is daarvan het belangrijkste voorbeeld; andere voorbeelden zijn het aanpassen van het begrip "dove gevel", de saneringsbepalingen en het verduidelijken van het zonebeheer;
- ten tweede wordt de doorwerking van de - in voorbereiding zijnde - Interim-wet stad-en-milieubenadering in de Wet geluidhinder geregeld; op grond van deze interim-wet is het mogelijk om in bepaalde gevallen onder strikte voorwaarden af te wijken van de maximale grenswaarden uit de Wet geluidhinder; om te waarborgen dat deze benadering goed past binnen het totale stelsel van de Wet geluidhinder is de wet hierop aangepast;
- ten derde wordt een aantal leemten en onduidelijkheden in de oude Wet geluidhinder weggenomen; belangrijke voorbeelden zijn het verduidelijken van de inhoud van het akoestisch onderzoek, het verduidelijken van de definitie van het begrip "wijziging van een spoorweg" en het verduidelijken van de reconstructiebepalingen; voorts is een aantal weinig of niet gebruikte bepalingen uit de oude Wet geluidhinder geschrapt; het gaat daarbij bijvoorbeeld om de

- bepaling inzake "trillingen";
- tenslotte geeft de wet uitvoering aan het beleidsvoornemen om de Europees geharmoniseerde dosismaat zo breed mogelijk in te voeren in de geluidregelgeving; dat heeft geresulteerd in de invoering van Lden als nieuwe dosismaat voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) zullen bij de voorbereiding van een bestemmingsplan waarbinnen de nieuwbouw van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen is toegestaan de van belang zijnde geluidhinderaspecten moeten worden onderzocht. Onder andere geluidsgevoelige bestemmingen worden onder meer verstaan: scholen en gezondheidsinstellingen.

Gewijzigde Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Voornaamste wijziging hierbinnen is de overgang van grenswaarden op basis van de etmaalwaarde (hoogste van dag-, avond- en nachtperiode) naar grenswaarden op basis van de L_{den} (energetisch gemiddeld over dag, avond, nacht). Behalve wijzigingen in de Wet geluidhinder is ook het Bouwbesluit aangepast op de nieuwe dosismaat. Het verschil tussen de beide dosismaten is tevens verwerkt in de eenheid waar in ze worden uitgedrukt. Een etmaalwaarde wordt weergegeven in dB(A) en de L_{den} in dB.

In hoofdstuk VI "Zones langs wegen" van de Wet geluidhinder is in art. 74 de omvang van een zone aan weerszijde van een weg geregeld. De breedte van een zone is namelijk afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging in binnen- of buitenstedelijk gebied.

Uitgesloten van een zone zijn wegen (hier is de Wet geluidhinder niet van toepassing) indien:

- De maximum snelheid 30 km/ uur bedraagt;
- De weg gelegen is binnen een met "woonerf" aangeduid gebied;

In onderstaande tabel is de omvang van geluidzones weergegeven.

Gebied	Aantal rijstroken	Breedte van de zone (m)
Stedelijk	1 of 2	200
Stedelijk	3 of meer	350
Buiten stedelijk	1 of 2	250
Buiten stedelijk	3 of 4	400
Buiten stedelijk	5 of meer	600

In de Wet geluidhinder zijn regels en procedures beschreven ten aanzien van de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van een geluidgevoelige bestemming. Onder een geluidgevoelige bestemming worden woningen, scholen en gebouwen voor de gezondheidszorg verstaan met uitzondering van artsenpraktijken.

7.2.2 Onderzoek

Door DGMR Adviseurs is een onderzoek uitgevoerd naar het akoestisch klimaat binnen de gemeente Woerden. Het betreft een onderzoek naar de optredende geluidsniveaus ten gevolge van het weg- en railverkeer en industrie. Het onderzoek voor weg- en railverkeer is uitgevoerd voor de situatie 2020. Het onderzoek voor industrielawaai is voor de huidige situatie uitgevoerd.

In het onderzoek zijn de volgende geluidsbronnen beschouwd:

- de Rijksweg A12;

- de provinciale wegen N198, N204, N212, N405 en N458 en de overige hoofdwegen binnen de gemeente Woerden;
- het railverkeer op de vijf spoortrajecten binnen de gemeente Woerden;
- industrielawaai.

De berekeningen van de geluidsbelastingen ten gevolge van het wegverkeer zijn uitgevoerd volgens standaard rekenmethode II van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder.

De resultaten van het onderzoek zijn ingetekend op kaarten. Deze kaarten zijn opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. De geluidscontouren zijn in stappen van 5 dB tussen 48 en 68 dB L_{den} weergegeven. Voor railverkeerslawaai is eveneens de 55 dB L_{den} -contour weergegeven. Voor industrielawaai zijn de contouren in stappen van 5 dB tussen 40 en 70 dB(A) L_{etmaal} weergegeven.

Een bedrijf of bedrijventerrein heeft een geluidszone als het bestemmingsplan bedrijven toelaat die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, zoals aangewezen in bijlage 1 onderdeel D van het besluit omgevingsrecht. Woerden beschikt over twee gezoneerde bedrijventerreinen, namelijk Barwoutswaarder en Polanen. Een dergelijk bedrijventerrein wordt in het kader van de Wet geluidhinder een industrieterrein genoemd. Het bedrijventerrein Putkop is geen gezoneerd bedrijventerrein. Op dit bedrijventerrein zijn dan ook geen Wgh-inrichtingen toegestaan.

Voor Barwoutswaarder is in 2007 het facetbestemmingsplan 'Industrielawaai Barwoutswaarder' vastgesteld. In dit bestemmingsplan is de akoestische situatie rondom het industrieterrein vastgelegd. Daarbij is rekening gehouden met de actuele akoestische situatie alsmede de gewenste verruiming van de geldende geluidszone in westelijke richting als gevolg van de uitbreiding van het industrieterrein met het gedeelte 'Barwoutswaarder-West'. Een geluidszone is een gebied rond een industrieterrein waarbuiten de gecumuleerde geluidsbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger is dan 50 dB(A). Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel de bedrijven als aan de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.

Voor het bedrijventerrein Polanen is door DGMR een notitie opgesteld (14 december 2009) met betrekking tot de zonering van dit bedrijventerrein. In het vigerende bestemmingsplan "Snel en Polanen" is een geluidszone voor dit bedrijventerrein opgenomen. Naar aanleiding van diverse recente jurisprudentie omtrent het begrip industrieterrein is in de Crisis- en herstelwet de definitie van een industrieterrein aangepast. Op een gezoneerd industrieterrein kunnen dan zowel gronden voor grote lawaaimakers als niet-grote lawaaimakers bestaan; een terrein met een bestemmingsplan waarin inwaartse zonering als uitgangspunt is genomen (zoals in het vigerende bestemmingsplan Snel en Polanen), kan dan in zijn geheel als gezoneerd terrein gelden. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de vigerende plankaart en planregels niet wijzigingen als gevolg van onderhavig bestemmingsplan. Het vigerende ruimtelijke kader zoals vastgesteld op 14 mei 1996 wordt hiermee voortgezet.

In dit bestemmingsplan worden de geluidszone en de grens van het gezoneerde industrieterrein overeenkomstig de eisen uit de Wgh voortgezet.

7.2.3 Conclusie

De resultaten van het onderzoek zijn op kaarten weergegeven. Bij eventuele ontwikkelingen van geluidsgevoelige objecten dienen de geluidzone van bedrijventerrein Barwoutswaarder en Polanen in acht te worden genomen.

7.3 Luchtkwaliteit

7.3.1 Kader

Wet Luchtkwaliteit

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ van 40 µg/m³ aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM₁₀ moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO₂ moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015. Deze data komen overeen met de uiterste data van de richtlijn.

De Wet luchtkwaliteit maakt tevens een onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten:

- Kleine projecten: projecten die de luchtkwaliteit “niet in betekenende mate” (NIBM) verslechteren. Deze projecten hebben geen wezenlijke invloed op de luchtkwaliteit en behoeven niet meer te worden beoordeeld op luchtkwaliteit. Onder wezenlijke invloed wordt verstaan een toename van 1,2 µg/m³ (is 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀).
- Grote projecten: projecten die de luchtkwaliteit “in betekenende mate” (IBM) verslechteren. Ze zijn waar mogelijk opgenomen in de gebiedsgerichte programma van het NSL. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op de afzonderlijke effecten op de luchtkwaliteit, maar getoetst aan de criteria van het NSL.

NIBM-projecten (kleine projecten)

In de bijlagen van de “Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” (ook wel: regeling NIBM) zijn functiecategorieën of combinaties van functiecategorieën aangegeven waarbij sprake is van een NIBM-project.

Is een NIBM-project niet opgenomen in een van de bijlagen van de regeling NIBM, dan dient middels een berekening te worden aangetoond of een ontwikkeling van wezenlijke invloed is op de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als blijkt dat het project NIBM is, dan is toetsing aan de wettelijke grenswaarden van bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

IBM-projecten (grote projecten)

Als een IBM-project is opgenomen in het NSL dan speelt het aspect luchtkwaliteit geen rol en is een nader onderzoek niet nodig. De reden hiervoor is dat er in het NSL reeds maatregelen zijn opgenomen die de negatieve gevolgen op de luchtkwaliteit ten gevolge van dat project te niet doen.

Is een IBM-project niet opgenomen in het NSL maar wordt wel voldaan aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit, dan leidt het aspect luchtkwaliteit eveneens niet tot belemmeringen voor de planrealisatie.

Blijkt het IBM-project zich op een locatie te bevinden waar de grenswaarden worden overschreden, dan kan het project slechts doorgang vinden door middel van projectsaldering. Daarbij moet worden aangetoond dat er per saldo geen verslechtering van de luchtkwaliteit optreedt.

7.3.2 Onderzoek

Door DGMR adviseurs is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Hierin zijn dezelfde wegen gebruikt als in het akoestisch onderzoek (zie paragraaf 7.2.2). Deze wegen zijn in drie soorten verdeeld:

- A12;
- buitenstedelijk;
- binnenstedelijk.

De berekeningen zijn gedaan volgens CAR II versie 6.1. De binnenstedelijke wegen zijn als 'street canyon' wegtype gemodelleerd, dit is een 'worst case default'. Uit de berekende waarde blijkt, dat uitgaande van deze 'worst case', langs binnenstedelijke wegen in het plangebied geen overschrijding van de grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in 2010 plaatsvindt. In 2020 is de berekende jaargemiddelde concentratie lager dan de gestelde grenswaarde.

De resultaten van het onderzoek zijn ingetekend op kaarten. Deze kaarten zijn opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Dit bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

7.3.3 Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die de luchtkwaliteit ter plaatse zou kunnen verslechteren.

7.4 Externe veiligheid

7.4.1 Kader

Algemeen

Externe veiligheid is de kans om te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Beleid en regelgeving op dit gebied is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- a. het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- b. het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, waterwegen en spoorwegen;
- c. het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Met betrekking tot risico's wordt onderscheid gemaakt in twee risicomaten: Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als het risico op een plaats buiten een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Binnen de wet- en regelgeving zijn aan deze definitie grens- en richtwaarden opgehangen ten aanzien van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico is gedefinieerd als cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron en een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. In wet- en regelgeving is aan het groepsrisico een oriënterende waarde toegekend als indicator voor de omvang van een ramp en een afwegingsproces gericht op zelfredzaamheid, beheersbaarheid, rampenbestrijding en resteffecten.

Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid biedt geen absolute veiligheid. Een kleine kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen wordt geacht tot het normaal maatschappelijk risico te behoren.

De regelgeving voor inrichtingen met (over het algemeen) grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen is samengebracht in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit Besluit is aangegeven welke bedrijven bij het verlenen van een milieuvergunning of het nemen van een besluit op grond van de Wro nadere aandacht behoeven.

In andere regelgeving dan Bevi kunnen ook risiconormen of aan te houden effectafstanden zijn opgenomen ten aanzien van inrichtingen. Te denken valt aan het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit¹ ten aanzien van propaantanks, benzine- en aardgastankstations en gasdrukregelstations.

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen". Deze Circulaire kan worden gezien als voorbode van een wettelijke verankering van de risiconormen. Met de realisatie van de wettelijke verankering komt de circulaire te vervallen. Aangezien het nog niet duidelijk is op welk moment het "Besluit transportroutes externe veiligheid" in werking zal treden is de werkingsduur van de circulaire door het ministerie verlengd tot 31-07-2012.

Externe veiligheid in relatie tot transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is sinds 1 januari 2011 geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10⁻⁶ contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden.

¹ Formeel: Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim)

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Gemeentelijk beleid

De gemeente Woerden heeft beleid opgesteld met betrekking tot de risico's als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen per spoor. Deze notitie vormt de basis voor het voeren van een afwegingsproces ten aanzien van ruimtelijke plannen in de spoorzone in een strook van 200 meter ter weerszijden van de spoorbaan. Het proces gaat uit van drie stappen in volgorde van belangen, te weten:

- Het creëren van een minimale afstand tot de spoorbaan van 30 meter.
- Bij grootschalige bouwontwikkeling aansturen op een matrixverkaveling.
- Het treffen van maatregelen in de gebouwde omgeving.

7.4.2 Onderzoek

Inrichtingen

Bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In het plangebied vallen meerdere Bevi-bedrijven. Ook buiten het plangebied zijn Bevi-bedrijven gelegen met invloed op het bestemmingsplan. Een overzicht van deze bedrijven met een toelichting per situatie is hieronder opgenomen.

LPG-tankstation TotalFina, Hollandbaan 4 Woerden

Dit tankstation ligt in het plangebied van het bedrijventerrein Barwoutswaarder. De afstand tot het dichtstbijgelegen object (een bedrijfsverzamelgebouw aan de Leidekkersweg) bedraagt 27 meter vanaf het LPG-vulpunt, 38 meter van de LPG-afleverzuil en 45 meter vanaf de LPG-tank.

Plaatsgebonden risico

Het bedrijfsverzamelgebouw is een beperkt kwetsbaar object ingevolge Bevi. De afstanden waar minimaal zoveel als mogelijk aan voldaan moet worden zijn 25, 25 en 15 meter. Deze afstanden zijn gebaseerd op het feit dat er sprake is van een (bestaande) situatie die bestond voor 27-10-2004. Voor ruimtelijke plannen die na die datum in de buurt van het tankstation worden bestemd gelden grotere afstanden.

Gelet op de bruto vloeroppervlakte van meer dan 1.500 m² zou ook overwogen kunnen worden om het bedrijfsverzamelgebouw aan te merken als kwetsbaar object. In dat geval moet er aan de afstanden voor het plaatsgebonden risico worden voldaan (grenswaarde). Op dit moment vinden wij dit te ver gaan en aangezien dit voor de afstand van het plaatsgebonden risico in relatie tot de doorzet niet uitmaakt, beschouwen wij het bedrijfsverzamelgebouw voorlopig als beperkt kwetsbaar object.

De afstand van 25 meter geldt voor een doorzet tot 500 m³ LPG per jaar. Bij een doorzet van 500 tot 1.000 m³ LPG per jaar bedraagt deze afstand minimaal 35 meter. Aangezien in de huidige situatie niet wordt voldaan aan de afstand van 35 meter zal de milieuvergunning worden beperkt op een doorzet van maximaal 500 m³ LPG per jaar, zodat aan Bevi wordt voldaan. Deze procedure loopt separaat van de bestemmingsplanprocedure.

Groepsrisico

Het groepsrisico voor dit tankstation is onderzocht door Haskoning en vastgelegd in een rapport d.d. 21-07-2009. Dit rapport is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Hoewel er vanwege het

conserverende karakter formeel geen verantwoordingsplicht geldt, is besloten om vanwege een groepsrisico boven de oriënterende waarde toch de elementen van de verantwoording samen met de Brandweer Woerden en de Veiligheidsregio Utrecht langs te lopen en in deze toelichting te benoemen.

Kenmerkend voor het groepsrisico is een groepsrisico dat groter is dan de oriënterende waarde. De oriënterende waarde geeft ongeveer de maatschappelijke aanvaardbaarheid van het groepsrisico. Gedeeltelijk komt dit door een conservatieve aanname van de personen in de omgeving van het tankstation, zoals de kerk, het bedrijfsverzamelgebouw en de Gamma. In de praktijk zal het in de berekening opgenomen aantal personen niet gelijktijdig in de omgeving aanwezig zijn.

De essentiële onderdelen die aan bod moeten komen in de verantwoording van het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation zijn:

- Het aantal personen in het invloedsgebied
- Het (berekende) groepsrisico
- De mogelijkheden tot risicovermindering
- Alternatieven
- Mogelijkheden om de omvang van een ramp te beperken
- Mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de bevolking

Het aantal personen in het invloedsgebied en het berekende groepsrisico is weergegeven in het rapport van Haskoning.

Risicovermindering bij een bestaand LPG-tankstation dat voldoet aan de regelgeving is vrijwel niet mogelijk. Er is geen uitzicht op ruimtelijke veranderingen in de omgeving of een verandering of verplaatsing van het LPG-tankstation. Gelet op het plaatsgebonden risico zal een beperking in de doorzet van het LPG worden opgenomen in de milieuvergunning. Daarnaast zijn alternatieven bij een conserverend bestemmingsplan niet mogelijk.

Door een convenant tussen het ministerie van VROM en de LPG-branche worden uiterlijk 01-01-2010 alle LPG-tankwagens voorzien van een veiliger losslang en een brandwerende coating. Het risico van een groot incident neemt daardoor af.

Mogelijkheden om de omvang van een ramp te beperken:

- Het maatgevende scenario is een Blevé (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een LPG-tankwagen. Dit is een vuurbal die vrijkomt bij het opschieten van een LPG-tankwagen door overdruk na hittebelasting. Voorkomen van dit scenario kan uitsluitend door de hittebelasting van een LPG-tankwagen weg te nemen door blussen van een omgevingsbrand en koelen van de tankwagens.
- Bij het voorkomen van de gevolgen van een zwaar ongeval bij een LPG-tankstation is de inzet van de brandweer cruciaal. Het tankstation is normaal gesproken binnen de landelijk geaccepteerde aanrijtijden voor de brandweer bereikbaar.
- De gemeente Woerden heeft nog geen rampenbestrijdingsplan LPG vastgesteld voor het LPG-tankstation. De gemeente Woerden zal zorgdragen voor het opstellen van een rampenbestrijdingsplan voor deze locatie. Hiervoor is een meerjarenbeleidsplan opgesteld.
- Hulpdiensten kunnen het LPG-tankstation van twee zijden benaderen via de Waardsebaan-Hollandbaan en de Hoge Rijndijk-Molenvlietbaan.
- Bij het LPG-tankstation is op een afstand van ongeveer 40 meter een voldoende primaire bluswatervoorziening aanwezig in de vorm van een ondergrondse brandkraan.
- In de omgeving is eveneens een voldoende secundaire bluswatervoorziening aanwezig.

- Door de Hollandbaan ter hoogte van de rotonde Molenvlietbaan én ter hoogte van de Kuipersweg af te sluiten ontstaat voldoende werkruimte voor hulpdiensten ter hoogte van het LPG-tankstation.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de bevolking:

- De omliggende gebieden zijn voorzien van meerdere wegen die weggeleiden van het LPG-tankstation.
- Van bijna alle panden leidt de hoofdontsluiting weg van het LPG-tankstation.
- In het invloedsgebied liggen geen objecten die bedoeld zijn voor verblijf van mensen die niet of verminderd zelfredzaam zijn.
- Voor gebruikers van de panden het dichtst bij het LPG-tankstation (bedrijfsverzamelgebouw) zou door middel van risicocommunicatie een handelingsperspectief kunnen worden geboden. Dit moet in gemeentelijk beleid nader worden uitgewerkt. Op dit moment vindt een verkenning plaats van de mogelijkheden van risicocommunicatie in het kader van de ruimtelijke ontwikkelingen in de spoorzone.

LPG-tankstation Benzinex BV, Leidsestraatweg 132 Woerden

Dit tankstation ligt buiten het plangebied van het bedrijventerrein Barwoutswaarder.

Plaatsgebonden risico

De contouren voor het plaatsgebonden risico vallen niet in het plangebied.

Groepsrisico

Het invloedsgebied voor het groepsrisico valt gedeeltelijk in het plangebied. Voor het bestemmingsplan Schilderskwartier is in 2008 een onderzoek gedaan naar het groepsrisico. Dit onderzoek is weergegeven in een rapport d.d. 14-07-2008. Het groepsrisico is in samenhang met dat bestemmingsplan verantwoord. De objecten in het plangebied leveren slechts een geringe bijdrage aan het groepsrisico.

Schuitema West N.V., Finse Golf 7 Woerden

Dit bedrijf ligt in het plangebied Polanen en kent twee soorten risico's namelijk een opslag voor meer dan 10.000 kilogram gevaarlijke stoffen in verpakkingen én een ammoniak koelinstallatie met een vergunde inhoud van 1.550 kilogram ammoniak.

Plaatsgebonden risico opslag > 10 ton

Het plaatsgebonden risico rondom de opslag van 30 ton gevaarlijke stoffen in verpakkingen in een opslag met beschermingsniveau 1 is 20 meter. Deze contour valt niet buiten de inrichting en heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Groepsrisico opslag > 10 ton

Voor een opslag van 30 ton gevaarlijke stoffen in verpakkingen geldt een invloedsgebied van 0 meter rondom de opslag met een oppervlakte van 240 m². Er is geen sprake van een groepsrisico en een nadere uitwerking hiervan vindt niet plaats.

Plaatsgebonden risico ammoniak koelinstallatie

Voor ammoniakkoelinstallaties van deze omvang geldt op grond van Revi een risicocontour van 0 meter rondom de installatiedelen. Deze contour valt niet buiten de inrichting en heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Groepsrisico ammoniak koelinstallatie

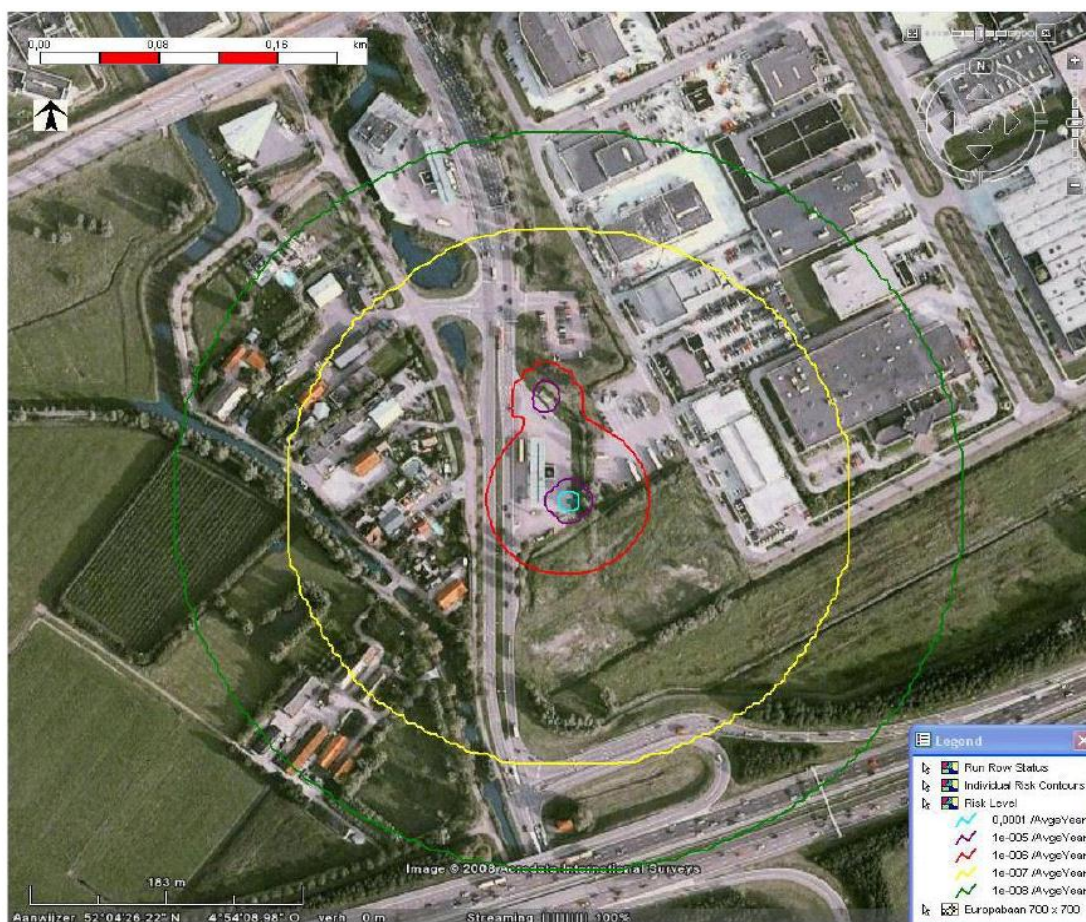
Voor een ammoniakkoelinstallatie van deze omvang geldt op grond van Revi een invloedsgebied van 0 meter. Er is geen sprake van een groepsrisico en een nadere uitwerking hiervan vindt niet plaats.

LPG-tankstation BP Servicestation Benschop B.V., Europabaan 1 Woerden

Dit tankstation ligt binnen het plangebied van het bedrijventerrein Polanen in Woerden, maar heeft wel invloed in het plangebied.

Plaatsgebonden risico

Er is geen doorzet vastgelegd in de milieuvergunning. Voor het vastleggen van de bestaande situatie (die voor 27-10-2004 bestond) gelden dan afstanden van 40 meter vanaf het LPG-vulpunt, 25 meter vanaf de LPG-tank en 15 meter vanaf de LPG-afleverzuil. Aan deze afstanden wordt voldaan. Er is dan ook op dit moment geen noodzaak om de doorzet in de milieuvergunning vast te leggen. Voor ruimtelijke plannen die na die datum in de buurt van het tankstation worden bestemd gelden grotere afstanden.



Groepsrisico

Het groepsrisico voor het tankstation is onderzocht door Save in het kader van een vrijstellingsprocedure voor de busstalling van Connexion. In het kader van die vrijstellingsprocedure is het groepsrisico als gevolg van de vrijstelling ook verantwoord. Voor het nu vast te stellen bestemmingsplan geldt dat deze verantwoording vrijwel één op één over te nemen is.

Aantal personen in het invloedsgebied

Het groepsrisico rondom het LPG-tankstation, waarbij het LPG-vulpunt het uitgangspunt is, is berekend in het rapport van Save. Uitgangspunt van de berekening is het aantal en soort objecten in het invloedsgebied van 150 meter rondom het LPG-vulpunt. Op basis van rekenregels is voor de meeste objecten een kengetal met het aantal personen gebruikt. Hieruit volgt het aantal personen in het invloedsgebied.

Het (berekende) groepsrisico

Dit is eveneens beschreven in de risico-analyse. Het groepsrisico blijft onder de oriënterende waarde bij een fictieve doorzet van 2.000 m³ LPG per jaar.

Bij herberekening van het groepsrisico met een doorzet van 3.000 m³ LPG/jaar stijgt het groepsrisico licht boven de oriënterende waarde. De lichte overschrijding is primair een gevolg van de grotere doorzet, waardoor de kans op een zwaar ongeval of ramp toeneemt en de reeds aanwezige bevolkingsdichtheid in de omgeving. Voorlopig gaan wij er van uit dat dit worst-case scenario qua doorzet aan LPG niet gehaald zal worden.

Risicovermindering bij een bestaand LPG-tankstation dat voldoet aan de regelgeving is vrijwel niet mogelijk. Er is geen uitzicht op ruimtelijke veranderingen in de omgeving of een verandering of verplaatsing van het LPG-tankstation. Gelet op het plaatsgebonden risico zal een beperking in de doorzet van het LPG worden opgenomen in de milieuvergunning. Daarnaast zijn alternatieven bij een conserverend bestemmingsplan niet mogelijk.

Door een convenant tussen het ministerie van VROM en de LPG-branche worden uiterlijk 01-01-2010 alle LPG-tankwagens voorzien van een veiliger losslang en een brandwerende coating. Het risico van een groot incident neemt daardoor af.

Mogelijkheden om de omvang van een ramp te beperken:

- Het maatgevende scenario is een Bleve (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een LPG-tankwagen. Dit is een vuurbal die vrijkomt bij het opschieten van een LPG-tankwagen door overdruk na hittebelasting. Voorkomen van dit scenario kan uitsluitend door de hittebelasting van een LPG-tankwagen weg te nemen door blussen van een omgevingsbrand en koelen van de tankwagen.
- Bij het voorkomen van de gevolgen van een zwaar ongeval bij een LPG-tankstation is de inzet van de brandweer cruciaal. Het tankstation is normaal gesproken binnen de landelijk geaccepteerde aanrijtijden voor de brandweer bereikbaar.
- De gemeente Woerden heeft nog geen rampenbestrijdingsplan LPG vastgesteld voor het LPG-tankstation. De gemeente Woerden zal zorgdragen voor het opstellen van een rampenbestrijdingsplan voor deze locatie. Hiervoor is een meerjarenbeleidsplan opgesteld.
- Hulpdiensten kunnen het LPG-tankstation van twee zijden benaderen via de Europabaan en de Botnische Golf.
- Bij het LPG-tankstation is aan de zijde van de Botnische Golf een voldoende primaire bluswatervoorziening aanwezig in de vorm van een ondergrondse brandkraan.
- In de omgeving is eveneens een voldoende secundaire bluswatervoorziening aanwezig in de vorm van sloten. De gemeente dient zorg te dragen voor het op diepte en toegankelijk houden van deze sloten.
- Door de Europabaan ter hoogte van de oprit/afrit van de Rijksweg A12 én de Wulverhorstbaan snel af te sluiten ontstaat voldoende werkruimte voor hulpdiensten ter hoogte van het LPG-tankstation.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de bevolking:

- De omliggende gebieden zijn voorzien van meerdere wegen die weggeleiden van het LPG-tankstation.
- In het invloedsgebied liggen geen objecten die bedoeld zijn voor verblijf van mensen die niet of verminderd zelfredzaam zijn.
- Voor gebruikers van de panden het dichtst bij het LPG-tankstation zou door middel van risicocommunicatie een handelingsperspectief kunnen worden geboden. Dit moet in gemeentelijke beleid nader worden uitgewerkt. Op dit moment vindt een verkenning plaats van de mogelijkheden van risicocommunicatie in het kader van de ruimtelijke ontwikkelingen in de spoorzone.

Onbemand afleveren van vloeibare brandstoffen:

Op grond van het Activiteitenbesluit geldt een afstand van 20 meter rondom de specifieke afleverzuilen voor onbemand afleveren (met betaalautomaat) tot aan kwetsbare objecten zoals omschreven in het Activiteitenbesluit. Aan deze afstand wordt voldaan.

LPG-tankstation Servicestation C. Middelweerd B.V., Bedrijfsweg 2 Harmelen

Dit tankstation ligt in het plangebied van het bedrijventerrein Putkop in Harmelen.

Plaatsgebonden risico

De doorzet is in de recente revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer beperkt tot 500 m³ LPG per jaar. Voor het vastleggen van de bestaande situatie (die voor 27-10-2004 bestond) gelden dan afstanden van 25 meter vanaf het LPG-vulpunt, 25 meter vanaf de LPG-tank en 15 meter vanaf de LPG-afleverzuil. Aan deze afstanden wordt voldaan. Voor ruimtelijke plannen die na die datum in de buurt van het tankstation worden bestemd gelden grotere afstanden.

Groepsrisico

Het groepsrisico voor dit tankstation is onderzocht door de Milieudienst met behulp van de LPG-rekentool en vastgelegd in een rapport d.d. 08-06-2009. Dit rapport is gebruikt voor de verantwoording van het groepsrisico in de revisievergunning. Hoewel er vanwege het conserverende karakter formeel geen verantwoordingsplicht geldt, is besloten om vanwege een groepsrisico net onder de oriënterende waarde toch de elementen van de verantwoording samen met de Brandweer Woerden en de Veiligheidsregio Utrecht langs te lopen en in deze toelichting te benoemen.

De essentiële onderdelen die aan bod moeten komen in de verantwoording van het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation zijn:

- Het aantal personen in het invloedsgebied
- Het (berekende) groepsrisico
- De mogelijkheden tot risicovermindering
- Alternatieven
- Mogelijkheden om de omvang van een ramp te beperken
- Mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de bevolking

Het aantal personen in het invloedsgebied en het berekende groepsrisico is weergegeven in het rapport van de Milieudienst.

Risicovermindering bij een bestaand LPG-tankstation dat voldoet aan de regelgeving is vrijwel niet mogelijk. Er is geen uitzicht op ruimtelijke veranderingen in de omgeving of een verandering of verplaatsing van het LPG-tankstation. Gelet op het plaatsgebonden risico zal een beperking in de doorzet van het LPG worden opgenomen in de milieuvergunning. Daarnaast zijn alternatieven bij een conserverend bestemmingsplan niet mogelijk.

Door een convenant tussen het ministerie van VROM en de LPG-branche worden uiterlijk 01-01-2010 alle LPG-tankwagens voorzien van een veiliger losslang en een brandwerende coating. Het risico van een groot incident neemt daardoor af.

Mogelijkheden om de omvang van een ramp te beperken:

- Het maatgevende scenario is een Bleve (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een LPG-tankwagen. Dit is een vuurbal die vrijkomt bij het openscheuren van een LPG-tankwagen door overdruk na hittebelasting. Voorkomen van dit scenario kan uitsluitend door de hittebelasting van een LPG-tankwagen weg te nemen door blussen van een omgevingsbrand en koelen van de tankwagens.
- Bij het voorkomen van de gevolgen van een zwaar ongeval bij een LPG-tankstation is de inzet van de brandweer cruciaal. Het tankstation is normaal gesproken binnen de landelijk geaccepteerde aanrijtijden voor de brandweer bereikbaar.
- De gemeente Woerden heeft nog geen rampenbestrijdingsplan LPG vastgesteld voor het LPG-tankstation. De gemeente Woerden zal zorgdragen voor het opstellen van een rampenbestrijdingsplan voor deze locatie. Hiervoor is een meerjarenbeleidsplan opgesteld. Naar verwachting zal het rampenbestrijdingsplan echter niet voor 2012 worden opgesteld.
- Hulpdiensten kunnen het LPG-tankstation van twee zijden benaderen via de Waardsebaan-Hollandbaan en de Hoge Rijndijk-Molenvlietbaan.
- Bij het LPG-tankstation is een voldoende primaire bluswatervoorziening aanwezig in de vorm van een ondergrondse brandkraan.
- In de omgeving is eveneens een voldoende secundaire bluswatervoorziening aanwezig in de vorm van sloten en de Oude Rijn. De gemeente dient zorg te dragen voor het op diepte en toegankelijk houden van de sloten.
- Door de Leidsestraatweg ter hoogte van de Breudijk en de Dorpsstraat snel af te sluiten ontstaat voldoende werkruimte voor hulpdiensten ter hoogte van het LPG-tankstation. Tevens dienen de kruisingen Breudijk/Industrieweg en Breudijk/Energieweg te worden afgezet om te voorkomen dat omgeleid verkeer via het industrieterrein alsnog naar de Leidsestraatweg probeert door te steken.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de bevolking:

- De omliggende gebieden zijn voorzien van meerdere wegen die weg leiden van het LPG-tankstation. Uitsluitend een klein deel van de Techniekweg loopt dood. In de afspraken rondom evacuatie en ontruiming moet in het rampenbestrijdingsplan naar dit gebied specifiek worden gekeken.
- Van bijna alle panden leidt de hoofdontsluiting weg van het LPG-tankstation.
- In het invloedsgebied liggen geen objecten die bedoeld zijn voor verblijf van mensen die niet of verminderd zelfredzaam zijn.
- Voor gebruikers van de panden het dichtst bij het LPG-tankstation zou door middel van risicocommunicatie een handelingsperspectief kunnen worden geboden. Dit moet in gemeentelijk beleid nader worden uitgewerkt. Op dit moment vindt een verkenning plaats van de mogelijkheden van risicocommunicatie in het kader van de ruimtelijke ontwikkelingen in de spoorzone.

Afleveren van aardgas

Op grond van het Activiteitenbesluit gelden ook afstanden van de afleverzuil voor aardgas en de compressor/gasopslagruimte tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Op dit moment heeft het tankstation een melding op grond van artikel 8.19 Wet milieubeheer gedaan alsmede een melding voor het Activiteitenbesluit om de opslag en aflevering van aardgas (CNG = Compressed Natural Gas) mogelijk te maken. De waterinhoud van de bufferopslag is kleiner dan 3.000 liter en het aantal motorvoertuigen per etmaal is kleiner dan 300. In dat geval geldt een afstand van 10 meter rondom de

afleverzuil en 10 meter rondom de (buitenmuur van de) compressor/gasopslagruimte. Eerstgenoemde contour blijft binnen de grens van de inrichting en de laatstgenoemde valt gedeeltelijk over een aanpalend perceel. In beide gevallen wordt aan de afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten volgens het Activiteitenbesluit voldaan

Onbemand afleveren van vloeibare brandstoffen

Op grond van het Activiteitenbesluit geldt een afstand van 20 meter rondom de specifieke afleverzuilen voor onbemand afleveren (met betaalautomaat) tot aan kwetsbare objecten zoals omschreven in het Activiteitenbesluit. Aan deze afstand wordt voldaan.

Bedrijven die vallen onder overige veiligheidswetgeving

Een overzicht van de bedrijven met een overig veiligheidsrisico in en bij het plangebied staat hieronder met een toelichting weergegeven.

Santekraam, Leidsestraatweg 227 Woerden

Buiten de plangrens van Barwoutswaarder ligt een bedrijf met opslag tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk aan de Leidsestraatweg 227. Er geldt een veiligheidsafstand van 8 meter van af de deuren van de bewaarplaatsen. Deze afstand valt niet in het plangebied.

Gasdruk meet/regelstation

In het plangebied van Barwoutswaarder op de hoek Molenvlietbaan/Hoge Rijndijk is een gasontvangstation aanwezig. Buiten de plangrens van Barwoutswaarder ligt aan de Pannebakkerijen eveneens een gasontvangstation. Er geldt voor de zwaarste categorie van deze stations een afstand op grond van het Activiteitenbesluit van maximaal 25 meter tot kwetsbare objecten. De capaciteit van beide stations bedraagt minder dan 40.000 m³/uur. De afstand die voor deze stations bedraagt volgens het Activiteitenbesluit 15 meter. Deze afstand valt wel in het plangebied, maar niet over (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Onbemand tankstation Shell Truck Diesel, Golf van Biskaje 5 Woerden

Dit betreft een onbemand tankstation in het plangebied Polanen. Op grond van het Activiteitenbesluit geldt een afstand van 20 meter rondom de afleverzuilen tot aan kwetsbare objecten zoals omschreven in het Activiteitenbesluit. Aan deze afstand wordt voldaan.

Propaantanks

In het bedrijvenbestand van de Milieudienst zijn twee propaantanks gevonden die relevant zijn voor het bestemmingsplan. Dit betreft een propaantank in het plangebied op Energieweg 9a in Harmelen en een propaantank buiten het plangebied op Haanwijk 23 in Harmelen. Propaantanks hoeven ruimtelijk gezien niet te worden gereguleerd in het bestemmingsplan. De in acht te nemen afstanden zijn primair de verantwoordelijkheid van de gebruiker van de tank en worden gecontroleerd door middel van toezicht op grond van de Wet milieubeheer.

Consumentenvuurwerk

Er zijn in 2010 gedurende het planproces twee bedrijven met opslag en verkoop van consumentenvuurwerk tot 10.000 kilogram bijgekomen op het bedrijventerrein Putkop. Dit betreft Welkoop aan de Leidsestraatweg 26 en Van Bommel aan de Handelsweg 7 te Harmelen. Voor deze bedrijven gelden veiligheidsafstanden op grond van het Vuurwerkbesluit. Aan deze afstanden wordt voldaan.

Transport van gevaarlijke stoffen

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Over de Rijksweg A12 worden grootschalig en structureel gevaarlijke stoffen vervoerd. Aangezien er sprake is van een conserverend bestemmingsplan en de risico's ten opzichte van de bestaande bebouwing vanuit regelgeving worden geaccepteerd is nader onderzoek niet nodig.

Het Basisnet weg is opgenomen in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs). Het plasbrandaandachtsgebied voor weg is nog niet opgenomen in de wet- en regelgeving.

Voor de gemeentelijke en provinciale wegen die aansluiten op de rijksweg A12 is in 2009 in de gemeente Woerden een routing voor gevaarlijke stoffen ingesteld. Over de vastgestelde route mag uitsluitend bestemmingsverkeer rijden. Doorgaand verkeer door de gemeente Woerden is daarmee niet (meer) toegestaan. Vanwege het conserverende karakter van dit bestemmingsplan, is dit aspect niet relevant. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zullen niet veranderen.

Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor

Over de spoorlijn Amsterdam/Utrecht-Gouda vindt structureel en grootschalig vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Aangezien er sprake is van een conserverend bestemmingsplan en de risico's ten opzichte van de bestaande bebouwing vanuit regelgeving worden geaccepteerd is nader onderzoek niet nodig.

Het Basisnet Spoor dat nog in ontwikkeling is en zal leiden tot een wettelijke verankering in het Besluit transportroutes externe veiligheid is nog dermate onduidelijk dat er nu nog geen rekening mee kan worden gehouden. Aangezien het ministerie van Verkeer en Waterstaat in diverse stukken heeft aangegeven om te kiezen voor een knelpuntvrije oplevering van het Basisnet worden geen problemen verwacht als gevolg van de vaststelling van dit conserverend bestemmingsplan.

De gemeente Woerden heeft beleid opgesteld met betrekking tot de risico's als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen per spoor. Deze notitie vormt de basis voor het voeren van een afwegingsproces ten aanzien van ruimtelijke plannen in de spoorzone in een strook van 200 meter ter weerszijden van de spoorbaan. Het proces gaat uit van drie stappen in volgorde van belangen, te weten:

- Het creëren van een minimale afstand tot de spoorbaan van 30 meter.
- Bij grootschalige bouwontwikkeling aansturen op een matrixverkaveling.
- Het treffen van maatregelen in de gebouwde omgeving.

Transport van gevaarlijke stoffen over water

In de gemeente Woerden vindt geen grootschalig en structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over waterwegen. Dit onderwerp hoeft daarom niet nader te worden onderzocht.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Er moet rekening worden gehouden met transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Volgens de "Risico-evaluatie vervoer gevaarlijke stoffen per buisleiding" van 25 april 2003 (door AVIV Adviserende Ingenieurs) én de belemmeringenkaart "Infrastructuur" van het streekplan ligt er in het plandeel Barwoutswaarder én in en ten zuiden van het plandeel Polanen een buisleiding voor transport van gevaarlijke stoffen zoals aardgas of benzine waar rekening mee gehouden zou moeten worden. Deze vier hogedruk aardgastransportleidingen staan in onderstaande tabel:

	Plandeel	Buisleiding	Diameter en druk
1	Barwoutswaarder	Gasunie W501-05-KR-003	6 inch 40 bar
2	Barwoutswaarder	Gasunie A515-KR-003	36 inch 66 bar
3	Polanen	Gasunie W501-01-KR-020	12 inch 40 bar
4	Polanen	Gasunie A510-KR147	36 inch 66 bar

Leiding 1

Deze leiding loopt voor een klein deel door het plangebied Barwoutswaarder. Het PR en GR zijn opgevraagd bij de Gasunie. De Gasunie heeft op 20-08-2009 een rapportage uitgebracht, waaruit blijkt dat het plaatsgebonden risico ter plaatse van het plangebied binnen de leidingstrook blijft. Tevens blijkt dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden.

De leiding is voor hulpdiensten grotendeels goed bereikbaar. In de buurt van de leiding zijn voldoende mogelijkheden voor bluswaterwinning aanwezig.

De zelfredzaamheid is moeilijk te beoordelen. In de casuïstiek wordt uitgegaan van een ontsteking van een vrijkomende gaswolk binnen maximaal 120 seconden. In deze tijd is het onwaarschijnlijk dat mensen kunnen vluchten. Voor zover relevant geldt dat er voldoende wegen zijn die weggeleiden van de risicobron.

Leiding 2

Deze leiding loopt ten zuiden van het plangebied Barwoutswaarder. Op grond van de uitgangspunten voor een groepsrisicoanalyse van de Gasunie geldt voor een leiding zoals deze hoofdtransportleiding (36 inch/66 bar) een inventarisatieafstand van 430 meter ter weerszijden van de leiding. Aangezien de afstand van de zuidelijke plangrens tot de hogedruk aardgastransportleiding meer dan 1.000 meter bedraagt zullen de risicocontour en/of het invloedsgebied niet in het bestemmingsplan vallen. Een nader toetsing is daarom niet nodig.

Leiding 3

Op grond van de uitgangspunten voor een groepsrisicoanalyse van de Gasunie geldt voor een leiding zoals deze regionale transportleiding (12 inch/40 bar) een inventarisatieafstand van 140 meter ter weerszijden van de leiding. De afstand van de leiding tot de plangrens bedraagt 120 meter. Op deze afstand zal het plaatsgebonden risico geen probleem vormen. De invloed van objecten in het bestemmingsplandeel Polanen (op een afstand van ongeveer 130 meter) zullen op het groepsrisico zo'n beperkte invloed hebben, dat het niet noodzakelijk is om hiervoor een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico op te stellen. Een risicoanalyse is wel uitgevoerd.

Leiding 4

Deze leiding loopt ten zuiden van het plangebied Polanen aan de zuidzijde van de Rijksweg A12. Op grond van de uitgangspunten voor een groepsrisicoanalyse van de Gasunie geldt voor een leiding zoals deze hoofdtransportleiding (36 inch/66 bar) een inventarisatieafstand van 430 meter ter weerszijden van de leiding. De afstand van de leiding tot de plangrens bedraagt 400 meter. Op deze afstand zal het plaatsgebonden risico geen probleem vormen. De invloed van objecten in het bestemmingsplandeel Polanen (op een afstand van ongeveer 420 meter) zullen op het groepsrisico zo'n beperkte invloed hebben, dat het niet kosteneffectief is om hiervoor een groepsrisicoberekening te laten uitvoeren. Een nader toetsing is daarom niet nodig.

Het normale gasnet voor huishoudens en bedrijven valt overigens niet binnen het kader van externe veiligheid.

Uit het rekenprogramma Carola volgt het invloedsgebied voor het groepsrisico. Het invloedsgebied voor het groepsrisico valt wel in het plangebied, maar uitsluitend over de bestemming 'Verkeer' (zie afbeelding, rode zone). Verkeersdeelnemers worden normaalgesproken niet meegenomen in risicoberekeningen, zodat gesteld kan worden dat de bijdrage van het plangebied aan het groepsrisico verwaarloosbaar is.

Advisering Veiligheidsregio Utrecht en Brandweer Woerden

Op grond van wet- en regelgeving is de Veiligheidsregio aangewezen als adviseur voor het groepsrisico.

7.4.3 Conclusie

Het vaststellen van dit bestemmingsplan is niet in strijd met het landelijk externe veiligheidsbeleid.

Aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan. Het groepsrisico is nader bekeken en verantwoord. Echter, ondanks dat aan de afstanden voor het PR wordt voldaan, ondanks dat het groepsrisico verantwoord is en ondanks diverse veiligheidsmaatregelen, kan een ramp nooit helemaal worden voorkomen dan wel uitgesloten. Hiertoe accepteren wij het restrisico op een ramp.

Voor de milieuzonering van bedrijven wordt verwezen naar paragraaf 7.7.

7.5 Kabels en leidingen

7.5.1 Kader

Riolleidingen

Leidingen die planologisch van belang zijn dienen te worden opgenomen in het bestemmingsplan. Grote riolleidingen die door een plangebied lopen worden meegenomen in het bestemmingsplan.

Drinkwatertransportleidingen

In woongebieden liggen vaak meerdere transportleidingen die van groot belang zijn voor de drinkwatervoorzieningen van zo'n gebied. Als gevolg van het steeds intensiever gebruik van de openbare ruimte vormt de ligging van het transportnet een aandachtspunt bij diverse planvormingen voor infrastructuur, woningbouw, kantoorlocaties, etc. Om te voorkomen dat in een vrij laat stadium de aanwezigheid van de leidingen wordt geconstateerd, wordt preventief informeren als geschikt middel gezien. Om deze reden is het gewenst om de drinkwatertransportleidingen in het bestemmingsplan op te nemen.

Gasleidingen

In verband met eventuele (grond)werkzaamheden is het van belang de ligging van gasleidingen in bestemmingsplannen aan te geven. Daarnaast bevatten diverse gasleidingen een zone met bouwbeperkingen in verband met externe veiligheid.

7.5.2 Onderzoek

Barwoutswaarder

In het oosten van Barwoutswaarder is een aardgastransportleiding aanwezig die van noord naar zuid loopt. In paragraaf 7.4.2 wordt in het kader van externe veiligheid hier nader op ingegaan. In het oostelijk deel van Barwoutswaarder is een rioolpersleiding, in noord-zuid richting, gelegen. De leidingen zijn op de verbeelding opgenomen met een dubbelbestemming.

Polanen

Ten zuiden van het plangebied en in het zuidwesten van het plangebied is een aardgastransportleiding aanwezig. In paragraaf 7.4.2 wordt in het kader van externe veiligheid de leiding nader beschreven. De leiding is op de verbeelding opgenomen met een dubbelbestemming.

Putkop

In of nabij het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig.

7.5.3 Conclusie

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied Barwoutswaarder en Polanen is een gasleiding aanwezig. Deze leiding is met een dubbelbestemming op de verbeelding weergegeven met een afstand van 4 m aan weerszijde van de leiding. In het plangebied Barwoutswaarder is een rioolpersleiding gelegen. Deze leiding is met een dubbelbestemming op de verbeelding weergegeven met een afstand van 5 m aan weerszijde van de leiding. Voor het overige zijn er geen planologisch relevante leidingen aanwezig die in het bestemmingsplan opgenomen dienen te worden.

7.6 Bodemkwaliteit

7.6.1 Kader

Bouwen

De Woningwet is het wettelijke instrument voor een gemeente om te regelen dat bouwwerken alleen gebouwd worden op grond die daarvoor milieuhygiënisch geschikt is. De eisen die aan een bodemonderzoek ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het bouwen gesteld worden zijn onder andere geregeld in de Wabo met de bijbehorende regelingen en de gemeentelijke bouwverordening. Bij een bouw aanvraag kan alleen een bodemonderzoek worden geëist als het gaat om een bouwwerk waar een omgevingsvergunning voor vereist is, waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven en dat contact maakt met de grond. Een bodemonderzoek wordt altijd voorafgegaan door een (historisch) vooronderzoek, waarbij vastgesteld wordt wat er bekend is over het voormalige en het huidige bodemgebruik en welke bodemkwaliteit bekend is of verwacht mag worden. Op grond hiervan wordt o.a. vastgesteld wat de onderzoekshypothese is en hoe het onderzoek uitgevoerd dient te worden. Belangrijke informatiebronnen zijn: het provinciaal Bodemloket en het bodemloket van de Milieudienst Noord-West Utrecht.

Slopen

In de gemeentelijke bouwverordening staat dat een bodemonderzoek bij bouwen waar ook gesloopt gaat worden, na de sloop uitgevoerd dient te worden. De strekking hiervan is het tegengaan dat een bodemonderzoek plaatsvindt voordat de bestaande bebouwing wordt gesloopt en eventueel ten gevolge van deze werkzaamheden een bodemverontreiniging optreedt die dan niet wordt

gesignaleerd (bijvoorbeeld als gevolg van de aanwezigheid van asbest). Dit betekent dat het resultaat van een bodemonderzoek niet altijd kan worden overgelegd bij de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarom behoort dit onderzoek tot de bescheiden die ook later kunnen worden ingediend, als het college van B en W hiermee instemt.

Om een omgevingsvergunning voor het slopen te kunnen krijgen dient er voorafgaande aan de sloop van een bouwwerk altijd een asbestinventarisatie plaats te vinden. Indien asbest op, in of aan het bouwwerk aangetroffen wordt dient als voorwaarde in de sloopvergunning te worden opgenomen dat de asbesthoudende materialen door een erkend asbestsaneringsbedrijf verwijderd worden. Bij een bodemonderzoek wordt tegenwoordig altijd visueel aandacht besteed aan de aanwezigheid van asbest in de bodem. Pas als voor het te bebouwen terrein een asbest-vrij verklaring is afgegeven en het terrein ook verder vrij is van afval en andere ongewenste materialen, kan met de daadwerkelijke bouw worden begonnen.

Functiewijziging

Bij een wijziging van de bestemming of van de functie wordt een bodemonderzoek alleen noodzakelijk geacht wanneer deze wijziging tevens een gevoeliger bodemgebruiksvorm inhoudt (bijvoorbeeld van bedrijvigheid naar wonen).

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit is sinds 1 januari 2008 van kracht. Dit Besluit stelt onder andere regels aan het toepassen van grond en bagger. Een gemeente kan ervoor kiezen om hiervoor het Generieke oftewel Landelijke Beleid te volgen (dat beschreven is in het Besluit) of om Gebiedsspecifiek Bodembeleid op te stellen. Kiest een gemeente voor het Generiek Beleid dan dient een zogenaamde bodemfunctieklassenkaart vastgesteld te worden door het college van burgemeester en wethouders, met uitzondering van de gebieden waar een bodemkwaliteitskaart voor geldt. Voor deze gebieden kan een gemeente er voor kiezen om gebruik te maken van overgangsrecht.

7.6.2 Onderzoek

Voor het onderhavige plangebied is geen gebiedsspecifiek beleid van kracht en geen overgangsrecht. Daarom dient uitgegaan te worden van de eisen uit het Besluit bodemkwaliteit die horen bij het Generieke kader. Inmiddels is een Bodemfunctieklassenkaart voor het gehele grondgebied van de gemeente Woerden vastgesteld. Hierop zijn de bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Putkop en Polanen aangeduid met de bodemfunctieklasse "Wonen" (zie 1, 2 en 3 in bijlage 3 bij deze toelichting).

Gebruik van de Bodemfunctieklassenkaart

Voor percelen die ingedeeld zijn in bodemfunctieklasse "Wonen" houdt het Generieke beleid in dat de grond en/of de gerijpte bagger die wordt toegepast tenminste moet voldoen aan de Maximale Waarde die behoort bij de bodemfunctie "Wonen". Tevens mag de actuele bodemkwaliteit door de toepassing niet verslechteren. Dit wordt getoetst door de kwaliteit van het opgebrachte materiaal te vergelijken met de kwaliteit van de ontvangende bodem. De strengste eis is maatgevend voor de toepassing van grond en bagger. Dit wordt in de onderstaande tabel schematisch weergegeven.

BODEMFUNCTIEKLASSE VAN PERCEEL WAAR GROND WORDT TOEGEPAST	BODEMKWALITEITSKLASSE VAN DE ONTVANGENDE BODEM	TOEPASSINGSEIS VOOR DE PARTIJ TOE TE PASSEN GROND OF BAGGER
WONEN	Wonen	Wonen
	Industrie	Wonen
	Landbouw/Natuur	Landbouw/Natuur

Wet bodembescherming-locaties

De bij de provincie Utrecht geregistreerde bodemlocaties zijn voor elk van de bedrijventerrein apart weergegeven op de overzichtskaarten 4, 5 en 6 in bijlage 3 van deze toelichting. Voor de status van deze bodemverontreinigingsgevallen wordt verwezen naar het digitale bodemloket van de provincie Utrecht (<http://geo.provincie-utrecht.nl/publiek/bodemloket>). Bij ontwikkelingen (bouwen, graven, functiewijzigingen en dergelijke) dient rekening gehouden te worden met de bekende bodeminformatie en de eventueel benodigde vervolgacties.

Uitgevoerde bodemonderzoeken binnen bedrijventerrein Barwoutswaarder (alleen de grotere)

Het uitbreidingsgebied Barwoutswaarder West is uitgebreid onderzocht. Hier zijn in 2001, 2003 en 2005 bodemonderzoeken uitgevoerd. Binnen dit uitbreidingsgebied zijn geen gevallen van (vermoedelijk) ernstige bodemverontreiniging aanwezig.

Als grotere bodemonderzoekslocaties kunnen genoemd worden::

- Barwoutswaarder 17 (geregistreerd bij de provincie Utrecht en aangeduid als “voldoende gesaneerd”);
- Touwslagersweg 10-14 (niet geregistreerd bij de provincie);
- Barwoutswaarder 7 (geregistreerd bij de provincie Utrecht en aangeduid als “voldoende onderzocht”);
- Barwoutswaarder 5 (geregistreerd bij de provincie Utrecht, met aanduiding dat er nog een nader bodemonderzoek uitgevoerd moet worden);
- Touwslagersweg 21 (geregistreerd bij de provincie Utrecht en aangeduid als “voldoende onderzocht”);
- Leidekkersweg 2 (geregistreerd bij de provincie Utrecht, met aanduiding dat er monitoring plaatsvindt van de aanwezige restverontreiniging).

Uitgevoerde bodemonderzoeken binnen bedrijventerrein Putkop (alleen de grotere)

Een deel van dit bedrijventerrein is in de periode 1998 – 2003 onderzocht. Het gaat om het gebied met de volgende straten: Handelsweg, Bedrijfsweg, Technieweg, Productieweg. De locatie Technieweg 4 staat geregistreerd bij de provincie Utrecht (met aanduiding “voldoende onderzocht”).

Uitgevoerde bodemonderzoeken binnen bedrijventerrein Polanen (alleen de grotere)

In 1992 en 1996 is een bodemonderzoek uitgevoerd binnen een groot deel van het bedrijventerrein. Hierbij zijn geen noemenswaardige verontreinigingen aangetroffen.

7.6.3 Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan heeft een conserverend karakter, daarom wordt het niet nodig geacht om in het kader van dit bestemmingsplan de algemene bodemkwaliteit vast te stellen voor het totale plangebied.

De bodemkwaliteit van de gebieden Barwoutwaarder West, en het gehele bedrijventerrein Polanen zal naar verwachting aansluiten bij de bodemfunctieklasse Wonen. Voor de andere gebieden zal dit naar verwachting niet het geval zijn. Bij ontwikkelingen dient aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor het beoogde bodemgebruik. Hierbij worden de gemeten waarden getoetst aan de Maximale Waarde behorende bij de Bodemfunctieklasse Wonen. Bij de bodemonderzoeken en partijkeuringen moet rekening worden gehouden met de eventuele reeds bekende bodeminformatie.

7.7 Milieuzonering

7.7.1 Kader

Bedrijven – agrarisch

Er wordt onderscheid gemaakt in:

- a. agrarisch gerelateerde activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen;
- b. (fruit)kwekerijen / akkerbouwbedrijven die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen;
- c. veehouderijen die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen;
- d. veehouderijen die vergunningplichtig zijn.

a) agrarisch gerelateerde activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen

Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriele Regeling stellen geen minimaal aan te houden afstand tot omliggende objecten.

b) fruitkwekerijen / akkerbouwbedrijven die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen

Onderstaande tabel geeft inzicht in de vereiste afstand voor bedrijven die onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer vallen maar waar geen landbouwhuisdieren gehouden worden (b.v. fruitkwekerijen dan wel tuinbouwbedrijven).

Datum oprichten	Vereiste afstand tot categorie I en II objecten	Vereiste afstand tot categorie III, IV en V objecten
Voor 6 december 2006	Geen (*)	Geen (*)
Na 6 december 2006	50 meter	25 meter

(*) Bedrijven die op een kortere afstand dan 50 / 25 meter van gevoelige objecten gesitueerd zijn vallen wel onder het Besluit indien de afstand die op grond van een verleende Wet milieubeheer vergunning dan wel het Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer, het Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer en het Besluit bedekte teelt milieubeheer tot het dichtstbijzijnde gevoelige object niet is afgenomen.

Voor het composteren van afgedragen gewas en plantaardig restmateriaal stelt het Besluit dat dit moet plaatsvinden op ten minste 100 meter van categorie I en II objecten (o.a. bebouwde kom, verblijfsrecreatie, aaneengesloten woonbebouwing en dagrecreatie) en 50 meter van categorie III, IV en V objecten (o.a. verspreid liggende niet-agrarische bebouwing, woningen behorend tot agrarische bedrijven).

In boomgaarden bij de fruitkwekerijen kunnen bestrijdingsmiddelen worden toegepast. Omdat de gemeente Woerden nog geen beleid heeft vastgesteld ten aanzien van spuitvrije zones wordt aansluiting gezocht bij hetgeen hierover in literatuur gesteld wordt. Literatuur omtrent spuitvrije zones tussen boomgaarden en gevoelige objecten spreekt vaak over een minimaal aan te houden afstand

van 30 tot 50 meter. In dit bestemmingsplan wordt rekening gehouden met een zone van 50 meter rondom boomgaarden.

Indien er binnen de betreffende inrichtingen ook nog landbouwhuisdieren worden gehouden, bestaat er op grond van Besluit een afstandeis tussen het emissiepunt van de stal(len) en de in de nabijheid gesitueerde geurgevoelige objecten (zie hieronder bij c).

c) veehouderijen die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen

Op grond van artikel 4, lid 2 van het Besluit landbouw milieubeheer dient de afstand tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en het dichtstbijzijnde emissiepunt van de stal(len) minimaal 100 meter te bedragen indien er sprake is van een object categorie I of II (o.a. bebouwde kom, verblijfsrecreatie, aaneengesloten woonbebouwing en dagrecreatie). Wanneer er sprake is van categorie III, IV of V objecten (o.a. verspreid liggende niet-agrarische bebouwing, woningen behorend tot agrarische bedrijven) bedraagt de vereiste afstand 50 meter. De afstand wordt hierbij gemeten tussen het emissiepunt van de dichtstbij gelegen stal en de gevel van het gevoelige object.

Ook bedrijven die niet voldoen aan voornoemde afstanden van 100 en 50 meter vallen op grond van artikel 4, lid 3 onder het Besluit. Echter, het aantal landbouwhuisdieren dat gehouden wordt mag dan niet meer bedragen dan het aantal dat op basis van een verleende Wet milieubeheer vergunning of op grond van het Besluit melkrundvee-houderijen milieubeheer en het Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer gehouden mocht worden. Tevens mag de afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object niet afnemen.

Ten aanzien van de opslag van vaste mest stelt het Besluit dat dit moet plaatsvinden op ten minste 100 meter van categorie I en II objecten (o.a. bebouwde kom, verblijfsrecreatie, aaneengesloten woonbebouwing en dagrecreatie) en 50 meter van categorie III, IV en V objecten (o.a. verspreid liggende niet-agrarische bebouwing, woningen behorend tot agrarische bedrijven).

De opslag van dunne mest dient, afhankelijk van de wijze van opslag en de datum van oprichting, te voldoen aan het gestelde in het Besluit mestbassins milieubeheer of een genoemde uitgave van de Bouwtechnische Richtlijnen Mestbassins. In zijn algemeenheid kan worden gestel dat dunne mest moet worden opgeslagen op minimaal 50 meter van woningen van derden welke onderdeel uitmaken van andere agrarische bedrijven en op minimaal 100 meter van overige woningen van derden.

Indien de gezamenlijke oppervlakte van de in de inrichting aanwezige mestbassins minder is dan 350 m² bedragen deze afstanden respectievelijk 25 en 50 meter.

Tot slot moet de opslag van veevoeder (bv. gras, snijmais) plaatsvinden op minimaal 25 meter van gevoelige objecten (zowel categorie I, II, III, IV en V).

d) veehouderijen die vergunningplichtig zijn

Deze vergunningen worden afgegeven in het kader van de Wet milieubeheer. Per bedrijf wordt een uiteenzetting gegeven van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving waar rekening mee gehouden moet worden.

Milieuzonering bedrijventerreinen

Uitgangspunt is de bestaande situatie als zodanig te bestemmen. Echter wordt in de vigerende bestemmingsplannen hogere milieucategorieën toegestaan dan nu aanwezig is. Bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 worden passend geacht in en nabij een woonwijk. Deze bedrijfsactiviteiten worden daarom bij recht toegestaan. Om overlast naar de woonomgeving zoveel mogelijk te voorkomen, is voor de hogere milieucategorieën een milieuzonering opgenomen. Hierbij is uitgegaan van de afstanden zoals weergegeven in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009).

De milieuzones zijn tot stand gekomen via een inwaartse zonering. Dit houdt in dat de afstanden vanuit de aanwezige burgerwoningen gemeten zijn.

In de VNG-publicatie wordt onderscheid gemaakt in twee omgevingstypen: de omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Een relatief hoge geluidsbelasting van hoofdinfrastructuur kan een kleinere richtafstand voor geluid en bedrijven rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Per bedrijfsactiviteit is een richtafstand bepaald op basis van de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent.

Richtafstanden rustige woonwijk:

Categorie 1	10 m
Categorie 2	30 m
Categorie 3.1	50 m
Categorie 3.2	100 m
Categorie 4.1	200 m
Categorie 4.2	300 m

Richtafstanden gemengd gebied:

Categorie 1	0 m
Categorie 2	10 m
Categorie 3.1	30 m
Categorie 3.2	50 m
Categorie 4.1	100 m
Categorie 4.2	200 m

7.7.2 Onderzoek

Per bedrijventerrein is nagegaan of de omliggende gebieden als rustige woonwijk of gemengd gebied getypeerd moet worden. Hieronder is per bedrijventerrein de gehanteerde omgevingstype aangegeven. Indien er geen woningen in het aangrenzende gebied aanwezig zijn, is er geen omgevingstype van toepassing en zijn er geen richtafstanden gehanteerd. Voor solitaire burgerwoningen in het gebied worden de richtafstanden voor een gemengd gebied gehanteerd. Voor de bedrijventerreinen Barwoutswaarder en Polanen is een zonering tot en met categorie 4.1 opgenomen. Voor Putkop gaat de zonering tot maximaal categorie 3.2. Voor bestaande bedrijfsactiviteiten in een hogere categorie, is op het perceel de desbetreffende milieucategorie opgenomen.

Ligging gebied	Omschrijving gebied	Gehanteerde omgevingstype
<i>Barwoutswaarder</i>		
Noordkant	Woningen langs Barwoutswaarder en Hoge Rijndijk	Gemengd gebied
Westkant	Woningen in de wijk Bloemen en Bomenkwartier	Rustige woonwijk
Zuidkant	Woningen in de wijk Molenvliet	Rustige woonwijk
Oostkant	Barwoutswaarder West en buitengebied	Geen omgevingstype van toepassing
<i>Polanen</i>		
Noordkant	Woningen in de wijk Snel en Polen	Rustige woonwijk
Westkant	Woningen langs de Cattenbroekerdijk	Rustige woonwijk
Zuidkant	Onbebouwd gebied en snelweg	Geen omgevingstype van toepassing
Oostkant	Bedrijven langs de M.A. Reinaldaweg	Geen omgevingstype van toepassing
<i>Putkop</i>		
Noordkant	Spoorlijn	Geen omgevingstype van toepassing
Noordkant	Woningen aan de Breudijk	Gemengd gebied
Westkant	Agrarisch gebied zonder bebouwing	Geen omgevingstype van toepassing
Zuidkant	Woningen langs de Leidsestraatweg (hoofdinfrastructuur)	Gemengd gebied
Oostkant	Woningen langs de Leidsestraatweg (hoofdinfrastructuur)	Gemengd gebied

In de regels is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen om bedrijfsactiviteiten in een volgende hogere categorie mogelijk te maken dan bij recht wordt mogelijk gemaakt. Voor bedrijven die reeds een hogere milieucategorie hebben dan in de betreffende zone wordt mogelijk gemaakt, is de hogere milieucategorie met een aanduiding aangegeven. Voor dat bedrijf geldt dan de aangegeven hogere milieucategorie.

Barwoutswaarder

Bedrijven - industrieel

Op het perceel Hoge Rijndijk 14 is veevoederbedrijf Arie Blok gevestigd. Voor dit bedrijf is een geurhinderonderzoek uitgevoerd. Met de vergunde geurcontour dient rekening gehouden te worden. Geurvoelige objecten zijn binnen de vergunde geurcontour niet toegestaan. Barwoutswaarder is een gezoneerd industrieterrein. Zie hiervoor de paragraaf geluid.

Binnen en net buiten het plangebied is een gasontvangstation aanwezig. De capaciteit van beide stations bedraagt minder dan 40.000 m³/uur. De afstand die voor deze stations bedraagt volgens het Activiteitenbesluit 15 meter. Binnen deze afstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan.

Bedrijven – agrarisch

a) agrarisch gerelateerde activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen

In het plangebied (Barwoutswaarder) zijn deze niet aanwezig.

b) fruitkwekerijen / akkerbouwbedrijven die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen

In het plangebied (Barwoutswaarder) zijn deze niet aanwezig.

c) veehouderijen die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen

In het plangebied (Barwoutswaarder) zijn deze niet aanwezig.

d) veehouderijen die vergunningplichtig zijn

Binnen de begrenzing van plangebied Barwoutswaarder is één agrarisch bedrijf gesitueerd. Het betreft het bedrijf aan Barwoutswaarder 49 te Woerden. In de onmiddellijke nabijheid zijn tevens nog een tweetal agrarische bedrijven gelegen: Barwoutswaarder 51 en Rietveld 48a. Alle andere agrarische bedrijven aan Rietveld of Barwoutswaarder zijn op een dusdanige afstand gelegen dat zij niet van invloed zijn op het plangebied.

- Daggeldersweg 25 (voorheen Barwoutswaarder 49)

Op het bedrijf is het Besluit landbouw milieubeheer van toepassing. In verband met de voorgenomen bouw van een wagenberging is in 2008 een nieuwe melding gevraagd. In deze (toekomstige) wagenberging kunnen op grond van de afstanden tot de bebouwde kom geen dieren worden gehouden. Het bedrijf zit op slot vanwege artikel 4, lid 3 van het Besluit. De kortste bepalende afstand van een stal tot de woonbebouwing is 86 meter en moet ten minste 100 meter bedragen. Volgens de laatste gegevens is de toenmalige eigenaar overleden. Het telefoonnummer is echter nog in gebruik en er zijn nog koeien aanwezig op het bedrijf. Het lijkt er dan ook op dat het Besluit nog van toepassing is.

- *Barwoutswaarder 51*

Het bedrijf betreft een fruitkwekerij / varkenshouderij. Op basis van de verleende milieuvergunningen (oprichtingsvergunning d.d. 14 april 1980, ambtshalve wijziging van voorschriften d.d. 2 december 1998 en een verandervergunning d.d. 31 mei 1999) is het toegestaan om een fruitkwekerij in werking te hebben en tevens om 145 vleesvarkens te houden.

Aan de hand van het rekenprogramma V-Stacks vergunningen (versie 2.0) is de geurbelasting op de dichtstbijzijnde woning van derden (Barwoutswaarder 51) en de bestemmingsplangrens berekend. Omdat beide voornoemde geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom (rode contour Streekplan) gesitueerd zijn geldt op grond van artikel 3 van de Wgv een geurnorm van 2 Odour. Berekening wijst uit dat er ter plaatse van de bestemmingsplangrens sprake is van een overschrijding. Ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning wordt wel voldaan aan de geurnorm. Om het bedrijf niet te belemmeren in de huidige bedrijfsvoering wordt geadviseerd om de begrenzing van het bestemmingsplan niet dichter bij onderhavige inrichting te leggen. In het geval de bestemmingsplangrens dicht bij het bedrijf komt te liggen en er in dit deel van het gebied ook gevoelige objecten gerealiseerd worden zal het bedrijf geurreducerende maatregelen moeten treffen of minder varkens, dan thans vergund, kunnen houden.

Voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen t.b.v. de fruitkwekerij wordt verwezen naar het gestelde hieromtrent bij onderdeel b (blz. 2) van dit advies.

- *Rietveld 48a*

Op 9 februari 1993 is voor het perceel een milieuvergunning verleend voor een veetransportbedrijf met de op- en overslag van vee. Aanvullend zijn de voorschriften ambtshalve aangevuld op 5 augustus 1997. Twee meldingen tot wijziging van deze vergunning zijn ingediend op 27 augustus

1997 en 2 oktober 2002. In de vigerende vergunningen is geen omvang van de maximaal toegestane veestapel opgenomen. Ook bestaat er geen duidelijkheid over de diersoorten die op enig moment binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn. Op basis van de milieutekening zou geconcludeerd kunnen worden dat het rundvee betreft.

Voor vaste afstandsdieren geldt zowel onder de meldings- als vergunningsplicht een afstand van tenminste 50 meter. Om eventuele uitbreiding van het bedrijf niet te belemmeren moet deze afstand vanaf de bouwblokgrens worden aangehouden.

Polanen

Bedrijven industrieel

C1000 Supermarkten B.V. was een Bevi-inrichting vanwege de aanwezigheid van een NH₃-installatie en opslag van gevaarlijke stoffen (> 10 ton). Er is echter geen opslag van gevaarlijke stoffen van meer dan 10 ton en de NH₃-installatie is teruggebracht tot onder de 1500 liter. Als gevolg hiervan is het niet langer een BEVI_inrichting.

Polanen is een gezoneerd industrieterrein. Zie hiervoor de paragraaf geluid.

Bedrijven – agrarisch

a) agrarisch gerelateerde activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen

In het plangebied (Polanen) zijn deze niet aanwezig.

b) fruitwekerijen / akkerbouwbedrijven die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen

In het plangebied (Polanen) zijn deze niet aanwezig.

c) veehouderijen die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen

De bedrijven die meldingsplichtig zijn en onder de werkingsfeer van het Besluit landbouw milieubeheer vallen zijn:

- Kromwijkerdijk 1;
- Cattenbroekerdijk 17.

Er moet rekening worden gehouden met de in paragraaf 7.7.1 genoemde afstanden.

d) veehouderijen die vergunningplichtig zijn

Een tweetal agrarische bedrijven in de nabijheid van bedrijventerrein Polanen heeft een vergunning op grond van de Wet milieubeheer. Per bedrijf is onderstaand een uiteenzetting gegeven van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving waar rekening mee gehouden moet worden.

- Cattenbroekerdijk 9A

Het bedrijf betreft een gemengde veehouderij waar melkkoeien, bijbehorend jongvee, schapen en vleesvarkens gehouden worden. Hiervoor is op 26 mei 1992 een revisievergunning verleend. Een melding ex. artikel 8.19 Wm voor de realisatie van twee hooiberghutten is op 3 januari 2007 ontvangen. Op basis van deze vergunningen is het houden van 74 melkkoeien, 82 stuks jongvee, 25 schapen en 217 vleesvarkens toegestaan. Feitelijk aanwezig zijn nu 65 stuks jongvee. Met dit vee is het Besluit landbouw van toepassing. Aan de vergunning kunnen echter nog rechten worden ontleend. De eigenaar wil de vergunning voor de varkens niet in laten trekken. Omdat voldaan moet worden aan het Besluit huisvesting moet dit echter wel uiterlijk 1-1-2013 gebeuren.

- *Cattenbroekerdijk 18*

Op basis van een revisievergunning d.d 28 april 1995 en een melding ex. artikel 8.19 Wm (18 maart 2002) is het houden van 40 melkkoeien, 20 jongvee, 12 schapen en 192 vleesvarkens binnen de inrichting mogelijk.

Berekening van de geurbelasting ter plaatse van de bestemmingsplangrens heeft uitgewezen dat voldaan wordt aan de waarden als gesteld in artikel 3 van de Wgv. De norm voor de bebouwde kom (waar het bedrijventerrein onder valt omdat dit binnen de rode contour van het Streekplan is gesitueerd) van 2 Odour wordt niet overschreden.

Op 29 september 2010 is er van dit bedrijf een aanvraag voor een milieuvergunning ontvangen. Het bedrijf wil met name het aantal melkkoeien vergroten naar 75 stuks en het aantal stuks jongvee vergroten naar 30 stuks. Schapen worden niet meer aangevraagd en het aantal varkens zal gelijk blijven. De aanvraag lijkt vooralsnog vergunbaar.

Voor de vergunde vaste afstanddieren (melkkoeien en jongvee) wordt de afstand zoals vereist op grond van de verordening d.d. 19 juni 2009 in acht genomen. Gevoelige objecten zijn niet aanwezig binnen de van toepassing zijnde afstanden.

Putkop

bedrijven - industrieel

Er zijn, behoudens het LPG-tankstation (zie externe veiligheid), geen specifieke bedrijven op dit terrein bekend waarmee rekening gehouden dient te worden.

Bedrijven – agrarisch

a) agrarisch gerelateerde activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen

Binnen het plangebied (Putkop) is één bedrijf aanwezig waar agrarisch gerelateerde activiteiten uitgevoerd worden. Het betreft Boonrooibedrijf Hofland, gevestigd aan de Breudijk 18 te Harmelen. Op 25 juni 1996 is er voor dit perceel een melding op grond van het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer gedaan. Dit besluit is vanaf 1 januari 2008 opgegaan in het Activiteitenbesluit.

b) fruitkwekerijen / akkerbouwbedrijven die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen

Een aantal fruitkwekerijen dan wel tuinbouwbedrijven met open teelt maakt zijn in of in de nabijheid van het plangebied (Putkop) gelegen. De activiteiten van deze bedrijven vallen onder de werkingssfeer van het per 6 december 2006 in werking getreden Besluit landbouw milieubeheer. Het betreft de locaties:

- a) Breudijk tussen 17 en 19;
- b) Breudijk 22a;
- c) Haanwijk 17;
- d) Noordergaard 42;
- e) Haanwijk 11A.

Voor zover bekend wordt er bij geen van bovengenoemde bedrijven gecomposteerd. Aangezien het Besluit deze mogelijkheid wel geeft, moet wel met de genoemde afstanden rekening worden gehouden. Op deze manier hebben de bedrijven in de toekomst de mogelijkheid om te gaan composteren.

In de boomgaarden behorend bij de fruitwekerijen vindt de toepassing van bestrijdingsmiddelen plaats. Hiervoor moet rekening worden gehouden met een zone van 50 meter rondom boomgaarden.

Indien er binnen de betreffende inrichtingen ook nog landbouwhuisdieren worden gehouden, bestaat er op grond van Besluit een afstandeis tussen het emissiepunt van de stal(len) en de in de nabijheid gesitueerde geurgeoelige objecten (zie hieronder bij c). Voor zover bekend worden op geen van deze bedrijven landbouwhuisdieren gehouden.

c) veehouderijen die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen

- a) Breudijk 22;
- b) Haanwijk 21;
- c) Haanwijk 23;
- d) Haanwijk 29.

Er moet rekening worden gehouden met de in paragraaf 7.7.1 genoemde afstanden

d) veehouderijen die vergunningplichtig zijn

In het plangebied (Putkop) zijn deze niet aanwezig.

7.7.3 Conclusie

Voor de bedrijventerrein is een milieuzonering opgenomen, waarbij de richtafstanden uit de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" zijn aangehouden. De richtafstanden zijn op basis van de aangrenzende omgevingstype rustige woonwijk of gemengd gebied bepaald. Bestaande bedrijven met een hogere milieucategorie dan in de zone is toegestaan, wordt door middel van een aanduiding mogelijk gemaakt.

De genoemde afstanden betreffen veelal vereiste afstanden tussen emissiepunt en gevoelig object dan wel een zogenaamde gevel-gevel afstand. Bij wijzigingen die aangebracht worden in het bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de grens van het bouwvlak van onderhavige agrarische bedrijven. Door de vereiste afstanden in acht te nemen tot de grens van het bouwvlak worden de bedrijven niet belemmerd in hun toekomstige ontwikkeling. Hierbij moet wel rekening worden gehouden met vergunningsvrije bouw mogelijkheden.

8 Water

8.1 Kader

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding is het kader voor het waterbeheer voor Nederland, nu en in de toekomst. De hoofddoelstelling is “*een veilig en goed bewoonbaar land en het instandhouden/versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd*”. Om de veerkracht van de watersystemen te vergroten dient de waterconserving en -buffering te worden bevorderd en de afwenteling van (water)problemen op naastgelegen gebieden te worden beperkt.

Leidraad daarbij is:

- het volgen van de voorkeursvolgorde vasthouden, bergen en afvoeren met betrekking tot de waterkwantiteit;
- het stimuleren van de afkoppeling van water vanaf het verhard oppervlak en infiltratie in de bodem;
- aandacht voor de waterketen (drinkwaterleverantie, riolering, afvalwaterbehandeling) in relatie tot duurzaam bouwen;
- het volgen van de voorkeursvolgorde schoonhouden, scheiden en zuiveren met betrekking tot de waterkwaliteit;
- in voldoende mate aandacht schenken aan de ecologische betekenis van stadswateren.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en het waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

Waterhuishouding

In oktober 2001 is de “Handreiking Watertoets 1” uitgekomen. Hierin werd de basis gelegd voor een duidelijke waterparagraaf in ruimtelijke plannen. Eind 2003 is de “Handreiking Watertoets 2; samenwerken aan water in ruimtelijke plannen” verschenen, die de eerste handreiking volledig vervangt. In deze tweede handreiking is per type plan een concrete uitwerking van de watertoets vermeld. Voor bestemmingsplannen geldt het volgende.

Vanuit het oogpunt van toelatingsplanologie (de benadering die inmiddels in het nieuwe nationale ruimtelijke beleid is losgelaten maar nog wel als uitgangspunt voor de handreiking geldt) bepaalt het bestemmingsplan welke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn en welke niet. Het plan geeft de

ruimtelijke en functionele randvoorwaarden en mogelijkheden. Om de gewenste ontwikkelingen ook daadwerkelijk te realiseren is vroegtijdig overleg tussen de initiatiefnemer en de betrokken waterbeheerder(s) noodzakelijk. Het doel hiervan is tijdig inzicht te krijgen in de mogelijke negatieve effecten van plannen en besluiten op de waterhuishouding, maatregelen op te zetten om deze negatieve effecten te voorkomen en mogelijke kansen voor het watersysteem te benutten.

Het bestaande nationale, provinciale en gemeentelijke beleid met betrekking tot de waterhuishouding dient altijd als uitgangspunt. Het bestemmingsplan mag geen slechtere waterhuishoudkundige situatie creëren dan in dat beleid is vastgelegd. In het onderliggende bestemmingsplan worden (vooralsnog) geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de waterhuishouding in het gebied.

Met de wettelijke verankering van de watertoets in het Bro worden initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen verplicht “een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding” op te nemen in de toelichting van onder meer streekplannen en bestemmingsplannen.

Grondwaterplan 2008 – 2013 (24 april 2007)

De provincie Utrecht heeft een grondwaterplan opgesteld. Het hoofddoel van het grondwaterbeleid is: de hoeveelheid en kwaliteit van het grondwater is geschikt voor duurzaam gebruik door mens en natuur. Informatie daarover is zodanig inzichtelijk dat de samenleving daarmee rekening kan houden en het provinciaal bestuur daaraan sturing kan geven.

De provincie Utrecht beschikt over grote voorraden zoet grondwater van goede kwaliteit. Met preventief beleid wordt voorkomen dat verontreinigingen in het grondwater terechtkomen. Om het grondwater dat wordt onttrokken voor de openbare drinkwatervoorziening optimaal te beschermen tegen nieuwe verontreinigingen zijn rondom drinkwateronttrekkingen grondwaterbeschermingszones ingesteld, waar regels gelden bovenop het generieke beleid. Daarnaast dient meer rekening te worden gehouden met het grondwater in het stedelijk gebied.

Zicht op water, Waterplan Woerden 2006 – 2009 (maart 2006)

De gemeente Woerden, het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Oasen en Vitens hebben samen het Waterplan “Zicht op water” opgesteld. Het plan geeft aan hoe met water de ruimtelijke kwaliteit en de belevingswaarde van stad en platteland kan worden vergroot. Het Waterplan geeft een visie op water en stelt maatregelen voor.

Ook in Woerden moet hoog water en sterke regenval, maar ook lange periodes van droogte worden opgevangen. Daarnaast is oppervlaktewater van een goede kwaliteit van groot belang evenals het beperken van de bodemdaling. Cultuurhistorisch gezien hoort water bij Woerden.

Kernpunten van het Waterplan zijn:

- water heeft meer ruimte nodig;
- de waterkwaliteit moet verbeterd worden;
- zuivering en riolering dienen beter op elkaar te worden afgestemd;
- het water moet door mensen beter beleefd kunnen worden;
- de wateroverlast door grondwater en het riool mag niet toenemen.

In het buitengebied worden gebieden aangewezen die ruimte moeten bieden aan water wanneer dit nodig is. Ook binnen de bebouwde kom wordt gezocht naar meer ruimte voor water. Water, in de vorm van sloten, grachten en vijvers, zal een vast onderdeel vormen voor stedenbouwkundige plannen. De

positieve beleving van het water wordt zo groot mogelijk gemaakt door aantrekkelijke oevers aan te leggen, doorkijk mogelijkheden te creëren en te bouwen met zicht op water.

Om de waterkwaliteit te verbeteren is het nodig om de riolering en de zuivering beter op elkaar aan te laten sluiten. Hiervoor dient de riolering te worden ontlast. Regenwaterafvoer zal daarom afgekoppeld worden van het rioleringsstelsel. Daarnaast moet de hoeveelheid verhard oppervlak beperkt blijven en mogen bouwmaterialen die worden toegepast op daken en goten het water niet extra vervuilen.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2009 – 2013 (11 november 2008)

Gemeenten zijn op basis van de Wet milieubeheer verantwoordelijk voor de zorg voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen. Daarnaast heeft de gemeente de zorgplicht voor de inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater, dit is vastgelegd in de Wet op de waterhuishouding. In deze wet is ook vastgelegd dat de gemeente de zorg heeft voor het treffen van maatregelen in openbaar gemeentelijk gebied om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) bevat het rioleringsbeleid voor de planperiode 2009 t/m 2013. Het geeft het kader waar binnen het onderzoek en de maatregelen binnen de planperiode moeten worden uitgevoerd. Dit houdt in dat de hoofdlijnen van aanpak zijn weergegeven om de gestelde doelen dichterbij te brengen. De uitvoering van deze hoofdlijnen moet aansluiting vinden bij de planning van werkzaamheden.

De doelen voor de komende planperiode zijn:

1. Zorgen voor inzameling van stedelijk afvalwater.
2. Zorgen voor transport van stedelijk afvalwater.
3. Zorgen voor inzameling van hemelwater (voor zover niet door de particulier).
4. Zorgen voor verwerking van ingezameld hemelwater
5. Zorgen dat (voor zover mogelijk) het grondwater de bestemming van een gebied niet structureel belemmert.

De doelen zijn in het GRP geconcretiseerd met het opnemen van functionele eisen en maatstaven zodat getoetst kan worden of de situatie in Woerden aan de gestelde doelen voldoet.

Om invulling te geven aan de grondwaterzorgplicht gaat de gemeente in de planperiode verder onderzoek uitvoeren om inzicht te krijgen in de grondwatersituatie en locatie en aard van eventuele klachten en overlast dat door het grondwater veroorzaakt wordt binnen de gemeente.

8.2 Huidige situatie

De op de bedrijventerreinen aanwezige hoofdwatgangen zijn als "Water" bestemd. Dit houdt in dat kleine ondergeschikte slootjes in een andere bestemming zijn opgenomen. Binnen bijna alle bestemmingen wordt water mogelijk gemaakt.

Voor Polanen is een wateropgave aanwezig. De exacte oppervlakte van de wateropgave wordt door het Waterschap berekend. Er zijn een aantal maatregelen genomen om de acute wateroverlast te verhelpen. Het blijft wel een kwetsbaar gebied, omdat het op veen is gebouwd, zonder ophooglaag van zand. Er worden daarom extra overstorten aangebracht en wegen opgehoogd.

In Barwoutswaarder staat een grootschalige afkoppeling in de planning. Dit houdt in dat de dakoppervlakte van de bedrijven aangesloten wordt op het regenwaterriool, zodat minder vuilwater naar de zuivering gaat. In Putkop worden overstorten aangepast om de wateroverlast terug te dringen.

Ter plaatse van de weg Barwoutswaarder en Hoge Rijndijk op het bedrijventerrein Barwoutswaarder en parallel aan de Leidsestraatweg op het bedrijventerrein Putkop is een waterkering gelegen. Deze is met de dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering" op de verbeelding aangegeven en in de regels geregeld.

Indien in het plangebied ontwikkelingen voordoen, dient rekening te worden gehouden met het creëren van extra oppervlaktewater.

8.3 Conclusie

De hoofdwaterstructuur zoals opgenomen in het Waterplan is als zodanig bestemd. Omdat er sprake is van een conserverend bestemmingsplan is er geen sprake van een toenemende verharding of meer algemeen; een verslechtering van de waterhuishoudkundige situatie.

9 Ecologie

9.1 Kader

Flora- en Faunawet

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (Ffwet) in werking getreden, waardoor een aantal oudere wetten, zoals de Vogelwet en de Jachtwet, zijn vervangen. Voorts zijn in de Flora- en faunawet de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor Nederland nader uitgewerkt (geïmplementeerd). De Flora- en faunawet beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Flora- en faunawet gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan of een projectbesluit voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Voor de vaststelling van een bestemmingsplan of projectbesluit dient reeds duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese richtlijn. Dwingende reden van openbaar belang is geen reden om ontheffing te verlenen.
2. Strikt beschermde soorten, waaronder soorten die op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn voorkomen: voor deze soorten is alleen ontheffing mogelijk wanneer er een dwingende reden van groot openbaar belang is, alternatieve oplossingen ontbreken en er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort (tabel 3 Ffwet).
3. Andere, niet algemeen voorkomende soorten, met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk bij een gunstige staat van instandhouding van de soort (tabel 2 Ffwet).
4. Beschermde, meer algemene soorten: voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht (tabel 1 Ffwet).

Voor algemene beschermde soorten geldt dat ontheffing niet meer hoeft te worden aangevraagd. Er geldt voor deze groep echter wel een zorgplicht. Dit houdt in dat voldoende zorg in acht moet worden genomen voor deze soorten en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat beschermde dieren niet gedood worden en dat beschermde planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren. Voor een andere groep geldt dat geen ontheffing nodig is als gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn. Tenslotte is er een groep soorten,

bestaande uit soorten die op de Habitatrichtlijn Bijlage IV staan en een aantal andere, aangewezen soorten (waaronder alle vogelsoorten), waarvoor een ontheffing altijd nodig is.

Structuurschema Groene Ruimte

Het Structuurschema Groene Ruimte van het Rijk bepaalt dat ruimtelijke ingrepen die schade berokkenen aan natuur en landschap in beginsel ongewenst zijn. Vinden zij toch plaats, dan dient de schade te worden gecompenseerd. Normaliter vindt deze natuurcompensatie plaats door (landbouw)grond aan te kopen en als natuurgebied in beheer te geven bij een 'erkende' natuurbeschermingsorganisatie. Met de snelle groei en professionalisering van het agrarisch natuurbeheer liggen er ook kansen om de compensatieplicht (mede) in te vullen met deze vorm van natuurbeheer. Dit rapport verkent daartoe de perspectieven.

Groenstructuurplan "Groen in 't Hart" (november 1998)

Het groenstructuurplan geeft op hoofdlijnen een beeld van de kwaliteit van het groen in de kernen van de gemeente Woerden. Daarbij geeft het plan aanbevelingen hoe in de toekomst om te gaan met het groen in verschillende situaties.

Het groenstructuurplan legt de basis voor het zoeken naar groentypen die zich natuurlijk ontwikkelen. Op lange termijn zal een evenwicht worden bereikt waarbij ingrijpen minimaal is. Duurzaam groenbeheer betekent: investeren in de hoofdstructuur en keuzes maken ten behoeve van kwaliteit op de lange termijn, een evenwichtig bomenbestand en natuurlijk groenbeheer integreren.

De ruimtelijke kwaliteit van Woerden wordt bepaald door vier aspecten:

- Geschiedenis: stad aan de Oude Rijn;
- Het landschap: stad in het Groene Hart;
- Economie: stad aan spoor- en hoofdwegennet;
- Wonen: woonstad.

Aan de hand van deze vier aspecten zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- bijzondere vormen accentueren;
- ikbaarheid Oude Rijn optimaliseren;
- cultuurlijke beplantingen toepassen in de stad;
- optimaliseren van landschappelijke routes;
- verbeteren zicht op veenweidelandschap, vergezichten, contrasten;
- verbeteren ecologische relaties tussen landschap en stedelijk groen;
- beter oriëntatie (nieuwe) ontsluitingswegen op stad en omgeving;
- herijking groen en betekenis daarvan voor het gebied op bedrijf- en kantoorlocaties;
- onderscheid tussen verschillende wijken verbeteren en versterken;
- meer uitgesproken beelden in het groen nastreven; soms streven naar minder (openbaar) groen;
- automatisme in onderhoud en beheer beperken.

Vervolg op het groenstructuurplan

Op hoofdlijnen wordt de beleidsvisie/groenstructuur vastgelegd in een groenstructuurplan. Voor de beheergerichte uitwerking worden beheerplannen opgesteld. De beheerplannen vormen de brug tussen het groenstructuurplan en de werkplannen van bureau groenvoorziening. Het is wenselijk de volgende beheerplannen voor de gemeente Woerden op te stellen: bomenbeheerplan, beheerplan landschappelijke routes en wijkbeheerplannen. De nota "Vervolg op het groenstructuurplan" vormt de startnotities voor het opstellen van de voorgenoemde beheerplannen.

9.2 Huidige situatie

Groenstructuur

In het groenstructuurplan van de gemeente Woerden wordt de groenstructuur op de bedrijventerreinen in Woerden als volgt omschreven: De bedrijventerreinen zijn ondanks hun monofunctionaliteit nogal verschillend van karakter. Dat heeft te maken met het soort bedrijven en de eisen die aan maatvoering en materiaal worden gesteld, maar ook met de periode waarin de terreinen zijn aangelegd. De afgelopen twee decennia komt er steeds meer aandacht voor de representativiteit van de bebouwing en terreininrichting. De nieuwere terreinen zijn minder rommelig van karakter als bijvoorbeeld de oudere industrieterreinen Barwoutswaarder en Honthorst. Dergelijke terreinen zijn er uitsluitend voor het functioneren van de afzonderlijke bedrijven. Naast een openbare groenstructuur (bijvoorbeeld langs de hoofdweg) is bij bedrijventerreinen vooral het semi-openbare groen een belangrijk middel om de aantrekkelijkheid van deze terreinen te vergroten.

Natuur

Bedrijventerreinen, vooral de wat nieuwere lenen zicht bij uitstek voor het ontwikkelen van pioniersvegetaties. Op de (midden)bermen van de doorgaande, vaak brede wegen, sluit dit beeld van grotere oppervlakken kleurrijke bloemen goed aan bij het robuuste karakter van de bebouwing. Ook vindt hier relatief weinig bemesting plaats, waardoor de pioniers makkelijk aanslaan en wat langer gehandhaafd kunnen blijven.

Bomen

Oude wegen, zoals de Cattenbroekerdijk, nemen een bijzondere plaats in, omdat de weerspiegeling van het verleden vormen. Langs enkel van deze wegen staan relatief oude boombeplantingen. Deze beplantingen moeten worden behouden en waar mogelijk versterkt door een gericht vervangingsbeleid. Een kenmerk van de oude wegen is het smalle profiel. Dit betekent dat op de locaties waar bomenrijen of -lanen aanwezig zijn, de beschikbare ruimte voor de bomen behouden of vergroot moet worden, met name ondergronds.

De aanwezige waardevolle bomen op de percelen van de historische boerderijen op Barwoutswaarder, langs de Cattenbroekerdijk in Polanen en langs de Leidsestraatweg op Putkop worden in het bestemmingsplan beschermd.

9.3 Conclusie

Openbare groengebieden die deel uitmaken van de hoofdgroenstructuur, zoals opgenomen in het groenstructuurplan, zijn als zodanig bestemd door middel van het opnemen van de bestemming "Groen". De beschermde bomen in het plangebied, zoals deze zijn opgenomen in de Bijzondere Status Bomenlijst in de Bomenverordening van de gemeente, worden op de verbeelding aangeduid en worden beschermd via een regeling in de regels. In dit bestemmingsplan wordt uitsluitend de bestaande situatie vastgelegd. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarvoor onderzoek uitgevoerd moet worden in het kader van de Flora- en Faunawet.

10 Duurzaamheid

10.1 Kader

Nationaal milieubeleidsplan “Een wereld en een wil, werken aan duurzaamheid” (NMP4)

In het nationaal milieubeleidsplan is de beleidshorizon tot in het jaar 2030 gelegd. Hierbij wordt gekeken naar de wereldwijde dimensies van het vraagstuk. De nota wil duidelijk maken dat de opgenomen ambities met een goed georganiseerde aanpak gerealiseerd kunnen worden zonder dat dit leidt tot maatschappelijk onacceptabele uitkomsten.

Het doel van het milieubeleid is een bijdrage leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, temidden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten dan wel natuurlijke hulpbronnen uit putten, hier en nu en elders en later.

Met een aantrekkelijke leefomgeving en temidden van een vitale natuur wordt het volgende bedoeld. De dagelijkse leefomgeving wordt ervaren als schoon en aantrekkelijk. De kwaliteit van de lucht, de bodem en het water, alsmede de algemene milieukwaliteit is passend voor de functie van een gebied.

De kwaliteit van de bodem, het water en de lucht is zodanig dat deze geen belemmering vormt voor de natuurdoelen binnen de ecologische hoofdstructuur. Ook de beschikbaarheid van water is geen belemmering voor de ontwikkeling van deze natuur. De kwaliteit van het landelijk gebied en de daar aanwezige natuur is hoog. Er is sprake van behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit en bodemvruchtbaarheid, mede met het oog op de voedselproductie. Naast milieukwaliteitscondities zijn voor het realiseren van de natuurdoeltypen ruimtelijke condities essentieel. De nauwe verwevenheid tussen de ecologische, de sociale en de economische dimensie van duurzame ontwikkeling vraagt om een integrale afweging en om integraal beleid.

Kleine windturbines in Woerden

In het kader van de Crisis- en herstelwet heeft de Gemeente Woerden onlangs besloten dat in gedeelten van de industrieterreinen Barwoutswaarder, Middelland, Polanen, Honthorst en Putkop (Harmelen) kleine windturbines vergunningsvrij geplaatst mogen worden. Bij de keus voor deze gebieden is er rekening mee gehouden dat bewoners van omliggende woningen geen hinder ondervinden van de windturbines. In bijlage 6 zijn kaarten van de aangewezen gebieden opgenomen.

Kleine windturbines zijn bij voldoende wind een interessante duurzame energie-opwekker. Zij kunnen geplaatst worden in de bebouwde omgeving op gebouwen of op de grond. Om de windturbine vergunningsvrij te plaatsen moet wel voldaan worden aan de voorwaarden die in de crisis- en herstelwet worden gesteld. Dit betekent dat het een gecertificeerde windturbine moet zijn van maximaal 10 meter hoog en met een rotordiameter van maximaal 5 meter. Tevens is er een maximaal geluidsniveau gesteld waar de kleine windturbines aan moeten voldoen.

10.2 Woerdense situatie

Energie Klimaatsbeleidsplan, gemeente Woerden

In het energie- en klimaatbeleidsplan van de gemeente Woerden is de ambitie opgenomen te streven naar een verscherping van 10 % voor de dan geldende EPC-norm. De EPC-norm voor 2010 is 0,8. Het Rijk is voornemens de EPC per 1 januari 2011 aan te scherpen naar 0.6, in 2015 naar 0.4 en in 2020 naar 0.

In hetzelfde energie- en klimaatbeleidsplan is een ambitie voor GPR gebouw opgenomen. GPR gebouw is een manier om duurzaam bouwen te concretiseren en doet dit door een rapport cijfer te geven op een vijftal thema's te weten: Energie, Milieu, Gezondheid, Gebruikskwaliteit en Toekomstwaarde. Als doelstelling heeft de gemeente Woerden in hetzelfde beleid opgenomen het realiseren van woningen met een ambitieniveau van minimaal een 7 op alle thema's. De gemeente Woerden heeft een licentie van GPR en ondertussen de nodige praktijk ervaringen op gedaan.

De taken voor het verwijderen van huishoudelijk afval liggen in de regio bij AVU (Afval Verwijdering Utrecht). Uitgangspunt voor afval is om op basis van de landelijke plannen 56% van het totale aanbod van huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen.

10.4 Conclusie

Bij eventuele ontwikkelingen in het plangebied dient aangesloten te worden op het beleid met betrekking tot duurzaamheid. Onder andere dient het duurzaam bouwen beleid zo veel mogelijk te worden toegepast.

11 Uitvoerbaarheid

11.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die van invloed zijn op de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Hiermee wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.

11.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan voorziet in een juridisch conserverende regeling van de bestaande situatie. Kleinschalige uitbreidingen van bestaande bedrijven ten behoeve van de bedrijfsvoering worden mogelijk gemaakt. Via flexibiliteitsbepalingen zijn grotere uitbreidingen mogelijk, indien voldaan wordt aan de gestelde (ruimtelijke) randvoorwaarden. Vanuit dat oogpunt wordt gestreefd naar voldoende maatschappelijk draagvlak en daarmee een uitvoerbaar plan.

11.3 Handhavingsaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking van de regels.

Handhaving wordt onderscheiden in preventieve en repressieve handhaving. Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen. Voorts bestaat preventieve handhaving uit het opstellen van duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels en uit communicatie en voorlichting. Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitvoeren van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijke actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

12 Overleg en inspraak

12.1 Overleg

Het plan is in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegestuurd aan de volgende diensten en instanties:

1. VROM-inspectie, Regio Noord-West;
2. Ministerie van Defensie;
3. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE);
4. Provincie Utrecht;
5. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR);
6. Natuur en Milieufederatie Utrecht;
7. Veiligheidsregio Utrecht (VRU);
8. N.V. Nederland Gasunie, afd. West;
9. Kamer van Koophandel Midden-Nederland;
10. Vitens;
11. Monumentencommissie;
12. Stedin.

Een samenvatting van de ingekomen reacties en de beantwoording ervan is opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting.

12.2 Inspraak

In plaats van het doorlopen van een inspraakprocedure is op 4 en 6 juli 2011 een inloopavond georganiseerd. Tijdens deze inloopavond hebben ondernemers en andere belanghebbende de gelegenheid gekregen om te reageren op het bestemmingsplan. Daarnaast heeft het voorontwerpbestemmingsplan van 23 juni 2011 tot en met 3 augustus 2011 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode konden reacties worden ingediend. Een verslag van de informatieavond en de beantwoording van de ingekomen inspraakreacties zijn opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting.