

Bestemmingsplan Gasleiding Gouwekruising



Bestemmingsplan Gasleiding Gouwekruising

Gemeente Waddinxveen

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlage

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Datum:

september 2014

Vastgesteld:

24 september 2014

Projectgegevens:

TOE03-0252312-01A

REG03-0252312-01A

TEK03-0252312-01A

Identificatienummer:

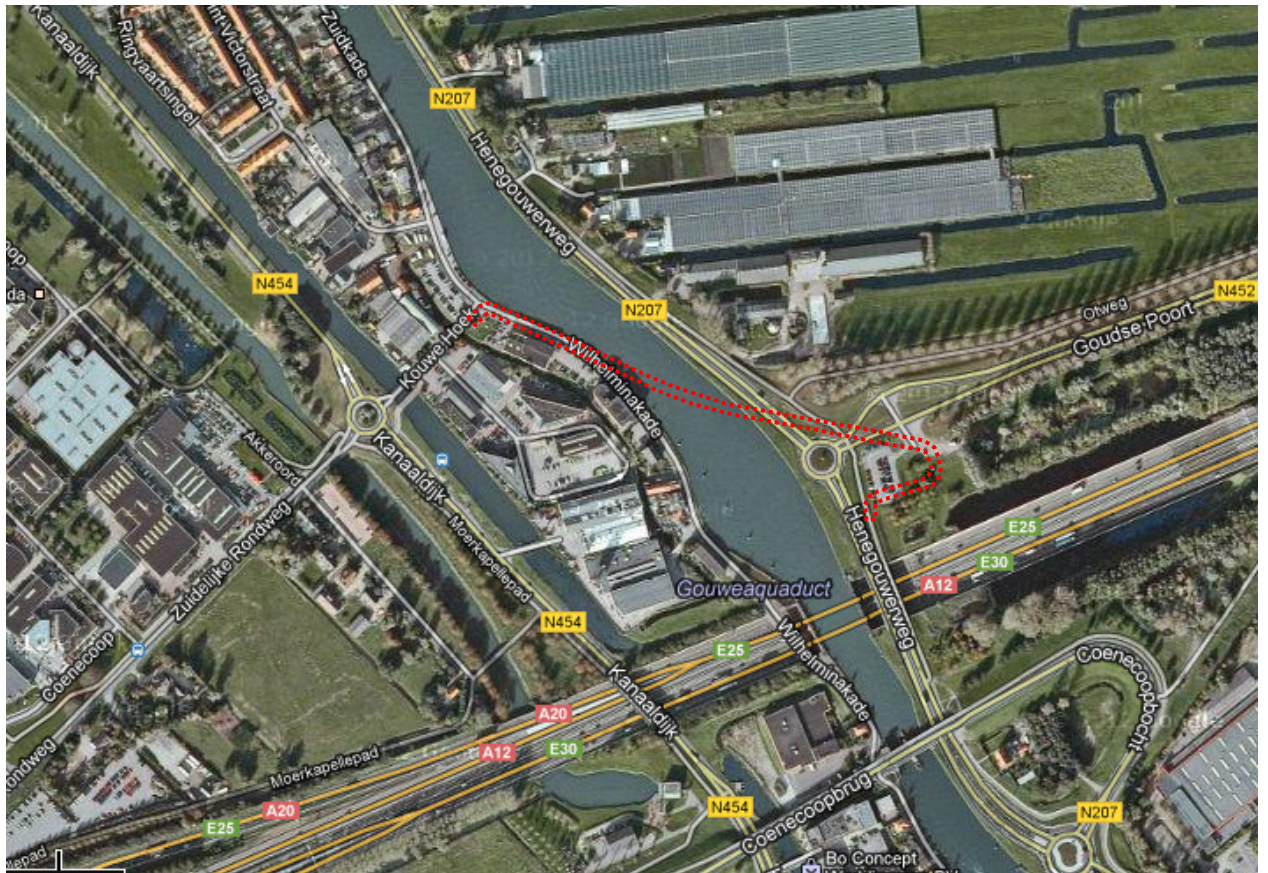
NL.IMRO.0627.bpgasgouwekruising-0401

Inhoud

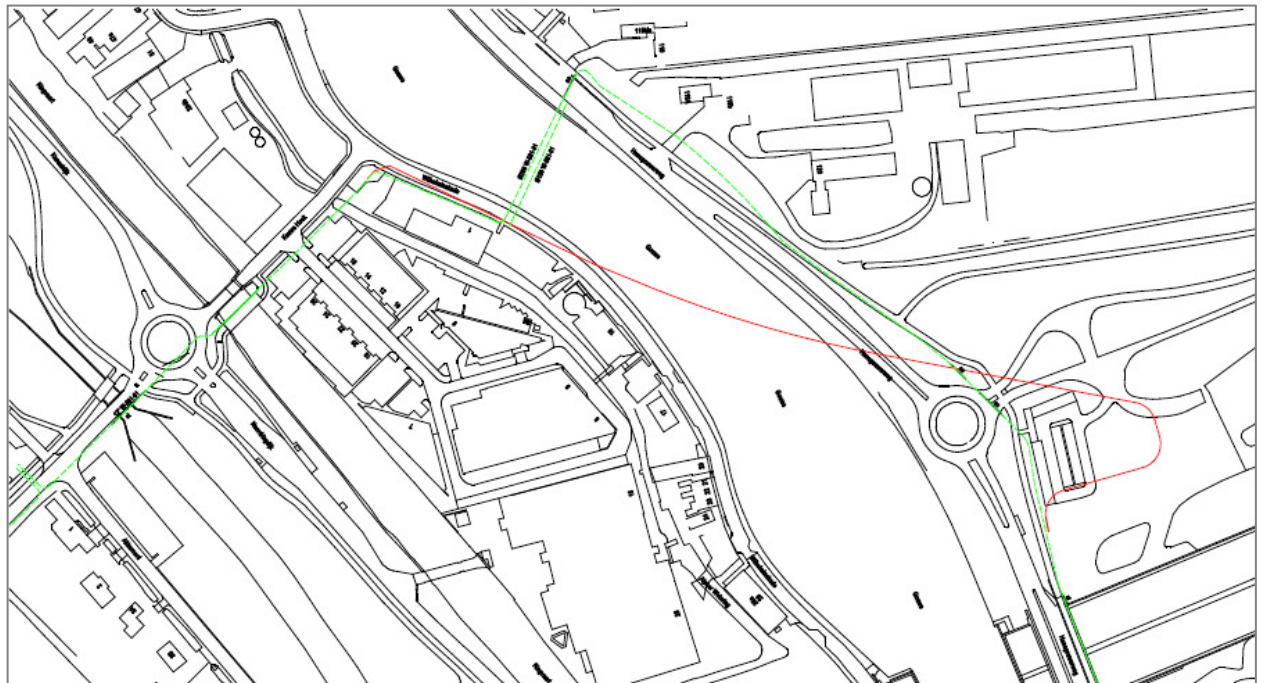
1	Inleiding.....	1
1.1	Aanleiding/doel	1
1.2	Ligging en begrenzing	1
1.3	Vigerende plannen.....	1
1.4	Leeswijzer	1
2	Planbeschrijving	3
2.1	Huidige situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	3
2.3	Wijze van bestemmen	3
3	Beleid.....	5
3.1	Nationaal beleid	5
3.2	Provinciaal beleid.....	6
3.3	Regionaal beleid	7
3.4	Gemeentelijk beleid	7
4	Milieu- en omgevingsaspecten.....	9
4.1	Inleiding	9
4.2	Bodem	9
4.3	Externe veiligheid	10
4.4	Water	11
4.5	Archeologie.....	15
4.6	(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling	15
5	Juridische toelichting	17
5.1	Algemeen.....	17
5.2	De bestemmingen.....	17
6	Economische uitvoerbaarheid.....	19
6.1	Financiële haalbaarheid	19
7	Maatschappelijke betrokkenheid.....	21
7.1	Vooroverleg	21
7.2	Ter visie legging.....	21
7.3	Vaststelling	21

Bijlagen:

1. Bodemadvies aanleg gasleiding Gouwekruising, Omgevingsdienst Midden-Holland, 23 december 2013
2. Kwantitatieve risicoanalyse Gastransportleiding W-501-01, DNV KEMA Energy & Sustainability, 5 juli 2013
3. Bemalingsadvies betreffende in- en uittredepunt HDD te Waddinxveen, Fugro Geoservices B.V., 16 juli 2013



Ligging plangebied



Huidige ligging van de gastransportleiding (in groen) en het tracé van de boring (in rood)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding/doel

De bestaande gastransportleiding W-501-01 in Waddinxveen kruist ter hoogte van de Kouwe Hoek de rivier de Gouwe. De huidige zinker in de Gouwe is niet geschikt voor inspectie in het kader van het Gasunie Network Improvement Program (GNIP). Om die reden wordt de bestaande kruising vervangen door een horizontaal gestuurde boring. Een boring ter plaatse van de huidige kruising is vanwege ruimtegebrek niet mogelijk. De boring zal dan ook in zuidelijke richting worden geplaatst en zal de Gouwe schuin kruisen.

De betreffende leiding is een planologisch relevante leiding, die geregeld dient te zijn in het geldende bestemmingsplan (artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen, Bevb). Aangezien de locatie van de nieuwe boring niet in het geldende bestemmingsplan is opgenomen, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch en planologisch kader te formuleren waarbinnen de realisatie van de nieuwe boring mogelijk is.

1.2 Ligging en begrenzing

Op de afbeelding op de pagina hiernaast is de huidige ligging van de gastransportleiding (in groen) en het tracé van de nieuwe boring (in rood) weergegeven. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan omvat het tracé van de nieuwe boring, inclusief de belemmeringsstrook van de gasleiding.

1.3 Vigerende plannen

Voor het plangebied van voorliggend bestemmingsplan vigeren twee bestemmingsplannen.

- Bestemmingsplan 'Landelijk Veen', vastgesteld door de gemeenteraad van Waddinxveen op 10 april 2013 en onherroepelijk geworden op 12 juli 2013.
- Bestemmingsplan 'Bebouwde kom Waddinxveen', vastgesteld door de gemeenteraad van Waddinxveen op 23 mei 2007, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 29 januari 2008 en onherroepelijk geworden bij besluit van Raad van State d.d. 19 november 2008.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van de toelichting bevat de planbeschrijving, waarin eerst kort wordt ingegaan op de huidige situatie en vervolgens een beschrijving wordt gegeven van de toekomstige situatie. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een toelichting op de wijze van bestemmen. In hoofdstuk 3 komt het relevante beleid aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt aandacht besteed aan de milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 betreft de juridische toelichting. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt aandacht besteed aan de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De gastransportleiding W-501-01 van de Nederlandse Gasunie kruist in Waddinxveen ter hoogte van de Kouwe Hoek de rivier de Gouwe. Aan de overzijde van de Gouwe volgt de leiding het tracé van de Henegouwerweg. De specificaties van de gastransportleiding zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Leiding	Diameter (inch)	Druk (Bar)	Belemmeringenstrook (meter)	PR 10 ⁻⁶ (meter)	100% letaal (meter)	Invloedsgebied GR (meter)
W-501-01	12	40	4	0	70	140

2.2 Toekomstige situatie

N.V. Nederlandse Gasunie is voornemens om de bestaande kruising ter plaatse van de Gouwe te vervangen door een boring. De huidige zinker is namelijk niet geschikt voor inspectie in het kader van het Gasunie Network Improvement Program (GNIP), waarbij N.V. Nederlandse Gasunie de komende jaren haar leidingnetwerk (inwendig) inspecteert.

Een boring ter plaatse van de huidige kruising is vanwege ruimtegebrek niet mogelijk. De boring zal dan ook in zuidelijke richting worden geplaatst en zal de Gouwe schuin kruisen. Naast pagina 1 is de nieuwe situatie zichtbaar.

2.3 Wijze van bestemmen

Het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' gekregen. Daarnaast zijn de onderliggende enkelbestemmingen meegenomen in het bestemmingsplan. De breedte van het plangebied komt overeen met de omvang van de belemmeringenstrook. Voor wat betreft de enkelbestemmingen is aangesloten bij de regels van de vigerende bestemmingsplannen 'Landelijk Veen' en 'Bebouwde kom Waddinxveen'.

3 **Beleid**

3.1 **Nationaal beleid**

3.1.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. In de SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen. Deze structuurvisies en pkb's zijn vervangen door de SVIR.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In het mobiliteitsbeleid komt de gebruiker centraal te staan en wordt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit versterkt.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Eén van deze onderwerpen is 'Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen'.

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte.

3.1.2 **Structuurvisie Buisleidingen**

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Dit is een visie waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie Buisleidingen kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingstracé bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleidingen(-stroken). Onderhavige gastransportleiding valt niet onder de werkingssfeer van de Structuurvisie Buisleidingen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Zuid-Holland

Op 2 juli 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' vastgesteld. De structuurvisie is een integrale ruimtelijke visie voor de periode tot 2020, met een doorkijk tot 2040. In de structuurvisie zijn de provinciale belangen benoemd en is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om deze belangen te behartigen. De kern van de structuurvisie is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. De structuurvisie wordt jaarlijks geactualiseerd.

Gestreefd wordt naar een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid en een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur zijn daarin kenmerkende kwaliteiten. In de structuurvisie is aangegeven welke zaken de provincie Zuid-Holland van provinciaal belang acht. Hiervoor zijn vijf integrale hoofdopgaven benoemd:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

In de structuurvisie is de ruimtelijke hoofdstructuur van Zuid-Holland in het jaar 2020 vastgelegd. De hoofdstructuur wordt gevormd door drie eenheden: het stedelijk gebied in het westen en midden van de provincie, het landelijk gebied in het oosten, noorden en zuiden van de provincie en de Zuidvleugelgroenstructuur die het stedelijk netwerk en het landelijk gebied verbindt. Sturing vindt plaats op basis van ruimtelijke kwaliteiten en ruimtelijke functies, die op een kwaliteitskaart en een functiekaart in beeld zijn gebracht. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt volgens de kwaliteitskaart 2020 en de functiekaart 2020 in het bestaand stedelijk gebied.

De provincie zet in op een intensiever gebruik van de ondergrond, onder andere voor ondergronds transport (buisleidingen). Het ruimtegebruik in de ondergrond moet afgestemd zijn op het bovengrondse ruimtegebruik en rekening houden met de fysieke kenmerken van de ondergrond. Om de balans te vinden worden de ambities van de provincie met betrekking tot de ondergrond nader in beeld gebracht. Het gaat hierbij ook om de ondergrond in verstedelijkte gebieden. Daarna wordt bezien of dit aanleiding is voor verdere uitwerking van het beleid.

Medio 2014 is de vaststelling van een integrale herziening van de structuurvisie voorzien. Ten aanzien van de onderhavige gasleiding zijn daarin geen wijzigingen opgenomen.

3.2.2 Verordening Ruimte

In de Verordening Ruimte zijn, op basis van de provinciale belangen zoals benoemd in de structuurvisie, regels opgenomen waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen. Er gelden onder meer regels voor de nieuwbouw van woningen, kantoren, bedrijventerreinen en detailhandel, voor agrarische bedrijven en voor de ecologische hoofdstructuur. De Verordening Ruimte wordt, net als de provinciale structuurvisie, periodiek geactualiseerd. In de Verordening Ruimte is geen specifiek beleid met betrekking tot ondergronds transport (buisleidingen) opgenomen.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas

Het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP) is opgesteld door de gemeenten Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle, Moordrecht, Nieuwerkerk aan den IJssel¹ en Gouda, in samenwerking met de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en de betrokken hoogheemraadschappen. Op 1 februari 2006 is het ISP vastgesteld door de gemeenteraad van Waddinxveen. Het ISP heeft betrekking op de ontwikkelingen in de Zuidplas in de periode tot 2030 en vormt voor de betrokken gemeenten de basis voor het ruimtelijk beleid in het gebied. Het ISP omvat onder andere een inrichtingsschets voor de Zuidplaspolder, een hoofdstructuur voor groen, water en verkeer en een programma voor woningen, bedrijventerrein en glastuinbouw.

In het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas is geen specifiek beleid met betrekking tot ondergronds transport (buisleidingen) in bestaand stedelijk gebied opgenomen.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030

De Structuurvisie Waddinxveen 2030 'Positief en realistisch naar 2030' is op 3 oktober 2012 vastgesteld. De nieuwe structuurvisie is een actualisatie van de structuurvisie uit 2006, waarbij de veranderde economische situatie en de bijgestelde groeiprognose in ogenschouw zijn genomen. Er is opnieuw gekeken naar de kansen en mogelijkheden die Waddinxveen heeft op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen. De structuurvisie schetst de ruimtelijke koers van de gemeente tot en met 2030 en vormt een integrale visie en een toetsingskader voor nieuwe initiatieven. Op basis van trends en ontwikkelingen, het bestaande gemeentelijke beleid en de projecten die spelen binnen de planperiode zijn de belangrijkste opgaven in beeld gebracht, verdeeld over vijf thema's.

In de Structuurvisie Waddinxveen 2030 is geen specifiek beleid met betrekking tot ondergronds transport (buisleidingen) opgenomen.

¹ De gemeenten Zevenhuizen-Moerkapelle, Moordrecht en Nieuwerkerk aan den IJssel zijn per 1 januari 2010 samengevoegd tot de gemeente Zuidplas

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien steeds meer naar elkaar toe. In de Wet ruimtelijke ordening wordt gesproken over 'duurzame ruimtelijke kwaliteit'. Hoewel het milieubeleid en de milieuwetgeving soms beperkingen kunnen opleggen aan gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, zijn de milieukwaliteitseisen van belang om een optimale leefomgeving te realiseren. De doelen van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer sluiten op deze wijze bij elkaar aan. Aangetoond moet worden dat het bestemmingsplan haalbaar is in relatie tot milieu- en omgevingsaspecten. Het gaat hierbij onder andere om de volgende aspecten: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering, water, archeologie en ecologie.

Dit hoofdstuk bevat een toelichting op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Gezien de aard van de ontwikkeling (het realiseren van een nieuw ondergronds leidingtracé dat een beperkt effect heeft op de omgeving) is er in het kader van het bestemmingsplan geen nader onderzoek nodig naar de aspecten geluid, luchtkwaliteit, bedrijven en milieuzonering en ecologie. Aan de aspecten bodem, externe veiligheid, water en archeologie wordt in dit hoofdstuk nader aandacht besteed. Ook wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling.

4.2 Bodem

De Omgevingsdienst Midden-Holland heeft ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan een bodemadvies uitgebracht. Het advies, d.d. 20 december 2013, is als bijlage bij deze toelichting opgenomen. Hierna zijn de conclusies opgenomen.

Aanleiding

Bij werkzaamheden aan kabels, leidingen en riolering is het van belang om vooraf inzicht te hebben in de milieuhygiënische bodemkwaliteit, enerzijds vanwege de mensen die in aanraking komen met grond, anderzijds vanwege de afvoer van overtollige grond. Daarnaast is het verboden om te graven in een geval van ernstige bodemverontreiniging zonder dit te melden aan de provincie. Vooraf goed inzicht in de bodemkwaliteit is dus van groot belang om stagnatie van infrastructuurprojecten als gevolg van onverwachte bodemverontreiniging te voorkomen.

Overweging

Ter plaatse of langs het tracé zijn twee voor bodemverontreiniging verdachte locaties aanwezig. Het betreft de volgende locaties:

- Ter hoogte van de kruising Kouwe Hoek / Wilhelminakade is in 2009 uit bodemonderzoek gebleken dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van het transformatorhuisje. Dit huisje is door brand verwoest. De aangetoonde verontreiniging betrof een 'oude' koperverontreiniging en een nieuwe verontreiniging met PAK en minerale olie. Destijds is geadviseerd een sanering uit te voeren. De provincie Zuid-Holland is het bevoegd gezag voor deze gecombineerde verontreiniging. Het transformatorhuisje is inmiddels verwijderd en de grond ter plaatse van het voormalige huisje ligt duidelijk lager dan de omgeving. Het is aannemelijk dat de grond is gesaneerd, maar bij de Omgevingsdienst is hier geen melding of evaluatierapport van bekend.
- Op Wilhelminakade 1 is het schoonmaakbedrijf Alecs B.V. gevestigd. Voorheen is op deze locatie een garagebedrijf gevestigd geweest met een werkplaats en olie-benzine-afscheider. In 2004 is een nulsituatie-onderzoek uitgevoerd. Sindsdien is er bij de Omgevingsdienst geen bodemonderzoek meer bekend. De locatie moet worden beschouwd als een voor bodemverontreiniging verdachte locatie.

Voor het overige deel van het tracé zijn geen verdenkingen ten aanzien van de bodemkwaliteit bekend.

Beoordeling

Het kader voor het uitvoeren van bodemonderzoek bij kabels en leidingen is voor de gemeente Waddinxveen (en de regio Midden-Holland) vastgelegd in de 'Handreiking Bodemonderzoek bij gemeentelijke werken in de bodem' (juni 2012). De Nota 'Bodemkwaliteit bij Bouwen' is niet van toepassing omdat de ontwikkeling geen betrekking heeft op een bouwwerk waar mensen verblijven. De aanleg van de gasleiding zal geschieden door een gestuurde boring. Alleen aan de uiteinden van het tracé zal oppervlakkig in de grond geroerd gaan worden. Op deze twee plaatsen is geen bodemverontreiniging of verdachte locatie aanwezig. Er wordt van uitgegaan dat het overige deel van het tracé op grote diepte wordt geboord, waar geen ernstige bodemverontreiniging is te verwachten. De vrijkomende grond zal bestaan uit originele bodem, bentoniet en boorwater. De kwaliteit van dit materiaal is in zekere zin onbekend. Aangeraden wordt om afspraken te maken met de Gasunie dat de vrijkomende grond dient te worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Conclusie en advies

Geconcludeerd is dat er geen bodemhygiënische redenen zijn die een beletsel of beperking vormen ten aanzien van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Vanwege het aspect bodem zijn er dus geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan. Hergebruik van vrijkomende grond is niet zondermeer mogelijk. Indien vrijkomende grond op een andere locatie wordt toegepast kan deze mogelijk worden toegepast conform het gestelde in de 'Nota Bodembeheer Midden-Holland' of dient deze te worden gekeurd conform het Besluit bodemkwaliteit. Hergebruik en opslag van grond dient in nagenoeg alle gevallen te worden gemeld.

4.3 Externe veiligheid

4.3.1 Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. De regelgeving is vergelijkbaar met die van inrichtingen (Bevi), maar aangepast met specifieke voor het transport van gevaarlijke stoffen geldende regels. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. Met de AMvB is de regelgeving voor buisleidingen zoals vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en daarmee de Circulaire Zonering Hogedruk Aardgastransportleidingen (1984) vervallen. Verantwoording van het groepsrisico is noodzakelijk als een bestemmingsplan een (beperkt) kwetsbaar object toelaat binnen het invloedsgebied van een buisleiding of als een nieuwe buisleiding wordt aangelegd met een invloedsgebied dat over bestaande al geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten valt. In bepaalde gevallen, zoals beschreven in het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. In het externe veiligheidsbeleid wordt gewerkt met het zogenaamde plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico (PR)

Als 'harde' afstandseis voor externe veiligheid geldt een contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6}), die wordt aangegeven als een vaste afstand of contour ten opzichte van de activiteit met gevaarlijke stoffen (risicobron). Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

Groepsrisico (GR)

Afhankelijk van de aard van de risicobron is er sprake van een bepaald invloedsgebied. Binnen dit invloedsgebied moet worden onderzocht hoe groot de kans per jaar is dat een groep van ten minste 10 (zich binnen dit invloedsgebied bevindende) personen overlijdt ten gevolge van een ramp of zwaar ongeval met de betreffende risicobron. De uitkomst van dit onderzoek geeft de hoogte van het GR weer en wordt uitgedrukt in een curve, waarbij als norm voor het GR een oriëntatiewaarde is vastgesteld. De hoogte van het GR moet door middel van een bestuurlijke afweging worden verantwoord. Als binnen het invloedsgebied (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden geprojecteerd, geldt ook voor de hiermee samenhangende toename van het GR een bestuurlijke verantwoordingsplicht. Bij het verantwoorden van het GR moeten de volgende aspecten worden betrokken en gemotiveerd:

- het aantal personen binnen het invloedsgebied;
- de hoogte van het GR en een eventuele toename daarvan;
- de mogelijkheden tot risicovermindering aan de risicobron;
- de alternatieven voor het ruimtelijk plan;
- de mogelijkheden om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te beperken;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

4.3.2 Kwantitatieve risicoanalyse

Vanwege voorliggend initiatief is door DNV KEMA Energy & Sustainability een kwantitatieve risicoanalyse verricht. De analyse is uitgevoerd in verband met het vervangen van twee schema's. Op slechts één schema is voorliggend bestemmingsplan van toepassing. De rapportage, d.d. 5 juli 2013, is als bijlage bij deze toelichting opgenomen. Hierna volgen de conclusies.

Plaatsgebonden risico W-501-01

Het plaatsgebonden risico van gastransportleiding W-501-01 voldoet in het beschouwde gebied aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR van de verlegging van deze leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het niveau van 10^{-6} per jaar wordt niet bereikt en dus wordt tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico W-501-01

Voor de gastransportleiding W-501-01 bedraagt de overschrijdingsfactor in zowel de toekomstige als de huidige situatie 0.0 (afgerond), waarmee de waarde onder de richtwaarde blijft, zoals deze is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (= 0,01).

Verantwoording groepsrisico

De personendichtheid binnen het invloedsgebied is laag. De hoogte van het groepsrisico is beperkt. Er zijn geen mogelijkheden tot risicovermindering aan de risicobron en er zijn geen alternatieven voor het ruimtelijk plan. Door de goede bereikbaarheid van het plangebied wordt getracht de omvang van een ramp of zwaar ongeval zoveel mogelijk te beperken. Binnen het invloedsgebied worden geen (beperkt) kwetsbare bestemmingen toegestaan. Het groepsrisico wordt dan ook acceptabel geacht.

Conclusie

Er bestaan geen belemmeringen vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

4.4 Water

In deze paragraaf wordt voor water beschreven wat het wettelijk kader is en welke effecten op het watersysteem verwacht (kunnen) worden als gevolg van dit bestemmingsplan.

4.4.1 Beleid

Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is in 2000 ingevoerd en heeft als doelstelling het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand voor alle oppervlaktewaterlichamen en het beschermen en herstellen van alle grondwaterlichamen (verbinding infiltratie en kwelgebieden). De betekenis voor stedelijk waterbeheer is nog onduidelijk. De KRW zal waarschijnlijk leiden tot het streven om emissies naar oppervlakte- en grondwater terug te dringen.

Waterbeleid 21^e eeuw

Waterbeleid voor de 21^e eeuw is bestuurlijk vastgelegd in het Nationaal Bestuursakkoord Water. Hierin zijn de volgende principes afgesproken:

- vasthouden van water en tijdelijk bergen en dan pas afvoeren;
- ruimte voor water;
- benutten van de kansen voor meervoudig ruimtegebruik.

Ook zijn in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) afspraken gemaakt over normen ten aanzien van wateroverlast. Deze geven aan hoe vaak wateroverlast mag optreden. Deze frequentie is afhankelijk van het grondgebruik.

Grondgebruik	Normering wateroverlast (tijdspanne)	Percentage van het gebied dat mag onderlopen
Grasland	Eens in de 10 jaar	5%
Akkerbouw	Eens in de 25 jaar	1%
Hoogwaardige landbouw (glastuinbouw)	Eens in de 50 jaar	1%
Bebouwd gebied	Eens in de 100 jaar	-

In februari 2001 is de watertoets verplicht gesteld voor ruimtelijke plannen. Het doel van de watertoets is nadelige effecten op de waterhuishouding (alle wateraspecten) zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij moet rekening gehouden worden met het advies van de waterbeheerder. Door het voeren van overleg, het informeren en betrekken van de waterbeheerder in de planvorming wordt op de juiste wijze invulling gegeven aan het watertoetsproces.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2009-2015. Het NWP beschrijft welke maatregelen genomen moeten worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden en om de (economische) kansen die water biedt te benutten. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen. Daarnaast is er aandacht voor voldoende en schoon water en de manieren waarop water kan worden gebruikt. Stroomgebiedbeheerplannen zijn een bijlage van het Nationaal Waterplan. De stroomgebiedbeheerplannen geven aan hoe de waterkwaliteit in een bepaald gebied kan worden verbeterd. Nederland is verdeeld over 4 stroomgebiedsdistricten: De Rijn, Maas, Schelde en de Eems. Voor het plangebied zijn geen specifieke aspecten benoemd.

Provinciaal waterhuishoudingsplan

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 is op 11 november 2009 vastgesteld door Provinciale Staten. In het waterplan is de provinciale sturingsvisie voor de periode tot 2015 aangegeven. De provinciale rol in het waterveld spitst zich met name toe op kaderstelling en toezicht. Voor de provincie Zuid-Holland zijn vier kernopgaven geformuleerd, waar het provinciaal waterbeleid zich met name op richt. De vier kernopgaven zijn in het waterplan vervolgens verder uitgewerkt in diverse beleidsthema's. De vier kernopgaven zijn:

- waarborgen van de waterveiligheid;
- realiseren van mooi en schoon water;
- ontwikkeling van een duurzame (zoet)watervoorziening;
- realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem.

Het waarborgen van de veiligheid heeft betrekking op overstromingen en wateroverlast. Uitgangspunten zijn risicobeheersing en het voorkomen van afwenteling op andere gebieden. Hiertoe zijn onder meer afspraken gemaakt over versterking van de kustbescherming en de versterking van rivierdijken. Voor de kernopgave mooi en schoon water zijn de chemische en ecologische kwaliteit van het water van belang. Ook het behoud van een goede zwemwaterkwaliteit speelt hierbij een rol. De diversiteit en aantrekkelijkheid van het landschap in Zuid-Holland heeft veel te maken met de aanwezigheid van water. Het ontwikkelen van een duurzame zoetwatervoorziening heeft onder meer gevolgen voor de bescherming van bestaande drinkwaterbronnen en de verdeling van het drinkwater over verschillende watergebruikers.

Door droogte en/of verzilting kan een tekort ontstaan aan zoet water. De opgave is een duurzame situatie te creëren, waarin het watersysteem en de ruimtelijke functies zodanig op elkaar zijn afgestemd dat waterbeheer 'zo eenvoudig mogelijk' is. Voor het realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem ziet de provincie met name toe op goed operationeel waterbeheer door de waterschappen. Het oppervlaktewatersysteem in Zuid-Holland is een uniek systeem dat het resultaat is van eeuwenlang 'polderen' in het deltalandschap. Het systeem functioneert nog steeds, maar staat onder druk en vraagt aanpassingen en meer ruimte om ook op termijn goed te kunnen blijven functioneren. De toenemende verstedelijking heeft gevolgen voor de afvoer van water, waardoor aanpassingen van het watersysteem noodzakelijk zijn.

Waterplan Boskoop en Waddinxveen

Het noordelijk deel van de gemeente Waddinxveen valt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het zuidelijk deel van de gemeente valt onder het beheer van het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt in beide beheersgebieden.

De gemeenten Waddinxveen en Boskoop hebben, in samenwerking met het Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard, in 2010 een gezamenlijk waterplan opgesteld. Voor de gemeenten is het zorgvuldig omgaan met water van groot belang, onder andere vanwege de ligging in het waterrijke landschap van de veenpolders. Het waterplan bevat een gezamenlijke visie en een maatregelenplan. De beoogde resultaten van de visie zijn 'droge voeten', schoon water en een aantrekkelijker Waddinxveen en Boskoop. Op de visiekaart zijn de hoofdstructuren van het watersysteem (die fungeren als belangrijke ruimtelijke dragers), de ecologische verbindingzones en de landschappelijke elementen weergegeven. Bij herontwikkeling kunnen deze elementen dienen als basis voor de planvorming.

In de visie is aan de hand van vier thema's het bestaande (water)beleid vertaald naar een optimaal watersysteem in 2030:

- veiligheid en wateroverlast:
In 2030 is het watersysteem veilig voor wateroverlast, duurzaam en robuust. Lokaal betekent dit dat de veenkades veilig zijn en dat er ruimte is voor waterberging, zodat bij hevige buien de overlast zoveel mogelijk wordt beperkt.
- waterkwaliteit en ecologie:
Het water in Waddinxveen is in 2030 helder met een gevarieerde planten- en dierenwereld. De randvoorwaarde daarvoor is een goede (ecologische) waterkwaliteit. De bronnen die dit beletten worden zoveel mogelijk aangepakt.
- gebruik en beleving:
In 2030 is een hoge belevingswaarde en een optimale benutting op en rond het water bereikt. De verbeteringen zijn zoveel mogelijk gecombineerd met (recreatieve) ontwikkelingen. Hiervoor zijn zoveel mogelijk duurzame bouwmethoden toegepast en zijn de (cultuur)historische waarden zoveel mogelijk hersteld.
- beheer en onderhoud:
Het onderhoud en beheer van het oppervlaktewater is in 2030 afgestemd op de gebruiksfuncties van het water (en de oevers). Het hoogheemraadschap en de gemeente werken efficiënt samen, waardoor de totale kosten zo laag mogelijk zijn.

Om de visie in 2030 te bereiken, zijn maatregelen benoemd voor de komende vijf jaar. Het waterplan zet vooral in op de verbetering van de waterkwaliteit en ecologie. De bedoeling is meer oevers natuurvriendelijk in te richten en hier werk van te maken zodra lokaal groot onderhoud van oevers nodig is. Met de aanleg van natuurvriendelijke oevers wordt de ecologie in het water in Waddinxveen verbeterd. Tegelijk wordt een onderzoek gestart naar de oorzaken van de slechte/matige waterkwaliteit om de waterkwaliteit verder te kunnen verbeteren. Hierbij wordt samengewerkt met de hoogheemraadschappen.

Overig beleid Hoogheemraadschap Rijnland

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor het beheer van de watergangen en bijbehorende kunstwerken. Informatie met betrekking tot het watersysteem is opgenomen in de leggers van het hoogheemraadschap. Het beleid van het hoogheemraadschap is opgenomen in het Waterbeheerplan 2010-2015 (Waterbeheerplan 4) dat is vastgesteld op 9 december 2009. Het werk van het hoogheemraadschap staat, onder het moto 'droge voeten en schoon water' in het teken van drie hoofddoelen:

- veiligheid tegen overstromingen;
- voldoende water;
- gezond water, inclusief goed beheer van de afvalwaterketen.

Het hoogheemraadschap staat in de periode 2010-2015 voor grote opgaven. Het zwaartepunt ligt bij de verbetering van regionale waterkeringen, de implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water, de renovatie van boezem- en poldergemalen en het uitvoeren van het reguliere baggerprogramma voor polders en boezems.

In het waterbeheerplan is een maatregelenpakket opgenomen waarmee de strategische doelen ('veilig, voldoende, gezond') in de planperiode kunnen worden verwezenlijkt.

Overig beleid Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder HHSK) is vastgelegd in het waterbeheerplan HHSK 2010-2015, de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard, peilbesluiten en de leggers. Het HHSK streeft ernaar om samen met gemeenten als partners op te trekken. Er moet worden ingezet op intensief overleg met gemeentebesturen voor het kunnen realiseren van projecten. De ruimtelijke ordening en de waterhuishouding moeten in onderlinge relatie worden ontwikkeld. Op basis van ervaring en deskundigheid adviseert HHSK over de mogelijkheden voor een duurzaam watersysteem. De laatste jaren is het inzicht gegroeid dat op een duurzamer wijze met het stedelijk waterbeheer dient te worden omgegaan, mede gezien de klimaatveranderingen.

Aandachtspunten voor het duurzame stedelijk waterbeheer zijn het minimaliseren van wateroverlast, het realiseren van voldoende waterberging, waarbij zoveel mogelijk een ecologische inrichting wordt nagestreefd, het verantwoord afkoppelen van verhard oppervlak en het voorkomen van diffuse verontreinigingen door toepassing van duurzame bouwmaterialen.

Het beleid is uitgewerkt in een concreet maatregelenplan:

- Het woongenot, de belevingswaarde en de recreatieve mogelijkheden op en in het water voor burgers nemen toe.
- De waterkwaliteit voldoet tenminste aan de algemene milieukwaliteitseisen.
- Het waterhuishoudkundig systeem kent goede aan- en afvoermogelijkheden, waarbij de doorspoelbaarheid en de mogelijkheid om onder normale omstandigheden het waterpeil binnen zekere marges te handhaven, voldoende worden gewaarborgd.
- Het watersysteem is zo ingericht dat het de ontwikkeling van biologisch gezond water bevordert.

Voor ontwikkelingen is het waterbeheerplan van HHSK 2010 - 2015 van het hoogheemraadschap van belang. Ontwikkelingen gaan vaak gepaard met een toename van het verharde oppervlak. In het waterbeheerplan van FIHSK 2010 - 2015 is beschreven hoe het hoogheemraadschap omgaat met het bergen van oppervlaktewater bij een toenemende verharding van het oppervlak. In zijn algemeenheid geldt verder dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel bij het hoogheemraadschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur. Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanleg van overstorten, van de hemelwaterafvoer op het oppervlaktewater, het dempen en graven van water en het aanbrengen van verhard oppervlak. De Keur maakt het mogelijk dat het hoogheemraadschap haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren.

Waterkeringen

Langs de waterkeringen moet een bebouwingsvrije zone worden aangehouden in verband met de stabiliteit van de kering en om ruimte te behouden voor mogelijke toekomstige versterking. Hierin voorziet het bestemmingsplan door middel van een passende dubbelbestemming.

4.4.2 Effecten ontwikkeling op het watersysteem

Het nieuwe tracé van de gasleiding kruist de Gouwe, inclusief de waterkeringen aan weerszijden van dit boezemwater. Het tracé van de gasleiding is in nauw overleg met de Hoogheemraadschappen tot stand gekomen. De bodemdiepte van de Gouwe bedraagt ca. -4.5 m N.A.P. Het diepste deel van de gasleiding komt op ca. -25.0 m N.A.P. te liggen. Er zijn dan ook geen negatieve effecten op het watersysteem te verwachten.

Ten behoeve van de ontwikkeling is een bemalingsadvies opgesteld door Fugro Geoservices B.V. De rapportage, d.d. 16 juli 2013, is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Het bemalingsadvies is met name gericht op de uitvoering. Het doel van de rapportage is vooral om inzicht te verschaffen in de te onttrekken hoeveelheid grondwater en aan te geven wat de mogelijke effecten van deze onttrekking op de omgeving zijn.

In overleg met het hoogheemraadschap wordt in de uitvoeringsfase tijdelijke bemaling toegepast om de boring van de leiding mogelijk te maken.

4.5 Archeologie

Het archeologisch beleid van de gemeente Waddinxveen is vastgelegd op de archeologische beleidskaart die onderdeel uitmaakt van de 'Nota archeologische waarden- en verwachtingen en beleidskaart gemeente Waddinxveen' (november 2012). Op basis van een analyse van geologische, cultuurhistorische en archeologische informatie is een vlakdekkende kaart van archeologische waarden en verwachtingen opgesteld. Op de beleidskaart is een vertaling van de archeologische waarden en verwachtingen naar de archeologische voorschriften voor ruimtelijke ontwikkeling weergegeven. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen verwachtingen op land en verwachtingen voor water. Hoe groter de kans op archeologische waarden, hoe strenger de voorschriften. Voor alle ondergrenzen geldt dat werkzaamheden in het kader van normaal onderhoud (bijvoorbeeld het herbestraten van bestaande wegen, waarbij de locatie en breedte van de weg niet wijzigt) zijn vrijgesteld van verplichtingen.

Op de beleidskaart wordt onderscheid gemaakt in de volgende categorieën:

Categorie		Ondergrens oppervlakte	Ondergrens diepte
Landbodems	Waarde Archeologie 1: bekende vindplaatsen	50 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 2: hoge archeologische verwachtingswaarde	100 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 3: middelhoge archeologische verwachtingswaarde	1.000 m ²	0,3 m -mv
	Waarde Archeologie 4: middelhoge archeologische verwachtingswaarde	1.000 m ²	3 m -mv
	Waarde Archeologie 5: lage archeologische verwachtingswaarde	geen eisen	geen eisen
Waterbodems	Waarde Archeologie 5: lage archeologische verwachtingswaarde	5.000 m ²	0,5 m in de bodem

In het plangebied van voorliggend bestemmingsplan komen uitsluitend 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie 5' voor. De verschillende gebieden zijn door middel van dubbelbestemmingen overgenomen in het bestemmingsplan, waarbij regels gelden om het bodemarchief te beschermen. Ter bescherming van de archeologische waarden is een omgevingsvergunningstelsel in de regels opgenomen.

Per dubbelbestemming gelden ondergrenzen voor wat betreft de oppervlakte en diepte van de verstoring als gevolg van bepaalde werken en werkzaamheden. Voor verstoringen met een beperkt oppervlak of een beperkte verstoringdiepte is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. De ondergrenzen variëren per dubbelbestemming.

4.6 (Vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen. Al verplicht was het opstellen voor een m.e.r.-beoordeling voor projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. Voor deze m.e.r.-beoordeling gelden specifieke procedure-eisen. Met het nieuwe Besluit is ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd (dus zonder extra procedure-eisen).

Dit wordt ook wel vergewisplicht genoemd. Aanleiding van de wijziging van het Besluit is een uitspraak van het Europese Hof van Justitie, waaruit blijkt dat Nederland handelt in strijd met Europese richtlijnen door de omvang van projecten te koppelen aan een m.e.r.-(beoordelings)plicht. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Een belangrijke wijziging in het nieuwe Besluit m.e.r. is het indicatief maken van de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst. Het gevolg hiervan is dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, maar beneden de drempelwaarden vallen, bepaald moet worden of een m.e.r.-(beoordelings)plicht aan de orde kan zijn. Deze toets wordt vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd (oftewel vergewisplicht). Het gevolg van deze wijziging is dat het bevoegd gezag voortaan ook bij kleine projecten van geval tot geval moet beoordelen (vergewisplicht) of een m.e.r.-(beoordeling) nodig is.

Conclusie

Een activiteit die op de D-lijst voorkomt betreft 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas'. Gezien het feit dat er nauwelijks sprake is van omgevingseffecten, zoals in voorgaande paragrafen is toegelicht, kan geconcludeerd worden dat er geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

5 Juridische toelichting

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Gasleiding Gouwekruising' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het vigerende beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het gebruik van gronden in het plangebied en de toegestane bebouwing. Het bestemmingsplan is enerzijds gericht op het beheer van de bestaande situatie en biedt anderzijds de mogelijkheid tot realisatie van de boring ter plaatse van de Gouwe. Daarbij zijn de (bouw)mogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen gerespecteerd. Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. Het plan sluit daarom aan bij de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en het gemeentelijk handboek voor bestemmingsplannen.

Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. De op de verbeelding opgenomen maatvoeringsaanduidingen maken duidelijk op welke locaties, tot welk percentage en tot welke goothoogte mag worden gebouwd.

Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De regels zijn, overeenkomstig de SVBP 2012, onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van de regels. Artikel 2 betreft de wijze van meten, waarin is aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. In dit hoofdstuk zijn per bestemming regels opgenomen voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing van de gronden. In paragraaf 5.2 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die voorkomen binnen het plangebied.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Het betreft regels die voor het hele plangebied of voor verschillende bestemmingen van toepassing zijn. In dit hoofdstuk zijn onder andere de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouw- en gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels opgenomen.
- Hoofdstuk 4 bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

Verbeelding

De toelichting van een bestemmingsplan heeft geen bindende werking en maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. De toelichting heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

5.2 De bestemmingen

In deze paragraaf wordt per bestemming een korte toelichting gegeven op de bestemmingsregeling. In voorliggend bestemmingsplan komende volgende bestemmingen voor:

Bedrijf

Een klein strookje van een bedrijfsperceel valt binnen dit bestemmingsplan en is voorzien van deze bestemming. Deze gronden met de bestemming 'Bedrijf' zijn bestemd voor het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten in milieucategorie 1, 2, 3.1 en 3.2 voor zover deze activiteiten zijn opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels). Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen de bestemmingsgrenzen worden gebouwd, waarbij het bouwperceel voor maximaal het aangegeven percentage mag worden bebouwd. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Verkeer

De gronden met de bestemming 'Verkeer' zijn bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie en de bijbehorende bermen en watergangen. Daarnaast zijn bijbehorende voorzieningen zoals parkeervoorzieningen, fietsenstallingen, voet- en fietspaden en groenvoorzieningen toegestaan. Binnen deze bestemming zijn gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen toegestaan. In de regels zijn nadere voorwaarden gegeven voor de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Water

In het onderhavige plan heeft de Gouwe de bestemming 'Water' gekregen. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor watergangen, oevers, waterpartijen en waterhuishoudkundige voorzieningen. Daarnaast zijn bermen, taluds en groenvoorzieningen, extensief recreatief medegebruik en kunstwerken toegestaan. De bouwmogelijkheden binnen deze bestemming zijn heel beperkt. Er zijn geen gebouwen toegelaten, maar uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste van de bestemming mogen worden gebouwd.

Leiding - Gas

Voor het tracé van de nieuwe gasleiding is de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' opgenomen. Voor deze leiding is er een belemmeringenstrook aan weerszijden van de leiding opgenomen waarin in principe niet gebouwd mag worden. Wanneer een andere bestemming samenvalt met de dubbelbestemming, gaan de regels, die horen bij de dubbelbestemming, voor. Het betreft een gasleiding met een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden. Een omgevingsvergunning kan uitsluitend worden verleend na schriftelijk advies van de leidingbeheerder. Overigens worden de belemmeringenstroken in privaatrechtelijke zin afgestemd met de grondeigenaren.

Waarde - Archeologie

De gronden met de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie 5' zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. De dubbelbestemmingen geven burgemeester en wethouders de mogelijkheid om op basis van een archeologisch onderzoek voorwaarden te verbinden aan een omgevingsvergunning voor het bouwen of deze te weigeren. Daarnaast bevatten de dubbelbestemmingen een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden. Per bestemming worden andere maatvoeringen gehanteerd.

Waterstaat - Waterkering

In het belang van de aanwezige waterkeringen, met bijbehorende belemmeringenstroken in het plangebied is er een beschermingszone opgenomen. Deze strook is mede bepalend voor het waterkerend vermogen en de stabiliteit van de waterkering. De betreffende gronden zijn aangewezen voor waterkeringen en waterstaatkundige voorzieningen. Deze gronden zijn als zodanig bestemd in combinatie met andere aan deze gronden gegeven bestemmingen.

6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Financiële haalbaarheid

De Gemeente Waddinxveen en de ontwikkelende partij N.V. Nederlandse Gasunie hebben overeenstemming bereikt over het ontwikkelen van het plan.

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. In dit geval is geen sprake van een bouwplan zoals gedefinieerd in het Besluit ruimtelijke ordening. Er is dan ook geen exploitatieplan noodzakelijk.

7 Maatschappelijke betrokkenheid

7.1 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Gasleiding Gouwekruising' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken instanties. Er zijn vooroverlegreacties ontvangen van het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard, de Veiligheidsregio Hollands Midden, de gemeente Bodegraven Reeuwijk en Rijkswaterstaat.

Het hoogheemraadschap heeft aangegeven dat het plan geen nadelige invloed heeft op het watersysteem en dat er in het gebied geen sprake is van bijzondere waterhuishoudkundige belangen. Het hoogheemraadschap heeft daarom geen bezwaar tegen de vaststelling van het bestemmingsplan.

De Veiligheidsregio heeft geconstateerd dat er geen sprake is van een 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico, zodat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt. Daarnaast heeft de Veiligheidsregio aangegeven dat het groepsrisico laag is en dat dit door het bevoegd gezag is verantwoord. Het bestemmingsplan geeft de Veiligheidsregio daarom geen reden voor het geven van een nadere reactie.

De gemeente Bodegraven Reeuwijk heeft aangegeven dat het plangebied op ruime afstand van de gemeentegrens ligt en geen aanleiding geeft om een reactie te geven.

Rijkswaterstaat heeft medegedeeld dat er inhoudelijk geen opmerkingen zijn op het voorontwerpbestemmingsplan. Wel verzoekt Rijkswaterstaat om, gezien de ligging ten opzichte van de beheersgrens langs de A12, tijdig in overleg te treden over de wijze en het tijdstip waarop de uitvoering plaatsvindt. Tenslotte wordt geadviseerd om het plan goed af te stemmen met de provincie, omdat nabij het plangebied meerdere provinciale projecten zijn geprogrammeerd.

7.2 Ter visie legging

Het ontwerpbestemmingsplan 'Gasleiding Gouwekruising' heeft in het kader van de zienswijzenprocedure conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van donderdag 1 mei 2014, gedurende 6 weken (tot en met woensdag 4 juni 2014), ter visie gelegen. Gedurende de periode van ter-visie-legging zijn er geen reacties ingediend.

7.3 Vaststelling

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft het bestemmingsplan 'Gasleiding Gouwekruising' in haar vergadering op datum 24 september 2014 ongewijzigd vastgesteld.