

Gemeente Waddinxveen

Bestemmingsplan Tweede Bloksweg nabij 70, A12 Noord



Plangebied.

IDN NL.IMRO.0627.bp2bloksweg nabij 70-0401

Status	Datum	Opmerkingen
Concept	24 april 2013	2e concept
Voorontwerp	8 oktober 2013	2 ^e versie
Ontwerp	19 juni 2014	3 ^e versie
Vastgesteld	12 november 2014	1 ^e versie

IntROview B.V.
Sterrenlaan 24
2743 LS Waddinxveen
www.introview.nl

Toelichting

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	6
2. BESTAANDE SITUATIE	7
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	7
3. PLANBESCHRIJVING	9
3.1 Ontwikkelingen	9
3.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten	9
3.3 Nieuwe situatie	12
3.4 Verkeer en parkeren	13
4. BELEIDSKADER	17
4.1 Rijksbeleid	17
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)	17
4.1.2 AMvB Ruimte (2011)	17
4.2 Provinciaal beleid	18
4.2.1 Provinciale Visie op Zuid-Holland	19
4.2.2 Verordening Ruimte	21
4.3 Regionaal beleid	22
4.3.1 Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas	22
4.3.2 Handboek kwaliteit Zuidplaspolder	23
4.3.3 Integrale regiovisie Midden-Holland	24
4.4 Gemeentelijk beleid	25
4.4.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030	25
4.4.2 Mobiliteitsplan 2013-2020	26
4.4.3 Groenstructuurplan	27
4.4.4 Gemeentelijk beleid inzake duurzaam bouwen	28
4.5 Conclusie	28
5. WATER	29
5.1 Inleiding	29
5.2 Beleidskader rijk, provincie en gemeente	29
5.3 Beleid hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard	30
5.4 Waterhuishouding	31
6. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	33
6.1 Milieu	33
6.1.1 Besluit m.e.r.	33
6.1.2 Milieuzonering	34
6.1.3 Wegverkeerslawaaï	35
6.1.4 Bodem	36
6.1.5 Luchtkwaliteit	37
6.1.6 Externe veiligheid	38
6.2 Archeologie	42
6.2.1 Onderzoek archeologie	43
6.3 Landschap	44
6.4 Flora- en fauna	44

6.4.1	Ecologisch onderzoek	45
6.5	Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten	46
6.5.1	Kabels en leidingen	46
7.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	47
7.1	Algemeen	47
7.2	Verbeelding	47
7.3	Planregels	47
7.3.1	Inleidende regels	47
7.3.2	Bestemmingsregels	47
7.3.3	Algemene regels	48
7.3.4	Overgangs- en slotregels	49
7.4	Handhaving bestemmingsplan	49
8.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	51
8.1	Financiële haalbaarheid	51
9.	MAATSCHAPPELIJKE BETROKKENHEID	53
9.1	Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro	53
9.2	Communicatie	53
9.3	Zienswijzen	53
	BIJLAGEN	55

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De BRS Groep wenst zich te vestigen op A12 Noord, omdat het bedrijf wenst te groeien wat niet mogelijk is op de huidige locatie. Bovendien zijn er in de regio verder geen geschikte locaties aanwezig waar het bedrijf zich zou kunnen vestigen. De hiervoor benodigde grond zal worden aangekocht van Grondbank RZG Zuidplas. Dit milieuhinderlijke bedrijf houdt zich bezig met het ontwerpen, engineeren, produceren en monteren van staal- en glasconstructies, toegangsbeveiligingsproducten en brugdekprofielen. Het bedrijf is thans gevestigd op een kleinschalig bedrijventerrein nabij de woonkern Moerkapelle en de in ontwikkeling zijnde woonwijk Moerkapelle-Oost. Een verplaatsing is noodzakelijk om meer expansiemogelijkheden te hebben en een betere ontsluiting te verkrijgen op het rijkswegennet.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Zuidplas Noord", waarin het perceel is bestemd voor "Agrarisch". De functieverandering is binnenplans niet toegestaan. Dit bestemmingsplan maakt de voorgenomen functiewijziging van het plangebied juridisch planologisch mogelijk.

In het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas is het gebied ten noorden van de A12 in Waddinxveen aangewezen als ontwikkelingslocatie voor een nieuw bedrijventerrein. Hiervan is reeds circa 15 hectare in gebruik door bedrijven. Mede in verband met de economische recessie heeft de gemeenteraad in de op 3 oktober 2012 vastgestelde structuurvisie Waddinxveen 2030 besloten haar rol bij deze ontwikkeling te onderzoeken, omdat nagenoeg alle gronden in handen zijn van particulieren. Vanuit haar regierol wil de gemeente dat de kwetsbare overgangen naar het buitengebied en de presentatie naar de A12 op een optimale manier worden geborgd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in de oksel van de rijksweg A12 en de Tweede Bloksweg/ Beijerincklaan. Dit gebied bestaat uit weiland met een voormalige agrarische bedrijfswoning. In noordoostelijke richting ligt een veehouderijbedrijf met verderop twee milieuhinderlijke bedrijven die al op A12 Noord zijn gevestigd. Aan de overzijde van de A12 ligt Distripark Doelwijk, een bedrijventerrein voor transport- en distributie. Ten noordwesten van het plangebied liggen akkerbouwgronden welke in de nabij toekomst worden getransformeerd tot een glastuinbouw- en bedrijvenlandschap (Glasparel+). Een bestemmingsplan hiervoor is inmiddels in voorbereiding dat de ontwikkeling van een glastuinbouwgebied, logistiek- en distributiekamp en woningen mogelijk maakt. Een situatietekening is opgenomen in figuur 1.



Figuur 1: Situering plangebied.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het betreffende plangebied geldt het volgende bestemmingsplan:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	ABRvSt
Bestemmingsplan "Zuidplas-Noord"	26 juni 2013	

De bedrijvenontwikkeling is hiermee in strijd, omdat de gronden conserverend zijn bestemd voor 'Agrarisch'. Op basis van een door burgemeester en wethouders op 22 augustus 2013 vastgestelde Notitie van uitgangspunten en randvoorwaarden voor de ontwikkeling van het plangebied wordt een bouwplan voorbereid, waarop dit bestemmingsplan is afgestemd.



Luchtfoto plangebied en omgeving (bron Google Earth).

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie en hoofdstuk 3 geeft een planbeschrijving van de nieuwe toestand. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader uiteengezet. Hierin wordt het voor dit bestemmingsplan relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de waterparagraaf. Het zesde hoofdstuk omvat de milieuaspecten. Ook uitvoeringsaspecten worden hier beschreven. In hoofdstuk 7 wordt de keuze voor de planmethodiek nader toegelicht. Het achtste hoofdstuk is gewijd aan de economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 9 Hier wordt ingegaan op de uitkomsten van de gehouden inspraak en het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

2. Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is groot circa 1 hectare. De gronden zijn in gebruik als weiland en hebben een agrarische functie voor het beweiden van dieren. In de gemeentelijke structuurvisie maakt het plangebied onderdeel uit van de ontwikkeling van bedrijventerrein A12 Noord.

Bestaande bedrijven op A12 Noord.



Distripark Doelwijk aan de overzijde van de A12.



Bestaand agrarisch gebied.



De planlocatie vanaf het Moerkapellepad.

3. Planbeschrijving

3.1 Ontwikkelingen

Het plangebied maakt onderdeel uit van het ruimtelijk beleid van de Zuidplaspolder, zoals beschreven in het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP). Op basis hiervan is een stedenbouwkundige opzet gemaakt, welke als basis heeft gediend voor het ontwikkelen van een bedrijventerrein voor vestiging van BRS.

3.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten

In stedenbouwkundig opzicht zijn de belangrijkste randvoorwaarden voor de ontwikkeling van de locatie omschreven in een Nota van Uitgangspunten en Randvoorwaarden. Deze uitgangspunten hebben als leidraad gediend voor het opstellen van dit bestemmingsplan.

Stedenbouw

Voor het stedenbouwkundig programma van eisen gelden in hoofdzaak de volgende uitgangspunten voor de planlocatie:

Stedenbouwkundige uitgangspunten:

- Ontwerp een samenhangend beeld langs de randen van het gebied (prominente zichtlocatie). Dit vraagt om een representatieve en zorgvuldige stedenbouwkundige en architectonische invulling. Daarbij dient tevens aandacht te worden besteed aan de groene aankleding en wateropvang.
- Maatvoering:
 - de bouwhoogte van de hoofdgebouwen bedraagt maximaal 10 meter voor bedrijfsgebouwen en 13 meter voor de kantoorbebouwing langs de Rijksweg A12. De definitieve hoogten worden vastgelegd in het bestemmingsplan;
 - bebouwingspercentage maximaal 70%;
 - bedrijven zijn toegestaan in maximaal milieucategorie 4.1;
 - hoog ambitieniveau architectuur, te beoordelen door stedenbouwkundige van de gemeente;
 - opslag op het buitenterrein is niet uitgesloten. Bij het op te stellen inrichtingsplan dient aandacht te worden besteed aan de inpassing van eventuele opslag op het buitenterrein en het beperken van het zicht daarop vanaf de omliggende openbare wegen.

Verkeer en Parkeren:

- Aangeven hoeveel de verkeersgeneratie van het initiatief bedraagt, waarbij de meest recente verkeerscijfers en –prognoses worden gebruikt.
- Voorzien in een duurzaam veilige inrichting gebaseerd op de maximale ontwikkeling.
- Hanteren van de richtlijnen van het CROW.
- Voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein voor eigen personeel, leveranciers en bezoekers.

Het doel is om het bedrijf BRS binnen de doelstelling van de structuurvisie te realiseren op het gereserveerde gebied van A12 Noord. Het bedrijf is nu nog gevestigd in Moerkapelle. Hierbij wordt overeenkomstig de provinciale belangen rekening gehouden met de SER-ladder.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Ter voldoening aan het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening en de Verordening Ruimte is deze planontwikkeling getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Hiervoor is de "Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking" als leidraad gehanteerd (Ministerie I&M, oktober 2012). Op basis van de 3 treden wordt verantwoord dat vestiging van BRS Buildings Systems B.V. op A12 Noord voldoet aan de uitgangspunten van de in het Bro opgenomen Ladder voor duurzame verstedelijking.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

Trede 1:

BRS Building Systems B.V. is een bedrijf dat zich bezig houdt met het vervaardigen van metalen constructiewerken en delen daarvan (SBI-code 2511) en het vervaardigen en bewerken van overig glas, inclusief technisch glaswerk (SBI-code 2319). Deze werkzaamheden vallen in de milieucategorieën 4.1 en 3.1. BRS wil de werkzaamheden om bedrijfseconomische redenen centraliseren tot één locatie in de omgeving van Moerkapelle die ook meer uitbreidingsruimte biedt in plaats van de huidige drie locaties in Moerkapelle. Dit om de bedrijfsvoering te verbeteren en kosten te besparen. De nieuwe locatie moet dicht in de buurt zijn van de huidige locatie. Het is de bedoeling dat het bedrijf kan blijven werken met het huidige personeelsbestand, omdat BRS veel speciaal gekwalificeerd personeel in dienst heeft die niet gemakkelijk is te vervangen. De nieuwe locatie moet binnen een straal van vijf kilometer liggen omdat 50% van het personeel in de buurt woont en op de fiets naar het werk komt. De nieuwe locatie moet een goede en professionele uitstraling van het bedrijf mogelijk maken, waaruit diens expertise in glaswerk zichtbaar wordt.

Het pand ligt op een locatie dat fungeert als entree van Waddinxveen. Op de plek is dan ook door de gemeente een hoogwaardige uitstraling gewenst, niet alleen naar de rijksweg A12 doch ook naar de provinciale weg die loopt van de rijksweg naar Waddinxveen.

Deze wens van de gemeente sluit goed aan bij het Plan van Eisen dat door de directie van de onderneming is opgesteld. In het ontwerp is een optimale combinatie ontstaan van zeer hoogwaardige uitstraling naar alle relevante zijden, alsmede een optimale toevoeging aan het landschap. Er worden bijvoorbeeld twee watergangen opgenomen en er wordt gebruik gemaakt van natuurlijke, transparante en duurzame producten. Dit levert een bijdrage aan het versterken van het landschap.

Trede 2:

Er zijn ambities van de provincie Zuid-Holland (project driehoek RZG Zuidplas) om dit gebied te ontwikkelen. Deze uitbreidingsbehoefte is al vastgelegd in de tweede partiële herziening van het streekplan Zuid-Holland Oost, Zuidplas (2006). Later is deze ontwikkeling integraal opgenomen in de Structuurvisie Zuid-Holland. De provincie vindt dat hier ook ruimte moet komen voor zogenaamde HMC bedrijven.

Voorafgaand aan de ontwikkeling van deze locatie in A12 Noord is een zoektocht geweest naar bestaande locaties en de mogelijkheden hiervan. Geen van de locaties voldeed. Er is gekeken aan de hand van de site van de provincie en geselecteerd op terreinen van minimaal 1 ha welke uitgeefbaar zijn in de regio Midden-Holland. Het huidige aanbod is niet toereikend. Hieronder wordt dit toegelicht.

- Waddinxveen Coenecoop III: kavels te klein, dit terrein is bedoeld voor kleinschalige bedrijven.
- Waddinxveen Coenecoop II: nog beschikbare kavel is te klein.
- Bergambacht De Nieuwe Wetering: De nog beschikbare kavels zijn te klein. De bereikbaarheid voor het personeel is slecht, de helft van het personeel komt nu op de fiets.
- Waddinxveen Distripark: dit terrein is bedoeld voor regionale transport- en distributiebedrijven. BRS voldoet niet aan de criteria voor vestiging.
- Waddinxveen Glasparel+: dit terrein is bedoeld voor glastuinbouw, logistiek, agribusiness, kleinschalige bedrijvigheid, woningen en woonwerkkavels. BRS voldoet niet aan de criteria voor vestiging.
- Moordrecht Gouwe Park: hier zijn geen geschikte kavels beschikbaar (te versnipperd). Er is geen enkele kavel beschikbaar dat de benodigde afmeting heeft voor vestiging van BRS (één veel te groot, rest te klein). Met het koppelen van verschillende kavels is de vorm van verkregen kavels niet geschikt voor het realiseren van het bedrijfspand of zijn de afmetingen niet toereikend. Een oplossing is mogelijk een gedeelte van Kavel A3 te gebruiken. De kosten voor het verharderen van het terrein (onderheien/grondverbetering) zijn echter vele

malen te hoog om het project financieel haalbaar te maken. De bereikbaarheid van het terrein, zeker per openbaar vervoer is slecht.

- Bodegraven Rijnhoek: kavels te klein 1.250 t/m 1.750 m². Bereikbaarheid voor het personeel is slecht. De helft van het personeel komt nu op de fiets.

Het toekomstige bedrijventerrein Knibbelweg-Oost in Zevenhuizen is evenmin een geschikte locatie. Dit bedrijventerrein maakt weliswaar onderdeel uit van de ontwikkeling in de Zuidplaspolder, doch in de Structuurvisie van de gemeente Zuidplas (vastgesteld door de raad op 27 november 2012) maakt dit gebied onderdeel uit van het Plantagekwadrant, waarin wordt ingezet op hoogwaardige bedrijvigheid met een aantrekkelijke architectuur. Het zuidelijk deel van het Plantagekwadrant sluit functioneel aan bij Knibbelweg-Oost. Het deel ten noorden aan de A12 biedt ruimte aan kleinschalige kantoren. Ontwikkeling van dit gebied is voorlopig niet te verwachten, zodat deze locatie ook geen optie is.

De afgelopen jaren is gezocht naar de mogelijkheden voor verplaatsing van het bedrijf. Hierbij zijn alle mogelijkheden onderzocht met name omdat het bedrijf zich in eerste instantie oriënteerde op de markt van de bestaande gebouwen.

Bestaande panden op de eerder genoemde verschillende terreinen zijn onderzocht. Het bedrijf is vanwege de specifieke werkzaamheden niet in een bestaand beschikbaar pand te plaatsen. Bij een tweetal panden bleek dit qua meters mogelijk, doch bleek dat na de noodzakelijke aanpassingen de exploitatie onmogelijk haalbaar was.

Momenteel is het bedrijf gevestigd op het industrieterrein Julianastraat-Zuidplasstraat in Moerkapelle. Door groei en samenvoegingen in het verleden zijn de verschillende bedrijfsonderdelen gevestigd in meerdere panden. Het samenvoegen van deze bedrijfsonderdelen is voor de langere termijn continuïteit een "must".

Na realisatie van de nieuwe bedrijfshuisvesting verlaat het bedrijf de meerdere (kleinere) panden waar het nu is verdeeld. Hierdoor ontstaat er op de locatie die achterblijft schuifruimte voor de gevestigde ondernemers aldaar. Deze schuifruimte biedt mogelijkheid de levensvatbaarheid van het bedrijventerrein Julianastraat-Zuidplasstraat te verlengen en draagt bij aan herstructurering. Overleg met de makelaars terplekke leert dat er op dit terrein behoefte is om "kleinere" bedrijfspanden beschikbaar te hebben voor de lokale bedrijven. Tevens is er bij de andere op dit terrein aanwezige bedrijven behoefte tot uitbreiding, hiervoor is momenteel geen capaciteit beschikbaar.

Trede 3:

De ontsluiting van het gebied is goed. Dichtbij uitvalswegen naar de rijkswegen A12 en A20. Dichtbij (maximaal 200 meter) een bushalte waar meerdere lijnen vanuit de grote omliggende plaatsen stoppen (waaronder ook een snelverbinding naar Den Haag).

De kavel ligt in de lijn van de aanwezige bebouwing langs de gehele Tweede Bloksweg en naast de carpoolplaats. De carpoolplaats is ontsloten op de Tweede Bloksweg, die circa 100 meter verder ontsluit op de regionale Beijerincklaan.

Mede wegens de carpoolplaats is de ontsluiting hier recentelijk vernieuwd en zeer goed berekend op de verkeersstroom. Deze kavel zal via dezelfde ontsluiting goed bereikbaar zijn, waarbij vooronderzoek leert dat de capaciteit van het wegennet terplekke ruim voldoende is. Gezien het specialistische karakter van de werkzaamheden zijn er verdeeld over de dag "slechts" 100 verkeersbewegingen extra te verwachten. Vanzelfsprekend zal hier, indien dat noodzakelijk of gewenst blijkt, een aanvullend onderzoek worden gedaan.

Functionele aspecten

Milieucategorie bedrijven

Op het nieuwe bedrijventerrein worden bedrijven in de milieucategorieën tot en met 4.1 mogelijk gemaakt, zodat er vanuit oogpunt van bedrijven en milieuzonering voldoende afstand wordt gehouden tussen milieubelastende functies en milieugevoelige functies. Bedrijfswoningen en zelfstandige kantoren, groter dan 1.000 m², worden op het bedrijventerrein niet toegestaan.

Ruimtelijke aspecten

Bouwhoogte van gebouwen

De in het bestemmingsplan opgenomen maximale bouwhoogtematen van 10 meter voor bedrijfsgebouwen en 13 meter voor de kantoorbebouwing langs de A12 zijn afgestemd op de planontwikkeling van BRS.

Bouwhoogte van andere bouwwerken

Voor bedrijven zijn erf- en terreinafscheidingen toegestaan tot 2 m hoog. Overige bouwwerken zijn toegestaan tot een hoogte van 2,5 m.

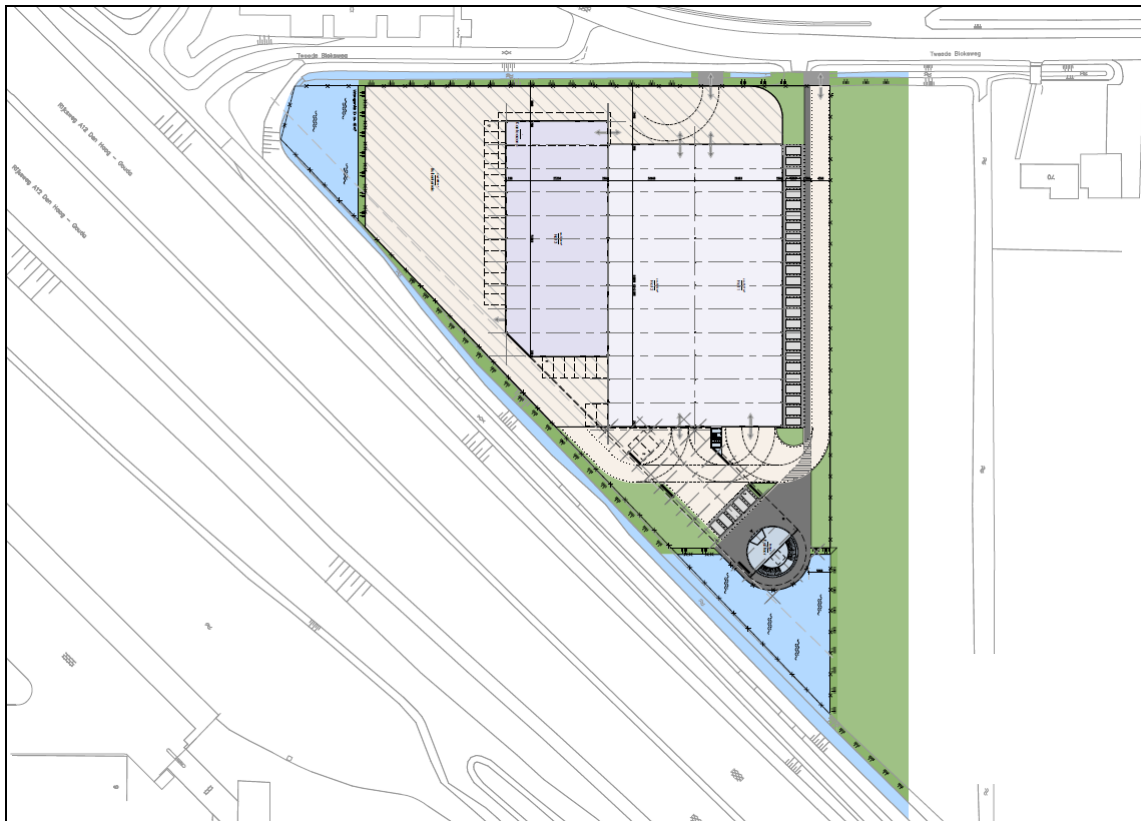
Milieuaspecten

In het bestemmingsplan is een milieuzonering opgenomen. Deze milieuzonering vindt plaats aan de hand van een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Bevi-inrichtingen worden niet toegestaan. Evenmin is hiervoor een afwijkingsregeling opgenomen.

3.3 Nieuwe situatie

Op basis van het Programma van Eisen van BRS is een plan uitgewerkt op een perceel groot circa 9.935 m² (kavel inclusief waterpartijen), waarop een bedrijf in milieucategorie 4.1 mogelijk is. Het bebouwd oppervlak aan bedrijfsgebouwen is circa 4.023 m², waarvan 1.335 m² kantoorruimten. Een buitenruimte is benodigd van circa 4.542 m². Hier kan ook de parkeerbehoefte worden opgevangen, alsmede de inrichting van het openbaar groen (circa 425 m²).

In de 'oksel' wordt een vijver aangelegd van circa 415 m². Langs de A12 wordt voor het kantoor een tweede waterberging aangelegd van circa 530 m². Een situatietekening van het plangebied met waterpartijen is opgenomen in figuur 2.



Figuur 2: Situatietekening: waterberging, kavel BRS met aanduiding waterbergingen.

Uitgangspunten Programma van Eisen BRS

Bebouwing:

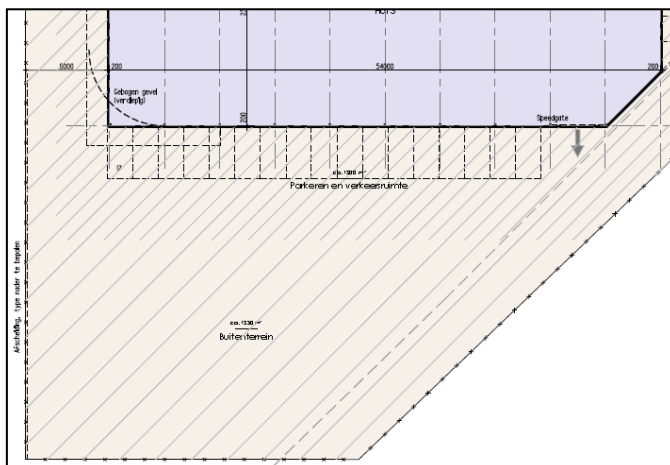
- Bij het ontwerp is aandacht voor duurzaamheid, energie- en milieuaspecten, waaronder een goede klimaatbeheersing, bij voorkeur op natuurlijke wijze.
- Een productiehal met mogelijk aan te brengen complexe glasgevel.
- Een kantoorgedeelte dat ruimte biedt aan circa 60 medewerkers.

Buitenterrein:

- Het realiseren van goede in- en uitrij mogelijkheden voor bevoorrading grote vrachtwagens.

- Vrije opslag op buitenterrein, groot circa 2.000 m².
- Aanleg van minimaal 55 parkeerplaatsen.

Op basis van deze uitgangspunten is een verkavelingsvoorstel gemaakt, waarin rekening is gehouden met een buitenterrein van circa 2.650 m², waarvan circa 1.300 m² is bestemd voor parkeren en verkeersruimte. Het buitenterrein, groot circa 1.350 m² ligt in het meest westelijke gedeelte van het terrein (zie figuur hiernaast). Middels een hekwerk en/ of groenafscherming zal dit vanaf de Beijerincklaan worden afgeschermd.



Gevelaanzichten nieuwbouw vanaf rijksweg A12.

3.4 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied is gelegen aan de Tweede Bloksweg. In overleg met de provincie zal de uitritconstructie op de provinciale weg worden uitgewerkt. Het verkeer wordt ontsloten via de Beijerincklaan (N453). Vanaf de Bredeweg begeeft men zich naar rijksweg A12. De Bredeweg vormt tevens in zuidelijke richting de verbinding naar rijksweg A20. Momenteel worden voorbereidingen getroffen voor de zogenaamde Moordrechtboog tussen de A12 en A20. Hiermee wordt de bereikbaarheid van de regionale infrastructuur in de Zuidplas verbeterd. De planlocatie is ook goed bereikbaar met het openbaar vervoer. Zo is er nabij de rotonde Beyerincklaan/ Bredeweg een bushalte met rechtstreekse busverbindingen naar Gouda en Rotterdam, alsmede de Qliner naar Den Haag Centraal Station. Het plangebied zelf wordt ontsloten op de Tweede Bloksweg. Overeenkomstig de eisen van de Regionale Brandweer Hollands Midden is het bedrijventerrein bereikbaar via tenminste 2 toegangswegen.

Nieuwe infrastructuur richting A12.



De Tweede Bloksweg.



Nieuw aangelegde carpoolplaats.



Aantakking Tweede Bloksweg op Beijerincklaan.

Verkeerskundig onderzoek

In verband met deze planontwikkeling op A12 Noord is een verkeersonderzoek uitgevoerd door Goudappel Coffeng te Den Haag, (rapport van 2 januari 2014, bijlage 1). Op basis hiervan kunnen de volgende conclusies worden getrokken (overgenomen uit rapport).

Verkeersgeneratie

BRS zal op basis van de CROW-kencijfers tussen de 250 en 350 autoritten per etmaal genereren. In de spits is dit ongeveer 25 tot 35 autoritten/etm. Voor het zuidelijk deel van de Tweede Bloksweg betekent dit een toename van ongeveer 50%, maar dit kan de weg prima verwerken.

Met het oog op de positie van de Beijerincklaan binnen het wegennet van Waddinxveen is het belangrijk dat de doorstroming hier gewaarborgd blijft. Het extra verkeer dat BRS gaat genereren, is echter gering. Voor de Tweede Bloksweg betekent dit ongeveer een toename van maximaal 50% van de intensiteit en dit kan hier prima worden verwerkt zonder het karakter van de weg aan te tasten. Op de Beijerincklaan heeft de komst van BRS geen merkbaar effect op het aanwezige verkeer: de toename is ongeveer 1,5%.

Verkeersafwikkeling

De verkeersafwikkeling op het kruispunt Tweede Bloksweg - Beijerincklaan is matig: de wachttijd van verkeer op de Tweede Bloksweg is 25 seconden zonder de komst van BRS en met BRS 5 seconden langer. De nabijgelegen rotonde Beijerincklaan – Bredeweg kan de berekende verkeersintensiteiten prima verwerken. Hier is geen effect merkbaar van de komst van BRS. Het verkeer komende vanaf de Tweede Bloksweg kan wel last ondervinden van een wachtrij voor de rotonde en bovendien is het zicht op de Beijerincklaan matig door de aanwezige bocht en de hekken in de middenberm.

Verkeersveiligheid

Uit overwegingen van verkeersveiligheid is het wenselijk het aantal conflictpunten te minimaliseren. Echter de verkeersintensiteiten op de Tweede Bloksweg zijn zo laag dat het geen extra risico vormt als het perceel van BRS met twee uitritten wordt aangetakt op de Tweede Bloksweg.

Parkeren

Het aantal parkeerplaatsen voor de nieuw te bouwen bedrijven is bepaald conform de uitgangspunten van de CROW/ ASVV 2012. Rekening houdend met de omvang van het te ontwikkelen gebouw is het benodigde aantal parkeerplaatsen minimaal 58 en maximaal 86. Uitgangspunt is dat parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein. De aangehouden parkeernormen zijn in tabel 3.1 opgenomen:

Tabel 3.1: Parkeerkencijfers nieuwe functies

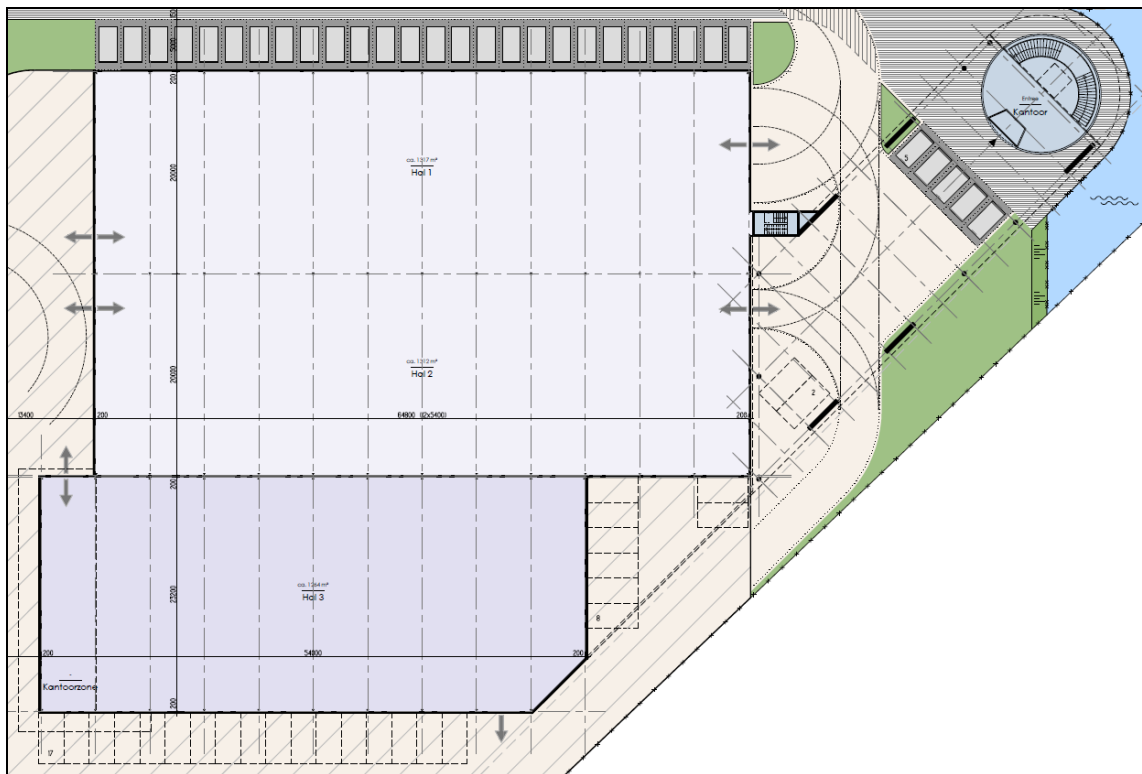
Functies	Per 100 m ²	Oppervlakte	Aantal pp
<i>Bedrijven (weinig stedelijk/ rest bebouwde kom)</i>			
Bedrijven (arbeidsextensief)*	0,8 pp**	3.893 m ²	31,1 pp
Kantoren (zonder baliefunctie)	2,3 pp***	1.335 m ²	28,4 pp
Totaal benodigd aantal parkeerplaatsen			60 pp

* Exclusief vrachtwagenparkeren.

** Kencijfer voor minimum parkeernorm.

*** Kencijfer voor maximum parkeernorm.

In totaal zullen op eigen terrein circa 60 parkeerplaatsen worden aangelegd, zodat kan worden voldaan aan de parkeerbehoefte. Daarnaast wordt voldoende parkeerruimte op eigen terrein gereserveerd voor personenauto's en vrachtwagens. Bij uitwerking van de bouwplannen wordt hiermee rekening gehouden. In de regels van het bestemmingsplan wordt het parkeren voorts geborgd.



Situatieschets nieuw met circa 60 parkeerplaatsen.

4. Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 22 november 2011 heeft de Tweede Kamer de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) met bijbehorende stukken aangenomen. De Minister van Infrastructuur en Ruimte heeft op 13 maart 2012 het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteit- en ruimtelijke orderingsbeleid. Dit nieuwe beleid vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040. De structuurvisie heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, water)veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen met betrekking tot (inter)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los. Zo wordt bijvoorbeeld de integrale afweging met betrekking tot de gebiedsontwikkeling Zuidplaspolder niet langer opgenomen in de realisatieparagraaf SVIR. Het hieraan gerelateerde Programma Randstad Urgent en Nota Ruimte Budget is eveneens vervallen.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een 'ladder' voor duurzame verstedelijking op (gebaseerd op de 'SER-ladder'). Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk. Dit betekent voor alle ruimtelijke plannen:

1. eerst kijken of er een regionale vraag is naar een bepaalde ontwikkeling;
2. vervolgens kijken of het bestaand stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt;
3. mocht nieuwbouw nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder is als een procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. De nieuwe stedelijke ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt is met de drie opeenvolgende stappen nader toegelicht bij het provinciaal en gemeentelijk beleid.

4.1.2 AMvB Ruimte (2011)

De inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (afgekort Wro) op 1 juli 2008 heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Totdat de Wro in werking was getreden werd het geldende rijksbeleid vastgelegd in Planologische Kernbeslissingen (PKB's). Sinds 1 juli 2008 zijn deze documenten alleen nog bindend voor het Rijk en niet meer voor andere overheden. Het Rijk kiest ervoor om het deel van het ruimtelijk beleid dat bedoeld is bindend te zijn voor andere overheden, ook onder de Wro te borgen. De Wro geeft daarvoor het Rijk de beschikking over het instrument Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB).

De AMvB is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente. Daarnaast kan de AMvB aan de

gemeente opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk kan het daarbij gaan om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies zoals natuur in de ecologische hoofdstructuur (EHS) of met het vrijwaren van functies, bijvoorbeeld kapitaalintensieve functies in gebieden waar rivierverruiming noodzakelijk is.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (afgekort Barro) bevat een beperkt aantal beslissingen van wezenlijk belang (13 nationale belangen) uit de nieuwe Structuurvisie. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de hierbij behorende ministeriële regeling zijn op 30 december 2011 in werking getreden.

Aanwijzing reserveringsgebieden verbreding bestaande hoofdwegen

In artikel 2.7.2, lid 1 van het Barro is opgenomen dat hoofdwegen of delen daarvan worden aangewezen waarvoor bij een regeling vast te stellen reserveringsgebied geldt aan een of beide zijden van de hoofdweg ten behoeve van een mogelijke uitbreiding daarvan. In lid 2 is bepaald dat de breedte van een reserveringsgebied van bij ministeriële regeling aangewezen hoofdwegen wordt gemeten vanaf de buitenste kantstreep en ten hoogste bedraagt:

- a. 34 meter aan weerszijden van de hoofdweg ten behoeve van de mogelijke verbreding per rijrichting met één rijstrook.

In de toelichting op het Barro is opgenomen dat voor de bepaling van de reserveringsgebieden en de omvang daarvan de SVIR richtinggevend is. Er wordt alleen ruimte gereserveerd voor infrastructuurprojecten waarover de besluitvorming op de datum van inwerkingtreding van het besluit (1 oktober 2012) nog niet heeft geresulteerd in een onherroepelijk tracébesluit of wegaanpassingsbesluit en het traject of de locatie is vermeld in het MIRT of in de prioriteringsbrief met de invulling van het verlengd Infrastructuurfonds.

Uitwerking hiervan vindt plaats in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In artikel 3.1 (aanwijzing reserveringsgebieden) is bepaald een reserveringsgebied alleen geldt ten behoeve van een mogelijke uitbreiding van die hoofdweg, bedoeld in artikel 2.7.2, eerste lid, van het Barro, welke in bijlage 17 worden aangewezen. Rijksweg A12 (tussen Utrecht en Den Haag) is hierin niet opgenomen, omdat deze wegen inmiddels zijn verbreed. Op de verbeelding van het bestemmingsplan is rekening gehouden met een afstand tussen buitenste kantstreep en het bouwvlak van circa 30 meter.

Conclusie

Het planinitiatief voldoet aan het geschetste rijksbeleid en de AMvB. Het betreft een ontwikkeling gebaseerd op de uitgangspunten van de 'SER-ladder'. Dit sluit aan bij het principe van de ladder voor duurzame verstedelijking. Er zijn met deze planontwikkeling geen rijksbelangen gemoeid.

4.2 Provinciaal beleid

Voor de uitwerking van het planproces voor de driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda (RZG) heeft de provincie in 2002 een stuurgroep opgericht waarin de provincie en bestuurders van de bij het gebied betrokken gemeenten, de regio's, het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties (totaal 23 partijen) samenwerken. Deze Stuurgroep RZG heeft de hoofdkeuzen voor de inrichting van het gebied in een langetermijnvisie vastgelegd: de Interregionale Structuurvisie driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda (ISV). In december 2004 hebben Provinciale Staten ingestemd met de ISV en geconstateerd dat deze voldoende basis biedt voor uitwerking in:

- een Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP), op te stellen door de vijf betrokken gemeenten (Gouda, Moordrecht, Nieuwerkerk aan den IJssel, Zevenhuizen-Moerkapelle en Waddinxveen¹);
- een partiële herziening van het streekplan Zuid-Holland Oost 2003.

¹ De gemeenten Moordrecht, Nieuwerkerk aan den IJssel en Zevenhuizen-Moerkapelle zijn op 1 januari 2010 gefuseerd tot de gemeente Zuidplas.

Op basis van de Interregionale Structuurvisie zijn voor het structuurplan en de streekplanherziening de volgende kwantitatieve opgaven opgesteld voor de periode 2010 tot 2030:

- ruimte voor 15.000 à 30.000 woningen. Tot 2020 wordt daarbij uitgegaan van circa 15.000 waarvan 5.000 - 10.000 woningen ten behoeve van de stadsregio Rotterdam en de overige voor Midden-Holland en de rest van de Zuidvleugel.²
- 150 à 300 hectare netto bedrijventerrein, waarvan 125 hectare netto tot 2020.
- 200 hectare netto voor nieuwvestiging van glastuinbouw (Nota Glastuinbouw, ISV en PS 2004).

In het kader van de planvorming van het ISP is aan die 200 hectare nog eens 80 hectare netto voor de hervestiging van glastuinbouwbedrijven uit het plangebied Zuidplas aan de opgave toegevoegd.

Aan deze kwantitatieve opgaven zijn kwalitatieve uitgangspunten verbonden zoals te realiseren woonmilieus, ontwikkeling van diverse soorten van bedrijvigheid en duurzaamheid van de te realiseren functies en eisen ten aanzien van bereikbaarheid/ontsluiting, groenstructuur en waterberging en -beheersing.

4.2.1 Provinciale Visie op Zuid-Holland

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening voor de hele provincie een integrale Structuurvisie, genaamd Visie op Zuid-Holland, op 2 juli 2010 vastgesteld. Deze is in de plaats gekomen van de bestaande streekplannen. Voor dit plangebied is dat het streekplan Zuid-Holland Oost en de Streekplanherziening Zuid-Holland Oost Zuidplas. In deze visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en geeft zij haar kijk op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2040.

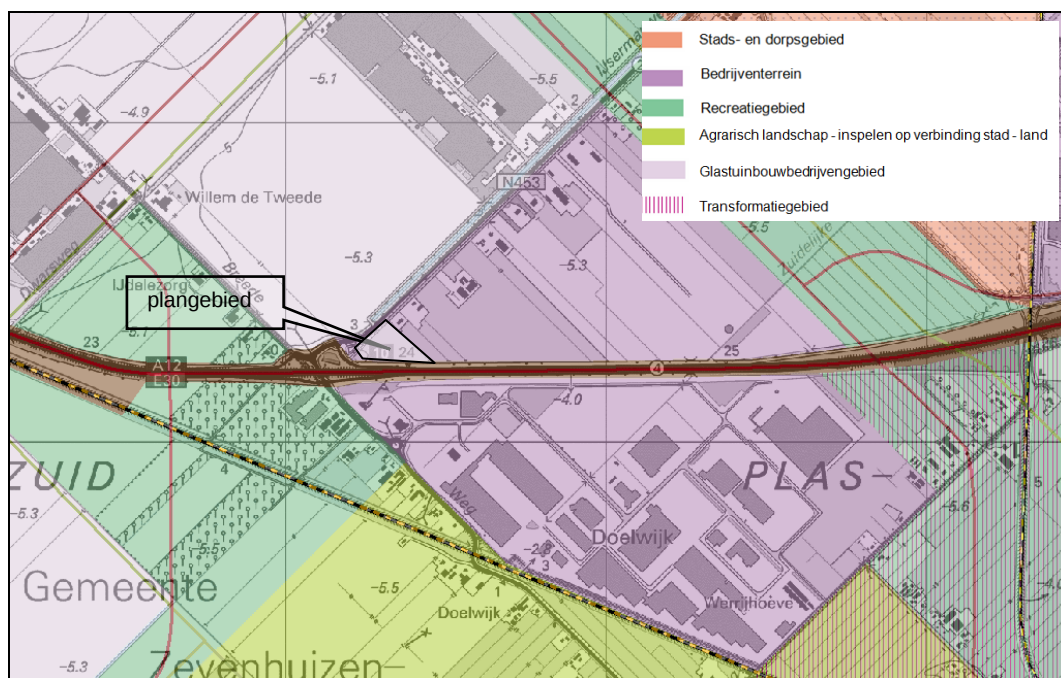
In de Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' staat hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de Structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt vijf hoofdopgaven:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Naast het bieden van ruimte aan en het ordenen van functies richt de visie 2020 zich nadrukkelijk ook op het beschermen en ontwikkelen van ruimtelijke kwaliteiten. Functie en kwaliteit staan niet los van elkaar.

De provincie kiest ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt. Op de kaart zijn het stedelijk netwerk en alle daarbuiten gelegen kernen in Zuid-Holland omgeven door bebouwingscontouren. Deze geven de grens van de bebouwingsmogelijkheden voor wonen en werken weer. De bebouwingscontouren zijn strak getrokken om het bestaand stedelijk gebied en de kernen, rekening houdend met plannen waar de provincie al mee heeft ingestemd. De planlocatie ligt binnen de bebouwingscontour.

² De woningbouwprogrammering tot 2020 is later naar beneden bijgesteld tot 7.000 woningen in verband met de Woonvisie Rotterdam. Eind vorig jaar is het startprogramma in verband met de gewijzigde woningmarkt opnieuw naar beneden bijgesteld tot 1.340 woningen.

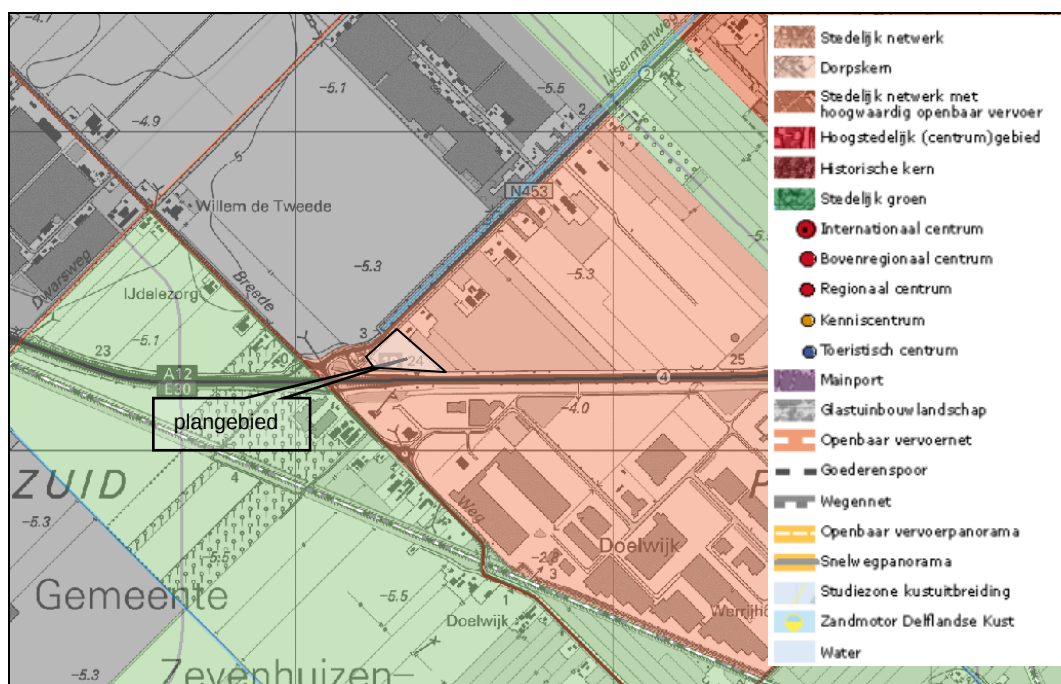


Figuur 3: Uitsnede functiekaart.

Ook de instrumenten die de provincie inzet, komen in de Structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'

De functiekaart geeft de gewenste en mogelijke ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijke beleid tot 2020. Op de functiekaart van de Structuurvisie is het plangebied aangeduid als 'Bedrijventerrein' (figuur 3).

Terwijl de functiekaart stuurt op 'wat en waar', stuurt de kwaliteitskaart op het 'waar en hoe'. Op de kaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten benoemd op een globale regionale schaal. Op de kwaliteitskaart is dat "Kwaliteit in stads- en dorpsgebied" (figuur 4). De planontwikkeling is hiermee in overeenstemming.



Figuur 4: uitsnede geactualiseerde kwaliteitskaart.

In de Structuurvisie wordt bevestigd dat duurzaamheid en klimaatbestendige ontwikkeling centraal blijven staan in de Zuidplaspolder. Het is de bedoeling water-, natuur-, woon- en werkfuncties op een slimme manier te combineren. Over het startprogramma tot 2020 is met een groot aantal partijen overeenstemming: 7.000 woningen (in 2012 naar beneden bijgesteld tot 1.340 woningen), 280 hectare glas, 110 hectare bedrijventerreinen, ontwikkeling van 325 hectare natuur en betere bereikbaarheid via spoor en weg.

Conclusie

Een bedrijvenontwikkeling op A12 Noord met circa 1 hectare is in overeenstemming met de uitgangspunten van de Provinciale Structuurvisie, omdat deze uitbreiding binnen het bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd met de aanduiding 'Bedrijventerrein'.

4.2.2 Verordening Ruimte

In samenhang met de Structuurvisie is de Verordening Ruimte opgesteld. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het volgende is relevant voor het bestemmingsplan.

Artikel 2 Algemene regels ter zake van bestemmingsplannen

De in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen ladder voor duurzame verstedelijking is eveneens opgenomen in de actualisatie van de Verordening Ruimte van 30 januari 2013 (artikel 2 van de Verordening).

De ladder heeft betrekking op alle stedelijke ontwikkelingen: woningbouw, kantoren, bedrijven, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen. De ladder bestaat uit drie stappen. In eerste instantie moet gekeken worden of er behoefte is aan nieuwe ruimte voor woningen, kantoren, bedrijven, detailhandel of voorzieningen. Deze behoefte moet blijken uit een regionaal afgestemd programma. Als er (nog) geen regionaal programma is vastgesteld dan kan uit een positief advies van de regio blijken dat regionale afstemming heeft plaatsgevonden.

Als de behoefte voldoende is gemotiveerd, wordt gekeken of aan deze behoefte kan worden voldaan door het benutten van locaties voor herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stads- en dorpsgebied 2010. Als ook dat niet tot de mogelijkheden behoort, wordt aansluitend aan het bestaand stads- en dorpsgebied een locatie gezocht. In eerste instantie is dat binnen de bebouwingscontour. Het gaat om locaties die passend, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld. Overschrijding van de bebouwingscontour is alleen mogelijk via wijziging of ontheffing van deze verordening. De ladder voor duurzame verstedelijking is verantwoord in paragraaf 3.2.

Artikel 3 Regels voor het gebied buiten de bebouwingscontouren

Lid 1 geen verstedelijking buiten de bebouwingscontouren

Op grond van artikel 3, lid 1 van de Verordening Ruimte dienen ruimtelijke plannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren nieuwvestiging van stedelijke functies uit te sluiten. Uitgangspunt is dat nieuwe bedrijfsbebouwing binnen de bebouwingscontour dient plaats te vinden.

Artikel 8 Bedrijventerreinen

Lid 1 Uitsluiten bedrijfswoningen

Bestemmingsplannen voor gronden die zijn gelegen op bedrijventerreinen wijzen geen bestemmingen aan die nieuwe (bedrijfs)woningen mogelijk maken.

Lid 3 Hoogst mogelijke milieucategorie

Bestemmingsplannen voor gronden die zijn gelegen op bedrijventerreinen, moeten bedrijven uit de hoogst mogelijke milieucategorie van de Staat van Bedrijfsactiviteiten passend bij de omgeving van het bedrijventerrein mogelijk maken, waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen die mogelijk zijn op grond van een onherroepelijk bestemmingsplan of de provinciale structuurvisie.

Conclusie

De ontwikkeling van het bedrijventerrein ligt binnen de aanduiding 'Bedrijventerrein', zoals opgenomen in kaart 6 van de Verordening Ruimte. Het gebied A12 Noord is opgenomen in de bedrijvenstrategie Midden-Holland 2008-2030; regionale afstemming heeft plaatsgevonden.

Het plangebied ligt binnen de bebouwingscontour (kaart 1 bij de Verordening Ruimte) en grenst aan het bestaand stads- en dorpsgebied 2010, waarin de locatie op kaart 4a van de Verordening Ruimte als nieuw stads- en dorpsgebied, grenzend aan het bestaand stedelijk gebied, is aangeduid. Voldaan wordt aan de provinciale belangen met betrekking tot locatiekeuze, regionale afstemming en ladder voor duurzame verstedelijking.

4.3 Regionaal beleid

In de volgende paragrafen wordt aandacht besteed aan het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas en de Integrale regiovisie Midden-Holland.

4.3.1 Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas

Het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP) is een gezamenlijk plan van (thans) de drie gemeenten (Gouda, Waddinxveen en Zuidplas). Het ISP is onder bestuurlijke regie van de Stuurgroep driehoek RZG tot stand gekomen, dat wil zeggen in samenwerking met de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Gelijktijdig heeft de provincie de tweede partiële herziening van het streekplan Zuid-Holland Oost Zuidplas vastgesteld. Dit plan is inmiddels opgegaan in de Provinciale Structuurvisie (zie hoofdstuk 3.2.1).

Het ISP is een uitwerking van de vastgestelde Interregionale Structuurvisie (2004). Het plan geeft inzicht over de ontwikkelingen in de Zuidplas tot 2030, waarbij het accent ligt op de periode 2010-2020. Het streven is om het ISP binnen deze periode in fasen uit te werken en uit te voeren. Het ISP is voor de gemeenten in de Zuidplas de basis voor het ruimtelijk beleid. De gemeentebesturen moeten zich bij het maken van bestemmingsplannen houden aan wat in het ISP staat. Voor burgers en organisaties komen uit het ISP geen juridisch bindende gevolgen voort. Dat gebeurt pas na de vaststelling van bestemmingsplannen. Aan het ISP kunnen dan ook door burgers en bedrijven niet direct rechten worden ontleend. Het ISP is door de gemeenteraad van Waddinxveen op 1 februari 2006 vastgesteld.

Het ISP omvat:

- Een inrichtingsschets voor de Zuidplaspolder op schaal 1:25.000
- De hoofdstructuur voor groen, water en verkeer
- Aantallen te bouwen woningen
- Aantallen hectares voor bedrijventerreinen en glastuinbouw
- Een visie op de financiering
- Een visie op de ontwikkelingsorganisatie
- Een fasering van het programma.

Het plangebied Zuidplas bestaat globaal uit de Zuidplaspolder, de bovenlanden langs de Hollandsche IJssel, de Eendragtspolder, de Tweemanspolder, Polder de Wilde Veenen en een zone ten westen van Waddinxveen. Het betreft het grondgebied van de Zuidplaspolder, Gouda, Waddinxveen en thans de gemeente Zuidplas.

De belangrijkste richtinggevende uitspraken voor het ruimtelijk beleid in de Zuidplas, zoals geformuleerd in de Interregionale Structuurvisie (vanuit de lagenbenadering) zijn voor zover betrekking op het noordelijke gebied:

- Droogmakerijen (zoals de Zuidplas) lenen zich beter voor intensieve verstedelijking dan de veenweidegebieden.
- Uitbreiding van de groenstructuur is in de Zuidvleugel nodig. De Rottewig vormt met de Eendragtspolder, de Tweemanspolder en Polder de Wilde Veenen met het Bentwoud een robuuste groene as. Aan de zuidkant wordt de groenstructuur gecompleteerd met de Krimpenerwaard, de Hollandsche IJssel en Hitland en het restveengebied van de Zuidplas.

De plankaart (figuur 5) kent drie lagen: 'groenblauw casco', 'infranetwerk' en 'occupatie'. Het plangebied is hierin aangeduid als 'nieuw: accent werken'.



Figuur 5: Plankaart ISP.

Conclusie

De planontwikkeling betreft een uitwerking van het Intergemeentelijk Structuurplan, waarin is vastgelegd dat de locatie A12 Noord in beeld is als uitplaatsingslocatie voor bedrijven uit Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle en Gouda.

4.3.2 Handboek kwaliteit Zuidplaspolder

In het Handboek kwaliteit Zuidplaspolder (2008) zijn de ruimtelijke en milieutechnische ambities en richtlijnen opgenomen voor de ontwikkeling van de Zuidplaspolder. Dit Handboek is niet vastgesteld, maar dient wel als uitgangspunt bij toetsing van nieuwe aanvragen.

Het Handboek bevat een omvangrijke set uitspraken over drie kwalitatieve aspecten, waarmee in de verdere planvorming voor de deelgebieden rekening moet worden gehouden:

1. duurzaamheid;
2. hoofdplanstructuur van de Zuidplaspolder;
3. kwaliteit in de deelgebieden.

Een belangrijk uitgangspunt bij uitwerking van de plannen is het principe van 'Linten, lanen en tochten'. Het stelsel van 'Linten, lanen en tochten' is sinds de voorstudies uit 2004 van de bureaus H+N+S en Palmboom-Van de Bout het belangrijkste structurerende element in de Zuidplaspolder. Het door hen geschetste principe van verdubbelde groene linten in noord-zuid-richting en brede tochten in oostwest-richting zorgde voor een herkenbare structuur, waarbinnen allerlei variaties in ruimtelijke en programmatische zin denkbaar zouden zijn. De Beijerincklaan heeft een prachtig profiel voor dit principe.

Conclusie

De planontwikkeling heeft geen invloed op de 'Linten, lanen en tochten' structuur. Deze blijft gehandhaafd. De in het Handboek genoemde criteria worden gerespecteerd



Een mooi voorbeeld van de 'Linten lanen en tochten' structuur langs de Beijerincklaan.

4.3.3 Integrale regiovisie Midden-Holland

De gemeenten, georganiseerd in het ISMH, moesten in korte tijd ten behoeve van het streekplan Zuid-Holland Oost van de provincie duidelijk maken wat hun gezamenlijke ruimtelijke visie (2003-2015) was. De integrale aanpak betekent dat voor het gehele gebied een samenhangend verhaal op papier staat. Twee aspecten hebben in het maken van de regiovisie zwaar gewogen: leefbaarheid en lagenbenadering.

Het gaat om een ruimtelijke visie voor Midden-Holland (grotweg het gebied rond Gouda) die meer is dan de som van afzonderlijke gemeentelijke visies en als onderlegger c.q. uitwerking diende voor het streekplan Zuid-Holland Oost; daarom heeft de visie ook dezelfde looptijd (2003- 2015, met een doorkijk tot 2020) en maakt deze gebruik van de door de provincie en het rijk (in de Vijfde Nota) gehanteerde plansystematiek, met zoals daar zijn de lagenbenadering, knooppunten en het trekken van rode contouren. In de regiovisie is A12 Noord opgenomen als 'Werken nieuw binnen contour'.

Ruimtelijke Agenda Midden-Holland 'Geslaagde kwaliteit in een vitale regio'

De gemeenten in Midden-Holland hebben in 2009 besloten om gezamenlijk het bestaande ruimtelijk beleid verder te ontwikkelen tot een uitvoeringsgerichte ruimtelijke agenda. Deze agenda heeft een doorlooptijd tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Op 15 februari 2010 heeft het portefeuillehoudersoverleg Groene Hart, RO en Volkshuisvesting de Ruimtelijke Agenda Midden-Holland 'Geslaagde kwaliteit in een vitale regio' vastgesteld.

De agenda moet de kwaliteiten en samenbindende identiteit van het gebied formuleren en leiden tot meer regie op de ruimtelijke ontwikkelingen in de regio in relatie tot ontwikkelingen vanuit provinciaal en rijksbeleid. De agenda moet de regio ook een duidelijk eigen gezicht geven in het geheel van de Randstad. Speerpunten zijn:

- verbetering van de noord-zuidverbinding door ontwikkeling van de N207-corridor;
- een regionaal programma ketenmobiliteit met een bijzondere functie voor de Gouweknoop;
- een regionaal programma voor verbeterde voorzieningen;
- een regionaal programma voor een gastvrij Midden-Holland, gekoppeld aan marketing van de regio;
- een regionaal fonds gekoppeld aan de doelen van de ruimtelijke agenda.

Waddinxveen is in de ruimtelijke agenda aangemerkt als verzorgingskern met een subregionale functie. In kernen met deze functie is enige uitbreiding van voorzieningen mogelijk. Dit is een belangrijke voorwaarde om de leefbaarheid te waarborgen. Centraal staat behoud en versterking van de vitaliteit.

Ruimte voor bedrijvigheid moet in eerste instantie komen door intensivering van bestaande bedrijventerreinen. Bovendien komt er 150 tot 350 ha netto ruimte in de Zuidplaspolder. Veel van de vraag komt uit de regio Rotterdam dus een goede verbinding met de A20 is daarbij essentieel. Gezien de beperkte ruimte wordt gestreefd naar intensief en meervoudig ruimtegebruik en revitalisering.

Concentratie van bedrijfsbebouwing

Clustering en concentratie van grootschalige bedrijfsbebouwing speelt ook een belangrijke rol in de strijd tegen verrommeling. In plaats van bedrijventerreinen, glastuinbouw en agrarische bebouwing gelijkelijk uit te smeren over het landschap, wordt zo veel mogelijk gekozen voor

een beperkt aantal vestigingslocaties die op aantrekkelijke wijze landschappelijk worden ingepast of, nog beter, een nieuwe landschappelijke kwaliteit toevoegen.

Conclusie

De planontwikkeling is in overeenstemming met de uitgangspunten van de regiovisie en de Ruimtelijke Agenda Midden-Holland, waarin A12 Noord als vestigingslocatie voor bedrijven is aangewezen.

4.4 Gemeentelijk beleid

In dit hoofdstuk zal eerst aandacht worden besteed aan de Structuurvisie Waddinxveen 2030. In deze visie worden de door de gemeente gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende jaren vastgelegd. Deze beleidsuitgangspunten zullen onder meer worden vertaald in de komende herzieningen van bestemmingsplannen voor het gemeentelijke grondgebied. Hierna wordt ingegaan op de Verkeersvisie, het Groenstructuurplan en Duurzaamheid.

4.4.1 Structuurvisie Waddinxveen 2030

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 3 oktober 2012 de structuurvisie Waddinxveen 2030 "Positief en realistisch naar 2030" vastgesteld. De structuurvisie van 2006 is herzien, omdat in de periode tot 2006 en nu veel is veranderd. De huidige economische situatie en bijgestelde groeiprognozes hebben gevolgen voor bijvoorbeeld het beleid dat gericht is op de bedrijventerreinenstrategie. Er is opnieuw gekeken naar de kansen en mogelijkheden die Waddinxveen heeft op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen. Het karakter van de structuurvisie is positief en realistisch. Concreet betekent dit dat de ambities haalbaar en uitvoerbaar zijn, maar dat de visie ook uitdaagt en perspectief biedt. De nieuwe structuurvisie moet zowel de gemeente als burgers, bedrijven en andere betrokken partijen inspireren om actief mee te werken en te bouwen aan de toekomst van Waddinxveen.

Economie en werken

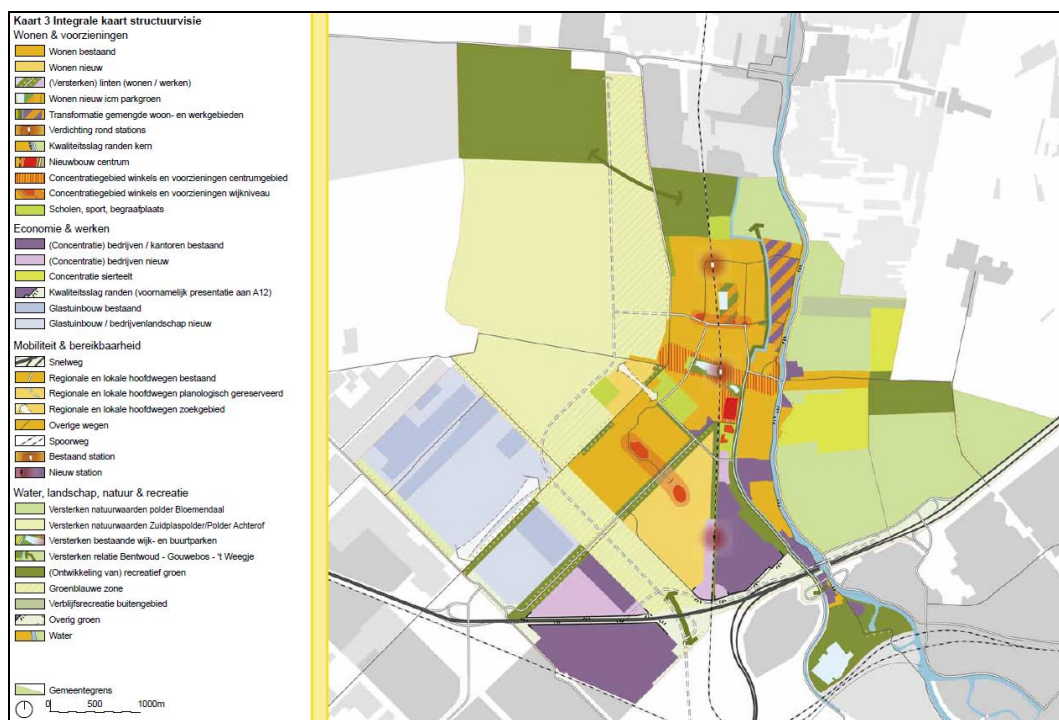
Waddinxveen speelt economisch gezien een belangrijke rol in de regio. Er moet een balans worden gevonden tussen ruimte bieden aan lokale bedrijven en regionale bedrijvigheid die elders moeilijk kan worden geplaatst. Bovendien moet het functioneren en het beheer van de bestaande bedrijventerreinen worden gemonitord en waar nodig versterkt, om beter in te spelen op de wensen van de bestaande en nieuwe bedrijven.

Vanuit het streven naar een goed welzijn voor de huidige en toekomstige inwoners maakt de gemeente de volgende strategische keuze op het gebied van het versterken van de economische structuur Waddinxveen voor zover betrekking hebbend op A12-Noord:

- Versterking van bestaande werkmilieus en voldoende ruimte blijven bieden voor de verplaatsing en vestiging van (nieuwe) bedrijven (bijvoorbeeld A12-Noord);
- Afzien van perifere detailhandelsvestiging (PDV) op A12-Noord.

A12 Noord

A12 Noord is eerder vanuit provincie en regio deels aangewezen voor de opvang van bedrijven uit de hogere milieucategorieën 4 en 5. De gemeente Waddinxveen onderzoekt momenteel haar rol bij deze ontwikkeling, vanuit het perspectief dat de grond in handen is van particulieren. Bij de ontwikkeling van A12 Noord zal een beeldkwaliteitsplan opgesteld moeten worden, waarin de kwetsbare overgangen naar het buitengebied en de presentatie naar de A12 op een optimale manier geborgd worden. Tevens moet hier nadrukkelijk gekeken worden naar de eventuele (geluid)zonering van de locatie, zodat een optimale inrichting van het gebied zelf wordt gewaarborgd en de overlast voor omliggende gebieden (Vredenburgzone, Park Triangel en Tweede Bloksweg) wordt beperkt. Op de integrale kaart van de Structuurvisie is A12 Noord aangeduid als "(concentratie) bedrijven nieuw" (zie figuur 6).



Figuur 6: Integrale kaart structuurvisie.

Conclusie

De ontwikkeling van de A12 Noord is in de uitvoeringsagenda van de geactualiseerde Structuurvisie opgenomen als een facilitair project met ondernemers, grondeigenaren en regio. voor de periode 2012-2030. Onderhavige planontwikkeling speelt in op de behoefte naar concentratie van (nieuwe) bedrijven op A12 Noord.

4.4.2 Mobiliteitsplan 2013-2020

De gemeenteraad heeft op 26 juni 2013 het Mobiliteitsplan Waddinxveen 2013-2020 vastgesteld. Het mobiliteitsplan vervangt de verkeersvisie Waddinxveen uit 2006 en de second opinion uit 2007.

In het mobiliteitsplan staan ambities: een optimaal bereikbaar Waddinxveen³, verkeersveiligheid voor alle verkeersdeelnemers, stimuleren van het fietsgebruik en het optimaal benutten van het openbaar vervoer. Het doel van het mobiliteitsplan is om deze vier ambities te realiseren. Hiervoor is een routeboek opgesteld. Dit routeboek bestaat uit beleidskaders die gebruikt worden bij diverse (integrale) ontwikkelingen en maatregelen waarmee de grootste knelpunten aangepakt kunnen worden.

Het mobiliteitsplan is een sectorale uitwerking van de in oktober 2012 vastgestelde "Structuurvisie Waddinxveen 2030". In het mobiliteitsplan staan geen detailuitwerkingen. Hiervoor worden, waar relevant, aparte plannen gemaakt.

Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan acht beleidskaders om de ambities te realiseren. Zowel de beleidskaders als de maatregelen om de knelpunten te reduceren hebben als doel om de mobiliteitsambities te realiseren. Voor onderhavige ontwikkeling zijn de volgende beleidskaders relevant:

1. Toetsen van de verkeersafwikkeling van verkeersgenererende ontwikkelingen;
2. Alleen nieuwe verkeersgenererende ontwikkelingen toestaan binnen 3 kilometer van aansluitingen op de A12 en/of binnen 600 meter van de te realiseren Bentwoudlaan.
3. Alleen nieuwe verkeersgenererende ontwikkelingen toestaan binnen 200 meter van een gebiedsontsluitingsweg;
4. Invetten op de juiste regionale ontwikkelingen.

³ Voor wat betreft bereikbaarheid wordt 'Waddinxveen – Beijerincklaan – A12' als één van de vier belangrijke ontsluitingsroutes genoemd.

De beleidskaders worden gebruikt in het integrale afwegingskader bij nieuwe ontwikkelingen. In verband hiermede is een verkeersonderzoek uitgevoerd door Goudappel Coffeng, waarin is aangetoond dat de planontwikkeling vanuit verkeerskundige overwegingen uitvoerbaar is (zie hoofdstuk 3.4).

Conclusie

Het plangebied wordt via de Tweede Bloksweg ontsloten op de recentelijk geconstrueerde N453. Het rijkswegennet is op korte afstand bereikbaar. De planontwikkeling genereert geen verkeer naar de kern van Waddinxveen. Het plan voldoet aan de relevante beleidskaders van het Mobiliteitsplan.

4.4.3 Groenstructuurplan

Vanuit de huidige groenstructuur is een achttal ruimtelijke ontwikkelingsambities geformuleerd in het Groenstructuurplan (2004). De ambities geven weer hoe in de toekomst de ruimtelijke kwaliteit van Waddinxveen versterkt kan worden door de ontwikkeling van nieuwe groenelementen. Het gaat hierbij niet om op zichzelf staande ontwikkelingen die binnen afzienbare tijd gerealiseerd zullen worden. De ambities zullen opgenomen moeten worden in toekomstige stedenbouwkundige uitwerkingen en worden dan ook niet als op zichzelf staande projecten geagendeerd.

In het Groenstructuurplan is uitleg gegeven over het ontstaan van structuren, plekken, straten, niveauverschillen en oude bomen. Deze zijn vervolgens vertaald in een groen structuurkaart. Een netwerk van groene verbindingen zorgt ervoor dat de grote groene gebieden en de parken aan elkaar geschakeld worden. Dit voorkomt dat de waardevolle gebieden geïsoleerd komen te liggen. Dit groene netwerk bevat belangrijke ecologische waarden en gaat vaak gepaard met recreatief gebruik. Het recreatieve netwerk maakt dat de groene gebieden functioneel met elkaar verbonden worden. De routes, gevormd door fiets- en wandelpaden verbinden de wijken, de buurten, het centrum, de parken en het buitengebied met elkaar.

Op de themakaart staan voor Waddinxveen de belangrijkste bestaande en gewenste verbindingroutes aangegeven. Het Moerkapellepad is hier aangegeven als recreatieve verbindingroute (figuur 7). De bestaande groenstructuur langs de Beijerincklaan worden niet aangetast.



Figuur 7: Groenstructuur kaart.

Conclusie

De planontwikkeling tast de Groenstructuur niet aan. Het bedrijventerrein zelf wordt groen afgezoomd. Voorts worden twee waterpartijen aangelegd.



Tweede Bloksweg.



Moerkapellepad met links plangebied en rechts A12.

4.4.4 Gemeentelijk beleid inzake duurzaam bouwen

Het Regionaal Beleidskader Duurzaam Bouwen biedt uitgangspunten voor bestaande en nieuwe woningbouw, gemeentelijke gebouwen, utiliteitsbouw, bedrijventerreinen, stedenbouw en GWW. Aangesloten wordt bij de systematiek van GPR gebouw. Al in het voorlopig ontwerp kan snel met GPR Gebouw een verkenning op verschillende milieuthema's worden uitgevoerd. Duurzaamheid wordt zo meegenomen als een van de aspecten van de totale kwaliteit. Binnen het voorgenoemd beleidskader wordt projectmatig gewerkt aan het halen van de minimumdoelstellingen van 7,2 per thema (milieu, energie, toekomstwaarde, gebruikskwaliteit en gezondheid). De gemeente heeft daartoe onder meer het FSC-convenant getekend (november 2008). Dit betekent dat de gemeente in al haar eigen werken FSC-hout toepast en er ook naar streeft deze voorwaarde in overeenkomsten met ontwikkelaars op te nemen.

Conclusie

De ontwikkeling van het bedrijventerrein zal voldoen aan het gemeentelijk beleid op het gebied van duurzaam bouwen.

4.5 Conclusie

Het planinitiatief voldoet aan het geschetste rijksbeleid. Sprake is van een duurzame verstedelijking met een landschappelijke overgang naar het buitengebied, waarbij rekening is gehouden met de opeenvolgende stappen van de 'SER-ladder'. Dit sluit aan bij het principe bundeling van verstedelijking. Er is geen strijdigheid met de rijksbelangen.

De ontwikkeling van het bedrijventerrein ligt binnen de aanduiding 'Bedrijventerrein', zoals opgenomen in kaart 6 van de Verordening Ruimte. De behoefte aan een nieuwe ontwikkeling op een daartoe gereserveerd bedrijventerrein is in lijn met de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking. Mitsdien is de planontwikkeling in overeenstemming met het provinciaal belang.

De planontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid, zoals deze is vastgesteld in de hiervoor genoemde beleidsdocumenten. De ontwikkeling van het bedrijventerrein is in overeenstemming met de uitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie om voorzieningen uit te breiden voor de opvang van bedrijvigheid.

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de in dit bestemmingsplan opgenomen planontwikkeling in overeenstemming is met het rijks-, provinciaal, regionaal en lokaal vastgesteld beleid.

5. Water

5.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Een Watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in onder meer de toelichting bij een bestemmingsplan. Doel van de Watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

5.2 Beleidskader rijk, provincie en gemeente

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Europa

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KWR) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Rijk

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

Provincie

Op provinciaal niveau heeft de provincie Zuid-Holland het beleid vertaald in het Provinciaal Waterplan 2010-2015. In dit Plan staat uitgebreid beschreven hoe de provincie, samen met waterschappen en andere partners, een duurzame en klimaatbestendige delta zal realiseren en behouden, waar het veilig en aangenaam wonen, werken en recreëren is. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

1. Waarborgen waterveiligheid
2. Zorgen voor mooi en schoon water
3. Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening
4. Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit leidt tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Gemeente

Het gemeentelijke beleid is vastgelegd in het Waterplan Boskoop en Waddinxveen (februari 2010). Dit Waterplan is een gezamenlijk plan van de gemeenten Waddinxveen en Boskoop, het hoogheemraadschap van Rijnland en het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Deze partijen hebben het Waterplan opgesteld om knelpunten in het watersysteem aan te pakken en kansen op verbeteringen te benutten. Een opgave voor het Waterplan is te voorzien in de lokale implementatie van het nieuwe waterbeleid (Kaderrichtlijn Water, Nationaal Bestuursakkoord Water). Ook willen de gemeenten en de hoogheemraadschappen met het Waterplan zorgen voor een optimale, gezamenlijke aanpak van de wateropgaven. De verwachting is dat hierdoor kostenefficiënter kan worden gewerkt. Het waterplan focust op de maatregelen in het bebouwde gebied.

Het waterplan heeft tot doel een integrale visie op te stellen over alle aspecten van het water (met uitzondering van drinkwater en zwembaden) en het implementeren van duurzaam waterbeleid in het bebouwd gebied van beide gemeenten.

Het waterplan resulteert uiteindelijk in een maatregelenpakket om te komen tot:

- een veilig en robuust watersysteem;
- het voorkomen van wateroverlast en watertekort;
- een goede waterkwaliteit en een ecologisch gezond watersysteem;
- het benutten van mogelijkheden voor beleving en recreatie;
- het optimaliseren van beheer en onderhoud;
- het optimaliseren van communicatie binnen en tussen partijen.

5.3 Beleid hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder HHSK) is vastgelegd in het waterbeheerplan HHSK 2010-2015, de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard, peilbesluiten en de leggers. Het HHSK streeft ernaar om samen met gemeenten als partners op te trekken. Er moet worden ingezet op intensief overleg met gemeentebesturen voor het kunnen realiseren van projecten. De ruimtelijke ordening en de waterhuishouding moeten in onderlinge relatie worden ontwikkeld. Op basis van ervaring en deskundigheid adviseert HHSK over de mogelijkheden voor een duurzaam watersysteem. De laatste jaren is het inzicht gegroeid dat op een duurzamer wijze met het stedelijk waterbeheer dient te worden omgegaan, mede gezien de klimaatveranderingen. Aandachtspunten voor het duurzame stedelijk waterbeheer zijn het minimaliseren van wateroverlast, het realiseren van voldoende waterberging waarbij zoveel mogelijk een ecologische inrichting wordt nagestreefd, het verantwoord afkoppelen van verhard oppervlak en het voorkomen van diffuse verontreinigingen door toepassing van duurzame bouwmaterialen.

De visie is uitgewerkt in een concreet maatregelenplan:

- Het woongenot, de belevingswaarde en de recreatieve mogelijkheden op en in het water voor burgers nemen toe;
- De waterkwaliteit voldoet tenminste aan de algemene milieukwaliteitseisen;
- Het waterhuishoudkundig systeem kent goede aan- en afvoermogelijkheden, waarbij de doorspoelbaarheid en de mogelijkheid om onder normale omstandigheden het waterpeil binnen zekere marges te handhaven, voldoende worden gewaarborgd;
- Het watersysteem is zo ingericht dat het de ontwikkeling van biologisch gezond water bevordert.

Voor ontwikkelingen is het waterbeheerplan van HHSK 2010 – 2015 van het hoogheemraadschap van belang. Ontwikkelingen gaan vaak gepaard met een toename van het verharde oppervlak. In het waterbeheerplan van HHSK 2010 – 2015 is beschreven hoe het hoogheemraadschap omgaat met het bergen van oppervlaktewater bij een toenemende verharding van het oppervlak. In zijn algemeenheid geldt verder dat voor aanpassingen aan het

bestaande waterhuishoudingsstelsel bij het Hoogheemraadschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur. Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanleg van overstorten, van de hemelwaterafvoer op het oppervlaktewater, het dempen en graven van water en het aanbrengen van verhard oppervlak. De Keur maakt het mogelijk dat het Hoogheemraadschap haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren.

5.4 Waterhuishouding

Beschrijving watersysteem

Het plangebied maakt waterstaatkundig onderdeel uit van de Zuidplaspolder. Het deel van de Zuidplaspolder waarin Waddinxveen ligt, watert in zuidoostelijke richting af en wordt bemalen door gemaal "De Zuidplas", welke het water op de Ringvaart uitslaat. Ten behoeve van de wateraanvoer liggen er sloten met een zomer- en winterpeil van respectievelijk NAP -6,25 m en NAP -7,10 m. Er spelen geen grote knelpunten in de Zuidplaspolder. Het hoogheemraadschap adviseert minimaal 1,2 m drooglegging (vloerpeil) voor bebouwing om (grond)wateroverlast te voorkomen.

Beschrijving waterkwantiteit

Het hoogheemraadschap werkt momenteel aan een nieuwe berekeningsmethode en bijbehorend waterbergingsbeleid. Het nieuwe Beleid Waterberging wordt naar verwachting nog in 2012 vastgesteld. Tot die tijd is het noodzakelijk dat er een keuze wordt gemaakt uit de drie bestaande methodes en dat deze keus wordt vastgelegd als de beoordelingsmethode.

Dempen is graven

Ten eerste geldt dat als er bestaand oppervlaktewater wordt gedempt, dezelfde hoeveelheid m³ die zich bevinden in het afvoerend nat profiel en de daarbovenop aanwezige vrije ruimte voor het bergen van water (de drooglegging, ofwel het verschil tussen het waterpeil en het maaiveld) binnen hetzelfde peilgebied terug moet worden aangelegd. Dit principe staat bekend als 'dempen is graven'.

Compenserende waterberging vanwege versnelde afvoer

Daarbovenop komt de benodigde aanvullende hoeveelheid waterberging ter compensatie van de toename van verharding en/of een versnelde afvoersituatie. De hoeveelheid voor dit plangebied wordt berekend overeenkomstig scenario 3. Op grond hiervan wordt de benodigde hoeveelheid aanvullende waterberging berekend met verschillende klimaatshorizonnen. In ieder geval geldt dat:

- a. het plan moet voldoen aan de norm die geldt voor het betreffende grondgebruik;
- b. het functioneren van het watersysteem in het betreffende bemalingsgebied niet achteruitgaan ten opzichte van de verschillende klimaatshorizonnen.

Het plangebied is als weidegrond in gebruik. Op grond van de door het hoogheemraadschap opgestelde berekeningsmethode komt het aanvullende wateroppervlak op 5% van de netto toename verhard oppervlak.

In casu zal er circa 428 m² (zijnde 5% van 8.565 m²) vervangend water moeten worden gerealiseerd binnen het plangebied. De planopzet is zodanig dat 945 m² extra water wordt gerealiseerd. Compensatie vindt plaats door middel van aanleg van twee waterpartijen. De nieuwe opgaven zijn in tabel 5.1 weergegeven.

Waterafvoer

Het hemelwater van de daken van de bedrijfsbebouwing zal worden afgevoerd naar het oppervlaktewater. Het afvalwater van de nieuwbouw zal op het riool worden aangesloten op de bestaande riolering overeenkomstig de door de gemeente gestelde eisen. Geen gebruik wordt gemaakt van uitloogbare bouwmaterialen. Voor vergunningplichtige activiteiten zal tijdig een Waterwetvergunning worden aangevraagd bij het hoogheemraadschap.

Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen de in dit bestemmingsplan opgenomen planontwikkeling

Tabel 5.1: wateropgave.

Omschrijving	Bestaand in m ²	Totaal m ² bestaand	Nieuw in m ²	Totaal m ² nieuw
<u>Bebouwd</u>				
bedrijfsgebouwen			3.893	
kantoren			130	
Subtotaal	0		4.023	
<u>Onbebouwd</u>				
verharding (wegen en parkeren)			4.542	
subtotaal	0		4.542	
<i>Subtotaal verhard</i>		0		8.565
<u>Onbebouwd verhard</u>				
weiland/ groen	9.935		425	
water (te graven)			945	
water bestaand				
subtotaal	9.935		1.370	
<i>Subtotaal onverhard</i>		9.935		1.370
Totaal oppervlakte		9.935		9.935

6. Milieu- en omgevingsaspecten

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de omgevingsaspecten die een rol spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit plan. Deze onderwerpen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

6.1 Milieu

De te behandelen vermelde thema's die vanuit een oogpunt van milieu van belang zijn voor deze planontwikkeling van de planlocatie zijn M.E.R., milieuzonering, geluid, bodem, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

6.1.1 Besluit m.e.r.

Wettelijk kader

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Omdat dit project wordt genoemd in de D-lijst (categorie D 11.3, de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein), maar de omvang een oppervlakte heeft van minder dan 75 ha, kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Onderzoek/ beoordeling

Algemeen

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU Richtlijn m.e.r. De richtlijn is van toepassing op de milieueffectbeoordeling van openbare en particuliere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving onder andere geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (verder Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de bijlagen behorende bij het Besluit m.e.r. zijn de m.e.r.-plichtige activiteiten (de C-lijst) en de m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (de D-lijst) beschreven.

Plan/ besluit

In het onderhavige geval is sprake van een bedrijventerrein met een oppervlakte van afgerond 1 ha. In de hierna volgende paragrafen wordt aangetoond dat 'belangrijke nadelige gevolgen' voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Momenteel is het gebied als agrarisch in gebruik. De planontwikkeling zit qua omvang ruim onder de grens voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Op basis van de kenmerken genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particulier projecten' dient te worden gemotiveerd waarom geen MER noodzakelijk is voor de beoogde ontwikkeling. Het plan is getoetst aan de volgende kenmerken.

- *Kenmerken van het project*

Sprake is van een geringe omvang van het plangebied, terwijl er geen cumulatie is met andere projecten. (Voor de Glasparel+ heeft een separate m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden). Evenmin is het gebruik van natuurlijke hulpbronnen aan de orde. Voorts is er geen sprake van productie van afvalstoffen en verontreiniging. Hinder wordt ondervangen door voldoende afstand te houden van nabijgelegen milieugevoelige activiteiten (in paragraaf 6.1.2 wordt hierop nader ingegaan). Risico van ongevallen speelt eveneens niet bij de voorgestelde functiewijziging.

- *Plaats van het project*

Het nieuw op te richten bedrijf ligt niet binnen de invloedssfeer van een Natura 2000-gebied. Het plangebied is voorts niet van historisch, cultureel of archeologisch belang. Dit laatste aspect is beschreven in paragraaf 6.2.

- *Kenmerken van het potentiële effect*

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking. Evenmin is er sprake van een grensoverschrijdend karakter. Bovendien is er geen sprake van een onomkeerbaarheid van het effect. De complexiteit is gering gelet op de omvang van het plangebied.

Conclusie

Op basis van bovenstaande korte toelichting in relatie tot vormvrije M.e.r.-beoordeling kan worden geconcludeerd dat de beoogde planontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg zal hebben.

6.1.2 Milieuzonering

Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (VNG, 2009).

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

Onderzoek/ beoordeling

Het plangebied kan getypeerd worden als een 'gemengd gebied', omdat de bedrijfsontwikkeling in de directe nabijheid van hoofdinfrastructuur ligt, te weten de A12 en de Provinciale weg N453. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor de omgevingstypen bij verschillende hindercategorieën zijn in tabel 6.1 vermeld.

Tabel 6.1: Richtafstanden en omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	150 m
5.1	500 m	300 m

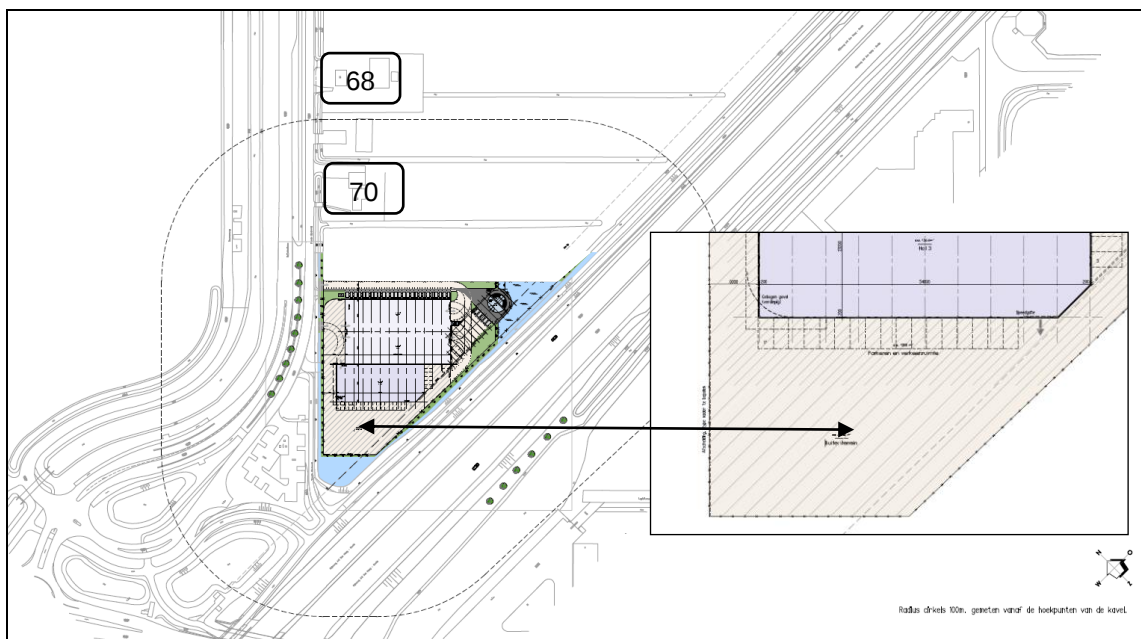
Met behulp van het inrichtingenbestand is geïnventariseerd welke bestaande woningen relevant kunnen zijn voor de geplande nieuwbouwontwikkeling op het bedrijventerrein. Voor het bepalen van de milieuzones is uitgegaan van de afstandsnormen op basis van de VNG-richtlijn voor gemengd gebied, uitgaande van een bedrijf in milieucategorie 4.1. Gegevens van de Kamer van Koophandel bevestigen dat BRS groep is gericht op metaalconstructie (SBI 2511) en glasbewerking (SBI 2319). Volgens de VNG handreiking *Bedrijven en Milieuzonering 2009* valt metaalconstructie onder categorie 3.2, voor zover er sprake is van gesloten gebouwen. Indien

metaalconstructie plaats vindt in de open lucht met een productieoppervlak tot 2.000 m² dan valt de activiteit onder categorie 4.1. Wanneer metaalconstructie buiten plaatsvindt met een productieoppervlak groter dan 2.000 m², dan valt dit onder milieucategorie 4.2. Bij deze laatste activiteit is vanuit de Wet geluidhinder een geluidzone om het bedrijfsterrein vereist. Glasbewerking valt in alle situaties onder categorie 3.1.

De metaalconstructie van BRS vindt hoofdzakelijk in het bedrijfspand plaats. Het productieoppervlak bedraagt maximaal 4.000 m². Hieraan gerelateerde werkzaamheden, zoals assemblage van werkstukken, vinden gedeeltelijk plaats in de openlucht. Hiervoor is maximaal 1.000 m² benodigd. Het De overige buitenactiviteiten van de BRS groep dienen voor overige opslag, aan- en afvoer, parkeerplaatsen e.d. Het buitenterrein is opgenomen in figuur 8.

Binnen een straal van 100 meter ligt alleen één bestaande woning op nummer 70 (zie figuur 8). Deze woning, eigendom van de Grondbank RZG Zuidplas, zal op termijn worden gesloopt. Tussen de buitenopslag en de woning bevindt zich de bedrijfsbebouwing, zodat naar verwachting kan worden voldaan aan de te stellen geluidvoorschriften van de te verlenen milieuv vergunning. In overleg met de Omgevingsdienst Midden-Holland zullen in voorkomend geval aanvullende geluidwerende maatregelen worden getroffen wanneer er onverhoopt geluidsoverlast optreedt op de buitengevel van de woning zolang de woning nog niet is gesloopt.

De verderop buiten het invloedsgebied gelegen bestaande woningen (waaronder de dichtstbij gelegen woning aan de Tweede Bloksweg 68) behouden een goed woon- en leefklimaat. De dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning aan de zuidzijde van de A12 (gelegen op 140 meter van het plangebied) ligt eveneens buiten het invloedsgebied van het bedrijf.



Figuur 8: potentiële hindercontour rondom het nieuwe bedrijfterrein. Het buitenterrein is uitgelicht.

Conclusie

De planontwikkeling geeft vanuit milieuzonering geen beperkingen voor de aanwezige milieugevoelige activiteiten.

6.1.3 Geluid

Wettelijk kader

Wegverkeerslawaaï kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeerslawaaï kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen. Tevens stellen de Wgh en het Besluit geluidhinder regels aan de maximale geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen. Voor deze bestemmingen zijn voorkeursgrenswaarden opgesteld. Deze voorkeursgrenswaarden

worden mede bepaald door de locatie van de gevoelige bestemmingen en het type weg. Bij realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen dient de geluidsbelasting ten hoogste de voorkeursgrenswaarde te bedragen.

Onderzoek/ beoordeling

Verkeerslawaaï

Het bedrijfspand valt niet onder de noemer geluidsgevoelige gebouwen, zodat de Wet geluidhinder hierop niet van toepassing is voor wat betreft wegverkeerslawaaï ten gevolge van de rijksweg A12 en overige nabijgelegen provinciale wegen. Voorts kan worden voldaan aan de in de milieumelding opgenomen geluidvoorschriften.

Industrielawaaï

Het bedrijf zal tijdig een aanvraag omgevingsvergunning indienen voor de activiteit milieu. Aan de door de Omgevingsdienst Midden-Holland te stellen geluidvoorschriften zal kunnen worden voldaan. Dit betekent dat bestaande woningen en bedrijven niet worden beperkt door deze planontwikkeling. Andersom geredeneerd blijft er voor deze woningen sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.

6.1.4 Bodem

Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft.

De Omgevingsdienst Midden-Holland heeft in oktober 2013 het beleid voor het uitvoeren van bodemonderzoeken in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen geactualiseerd. Het nieuwe beleid is vastgelegd in de Nota 'Bodemkwaliteit bij bouwen' van oktober 2013. Dankzij het Bodem Informatie Systeem en de bodemkwaliteitskaart Midden-Holland is als veel bekend van de bodemkwaliteit. Door gebruik te maken van deze kennis kan in veel gevallen worden volstaan met een verminderde onderzoeksinspanning, wat een lastenverlichting voor burgers en bedrijven oplevert. In de beleidsnota worden vele raakvlakken concreet uitgewerkt en het beleid vormt hierdoor een goed handvat bij de beoordeling van bodemonderzoeken voor omgevingsvergunningen. De beleidsregels hebben burgemeester en wethouders van Waddinxveen op 4 maart 2014 vastgesteld.

Onderzoek/ beoordeling

De bodemkwaliteitskaart heeft de gemeenteraad op 14 december 2011 vastgesteld. Op deze kaart is de lintbebouwing als Wonen aangeduid. Het achterliggende gebied wordt als Industrie aangemerkt. Bij een omgevingsvergunning dient in beginsel een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

In verband met de voorgenomen nieuwbouw is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Geofox-Lexmond B.V. te Gouda (rapport van 21 maart 2014, projectnummer 20140340/RSME, bijlage 2). De onderzoeksresultaten tonen aan dat zeer sporadisch lichte verontreinigingen in de bodem, met name in het grondwater, zijn aangetoond. Dit geeft echter geen aanleiding om nader onderzoek uit te voeren. De milieu-hygiënische bodemkwaliteit is in afdoende mate bepaald en is geschikt in relatie tot de voorgenomen planontwikkeling.

Hierna is nog aanvullend onderzoek uitgevoerd naar aanleiding van een drietal slootdempingen. Bij het zintuigelijk onderzoek zijn geen bodemvreemde materialen aangetroffen. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het briefrapport van Geofox-Lexmond B.V. te Gouda (brief van 2 mei 2014, projectnummer 20140741_a1BRF, bijlage 3).

Wanneer grond van de locatie moet worden afgevoerd of ergens anders zal moeten worden toegepast zal initiatiefnemer de kwaliteit van de vrijkomende grond laten onderzoeken conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit of hetgeen is gesteld in het grondstromenbeleid Midden-Holland.

Conclusie

Er zijn geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de voorgenomen activiteit op het onderhavige plangebied.

6.1.5 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vanaf 15 november 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen).

In de wet zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet. In tabel 6.2 is een overzicht gegeven van de grenswaarden.

Tabel 6.2: Grenswaarden maatgevende stoffen Wet milieubeheer.

Stof	Toetsing norm	Grenswaarden	geldig
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 2015
Fijn stof (PM ₁₀)*	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011

* Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wet milieubeheer behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007).

De *Wet luchtkwaliteit* (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:

- de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
- de luchtkwaliteit ten gevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- de plannen *niet in betekenende mate* (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;
- het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Verder is er met deze wijziging een wettelijke basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit opgesteld.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (afgekort NSL) is de kern van de Wet luchtkwaliteit. Doel van het NSL is:

- Negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- Mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren door tijdig aan de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit te voldoen.

Het NSL is een bundeling van de regionale actieprogramma's en de Rijksmaatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het NSL bevat enerzijds maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en anderzijds ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit in betekenende mate verslechteren. Het NSL brengt deze twee aspecten in evenwicht. Het Rijk coördineert het nationale programma. Het Rijk maakt met provincies en gemeenten afspraken over toetsbare resultaten; in de gebieden moeten de normen voor luchtkwaliteit stap voor stap dichterbij komen. De overheden kunnen op die resultaten worden afgerekend. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

De uitvoeringsregels behorende bij de wet zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en Ministeriële Regelingen (mr) die gelijktijdig met de 'Wet luchtkwaliteit' in werking zijn getreden, waaronder de AMvB en Ministeriële Regeling niet in betekenende mate (afgekort NIBM).

AMvB en Regeling niet in betekenende mate (NIBM)

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO₂ en /of PM₁₀ jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ en/of PM₁₀). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

Onderzoek Omgevingsdienst Midden-Holland

Voor de in dit bestemmingsplan beschreven planontwikkeling heeft de Omgevingsdienst Midden-Holland te Gouda een onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd ('Luchtkwaliteitsonderzoek Bestemmingsplan Tweede Bloksweg nabij 70 A12 Noord' van 29 november 2013, kenmerk 2013116439, bijlage 4). Ook uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat er hoogte van het plangebied wordt voldaan aan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀.

Conclusie

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan geconcludeerd worden dat de planontwikkeling tot een immissieverhoging leidt kleiner dan 1,2 µg/m³. Aldus kan het plan worden beschouwd als "niet in betekenende mate" (NIBM). Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt verder dat in 2014 en 2024 in de plansituatie ook geen overschrijdingen van de grenswaarden plaatsvinden voor de jaargemiddelde concentraties voor NO₂ en PM₁₀. Aldus wordt de realisatie van de planontwikkeling conform artikel 5.16, eerste lid, onder d ("grondslag NSL") van de Wet milieubeheer toelaatbaar geacht.

6.1.6 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport van gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

Beleidsnota Externe Veiligheid gemeente Waddinxveen

De gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 3 oktober 2012 de Beleidsnota Externe Veiligheid vastgesteld. In de beleidsnota zijn de volgende veiligheidsambities geformuleerd:

- woongebieden worden zo veilig mogelijk ingericht;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven in woongebieden is niet toegestaan;
- binnen het 100% letaliteitsgebied van risicobronnen zijn nieuwe bestemmingen voor verminderd zelfredzame personen niet toegestaan;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven op bedrijventerrein Coenecoop is uitsluitend

- toegestaan onder strikte voorwaarden;
- de vestiging van nieuwe risicobedrijven is toegestaan op Distripark Doelwijk en op het nog te ontwikkelen bedrijventerrein A12 Noord;
- nieuwe woon- en verblijfsgebouwen worden standaard uitgevoerd met afschakelbare ventilatie.

Voor de uitvoering van deze ambities zijn planologische kaders opgenomen, waaraan bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan worden getoetst. Om de uitvoering te borgen worden deze beleidsnota externe veiligheid gekoppeld aan de nieuwe Structuurvisie Waddinxveen 2030 en wordt bij het opstellen van bestemmingsplan rekening gehouden met de geformuleerde ambities.

Onderzoek/ beoordeling

Transport gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten binnenwater, spoor, weg en door buisleidingen. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de transportas dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld.

Transport over water

Er ligt in de omgeving van het plangebied geen hoofdvaarweg, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

Transport over spoor

Er ligt binnen een zone van 200 meter van het plangebied geen spoorbaan, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

Wegtransport

Ten zuiden van het plangebied ligt de A12. Voorts ligt de provinciale weg N453 binnen het invloedsgebied van het plangebied.

Provinciale weg

De dichtstbijzijnde Provinciale weg N453 (Beijerincklaan) ligt op minimaal 20 meter afstand van de geplande nieuwbouw. Deze weg is aangeduid als route gevaarlijke stoffen. Als toetsingskader voor de beoordeling van risico's ten gevolge van transport is de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs) van toepassing.

De weg heeft, evenals alle wegen in de regio Midden-Holland (met uitzondering van de rijkswegen) een PR van 0 meter en een GR van < 0,1 OW. Het risico van EV van deze wegen is dus zeer beperkt. Dat tesamen met de geplande ontwikkeling van een bedrijfspand betekent dat het risico beperkt is, zodat dit plan geen belemmering vormt voor het plangebied.

Rijksweg A12

Om te voorkomen dat het transport van gevaarlijke stoffen over snelwegen ongeremd groeit, met alle gevolgen van dien voor bestaande of geplande ruimtelijke ontwikkelingen, zijn de Rijksoverheid, gemeenten, provincies en het bedrijfsleven in gezamenlijk overleg gekomen tot het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Het Basisnet weg schept duidelijkheid over het maximale risico vanwege het transport van gevaarlijke stoffen op de omgeving. Naar verwachting wordt het Basisnet Weg in 2012 wettelijk vastgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het transport gevaarlijke stoffen over de A12 heeft een PR van 20 meter (gemeten vanaf de as van de weg). Per 1 januari 2010 is het 'Besluit tot wijziging van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen gelet op de voorgenomen invoering van het Basisnet' van kracht. Voor de locatie geldt een veiligheidszone van 0 meter gemeten van de as van de weg. Deze zone heeft geen consequenties voor het plan.

Plasbrandaandachtsgebied

In het Basisnet weg wordt het zogenaamde plasbrandaandachtsgebied (PAG) geïntroduceerd. De gedachte hierachter is dat voor snelwegen waarover veel brandbare vloeistoffen (benzine, diesel) worden vervoerd, (extra) rekening moet worden gehouden met het scenario dat bij een incident deze brandbare vloeistoffen uitstromen en in brand kunnen raken (plasbrand). In het

Basisnet weg is aangegeven dat het PAG 30 meter bedraagt gemeten vanaf de rechterrاند van de rechterrijstrook. Als een gemeente wil bouwen binnen dit PAG moet er dus rekening worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Binnen het plangebied worden binnen het PAG geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt.

Groepsrisico (GR)

De rijksweg A12 heeft een invloedsgebied van 200 meter. Er dient een verantwoording GR te worden opgesteld, wanneer binnen deze zone (minder) kwetsbare bestemmingen (waaronder woningen zijn begrepen) worden gepland en er sprake is van een significante toename van het Groepsrisico. In een volgende paragraaf wordt hierop nader ingegaan.

Transport per buisleiding

Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt vanaf 1 januari 2011 de nieuwe AMvB Buisleidingen. Hierbij dient te worden uitgegaan van de risicoafstanden zoals aangegeven in de AMvB.

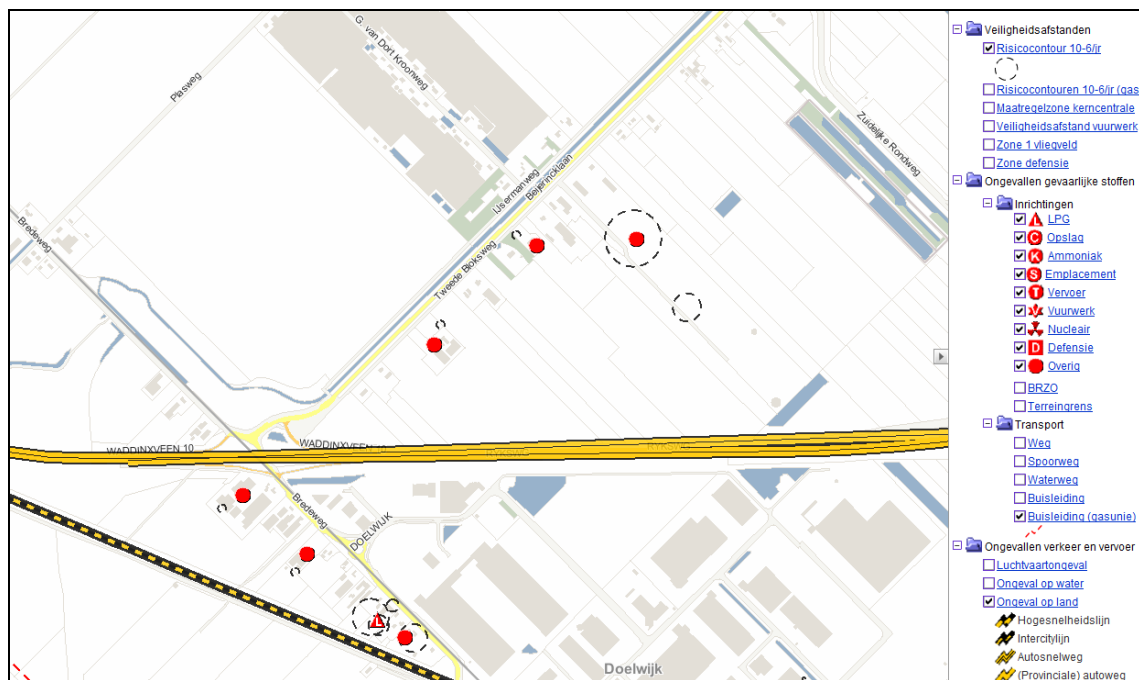
Er ligt in de nabijheid van het plangebied geen hoge druk aardgasleiding waarvan de PR en/of GR contour reikt tot het plangebied. Er zijn voor wat betreft het transport door buisleidingen geen beperkingen voor de ontwikkeling.

Inrichtingen

Binnen de 10-6 contour van een risicovolle inrichting mogen geen kwetsbare bestemmingen geplaatst worden. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de EV relevante inrichtingen dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld. In de nabijheid van het plangebied zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat het GR hier geen belemmering vormt.

Risicokaart Zuid-Holland

De risicokaart Zuid-Holland geeft inzicht in de risico's in de woon- en werkomgeving. Op de kaart staan meerdere soorten typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de rijksoverheid. Op de risicokaart (figuur 9) zijn in de nabijheid van het plangebied (binnen een straal van 200 meter) geen risicovolle bedrijven gevestigd, zodat er geen belemmeringen zijn voor deze planontwikkeling.



Figuur 9: Uitsnede risicokaart Zuid-Holland.

Overstromingsrisico

Hoogwater leidt tot materiële schade in ondergelopen gebieden en kan tot slachtoffers leiden. In het zwaarste scenario is er sprake van een overstroming van de gehele dijkkring, waardoor grote aantallen inwoners geëvacueerd moeten worden. Uitval van nutsvoorzieningen kan leiden tot een nog groter effectgebied. Een dergelijke calamiteit leidt tot een ontwrichting van het maatschappelijke leven.

Het plangebied valt binnen dijkkring 14 van Zuid-Holland en heeft een verhoogd risico voor een dijkdoorbraak. Om burgers te kunnen beschermen en om de risico's zo veel mogelijk in te perken is er een Rampenbestrijdingsplan in voorbereiding (zoals dijkdoorbraken in dijkkring 14). In geval van overlast/ overstroming treedt het hoogheemraadschap op in samenwerking met andere partijen. Bij een ramp is de gemeente coördinator en zitten het hoogheemraadschap en hulpdiensten in een calamiteitenteam.

Overeenkomstig het advies van het hoogheemraadschap zal minimaal 1,3 m drooglegging voor bebouwing worden aangehouden om (grond)wateroverlast te voorkomen. De bouwwijze zal hierop worden afgestemd.

Verantwoording groepsrisico

Er dient een verantwoording GR te worden opgesteld, omdat het plangebied direct is gelegen aan verschillende wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het gaat om de rijksweg A12, Bredeweg en Beijerincklaan. In verband hiermede moet de hoogte van het groepsrisico worden onderzocht en bestuurlijk worden verantwoord. Door deze verantwoordingsplicht zijn betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid in het plangebied en de omgeving voldoende is gewaarborgd. Hiertoe is een rapportage Verantwoording groepsrisico opgesteld door de Omgevingsdienst Midden-Holland, rapport van 12 maart 2014, bijlage 5). De Veiligheidsregio Hollands-Midden is hierbij als adviseur betrokken. Op basis hiervan kan het volgende worden vastgesteld.

Situatie groepsrisico

Door de vestiging van het bedrijf BRS Groep zal het groepsrisico niet significant toenemen en is in zowel de huidige als toekomstige (na vaststellen bestemmingsplan) ruim onder de 0,1 maal de oriëntatiewaarde gelegen.

Maatregelen ter beperking van het groepsrisico

Ter beperking van het groepsrisico worden de volgende maatregelen genomen:

- Mechanische ventilatie van de nieuwbouw voorzien van de mogelijkheid om deze met één druk op de knop uit te schakelen, om te voorkomen dat toxische gassen naar binnen worden gezogen;
- Voldoen aan de praktijkrichtlijnen "Bereikbaarheid" en "Bluswatervoorziening" van de Veiligheidsregio Hollands-Midden (dit zal blijken uit de aanvraag omgevingsvergunning);
- Opstellen van een ontruimingsplan waarin de beschreven EV-scenario's worden opgenomen.

Verantwoording

Het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van Waddinxveen hebben kennis genomen van de inhoud van de rapportage en de gegeven adviezen en achten het groepsrisico, na het nemen van de voorgestelde maatregelen, aanvaardbaar.

Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Vanuit spoor-, vaarwegen, wegtransport, buisleidingen en inrichtingen gelden geen beperkingen voor het plangebied. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) staat de uitvoering van dit bestemmingsplan dan ook niet in de weg.

6.2 Archeologie

Wettelijk kader

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

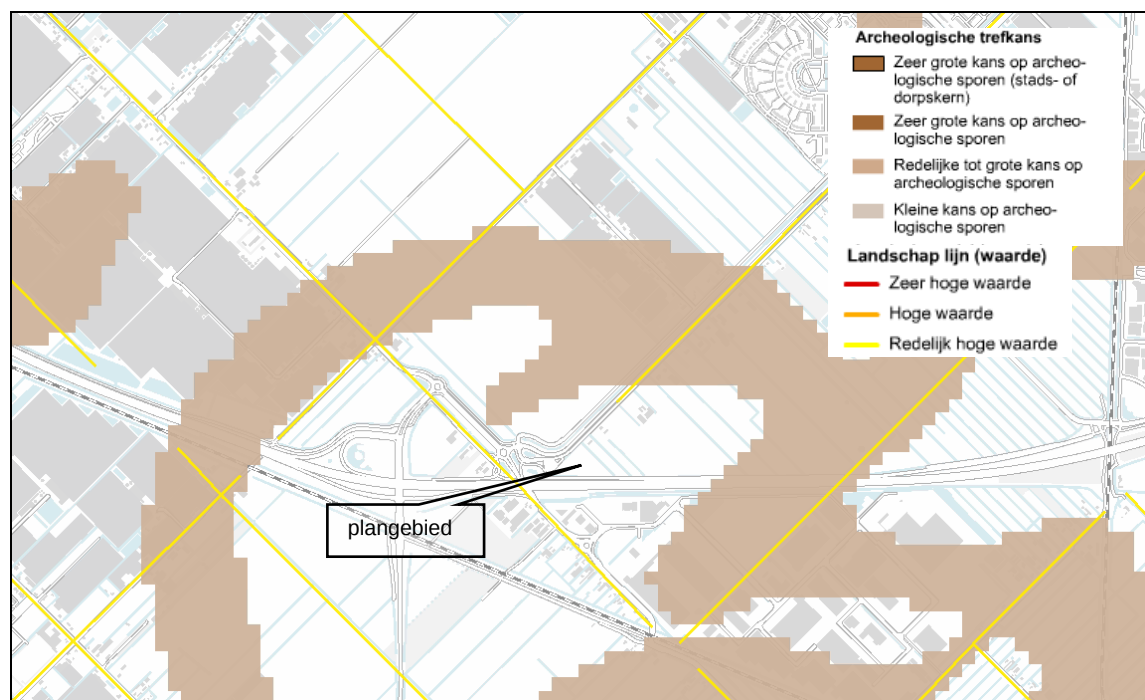
In het verdrag van Malta wordt gesteld dat de archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Het verdrag is geïmplementeerd door inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg per 1 september 2007. Door artikel 38a van de gewijzigde Monumentenwet 1988 worden gemeenten thans verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten.

Onderzoek/ beoordeling

In de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, regio Krimpenerwaard en Gouwestreek (provincie Zuid-Holland, 2007) is het gebied niet specifiek aangeduid. Er is onderscheid gemaakt in drie kleuren categorieën (drie tinten bruin). De toekenning van een (zeer) grote, redelijke of lage kans op sporen (kleuren donker-, middel- en lichtbruin) heeft betrekking op de relatieve dichtheid van archeologische vondsten die in een bepaald gebied verwacht wordt. De witte gebieden hebben een lage trefkans. De plankaart laat zien dat er in dit deelgebied een lage trefkans op archeologische sporen is (zie figuur 10).



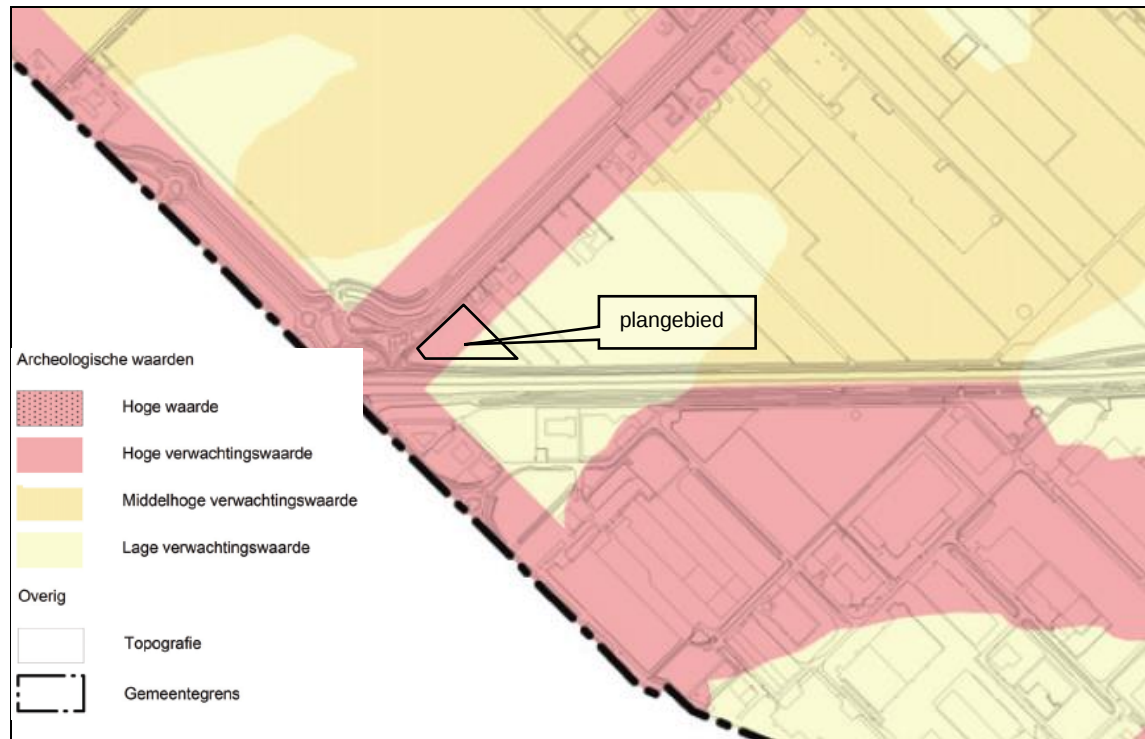
Figuur 10: Gecombineerde Waardenkaart CHS provincie Zuid-Holland.

Archeologiebeleid gemeente Waddinxveen (2012)

De gemeente Waddinxveen heeft op grond van de Monumentenwet archeologiebeleid opgesteld wat momenteel in ontwerp gereed is. Dit ontwerpbeleid is verwoord in de 'Nota archeologiebeleid gemeente Waddinxveen'. Op de waarden- en verwachtingenkaart is voor het plangebied af te lezen waar welke verwachtingswaarden voorkomen.

Op de bijbehorende waarden- en verwachtingenkaart (figuur 11) heeft het plangebied een hoge verwachtingswaarde. De verwachtingswaarden zijn voorzien van een beleidsadvies. Achter dit

lint is sprake van een gebied een lage verwachtingswaarde. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij geplande bodemverstoringen met oppervlakten, gelijk aan of groter dan 100 m² (hoge verwachtingswaarde) en bodemingrepen dieper dan 0,3 m –MV. Voor het gebied met een lage verwachtingswaarde is archeologisch onderzoek alleen noodzakelijk bij geplande bodemverstoringen met oppervlakten, gelijk aan of groter dan 10.000 m² en bodemingrepen dieper dan 0,3 m –MV. In verband hiermede is een archeologisch onderzoek uitgevoerd.



Figuur 11: Uitsnede archeologische waarden- en verwachtingenkaart.

6.2.1 Onderzoek archeologie

Het bureauonderzoek naar archeologie is uitgevoerd door ADC ArcheoProjecten te Amersfoort (rapport van 20 november 2013, rapport 3510, bijlage 6). Uit de onderzoeksresultaten is het navolgende gebleken (overgenomen uit rapport).

Op basis van het bureauonderzoek worden in de diepe ondergrond (ca. 7,5-9,5 m –NAP, ca. 2,5 tot 4,5 m –mv) van het plangebied oeverafzettingen van de Gouderakse meandergordel verwacht. Hierop kunnen op grond van de ouderdom van deze afzettingen archeologische resten uit het Meso- en Vroeg-Neolithicum aanwezig zijn. Tot op heden zijn deze resten in het onderzoeksgebied (nog) niet aangetroffen. De verwachte archeologische resten zullen met name bestaan uit overblijfselen van jachtkampjes. Deze manifesteren zich als een strooiing van kleine fragmenten vuursteen en houtskool en zullen zijn afgedekt door mariene afzettingen (vanaf 4.500 voor Christus gevormd). Als gevolg van natte en zuurstofloze condities zal het vondstmateriaal goed geconserveerd zijn.

De afzettingen van de Gouderakse meandergordel worden afgedekt door wad- en kwelderafzettingen. In de top van de zandige kwelderafzettingen, die de hogere kwelders vormden, kunnen, hoewel daarvoor tot op heden in de omgeving nauwelijks aanwijzingen voor zijn gevonden, in theorie bewoningssporen uit het Neolithicum aanwezig zijn. In de kleiige kwelderafzettingen, die de lagere kwelders vormden, alsook in de wadafzettingen, worden geen archeologische resten verwacht. De kans hierop wordt echter klein geacht. In lager gelegen kwelderafzettingen alsmede wadafzettingen worden geen archeologische resten verwacht. Aangezien de kwelderafzettingen als gevolg van verveningen vrijwel aan het oppervlakte liggen, is het aannemelijk dat eventuele aanwezige resten door grondbewerking in het kader van de landbouw en (sub)recente bouwactiviteiten zijn aangetast.

Aangenomen wordt dat de kwelderafzettingen vanaf 3000 v. Chr. bedekt raakten met veen. Door de vervening in de Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd en daarmee samenhangende erosie

verdween het veen en ontstonden grote plassen. In de eerste helft van de 19e eeuw is het gebied drooggemalen en ontstond de Zuidplaspolder. Toentertijd is de Tweede Bloksweg aangelegd. Op basis van oud kaartmateriaal is binnen het plangebied geen bebouwing aanwezig. Archeologische waarden uit deze periode worden daarom niet verwacht.

Er zijn twee potentiële archeologische niveaus aanwezig: de Gouderakse stroomgordel op een diepte van ca. 2,5 – 4,5 m –mv en kwelderafzettingen aan het maaiveld. Eventuele resten op de Gouderakse stroomgordel zullen slechts in beperkte mate worden verstoord door de heipalen. De kans op archeologische resten op de kwelderafzettingen is klein, en indien ooit aanwezig zullen deze resten vermoedelijk zijn verstoord door landbouwkundige werkzaamheden. Gezien het ontbreken van historische bebouwing worden geen archeologische waarden uit de Late Middeleeuwen en de Nieuwe Tijd verwacht.

ADC ArcheoProjecten adviseert om het terrein vrij te geven indien de versterking exclusief heipalen niet dieper zal reiken dan 2 m –mv. Tevens adviseert ADC ArcheoProjecten om het heipalenplan voor zover mogelijk te beperken teneinde de eventueel op grotere diepte aanwezige archeologische resten zo min mogelijk te verstoren.

Het is niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 53 van de Monumentenwet.

Conclusie

Het initiatief tast de cultuurhistorische en archeologische waarden niet aan, zodat er vanuit dit gezichtspunt geen beperkingen worden gesteld aan deze planontwikkeling.

6.3 Landschap

Het plangebied ligt aan de rand van Waddinxveen. De voorgestane functiewijziging die dit bestemmingsplan mogelijk maakt heeft geen gevolgen voor de aanwezige kwaliteiten. In de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, regio Krimpenerwaard en Gouwestreek (provincie Zuid-Holland, 2007) is alleen de Tweede Bloksweg aangeduid als een lint met redelijk hoge waarde (gele lijn in figuur 9).

Conclusie

De landschappelijke waarden worden niet aangetast, zodat er uit dien hoofde geen beperkingen worden gesteld aan onderhavige planontwikkeling.

6.4 Flora- en fauna

Wettelijk kader

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) in werking getreden. De Nbw 1998 biedt de grondslag voor de aanwijzing van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden tezamen Natura 2000-gebieden genoemd. Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Nbw 1998 in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen speciale beschermingszones aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn, zodat uit dien hoofde geen beperkingen worden opgelegd aan het oprichten van de geplande nieuwbouwontwikkeling.

Per 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht geworden. Deze wet voorziet in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden. Het uitgangspunt van de wet is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor o.a. reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de bouw van woningen, geldt de volgende vrijstellingsregeling:

1. een algemene vrijstelling voor algemene soorten;

2. een vrijstelling voor beschermde soorten en vogels op voorwaarden, dat gehandeld wordt volgens een door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie goedgekeurde gedragscode.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

6.4.1 Ecologisch onderzoek

Bij een bestemmingsplanherziening c.q. nieuwbouwplannen moet bekeken worden wat het effect is op de aanwezige flora- en fauna. In verband hiermede heeft Watersnip Advies te Reeuwijk een ecologisch onderzoek uitgevoerd voor het onderhavige plangebied (rapport van september 2013, projectnummer 13A034, bijlage 7). Op basis van een inventarisatie, literatuuronderzoek en een verkennend onderzoek kunnen de volgende conclusies en aanbevelingen worden getrokken (overgenomen uit het rapport):

Conclusies en aanbevelingen

- Het plangebied heeft geen directe relatie met beschermde gebieden (Natura 2000, beschermde natuurmonumenten, (P)EHS gebieden of ecologische verbindingzones).
- Het plangebied is niet geschikt als foerageergebied voor de doelsoorten van de nabij gelegen Natura2000-gebieden. Schade aan Natura2000-doelsoorten is derhalve niet aan de orde.
- Voor de algemeen beschermde soorten (Groene kikker, Bruine kikker, Gewone pad, Kleine watersalamander) geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting een vrijstelling van de Flora- en faunawet. Er hoeft voor deze soorten geen ontheffing aangevraagd te worden. Wel dient voor deze soorten de algemene zorgplicht in acht genomen te worden.
- Alle Nestgelegenheid voor vogels in bebouwing, bomen en opgaande gewassen ontbreekt binnen het plangebied. Voor weidevogels is het terrein als broedgebied onaantrekkelijk doordat het ingeklemd ligt tussen de A12, N453 en een woonerf die voor een driefvoudige verstoring zorgen. Om te voorkomen dat de Kievit zich desondanks toch vestigt wordt aangeraden het gedeelte van plangebied waar de werkzaamheden plaatsvinden:
 1. vóór de broedtijd ongeschikt te maken voor de Kievit door middel van wapperende linten of bewegende, spiegelende delen zoals aluminiumstroken.
 2. te werken buiten de broedtijd van deze soort (15 maart – 1 juli).
- De streng beschermde Rugstreeppad komt voor in de wijde omgeving van het plangebied. Binnen het plangebied is momenteel geen geschikt voortplantingsbiotoop aanwezig voor de Rugstreeppad.

Indien er voor de nieuwbouw van het bedrijfspand met kantoor zand of grond gestort wordt dat lang onbewerkt blijft liggen, kan het plangebied geschikt worden als voortplantingsgebied voor de Rugstreeppad of op grotere schaal geschikt worden als overwinteringsgebied. Om vestiging van de Rugstreeppad in het voorjaar te voorkomen, moet vlak voor en tijdens het voortplantingsseizoen (globaal van half april t/m augustus) voorkomen worden dat ondiepe poelen en plassen ontstaan waarin deze paddensoort z'n eieren kan leggen. Daarnaast moet voorkomen worden dat er aan het begin van het overwinteringsseizoen (globaal van half oktober t/m maart) zand en/of grond onbewerkt ligt waarin de Rugstreeppad zich ter overwintering kan ingraven. Advies is deze grond vroegtijdig in te zaaien met een gras-akkerkruidenmengsel. Daardoor ontstaat een gesloten vegetatiemat, waarin rugstreeppadden zich niet kunnen ingraven.
- Hoewel uit bureaustudie blijkt dat de streng beschermde Ringslang wel voorkomt in de omgeving van het plangebied is het plangebied zelf ongeschikt voor de Ringslang. Er is weinig oppervlaktewater aanwezig, het wel aanwezige slootwater is met kroos bedekt en er is een hoge cultuurdruk door de directe nabijheid van de A12 en N453. De voorgenomen maatregelen zullen niet van invloed zijn op de instandhouding van deze soort.
- Uit de bureaustudie blijkt dat verschillende streng beschermde vleermuissoorten voorkomen rond het plangebied. Bomen en bebouwing ontbreken binnen het plangebied. Daardoor is het gebied ongeschikt voor boom- en gebouwbewonende vleermuissoorten. Door verstoring van de directe nabijheid van de A12 en N453 en het nagenoeg ontbreken

van opgaande gewassen is het plangebied ook niet geschikt als foerageergebied voor vleermuissoorten.

Er bevinden zich binnen het plangebied geen landschappelijke structuren die deel kunnen uitmaken van vlieg- of migratieroutes. De bomenrij langs de Tweede Bloksweg/ Beijerincklaan die wel als foerageerroute dienst zou kunnen doen valt buiten het plangebied en blijft bij de voorgenomen maatregelen ongemoeid. De voorgenomen plannen zullen dan ook geen nadelige gevolgen hebben voor de gunstige staat van instandhouding van eventuele vleermuispopulaties.

- De sloot langs het plangebied is niet geschikt voor streng beschermde soorten als de Kleine modderkruiper en Bittervoorn. Deze soorten worden er ook niet verwacht. Bovendien blijft de sloot bij de voorgenomen maatregelen ongemoeid. Er is dan ook geen schade te verwachten aan de sloot en/of streng beschermde vissoorten binnen het plangebied.

Zorgplicht

Voor alle planten- en diersoorten geldt de algemene zorgplicht die is opgenomen in artikel 2 van de Flora- en faunawet. Deze bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora en/of fauna kan hebben, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

Geadviseerd wordt om bij de inrichting van nieuwe waterpartijen van het terrein natuurvriendelijke oevers aan te leggen. Deze waterpartij leent zich uitstekend voor het creëren van ondiepe delen, geschikt voor amfibieën. Het verdient aanbeveling om de oevers over een breedte van tenminste 1 meter af te graven tot op het waterniveau, zodat er een overgangszone tussen land en water ontstaat. In deze oeverzone kunnen soorten als Riet, Gele lis, Lisdodde en Dotterbloem geplant worden.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de Flora- en faunaregelgeving geen beperkingen worden opgelegd aan deze planontwikkeling wanneer de hiervoor genoemde maatregelen in acht worden genomen. Deze aanbevelingen zullen worden overgenomen bij uitwerking van de plannen.

6.5 Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten

6.5.1 Kabels en leidingen

In het plangebied liggen naast de gebruikelijke kabels en leidingen geen watertransportleidingen en gastransportleidingen, zodat een beschermende regeling niet nodig is.

7. Juridische planbeschrijving

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de ruimtelijke en functionele ontwikkelingen een vertaling hebben gekregen in de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan, de plankaart (de verbeelding van de geometrische plaatsbepaling) en de regels.

7.2 Verbeelding

Op de verbeelding (plankaart), getekend op een kadastrale ondergrond schaal 1:1.000, zijn door middel van coderingen (via combinatie van letteraanduidingen, arceringen en/of kleur) de bestemmingen aangegeven. Gekozen is voor een gedetailleerd bestemmingsplan.

7.3 Planregels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
- Hoofdstuk 3 Algemene regels
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

7.3.1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen.

Artikel 1 Begrippen

In het artikel 'Begrippen' wordt een aantal in de planregels voorkomende begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van deze begrippen beperkt, waarmee de duidelijkheid van het plan en daarmee de rechtszekerheid wordt vergroot.

Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'Wijze van meten' wordt aangegeven hoe de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

7.3.2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de regels waarin de materiële inhoud van de op de verbeelding gegeven bestemmingen zijn opgenomen. Bij de opzet van de artikelen is, zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) bepaalt, een vaste indeling aangehouden. Voor de volgorde van de bestemmingen leidt dit ertoe dat eerst de bestemmingsomschrijvingen worden benoemd en hierna de bouwregels en in voorkomende geval specifieke gebruiksregels. Bij de indeling van de artikelen in hoofdstuk 2 is een vaste volgorde aangehouden.

Bestemmingsomschrijving

In dit onderdeel worden de functies aangegeven waartoe de gronden zijn bestemd.

Bouwregels

In de bouwregels zijn de regels opgenomen ten aanzien van de toegelaten bebouwing. Dit lid bevat regels omtrent toegestane bouwwerken die als "recht" kunnen worden opgericht. De gebouwen dienen te worden geplaatst binnen de op de kaart aangegeven bouwvlakken. Voor de bestemmingen zijn regels opgenomen voor de hoogten en /of dakhelling. Bij het bepalen van de maatvoeringen is uitgegaan van de gewenste planologische situatie.

Artikel 3 Bedrijf

De op de verbeelding voor 'Bedrijf' aangeduide gronden zijn, met inachtneming van de nadere aanduidingen, bestemd voor gebouwen en andere voorzieningen ten behoeve van bedrijven.

Aan de hand van de richtafstanden is binnen deze bestemming een milieuzonering opgenomen aan de hand waarvan wordt aangegeven welke categorie ter plaatse is toegestaan. De algemene toelaatbaarheid van bedrijvigheid op het nieuwe bedrijventerrein bedraagt maximaal milieucategorie 4.1.

Binnen de bestemming zijn de volgende bouwwerken toegestaan: hoofdgebouwen, bijgebouwen en aan- of uitbouwen en andere bouwwerken. In de regels zijn onder meer de toegestane bouwhoogte van de hoofdgebouwen vastgelegd. Met betrekking tot de situering van de hoofdgebouwen zijn op de verbeelding bebouwingsvlakken ingetekend, waarin de hoofdgebouwen gesitueerd dienen te worden.

Artikel 4 Groen

De bestemming 'Groen' is opgenomen voor de beeld- of structuurbepalende groengebieden, waarvan het groene karakter voor de ruimtelijke structuur van het plangebied van belang is. Binnen de bestemming is de aanleg van voet- en fietspaden en water mogelijk.

Artikel 5 Water

Belangrijke waterlopen- en partijen zijn als 'Water' bestemd.

Artikel 6 Waarde - archeologie 2

In het plangebied komt een gebied met hoge archeologische verwachtingswaarden voor. Voor dit gebied (het lint langs de Tweede Bloksweg) is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' opgenomen met daaraan gekoppeld een omgevingsvergunningstelsel.

7.3.3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat meerdere artikelen die op de bestemmingen uit hoofdstuk 2 van toepassing zijn.

Artikel 7 Antidubbeltelbepaling

Het artikel 'Antidubbeltelregel' bevat een regeling waarmee wordt voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

Artikel 8 Algemene bouwregels

In het artikel 'Algemene bouwregels' is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders en ondergronds bouwen.

Artikel 9 Algemene gebruiksregels

In het artikel 'Algemene gebruiksregels' is een algemeen verbod opgenomen voor gebruik in strijd met de bestemmingen.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

Het artikel 'Algemene afwijkingsregels' is gebaseerd op artikel 3.6, lid 1 onder c van de Wro en heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Met een door burgemeester en wethouders te verlenen afwijking kunnen onder meer geringe wijzigingen in de maatvoeringen voor bouwwerken, zoals genoemd in hoofdstuk 2 van de regels, worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Aan toepassing van de afwijkingsbevoegdheid dient een belangenafweging ten grondslag te liggen. Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen.

Artikel 11 Algemene wijzigingsregels

In het artikel 'Algemene wijzigingsregels' is de mogelijkheid opgenomen om een aantal standaard wijzigingen in het plan aan te brengen, indien blijkt dat daaraan in de toekomst behoefte bestaat. De bevoegdheid is gebaseerd op het bepaalde in artikel 3.6, lid 1 onder a van de Wro. De wijzigingsregels bieden in aanvulling op de ontheffingsregels mogelijkheden voor bestemmingswijzigingen, verschuivingen van bestemmingsgrenzen en bebouwingsmogelijkheden voor nutsvoorzieningen. Ook is er een regel opgenomen die voorziet in een bijstelling van de opgenomen bouwregels indien daaraan bij de uitvoering van het plan behoefte zou bestaan.

Aan toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient, evenals bij de toepassing van een ontheffingsbevoegdheid, een belangenafweging ten grondslag te liggen. Overeenkomstig de

jurisprudentie is deze bevoegdheid van burgemeester en wethouders of van de gemeenteraad aan (objectieve) grenzen gebonden.

7.3.4 Overgangs- en slotregels

Het laatste hoofdstuk van de planregels bevat twee artikelen.

Artikel 12 Overgangsrecht

Het artikel 'Overgangsrecht' heeft ten doel de rechtstoestand te begeleiden van situaties die afwijken van de regels van het bestemmingsplan. Lid 1 van dit artikel geeft regels voor bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan gebouwd zijn of gebouwd kunnen worden, en die afwijken van de bebouwingsregels van het plan. Lid 2 van dit artikel regelt het gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken in het plan, voor zover dit gebruik op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan, afwijkt van de in het plan gegeven bestemming.

Artikel 13 Slotbepaling

Het artikel 'Slotregel' bevat de titel waaronder het bestemmingsplan kan worden geciteerd. Dit artikel wordt dan ook wel het citeerartikel genoemd.

7.4 Handhaving bestemmingsplan

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft alleen zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan handhaving plaatsvindt. Daarom is het belangrijk om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels.

Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid:

1. Voldoende kenbaarheid van het plan.
Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De wet bevat enkele waarborgen ten aanzien van de te volgen procedure: deze heeft in de bestemmingsplanprocedure een aantal inspraakmomenten ingebouwd.
2. Voldoende draagvlak voor beleid en regeling in het plan.
De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het plangebied. Uiteraard kan niet iedereen zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.
3. Realistische en inzichtelijke regeling.
Een juridische regeling dient realistisch en inzichtelijk te zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels moeten derhalve niet meer regelen dan noodzakelijk is.
4. Actief handhavingsbeleid.
Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het plangebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de regels worden overtreden. Indien dit wordt nagelaten, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

8. Economische uitvoerbaarheid

8.1 Financiële haalbaarheid

De gemeente en initiatiefnemer/exploitant van de planontwikkeling hebben over de economische uitvoerbaarheid van het plan overleg gehad. De planontwikkeling zal in overeenstemming zijn met provinciale, regionale en gemeentelijke uitgangspunten. De afspraken zijn vastgelegd in een tussen de gemeente en initiatiefnemer/exploitant gesloten exploitatieovereenkomst. Hiermee is het kostenverhaal voor de ontwikkeling verzekerd en is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. Er zijn ook geen overige redenen als bedoeld in artikel 6.12 Wro, om een exploitatieplan vast te stellen. Alle eisen en voorwaarden waaraan moet worden voldaan zijn opgenomen in de exploitatieovereenkomst.

9. Maatschappelijke betrokkenheid

9.1 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de volgende personen en/of instanties:

1. Provincie Zuid-Holland, directie Ruimte en Mobiliteit;
2. Rijkswaterstaat;
3. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
4. Regionale Brandweer Hollands Midden;
5. N.V. Oasen;
6. Gasunie;
7. Eneco Netbeheer Midden-Holland;
8. Stedin;
9. Politie Hollands Midden, district IJssel en Gouwe;
10. gemeente Zuidplas.

De instanties onder 1, 2 en 3 hebben aangegeven dat het voorontwerp geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. De onder 4 genoemde reactie is voorzien van een inhoudelijk antwoord. Voor de beantwoording van alle ingekomen reacties wordt verwezen naar de 'Nota reacties en vooroverleg voorontwerp-bestemmingsplan Tweede Bloksweg nabij 70'.

9.2 Communicatie

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 31 oktober 2013 gedurende vier weken ter inzage gelegen. Voorts is op 7 november 2013 een inloopbijeenkomst gehouden. Gedurende de termijn van tervisielegging zijn twee reacties ingekomen. Deze zijn beantwoord in de 'Nota reacties en vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Tweede Bloksweg nabij 70'.

9.3 Zienswijzen

Overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is uitvoering gegeven aan de eis het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen vanaf 17 juli 2014 gedurende zes weken. In deze periode zijn drie zienswijzen ontvangen. Deze hebben niet geleid tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan. Voor de inhoudelijke overwegingen wordt verwezen naar de 'Nota van beantwoording ontwerpbestemmingsplan Tweede Bloksweg nabij 70'.

Bijlagen

Separaat bij dit bestemmingsplan zijn de volgende bijlagen in te zien:

1. Verkeerskundig onderzoek; Goudappel Coffeng te Den Haag van 2 januari 2014.
2. Verkennend bodemonderzoek; Geofox-Lexmond B.V. te Gouda van 21 maart 2014.
3. Briefrapport onderzoek slootdempingen van Geofox-Lexmond B.V. te Gouda van 2 mei 2014.
4. Onderzoek luchtkwaliteit vestiging BRS op A12 Noord; Omgevingsdienst Midden-Holland te Gouda van 29 november 2013.
5. Verantwoording groepsrisico Externe Veiligheid; Omgevingsdienst Midden-Holland te Gouda van 12 maart 2014.
6. Bureauonderzoek archeologie; ADC ArcheoProjecten BV te Amersfoort van 20 november 2013.
7. Ecologisch onderzoek; Watersnip Advies te Reeuwijk van september 2013.