

BESLUIT WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Omgevingsvergunning voor het uitbreiden van een bestaand bedrijfsgebouw en van de bedrijfsactiviteiten

Datum besluit :
Datum aanvraag : 1 december 2014

Naam aanvrager : de heer A.J. van der Breggen

GEGEVENS LOCATIE

Naam inrichting/locatie : Firma A. van der Breggen
Adres : Plasweg 35 te Waddinxveen
Ons kenmerk : 2014218489
OLO-nummer : 1557849

I Inhoud

I	Aanleiding.....	3
II	Besluit.....	5
III	Procedure.....	5
IV	Wetgeving	6
V	Motivering.....	6
	Bijlage Voorschriften	9
I	Bijlage Belangrijke mededelingen	11

II Aanleiding

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doen we door milieutaken in de hele regio en bouw- en woningtoezichttaken in een deel ervan uit te voeren in opdracht van de aangesloten gemeenten en de provincie Zuid-Holland. Namens de gemeente Waddinxveen controleert de ODMH of vergunningvoorschriften en wet- en regelgeving op een van bovengenoemde beleidsterreinen worden nageleefd.

Eén van die taken is te zorgen dat bedrijven een adequate omgevingsvergunning hebben. In het kader hiervan hebben wij op 1 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvraag betreft het uitbreiden van een bestaand bedrijfsgebouw en van de bedrijfsactiviteiten. De aanvraag heeft betrekking op de Plasweg 35 te Waddinxveen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014218489. De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo);
- Strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo);
- Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo).

Op 25 februari 2015 is een aanvraag ontvangen van een voorgenomen verandering ingevolge artikel 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht inzake de inrichting gelegen op perceel Plasweg 35 te Waddinxveen.

De volgende veranderingen van de inrichting zijn aangevraagd:

- het vergroten van de opslagloods;
- het realiseren van 2 langeercirkels;
- het realiseren van een stapmolen;
- het realiseren van een binnenrijhal;
- het verplaatsen van de mestplaat.

De aanvraag betreft een wijziging van een inrichting die valt onder Bijlage I, onderdeel C, categorie 8.3 lid j van het Besluit omgevingsrecht, betreffende het houden van meer dan 100 paarden behorend tot diercategorie K1.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die de Ministeriële regeling omgevingsrecht daaraan stelt.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de veranderingen in de inrichting zodat het college van burgemeester en wethouders tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kan komen en derden in staat zijn in de bezwaarprocedure effectief voor hun rechten op te komen.

De aanvraag is getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu. De gevraagde situatie kan worden toegestaan indien deze verandering niet in strijd is met dit (milieu)belang.

Vergunde situatie

Voor de desbetreffende inrichting is de volgende vergunning verleend:

- revisievergunning onderdeel milieu d.d. 12 juni 2008.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Deze wet integreert 25 vergunningstelsels in één. Dit betreft alle vergunningen die te maken hebben met de fysieke leefomgeving, van bouwvergunning tot milieuvergunning. De huidige milieuvergunning (Wm) geldt als een 'omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu'.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder genoemd het Activiteitenbesluit) en de Ministeriële Activiteitenregeling milieubeheer (verder genoemd de Regeling) in werking getreden. Conform artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit is dit bedrijf een type C-inrichting.

Voor de type C-inrichtingen geldt dat zij voor een deel van hun activiteiten te maken krijgen met de artikelen uit het Activiteitenbesluit. Welke artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn staat vermeld in artikel 1.4, onder 3, van het Activiteitenbesluit.

III Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

a. De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)
- Strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo)
- Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo)

b. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- aanvraagformulier (ons kenmerk 2014218583);
- plattegrond, doorsneden en detaillering (ons kenmerk 2015274511);
- gevelaanzichten en situatie (ons kenmerk 2014218492);
- brandveiligheidsadvies Brandweer d.d. 5-10-2015 (ons kenmerk 2015274091);
- quick-scan Flora en Fauna (ons kenmerk 2015269292);
- goede ruimtelijke onderbouwing versie 25 sep 2015 (ons kenmerk 2015269290);
- bestaande situatie (ons kenmerk 2015110968);
- bodemrapport (ons kenmerk 2015102443);
- verklaring van geen bedenkingen en raadsbesluit (ons kenmerk 2016098003);
- nota van beantwoording zienswijzen definitief (ons kenmerk 2016097442).

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn van 6 weken (artikel 6.1 lid 2 Wabo). Als er een beroep tegen deze omgevingsvergunning wordt ingediend en gedurende de beroepstermijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist.

Wij willen u wijzen op de volgende punten:

IV Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de uitgebreide procedure (paragraaf 3.3 Wabo). Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Voor de voorbereiding van dit besluit is de procedure als omschreven in artikel 3.10 lid 3 jo. artikel 3.7 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast en zijn de bepalingen in hoofdstuk 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

Op 6 februari 2015 hebben wij schriftelijk verzocht om aanvullende gegevens in te dienen. De ontbrekende gegevens hebben wij op 25 februari 2015 ontvangen. De beslistermijn is hiermee met 19 dagen onderbroken.

Uw aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben van 31 december 2015 tot en met 11 februari 2016 ter inzage gelegen. In deze periode zijn er diverse zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben wij beantwoord in de "Nota van beantwoording zienswijzen" (documentkenmerk 2016097442) en deze maakt onderdeel uit van dit besluit. De ingebrachte zienswijzen vormen geen reden om het voorgenomen besluit om omgevingsvergunning te verlenen te herzien.

V Wetgeving

Ingevolge artikel 3.10 lid 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan voor een inrichting een milieuneutrale omgevingsvergunning verleend worden voor veranderingen van de inrichting of de werking daarvan die niet in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, mits:

1. de veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de omgevingsvergunning mag veroorzaken;
2. voor de verandering geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapportage als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm;
3. de veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Aan het gestelde onder 2. wordt voldaan. De voorgenomen verandering zelf alsook de door de voorgenomen verandering ontstane inrichting heeft geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage zoals genoemd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Aan het gestelde onder 3. wordt voldaan. De veranderingen in de inrichting leiden er namelijk niet toe dat de inrichting onder een andere categorie van het Besluit omgevingsrecht gaat vallen of dat de hoofdactiviteit van de inrichting wijzigt.

VIMotivering

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)

1. het bouwplan is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan "Zuidplas Noord" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming "Sport". Het bouwplan is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan. Voor het plan wordt afgeweken van de regels van dit bestemmingsplan. Zie voor meer informatie de activiteit '*Strijdig gebruiken*' in dit besluit.
2. de Welstandcommissie heeft op 10 december 2014, beoordeeld naar de criteria van de Welstandsnota, een positief advies over het plan gegeven. Wij hebben dit advies overgenomen.
3. op grond van de verstrekte gegevens en bescheiden is het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening.
4. op grond van de verstrekte gegevens en bescheiden is het aannemelijk dat er voldoende rekening is gehouden met aspecten van natuurbescherming. Eventuele voorwaarden waaronder de omgevingsvergunning kan worden verleend, zijn opgenomen in de verklaring van geen bedenkingen, die als bijlage bij het besluit is gevoegd.
5. de gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

1. het plan is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan "Zuidplas Noord" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming "Sport". De activiteit is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat de gewenste bebouwing buiten het bouwblok wordt gerealiseerd.
2. het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
3. wij willen meewerken aan een afwijking omdat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering hiertoe opgenomen is in de ruimtelijke onderbouwing (d.d. 25 september 2015) behorende bij dit besluit;
4. wij zijn bevoegd gezag voor een dergelijke omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan;
5. de omgevingsvergunning kan slechts worden verleend als hiertoe een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven door de gemeenteraad;
6. de gemeenteraad van Waddinxveen heeft op 20 april 2016 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven;
7. inzake vooroverleg ex 6.18 Bor is het plan gestuurd naar betrokken overlegpartners en er zijn geen reacties ingekomen die tot wijziging van het plan hebben geleid;
8. de gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo)

Algemeen

Binnen de inrichting worden diverse activiteiten gerealiseerd, vergroot, verplaatst of gewijzigd. De binnenrijhal voor het berijden van paarden en het geven van lessen wordt vergroot en er wordt een tweede binnenbak gerealiseerd. Daarnaast worden vier longeercirkels gerealiseerd. Door de vergroting van de binnenrijhal en de opslagloods wordt de mestplaat verplaatst naar de oostkant van de inrichting.

Het houden van landbouwhuisdieren

Het aantal dieren (122 volwassen paarden) dat binnen de inrichting wordt gehouden op basis van de vergunning wijzigt niet. De locaties binnen de inrichting waar de dieren tijdelijk verblijven breiden uit maar zijn geen wijzigingen die nadelige invloed hebben op de omgeving.

De uitbreiding van de managebinnenbak en de realisatie van een extra binnenbak, stapmolens en longeercirkels waar paarden aanwezig zijn gedurende de dagperiode, heeft geen nadelige invloed op de omgeving.

Bodem

De mestopslag (bodembedreigende stof) wordt binnen de inrichting gewijzigd. De vloeistofkerende voorziening voor mest wordt verplaatst van de noordkant in de inrichting naar de oostkant.

Door deze verplaatsing wordt de afstand tussen een woning van een derde en de mestplaat kleiner. Volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer mag de afstand niet minder zijn dan 50 meter. Indien aan deze afstandseis wordt voldaan (afstand tussen mestplaat en een geurgevoelig object) zal dit geen nadelige invloed hebben op de omgeving.

Geluid

De aangevraagde veranderingen zijn niet akoestisch van aard en hebben derhalve geen nadelige invloed op de akoestische situatie. De inrichting kan, eventueel na realisatie van de gemelde veranderingen, voldoen aan de voorschriften van de vigerende vergunning. In de nieuwe situatie is de geluidsbelasting van de inrichting naar de omgeving gelijk aan de huidige situatie. Er vindt geen verhoging plaats van het equivalente geluidsniveau. Ook de maximale geluidsniveaus ondervinden geen verhoging.

Overige milieucompartimenten

Tevens is beoordeeld welke invloed de veranderingen kunnen hebben op de overige milieucompartimenten. Overige aspecten zoals afvalwater, verkeer aantrekkende werking, luchtkwaliteit en externe veiligheid zullen eveneens geen nadelige gevolgen ondervinden van de gemelde veranderingen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Waddinxveen
namens dezen,
Omgevingsdienst Midden-Holland,
Hoofd Afdeling Bouw- en woningtoezicht

Mevr. drs. A.D. Wiersema

Een afschrift is verzonden aan:
Hanse Staalbouw B.V., de Weel 13, 4306 NV Nieuwerkerk

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na het ter inzage leggen van dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift moet door u worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en de motivering van het beroep. Zo mogelijk stuurt u een kopie van dit besluit mee.

U kunt ook digitaal beroep instellen. Ga hiervoor naar <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Het indienen van beroep betekent overigens niet dat het besluit niet geldt.

Voorlopige voorziening

Als u wilt voorkomen dat het besluit in werking treedt, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, vragen een voorlopige voorziening te treffen. U kunt alleen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als u ook beroep heeft ingesteld. Bovendien moet er sprake zijn van een spoedeisend belang.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet door u worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van uw verzoek. Zo mogelijk stuurt u een kopie van dit besluit en van het beroepschrift mee.

Aan de behandeling van een beroep en een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Bijlage Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De start, maar ook de afronding van de werkzaamheden moeten gemeld worden bij de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de Omgevingsdienst Midden-Holland. Dit kan door toezending van een e-mailbericht naar bwt@odmh.nl o.v.v.: start/afronding werkzaamheden, locatie + ons kenmerk 2014218489.

Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)

1. Ten minste 3 weken vóór de aanvang van de werkzaamheden moeten de onderstaande gegevens ter goedkeuring bij de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH worden voorgelegd door toezending van een e-mailbericht naar bwt@odmh.nl. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moeten deze gegevens goedgekeurd in bezit zijn van de vergunninghouder:

constructie

- a. de statische berekeningen en tekeningen van de draag- en stabiliteitsconstructies. Met de statische berekeningen moet aangetoond worden dat de sterkte, stijfheid en stabiliteit van het bouwwerk na uitvoering van het bouwplan voldoende is verzekerd.
 - b. het palenplan, inclusief de statische berekeningen en tekeningen. Het draagvermogen van de palen moet door middel van een berekening worden vastgesteld op basis van een ter plaatse gemaakte sondering.
 - c. een controleberekening van de bestaande constructies ter plaatste van de wijzigingen.
 - d. de constructieve details, verankeringen, gewichtsberekeningen en stabiliteitsberekeningen.
2. Uit een te overleggen verklaring moet duidelijk blijken dat de integrale constructieve veiligheid is gewaarborgd door een deskundige, in opdracht van de vergunninghouder/vergunninghoudster aangewezen coördinerend constructeur, voor alle constructieve onderdelen behorende bij dit bouwplan. Alle aan te leveren constructieve stukken dienen gecontroleerd en afgetekend te zijn door de aangewezen coördinerend constructeur.
 3. Het heiwerk moet geschieden onder toezicht van een deskundige op dit vakgebied.
 4. De voorwaarden met betrekking tot de brandveiligheid staan vermeld in het bijgevoegde advies van de Brandweer Hollands-Midden (ons kenmerk 2015274091).
 5. Het uitgevoerde bodemonderzoek is niet zonder meer rechtsgeldig als bewijsmiddel bij hergebruik van vrijkomende grond. Indien vrijkomende grond op een andere locatie wordt toegepast kan deze mogelijk worden hergebruikt conform het gestelde in de Nota Bodembeheer Midden-Holland of dient deze te worden gekeurd conform het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie over de vereiste partijkeuring en over de meldingen kunt u contact opnemen met de afdeling expertise van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 000.
 6. Het bouwafval moet op de bouwplaats ten minste worden gescheiden in de volgende fracties:
 - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
 - steenachtig sloopafval, indien meer dan 1 m³;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal, indien meer dan 1 m³;
 - bitumineuze dakbedekking, indien meer dan 1 m³;
 - teerhoudende dakbedekking, indien meer dan 1 m³;
 - teerhoudend asfalt, indien meer dan 1 m³;
 - niet-teerhoudend asfalt, indien meer dan 1 m³;
 - dakgrind, indien meer dan 1 m³;
 - overig afval.

Gevaarlijke stoffen zoals hierboven genoemd mogen niet worden gemengd of gescheiden. De fracties moeten op het bouwterrein gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd.

7. De afdeling Bouw- en woningtoezicht moet op basis van artikel 2.22 lid 2 van de Wabo schriftelijk in kennis worden gesteld van:
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, ten minste twee werkdagen van tevoren.
 - de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, ten minste twee werkdagen van tevoren.
 - de aanvang van het storten van beton, ten minste twee werkdagen van tevoren.
 - het plaatsen van de (hoofddraag)staalconstructie, ten minste twee werkdagen van tevoren.
 - het 'sluiten' van de plafonds (in verband met controle brandpreventieve voorzieningen), ten minste twee werkdagen tevoren.
 - de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten, ten minste twee werkdagen voor de feitelijke voltooiing.

Dit kan door te mailen naar bwt@odmh.nl of per brief naar ODMH, afdeling BWT, team TTH, Postbus 45, 2800 AA GOUDA.

8. Aan de noordoost zijde naast het bouwwerk is een bestaande loods gelegen. Deze loods staat op circa 5 meter van de beoogde nieuwbouw. Doordat er een geringe afstand is tussen het nieuwe bouwwerk en de bestaande loods bestaat de mogelijkheid op brandoverslag (Bouwbesluit 2.84 lid 8).

U heeft echter aangegeven (onder meer in de bijgevoegde goede ruimtelijke onderbouwing) dat de bestaande loods gesloopt gaat worden. Zodra deze loods gesloopt is, is er voldoende afstand (> 15 meter) naar de aangrenzende panden, waardoor er geen aanvullende voorzieningen (brandoverslag) meer noodzakelijk zijn. Mocht u de loods niet op korte termijn slopen kunnen wij gebruik maken van onze bevoegdheid om handhavend op te treden.

I Bijlage Belangrijke mededelingen

Algemeen

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over deze vergunning en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het nummer 2014218489 vermelden.
3. Voor informatie over het aanvragen en wijzigen van een water, gas- en elektriciteitsaansluiting verwijzen wij u naar de website: www.aansluitingen.nl

Overige toestemmingen

4. Omdat u een activiteit uitvoert in de buurt van water of een dijk gelden er mogelijk aanvullende regels van het waterschap. Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met het waterschap (zie voor het waterschap in uw regio: www.waterschappen.nl/mijnwaterschap).

Aandachtspunten tijdens uitvoering

5. Vóór de start van heiwerkzaamheden en/of graafwerkzaamheden moet via een KLIC-melding informatie over de ligging van kabels en leidingen worden opgevraagd. Dit om graafschade te voorkomen en de veiligheid van de graver en de directe omgeving te bevorderen. De KLIC-melding kan worden gedaan via de website: www.klic.nl of telefoonnummer 0800 0080.
6. Indien er grond van de locatie moet worden afgevoerd en ergens anders zal worden toegepast, moet de kwaliteit van de vrijkomende grond worden bepaald. Afhankelijk van de toepassing van de vrijkomende grond dient de grond te worden hergebruikt conform het gestelde in de Nota Bodembeheer Midden-Holland of dient deze te worden gekeurd conform het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie over de vereiste partijkeuring en over de meldingen kunt u contact opnemen met de afdeling expertise van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 000.
7. Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
8. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.