

Gemeente Waddinxveen
t.a.v. de heer Leenheer
Beukenhof 1
2741 HS WADDINXVEEN

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	18 december 2020	Contactpersoon	Amber van Lunsen	Bijlage(n)	1
Zaaknummer	2020-007277	Telefoon	0882465450		
Ons kenmerk	D2020-12-000457	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk	-	Onderwerp	Bestemmingsplan Coenecoop College, Waddinxveen		
Uw brief van	30 november 2020	Locatie	Oude Dreef Waddinxveen		

Graag bij correspondentie zaaknummer, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte heer Leenheer,

Op 2 december 2020 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan Coenecoop College aan de Oude Dreef te Waddinxveen.

Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Analyse plangebied

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om te voorzien in een nieuw schoolgebouw voor het Coenecoop College te Waddinxveen. Westelijk van het plangebied is een hogedruk aardgasleiding gesitueerd. De planlocatie zelf bevindt zich niet binnen de 1% letaliteitscontour.

Advies

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- In de directe omgeving van het plangebied is een hogedruk aardgasleiding gesitueerd. In geval van een calamiteit (fakkelfeitel) dient ontvluchting van de bron af mogelijk te zijn.
- Geadviseerd wordt om in het bouwwerk een voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld. Hiermee kunnen de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen worden beperkt. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Het is daarbij van belang dat ook ramen en ventilatieopeningen kunnen worden gesloten. Op deze manier kan het bouwwerk zelf als tijdelijke schuilmogelijkheid worden gebruikt.
- Vanuit de ingediende aanvraag blijkt niet of voldaan wordt aan de afmetingen die gesteld worden aan calamiteitsroutes. Onduidelijk is of de wegen binnen het plangebied

voldoende breed en belastbaar zijn, het plangebied via meerdere (onafhankelijke) toegangswegen bereikbaar is en of de ingang van het bouwwerk tot op 10 meter bereikbaar is door een brandweervoertuig. Wij verzoeken u op tekening weer te geven hoe en op welke wijze (inclusief bochtstralen) het terrein door een brandweervoertuig benaderd kan worden.

- De offensieve (primaire) bluswatervoorziening is nog niet geprojecteerd in het plangebied. Graag ontvangen wij te zijner tijd een voorstel met de projecteringstekeningen van de brandkranen en eventuele andere bluswaterwinmogelijkheden, inclusief de gereserveerde opstelplaats van het brandweervoertuig. Ook de benodigde defensieve (secundaire) bluswatervoorziening ziet de brandweer graag op een nader moment ter advisering voorgelegd. Voor een snelle bestrijding is het wenselijk de bluswaterwinplaats binnen een afstand van 160 meter vanaf de opstelplaats te situeren.
- Er wordt geadviseerd om te investeren in risicocommunicatie. Door te communiceren over de mogelijke scenario's in een gebied worden mensen zich meer bewust van wat ze moeten doen bij het scenario fakkelbrand. Ook wordt geadviseerd om in het ontruimingsplan van het Coenecoop College het scenario fakkelbrand op te nemen en hier mee te oefenen.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Lilian E.M. Weber-Teuben, MCPm,
Sectordirecteur Risico- en Crisisbeheersing Veiligheidsregio Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- Gemeente Waddinxveen

In kopie verzonden aan:

- X.Leenheer@waddinxveen.nl

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

Behorende bij brief met kenmerk D2020-12-000457

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2020-12-000457.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het bestemmingsplan Coenecoop College te Waddinxveen. Beoogd wordt om te voorzien in een nieuw schoolgebouw voor het Coenecoop College.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- Bestemmingsplan Coenecoop College
- Begeleidend schrijven adviesaanvraag

Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Hogedrukaardgasleiding W-517-01 - Fakkelfbrand

2. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Mensenkenmerken

Gebruikers van een onderwijsgebouw worden geacht zelfstandig (onder begeleiding van een leerkracht) een gebouw tijdig te kunnen verlaten. Er wordt aangenomen dat de gebruikers zich in wakende toestand bevinden, bekend zijn met de indeling van het gebouw, voor het overgrote merendeel valide (dus zelfredzaam) zijn en over normale verstandelijke vermogens beschikken. Verder is ervan uitgegaan dat aanwezige minder of niet-valide (dus niet zelfredzame) personen en bezoekers in geval van brand oor andere aanwezigen worden geholpen om een veilige plaats te bereiken. Het aantal niet-zelfredzamen is over het algemeen gering.

In een onderwijsgebouw worden de aanwezige verkeersruimte, zoals gangen, ook gebruikt voor andere doeleinden. Daarbij kan worden gedacht aan speel,- info- en studiefunctie.

Plangebied kenmerken

Het plangebied Coenecoop College is gelegen op het perceel Oude Dreef naast 4. Dit is het noordoostelijk deel van de percelen die zijn ingeklemd tussen de spoorlijn Gouda - Alphen aan den Rijn in het westen, de (Oude) Dreef met het Gouweplein in het noorden, de Kanaaldijk in het oosten en de N454 (Dreef) in het zuiden.

Ten westen van het plangebied, afstand circa 140 meter, is een hogedruk aardgasleiding gesitueerd. Het plangebied bevindt zich precies op de grens van het invloedsgebied van deze leiding, en dus niet binnen de 1% of 100% letaliteitszone.

Incidentkenmerken

Ten westen van de planlocatie is een hogedruk aardgasleiding gesitueerd. Ondanks dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied van deze leiding is gelegen, dient er wel rekening gehouden te worden met de gevolgen die vrijkomen in geval van een calamiteit (fakkelbrand).

Fakkelbrand

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De warmtestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld.

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. De brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan.

Eigenschappen hogedrukaardgasleiding

In onderstaande tabel zijn de eigenschappen van de hogedrukaardgasleiding opgenomen:

Naam	Druk (bar)	Diameter (inch)	Afstand tot plangebied (meter)
W-517-01	40 bar	13 inch	Circa 140 meter

Verbeelding fakkelbrandscenario



W-517-01 (afstand tot het plangebied circa 140 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden modelijk?	Straling
Rood	Tot 70 meter	Nee	> 35 kW
Oranje	Tot 140 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 210 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

Uitleg bovenstaande afbeelding (schade beeld)

- Rood: onherstelbare schade, alle brandbare materialen gaan branden.
- Oranje: gemiddelde schade brandhaarden en vervorming van kunststof.
- Geel: lichte schade geen branden afbladderende verf en ernstige verkleuring.

De planlocatie bevindt zich op circa 140 meter afstand van de hogedruk aardgasleiding. Op deze afstand is er nog 35 tot 10 kW hittestraling merkbaar waardoor er brandhaarden en vervorming van kunststof kan plaatsvinden. Ook is er geen brandweeroptreden mogelijk.

Omgevingskenmerken

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De planlocatie bevindt zich in het buitengebied van Waddinxveen en is gesitueerd aan de doorgaande weg (Oude Dreef). Vanuit de ingediende aanvraag blijkt niet of voldaan wordt aan de afmetingen die gesteld worden aan calamiteitenroutes. Onduidelijk is of:

- Het plangebied / de risicobron via meerdere (onafhankelijke) toegangswegen bereikbaar is (denk aan windrichting).
- De wegen binnen het plangebied minimaal 4,5 meter breed zijn (minimale verharding breed 3,25 meter) en een vrije hoogte van 4,2 meter hebben.
- De wegen (inclusief bruggen) een asbelasting van 100 kN aan kunnen (NEN 1008, klasse 30).
- De ingang van het bouwwerk tot op 10 meter bereikbaar is door een brandweervoertuig. Geadviseerd wordt om te voorzien in een opstelplaats tot op een afstand van 10 meter gemeten van de (brandweer)ingang, zodat voldaan wordt aan artikel 6.37 van het Bouwbesluit en daarmee een snelle inzet voor het beperken van schade en eventueel redden van personen mogelijk wordt gemaakt.

Wij verzoeken u op tekening weer te geven hoe en op welke wijze (inclusief bochtstralen) het terrein door een brandweervoertuig benaderd kan worden.

Interventiekenmerken

Bluswatervoorziening

Een adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

De offensieve (primaire) bluswatervoorziening is nog niet geprojecteerd in het plangebied. Graag ontvangen wij te zijner tijd een voorstel met de projecteringstekeningen van de brandkranen en eventuele andere bluswaterwinmogelijkheden, inclusief de gereserveerde opstelplaats van het brandweervoertuig.

Ook de benodigde defensieve (secundaire) bluswatervoorziening ziet de brandweer graag op een nader moment ter advisering voorgelegd. Voor een snelle bestrijding is het wenselijk de bluswaterwinplaats binnen een afstand van 160 meter vanaf de opstelplaats te situeren.

Opkomsttijd

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt overschreden. De wettelijke norm bedraagt tien minuten voor gebouwen met een onderwijsfunctie. Er is een gemiddelde overschrijding van de opkomsttijd van circa één á twee minuten. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.

3. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

De beoordeling van het incident- en vluchtscenario (het veilig kunnen vluchten) bij het scenario gebouwbrand komt in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg lijkt voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplanadvies geen bezwaren.

Bij het scenario fakkelbrand is het handelingsperspectief in eerste instantie schuilen in het bouwwerk. Daarnaast is het van belang dat de aanwezigen van de bron af kunnen vluchten. Dit is voldoende mogelijk.

Op basis van het Bouwbesluit 2012 artikel 7.11a dient de exploitant aantoonbaar in geval van een calamiteit goed voorbereid te zijn op een snelle ontruiming. Wij adviseren u de exploitant een ontruimingsplan te laten opstellen waarin staat vermeld wie hiervoor als personeelsleden zijn aangewezen en deze regelmatig de scenario's brand, bommelding, vechtpartij, onwel wording, etc. te beoefenen en te evalueren zodat het plan waar nodig bijgesteld kan worden. Ook het scenario fakkelbrand dient hierin opgenomen worden

Bestrijdbaarheidsscenario

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Het ongevalsscenario heeft al plaatsgevonden of is in volle gang als zij arriveert. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Een adequate bluswatervoorziening is een van de randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding. De offensieve (primaire) en defensieve (secundaire) bluswatervoorziening is nog niet geprojecteerd in het plangebied. Graag ontvangen wij te zijner tijd een voorstel met de projecteringstekeningen van de brandkranen en eventuele andere bluswaterwinmogelijkheden, inclusief de gereserveerde opstelplaats van het brandweervoertuig.

Op basis van het nieuwe bluswaterbeleid in Hollands Midden wordt geadviseerd om een offensieve bluswatervoorziening (brandkraan) op een afstand van maximaal 100 meter (gemeten vanaf de brandweeringang(en)) te realiseren.