

**Nota zienswijzen Parapluplan
biomassa-installaties**



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Nota zienswijzen Parapluplan biomassa-installaties

16 november 2020



Ruimte voor de leefomgeving

BügelHajema, adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Zienswijzen	4
2.1	Beijerinck B.V	4
2.2	Wagro B.V.	6
2.3	Wayland	7
2.4	Wijkplatform Zuid en Triangel	10
2.5	Sterrenlaan	13
2.6	Alpherwetering	14
2.7	Koplopersgroep Biomassa	15
2.8	Caroluslaan	16
2.9	Mozartlaan	17
3	Staat van wijzigingen	19

1 Inleiding

In dit document wordt verslag gedaan van de binnengekomen zienswijzen ten aanzien van het ontwerp van het bestemmingsplan Parapluplan biomassa-installaties (0301). In de periode van 24 oktober tot en met 4 december 2019 heeft het ontwerp van het Parapluplan biomassa-installaties (0301) met de daarbij behorende stukken voor een ieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Waddinxveen.

In totaal zijn er negen schriftelijke zienswijzen ingediend binnen de gestelde termijn. In deze nota zijn alle zienswijzen behandeld. Eerst wordt er een samenvatting gegeven van de zienswijze. Vervolgens wordt een reactie op de zienswijze gegeven en wordt concreet aangegeven in hoeverre deze aanleiding geeft tot wijziging in het vastgestelde bestemmingsplan (hoofdstuk 2). In hoofdstuk 3 is een overzicht gegeven van alle wijzigingen die in het bestemmingsplan zijn doorgevoerd ten opzichte van het ontwerp.

Naast de zienswijzen is de motie van belang die in februari door de gemeenteraad is aangenomen en die heeft geleid tot aanpassing van dit bestemmingsplan.

2 Zienswijzen

2.1 Beijerinck B.V

Samenvatting

Op 21 maart 2016 is aan Beijerinck een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een biomassacentrale op het perceel gelegen nabij de Zesde Tochtweg 7 in Waddinxveen. Deze omgevingsvergunning is onherroepelijk. De (vergunde) biomassacentrale heeft een thermisch vermogen van 14,9 MW en voldoet daarmee niet aan de algemene bouwregels als bedoeld in artikel 2 van de planregels. Op grond van de gebruiksregel zoals neergelegd in artikel 3 en artikel 1.4 van de planregels is het bovendien onvoldoende zeker of de nog te bouwen biomassacentrale ook onder het paraplubestemmingsplan gebruikt kan worden. Onder het begrip 'bestaande gebruik' valt onder andere het gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig is en bebouwing die op dat tijdstip kan worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning. Reclamant geeft aan dat de definitie verwarrend is omdat de omschrijving zowel betrekking heeft op gebruik als op bouwen. Daardoor is onvoldoende duidelijk of het gebruik dat bij omgevingsvergunning is vergund en op het tijdstip van inwerkingtreding van het paraplubestemmingsplan nog niet bestaat, onder de definitie valt.

Voor zover het gebruik van de nog te bouwen biomassacentrale niet onder de definitie van het begrip 'bestaande gebruik' zou vallen, kan geen beroep worden gedaan op artikel 3, onder b van de planregels. In dat geval is het gebruik van de biomassacentrale in strijd met artikel 3, onder a van de planregels omdat de biomassacentrale een thermisch vermogen heeft van 14,9 MW en daarmee zou in feite sprake zijn van het wegbestemmen van een legale (bestaande) situatie.

De raad heeft in het voorbereidingsbesluit expliciet opgenomen dat het paraplubestemmingsplan geen betrekking heeft op reeds vergunde biomassacentrales:

"Ten overvloede wordt opgemerkt dat dit niet van invloed is op de reeds vergunde biomassacentrales en voor de biomassacentrale waarvoor reeds een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend."

Reclamant concludeert dat het ontwerp paraplubestemmingsplan onvoldoende duidelijkheid/zekerheid biedt dat hetgeen de raad blijkens het voorbereidingsbesluit daarmee heeft willen bereiken, ook werkelijkheid wordt. Zo is onvoldoende duidelijk/zeker dat de vergunde biomassacentrale door Beijerinck op grond van het paraplubestemmingsplan zal kunnen worden opgericht én in gebruik zal kunnen worden genomen. Om dit zeker te stellen, dient ofwel de tekst van de planregels te worden aangepast of dient te worden bepaald dat het paraplubestemmingsplan niet van toepassing is op gronden waarop de nog te bouwen biomassacentrale zal worden opgericht en in gebruik zal worden genomen.

Gemeentelijke reactie

Inderdaad kan het begrip bestaand tot verwarring leiden. Naar aanleiding van deze zienswijze wordt het begrip 'bestaande gebruik' aangepast zodat wordt verduidelijkt dat het ook gaat om oprichting en gebruik van vergunde, maar nog niet gerealiseerde installaties. Daarnaast zullen de drie vergunde biomassa-installaties worden aangeduid en worden voorzien van een regeling.

Aanpassing bestemmingsplan

Toelichting	De aanpassing in de regels wordt beschreven in de juridische toelichting.
Regels	Aanpassing van artikel 1.4. Het artikel komt te luiden: 1.4 Bestaande gebruik Gebruik van gronden en bouwwerken dat legaal aanwezig is op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan, of dat op dat moment nog niet (geheel) is gerealiseerd maar wel is toegelaten op grond van een omgevingsvergunning, zolang die omgevingsvergunning van kracht is. Artikel 2 wordt aangepast en komt als volgt te luiden: a) met in achtneming van het bepaalde in de overige bestemmingsregels mag een gebouw ten behoeve van een biomassa-installatie uitsluitend worden gebouwd indien het totaal nominaal thermisch ingangsvermogen minder bedraagt dan 130 kWth; b) in afwijking van het bepaalde onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - biomassainstallatie' per aanduidingsvlak één gebouw ten behoeve van een biomassa-installatie met een maximaal totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 14,9 MW worden gebouwd. Artikel 3 wordt aangevuld met lid c: het bepaalde onder a is niet van toepassing op gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - biomassainstallatie', met dien verstande dat per aanduidingsvlak één biomassa-installatie in werking mag zijn met een maximaal totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 14,9 MW.
Verbeelding	Er wordt een aanduiding 'overige zone - biomassainstallatie' opgenomen ter plaatse van de drie reeds vergunde biomassa-installaties die wordt gekoppeld aan de regels. Dit betreft de Zesde Tochtweg 7, Zesde Tochtweg 9 en Tweede Bloksweg 54b.

2.2 Wagro B.V.

Op 13 juli 2018 is aan Wagro een omgevingsvergunning voor bouwen verleend voor het installeren van een biomassa gestookte stookinstallatie. Het bouwplan van Wagro heeft betrekking op het perceel aan de Tweede Bloksweg 54b gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan Zuidplas Noord, vastgesteld op 26 juni 2013. De (vergunde) biomassacentrale heeft een thermisch vermogen van 14,9 MW en voldoet daarmee niet aan de algemene bouwregels als bedoeld in artikel 2 van de planregels.

Op grond van de gebruiksregel zoals neergelegd in artikel 3 en artikel 1.4 van de planregels is het bovendien onvoldoende zeker of de nog te bouwen biomassacentrale ook onder het paraplubestemmingsplan gebruikt kan worden. Onder het begrip 'bestaande gebruik' valt onder andere het gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig is en bebouwing die op dat tijdstip kan worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning. De definitie is echter verwarrend omdat de omschrijving zowel betrekking heeft op gebruik als op bouwen. Daardoor is onvoldoende duidelijk of het gebruik dat bij omgevingsvergunning is vergund en op het tijdstip van inwerkingtreding van het paraplubestemmingsplan nog niet bestaat, onder de definitie valt.

Voor zover het gebruik van de nog te bouwen biomassacentrale niet onder de definitie van het begrip 'bestaande gebruik' zou vallen, kan geen beroep worden gedaan op artikel 3, onder b van de planregels. In dat geval is het gebruik van de biomassacentrale in strijd met artikel 3, onder a van de planregels omdat de biomassacentrale een thermisch vermogen heeft van 14,9 MW en daarmee zou in feite sprake zijn van het wegbestemmen van een legale (bestaande) situatie.

De raad heeft in het voorbereidingsbesluit expliciet opgenomen dat het paraplubestemmingsplan geen betrekking heeft op reeds vergunde biomassacentrales:

"Ten overvloede wordt opgemerkt dat dit niet van invloed is op de reeds vergunde biomassacentrales en voor de biomassacentrale waarvoor reeds een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend."

Reclamant concludeert dat het ontwerp paraplubestemmingsplan onvoldoende duidelijkheid/zekerheid biedt dat hetgeen de raad blijkens het voorbereidingsbesluit daarmee heeft willen bereiken, ook werkelijkheid wordt. Zo is onvoldoende duidelijk/zeker dat de vergunde biomassacentrale door Beijerinck op grond van het paraplubestemmingsplan zal kunnen worden opgericht én in gebruik zal kunnen worden genomen. Om dit zeker te stellen, dient ofwel de tekst van de planregels te worden aangepast of dient te worden bepaald dat het paraplubestemmingsplan niet van toepassing is op gronden waarop de nog te bouwen biomassacentrale zal worden opgericht en in gebruik zal worden genomen.

Gemeentelijke reactie

Voor de beantwoording van deze zienswijze wordt verwezen naar 2.1. Evenals zienswijze 2.1 leidt deze zienswijze tot de volgende aanpassingen aan het bestemmingsplan.

Aanpassing bestemmingsplan

Toelichting	De aanpassing in de regels wordt beschreven in de juridische toelichting.
Regels	Aanpassing van artikel 1.4. Het artikel komt te luiden: 1.4 Bestaande gebruik Gebruik van gronden en bouwwerken dat legaal aanwezig is op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan, of dat op dat moment nog niet (geheel) is gerealiseerd maar wel is toegelaten op grond van een omgevingsvergunning, zolang die omgevingsvergunning van kracht is. Artikel 2 wordt aangepast en komt als volgt te luiden: a) met in achtneming van het bepaalde in de overige bestemmingsregels mag een gebouw ten behoeve van een biomassa-installatie uitsluitend worden gebouwd indien het totaal nominaal thermisch ingangsvermogen minder bedraagt dan 130 kWth; b) in afwijking van het bepaalde onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - biomassa-installatie' per aanduidingsvlak één gebouw ten behoeve van een biomassa-installatie met een maximaal totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 14,9 MW worden gebouwd. Artikel 3 wordt aangevuld met lid c: het bepaalde onder a is niet van toepassing op gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - biomassa-installatie', met dien verstande dat per aanduidingsvlak één biomassa-installatie in werking mag zijn met een maximaal totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 14,9 MW.
Verbeelding	Zie 2.1. Er wordt een aanduiding 'overige zone - biomassa-installatie' opgenomen ter plaatse van de drie reeds vergunde biomassa-installaties die wordt gekoppeld aan de regels. Dit betreft de Zesde Tochtweg 7, Zesde Tochtweg 9 en Tweede Bloksweg 54b.

2.3 Wayland

Samenvatting

Op 17 juli 2018 is door Wayland een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een biomassacentrale op het perceel aan de Zesde Tochtweg nabij 7 (NB: Inmiddels heeft dit het adres Zesde Tochtweg 9 gekregen) met een thermisch vermogen van 14,9 MW. Op 29 oktober 2018 is door uw gemeenteraad een voorbereidingsbesluit inzake biomassacentrales genomen. Op 1 november 2018 is aan Wayland een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een biomassacentrale met een thermisch vermogen van 14,9 MW. Inmiddels betreft het adres, na nummertoekenning, Zesde Tochtweg 11. De bezwaren tegen de vergunning zijn overeenkomstig het advies van de commissie bezwaarschriften bij besluit van 17 mei 2019 door het college van burgemeester en wethouders van uw gemeente ongegrond verklaard. Tijdens de bezwaarprocedure

heeft het college de afgifte van de vergunning verdedigd. Tegen de beslissing op bezwaar is door o.a. omwonenden beroep aangetekend. Dit beroep is in behandeling bij de rechtbank Den Haag.

Zienswijze

De vergunning is nog niet onherroepelijk. Mede daarom (maar ook gezien de PAS-problematiek) is nog geen aanvang genomen met de bouw van de installatie. In het ontwerp is de mogelijkheid tot het bouwen en in werking hebben van biomassa-installaties beperkt tot installaties met een lager thermisch vermogen dan 130 KW. De installatie van Wayland zal daaraan niet voldoen. Zoals (ook) uit het voorbereidingsbesluit blijkt, zou planologische sturing ten aanzien van biomassacentrales nadrukkelijk geen betrekking hebben op o.a. de biomassacentrale/installatie van Wayland. Daarom dient het parapluplan biomassa-installaties geen betrekking te hebben op de locatie van Wayland (zodat daarop het bestemmingsplan Glasporel+ van kracht blijft).

De reclamant geeft tevens aan dat in het overgangsrecht geen of onvoldoende rekening wordt gehouden met eerbiediging van de rechten/vergunning van Wayland voor zover het (feitelijk) gebruik nog geen aanvang heeft genomen. Ter toelichting daarop dient het volgende: Artikel 2 van het parapluplan bepaalt dat gebouwen ten behoeve van een biomassa-installatie uitsluitend mogen worden gebouwd indien het nominaal thermisch ingangsvermogen minder dan 130 kWth bedraagt. Uit het bestemmingsplan Glasporel+ volgt deze eis niet. De reclamant geeft aan dat dit dus een aanmerkelijke beperking betreft van de mogelijkheden tot gebruik van de aan Wayland vergunde biomassa-installatie.

Artikel 3b van het parapluplan bepaalt dat bestaand gebruik van gronden en bebouwing geen strijdig gebruik oplevert. Artikel 1.4 van het Ontwerp definieert bestaand gebruik tweeledig:

- als gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het (nieuwe) bestemmingsplan aanwezig is en/of;
- bebouwing die op dat tijdstip aanwezig of in uitvoering is, dan wel kan worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning.

Aangezien aan Wayland een omgevingsvergunning is afgegeven die de bouw van een biomassacentrale/-installatie mogelijk maakt, wordt het recht tot bouw niet door het Ontwerp aangetast. Echter, aangezien nog geen sprake is van gebruik van de centrale/installatie, tasten restrictievere eisen bij gebreke aan afdoende overgangsrecht de gebruiksmogelijkheden van de biomassacentrale/-installatie van Wayland aan.

Er wordt door reclamant geconcludeerd dat op grond van het voorgaande het ontwerp parapluplan nadrukkelijk geen betrekking dient te hebben op de locatie van de (vergunde) biomassacentrale van Wayland. Dan wel dienen de planregels van het ontwerp parapluplan (overeenkomstig het voorbereidingsbesluit) te worden aangepast opdat de vergunning van Wayland (als één van de drie biomassacentrales) wordt beschermd voor zover het (feitelijk) gebruik nog geen aanvang heeft genomen.

Gemeentelijke reactie

Voor de beantwoording van deze zienswijze wordt verwezen naar 2.1. Evenals zienswijze 2.1 leidt deze zienswijze tot de volgende aanpassingen aan het bestemmingsplan.

Aanpassing bestemmingsplan

Toelichting	De aanpassing in de regels wordt beschreven in de juridische toelichting.
Regels	Aanpassing van artikel 1.4. Het artikel komt te luiden: 1.4 Bestaande gebruik Gebruik van gronden en bouwwerken dat legaal aanwezig is op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan, of dat op dat moment nog niet (geheel) is gerealiseerd maar wel is toegelaten op grond van een omgevingsvergunning, zolang die omgevingsvergunning van kracht is. Artikel 2 wordt aangepast en komt als volgt te luiden: a) met in achtneming van het bepaalde in de overige bestemmingsregels mag een gebouw ten behoeve van een biomassa-installatie uitsluitend worden gebouwd indien het totaal nominaal thermisch ingangsvermogen minder bedraagt dan 130 kWth; b) in afwijking van het bepaalde onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - biomassa-installatie' per aanduidingsvlak één gebouw ten behoeve van een biomassa-installatie met een maximaal totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 14,9 MW worden gebouwd. Artikel 3 wordt aangevuld met lid c: het bepaalde onder a is niet van toepassing op gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - biomassa-installatie', met dien verstande dat per aanduidingsvlak één biomassa-installatie in werking mag zijn met een maximaal totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 14,9 MW.
Verbeelding	Zie 2.1. Er wordt een aanduiding 'overige zone - biomassa-installatie' opgenomen ter plaatse van de drie reeds vergunde biomassa-installaties die wordt gekoppeld aan de regels. Dit betreft de Zesde Tochtweg 7, Zesde Tochtweg 9 en Tweede Bloksweg 54b.

2.4 Wijkplatform Zuid en Triangel

Samenvatting

1 BIOMASSACENTRALES MOETEN VOLLEDIG VERBODEN WORDEN

Reclamant geeft aan dat in Waddinxveen het uitgangspunt moet zijn om geen biomassacentrales meer te willen, in verband met de negatieve invloed op gezondheid en het kleine draagvlak binnen de gemeente. Ook wordt er verwezen naar paragraaf 4.2.3 uit het Adviesrapport van de Commissie Remkes. Het Wijkplatform Zuidplas-Triangel stelt dat het toelaten van kleinere biomassacentrales in strijd is met de aanbevelingen uit dit rapport.

2 DE GEMEENTE BIEDT (I.T.T. HET EERDERE VOORBEREIDINGSBESLUIT) RUIMTE OM ZAKELIJK GEBRUIK TE MAKEN VAN BIOMASSACENTRALES

In het oorspronkelijke voorbereidingsbesluit stelde de gemeente dat de grens van 1 MW is gekozen om niet alle particuliere initiatieven uit te sluiten. Aangezien particuliere initiatieven (de precieze definitie ontbreekt) voor dergelijk grote centrales onwaarschijnlijk zijn, betekende het voorbereidingsbesluit feitelijk een stop op grotere centrales. Maar in het huidige voorstel ontbreekt het onderscheid tussen particulier en zakelijk, er wordt alleen aangegeven dat 'geheel of gedeeltelijke levering aan derden' niet mag. Dit biedt kansen voor bijvoorbeeld zakelijke grootverbruikers uit de glastuinbouw. Reclamant geeft aan dat dit verwarrend en onwenselijk is, waarbij de indruk wordt gewekt dat de gemeente eind 2018 biomassacentrales blokkeert en met dit parapluplan de blokkade weer opheft eind 2019. De glastuinbouw levert met gemiddeld 10 MW per tuinder de grootste negatieve klimaat-impact in onze omgeving. De gemeente staat nu dus toe dat meer tuinders in Waddinxveen voor eigen gebruik een 'kleine' centrale kunnen starten, terwijl kleine biomassacentrales ook nog eens een stuk vervuilerder zijn dan een grotere centrale omdat er minder regelgeving is

3 GEMEENTE GEEFT STURINGSMECHANISME UIT HANDEN

In het eerdere bestemmingsplan voor Glasparel konden ondernemers een onbeperkt aantal grote *biomassacentrales* aanvragen. Er werden, tegen de verwachting in, drie aanvragen ingediend en ook vergund. Eerder dit jaar stemde de gemeenteraad in met een ontwerpwijzigingsplan waarin nieuwe grote biomassacentrales niet meer mogelijk zijn. Dit omdat de gemeente nu eindelijk aangeeft dat ze de gevolgen voor de gezondheid nog niet kan overzien. Doel van het parapluplan voor kleine biomassacentrales is om meer planologische sturing te hebben op de plek en het aantal biomassacentrales. Hier zijn echter geen enkele mogelijkheden toe met de huidige tekst van het ontwerpbestemmingsplan. Dit parapluplan biedt de gemeente geen enkele sturingsmechanisme om, bij een hoog aantal initiatieven, ze alsnog tegen te houden.

4 AFWIJKREGEL 4 OVER CONCENTRATIES IS ONVOLDOENDE TOEREIKEND

Reclamant noemt dat de gemeente aangeeft dat een bedrijf alsnog een biomassacentrale tot 1 MW mag starten als de concentratie van zwevende deeltjes (PM_{10}) of stikstofdioxide de 3% grenswaarde niet overschrijdt. Dit is te onduidelijk geformuleerd en gaat voorbij aan andere gevaarlijke stoffen die ook gemeten zouden moeten worden. Allereerst is de 3% grenswaarde een te vage formulering voor de uitstoot van schadelijke stoffen. Dit moet worden uitgedrukt in een concentratie zoals mH/m^3 .

Daarnaast is het onvoldoende om alleen naar PM₁₀ en stikstofdioxide te kijken. Er moet ook rekening gehouden worden met PM_{2,5}, roet, CO, PAK, Furanen, dioxines. Voor de laatste vier stoffen zijn geen harde cijfers in het Activiteitenbesluit opgenomen.

5 ER ZIJN ONVOLDOENDE MEETINSTRUMENTEN VOOR EEN GOEDE HANDHAVING

De huidige luchtmetingen van de gemeente zijn in strijd met de EU-regels en zijn daarom onbruikbaar. De gemeente en ODMH hebben geen legale meetinstrumenten om actief en op grote schaal te kunnen meten en handhaven op alle vormen van uitstoot (dus niet alleen PM₁₀ en stikstofdioxide). Dat geldt ook voor het controleren van de herkomst en kwaliteit van de biomassacentrale-brandstof. Bovendien wordt er nergens in het Parapluplan biomassa-installaties verwezen naar de wijze van controle, hoe de metingen worden verricht, hoe vaak en op welke wijze er wordt opgetreden tegen overschrijdingen.

6 OOK BIOMASSACENTRALES TOT 1 MW HEBBEN SLECHTE GEVOLGEN VOOR NATURA 2000-GEBIEDEN

De schadelijke effecten van biomassacentrales gaan niet alleen over gezondheid en natuur, maar ook over klimaat. Houtverbranding is de minst efficiënte en (mede daardoor) tevens hoogste CO₂-producerende brandstof. Inmiddels heeft de regering zich zeer recent op eigen initiatief laten informeren dat biomassa in alle opzichten inclusief stikstofoxiden, slechter is dan kolen. Dat inzicht moet gevolgen krijgen. Waddinxveen kan de ogen nu niet meer sluiten voor alle negatieve gevolgen rond biomassa. Als gevolg van het verbranden van biomassa in een stookinstallatie worden via het rookgas onder meer stikstofoxiden geëmitteerd. Deze emissie aan stikstofoxiden kan van invloed zijn op de stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000-gebieden, waar stikstofgevoelige flora en/of fauna aanwezig is, die in het kader van het PAS aangewezen zijn. Er zijn inmiddels nieuwe ontwikkelingen op gebied van de Wet natuurbescherming en Programma Aanpak Stikstof. Nu moet eerst worden gewerkt aan minder stikstofvervuiling van Nederlandse natuurgebieden, voordat besloten wordt over nieuwe plannen die nog meer vervuiling teweegbrengen. Ook kleinere biomassacentrales tot 1 MW leiden tot extra stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en vandaar tot schade aan prioritaire habitats. Denk hierbij aan "Nieuwkoopse Plassen & De Haeck" en "Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein". Centrales van onder de 0,13 MW kunnen overigens ook nog fors uitpakken, zeker op het gebied van luchtvervuiling.

7 AMBITIE DUURZAAMHEIDSVISIE GEMEENTE WADDINXVEEN

De eerste ambitie in de duurzaamheidsvisie Waddinxveen is: *"Waddinxveen heeft in 2025 een leefomgeving die gezondheid en welbevinden van mensen positief beïnvloedt"*. Volgens de reclamant dient dit te worden aangepast naar *"Waddinxveen heeft een leefomgeving die gezondheid en welbevinden van mensen positief beïnvloedt"*. Reclamant geeft aan het belangrijk te vinden dat de gemeente nu al streeft naar een gezonde leefomgeving en niet pas over 6 jaar.

Gemeentelijke reactie

1. Het rapport van de commissie Remkes is gericht op biomassacentrales die dienen te voorzien in de energiebehoefte van meerdere huizen. Het parapluplan is erop gericht om overlast voor de bewoners van Waddinxveen zo veel mogelijk te beperken. Dit bestemmingsplan betreft nadrukkelijk een inperking van bestaande mogelijkheden voor biomassa-installaties en voegt geen nieuwe mogelijkheden voor biomassa-installaties toe. Daarmee legt Waddinxveen veel strengere regels op dan landelijk gelden. De grens van 130 kW is gekozen, aangezien installaties met een groter vermogen op grond van het Besluit omgevingsrecht worden beschouwd als een inrichting. Naar aanleiding van de motie van de Raad (zie hoofdstuk 3) zijn nieuwe grotere installaties ook niet meer mogelijk via een binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan.

Wel wordt rekening gehouden met bestaande rechten. Het volledig uitsluiten van biomassa-installaties, waaronder ook houtkachels van particulieren vallen, grijpt naar de mening van de gemeente te veel in op de rechten van private personen.
2. Inderdaad is in het parapluplan geen onderscheid gemaakt tussen privégebruik en zakelijk gebruik. Vanuit een goede ruimtelijke ordening is hiervoor geen motief. In de praktijk zijn de mogelijkheden voor biomassa-installaties voor zakelijk gebruik echter beperkt door het maximale thermisch vermogen en de regel dat alleen voor eigen gebruik geproduceerd mag worden. Ten opzichte van het voorbereidingsbesluit zijn de mogelijkheden nog verder ingeperkt aangezien alleen installaties tot 130 kW zijn toegestaan.
3. Het parapluplan betreft een inperking ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen en staat, naast de bestaande installaties, alleen kleine biomassa-installaties voor eigen gebruik toe. Daarmee heeft de gemeente weldegelijk sturingsmogelijkheden.
4. Naar aanleiding van een motie van de raad is de afwijkingsbevoegdheid geschrapt. Bestaande rechten worden gerespecteerd.
5. De wijze waarop controles en metingen plaatsvinden valt buiten de reikwijdte van dit bestemmingsplan en is gebaseerd op de regels in het Activiteitenbesluit milieubeheer.
6. Zoals aangegeven betreft dit parapluplan een inperking van de mogelijkheden voor biomassa-installaties op grond van geldende bestemmingsplannen. Eventuele effecten op Natura 2000-gebieden dienen in het kader van de Wet natuurbescherming reeds te worden getoetst.
7. Omdat dit parapluplan een inperking van mogelijkheden voor biomassa-installaties betreft ten opzichte van geldende bestemmingsplannen, wordt weldegelijk ingezet op een gezondere leefomgeving. Het aanscherpen van de duurzaamheidsvisie van de gemeente valt niet binnen de reikwijdte van dit bestemmingsplan.

Aanpassing bestemmingsplan

Toelichting	Geen.
Regels	Geen (wel wordt op basis van de motie van de raad de afwijkingsbevoegdheid voor installaties tot 1 MW geschrapt).
Verbeelding	Geen.

2.5 Sterrenlaan

Samenvatting

Reclamant geeft aan dat er (wetenschappelijke) kanttekeningen te plaatsen zijn bij de mate van duurzaamheid van biomassa-installaties. Tevens wordt aangegeven dat er zorgen zijn over gezondheidsrisico's bij het verwerken van biomassa, bij zowel grotere alsook kleine biomassa-installaties binnen woonwijken. Kleinere biomassa-installaties blijken ook nog eens zonder vergunning te kunnen worden gebouwd, waardoor de mogelijkheid op controle ontbreekt. Bij geconstateerde overlast is ingrijpen dan niet meer mogelijk. Reclamant geeft aan dat het opeenstapelingseffect van de uitstoot, bij dicht bij elkaar gelegen kleine installaties, een reëel risico vormt. Er wordt gesteld dat zolang er zorgen zijn omtrent de duurzaamheid en gevolgen voor klimaat en gezondheid en dit niet voldoende onderzocht is, er geen enkele biomassa-installatie van welke omvang dan ook, in Waddinxveen zou moeten komen.

Ook met het paraplubestemmingsplan zijn er nog steeds mogelijkheden om meerdere (kleine) biomassa-installaties (op kleine afstand van elkaar) te bouwen. Indien er in de toekomst toch biomassa-installaties, van welke afmeting dan ook, gebouwd gaan worden in Waddinxveen zouden een aantal voorwaarden noodzakelijk zijn:

- De afstand waarop de installaties van elkaar staan en de afstand van deze installaties ten opzichte van de omringende bebouwing, met name in de woon- en leefomgeving van de bewoners van Waddinxveen.
- Een maximum aantal (kleine) installaties.
- Kwaliteitseisen waaraan een installatie minimaal moet voldoen, die de overlast van stank, fijnstof, stikstof, roet moeten minimaliseren.
- Meet- en keuringsfrequenties van de biomassaketels en de emissie, niet alleen bij bijvoorbeeld de ingebruikname van een nieuwe ketel. Bij grote installaties geldt een ander keuringsregime, maar strenge handhavingsnormen en het toetsen en uitvoeren ervan, uitgevoerd op frequente tijden en/of bij klachten, zouden voor de kleine installaties zeker ook van toepassing moeten zijn.

Reclamant geeft aan ongerust te zijn en te hopen dat de gemeenteraad er alles aan doet om te voorkomen dat de bewoners van Waddinxveen niet opnieuw onaangenaam verrast zullen worden door de bouw van biomassa-installaties in hun directe nabijheid. Behalve alle schadelijke gevolgen die de biomassa-installaties zullen aanrichten in de directe omgeving dient volgens de reclamant evenmin uit het oog verloren te worden dat er in Nederland niet voldoende biomassa is en dat dit afgewenteld wordt op andere landen.

Gemeentelijke reactie

- Het parapluplan is erop gericht om overlast voor de bewoners van Waddinxveen zo veel mogelijk te beperken. Dit bestemmingsplan betreft nadrukkelijk een inperking van bestaande mogelijkheden voor biomassa-installaties en voegt geen nieuwe mogelijkheden voor biomassa-installaties toe. Daarmee legt Waddinxveen veel strengere regels op dan landelijk gelden. De grens van 130 kW is gekozen, aangezien installaties met een groter vermogen op grond van het Besluit Omgevingsrecht worden beschouwd als een inrichting. Naar aanleiding van de motie van de Raad (zie hoofdstuk 3) zijn nieuwe grotere installaties ook niet meer mogelijk via een binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan. Wel wordt rekening gehouden met bestaande rechten. Het volledig uitsluiten van biomassainstallaties, waaronder ook houtkachels van particulieren vallen, grijpt naar de mening van de gemeente te veel in op de rechten van private personen.
- Een regeling waarbij een minimale afstand wordt aangehouden of een maximum aantal wordt vastgelegd, leidt tot rechtsongelijkheid. Immers, degene die als eerste een aanvraag doet zou dan wel toestemming krijgen en iemand die later een zelfde aanvraag doet krijgt geen toestemming meer.
- Eisen aan keuringsfrequenties of kwaliteitseisen hebben betrekking op milieu en niet op een goede ruimtelijke ordening. Daarmee vallen deze buiten de scope van het bestemmingsplan. Milieuhandhaving vindt plaats door de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Aanpassing bestemmingsplan

Toelichting	Geen.
Regels	Geen (wel wordt op basis van de motie van de raad de afwijkingsbevoegdheid voor installaties tot 1 MW geschrapt).
Verbeelding	Geen.

2.6 Alpherwetering

Samenvatting

In de zienswijze geeft reclamant aan niet te begrijpen dat ondanks de bestaande kennis over nadelen van biomassacentrales op het milieu, er geen duidelijke stelling over dit onderwerp wordt genomen op bestuurlijk niveau. Reclamant noemt dat er drogredenen worden aangedragen om niet toe te hoeven geven dat biomassacentrales ongewenst zijn en zou graag zien dat er door de gemeenteraad een duidelijke stelling wordt ingenomen over het verbieden van biomassacentrales.

Gemeentelijke reactie

Het voorliggende parapluplan is er juist op gericht om biomassacentrales uit te sluiten. Alleen kleinschalige installaties worden nog toegestaan. Ook is naar aanleiding van een motie van de Raad de afwijkingsbevoegdheid voor installaties tot 1 MW geschrapt. In de ogen van de gemeente wordt hiermee weldegelijk een duidelijke keuze gemaakt. Wel wordt rekening gehouden met bestaande rechten. Het volledig uitsluiten van biomassainstallaties, waaronder ook houtkachels van particulieren vallen, grijpt naar de mening van de gemeente te veel in op de rechten van private personen.

Aanpassing bestemmingsplan

Toelichting	Geen.
Regels	Geen (wel wordt op basis van de motie van de raad de afwijkingsbevoegdheid voor installaties tot 1 MW geschrapt).
Verbeelding	Geen.

2.7 Koplopersgroep Biomassa

Samenvatting

DE KERN VAN HET BESTEMMINGSPLAN

Reclamanten geven aan dat de essentie van het bestemmingsplan als volgt samengevat kan worden: "Nieuwe biomassa-installaties tot 130 kWth blijven toegestaan in Waddinxveen. Daarbij mag niet aan derden worden geleverd. Het bevoegd gezag kan hiervan afwijken en maximaal 1 MWth toestaan als op de grens van de inrichting de fijnstof en stikstof concentratie niet meer dan 3% toeneemt."

In de zienswijze wordt aangegeven dat er onduidelijkheid bestaat over waarom gekozen is voor genoemde grenswaarden (130 kWth, 1 MWth en de 3% maximale toename van fijnstof en stikstof bij afwijking) en waarom er kan worden afgeweken bij installaties tot maximaal 1MWth. Ook is benoemd dat ten aanzien van het verbod op levering aan derden, het begrip 'derden' niet wordt omschreven.

INVLOED OP HET ALGEMENE GEMEENTELIJKE BELEID

Er wordt aangedragen dat het parapluplan invloed heeft op het algehele beleid van Waddinxveen, ten aanzien van de onderwerpen duurzaamheid, gezondheid en het PAS. Als conclusie wordt aangegeven dat uitbreiding van het aantal kleine biomassa-installaties:

1. niet bijdraagt aan een duurzamer Waddinxveen;
2. in de wijken wel degelijk een slechtere luchtkwaliteit tot gevolg heeft;
3. een gevaar zou kunnen zijn voor extra woningbouw in Waddinxveen.

VERZOEK TOT AANPASSINGEN

1. Geen uitbreiding van het aantal nieuwe biomassa-installaties toestaan, van welk vermogen dan ook (dat betekent ook het verbieden van pellet cv-ketels).
2. De maximale grens van biomassa-installaties verlagen naar minder dan 45 kW, indien bovenstaande aanpassing (punt 1) niet haalbaar is. Dit onder de voorwaarden genoemd bij punt 4. Reclamanten geven aan te kiezen voor de grens van 45 kW omdat er alleen bij zeer grote eengezinswoningen en twee-onder-een-kapwoningen meer dan 45 kW nodig is en omdat industriële ketels vaak beginnen bij 45 kW. Hierdoor is de grens van 45kW volgens de reclamanten eenvoudig te controleren en te handhaven.
3. Indien de aanpassing bij punt 1 wettelijk onhaalbaar is, wordt voorgesteld de wettelijke minimum ondergrens voor vermogen te hanteren als grenswaarde voor al dan niet mogelijk maken van biomassa-installaties. Zie ook hierbij de voorwaarden genoemd bij punt 4.

4. Indien er dan sprake is van een grens waaronder biomassa-installaties nog gebouwd kunnen worden (zoals bij nummer 2 en 3 hierboven), dan boven die grens geen uitzonderingen toestaan en technische en planologische voorwaarden opnemen in het parapluplan. Hierbij valt te denken aan:
- Eisen stellen aan het aantal ketels en minimale temperatuur per ketel.
 - Een minimale afstand tot huizen, scholen, sportgelegenheden in stand nemen.
 - Eisen stellen aan de hoogte van emissiepunten (schoorstenen).
 - Limiteer het totaal aantal installaties.
 - Stel een minimale onderlinge afstand van de installaties vast.
- In bijlage 3 bij de zienswijze is een nadere toelichting gegeven op deze mogelijke voorwaarden.

Tot slot wordt benoemd dat er lering getrokken moet worden ten aanzien van 'wildgroei' van biomassacentrales, verwijzend naar de gerealiseerde centrales op het Glasparel+ terrein ten westen van Waddinxveen.

Gemeentelijke reactie

Het parapluplan is erop gericht om overlast voor de bewoners van Waddinxveen zo veel mogelijk te beperken en de door u genoemde 'wildgroei' aan biomassacentrales in de toekomst te voorkomen. Dit bestemmingsplan betreft nadrukkelijk een inperking van bestaande mogelijkheden voor biomassa-installaties en voegt geen nieuwe mogelijkheden voor biomassa-installaties toe. Daarmee legt Waddinxveen veel strengere regels op dan landelijk gelden. De grens van 130 kW is gekozen, aangezien installaties met een groter vermogen op grond van het Besluit Omgevingsrecht worden beschouwd als een inrichting. Niet duidelijk is waar de door u gesuggereerde grens van 45 kW op is gebaseerd.

Naar aanleiding van de motie van de Raad (zie hoofdstuk 3) zijn nieuwe grotere installaties ook niet meer mogelijk via een binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan. Wel wordt rekening gehouden met bestaande rechten. Het volledig uitsluiten van biomassainstallaties, waaronder ook houtkachels van particulieren vallen, grijpt naar de mening van de gemeente te veel in op de rechten van private personen.

Aanpassing bestemmingsplan

Toelichting	Geen.
Regels	Geen (wel wordt op basis van de motie van de raad de afwijkingsbevoegdheid voor installaties tot 1 MW geschrapt).
Verbeelding	Geen.

2.8 Caroluslaan

Deze zienswijze is exact gelijk aan de zienswijze van de Koplopersgroep Biomassa. Voor de beantwoording wordt dan ook verwezen naar 2.7.

2.9 Mozartlaan

Samenvatting

Het parapluplan heeft als doel om ten aanzien van biomassa-installaties meer planologische sturing te krijgen op locaties van en het aantal biomassa-installaties. Echter de wijze waarop het parapluplan is opgesteld laat een onbeperkt aantal nieuwe kleinere biomassa-installaties in Waddinxveen toe zonder verdere voorwaarden. Vanwege de duurzaamheid, gezondheid en mogelijke PAS consequenties vraagt reclamant aanpassingen die samengevat op het volgende neerkomen:

1. Helemaal geen kleine biomassa-installaties toestaan in de wijken van Waddinxveen.
2. Indien punt 1 niet mogelijk is, het maximale vermogen van de centrales zover als wettelijk/politiek mogelijk is naar beneden te brengen en daarbij technische en planologische eisen op te nemen die de negatieve invloed van fijnstof, stikstof en roet op de wijk zoveel mogelijk beperken.
3. Het verruimen van de afstand voor bezwaarmakers tegen de komst van biomassa-installaties. Nu is de afstand om bezwaar te maken tegen de komst van deze installaties/centrales 300 meter. Dit is mijns inziens veel te krap. Met een beetje wind kan de uitstoot van schadelijke stoffen eenvoudig over een grotere afstand worden getransporteerd (zie ook de overlast na de brand bij de Wagro welke in grote delen van Nederland werd opgemerkt. Ook de normale geuroverlast bij de Wagro is volgens reclamant buiten de 300 meter te vernemen.
4. Indien punt 1 niet mogelijk is dient het college zorg te dragen voor strenge controles (o.a. door middel van metingen) en indien noodzakelijk handhavend op te treden zodat de negatieve invloed, genoemd bij punt 2, zichtbaar tot een minimum wordt beperkt. Voorgesteld wordt om de uitslag van deze controles jaarlijks te publiceren om het vertrouwen van de bezorgde omwonenden/inwoners terug te winnen.

Gemeentelijke reactie

Het parapluplan is erop gericht om overlast voor de bewoners van Waddinxveen zo veel mogelijk te beperken. Dit bestemmingsplan betreft nadrukkelijk een inperking van bestaande mogelijkheden voor biomassa-installaties en voegt geen nieuwe mogelijkheden voor biomassa-installaties toe. Daarmee legt Waddinxveen veel strengere regels op dan landelijk gelden. De grens van 130 kW is gekozen, aangezien installaties met een groter vermogen op grond van het Besluit Omgevingsrecht worden beschouwd als een inrichting. Naar aanleiding van de motie van de Raad (zie hoofdstuk 3) zijn nieuwe grotere installaties ook niet meer mogelijk via een binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan. Wel wordt rekening gehouden met bestaande rechten. Het volledig uitsluiten van biomassainstallaties, waaronder ook houtkachels van particulieren vallen, grijpt naar de mening van de gemeente te veel in op de rechten van private personen. Ten aanzien van punt 3 wordt opgemerkt dat dit bestemmingsplan een dergelijke afstand niet noemt.

Controles van installaties hebben betrekking op milieu en niet op een goede ruimtelijke ordening. Daarmee vallen deze buiten de scope van het bestemmingsplan. Milieuhandhaving vindt plaats door de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Aanpassing bestemmingsplan

Toelichting	Geen.
Regels	Geen (wel wordt op basis van de motie van de raad de afwijkingsbevoegdheid voor installaties tot 1 MW geschrapt).
Verbeelding	Geen.

3 Staat van wijzigingen

De voorliggende nota zienswijzen leidt tot diverse aanpassingen in de verbeelding, regels en toelichting van het ontwerp bestemmingsplan Parapluplan biomassa-installaties.

A. Wijzigingen naar aanleiding van de motie van de raad

In de regels wordt de afwijkingsbevoegdheid voor installaties tot 1MW geschrapt.

B. Wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen:

Wijzigingen in de toelichting

De juridische toelichting is aangepast naar aanleiding van de wijzigingen in de regels.

In de toelichting is ingegaan op de door de gemeenteraad aangenomen motie en de gevolgen hiervan voor het bestemmingsplan. De motie is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Wijzigingen in de regels

De regels van het ontwerpbestemmingsplan worden, als gevolg van de zienswijzen, als volgt gewijzigd:

Aanpassing van artikel 1.4. Het artikel komt te luiden:

1.4 Bestaande gebruik

Gebruik van gronden en bouwwerken dat legaal aanwezig is op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan, of dat op dat moment nog niet (geheel) is gerealiseerd maar wel is toegelaten op grond van een omgevingsvergunning, zolang die omgevingsvergunning van kracht is.

Artikel 2 wordt aangepast en komt als volgt te luiden:

- a) met in achtneming van het bepaalde in de overige bestemmingsregels mag een gebouw ten behoeve van een biomassa-installatie uitsluitend worden gebouwd indien het totaal nominaal thermisch ingangsvermogen minder bedraagt dan 130 kWth;
- b) in afwijking van het bepaalde onder a mag ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - biomassainstallatie' per aanduidingsvlak één gebouw ten behoeve van een biomassa-installatie met een maximaal totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 14,9 MW worden gebouwd.

Artikel 3 wordt aangevuld met lid c:

het bepaalde onder a is niet van toepassing op gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - biomassainstallatie', met dien verstande dat per aanduidingsvlak één biomassa-installatie in werking mag zijn met een maximaal totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 14,9 MW.

Wijzigingen in de verbeelding

De verbeelding wordt, als gevolg van de zienswijzen, als volgt gewijzigd:

Ter plaatse van de vergunde biomassa-installatie (Zesde Tochtweg 7, Zesde Tochtweg 9 en Tweede Bloksweg 54b) wordt een aanduiding 'overige zone - biomassainstallatie' opgenomen.

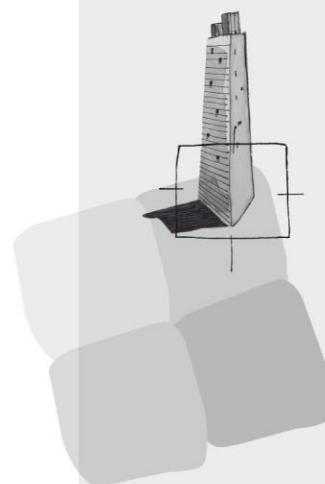
Colofon

Opdrachtgever

gemeente Waddinxveen

Rapport

Tanja Casimir, Joas Jansen



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Utrechtseweg 7
3811 NA Amersfoort
T 033 465 65 45
E info@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en
Amersfoort