

GEMEENTE VLIST

BESTEMMINGSPLAN Dorpskernen 2014

Opdrachtnummer : 90.01
ID-nummer : NL.IMRO.0623.BP1450DK001-VG01
Datum : december 2014
Versie : 7
Auteurs : *mRO* bv
Vastgesteld d.d. : 16 december 2014

INHOUD VAN DE TOELICHTING

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	7
1.4	Opzet van de toelichting	7
2	HUIDIGE SITUATIE	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Ruimtelijke structuur	9
2.3	Functionele structuur	11
3	BELEIDSKADER	17
3.1	Rijksbeleid	17
3.2	Provinciaal beleid	20
3.3	Regionaal beleid	24
3.4	Gemeentelijk beleid	27
4	PLANBESCHRIJVING	33
4.1	Inleiding	33
4.2	Wonen	33
4.3	Voorzieningen (detailhandel / horeca / dienstverlening)	36
4.4	Maatschappelijke voorzieningen	37
4.5	Bedrijvigheid	39
4.6	Groen en water	39
4.7	Verkeer en parkeren	40
4.8	Herstel omissies	41
5	RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN	43
5.1	Inleiding	43
5.2	Geluid	43
5.3	Luchtkwaliteit	44
5.4	Externe veiligheid	46
5.5	Bodem	49
5.6	Water	50
5.7	Ecologie	52
5.8	Archeologie	54
5.9	Cultuurhistorie	57
5.10	Bedrijven en milieuzonering	59
5.11	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	61
6	JURIDISCHE ASPECTEN	63
6.1	Inleiding	63
6.2	Opbouw regels en verbeelding	64
6.3	Toelichting op de artikelen	65
7	UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING	75
7.1	Economische uitvoerbaarheid	75
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	75
7.3	Handhaving	77

Bijlagen bij toelichting:

1. Nota van beantwoording inspraakreacties Dorpskernen 2014, gemeente Vlist (8 juli 2014);
2. Beantwoording vooroverlegreacties Dorpskernen 2014, gemeente Vlist (8 juli 2014);
3. Ambtshalve aanpassingen in voorontwerpbestemmingsplan Dorpskernen 2014, gemeente Vlist (11 juli 2014);
4. Nota van Beantwoording zienswijzen en wijzigingen Dorpskernen 2014, gemeente Vlist (11 november 2014).

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Op 26 januari 2010 heeft de gemeenteraad van Vlist het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' vastgesteld. Aanleiding voor dat bestemmingsplan was onder andere de wijziging van de Wet ruimtelijke ordening waardoor het noodzakelijk werd om voor 1 juli 2013 een actueel en digitaal vastgesteld bestemmingsplan vast te stellen.

Hoewel de gemeente Vlist met het bestemmingsplan 'Dorpskernen' uit 2009 beschikt over een actueel bestemmingsplan (dit plan is immers nog geen tien jaar oud) acht de gemeente het wenselijk om het bestemmingsplan in zijn geheel te herzien. Er zijn diverse redenen waarom een herziening van het bestemmingsplan gewenst is.

In de praktijk blijkt dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' een aantal aspecten niet juist, althans multi-interpretabel, zijn opgenomen. Anderzijds is er een aantal omissies in het bestemmingsplan geslopen. De herziening is dan ook vooral bedoeld om deze onduidelijkheden en omissies te herstellen.

Daarnaast is op een aantal gebieden sinds de vaststelling van het bestemmingsplan 'Dorpskernen' nieuw beleid ontwikkeld en vastgesteld (o.a. archeologie en cultuurhistorie). Dit beleid moet nu zijn beslag krijgen in een planologisch instrument. Het voorliggende bestemmingsplan 'Dorpskernen 2014' dient hiertoe.

Voorafgaand aan de herziening van het bestemmingsplan is een 'plan van aanpak' opgesteld. In het plan van aanpak is in het kort het proces beschreven om te komen tot een integrale herziening van het bestemmingsplan voor de dorpskernen Haastrecht, Stolwijk en Vlist. Het belangrijkste uitgangspunt daarbij is dat sprake is van een conserverend plan; de bestaande (planologische) situatie staat centraal, waarbij uitsluitend de omissies en beleidswijzigingen worden verwerkt. Tevens zullen verleende projectbesluiten en afwijkingen, alsmede vastgestelde partiële bestemmingsplanherzieningen in het plan worden opgenomen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden in eerste instantie alleen in het plan meegenomen als daarover (bestuurlijke) besluitvorming heeft plaatsgevonden.

Dit betekent echter niet dat nieuwe ontwikkelingen in de toekomst volledig uitgesloten zijn. Indien het gewenst is om nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken, dan zal dit na een zorgvuldige afweging via een aparte planologische procedure plaats kunnen vinden.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

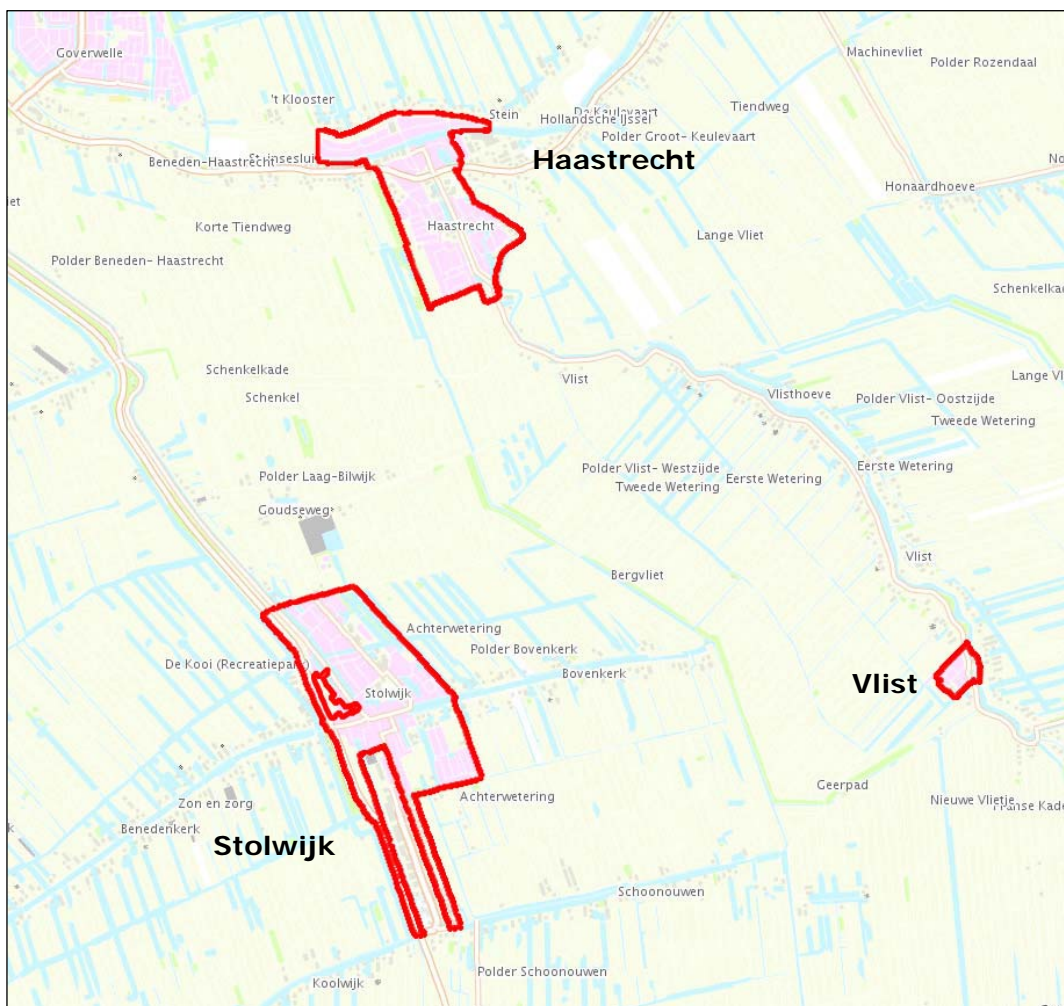
Het plangebied omvat de drie dorpskernen van de gemeente Vlist: Haastrecht, Stolwijk en Vlist. Voor iedere kern wordt de bebouwde kom als grens van het bestemmingsplan aangehouden. Dit komt in grote lijnen overeen met de rode contouren zoals deze zijn vastgesteld in de provinciale

Verordening Ruimte Zuid-Holland. Op een aantal onderdelen wordt afgeweken van dit uitgangspunt door toevoeging of het buiten beschouwing laten van gebieden die functioneel gezien respectievelijk wel of niet bij de dorpskernen behoren. Specifiek voor de bestaande bedrijventerreinen in de gemeente (twee in de kern Stolwijk en één in de kern Haastrecht) is een afzonderlijk bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' opgesteld, waar eveneens een herziening wordt voorbereid. Deze gebieden maken daarom geen deel uit van het voorliggende bestemmingsplan.

De plangrens is daarmee gelijk aan het bestemmingsplan uit 2009, met dien verstande dat de woningbouwontwikkeling 'Bos en Water' in Haastrecht nu ook deel uit maakt van het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2014', evenals het park de Hennepakkers ten noordoosten van de kern Stolwijk.

De beoogde woningbouwontwikkeling nabij de Schoonhovenseweg in Stolwijk, 'Poort van Stolwijk' genaamd, maakt daarentegen geen deel uit van voorliggend plan. Voor deze ontwikkeling is een 'eigen' bestemmingsplan opgesteld die nog niet onherroepelijk is.

In bijgaande figuur is de ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven.



Ligging plangebied

Tot slot wordt opgemerkt dat het bestemmingsplan is afgestemd op het aangrenzende bestemmingsplan 'Landelijk gebied', waarvoor eveneens een herziening wordt opgesteld.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied van de dorpskernen geldt momenteel een achttal bestemmingsplannen, waarvan het merendeel binnen het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' valt. Bovendien gelden er verspreid over het gebied een aantal project(afwijkings)besluiten en wijzigingsplannen.

Het betreft de volgende plannen en besluiten:

Naam Plan		Vastgesteld
Bestemmingsplan		
1	Dorpskernen 2009	26-01-2010
2	Kerspelpad	25-01-2011
3	Bos en Water 2010	06-07-2011
4	Bovenkerkseweg 5-7-9	01-03-2011
5	Bloemenhof te Stolwijk	26-06-2011
6	4e Kwadrant Bovenkerk Stolwijk (CPO Bovenkerk)	03-07-2012
7	Partiële Herziening Tentweg 14	12-06-2013
8	OBS Hazelmuis	25-02-2014
Project (afwijkings)besluit		
9	IJsclub Haastrecht	11-12-2012
10	Tentweg 27B	18-03-2013
11	Tentweg 27A	01-11-2012
12	Jaagpad 17-19	
Wijzigingsbevoegdheden		
13	Wagenmakersstraat 6 (Pand 81)	21-02-2012

Tabel 1.1: Overzicht geldende plannen en besluiten

1.4 Opzet van de toelichting

De toelichting is verder als volgt opgebouwd.

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het plangebied. Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 verwoord.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 een beschrijving van het plan opgenomen, waarna in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op een aantal relevante milieuaspecten, ook wel de randvoorwaarden van het plan genoemd.

In hoofdstuk 6 'Juridische aspecten' wordt een toelichting op de verbeelding en de planregels gegeven.

Tot slot zet hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid van het plan uiteen. Onderscheid wordt gemaakt in de economische uitvoerbaarheid, maatschappelijke uitvoerbaarheid (overleg en inspraak) en handhaving.

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving van de bestaande situatie gegeven. Daarbij wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van informatie uit het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009', aangevuld met informatie uit de gemeentelijke structuurvisie. Onderscheid is gemaakt in een beschrijving van de huidige ruimtelijke structuur en de functionele structuur.

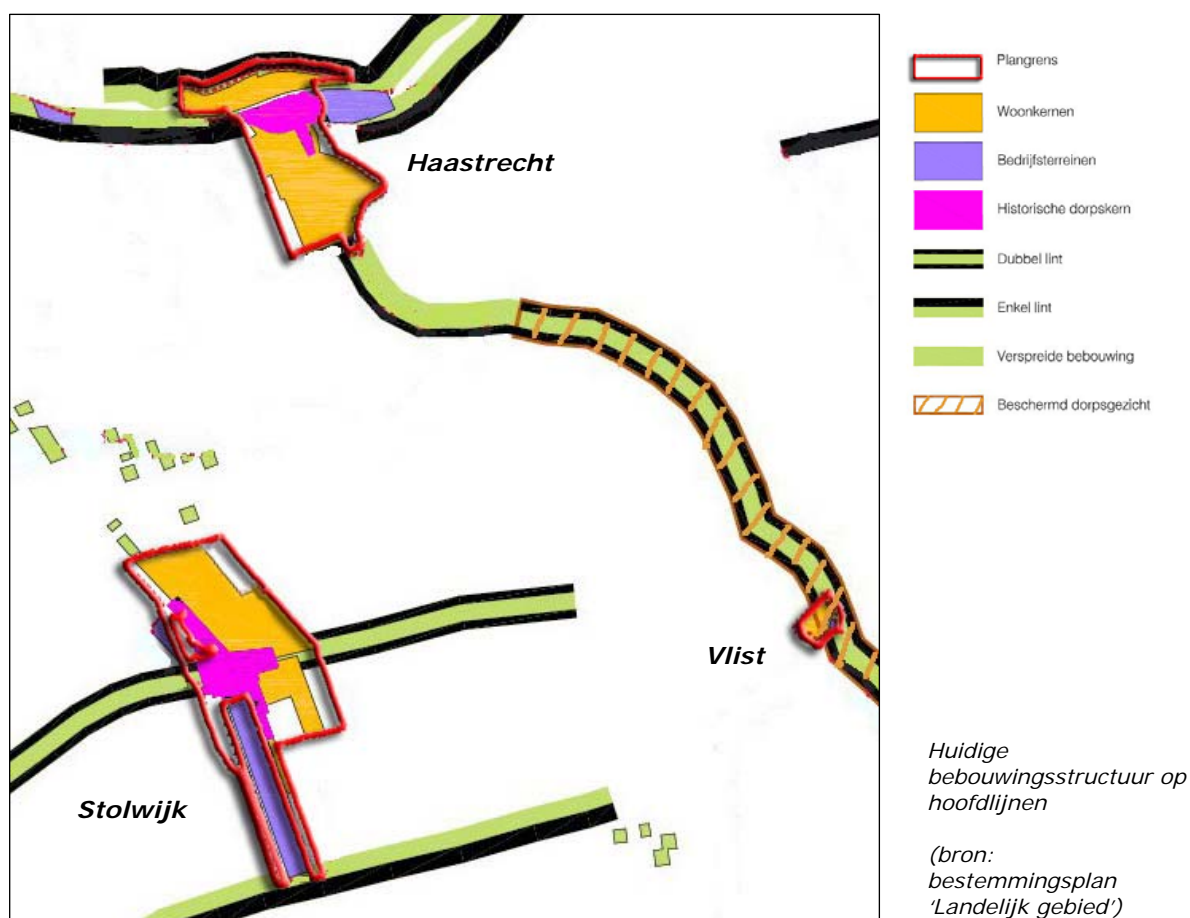
2.2 Ruimtelijke structuur

2.2.1 Vlist algemeen

Vlist is een landelijke gemeente in de Krimpenerwaard. Vlist bestaat uit een karakteristiek open agrarisch veenweidegebied met lintbebouwing en drie kernen (Haastrecht, Stolwijk en Vlist).

Aan de noordkant loopt de rivier de Hollandse IJssel en aan de oostkant het riviertje de Vlist. De gemeente Vlist is aantrekkelijk door de landelijke ligging aan de rand van de Randstad.

De regionale oriëntatie is vooral gericht op Gouda, Schoonhoven en Bergambacht en breder de hele Randstad met de nadruk op de Rotterdamse regio.



2.2.2 Kern Haastrecht

De noordelijke kern Haastrecht is langs de Hollandse IJssel en de Vlist ontstaan. De historische kern ligt ten zuidwesten van de ontmoeting tussen deze twee rivieren, op de dijk langs de Hollandse IJssel (Hoogstraat) en direct daarachter ter plaatse van de vroegere loop van de Vlist (Grote en Kleine Haven). Aan de westzijde van de kern werd een langgerekt park in noord-zuidrichting aangelegd in Engelse landschapsstijl, het Park Bisdom van Vliet. Woonuitbreidingen vonden vooral richting het zuiden plaats: Agterpoort (jaren '50), Hofkamp (jaren '70) en Bergvliet (jaren '80-'90). In de jaren '60 en '70 werd gekozen voor een uitbreiding in noordelijke richting, direct aan de noordzijde van de Hollandse IJssel Stein-west en Stein-oost. Er werd hier in de uiterwaarden een flink aantal woningen gebouwd. Een brug (vergelijkbaar met de bruggen die het Beijersche en Benedenkerk ontsluiten; alle uit 1888) verbindt de twee oevers. Aan de oostzijde van de historische kern ontstond een bedrijventerrein (Galgoord). Tussen het nieuwe bos (verlenging van het landschapspark, in de volksmond ook wel 'Het Haastrechtse bos' genoemd) en Bergvliet ligt een reststrook groen die optimaler benut kan worden en waar de nieuwbouwwijk Bos en Water wordt ontwikkeld.

De kern Haastrecht is met name aan de zuidwestrand fraai dankzij het Park Bisdom van Vliet. Ook de zuidoostzijde heeft door de Vlist een groen-blauwe afzoming die duidelijk en waardevol is. De onsamenvangende architectuur en de achterkantsituatie geven het dorp aan de zuidzijde een 'rafelige' rand en minder fraai aanzien.

2.2.3 Kern Stolwijk

Stolwijk is ontstaan bij de kruising van twee linten: het lint Goudseweg (en Bilwijkerweg) - Tentweg en het lint Bovenkerkseweg - Benedenkerkseweg. Later is de provinciale weg N207 (de Schoonhovenseweg) ten westen van de Goudseweg-Tentweg aangelegd. Woonuitbreidingen zijn ontstaan in noordelijke, oostelijke en zuidelijke richting. Eerst is de Schilderswijk (jaren '50) ontwikkeld, later de wijken Overwetering en Dorp-Oost (jaren '60 en '70). In de jaren '80/'90 is Kerkewijk gebouwd. Meest recent is de wijk Bovenkerk, waar ook nu en in de naaste toekomst nog wordt gebouwd. Bedrijfsbebouwing werd gesitueerd ver in zuidelijke richting tussen de Tentweg en de Schoonhovenseweg en meer recentelijk op het bedrijventerrein 't Vaartland, gelegen ten westen van de Schoonhovenseweg. Het dorp is nu vooral langgerekt in noord-zuidrichting. Minder fraai zijn de dorpsranden ter plaatse van de bedrijventerreinen aan de kant van de Schoonhovenseweg, met name door de aanwezigheid van grootschalige bedrijfsloodsen. Hier en aan de noordwestzijde van het dorp zijn restgebieden ontstaan, waar het dorp nog moet worden afgerond.

2.2.4 Kern Vlist

Het oorspronkelijke dorp Vlist bestaat uit de lintbebouwing langs de rivier de Vlist. In de jaren '50 is op één plek aan de westzijde van de rivier een blokvormige uitbreiding ontstaan, die het Julianaplein als centrale open ruimte heeft. De bebouwing is successievelijk met kleine eenheden uitgebreid. Aan de zuidzijde heeft de meest recente nieuwbouw plaatsgevonden. Het betreft een zevental nieuwe woningen langs de Clausstraat (2006).

2.2.5 Beschermd dorpsgezicht en monumenten

Het gebied ten noorden van de kern Vlist is tot 150 à 200 meter uit de oevers van de rivier de Vlist, inclusief de Oost- en West- Vlisterdijk aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Het riviertje de Vlist, in oorsprong een veenwater dat uitmondt in de Hollandse IJssel, vormt een landschappelijk element van bijzondere waarde in de Krimpenerwaard. De kwaliteiten worden ondersteund door een aantal monumentale boerderijen en enige kleine behuizingen. De Vlist is een belangrijk voorbeeld van de nederzettingvorm die voortkomt uit de wijze van ontginnen van de woeste gronden tijdens de Middeleeuwen. Het historische dorpsbeeld wordt bepaald door de boerderijen langs de dijken met hun smalle, diep landinwaarts strekkende kavels. In 1987 is besloten tot een uitbreiding van het beschermde dorpsgezicht Vlist met het gedeelte Bonrepas omdat Bonrepas van oudsher een structurele eenheid met Vlist vormt. Het heeft dezelfde kenmerken die ook Vlist typeren. De aanwijzing heeft tot gevolg dat ook deel van de kern Vlist is aangewezen als een beschermd dorpsgezicht.

Naast het beschermd dorpsgezicht in een deel van de kern Vlist zijn er verspreid in de drie kernen ook diverse rijksmonumenten aanwezig (zie hiervoor ook paragraaf 5.9). De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed heeft voorgesteld de historische kern Haastrecht en de boezemgebieden aan te wijzen als beschermd Dorpsgezicht. De gemeenteraad heeft op 25 februari 2014 ingestemd met het voornemen. De verdere aanwijzingsprocedure zal in 2014 zijn beloop krijgen.

2.3 Functionele structuur

2.3.1 Wonen

De drie dorpen in de gemeente hebben gezamenlijk ruim 9800 en vormen elk een hechte sociale gemeenschap. In lijn met de overige K5 gemeenten is de middengroep (25-45 jaar) enigszins ondervertegenwoordigd, terwijl het aandeel jongeren en ouderen een fractie boven het landelijk gemiddelde ligt.

Kerngegevens gemeente Vlist

Oppervlakte:	5742 ha.
Totaal aantal inwoners (2011):	9810
Aantal inwoners kern Haastrecht:	4196
Aantal inwoners kern Stolwijk:	4997
Aantal inwoners kern Vlist:	617

De woningvoorraad bestaat vooral uit grondgebonden woningen in twee bouwlagen met een kap. Hoewel het een groot deel eengezinswoningen in de koopsector betreft, bestaat ook in de huursector een zeer aanzienlijk deel van het woningbestand uit eengezinswoningen.

Om eigen bewoners in de toekomst te kunnen blijven huisvesten is een beperkt woningbouwprogramma noodzakelijk. In dit kader zijn plannen in voorbereiding voor woningbouw op een aantal locaties in de kernen Haastrecht en Stolwijk (zie hiervoor ook hoofdstuk 4). Het woningbouwprogramma is daarbij afgestemd op de eigen behoefte ('migratiesaldo=0').

2.3.2 Voorzieningen (detailhandel / horeca / dienstverlening)

Het concentratiegebied van de voorzieningen in de kern Stolwijk is gelegen rondom het Dorpsplein. Daarnaast maken delen van de Goudseweg, Populierenlaan, Achter de kerk, Wijdstraat en Bovenkerkseweg deel uit van het gebied. De belangrijkste voorzieningen zijn de supermarkt aan de Goudseweg en de supermarkt aan de Populierenlaan. Op de hoek Dorpsplein – Goudseweg is het gemeentekantoor van de gemeente Vlist gevestigd. Rondom het dorpsplein zijn voorzieningen zoals een bakker en een kapper gelegen en ook enkele grotere winkels, zoals een electrozaak. De horeca is eveneens geconcentreerd nabij het dorpsplein met onder meer een restaurant/partycentrum, een aantal cafés en een cafetaria. Aan de Bovenkerkseweg ligt het terrein van gemeentewerken, waar o.a. de brandweer is gevestigd.

In Haastrecht is de Hoogstraat, voor het deel tussen de Grote Haven en de Veerstraat, en het gebied Grote- en Kleine Haven aangewezen als concentratiegebied. De winkels zijn voornamelijk gelegen aan de Hoogstraat en in het gebied rond de Kleine en Grote Haven. Aan de Kleine Haven is de supermarkt van Haastrecht gevestigd. Naast winkels is het historische raadhuis van de gemeente aan de Hoogstraat gevestigd. De horeca is min of meer geconcentreerd bij de brug en het historische raadhuis (Veerstraat-Veerlaan).

Verder zijn iets verderop in de Hoogstraat een cafetaria, een Chinees restaurant, een afhaalcentrum, een café en een partycentrum gevestigd. Aan de Veerstraat en de Kleine Haven is ook een restaurant gelegen.

2.3.3 Bedrijvigheid

Verspreid over de drie kernen is een aantal bedrijven aanwezig, voornamelijk gelegen langs de doorgaande wegen (zoals de Populierenlaan in Stolwijk en de West-Vlisterdijk in Vlist). De activiteiten van de bedrijven zijn grotendeels gericht op de lokale en regionale markt.

De bedrijventerreinen in de kernen Haastrecht en Stolwijk maken geen deel uit van dit bestemmingsplan.

2.3.4 Maatschappelijke voorzieningen

Het gemeentekantoor staat in Stolwijk. Het in Haastrecht gelokaliseerde raadhuis uit 1618 doet alleen nog dienst voor raadsvergaderingen en ceremonies. Haastrecht heeft een Hervormde, een Gereformeerde en een Katholieke kerk, en het Pater passionistenklooster Gabriël. Haastrecht heeft een openbare, een christelijke en een katholieke basisschool, die allemaal gelegen zijn langs de Bredeweg in één gebouw. Stolwijk heeft naast twee kerken een openbare en een christelijke basisschool. Wat betreft verpleeghuizen staat in Stolwijk Wilgenhoven en in Haastrecht De Liezeborgh.

Stolwijk en Haastrecht hebben elk hun eigen begraafplaats. De begraafplaats in Stolwijk is gelegen aan de Hoflaan (feitelijk tussen de Bilwijkerweg en de Bovenkerkseweg). In Haastrecht ligt de begraafplaats tussen de Provincialeweg-oost en de Hollandse IJssel, en daarmee buiten het plangebied voor de dorpskernen.

Binnen de gemeente Vlist vervullen de dorpshuizen een specifiek maatschappelijke functie. De kern Vlist beschikt over een dorpsvereniging, gehuisvest in een gebouw aan het Julianaplein. Aan de Grote Haven is tevens een verenigingsgebouw aanwezig met ondergeschikte horeca. In het gebouw Ons Honk worden veel evenementen georganiseerd voor jongeren. In Stolwijk is jongerensociëteit 'Q'est-ce que c'est' actief.

2.3.5 Groen

In Haastrecht vormt het oude Park Bisdom van Vliet en het daarachter gelegen bos, dat ongeveer 20 jaar geleden is aangeplant, de grootste groenvoorziening. Verder liggen er in de kern weinig tot geen grootschalige groenvoorzieningen. Wel ligt het Steinse Groen op Vlist grondgebied. In de noordoosthoek van de kern Stolwijk, net buiten het plangebied, is het park De Hennepakkers aangelegd. Het gaat hier om een recreatief uitloopgebied. De verwachting voor deze gebieden is dat er beschermde waarden als bedoeld in de Flora- en faunawet aanwezig zijn.

2.3.6 Water

Het grondgebied van de gemeente Vlist strekt zich voor een groot deel uit over de Krimpenerwaard en een deel van de Lopikerwaard en Stein. De Krimpenerwaard en de Lopikerwaard zijn grote veeneilanden die worden omsloten door de rivieren de Hollandse IJssel en de Lek en de (voormalige) veenstroompjes.

Binnen het grondgebied van de gemeente is van oudsher sprake van polderbemaling. Door ontwatering voor het landbouwkundig gebruik verdwijnt in het veenweidegebied ongeveer 1 cm per jaar. De verdergaande bodemdaling heeft onder meer tot gevolg dat de peilverschillen tussen polder en boezemwater steeds groter worden. Dit leidt tot hogere bemalingskosten en tot een kwetsbaarder watersysteem.

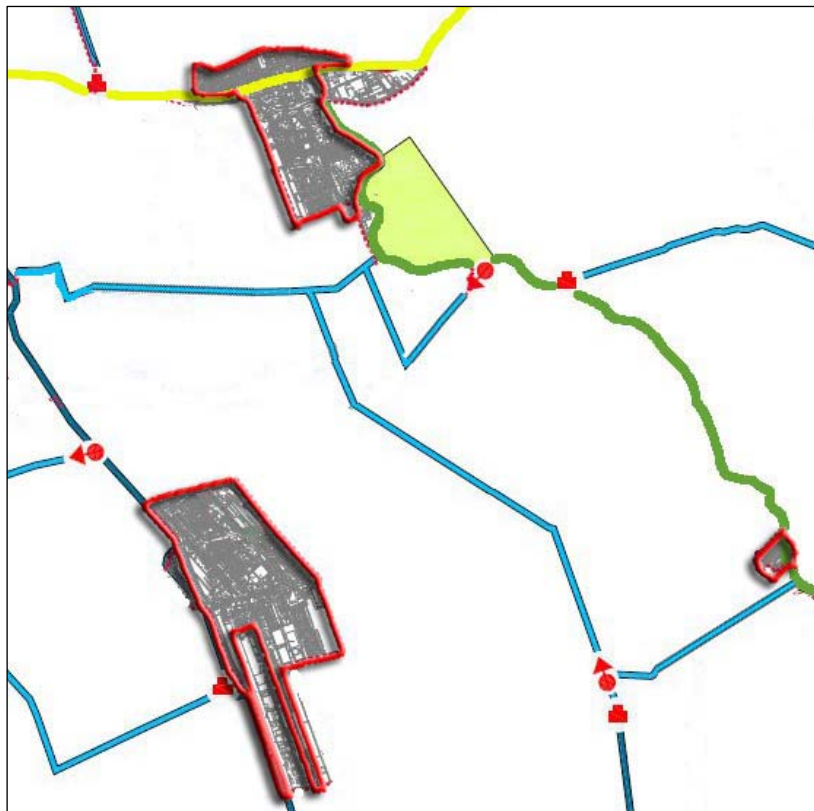
Indien landbouwgronden worden ontwikkeld tot stedelijk gebied of glastuinbouw, zal de neerslag die op het verharde oppervlak valt, veel sneller tot afstroming komen naar de sloten en singels. Om te voorkomen dat dit tot grotere peilstijgingen leidt, heeft het HHSK beleid opgesteld welke maatregelen bij een dergelijk bestemmingswijziging noodzakelijk zijn om de waterhuishouding niet nadelig te beïnvloeden (zie o.a. paragraaf 3.3.4).

2.3.7 Infrastructuur

De hoofdverkeersstructuur, zoals aangegeven in het verkeerscirculatieplan en de structuurvisie met onderscheid naar hoofdwegen, regionale wegen en lokale wegen, zal ongewijzigd blijven. De ontsluitingswegen van Stolwijk zijn de provinciale weg N207, de Bilwijkerweg en de Benedenkerkseweg. De belangrijkste ontsluitingswegen voor Haastrecht zijn de provinciale weg N228 en de Bredeweg. Het dorp Vlist wordt ontsloten door de West-Vlisterdijk, de Oost-Vlisterdijk en de Bonrepas.

De wegen in de kernen Stolwijk, Haastrecht en Vlist zijn allen gecategoriseerd als erftoegangswegen (30 km/h) met uitzondering van de Koolwijkseweg en

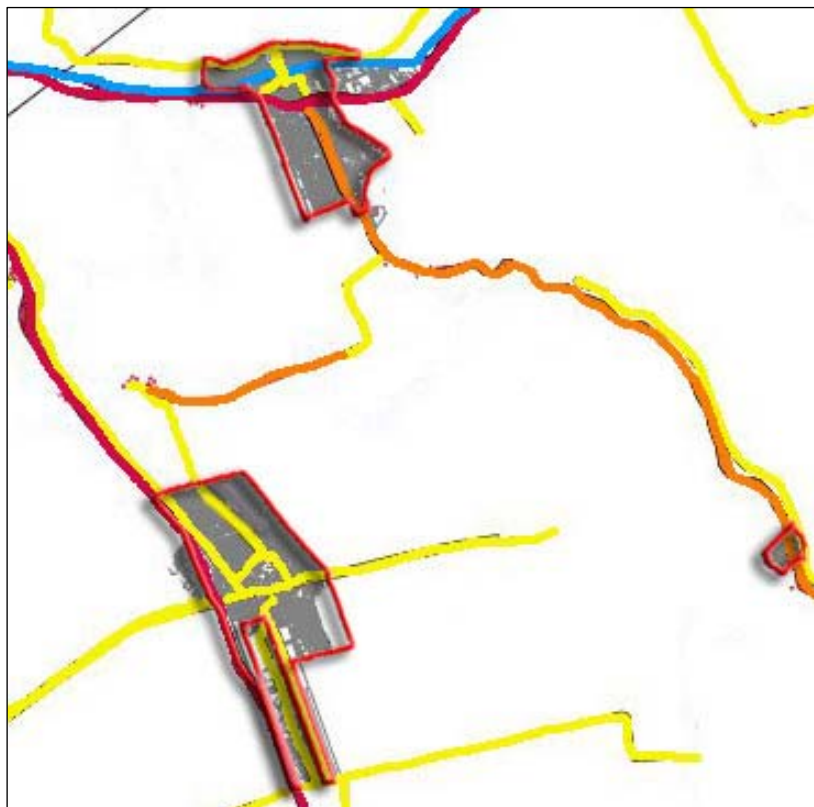
de Nijverheidsweg in Stolwijk en de provinciale weg N228 en de Bredeweg ten zuiden van de Julianalaan/ J.v. Arkelstraat in Haastrecht. Dit zijn gebiedsontsluitingswegen (50 km/h).



-  Plangrens
-  Rivier (Hollandse IJssel)
-  Veenstroom (Vlist)
-  Boezemwaterloop
-  Hoofdwatergang
-  Gemaal
-  Inlaatpunten
-  Hoge Boezem

Huidige waterstructuur op hoofdlijnen

(bron: bestemmingsplan 'Landelijk gebied')



-  Plangrens
-  Provinciale weg
-  Stroomweg
-  Gebiedsontsluitingsweg
-  Hoogspanningsleiding
-  Waterweg

Huidige infrastructuur op hoofdlijnen

(bron: bestemmingsplan 'Landelijk gebied')

2.3.8 Recreatie en sport

De gemeente Vlist vormt het recreatief uitloopgebied van Gouda, Schoonhoven, en de kernen Haastrecht, Stolwijk en Vlist. Er zijn verschillende wandel-, fiets-, kano-, en skateverbindingen aanwezig. In Vlist is een afmeermogelijkheid voor kano's bij de Vlisterstee. De verhuur van kano's wordt in Haastrecht geregeld.

Elke kern heeft haar eigen sportvoorzieningen.

In Haastrecht is ten westen van de dorpskern sportpark Wilgenoord gelegen, met twee velden. Daarnaast ligt tennisclub Bergvliet met zes banen en is ook zwembad De Loete aanwezig. Bij dit zwembad is tevens een JongerenOntmoetingsPlek gesitueerd. Tafeltennisvereniging TOP is ook in Haastrecht gevestigd.

In dorpskern Stolwijk is Ons Polderbad langs de Bilwijkerweg gelegen. Sportpark Stolwijk met twee voetbalvelden en een tennispark ligt ten zuiden van de kern Stolwijk, tussen de wijk Bovenkerk en de Tentweg in. Vlist beschikt over een polstokvereniging. Deze ligt echter in het buitengebied.

Tot slot heeft elke kern een ijsclub/schaatsvereniging.

3 BELEIDSKADER

Op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau is veel beleid geformuleerd dat voor het opstellen van de nieuwe bestemmingsplannen voor de dorpen van belang is. De meest relevante beleidsaspecten die betrekking hebben op het plangebied worden in dit hoofdstuk uiteengezet.

Onderscheid is aangebracht in rijksbeleid (paragraaf 3.1), provinciaal beleid (paragraaf 3.2), regionaal beleid (paragraaf 3.3), en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.4).

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie vervangt een groot aantal verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zoals de Nota Ruimte (2006), Structuurvisie Randstad 2040 en de Structuurvisie voor de snelwegomgeving (2008). Door onder andere nieuwe politieke accenten, veranderende economische omstandigheden, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen waren de vigerende beleidsdocumenten gedateerd.

De visie heeft als doel dat Nederland in 2040 concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Daarbij gaat de visie uit van het 'decentraal, tenzij..' principe. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingskracht van provincies en gemeenten overstijgt;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan;
- een onderwerp provincie- of landsoverschrijdend is ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

Nederland concurrerend

Nederland heeft een goede ruimtelijke economische structuur voor een excellent vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dit betekent onder andere een uitstekende internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's en optimale (logistieke) verbindingen van de mainports Rotterdam en Schiphol, de brainport Zuidoost Nederland en de greenports met Europa en de rest van de wereld.

Nederland bereikbaar

De groei van mobiliteit over de weg, spoor en vaarwegen zal worden gefaciliteerd. De ambitie is dat gebruikers beschikken over optimale ketenmobiliteit via multimodale knooppunten en door goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.

Nederland leefbaar en veilig

De woon- en werklocaties in steden en dorpen moeten aansluiten op de kwalitatieve vraag en de locaties voor transformatie en herstructurering worden zo veel mogelijk benut. Waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater heeft ruimte nodig en stelt eisen aan de stedelijke ontwikkeling. Nederland behoudt haar unieke cultuurhistorische waarden en

heeft een natuurnetwerk dat de flora- en faunasoorten in stand houdt. Het aandeel duurzame energiebronnen zal moeten toenemen.

Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent voor alle ruimtelijke plannen:

1. eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling;
2. vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt;
3. mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Relatie met het plangebied

Het plangebied is gelegen in de stedelijke regio van de mainport Haven van Rotterdam waar sprake is van een concentratie van (economische) topsectoren. Deze stedelijke regio beschouwt het rijk van nationale betekenis en hiermee gaat het rijk samen met decentrale overheden aan de slag. Voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat in een stedelijke regio met een concentratie van topsectoren is het nodig om te beschikken over een voldoende voorraad (kwalitatief en kwantitatief) woningen, bedrijventerreinen, kantoren en andere voorzieningen. Hiertoe dienen locaties voor herstructurering en transformatie zoveel mogelijk te worden benut. Dit om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik.

De structuurvisie heeft verder als principe dat ruimtelijke aspecten decentraal geregeld moeten worden wanneer hier de prioriteit ligt en dit mogelijk is.

Een ander belangrijk aspect is de reeds genoemde ladder voor duurzame verstedelijking. De ladder is een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen. Het voorliggende bestemmingsplan bestemt enkel ontwikkelingen die reeds via diverse andere ruimtelijke procedures tot stand zijn gekomen. Er is daarbij geen sprake van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan. Toetsing aan de ladder is daarmee niet noodzakelijk of mogelijk.

Het voorliggende bestemmingsplan is daarmee niet strijdig met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte genoemde nationale belangen en de doorwerking daarvan, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de Structuurvisie bevestigd.

Doel van het Barro is om onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken, danwel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijkswaagwegen;
- Kustfundament;
- Grote Rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;

- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Gelet op het conserverende karakter van het voorliggende bestemmingsplan, alsmede de ligging van het plangebied, is het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2014' niet strijdig met het nationaal ruimtelijk belang, zoals neergelegd in het Barro.

Ter bescherming van de Steinsedijk als primaire waterkering is in het bestemmingsplan bovendien een beschermingsregeling opgenomen.

3.1.3 Waterbeleid

Kaderrichtlijn water

Een ander belangrijk onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er immers voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. Dit betekent dat de rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit. De waterbeheerders spelen hierbij een belangrijke rol.

In de ruimtelijke plannen, waaronder het bestemmingsplan, moet een Waterparagraaf worden opgenomen. In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2009-2015 is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. In de Waterwet is vastgelegd dat het rijk dit plan eens in de zes jaar opstelt. Het is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan bevat tevens de stroomgebiedbeheerplannen die op grond van de Kaderrichtlijn Water zijn opgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens structuurvisie. De grondgedachte voor duurzaam waterbeheer wordt 'meebewegen met natuurlijke processen waar het kan, weerstand bieden waar het moet en kansen voor welvaart en welzijn benutten'. Voor een duurzaam en integraal waterbeleid is het belangrijk om waar nodig en mogelijk water de ruimte te geven en mee te bewegen met en gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals dit bijvoorbeeld wordt toegepast bij Ruimte voor de Rivier. Het rijk vindt het daarbij van belang dat bij alle wateropgaven en -maatregelen maximaal wordt meegekoppeld met andere opgaven en maatregelen en dat problemen zo min mogelijk worden afgewenteld.

3.1.4 Overig wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, Wet op de archeologische monumentenzorg, de Flora- en faunawet, besluit externe veiligheid, Wet

geluidhinder, etc. Ook op deze aspecten zal in hoofdstuk 5 nader worden ingegaan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland'

Op 2 juli 2010 is de Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' vastgesteld. De eerste herziening van deze Structuurvisie is vastgesteld op 23 februari 2011 en de actualisatie van de Structuurvisie is vastgesteld op 29 februari 2012. In de visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). De visie geeft een doorkijk tot 2040 en vervangt de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Ook de instrumenten van de provincie komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'

De functiekaart vormt hierbij een belangrijk instrument en geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020.

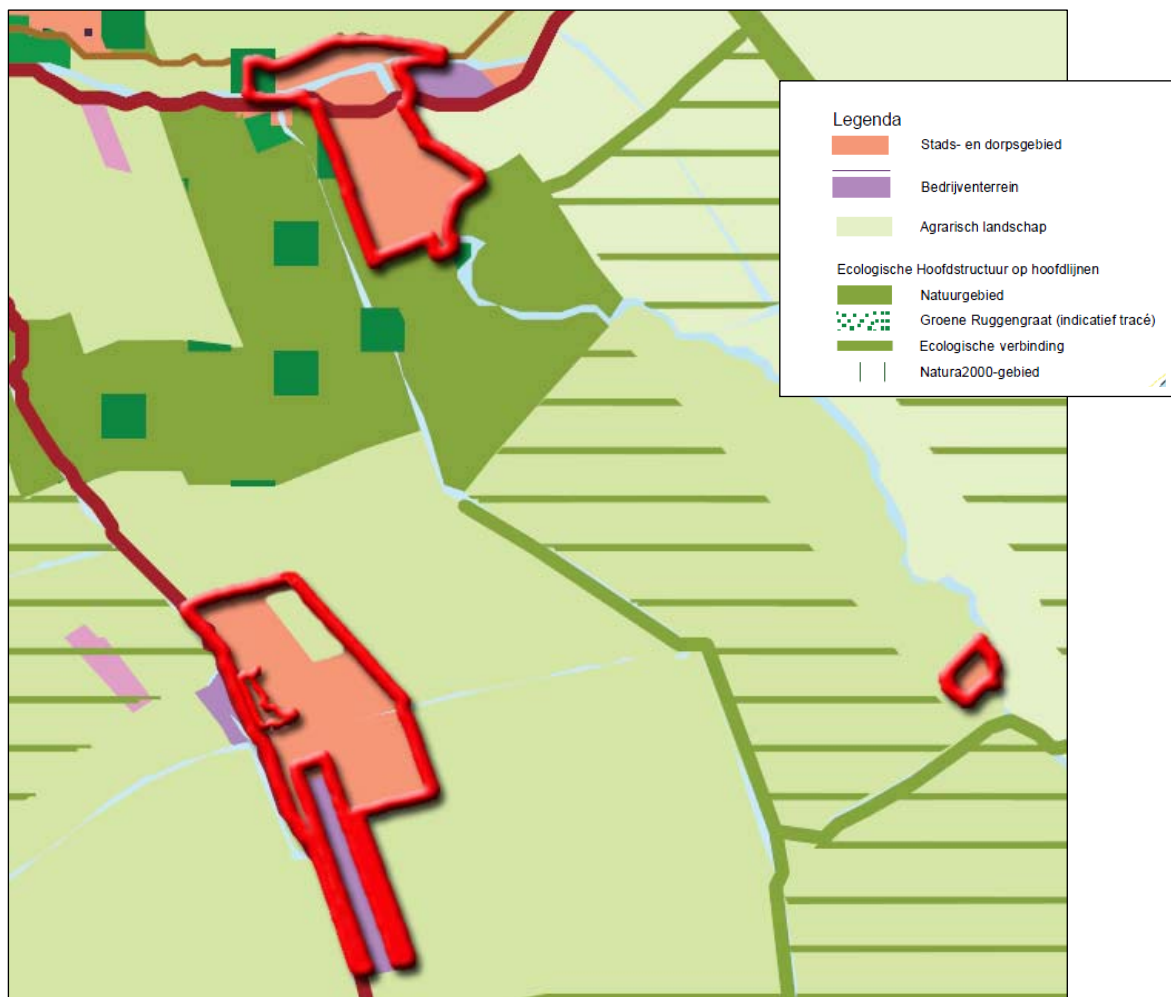
Naast het sturen op functies, 'wat en waar', wil de provincie ook sturen op kwaliteit, 'waar en welke'. Op de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal.

Kern van de structuurvisie is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dat wil zij bereiken door middel van realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten. De hoofdoopgaven zijn:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige Deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

In dit kader kiest de provincie ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee worden investeringen in de gebouwde omgeving gebundeld, waardoor de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden blijft en versterkt wordt. Daarnaast kan de open ruimte buiten de stedelijke gebieden worden behouden voor landbouw, natuur en recreatie. Hierop zijn alle kernen omgeven door bebouwingscontouren, die de grens van de bebouwingmogelijkheden voor wonen en werken weergeven. Het plangebied ligt binnen deze contour (zie bijgaande figuur waar een uitsnede van de functiekaart van de Provinciale Structuurvisie is opgenomen).

In bijgaande figuur is een uitsnede van de functiekaart van de Provinciale Structuurvisie opgenomen met een aanduiding van het plangebied. Het plangebied is in zijn geheel aangewezen als 'stads- en dorpsgebied'.



Uitsnede functiekaart Provinciale Structuurvisie Zuid-Holland met aanduiding plangebied (in rood)

3.2.2 Provinciale Verordening Ruimte

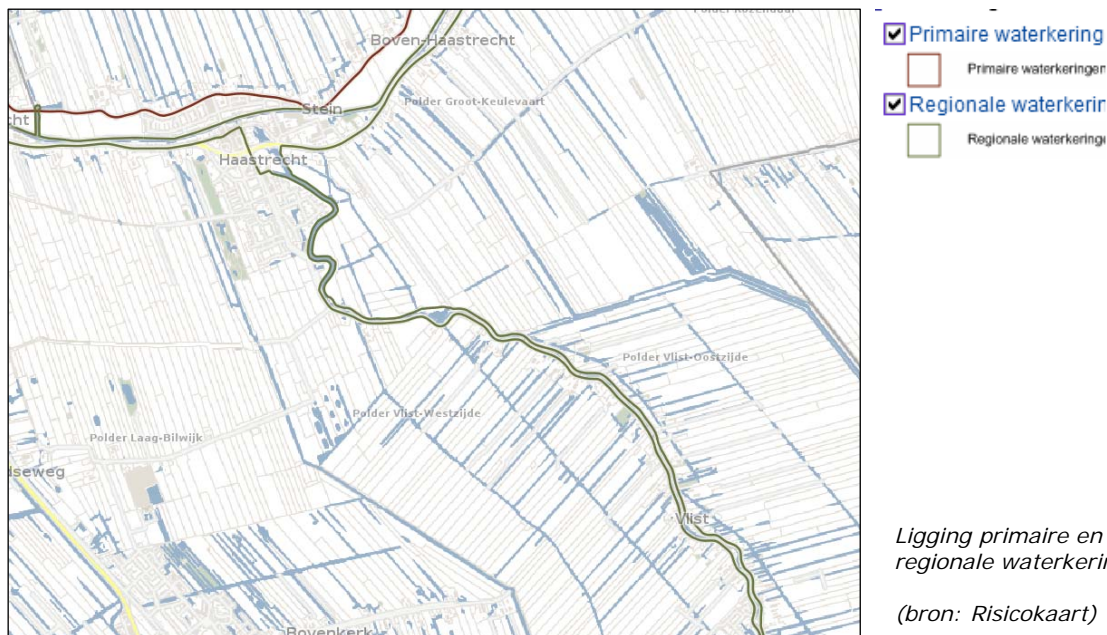
Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit de structuurvisie uit te voeren hebben Provinciale Staten op 2 juli 2010 ook de Verordening Ruimte vastgesteld. Ook de Verordening Ruimte is op 23 februari 2011 voor het eerst herzien, en vervolgens telkens (op onderdelen) geactualiseerd.

De Verordening, gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening, stelt regels betreffende de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het stedelijke gebied van Zuid-Holland. De verordening onderscheid hierbinnen diverse thema's met eigen 'artikelen'.

Naast de reeds genoemde bebouwingscontouren hebben vooral de thema's 'Waterveiligheid' en 'Molenbiotoop' betrekking op het plangebied in voorliggend bestemmingsplan.

Waterveiligheid

Waterveiligheid is een provinciaal belang. Het kustfundament, de primaire waterkeringen en de regionale waterkeringen zijn daarom in de verordening vastgelegd. Collectieve waarden zoals veiligheid worden hierdoor beschermd. In bijgaande figuur is te zien dat er in het plangebied zowel een primaire waterkering, alsook diverse regionale waterkeringen aanwezig zijn. De primaire waterkering ligt ter hoogte van de Steinsedijk (in het noorden van de kern Haastrecht). Aan beide zijden van de Hollandse IJssel en de Vlist liggen regionale waterkeringen.



In de verordening is hiervoor regelgeving opgenomen die in het bestemmingsplan verwerkt moet worden. Zo zijn er randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Daartoe moeten de waterkeringen bestemd worden en in de bestemming regels opgenomen worden voor onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van die keringen. In dit bestemmingsplan is daarvoor aan de zogenaamde 'kernzone' van de keringen de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' toegekend.

Voor de bijbehorende beschermingszone als onderdeel van de primaire waterkering is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - dijk' opgenomen. Deze dubbelbestemming en aanduiding beschermen de waterkering. Zie ook paragraaf 5.6 van deze plantoelichting.

Molenbiotoop

Nabij het plangebied voor de dorpskernen ligt een tweetal molens; ten zuiden van de kern Haastrecht aan de Oost-Vlisterdijk 1 (Boezemmolen nr. 6) en nabij de kern Vlist aan de Visserkade 14. Hoewel de molens zelf in het landelijk gebied liggen, ligt de zogenaamde molenbiotoop wel (deels) in het plangebied (zie bijgaande figuur).



Uitsnede deelkaarten waterveiligheid (regionale waterkering) en molenbiotoop voor het plangebied en omgeving (bron: Provinciale Verordening Ruimte)

In de Verordening is aangegeven dat bestemmingsplannen voor gronden gelegen binnen de molenbiotoop van traditionele windmolens de vrije windvang en het zicht op de molen voldoende moeten garanderen. In het bestemmingsplan dienen hiervoor regels te worden opgenomen die aan de volgende voorwaarden moeten voldoen:

- Binnen de straal van 100 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, mag geen nieuwe bebouwing worden opgericht of beplanting aanwezig zijn, hoger dan de onderste punt van de verticaal staande wiek;
- Binnen de straal van 100 tot 400 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, geldt het volgende:
 - Molen binnen de bebouwingscontour:
Binnen en tot de bebouwingscontour geldt de 1 op 30-regel. De toegepaste bebouwings- en beplantingshoogte op deze grens wordt buiten de bebouwingscontour horizontaal doorgetrokken tot daar, waar op grond van de berekening voor een molen buiten de bebouwingscontour een grotere hoogte kan worden toegestaan (1 op 100-regel, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek).
 - Molen buiten de bebouwingscontour:
Tot de bebouwingscontour geldt de 1 op 100-regel, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek. De

toegestane bebouwings- en beplantingshoogte op deze grens is het vertrekpunt voor de 1 op 30-lijn (vanaf dit punt moet een schuine lijn worden getrokken met een stijging van steeds 1 meter hoogte per 30 meter afstand).

In dit bestemmingsplan worden binnen de molenbiotoop geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De landgoedbiotoop wordt in het onderhavige bestemmingsplan wel beschermd middels de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop'.

3.2.3 Visie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte 2014

De provincie Zuid-Holland heeft recent een nieuwe omgevingsvisie opgesteld. Deze visie, 'Visie Ruimte en Mobiliteit' (VRM) genaamd bestaat uit verschillende documenten; de Visie ruimte en mobiliteit, de Verordening ruimte 2014, het Programma ruimte en het Programma mobiliteit. De VRM is door Provinciale Staten vastgesteld op 9 juli 2014 en op 1 augustus 2014 in werking getreden en geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer.

Integratie van deze beleidsterreinen staat daarbij centraal met als doel om elkaar te versterken. Vier rode draden geven daarbij richting aan de gewenste ontwikkeling en het handelen van de provincie:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is,
2. vergroten van de agglomeratiekracht,
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit,
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Omdat het ontwerpbestemmingsplan 'Dorpskernen 2014' ter visie is gelegd vóór de inwerkingtreding van de Verordening Ruimte 2014, is de overgangsbepaling uit de Verordening (artikel 3.5) van toepassing. Concreet betekent dit dat het provinciale beleid uit de Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' en de PVR uit 2010 nog steeds het toetsingskader en uitgangspunt is voor voorliggend bestemmingsplan.

Gezien het consoliderende karakter van voorliggend bestemmingsplan, waarin vooral omissies uit het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' worden hersteld, worden bovendien geen strijdigheden met het nieuwe beleid verwacht.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Algemeen

In het samenwerkingsverband K5 werken de gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist al geruime tijd op diverse terreinen samen, ook op het gebied van de ruimtelijke ordening (zie hierna). In het verlengde daarvan staat de gemeente Vlist aan de vooravond van een gemeentelijke herindeling. Hierbij zullen de K5-gemeente de nieuwe gemeente Krimpenerwaard vormen.

3.3.2 Structuurvisie K5

In 2009 hebben de gemeenteraden van de K5-gemeenten, waaronder dus Vlist, de Structuurvisie K5 vastgesteld. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de K5 tot 2020 weer met een

doorkijk naar de lange termijn (2030). De structuurvisie bouwt voort op de beleidsnota's die in K5-verband zijn opgesteld en op de afzonderlijke gemeentelijke ruimtelijke visies.

De centrale opgave voor de Krimpenerwaard is het voeren van een evenwichtige koers in het spanningsveld tussen behoud van de grote omgevingskwaliteiten van de Krimpenerwaard en het waarborgen van een vitale en leefbare regio.

De belangrijkste gehanteerde uitgangspunten zijn leefbaarheid, bereikbaarheid van voorzieningen en een woningbouwcapaciteit die het mogelijk maakt om in de eigen woningbehoefte te voorzien. Daarbij is het nadrukkelijk de inzet om enerzijds zuinig om te springen met de ruimte en anderzijds woon- en werkmilieus te creëren van een schaal en ruimtelijke kwaliteit die passen bij de schaal van de kernen.

Uitgangspunt is een gedifferentieerd woningbouwprogramma, afgestemd op de eigen woningbehoefte, uitgaande van minimaal migratiesaldo nul. Hierbij wordt rekening gehouden met een woningvoorraadtoename van tenminste circa 3.000 woningen in de periode tot 2020 en van tenminste 700 woningen in de periode 2020-2030.

De structuurvisie voorziet daarbij in een kernenprofilering, die een kader biedt voor de afstemming en sturing van investeringen tussen kernen.

De kernen Haastrecht en Stolwijk zijn in dit kader aangewezen als zogenaamde 'verzorgingskernen'. Hier staat instandhouding van een breed pakket aan voorzieningen centraal (zoals het winkelapparaat, zorgvoorzieningen, sportaccommodaties en medische basisvoorzieningen). Het accent ligt op dorpse woon- en werkmilieus.

De kern Vlist is aangeduid als een 'kleine woonkern'. Hier ligt de nadruk op dorpsvernieuwing en instandhouding en waar mogelijk versterking van de (nog) aanwezige voorzieningen om zo de kwaliteit van leefomgeving te behouden en te vergroten. In deze kleinere kernen ligt het accent op een landelijk woonmilieu.

3.3.3 Visie stedelijk waterplan K5

Het Stedelijk waterplan K5 (20 februari 2007) is een gebiedsgericht en integraal plan voor de 12 kernen van de Krimpenerwaard. Het is een strategische visie die water op de gemeentelijke agenda zet en ook doorwerkt in andere beleidskaders zoals inrichtingsplannen en rioleringsplannen. Het doel van het plan is een goed functionerend watersysteem te faciliteren voor nu en in de toekomst.

Naast de K5-gemeenten is ook het hoogheemraadschap van Rijnland, hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden en het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard betrokken geweest bij de totstandkoming van de visie. De ambitie van het waterplan is dat het water in de kernen nog aantrekkelijker wordt om te gebruiken en van te genieten, zodat de kwaliteit van de kernen wordt versterkt. Voor het waterbeleid gelden onder andere de volgende beleidsuitgangspunten:

- Ruimte voor water bij ruimtelijke ingrepen
Om ervoor te zorgen dat er in de toekomst geen wateroverlast ontstaat, wordt er bij veranderingen voldoende ruimte vrijgemaakt om het regenwater vast te houden en te bergen. Ook wordt gezorgd dat het

water voldoende snel afgevoerd kan worden. Van belang is in dit kader bijvoorbeeld een gescheiden rioolstelsel.

- Waterproblemen niet afwentelen
Ruimtelijke ingrepen mogen niet leiden tot problemen in het onderliggende watersysteem.
- Ruime watergangen
Er wordt gestreefd naar een ruime maat voor watergangen. Hoe ruimer en aaneengeslotener, hoe meer 'zelfreinigend vermogen' het water heeft, des te beter voor de waterkwaliteit.
- Een groen waternetwerk
Er wordt naar gestreefd om meer ruimte te geven aan watergebonden natuur in de kernen. De watergangen, groene oevers en andere groenstructuren in de kernen worden zoveel mogelijk met elkaar verbonden. Bij natuurvriendelijke oevers wordt de inrichting van de watergangen verbeterd en beter afgestemd op de wijk. Het herinrichten van de oever gebeurt niet overal, maar alleen op de plaatsen waar verbetering gewenst is en past in het stedenbouwkundig karakter van de wijk, en voor zover mogelijk uit een waterstaatkundig oogpunt.

3.3.4 Beheersplan waterkeringen waterschappen

Op basis van de provinciale verordening waterkeringen hebben de waterschappen beleid geformuleerd over de rol van water en de waterschappen in de ruimtelijke ordening. Ruimtelijke plannen mogen niet strijdig zijn met de beleidsdoelen voor waterkeringen. Eén van de uitgangspunten is het vastleggen van waterkeringszones in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen.

In de gemeente Vlist zijn het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) verantwoordelijk voor het waterbeheer. Binnen het plangebied wordt het waterbeheer vooral gevoerd door het HHSK. HHSK wil graag dat langs hoofdwatergangen keurstroken worden aangelegd van ca. 5 meter breed. De bedoeling is dat het hoogheemraadschap makkelijk onderhoud kan uitvoeren, echter het beheer kan ook varend worden uitgevoerd. Het is beleid van HHSK (en ook andere hoogheemraadschappen) om een schouwstrook van 5 meter aan te houden. Deze beleidsregel is ook terug te vinden in de Keur (en daarmee een verplichting). Afwijken van deze Keur-bepaling dient in overleg met het waterschap plaats te vinden.

3.3.5 Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen (2007)

Omdat het overgrote deel van het plangebied raakvlak heeft met het beheersgebied van het HHSK wordt het beleid van dit Hoogheemraadschap nader toegelicht. Het HHSK heeft op basis van het stedelijk waterplan K5 het volgende waterbeleid opgesteld met betrekking tot waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen:

- Aan ontwikkeling met een toename van het verharde oppervlak minder dan 500 m², worden geen waterbergingseisen gesteld;
- Bij ontwikkelingen die een toename van het verharde oppervlak betekenen van minder dan 5 hectare en die zijn gelegen in een overwegend onverhard blijvend weidegebied dat ruimschoots aan de normen voor wateroverlast voldoet, kan worden volstaan met het graven van een aanvullende waterberging van 10% van de netto toename van het verharde oppervlak;

- Bij de overige ontwikkelingen wordt aan de hand van de eigenschappen van het gebied vastgesteld hoeveel aanvullende waterberging benodigd is.

3.3.6 Waterbeheerplan HHSK 2010-2015 'Goed voor elkaar'

Op 25 november 2009 heeft de verenigde vergadering van het HHSK het Waterbeheerplan HHSK 2010-2015 vastgesteld. Het Waterbeheerplan bevat de hoofdlijnen van het beleid voor de taken van het hoogheemraadschap met betrekking tot de waterveiligheid, het oppervlaktewater- en grondwaterbeheer, het beheer van afvalwaterketen en emissies, en het wegenbeheer in de Krimpenerwaard. De kern van het plan wordt gevormd door zeventig doelen voor de planperiode.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Vlist, vastgesteld juli 2012

Belangrijk uitgangspunt van de structuurvisie is het behoud van de eigen identiteit. Laatst wordt bepaald door de eigenheid van de dorpen, waarbij streven naar vitaliteit hoog in het vaandel staat. Daarnaast wordt de identiteit van Vlist in belangrijke mate ontleend aan het buitengebied, met zijn kenmerkende openheid, de grondgebonden veehouderij als drager van het landschap en de cultuurhistorische en ecologische kwaliteiten. De identiteit hangt sterk samen met de ruimtelijke structuur. Naast de openheid, de kenmerkende kavelstructuur, het alom aanwezig water, zijn de bebouwingslinten, de Hollandse IJssel en de Vlist structuurbepalende elementen.

Verzorgingskern Haastrecht

Naast een vitale kern met een verzorgende functie, wil Haastrecht, met haar historische centrum, de toeristisch-recreatieve potentie als poort voor de Krimpenerwaard optimaal benutten. Hiervoor is een aantal ruimtelijke ontwikkelingen van belang. Randvoorwaardenstellend is dat de ontwikkelingen bijdragen aan behoud en versterking van de kwaliteiten van Haastrecht.

Kernkwaliteiten Haastrecht:

- historisch stadje en ligging aan het water;
- aantrekkelijke woonkern;
- recreatieve potentie;
- compleet aanbod voorzieningen;
- cultuur;
- open / gastvrije gemeenschap.

Een aantal ontwikkelingen draagt bij aan de realisatie van de visie, waaronder:

- Herinrichting van het centrum om deze aantrekkelijk te houden en potenties goed te kunnen benutten;
- Om eigen bewoners in de toekomst te kunnen blijven huisvesten is een beperkt woningbouwprogramma noodzakelijk. Daarvoor zijn Bergvliet-Zuid en eventueel later Stein-West aangemerkt als locatie.

- Niet alleen om het centrum van Haastrecht verkeersluw te maken, maar ook om de verkeersafwikkeling voor heel Haastrecht te verbeteren, is een 2e brug noodzakelijk.
- De herstructurering/revitalisering van woongebied Agterpoort.
- Om een goed pakket aan voorzieningen te kunnen bieden, is een volwaardige supermarkt nodig, samen met ruimte voor detailhandel in dagelijkse goederen. De huidige supermarkt voorziet daar onvoldoende in. Onderzoek moet uitwijzen of uitbreiding ter plaatse mogelijk is.
- Om de toeristisch recreatieve potenties en de ligging aan de Hollandse IJssel ten volle te benutten, is een aanleghaven gewenst in Stein-West. Mocht later blijken dat in Stein- West woningbouw noodzakelijk is dan zal een combinatie worden gezocht met de bouw van woningen en een brug.
- Voor de locatie Galgoord/Bleeklust/Kleine Betuwe is het de wens om hier de bedrijvigheid te behouden. Beschikbare of vrije ruimte zal worden bestemd voor woningbouw en/of bedrijvigheid. Een onderzoek zal de maximale bebouwingsvariant moeten aantonen.

Verzorgingskern Stolwijk

Stolwijk is een verzorgingskern, waar wonen, werken en voorzieningen in balans moeten blijven. Er is behoefte aan nieuwe locaties voor wonen, intensivering en uitbreiding van de werkfunctie, versterking van een aantrekkelijk dorpscentrum, (commerciële) voorzieningen en een locatie voor een brede school. Hiermee moet Stolwijk als compleet en aantrekkelijk dorp versterkt worden.

Kernkwaliteiten Stolwijk:

- compleet dorp (wonen, werken, voorzieningen);
- hechte gemeenschap;
- actief verenigingsleven;
- actief bedrijfsleven;
- behoud landelijk aanzicht dorp;
- dorpsgevoel.

Een aantal ontwikkelingen draagt bij aan de realisatie van de visie, waaronder:

- De gemeentewerf komt vrij en de brandweerkazerne gaat verplaatst worden naar de Poort van Stolwijk. Tevens moet de begraafplaats worden uitgebreid. Voor deze locatie is naast een uitbreiding van de begraafplaats woningbouw met maatschappelijke dienstverlening in beeld. Bij de verdere ontwikkeling van de plannen zal ook de Hoflaan worden betrokken.
- Er zal een brede school worden ontwikkeld op de huidige scholenlocatie van de Hazelmuis aan de Bilwijkerweg.
- Er is op enkele plekken sprake van leegstand in het dorpscentrum. De Plus-supermarkt aan de Populierenlaan is recentelijk uitgebreid en de Emté aan de Goudseweg heeft eveneens uitbreidingsplannen. De openbare ruimte vraagt om een inrichting die bij een dorpscentrum past.

- Ontwikkeling van de Poort van Stolwijk als woongebied.
- Om de bereikbaarheid van Stolwijk te verbeteren, wordt een rotonde aangelegd in de provinciale weg.
- Het bestaande bedrijventerrein Stolwijk wordt uitgebreid met de Zuidelijke Entree.

Kleine woonkern Vlist

Vlist is een kleine woonkern die gekenmerkt wordt door haar fraaie ligging in het landelijk gebied. Vlist ligt bovendien centraal in de recreatieve as langs het riviertje de Vlist. Dit maakt het dorp en haar omgeving aantrekkelijk voor recreatie en toerisme.

Het voorzieningenniveau is beperkt. De bewoners zijn voor de meeste

Kernkwaliteiten Vlist:

- hechte agrarische gemeenschap;
- rustig wonen;
- actief verenigingsleven;
- voorzieningen om de hoek (Stolwijk, Haastrecht, Schoonhoven);
- de Vlist en het lint zijn recreatief aantrekkelijk.

voorzieningen aangewezen op omliggende kernen. Vlist beschikt wel over activiteiten- en ontmoetingsruimte.

De volgende ontwikkelingen dragen bij aan de realisatie van de visie:

- Ontwikkeling van de toeristisch recreatieve as, die loopt tussen de historische kernen Haastrecht en Schoonhoven. Hier worden extra mogelijkheden geboden voor recreatie.
- Verplaatsing van het bedrijf Kruiswijk naar Bergambacht. Dit draagt in belangrijke mate bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. De afname van zwaar verkeer op de smalle wegen aldaar maakt de omgeving nog aantrekkelijker voor recreatief medegebruik.
- In de kern Vlist komt een verouderd woongebied voor, dat een aandachtsgebied is voor verbetering van de woonkwaliteit.

Uitwerking in 10 verschillende thema's

In de structuurvisie is het programma aan de hand van 10 verschillende thema's nader uitgewerkt. In dit kader wordt onderscheid gemaakt in:

1. Wonen.
2. Werken.
3. Voorzieningen.
4. Recreatie en toerisme.
5. Landbouw.
6. Cultuurhistorie en archeologie.
7. Natuur.
8. Water.
9. Mobiliteit.
10. Duurzaamheid.

De thema's die specifiek voor het plangebied van belang (kunnen) zijn worden hieronder kort toegelicht.

Wonen

De gemeente streeft naar vitale, leefbare kernen en de daarbij behorende bevolkingsopbouw, door de kwaliteit van het wonen in Vlist te verbeteren.

Voorzieningen

Ten behoeve van een sterke boodschappenfunctie voor de inwoners van Haastrecht is het wenselijk de structuur van het kernwinkelgebied te versterken. De basis van het winkelaanbod in dagelijkse goederen in een kern zoals Haastrecht is een volwaardige supermarkt met voldoende parkeergelegenheid. Een kern met het inwonertal van Haastrecht heeft draagvlak voor een volwaardige supermarkt met een omvang van circa 1.000 - 1.500 m² wvo. In dit kader is de locatie Hoogstraat 2-6, aan het einde van de winkelstraat en daarmee nabij het winkelconcentratiegebied, aangewezen als ontwikkellocatie voor een supermarkt.

De kern van het historische stadje Haastrecht vormt verder een interessant dwaalmilieu met enkele bijzondere winkels (bijvoorbeeld boetiekjes en speciaalzaken), diensten en een in relatie tot omvang van de kern ruim horeca-aanbod. Het gebied is ook een aantrekkelijk rustpunt voor fietsers. Voor winkels in dagelijkse goederen is het gebied minder geschikt, vanwege beperkte bereikbaarheid en ontsluiting (ten behoeve van bevoorrading en parkeren). Ook de nabijheid van Gouda met een groot en divers aanbod in niet-dagelijkse goederen speelt Haastrecht parten.

De basis voor de detailhandel in Stolwijk is de functie als boodschappencentrum voor de eigen inwoners. De Plus is recentelijk uitgebreid en de Emté heeft vergevorderde plannen om uit te breiden. Hierbij wordt de parkeerbehoefte en de laad- en losmogelijkheden meegenomen.

Recreatie en toerisme

Met name de combinatie van landelijk gebied, water en historische dorpen en steden maken de Krimpenerwaard aantrekkelijk. De cultuurhistorische waarde bestaat vooral uit de sterk historisch gegroeide landschappelijke structuur van het gebied. Door de gunstige positie ten opzichte van de grote steden is er voldoende marktpotentie aanwezig. De bereikbaarheid is daarbij van groot belang.

3.4.2 Archeologie

In 2011 heeft de gemeente Vlist een archeologische beleidskaart op laten stellen. Op deze kaart staat aangegeven welke gebieden in Vlist archeologisch interessant (zouden kunnen) zijn. De gemeente heeft daarbij verwoord op welke wijze rekening gehouden moet worden met mogelijke archeologische waarden en monumenten in de ondergrond van de gemeente.

De gemeente Vlist heeft voor de opstelling van het archeologiebeleid door het adviesbureau Raap onderzoek laten uitvoeren. Dit onderzoek heeft ondermeer geleid tot voornoemde archeologische beleidskaart van de gemeente, die betrekking heeft op het hele grondgebied van de gemeente.

Het archeologiebeleid zal onder meer moeten worden verankerd in bestemmingsplannen. Artikel 38a van de Monumentenwet bevat namelijk de verplichting om bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische monumenten. In paragraaf 5.8 wordt nader ingegaan op de archeologische waardenkaart en de verankering van het archeologiebeleid in dit bestemmingsplan.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2014' is in hoofdzaak een consoliderend bestemmingsplan waarbij uitsluitend omissies uit het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' worden hersteld en beleidswijzigingen worden verwerkt. De bestaande (planologische) situatie staat centraal en deze wordt opnieuw vastgelegd, c.q. geactualiseerd.

Nieuwe ontwikkelingen worden alleen meegenomen als deze voldoende zijn uitgekristalliseerd en daarover (bestuurlijke) besluitvorming heeft plaatsgevonden.

Voor het overgrote deel van de situaties in het plangebied kan de integrale herziening plaatsvinden waarbij geen of nauwelijks discrepantie ontstaat tussen de nieuwe bestemmingsregeling in het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2014' en de oude vigerende situatie en mogelijkheden. Daarbij vormt het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' de basis voor de herziening. Wel is er voor een aantal functies en gebieden nadere aandacht en een specifieke bestemmingsregeling nodig (zoals bij woningbouwontwikkeling Bos en Water in Haastrecht) om de geldende planologische rechten over te nemen en te respecteren.

Voorafgaand aan de te herstellen omissies worden de uitgangspunten van het bestemmingsplan per thema beschreven. Daarbij is, voor zover van toepassing, aangesloten bij het bestemmingsplan voor de dorpskernen uit 2009.

4.2 Wonen

Het plangebied in dit bestemmingsplan omvat een overwegend woongebied met grondgebonden en gestapelde woningen. Het beleid is er op gericht om de huidige ruimtelijke structuur op hoofdlijnen te behouden.

4.2.1 *Bouwvlakken*

Om de ruimtelijke structuur vast te leggen zijn op de verbeelding (plankaart) bouwvlakken aangewezen die zoveel mogelijk zijn afgestemd op de bestaande (oorspronkelijke) situering van het hoofdgebouw. Daar waar dit afwijkt is het bouwvlak qua omvang en situering afgestemd op de reeds geldende (planologische) situatie, welke in voorliggend bestemmingsplan zoveel mogelijk één op één wordt overgenomen.

Dit bouwvlak mag volledig worden bebouwd. Bestaande grote aanbouwen, al dan niet in twee lagen, die als onderdeel van het hoofdgebouw kunnen worden beschouwd, zijn meegenomen in het bouwvlak. Kleinere bestaande aanbouwen, alsmede vrijstaande bijgebouwen vallen hierbuiten. Hierop is een regeling van aan- en bijgebouwen van toepassing verklaard (zie ook onder erfbebouwing verderop in deze paragraaf).

Uitgangspunt is verder om de bouwwijze van woningen vast te leggen. Hiermee is mede het behoud van het karakter van het gebied gewaarborgd. Op de verbeelding is dit vertaald door middel van verschillende bouwaanduidingen (vrijstaand [*vrij*], twee-aaneen [*tae*], aangegebouwd [*aeg*] en gestapeld [*gs*]) binnen het bouwvlak aan te geven.

4.2.2 Hoogte van hoofdgebouwen

De bestaande goot- en bouwhoogte van hoofdgebouwen is als uitgangspunt genomen bij het bepalen van de maximale hoogten. Voor de hoogte van woningen is in de regel uitgegaan van twee bouwlagen en een kap, oftewel een goothoogte van max. 7 m en een bouwhoogte van max. 11 m. Deze zijn in de regels van het bestemmingsplan vastgelegd. Bestaande hogere goot-en/of bouwhoogten, alsook te behouden lagere hoogten vanwege bijzondere architectuur of verschijningsvorm, zijn op de verbeelding aangeduid en daarmee vastgelegd.

4.2.3 Erfbebouwing

Nieuwe ontwikkelingen op beperkte schaal zijn bij woningen mogelijk door het bouwen van uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen aan en bij de woning. Voor deze zogenaamde erfbebouwing zijn in het bestemmingsplan regels opgesteld voor de situering, oppervlakte, hoogte en bouwvorm, alsmede regels om een zekere verhouding bebouwd-onbebouwd zeker te stellen bij woonpercelen.

Deze uitbouwen en bijgebouwen dienen om stedenbouwkundige redenen en openheid van de straat op minimaal 3 m achter het verlengde van de voorgevelbouwrens van het hoofdgebouw te worden gebouwd.

Ook geldt er een maximale oppervlakte voor bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen. Deze is gesteld op maximaal 100 m², waarbij geldt dat de totale oppervlakte niet meer mag bedragen dan 30% van de oppervlakte van het perceel, direct behorend bij de woning.

De goothoogte van uitbouwen en bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 0,25 m boven de eerste verdiepingvloer, met een maximum van 4 meter. De maximale goothoogte van een vrijstaand bijgebouw is op 3 meter gesteld. De bouwhoogte van aan- uit-, en bijgebouwen mag niet meer dan 5 meter bedragen. Daarbij wordt opgemerkt dat de regeling voor erfbebouwing in het kader van de woningbouwontwikkeling 'Bos en Water' afwijkt.

Voor erfafscheidingen geldt dat deze voor de naar een openbare weg gekeerde gevel (veelal aan de voorzijde van de woning) 1 m hoog mogen zijn. Voor erfafscheidingen op andere plaatsen geldt een hoogte van 2 m. Overigens is voor de bestaande (clusters van) garageboxen een eigen regeling opgenomen. De maximale bouwhoogte hiervan mag 3 bedragen, waarbij wordt opgemerkt dat de oppervlakte van bebouwing met de aanduiding 'garage' niet mee telt bij het totale gezamenlijke oppervlak aan erfbebouwing.

De voorerven/ voortuinen van de woningen dienen zoveel mogelijk onbebouwd te blijven. Voor erkers en ingangspartijen is hiervoor specifieke regeling opgenomen.

Daar waar aanbouwen / bijgebouwen in de bestaande situatie ook al voor de voorgevel aanwezig zijn, is dit met de aanduiding 'bijgebouwen' aangeduid. Vooral aan de Poldertocht en Grasakker (Stolwijk) is dit het geval.

4.2.4 Beroep- of bedrijf aan huis

Tot de woonfunctie kunnen ook beroepen aan huis (diensten op administratief, medisch, juridisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch gebied) worden gerekend. In de bestemmingsomschrijving bij de woonbestemming is daarom expliciet bepaald dat beroepsactiviteiten aan huis zijn toegestaan.

Het bedrijfsmatig verlenen van diensten - geen detailhandelsbedrijf zijnde - en ambachtelijke bedrijvigheid is onder voorwaarden toegestaan.

Om te voorkomen dat de bedrijfsuitoefening de woonfunctie zou kunnen overheersen, is deze aan een maximale vloeroppervlakte gebonden binnen de woning en de bijbehorende aan- of uitbouwen en bijgebouwen (niet meer dan 40% van de vloeroppervlakte van de gebouwen, tot een maximum van 50 m²).

4.2.5 Ontwikkelingen

In z'n algemeenheid wordt nogmaals opgemerkt dat nieuwe woningen niet zonder meer zijn toegestaan, omdat het voorliggende bestemmingsplan 'Dorpskernen 2014' in hoofdzaak conserverend van aard is. Medewerking verlenen aan de bouw van nieuwe woningen kan alleen na een zorgvuldige belangenafweging en via een herziening van het bestemmingsplan of een projectafwijkingbesluit.

Uitzondering hierop vormt een aantal woningbouwontwikkelingen die ook al in separaat opgestelde bestemmingsplannen mogelijk is / wordt gemaakt.

Het betreft in dit kader:

- Uitbreidingswijk 'Bos en Water' te Haastrecht;
- Bovenkerkseweg 5-7-9 te Stolwijk (2 vrijstaande woningen);
- ontwikkeling Kerspelpad (38 gestapelde woningen);
- ontwikkeling nieuw woongebied in het oosten van Stolwijk (Bovenkerkseweg 76A);
- Tentweg 27 A en B te Stolwijk (nieuwbouw 2 vrijstaande woningen);
- Jaagpad 17-19 (nieuwbouw twee-aaneen gebouwde woningen)

Bovendien is binnen de agrarische bestemming aan de Tentweg in de kern Stolwijk een wijzigingsbevoegdheid naar 'Wonen' mogelijk gemaakt. Op grond van het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' zijn op deze locatie, onder diverse voorwaarden, maximaal 16 nieuwe woningen toegestaan. Op de verbeelding is hiervoor de gebiedsaanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied' opgenomen.

4.3 Voorzieningen (detailhandel / horeca / dienstverlening)

4.3.1 Concentratiegebied

Zoals reeds in hoofdstuk 2 is aangegeven is zowel binnen de kern Haastrecht alsook in de kern Stolwijk een concentratiegebied van voorzieningen aanwezig. Het betreft onder meer detailhandel, dienstverlening en horeca, al dan niet in combinatie met wonen op de verdieping.

Om de bestaande situatie hier te handhaven en omdat het beleid erop gericht is om de concentratie van detailhandel en andere centrumfuncties hier vast te houden, is de bestemming 'Centrum' aan het gebied toegekend. Binnen deze bestemming zijn detailhandel, dienstverlening, diverse vormen van horeca en wonen toegestaan.

Deze verschillende functies zijn ook mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan.

De functies kunnen elkaar in het centrumgebied versterken, waardoor de menging van de verschillende functies hier aanvaardbaar wordt geacht. Op deze wijze wordt ook een verspreiding van de verschillende functies over het plangebied tegengegaan en daardoor een verminderde levensvatbaarheid van de voorzieningen.

Het wonen binnen het winkelconcentratiegebied is met name van belang om de verdiepingen van de gebouwen een goede invulling te geven en draagt bij aan de levendigheid en sociale veiligheid in het centrumgebied. Deze is dan ook zonder meer toegestaan.

De woonfunctie is in principe niet toegestaan op de begane grond, tenzij dit in de bestaande situatie al het geval is. Hiervoor is een lijst opgenomen met de bestaande woningen op de beganegrondlaag. De lijst is als bijlage bij de regels toegevoegd. De aangegeven adressen sluiten aan op de lijst uit het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009'.

Uitgangspunt is verder het handhaven van de bestaande horecavestigingen. Bij de aanwezigheid van horecavoorzieningen is het van belang dat ter plaatste van nabijgelegen woningen een goed woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd en dat horecavoorzieningen op een gewenste locatie hun bedrijf kunnen uitoefenen. Binnen de gemeente Vlist wordt in dit kader onderscheid gemaakt in diverse typen horeca, te weten:

- winkelondersteunende horeca zoals: koffiebar, lunchroom, tearoom en traiteur;
- lichte horeca, zoals automatiek, broodjeszaak, cafetaria, snackbar, bistro, restaurant (zonder bezorg- en /of afhaalservice), hotel, pension, logeershuis;
- zware horeca, zoals, bar, biljartcentrum, café, restaurant met bezorg- en afhaalservice (o.a. pizza, chinees), zalenverhuur en partycentrum.

De winkelondersteunende en lichte horeca is sowieso binnen het centrumgebied toegestaan. De zware horecafuncties zijn per adres specifiek in de regels binnen de bestemming 'Centrum' benoemd.

4.3.2 Gemengde functies

De bestemming 'Gemengd' is gebruikt voor de "aanloopstraten" naar het concentratiegebied of voor kleinere concentraties buiten het centrum, waar een combinatie van minimaal twee gelijkwaardige functies voorkomen.

Ook hierbij is de geldende regeling het uitgangspunt.

Dit betekent dat wonen, lichte bedrijvigheid (bedrijfs categorie 1 en 2), dienstverlening, maatschappelijke doeleinden en kantoren zijn toegestaan.

Ook de bestaande detailhandelsvestigingen zijn positief bestemd. Wel is hieraan een zogenaamde 'passieve uitsterfregeling' gekoppeld. Concreet betekent dit dat een bestaande detailhandelsvestiging binnen de bestemming 'Gemengd' is toegestaan, maar als dit gebruik lager dan een jaar niet meer aanwezig is, is de vestiging van een nieuwe detailhandelsvestiging niet langer toegestaan. Reden voor het opnemen van deze regeling is om de detailhandelsfuncties juist te concentreren in het centrumgebied, ter versterking van het kernwinkelgebied.

De ondersteunende en lichte horecavestigingen zijn 'bij recht' toegestaan. aangeduid. Net als in de centrumbestemming zijn de bestaande zware horecafuncties (per adres) specifiek in de regels genoemd.

Overigens zijn de bestaande horeca- en detailhandelsvestigingen buiten het centrumgebied en het direct aangrenzende gemengde gebied eveneens positief bestemd. Het betreft in de regel verspreid liggende voorzieningen die in een woongebied gesitueerd zijn. Hiervoor is een bestemming 'Horeca' en 'Detailhandel' opgenomen.

4.3.3 Bebouwing

Net als bij de woningen is binnen de bestemming 'Centrum', 'Gemengd', 'Detailhandel' en 'Horeca' een bouwvlak op de verbeelding aangegeven, afgestemd op de bestaande situering van het hoofdgebouw. Dit bouwvlak mag volledig worden bebouwd. Ook hier is de bestaande (planologische) situatie het uitgangspunt.

Ook de maximaal toegestane bouwhoogten van de hoofdgebouwen zijn op de verbeelding aangegeven. De bouwhoogten zijn daarbij afgestemd op de bestaande (planologische) situatie. Daar waar binnen een bouwvlak geen hoogte is aangegeven mag de goothoogte van gebouwen niet meer bedragen dan 7 meter en de bouwhoogte niet meer dan 11 meter.

Nieuwe ontwikkelingen, zoals de nieuwe locatie voor de supermarkt of de bouw kavels op de locatie Kreffers, zijn op dit moment nog onvoldoende uitgekristalliseerd en zijn dan ook niet meegenomen in dit plan.

4.4 Maatschappelijke voorzieningen

4.4.1 Diverse functies

De in het gebied aanwezige maatschappelijke voorzieningen, zoals diverse kerkgebouwen, de scholen, het gemeentehuis en de dorpshuizen en jongerensociëteiten krijgen een maatschappelijke bestemming. Dit komt overeen met de bestaande gebruiksfunctie. Hierbij wordt horeca ten dienste van maatschappelijke doeleinden toegestaan. Zelfstandige horeca wordt in beginsel uitgesloten.

In dit bestemmingsplan wordt, net als in het plan 'Dorpskernen 2009', de regeling niet nader geconcretiseerd. Het gemeentelijk beleid ten aanzien van

het horeca- en handhavingsbeleid van dorpshuizen zal worden geregeld via de APV of een specifieke notitie (beleidsregels).

De bestemming 'Maatschappelijk' is een ruime bestemming waarbinnen een uitwisseling tussen de verschillende maatschappelijke functies kan plaatsvinden. Daarbij kunnen verschuivingen binnen de maatschappelijke voorzieningen worden opgevangen zonder dat het bestemmingsplan moet worden herzien.

Specifieke maatschappelijke voorzieningen, zoals de begraafplaats, hebben een 'eigen' bestemming gekregen ('Maatschappelijk – Begraafplaats'). Ter plaatse kan er dan geen andere dan de bestaande functie worden gevestigd. Hiervoor is gekozen omdat er gezien de specifieke aard, schaal en functie van de begraafplaats het niet in de verwachting ligt dat hier een uitwisseling van maatschappelijke functies plaatsvindt.

4.4.2 Bebouwing

Ook binnen deze bestemming is een bouwvlak op de verbeelding aangegeven, afgestemd op de bestaande situering van het hoofdgebouw. Net als bij de andere voorzieningen in het plangebied mag dit bouwvlak volledig worden bebouwd, en zijn de maximaal toegestane bouwhoogten van de hoofdgebouwen op de verbeelding aangegeven. Daar waar binnen een bouwvlak geen hoogte is aangegeven mag de goothoogte van gebouwen niet meer bedragen dan 7 meter en de bouwhoogte niet meer dan 11 meter.

4.4.3 Ontwikkelingen

Binnen de gemeente Vlist vervullen de dorpshuizen een specifiek maatschappelijke functie die om een bijzondere regeling vraagt. In dit kader wordt in het bijzonder het dorpshuis Concordia genoemd. Dit dorpshuis wordt nu gebruikt voor muziek, toneel en andere maatschappelijke doeleinden. Het tussengedeelte, grenzend aan de sporthal, heeft nu een horecafunctie. Er zijn meerdere functies in het pand gehuisvest waarvoor een ruime bestemming maatschappelijk uitkomst kan bieden. Voor De Stolp in Stolwijk wordt ook de bestemming 'Maatschappelijk' toegepast om de daarin vertegenwoordigende functies te bestemmen.

Binnen de maatschappelijke bestemming is het mogelijk te voorzien in een servicepunt WMO (Wet Maatschappelijke Ondersteuning) in een dorpshuis of ander gebouw.

Voor de IJclub in Haastrecht is ten zuiden van de Provincialeweg Oost een vergunning verleend voor de realisatie van een nieuw clubgebouw.

In het voorliggende bestemmingsplan is de bestemming 'Maatschappelijk' daarop afgestemd.

Ook de uitbreiding van het bestaande kerkgebouw aan de Tentweg (Gereformeerde Gemeente Stolwijk), waarvoor een partiële herziening 'Tentweg 14' is opgesteld, is in dit bestemmingsplan overgenomen. Ditzelfde geldt voor de uitbreiding van de OBS De Hazelmuis aan de Bilwijkerweg in Stolwijk waarvoor een 'eigen' bestemmingsplan is opgesteld en inmiddels is vastgesteld.

Bovendien is naar aanleiding van het raadsbesluit (d.d. 27 mei 2014) de uitbreiding van de begraafplaats in Stolwijk in dit bestemmingsplan

opgenomen. Het betreft een uitbreiding van de bestaande begraafplaats in westelijke richting volgens model D. Het betreft een vergroting van de capaciteit aan begraafplaatsen, zonder dat een uitbreiding van gebouwen wordt beoogd. De aangrenzende bestemmingen (zoals Groen, Sport en Water zijn hierop afgestemd.

4.5 Bedrijvigheid

Zoals reeds in hoofdstuk 2 is aangegeven maken de bedrijventerreinen in de kernen Haastrecht en Stolwijk geen deel uit van dit bestemmingsplan. Hiervoor is een 'eigen' bestemmingsplan opgesteld.

Wel is er verspreid over de drie kernen een aantal bedrijven aanwezig, voornamelijk langs de doorgaande wegen. Het betreffen vooral "lichte bedrijven", die in principe goed inpasbaar zijn in de woonomgeving. Ook hiervoor geldt dat zoveel mogelijk is aangesloten bij de bestemmingsregeling van het voorgaande bestemmingsplan, met als uitgangspunt dat de bestaande bedrijven hun functie kunnen behouden. Dit betekent dat een bestemming 'Bedrijf' is opgenomen, waarbij de verschillende bedrijfsfuncties zijn ingeschaald naar bedrijfscategorieën (maximaal categorie 2) op grond van een zogenaamde 'Staat van bedrijfsactiviteiten'. Bedrijvigheid met een zwaardere categorie, zoals het tankstation aan de aan de Schoonhovenseweg 1 te Stolwijk (categorie 3.1) is specifiek aangeduid. Zie hiervoor ook paragraaf 5.10. Hierdoor is sprake van de nodige flexibiliteit, omdat een vrijkomende bedrijfskavel dan ook kan worden ingenomen door een ander type bedrijf, zonder dat een bestemmingsplan wijziging nodig is. Hierbij geldt uiteraard wel dat een ander bedrijf moet passen binnen de toegestane milieucategorie. De vestiging van bedrijven die zwaarder zijn dan de nu toegestane categorieën is dus niet mogelijk. Voorkomen moet immers worden dat indien een bedrijf verdwijnt, er op de bedrijfslocatie een nieuw bedrijf gevestigd wordt dat meer overlast gaat veroorzaken voor de omgeving.

Bij een bedrijf is ook een bedrijfswoning toegestaan. Hiervoor geldt dat uitsluitend de bestaande bedrijfswoningen zonder meer zijn toegestaan.

Bebouwing

Ook binnen deze bestemming is een bouwvlak op de verbeelding aangegeven, afgestemd op de bestaande gebouwen op het bedrijfsperceel.

Net als bij de andere voorzieningen in het plangebied mag dit bouwvlak volledig worden bebouwd, en zijn de maximaal toegestane bouwhoogten van de hoofdgebouwen op de verbeelding aangegeven. Daar waar binnen een bouwvlak geen hoogte is aangegeven mag de goothoogte van gebouwen niet meer bedragen dan 7 meter en de bouwhoogte niet meer dan 11 meter.

4.6 Groen en water

Zoals uit hoofdstuk 2 blijkt zijn er binnen de dorpskernen weinig grootschalige en karakteristieke groenvoorzieningen aanwezig.

Daarom is het uitgangspunt dat bestaande groenstructuren behouden blijven en ook als zodanig worden bestemd.

Dit geldt onder andere voor het gebied aan de Steinsedijk en een deel van het Park Bisdom van Vliet in Haastrecht.

Naast deze groenstructuren worden ook de bestaande plantsoenen op wijkniveau als 'Groen' bestemd. Hoewel deze minder karakteristiek en structuurbepalend zijn, zijn ze wel belangrijk voor de woonomgeving.

Overigens zijn er verspreid over de drie kernen ook op buurtniveau diverse groenvoorzieningen aanwezig, bijvoorbeeld in de vorm van bomenrijen. Deze straten kennen echter weinig 'oppervlaktegroen' en zijn daarom bestemd voor verkeers- en verblijfsdoeleinden. Hiervoor geldt dat binnen de verkeersbestemming ook groendoeleinden in de vorm van bermen en (laan)beplanting zijn toegestaan.

Om er voor te zorgen dat de groenstructuren binnen het plangebied in beginsel niet worden aangetast, wordt het parkeren binnen de bestemming 'Groen' niet toegestaan. Uitzondering hierop vormen de gebieden die specifiek op de verbeelding zijn voorzien van de aanduiding 'parkeerterrein'.

Ook de bestaande waterlopen zijn van belang voor de structuur van de openbare ruimte. Het water heeft, naast dat het belangrijk is voor de ruimtelijke kwaliteit en structuur, ook vanuit waterhuishoudkundig oogpunt een belangrijke functie. De huidige waterstructuur vormt daarbij het uitgangspunt en wordt als 'Water' bestemd. Het betreft in dit kader de Schoonouwensevliet, alsook de bestaande waterlopen binnen de verschillende woongebieden. Aan de Hollandsche IJssel is de bestemming 'Water-Waterweg' toegekend. Verschil met de bestemming 'Water' is dat hier ook scheepvaartverkeer is toegestaan.

4.7 Verkeer en parkeren

De huidige verkeersstructuur in de drie dorpen vormt het uitgangspunt voor de bestemming 'Verkeer'. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen hoofdwegen, (wijk)ontsluitingswegen en/of woonstraten aangezien er in de bestemmingsomschrijving nauwelijks significante verschillen zijn aan te geven die relevant zijn.

Voor de bestaande wegen met een specifieke verblijfsfunctie is wel een 'eigen' bestemming opgenomen. Binnen deze bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied', waaronder woonstraten, parkeervoorzieningen en voet- en rijwielpaden worden verstaan, is ook de wekelijkse markt toegestaan.

Binnen de verkeersbestemmingen is herinrichting van de openbare ruimte mogelijk, bijvoorbeeld ten behoeve van verkeerskundige maatregelen. De bestemming 'Verkeer' en 'Verkeer – Verblijfsgebied' bieden daarbij de nodige flexibiliteit om verschillende doeleinden toe te kunnen staan (bijvoorbeeld parkeren, wegen, water, groen, speeltoestellen). Daarnaast biedt het bestemmingsplan mogelijkheden voor het organiseren van evenementen binnen de verkeersbestemmingen. Hiervoor is de aanduiding 'evenemententerrein' opgenomen, die zowel betrekking heeft op de kern Haastrecht alsook Stolwijk.

Ontwikkelingen

In het Verkeerscirculatieplan wordt als verbetervoorstel voor de kern Stolwijk een nieuwe aansluiting op de N207 ter hoogte van de Hortensialaan aanbevolen. Een nieuwe aansluiting zorgt ervoor dat het verkeer binnen Stolwijk verspreidt. Overige voordelen zijn dat het verkeer uit het Noordelijk

deel van Stolwijk door de nieuwe aansluiting directer ontsloten wordt, de bereikbaarheid door de nieuwe aansluiting toeneemt, en de verkeersveiligheid op de Populierenlaan verbeterd wordt.

De nieuwe aansluiting ligt op een logische plek ten opzichte van de bebouwing van Stolwijk. Ter hoogte van de Hortensialaan is in de huidige situatie geen bebouwing gesitueerd tussen de Goudseweg en de N207. De nieuwe aansluiting kan hiermee goed ingepast worden. Omdat het plan voor de nieuwe aansluiting nog onvoldoende is uitgekristalliseerd, wordt het niet opgenomen in onderliggend bestemmingplan.

In het Verkeerscirculatieplan worden tevens verbetervoorstellen gedaan voor de kern Haastrecht. Deze hebben echter geen effect op de ruimtelijke ordening en leiden niet tot eventuele aanpassingen van dit bestemmingsplan.

4.8 Herstel omissies

Verspreid over de kernen Haastrecht en Stolwijk zijn diverse omissies op de verbeelding hersteld. Het gaat daarbij onder andere om het aanpassen van bouwvlakken op basis van verleende vergunningen en / of de bestaande situatie.

Ook zijn er verschillende regels aangepast. Het betreft vooral een nadere afstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) en Wabo, het verwijderen van dubbele regelgeving en het doorvoeren van tekstuele verbeteringen.

5 RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieuonderwerpen toegelicht. In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat het een beschrijving in hoofdlijnen betreft, te meer omdat in voorliggend bestemmingsplan in hoofdzaak uitgegaan wordt van de bestaande (planologische) situatie. Voor de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied (o.a. Bos en Water) zijn separate bestemmingsplannen opgesteld waarin ook uitgebreid ingegaan wordt op de verschillende milieuaspecten. In voorliggend bestemmingsplan wordt daarom niet verder ingegaan op de effecten van deze nieuwe ontwikkelingen. In dit kader wordt verwezen naar de afzonderlijke (bestemmings)plannen en bijbehorende milieuonderzoeken. Ditzelfde geldt min of meer voor de woningbouwontwikkeling aan de Tentweg waarvoor op de verbeelding een gebiedsaanduiding 'wetgevingzone – wijzigingsgebied' is aangeduid. Voor informatie over en de uitgevoerde onderzoeken voor deze nieuwbouw wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing "Woningbouw Tentweg" opgesteld door Witteveen en Bos (27 maart 2007).

5.2 Geluid

5.2.1 *Beleid en regelgeving*

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt een toetsingskader voor het geluidniveau op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen en scholen. De Wgh kent een ondergrens, de zogenaamde voorkeursgrenswaarde. Wanneer de geluidbelasting lager is dan deze waarde, zijn er geen belemmeringen vanuit de Wgh voor de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen (objecten). Onder geluidgevoelige objecten worden in dit kader woningen, woonwagenstandplaatsen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, en speciaal benoemde gezondheidszorggebouwen verstaan. Daarnaast is er in de Wgh een bovengrens opgenomen, de maximaal toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting hoger is dan deze waarde, is het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen in principe niet mogelijk.

Wanneer de geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting ligt, is het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen aan beperkingen gebonden en alleen onder voorwaarden mogelijk. Dit wordt een 'hogere waarde' genoemd ('hoger' in de zin van hoger dan de voorkeursgrenswaarde) en wordt via een formele procedure vastgelegd. Er wordt een onderscheid gemaakt in geluidbelasting ten gevolge van (spoor)wegverkeer en ten gevolge van industrie.

In het kader van dit bestemmingsplan is alleen het aspect wegverkeerslawaai van toepassing. Er zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen en spoorwegen aanwezig.

Wegverkeer

Op basis van artikel 74 van de Wgh hebben alle wegen een geluidzone. Uitzondering hierop zijn woonerven en 30 km/uur-gebieden. De omvang van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken van de weg en of de weg binnen of buitenstedelijk is gelegen.

Voor de bepaling van de maximaal toelaatbare geluidbelasting houdt de Wgh rekening met de ligging van de geluidgevoelige bestemmingen en wordt onderscheid gemaakt tussen stedelijk en buitenstedelijk gebied. Binnen stedelijk gebied gelden over het algemeen minder strenge normen. In het kort komt het er op neer dat het gebied binnen de bebouwde kom behoort tot het stedelijke gebied, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom, dat gelegen is binnen de zone van een autoweg of autosnelweg. In het laatste geval en voor de situatie buiten de bebouwde kom gelden de normen die van toepassing zijn op het buitenstedelijke gebied. Een hoofdweg is, conform deze definitiebepaling van de Wgh, altijd gelegen in buitenstedelijk gebied.

Toetsing van de geluidbelasting aan de voorkeursgrenswaarde vindt plaats in geval van de realisatie van nieuwe geluidgevoelige bestemming in een zone van een weg of de aanleg of reconstructie van een weg. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 48 dB.

5.2.2 Relatie met het plangebied

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en legt de bestaande (planologische) situatie opnieuw vast. Daardoor worden bij recht geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Daarnaast is geen sprake van reconstructie van wegen als bedoeld in de Wgh. Een toetsing aan de grenswaarden van de Wgh is daarom niet nodig.

Het aspect geluid levert geen belemmeringen op voor het bestemmingsplan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beleid en regelgeving

In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met deze wet zijn luchtkwaliteitseisen verankerd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Er is vastgelegd dat ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Stof	Type norm	Van kracht vanaf	Concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Max. overschr. per jaar
Stofdioxide (NO_2)	Jaargemiddelde	2015	40	
	Uurgemiddelde	2015	200	18
Fijn stof (PM_{10})	Jaargemiddelde	2011	40	
	24-uurgemiddelde	2011	50	35

Grenswaarden stikstofdioxide en fijn stof

De belangrijkste grenswaarden zijn de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide en de 24-uurgemiddelde grenswaarde voor fijn stof, omdat

deze in Nederland worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden.

Toetsing aan de grenswaarden is niet voor alle ruimtelijke plannen verplicht. Alleen plannen die in betekenende mate bijdragen worden getoetst aan de grenswaarden. In het Besluit niet in betekenende mate (nibm) is vastgelegd dat een bijdrage van meer dan 3% van de grenswaarde, ofwel 1,2 microgram per m³, wordt getoetst aan de grenswaarden. Deze bijdrage van 3% is in de ministeriële regeling niet in betekenende mate doorvertaald naar 1.500 woningen of 100.000 m² kantooroppervlak.

In het verlengde van een goede ruimtelijke ordening, gebaseerd op de Wet milieubeheer, is het Besluit gevoelige bestemmingen van kracht. Dit besluit is gericht op functies voor gevoelige groepen voor langdurig verblijf. Hierbij kan worden gedacht aan zorginstellingen, kinderopvang, scholen en bejaardentehuizen. Deze functies mogen niet worden gerealiseerd in gebieden met overschrijdingen van de wettelijke grenswaarden ten gevolge van provinciale wegen en rijkswegen. Daarnaast wordt geadviseerd zeer terughoudend te zijn met het realiseren van gevoelige bestemmingen bij drukke gemeentelijk wegen.

Naast hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is ook het beginsel van een goede ruimtelijke ordening van toepassing. De formele definitie van het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is: "het coördineren van de verschillende belangen tot een harmonisch geheel dat een grotere waarde vertegenwoordigt dan het dienen van de belangen afzonderlijk". Een goede luchtkwaliteit is een van de belangen, ofwel de luchtkwaliteit dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. Daarom is het wenselijk om inzicht te hebben in de luchtkwaliteitsituatie.

5.3.2 Relatie met het plangebied

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en legt de bestaande (planologische) situatie opnieuw vast. Daardoor worden bij recht geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit is daarom niet aan de orde.

Bovendien is op grond van de Grootchalige Concentratiekaarten Nederland (GCN) in de structuurvisie K5 (2009) reeds geconcludeerd dat de achtergrondconcentratie voor stikstofdioxide tussen de 20 en 30 µg/m³ ligt. Voor fijn stof ligt de jaargemiddelde achtergrondconcentratie tussen de 28 en 30 µg/m³. Gezien de beperkte emissies van luchtverontreinigende bronnen binnen het gebied is het onwaarschijnlijk dat de grenswaarde van de stoffen vaak wordt overschreden.

Conclusie

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en legt de bestaande (planologische) situatie opnieuw vast. Bovendien liggen de concentraties stikstofdioxide en fijn stof binnen het plangebied beneden de wettelijke normen. Dit betekent dat er wordt voldaan aan het wettelijke kader, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 *Beleid en regelgeving*

Externe veiligheid betreft de kans op overlijden voor burgers (aanwezig in bebouwing of verblijfsgebieden grenzend aan risicobronnen) als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen bij de risicobron. Risicobronnen kunnen bedrijven zijn, maar ook het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen en via buisleidingen. Ook risico's veroorzaakt door windturbines (afvallen rotorbladen) en dalend en stijgend vliegverkeer bij vliegvelden, wordt gerekend tot de externe veiligheidsrisico's.

Dit risico wordt uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het PR is de overlijdenskans per jaar als gevolg van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen bij een ongeval. Dit kan op een kaart worden weergegeven met behulp van contouren. Het GR betreft de kans per jaar dat in één keer een groep mensen komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico kan met behulp van een diagram worden weergegeven.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) in werking getreden. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. De norm voor het PR is vastgesteld op 10^{-6} per jaar (kans van 1 op een miljoen). Voor kwetsbare objecten, zoals woningen en scholen, is dit een grenswaarde. Voor beperkt kwetsbare objecten, zoals bedrijfsgebouwen en sporthallen, is dit een richtwaarde.

Het besluit bevat eisen voor het PR en geeft ook aan hoe deze veiligheidseisen doorwerken in plannen voor de ruimtelijke ordening. Op grond van het besluit zijn in een ministeriële regeling voor een aantal bedrijfssectoren (LPG-tankstations, opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 15) en ammoniakkoelinstallaties) vaste veiligheidsafstanden vastgelegd. Voor de overige bedrijven wordt de veiligheidsafstand met een risicoberekening bepaald. Bij het maken van een bestemmingsplan moeten gemeenten hiermee rekening houden.

Het Bevi bevat geen norm voor het groepsrisico; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico in het gebied rondom de inrichting. Er is een oriëntatiewaarde bepaald, die aangeeft wanneer de kans dat bij een ongeval 10, 100 of 1000 doden vallen, voldoende klein is. Dit geeft houvast bij de beoordeling bij welke bevolkingsdichtheid in de omgeving van een risicobedrijf er nog sprake is van een voldoende veilige situatie. De gemeente dient verantwoording af te leggen met betrekking tot het groepsrisico. Het bevoegd gezag motiveert – kort gezegd – in ieder geval:

- het aantal personen in het invloedsgebied;
- het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot risicovermindering;
- de alternatieven;
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- de mogelijkheid tot zelfredzaamheid.

Naast de verantwoording van het groepsrisico moet advies worden gevraagd aan de regionale brandweer over het groepsrisico en de mogelijke gevolgen van het bestemmingsplan voor de mogelijkheden van rampbestrijding en de zelfredzaamheid van de bevolking binnen het invloedsgebied van het bedrijf.

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS) / Basisnet

Het ministerie van Infrastructuur & Milieu ontwikkelt het zogenaamde Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. Het basisnet wordt vastgelegd in een Amvb op basis van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Doel van het Basisnet is om bij de toewijzing van vervoerscapaciteit over een vervoersas rekening te houden met een vastgelegde risicoruimte. Deze risicoruimte dient dan tevens als randvoorwaarde voor ruimtelijke ontwikkelingen. Verder wordt in het basisnet weg een aantal wegen aangewezen waarop een zogenaamde veiligheidszone en/of een plasbrandaandachtsgebied (PAG) wordt aangewezen. Het PAG is een zone van 30 meter aan weerszijden van de weg. Bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het PAG moet het bevoegd gezag onderbouwen, waarom het de ontwikkelingen wil toestaan. Het basisnet gaat voorsnog niet gelden voor provinciale en gemeentelijke wegen.

Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen nabij basisnet wegen geldt dat het PR is vastgesteld in een veiligheidszone. De veiligheidszone is een zone waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten zijn toegestaan. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen in uitzonderingsgevallen toegestaan. De veiligheidszone wordt bepaald door de maximale plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar op basis van de maximale gebruiksruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In de Circulaire RNVGS zijn de te hanteren veiligheidszones opgenomen. De circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is per 1 juli 2012 gewijzigd. De circulaire wordt vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) en treedt naar verwachting in 2014 in werking.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit is vergelijkbaar met het Bevi, maar dan van toepassing op buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Het gaat om buisleidingen voor aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm (1,97 inch) en een druk van meer dan 1600 kPa (16 bar) en om buisleidingen voor aardolieproducten, met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm (2,76 inch) en een druk van meer dan 1600 kPa. Buiten de regels over het PR en de verantwoording van het GR is in het Bevb bepaald dat in een bestemmingsplan de ligging van buisleidingen wordt weergegeven en dat een regeling wordt opgenomen voor de belemmeringenstrook. Deze belemmeringenstrook ligt op vijf meter aan weerszijden van de buisleiding of vier meter in geval van aardgasleidingen met een druk tussen 1600 en 4000 kPa.

5.4.2 Relatie met het plangebied

Op basis van de risicokaart van de provincie Zuid-Holland, alsmede op grond van het advies van de Omgevingsdienst Midden-Holland (op basis van het

bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009') is een inventarisatie van de risicobronnen in en om het plangebied gemaakt. Daaruit blijkt dat er binnen en nabij de kernen Haastrecht en Stolwijk diverse risicovolle bronnen aanwezig zijn. Deze worden hieronder nader toegelicht.

Risicovolle inrichtingen

In de kern Haastrecht en Stolwijk zijn diverse risicovolle bedrijven aanwezig. In onderstaande tabel is dit inzichtelijk gemaakt.

Bedrijf	Adres	Criterium EV relevant	Max. PR-contour (10 ⁻⁶)	Effect-afstand
Zwembad 'De Loete'	Bredeweg 2, Haastrecht	Opslag chloorbleekloog 3; 3 m ³		110 m
Handelsonderneming Frans Mulder B.V.	Hoogstraat 78, Haastrecht	vuurwerk		8 m
Automobilbedrijf Eegdeman	Provincialeweg-West 22, Haastrecht	LPG	45 m	
Zwembad 'Ons Polderbad'	Kievitslaan 1, Stolwijk			115 m
Autofood tankstation 'Stolwijk'	Schoonhovense weg 1, Stolwijk	LPG	45 m	

Voor de zwembaden in Haastrecht en Stolwijk en het textielreinigingsbedrijf Bleeklust B.V. zijn geen PR-contouren bekend. Op het moment dat nieuwe bestemmingen binnen de contour van deze inrichtingen worden gerealiseerd, zal een onderzoek naar de PR-risicocontour uitgevoerd worden.

De LPG-stations betreffen inrichtingen die onder het BEVI vallen.

De doorzet van de tankstations is in de milieuvergunningen gelimiteerd tot maximaal 1000 m³ LPG/jaar waardoor er een PR-risicocontour van 45 meter vanaf het LPG-vulpunt, een PR risicocontour van 25 meter vanaf het LPG-reservoir (opslagtank) en een PR-risicocontour van 15 meter vanaf de LPG-afleverinstallatie (afleverzuil) geldt.

De PR risicocontour van 45 meter en 25 meter behorend bij het tankstation aan de Schoonhovenseweg liggen (deels) binnen het plangebied. Binnen deze zone zijn geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan. Hierop is op de verbeelding een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - lpg' opgenomen.

Verder geldt er voor de LPG tankstations een invloedsgebied voor het GR van 150 meter. Indien binnen dit invloedsgebied GR nieuwe bestemmingen worden gepland, zal een berekening van de toename van het GR moeten worden uitgevoerd. In het geval dat GR significant toeneemt, zal vervolgens een verantwoording voor het GR moeten worden opgesteld.

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Over de N228 en N207 vindt beperkt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Indien binnen 200 m van deze Provinciale wegen nieuwe (omvangrijke)

kwetsbare bestemmingen worden gepland, dient te Omgevingsdienst geraadpleegd te worden om de omvang en de toename van het GR te bepalen. In het voorliggende bestemmingsplan worden echter geen nieuwe (omvangrijke) kwetsbare bestemmingen mogelijk gemaakt, zodat dit aspect verder buiten beschouwing kan worden gelaten.

Buisleidingen

Ten zuiden van de kern Haastrecht ligt een (buis)leiding voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het betreft een brandstofleiding (met een diameter van 12,75 inch en een werkdruk van 80 bar) zuidelijk van Park Bisdom van Vliet, op ca. 20 meter van het plangebied. De bijbehorende PR-risicocontour bedraagt 15 meter en ligt daarmee buiten het plangebied.

Conclusie

Er is in de bestaande situatie geen sprake van knelpunten of aandachtspunten voor het aspect externe veiligheid. Gezien het consoliderende karakter van het voorliggende bestemmingsplan is er geen noodzaak voor het uitvoeren van een nadere risicoanalyse. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor het onderhavige bestemmingsplan.

5.5 Bodem

5.5.1 Beleid en regelgeving

De bodemkwaliteit is in het kader van de Wro van belang indien er sprake is van functieveranderingen en/of een ander gebruik van de gronden. Voor een conserverend bestemmingsplan geldt dat er geen directe aanleiding is om onderzoek naar de bodemkwaliteit uit te voeren.

Voor locaties waar ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde ontwikkeling. Mocht er een verontreiniging zijn, dan dient inzichtelijk gemaakt te worden dat de bodem geschikt kan worden gemaakt. In het bestemmingsplan dient dan aangegeven te worden dat de oplossing om de verontreiniging aan te pakken (milieu)technisch en financieel haalbaar is.

5.5.2 Bodemkwaliteit plangebied

Voor een conserverend bestemmingsplan, waarvan hier sprake is, geldt dat er geen directe aanleiding is de bodemkwaliteit (vooraf) in beeld te brengen. Wel is in het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' op hoofdlijnen de zogenaamde bodemkwaliteitszoning weergegeven. Op de zogenaamde milieukwaliteitskaarten van de Omgevingsdienst Midden-Holland (voorheen Milieudienst Midden-Holland) staan zones aangegeven met ieder een eigen bodemkwaliteit. Op grond van deze kaart kunnen achtergrondgehalten afgeleid worden, mogelijkheden voor hergebruik voor vrijkomende grond of gekeurde grond bepaald worden, alsook vrijstellingen voor bodemonderzoek bij omgevingsvergunningen voor bouwen in beeld gebracht worden. Bovendien is het Bodem Informatie Systeem van de gemeente voor het opsporen van verdachte en verontreinigde locaties uitgangspunt bij nieuwe ontwikkelingen.

Wanneer er in de toekomst een ontwikkeling op een verdachte locatie beoogd wordt, in de vorm van functieveranderingen en/of een ander gebruik van de

gronden, is een bodemonderzoek noodzakelijk. Uit het bodemonderzoek moet op dat moment blijken of bodemsanering al dan niet nodig is. Bovendien zal in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen getoetst worden of de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Dit onderzoek dient beschikbaar te zijn voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden en mag niet ouder zijn dan 5 jaar.

Conclusie

Gezien het conserverende van aard van voorliggend bestemmingsplan vormt het aspect bodem geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5.6 Water

5.6.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand.

In de gemeente Vlist zijn het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) verantwoordelijk voor het waterbeheer. Zoals reeds in paragraaf 3.3.4 van deze plandoelstelling is aangegeven wordt binnen het plangebied het waterbeheer vooral gevoerd door het HHSK. Het overlegproces tussen gemeenten en het hoogheemraadschap is makkelijker en sneller gemaakt. Sinds een aantal jaren is de zogenaamde digitale watertoets in het leven geroepen. Met behulp van deze toets kan men zelf bepalen wat voor gevolgen het plan heeft voor water en welke procedures gevolgd moeten worden. Voor kleinere ontwikkelingen hoeven initiatiefnemers lang niet altijd letterlijk in gesprek met de waterbeheerder. Met een speciale website (www.dewatertoets.nl) kan een groot deel van de watertoetsprocedure zelf uitgevoerd worden.

5.6.2 Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante nota's.

Europa

- Kaderrichtlijn water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Waterplan 2010 (NW);
- Waterbeleid voor de 21 eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Waterwet.

Provinciaal

- Ruimtelijke Verordening

Regionaal

- Beheersplan waterkeringen waterschappen
- Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen (2007)
- Waterbeheerplan HHSK 2010-2015 'Goed voor elkaar'

Gemeentelijk

- Stedelijk waterplan K5

Een uitgebreide toelichting op het beleidskader is opgenomen in hoofdstuk 3 van de toelichting van het bestemmingsplan, waarna wordt verwezen.

5.6.3 Relatie met het plangebied

Oppervlaktewater en waterkeringen

In het plangebied voor de dorpskernen is het bestaande oppervlaktewater als 'Water' bestemd. Het betreft bestaande waterlopen die vanuit waterhuishoudkundig oogpunt een belangrijke functie hebben, zoals de Schoonouwensevliet en de Vlist, alsook diverse bestaande waterlopen binnen de verschillende woongebieden die belangrijk zijn voor de ruimtelijke kwaliteit en structuur van de openbare ruimte.

Aan de Hollandsche IJssel is de bestemming 'Water-Waterweg' toegekend. Verschil met de bestemming 'Water' is dat hier ook scheepvaartverkeer is toegestaan.

Bovendien is er ten westen van Haastrecht een bestemming 'Water-Natuur' opgenomen. Deze bestemming is gebruikt voor het water dat bij de ontwikkeling van de nieuwbouw van 'Bos en Water' moet worden gecompenseerd en gerealiseerd.

Verder is de zogenaamde 'kernzone' als onderdeel van de bestaande waterkeringen in het voorliggende bestemmingsplan middels de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' beschermd. Het betreft in dit kader de primaire waterkering ter hoogte van de Steinsedijk en de regionale waterkeringen aan beide zijden van de Hollandse IJssel (Jaagpad en Hoogstraat), de waterloop de Vlist in de kern Haastrecht (met bijbehorende kering via de Grote Haven), alsook de regionale waterkering ten westen van de waterloop de Vlist in de kern Vlist.

De gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de waterkering, waterhuishouding en waterstaat. Op de gronden mag niet worden gebouwd, tenzij een omgevingsvergunning voor het afwijken is verleend. Afwijking kan alleen worden verleend als de belangen van de waterkering en waterstaat niet onevenredig worden geschaad. De beheerder

van de waterkering heeft hierbij een adviesrol. Voor de beschermingszone behorend bij de primaire waterkering is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - dijk' opgenomen. Ook hiervoor geldt een bouwverbod, maar met een uitzonderingsbepaling dat als de initiatiefnemer een vergunning van de waterbeheerder kan tonen er wel gebouwd mag worden.

Overigens zal voor het bouwen op waterkeringen en het uitvoeren van werken of werkzaamheden op waterkeringen ook vaak een watervergunning op grond van de Keur van het waterschap Rivierenland nodig zijn. De initiatiefnemer van de activiteiten zal dit zelf moeten nagaan bij het waterschap en indien nodig zelf een watervergunning moeten aanvragen.

Grondwaterbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een waterwingebied noch grondwaterbeschermingsgebied.

Riolering

In het plangebied komen momenteel verschillende soorten rioleringsstelsels voor, zoals een gemengd en een gescheiden rioleringsstelsel.

Om wateroverlast nu en in de toekomst zoveel als mogelijk te voorkomen streeft de gemeente Vlist er naar om het hemelwater niet af te voeren naar het rioolstelsel maar volgens de trits 'vasthouden - bergen - afvoeren' te behandelen. Dit voorkomt ook overbelasting van de RWZI (rioolwater zuiveringsinstallatie) bij grote regenval.

Overig

Er zijn, voor zover bekend, geen knelpunten in het watersysteem aanwezig die in het kader van het bestemmingsplan nadere afweging behoeven. Aangezien het plan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, anders dan in de afzonderlijke bestemmingsplannen is aangegeven, wordt aangenomen dat nader onderzoek op dit punt niet noodzakelijk is.

5.7 Ecologie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op natuurwaarden. Daartoe wordt onderscheid gemaakt in:

- Gebiedsbescherming;
- Soortenbescherming.

5.7.1 Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. Sinds 1 oktober 2005 zijn hierin ook de bepalingen vanuit de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn, aangevuld met de vroegere Beschermde- en Staatsnatuurmonumenten verwerkt. In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

1. Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrictlijngebieden);
2. Beschermde Natuurmonumenten;
3. Wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van belang in het kader van de gebiedsbescherming. De EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

1. Vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
2. Verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
3. Verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

5.7.2 Soortenbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Soortenbescherming geldt voor elk plangebied. In elk gebied kunnen bijzondere soorten voorkomen en / of elk plangebied kan geschikt zijn voor deze soorten. Voor iedereen in Nederland geldt dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. In het kader van de soortenbescherming dient beoordeeld te worden wat via het ruimtelijke project wordt toegelaten. Zo is sloop van bebouwing of het verrichten van werken (maaien, kappen etc.) vaak ook al mogelijk zonder een ruimtelijk besluit in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

5.7.3 Relatie met het plangebied

Binnen het plangebied is geen sprake van beschermde gebieden. Aangezien voorliggend bestemmingsplan voornamelijk een actualiseringsplan betreft, waarin de bestaande (planologische) situatie met bijbehorende geldende rechten centraal staat, wordt aangenomen dat er geen significante aantasting van natuurwaarden en / of beschermde soorten aan de orde is.

Daarbij geldt dat de bestaande groene gebieden behouden blijven en als zodanig worden bestemd ('Groen'). Er is geen reden om aan te nemen dat de natuurwaarden dan wel de individuele flora- en faunasoorten als gevolg van de planopzet beperkt worden.

Wel zal tijdens de uitvoering van eventuele (onderhouds)werkzaamheden uitvoering moeten worden gegeven aan de algemene Zorgplicht uit de Flora- en faunawet. Dit betekent onder meer dat de aantasting en verstoring van vogels dient te worden voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli) uit te voeren.

5.8 Archeologie

5.8.1 *Beleid en regelgeving*

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als waardevol beschouwd. De Monumentenwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed grotendeels bij de gemeente. Sinds 1 september 2007 kent Nederland de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz). Vanaf de inwerkingtreding van deze (wijzigings)wet zijn gemeenten verplicht rekening te houden met archeologische waarden in de bestemmingsplannen.

Als instrument om een goed onderbouwde belangenafweging te kunnen maken heeft de gemeente Vlist een archeologische beleidskaart laten ontwikkelen.

Op de archeologische beleidskaart staan gebieden met archeologische waarden en verwachtingswaarden aangegeven die de basis vormen voor de bescherming van de archeologische waarden in bestemmingsplannen. Op basis van de archeologische beleidskaart zijn zeven categorieën te onderscheiden, elk met een 'eigen' beschermingsregime.

1. Archeologische waarden (AW)

Terreinen met archeologische waarden zijn terreinen waarvan reeds is vastgesteld dat er archeologische resten aanwezig zijn. Het zijn terreinen die voorkomen op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en ook als zodanig op de CHS van de provincie staan. In de gemeente Vlist gaat het om een groot aantal huisterpen en de restanten van een kasteel, een schans en een klooster. De huisterpen die al zijn aangewezen als AMK-terrein, zijn samengevoegd met de huisterpen die op de bodemkaart van de Krimpenerwaard waarneembaar zijn.

Voor bodemingrepen boven de 30 m² en dieper dan 30cm -mv moet vooraf een zogenaamde 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' worden aangevraagd (de voormalige aanlegvergunning).

2. Archeologische verwachtingswaarde, categorie 1 (VAW1)

Deze gebieden betreffen de historische dorpskern van Stolwijk en de historische stadskern van Haastrecht, waarvan de contour gebaseerd is op historische situatie van circa 1850. Beide hebben in ieder geval een hoge verwachting voor vindplaatsen (resten) uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd, maar mogelijk ook oudere resten.

In de gebieden geldt een vergunningsplicht die gelijk is als gebieden met archeologische waarden; als het te verstoren gebied groter is dan 30 m² en de bodemingreep dieper dan 30 cm -Mv bedraagt.

3. Archeologische verwachtingswaarde, categorie 2 (VAW2)

Onder deze categorie vallen ten eerste de dijk- en polderlinten met een buffer van 175 m, waarvoor een middelhoge verwachting voor archeologische vindplaatsen (resten) vanaf de Volle Middeleeuwen geldt. Ten tweede behoren de molenplaatsen van verdwenen molens met een buffer van 50 m tot deze categorie.

Er geldt een vergunningsplicht als het te verstoren gebied groter is dan 100 m² en de bodemingreep dieper dan 30 cm -Mv bedraagt.

4. Archeologische verwachtingswaarde, categorie 3 (VAW3)

In deze categorie vallen drie landschappelijke eenheden van het holocene rivierenlandschap:

- Crevasses van stroomgordels. Over deze crevasses is weinig bekend: de diepteligging is onbekend, maar ook de specifieke verwachting is onbekend.
- Oever- en crevassezones van de Hollandse IJssel. Deze liggen dicht onder het maaiveld en kennen een middelhoge verwachting voor archeologische vindplaatsen (resten) uit de periode IJzertijd t/m Vroege Middeleeuwen.
- Oeverwallen van de Vlist. Hoewel voor deze oeverwallen een lage archeologische verwachting geldt voor vindplaatsen (resten) vanaf de IJzertijd, zijn deze gebieden wel meegenomen op de beleidskaart. Vanwege de aanwezigheid van de resten van een kasteel en enkele molens kunnen op deze oeverwallen ook resten uit Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd voorkomen.

Er geldt een vergunningsplicht als het te verstoren gebied groter is dan 1000 m² en de bodemingreep dieper dan 30 cm –Mv bedraagt.

5. Archeologische verwachtingswaarde, categorie 4 (VAW4)

Deze categorie betreft slechts één landschappelijke eenheid: het rivierduin als onderdeel van het pleistocene terrassenlandschap. Op basis van archeologisch onderzoek op vergelijkbare rivierduinen geldt voor het duin een zeer hoge archeologische verwachting voor vindplaatsen (resten) uit de periode Laat Paleolithicum t/m Bronstijd.

Er geldt een vergunningsplicht als het te verstoren gebied groter is dan 1000 m² en de bodemingreep dieper dan 6 m –Mv bedraagt.

6. Archeologische verwachtingswaarde, categorie 5 (VAW5) De dieper gelegen stroomgordels van het holocene rivierenlandschap behoren tot deze categorie: de Berkenwoude-, Bergambacht-, Kadijk-, Zuidbroek-, Oudewater-, Cabauw-stroomgordel en de stroomgordels van het Graaf-riviersysteem. Voor al deze stroomgordels geldt een middelhoge archeologische verwachting voor vindplaatsen (resten) uit het Neolithicum en de Bronstijd.

Er geldt een vergunningsplicht als het te verstoren gebied groter is dan 5000 m² en de bodemingreep dieper dan 1,5 m –Mv bedraagt.

7. Archeologische verwachtingswaarde, categorie 6 (VAW6)

De laatste categorie betreft de Benschop-stroomgordel in het noordwesten van de gemeente Vlist, waarvoor een middelhoge archeologische verwachting geldt voor vindplaatsen (resten) uit het Neolithicum en de Bronstijd.

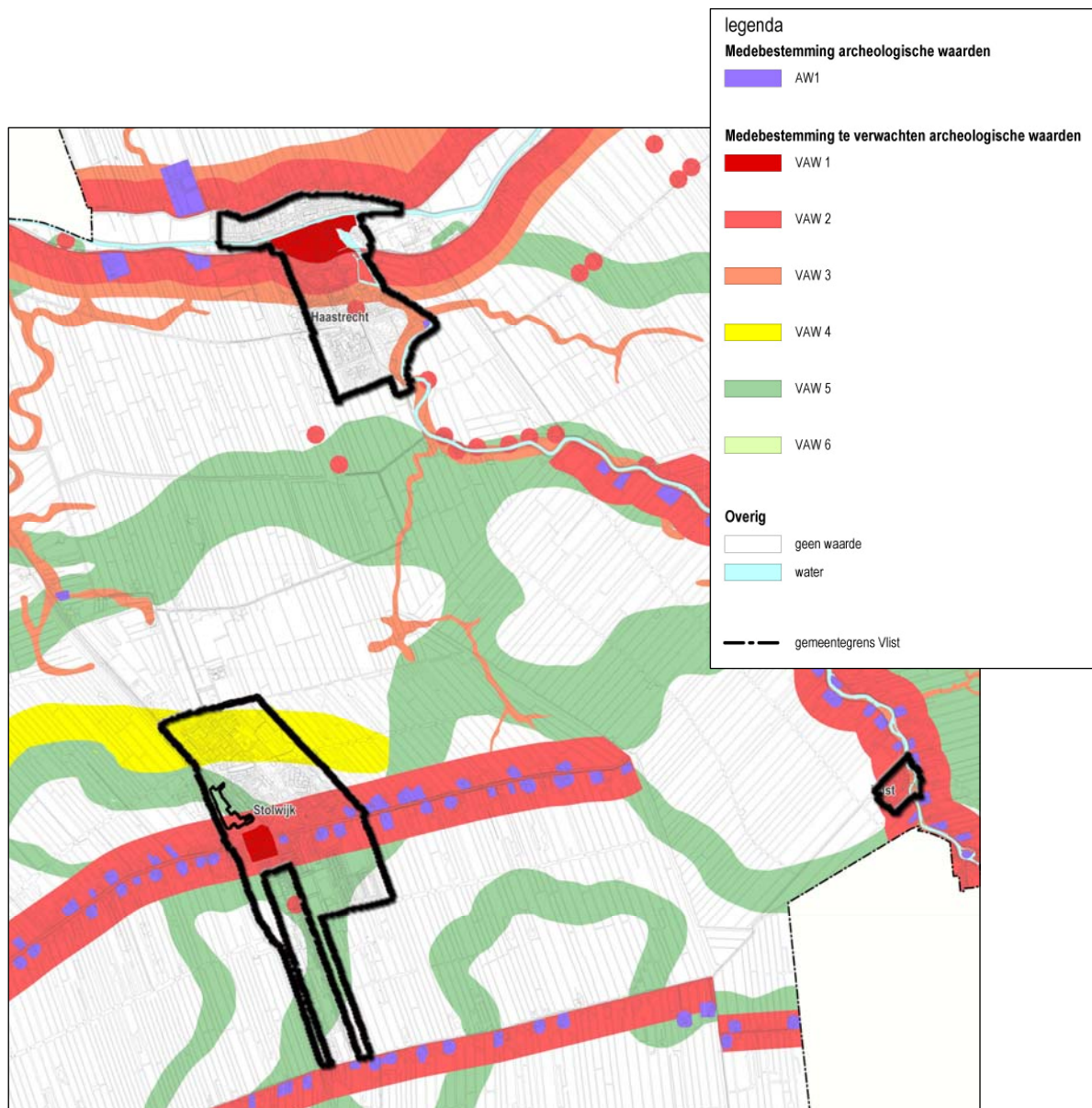
Er geldt een vergunningsplicht als het te verstoren gebied groter is dan 10.000 m² en de bodemingreep dieper dan 2,5 m –Mv bedraagt.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat diverse uitzonderingen gelden voor de bovengenoemde vergunningplicht. Dit geldt o.a. voor gronden waarvan

kan worden aangetoond dat reeds versterking heeft plaatsgevonden die dieper reikt dan de te verwachten archeologische vondstlaag of als bijvoorbeeld de bestaande fundering wordt gebruikt.

5.8.2 Relatie met het plangebied

Bijgaand is een uitsnede opgenomen van de archeologische beleidskaart voor het plangebied. Hieruit blijkt dat er in totaal zes terreinen met een archeologische waarde geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied liggen.



Uitsnede archeologische beleidskaart Vlist, inclusief plangebied (zwarte omlijning)

Vertaling in het bestemmingsplan

De archeologische waardevolle gebieden zijn voorzien van een dubbelbestemming. Om te benadrukken dat deze waarden voorrang hebben

op de onderliggende (enkel)bestemming wordt een zogenaamde dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Hierbij wordt aangesloten bij de systematiek zoals verwoord in de landelijke notitie "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012" (SVBP2012). Hierbij zijn de genoemde categorieën voor de bescherming van de archeologische (verwachtings)waarde vertaald in de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie 1 (AW);
- Waarde – Archeologie 2 (VAW1);
- Waarde – Archeologie 3 (VAW2);
- Waarde – Archeologie 4 (VAW3);
- Waarde – Archeologie 5 (VAW4);
- Waarde – Archeologie 6 (VAW5);

Nogmaals wordt benadrukt dat er diverse uitzonderingen gelden voor de vergunningplicht, zoals voor gronden waarvan kan worden aangetoond dat reeds verstoring heeft plaatsgevonden die dieper reikt dan de te verwachten archeologische vondstlaag of als bijvoorbeeld de bestaande fundering wordt gebruikt.

5.9 Cultuurhistorie

5.9.1 *Beleid en regelgeving*

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er, onder meer bij het opstellen van bestemmingsplannen, een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Het bestemmingsplan is daarbij een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen.

Door wijziging per 1 januari 2012 van het Besluit ruimtelijke ordening (art. 3.1.6) dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Met de recente wetwijziging is de Monumentenwet 1988 gewijzigd. Hierdoor wordt de bescherming van monumenten en cultuurhistorische waarden niet meer expliciet geregeld via de Monumentenwet 1988, maar geregeld via het proces van de ruimtelijke ordening. Dit houdt in dat voor bescherming van monumenten een vermelding op een monumentenlijst niet meer volstaat. In plaats daarvan moeten cultuurhistorische waarden geborgd worden via de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan.

Naast de weergave van rijks- en gemeentelijke monumenten moeten ook de waardevolle elementen opgenomen worden, zoals structuren, objecten en patronen die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling.

Bij het inventariseren van cultureel erfgoed kan onderscheid gemaakt worden in twee categorieën:

- Waardevolle elementen: deze cultuurhistorische elementen zijn vastgelegd en beschreven in bijvoorbeeld monumentenlijsten of verordeningen.

- Waardevolle elementen: bijzondere of kansrijke cultuurhistorische waarden, die (nog) niet beschermd zijn.

5.9.2 Relatie met het plangebied

Beschermd dorpsgezicht Vlist

Zoals reeds in hoofdstuk 2.2.5 is aangegeven is het gebied ten noorden van de kern Vlist tot 150 à 200 meter uit de oevers van de rivier de Vlist, inclusief de Oost- en West- Vlisterdijk aangewezen als beschermd dorpsgezicht.

De Vlist is een belangrijk voorbeeld van de nederzettingvorm die voortkomt uit de wijze van ontginnen van de woeste gronden tijdens de Middeleeuwen. Het historische dorpsbeeld wordt bepaald door de boerderijen langs de dijken met hun smalle, diep landinwaarts strekkende kavels. In 1987 is besloten tot een uitbreiding van het beschermde dorpsgezicht Vlist met het gedeelte Bonrepas omdat Bonrepas van oudsher een structurele eenheid met Vlist vormt. Het heeft dezelfde kenmerken die ook Vlist typeren.

De aanwijzing heeft tot gevolg dat ook deel van de kern Vlist is aangewezen als een beschermd dorpsgezicht.

Doel van de aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht is om de karakteristieke, met de historische ontwikkeling samenhangende structuur en ruimtelijke kwaliteit van het gebied te onderkennen als zwaarwegend belang bij eventuele ontwikkelingen binnen het gebied. De aanwijzing beoogt het behoud van de ruimtelijke structuren, van de beeldkwaliteit van de bebouwing in en aan de openbare ruimte en van de belangrijke groene open ruimtes. De bescherming zal plaatsvinden door middel van bouwplantoetsing en de inrichting van de openbare ruimte.

In dit verband wordt ten aanzien van het bouwen toegestaan om te bouwen overeenkomstig de bestaande situatie (uitwendige hoofdvorm zoals hoogte, kapvorm, nokrichting enz.). Afwijken van deze bestaande hoofdvorm is alleen met afwijking toegestaan en na advies van de monumentencommissie. Daarnaast geldt er een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Ter bescherming van het beschermde dorpsgezicht is in het voorliggende bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' opgenomen.

Monumenten

In het plangebied van de dorpskernen hebben een aantal panden de status van rijksmonument. De monumenten zijn zogenaamde waardevolle elementen.

De rijksmonumenten zijn op de verbeelding met de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – monument' aangegeven. De gronden met deze aanduidingen zijn mede bestemd voor het behoud, beheer en herstel van monumenten. Bij het (ver)bouwen dient hiermee rekening te worden gehouden.

Overig

Naast bijzondere elementen met de status beschermd dorpsgezicht en/of rijksmonument liggen er verspreid over het plangebied ook andere cultuurhistorisch waardevolle elementen.

Het betreffen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen zonder monumentenstatus, zogenaamde MIP-panden). Op de verbeelding hebben deze panden de aanduiding 'karakteristiek' gekregen. De karakteristieke panden genieten op deze wijze bescherming in het bestemmingsplan. Slopen is niet zonder meer toegestaan en kan alleen met een advies van de monumentencommissie.

5.10 Bedrijven en milieuzonering

5.10.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet beoordeeld worden of de bestemmingsplansystematiek en de beoogde ontwikkelingen die daaruit voortvloeien geen belemmering opleveren voor de bedrijfsvoering van bestaande bedrijvigheid en maatschappelijke voorzieningen in de omgeving. Bovendien mag de bestemmingsregeling geen onaanvaardbare milieubelasting voor de omgeving tot gevolg hebben en moet een goed woon- en leefmilieu gegarandeerd kunnen worden.

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijven op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering

Voor afstemming tussen bedrijven en gevoelige functies, zoals woningen, wordt gebruik gemaakt van milieuzonering aan de hand van een 'Staat van Bedrijfsactiviteiten', afgeleid van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (2009).

Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gekoppeld aan een mate van milieubelasting. De Staat geeft inzicht in de toelaatbare milieucategorieën van bedrijfsactiviteiten. In de planregels wordt aangegeven welke milieucategorieën op welke locatie worden toegestaan.

Hoe gevoelig een gebied is voor bedrijfsactiviteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De in de bedrijvenlijst geadviseerde afstanden zijn gericht op het omgevingstype "rustige woonwijk" of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals een "rustig buitengebied". Een rustige woonwijk heeft weinig verkeer en er zijn praktisch geen bedrijven en/of winkelcentra; het is daarmee een van de gevoeligste omgevingstypen. Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' en rustig buitengebied wordt ook het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Bij een gemengd gebied kunnen kleinere afstanden tussen bedrijven en woningen worden aangehouden. Bij een gemengd gebied zijn dus kleinere richtafstanden van toepassing (zie bijgaande tabel).

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1000 m

*Milieucategorieën en richtafstanden tot een rustige woonwijk en gemengd gebied
Bron: Bedrijven en milieuzonering, VNG*

Wet milieubeheer / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

De VNG-publicatie is een handreiking, met standaard richtafstanden voor bepaalde type bedrijfsactiviteiten en omvang. In de omgevingsvergunning voor een bedrijf zijn echter ook specifieke regels opgenomen. Hier horen ook werkelijke hinderafstanden bij.

In het kader van de Wet milieubeheer/Wabo kunnen er milieuzoneringen zijn vastgelegd tussen inrichtingen en milieugevoelige functies. Dit betreft o.a. voorschriften ten aanzien van stank, geluid en veiligheid. In het kader van de wet milieubeheer zijn inrichtingen gehouden aan voorschriften in de milieuvergunning of in een Algemene maatregel van Bestuur (AMvB). Een bedrijf kan op grond van zijn omgevingsvergunning en de hiermee impliciet toegekende milieuzone ruimtelijke rechten claimen. Een vergunning kent immers niet alleen plichten maar ook rechten.

Bovenstaande geldt op een vergelijkbare wijze voor inrichtingen waarop een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) van toepassing is.

5.10.2 Relatie met het plangebied

De (bestaande) bedrijven in het voorliggende bestemmingsplan zijn middels diverse bestemmingen bestemd, te weten binnen de bestemmingen 'Gemengd' en 'Bedrijf'. Daarbij wordt de milieuruimte van het bedrijf bepaald via de milieuvergunning of het Activiteitenbesluit. In dit kader zijn de voorkomende bedrijfsactiviteiten geïnventariseerd en ingeschaald op basis van de categorieën uit de Vlistse 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. Zie hiervoor ook paragraaf 6.3 (artikelgewijze toelichting).

Binnen de bestemming 'Gemengd' en 'Bedrijf' is in verband met de ligging nabij woningen en woongebieden maximaal bedrijvigheid tot en met categorie 2 toegestaan. De plansystematiek is zodanig opgesteld dat binnen de desbetreffende bestemming ook andersoortige bedrijvigheid is toegestaan dan momenteel aanwezig is, maar dat geen bedrijvigheid met een hogere milieucategorie is toegestaan. Hierdoor is sprake van de nodige flexibiliteit, omdat een vrijkomende bedrijfskavel dan ook kan worden ingenomen door een ander type bedrijf, zonder dat een bestemmingsplanwijziging nodig is.

Daar waar reeds bedrijvigheid met een hogere categorie aanwezig is, is deze specifiek aangeduid. Dit geldt onder andere voor het bestaande lpg-tankstation. Ter plaatse van de aanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen

met lpg' is behalve een categorie 1 en 2-bedrijf ook een lpg-tankstation toegestaan. Met andere woorden, ter plaatse van deze aanduiding is alleen dat specifieke bedrijf toegestaan of een bedrijf met een lagere milieucategorie. Als het bedrijf stopt mag uitsluitend een soortgelijk bedrijf of een bedrijf tot en met categorie 2 terug komen. Op deze manier wordt hinder voor de omgeving voorkomen.

5.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

5.11.1 *Beleid en regelgeving*

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, de toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is.

Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag in ruimtelijke plannen (zoals een bestemmingsplan) moet motiveren in hoeverre sprake is van mogelijke effecten op diverse milieuaspecten. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij de m.e.r.-beoordeling; de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)-plichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling (kenmerk en plaats van het project, kenmerk van potentieel effect).

5.11.2 *Relatie met het plangebied*

Zoals reeds meerdere malen is benadrukt, heeft voorliggend bestemmingsplan vooral tot doel om de bestaande (planologische) situatie

vast te leggen. De ontwikkelingen die in het plangebied mogelijk worden gemaakt (o.a. de woningbouwontwikkeling 'Bos en Water') zijn een vertaling van de geldende planologische regimes.

Bovendien, gelet op de kenmerken van deze projecten (zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de plandrempels uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project (binnenstedelijk en niet in de buurt van een Natura 2000 gebied) en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Ditzelfde geldt voor aan aantal functiewijzigingen die, al dan niet via een wijzigingsbevoegdheid, in het plangebied mogelijk worden gemaakt.

Dit blijkt ook uit de milieutoets van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen.

Voor het bestemmingsplan geldt dan ook geen m.e.r.-beoordelingsprocedure conform het Besluit m.e.r.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Inleiding

6.1.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe de nieuwe situatie is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen kunnen ook dubbelbestemmingen voorkomen. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen kunnen aanduidingen voorkomen met als doel bepaalde zaken nader of specifieker te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

6.1.2 Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliseringsverplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen. SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012, als opvolger van de RO Standaarden 2008, verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden.

Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze nieuwe vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor een ieder.

6.2 Opbouw regels en verbeelding

6.2.1 Regels

De planregels zijn opgesteld volgens het SVBP2012 en voldoen tevens aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijking van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor de uitvoering van werken, geen bouwwerk zijnde en van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen bevat, dit verschilt per bestemming.

6.2.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, alsmede de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Grootchalige Basiskaart van Nederland (GBKN), waar nodig aangevuld met de kadastrale kaart. In de legenda van de verbeelding is de versie van het bestemmingsplan vermeld (voorontwerp/ontwerp/vastgesteld). Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven.

6.3 Toelichting op de artikelen

Voor het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de regels zoveel mogelijk overgenomen uit het vorige bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' en afgestemd met het nieuwe bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2014'. Waar mogelijk zijn de regels van stedelijk- en landelijk gebied gestandaardiseerd. Wel zijn de regels in overeenstemming gebracht met de SVBP2012 en de Wabo. Ook zijn de regels aangevuld op onderdelen waar ze niet bleken te voldoen.

Artikel 1 Begrippen

Voor de begrippen is gebruik gemaakt van de verplichte begrippen uit het SVBP2012, aangevuld met de begrippen uit het vorige bestemmingsplan voor 'Dorpskernen 2009'.

Verder zijn een aantal begrippen aangevuld omdat deze niet bleken te voldoen. Zo is het begrip peil aangevuld met specifieke bepalingen voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en voor bebouwing die aan een dijk worden gebouwd.

Peil

Het begrip peil is opgenomen om aan te geven vanaf waar men moet beginnen met meten. Meestal is dat de hoogte van de weg waaraan de hoofdtoegang ligt of het bouwwerk, geen gebouw zijnde is gelegen. Wanneer hier geen sprake van is, moet worden gemeten vanaf de gemiddelde hoogte van het rondom afgewerkte en aansluitende terrein ter plaatse van de bouw. Voor bebouwing die aan de dijk staat is een specifieke regeling opgenomen. Als er tot 2 meter onder de kruin van de dijk wordt gebouwd, geldt de hoogte van de kruin van de dijk als het peil. Wordt er om meer dan 2 meter onder de kruin van de dijk gebouwd, dan is de gemiddelde hoogte van het rondom afgewerkte en aansluitende terrein ter plaatse van de bouw bepalend.

Artikel 2 Wijze van meten

Ook de regels voor 'de wijze van meten' zijn overgenomen uit het bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009'. De verplichte bepalingen voor de wijze van meten uit het SVBP2012 zijn onlangs komen te vervallen. Er gelden derhalve geen verplichte bepalingen meer voor de wijze van meten in het SVBP2012. Overigens was het vorige bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009' al grotendeels opgesteld volgens het SVBP2008.

Bij de wijze van meten is nog een specifieke bepaling opgenomen voor de oppervlakte van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, omdat een dergelijk bouwwerk geen scheidsmuren kent waartussen de oppervlakte kan worden gemeten (zoals bij een gebouw). Voor de oppervlakte van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, wordt gekeken naar de verticale projectie van het gehele bouwwerk op het afgewerkte maaiveld ter plaatse van de bouw.

Artikel 3 Agrarisch

Deze bestemming is opgenomen voor de agrarische gronden die binnen de stedelijke contouren zijn gelegen. Vanwege de nabijheid van de kernen zijn hier geen agrarische bouwkaavel toegekend en is hier ook geen nieuwvestiging van agrarische bedrijven mogelijk.

Ter plaatse van de Tentweg in Stolwijk is op deze agrarische gronden een toekomstige woningbouwlocatie voor maximaal 16 woningen voorzien via een planwijziging. Als aangetoond is dat aan alle milieu- en natuurregelgeving wordt voldaan, kan de agrarische bestemming ter plaatse van de 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1', onder voorwaarden worden gewijzigd naar wonen.

Artikel 4 *Bedrijf*

Verspreid over de kernen is een aantal bedrijven aanwezig, waarvoor de bestemming 'Bedrijf' is opgenomen.

Omdat de bedrijven allen binnen of nabij bestaand woongebied liggen, is hier maximaal bedrijvigheid tot en met categorie 2 toegestaan van de Staat van bedrijfsactiviteiten (onderstaand wordt verder ingegaan op deze Staat). Deze categorieën bedrijven zijn aanvaardbaar in een woonomgeving. Met een afwijking volgens de algemene afwijkingsregels zijn ook naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbare bedrijven toelaatbaar. Zo kan een aannemer met een kleine werkplaats worden toegelaten als door bijvoorbeeld de omvang van het perceel zo weinig gebruik van de werkplaats kan worden gemaakt dat deze niet vergelijkbaar is met een categorie 3 aannemer waar dagelijks 8 uur werkzaamheden plaatsvinden.

Voor de bestaande zwaardere bedrijven zoals het bestaande lpg-tankstation is een specifieke aanduiding opgenomen. Ter plaatse is behalve een categorie 1 en 2-bedrijf ook een lpg-tankstation toegestaan. De veiligheidszone rond het tankstation is op de kaart aangeduid als 'veiligheidszone – lpg'.

Ook zijn bestaande bedrijfswoningen zonder meer toegestaan. Het toevoegen van een nieuwe bedrijfswoning aan een bedrijf is niet mogelijk.

Bedrijfsgebouwen zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd

In principe is de toegestane maximum bouwhoogte, of maximum goot- en bouwhoogte op de kaart aangeduid. Als er niets is aangeduid geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter, tenzij op de kaart een andere goot- en/of bouwhoogte is opgenomen.

Staat van bedrijfsactiviteiten

Voor het bestemmen van bedrijven wordt gebruik gemaakt van een 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' die is afgeleid van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering". In principe wordt een gefilterde versie van de bijlage Staat van Bedrijfsactiviteiten toegepast, zodat als het ware een Vlistse 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' is ontstaan: zie verder onder het kopje "nadere inperking van de bedrijvenlijst".

De bedrijvenlijst legt een koppeling tussen de aard van de bedrijven en de ter plaatse acceptabele milieubelasting. Per milieufactor (geur, stof, geluid en/ of gevaar) wordt voor de verschillende bedrijven een (indicatieve) afstand genoemd, welke tot de dichtstbijzijnde woonbebouwing in acht moet worden genomen.

Nadere inperking van de bedrijvenlijst

Ten opzichte van de basislijst van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een nadere inperking van de lijst plaatsgevonden, vanwege milieuhygiënische en planologische redenen.

In de eerste plaats is de categorie detailhandels- en horecabedrijven (m.u.v. catering) uit de Staat weggelaten, omdat het niet gewenst is detailhandel en horeca bij recht overal binnen de bedrijfsbestemmingen in het plangebied toe te staan. Detailhandel en horeca dienen immers vooral plaats te vinden ter plaatse van de centrum/gemengde- en horeca- en detailhandelbestemmingen. In de tweede plaats bevat de basislijst van de VNG ook enkele activiteiten, die naar hun aard niet thuis horen in een bedrijfsbestemming. Gedoeld wordt op maatschappelijke dienstverlening en bepaalde sport- en recreatieactiviteiten. Deze categorieën bedrijfsactiviteiten zijn daarom geschrapt uit de bijlage "Staat van Bedrijfsactiviteiten". Dergelijke vestigingen en activiteiten hebben een specifieke bestemming gekregen.

In de derde plaats is het planologisch ondenkbaar dat zich binnen een bedrijfsbestemming in het plangebied land- en tuinbouwers zouden vestigen. De categorie land- en tuinbouw is derhalve ook grotendeels geschrapt. Van deze categorie zijn de meer industriële activiteiten wel gehandhaafd (agrarische hulpbedrijven, hoveniersbedrijven).

Tot slot is een aantal bedrijfsactiviteiten weggelaten, die in dit gebied niet relevant, dan wel niet van toepassing zijn. Het gaat daarbij om de volgende bedrijfsactiviteiten: zeevaart, binnenvaart, visserij, luchtvaart en delfstoffenwinning.

Bedrijven/inrichtingen "die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken" en die als zodanig zijn genoemd in het 'Besluit omgevingsrecht', zullen in de regel- gelet op de omgevings situatie – ook niet mogelijk zijn en daarom uitgesloten worden.

Zie hierover ook paragraaf 4.5 van deze toelichting.

Artikel 5 Centrum

De centrumbestemming is gebruikt voor het fysieke centrum van Haastrecht en Stolwijk. Ter plaatse is een menging van detailhandel, lichte horeca en andere voorzieningen gewenst. Binnen deze bestemming zijn detailhandel, dienstverlening en winkelondersteunende en lichte horeca vrij uitwisselbaar. Waar nu een winkel zit mag in de toekomst een banketbakker/lunchroom worden gevestigd en omgekeerd. Op die wijze kan de concentratie van winkelvoorzieningen in het centrum worden gestimuleerd.

Bestaande zwaardere horeca is in de regels met adres vastgelegd. Alleen op dat adres zijn ze toelaatbaar, elders niet.

Ook afwijkende kantoorfuncties zijn op de kaart aangeduid. Alleen ter plaatse van de aanduiding is een kantoorfunctie toelaatbaar, en elders niet.

Wonen op de verdiepingen is binnen de centrumbestemming overal toegestaan. De begane grond is in beginsel gereserveerd voor winkels/dienstverlening/horeca, maar de bestaande woningen zijn gerespecteerd en hebben een positieve bestemming gekregen.

Zie hierover ook paragraaf 4.3 van deze toelichting.

De gebouwen zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd

In principe is de toegestane maximum goot- en bouwhoogte op de kaart aangeduid. Als er niets is aangeduid geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter, tenzij op de kaart een andere goot- en/of bouwhoogte is opgenomen.

Artikel 6 Detailhandel

Deze bestemming is gebruikt voor de bestaande winkels (supermarkt) die geen deel uit maken van het fysieke centrum en daarom niet in de centrumbestemming zijn opgenomen, en die niet in de bestemming gemengd zijn opgenomen.

De gebouwen zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd

In principe is de toegestane maximum goot- en bouwhoogte op de kaart aangeduid. Als er niets is aangeduid geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter, tenzij op de kaart een andere goot- en/of bouwhoogte is opgenomen.

Artikel 7 Gemengd

De bestemming 'Gemengd' is gebruikt voor locaties waar al een bestaande menging van verschillende functies voorkomt, maar die zijn gelegen buiten het fysieke centrum.

Wonen kan hier gemengd voorkomen met dienstverlening, maatschappelijke voorzieningen, lichte bedrijvigheid kantoren, lichte horeca en detailhandel. Wat betreft laatstgenoemde zijn alleen bestaande detailhandelsvestigingen toegestaan. Het is de bedoeling om detailhandel in de toekomst zoveel mogelijk te concentreren in het centrumgebied. Hierop is onder de specifieke gebruiksregels een zogenaamde 'passieve uitsterfregeling' opgenomen. Concreet betekent dit dat een bestaande detailhandelsvestiging binnen de bestemming 'Gemengd' is toegestaan, maar als dit gebruik lager dan een jaar niet meer aanwezig is, de vestiging van een nieuwe detailhandelsvestiging niet langer is toegestaan. Zie hierover ook paragraaf 4.3 van deze toelichting.

De gebouwen zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd

In principe is de toegestane maximum goot- en bouwhoogte op de kaart aangeduid. Als er niets is aangeduid geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter, tenzij op de kaart een andere goot- en/of bouwhoogte is opgenomen.

Artikel 8 Groen

Deze bestemming is gebruikt voor groengebieden/zones en plantsoenen in de kernen, als onderdeel van de elementaire groenstructuur. In veel gevallen gaat het om groen met een afschermdende of bufferfunctie. Binnen groen zijn geen gebouwen toegestaan, maar wel bouwwerken, geen gebouwen zijnde zoals erfafscheidingen, e.d. tot een bouwhoogte van maximaal 5 meter. Zie hierover ook paragraaf 4.6 van deze toelichting.

Artikel 9 Horeca

Voor wat betreft de horecabestemming is er voor gekozen om te werken met een Staat van Horeca-activiteiten. Uit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening kan, in verband met de overlast die horecabedrijven voor omwonenden kunnen meebrengen, in het bestemmingsplan bij het toelaten van horecabedrijven aan de hand van ruimtelijk relevante criteria als aard, omvang en parkeerdruk een onderscheid gemaakt worden in categorieën horecabedrijven.

In de Staat van Horeca-activiteiten is een functionele differentiatie in "lichte" tot "zware" typen van horecabedrijven opgenomen. Het toepassen van een Staat van Horeca-activiteiten beoogt de nadelige invloeden van de vestiging van horecabedrijven op het woon- en leefklimaat in de omgeving te voorkomen.

De Staat van Horeca-activiteiten kent een indeling in drie hoofdcategorieën. De categorieën van 1 tot en met 3 lopen op in de zwaarte van de overlast die horecabedrijven voor omwonenden kunnen meebrengen. In geval van meerdere soorten activiteiten in één inrichting telt de activiteit in de zwaarste categorie voor de type-indeling van de inrichting.

Binnen de gemeente Vlist wordt in dit kader onderscheid gemaakt in diverse typen horeca, te weten:

- winkelondersteunende horeca zoals: koffiebar, lunchroom, tearoom en traiteur;
- lichte horeca, zoals automatiek, broodjeszaak, cafetaria, snackbar, bistro, restaurant (zonder bezorg- en /of afhaalservice), hotel, pension, logeershuis;
- zware horeca, zoals, bar, biljartcentrum, café, restaurant met bezorg- en afhaalservice (o.a. pizza, chinees), zalenverhuur en partycentrum.

Binnen de bestemming Horeca zijn alleen discotheken uitgezonderd omdat deze specifieke eisen aan hun omgeving stellen (geluid- en parkeeroverlast).

De gebouwen zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd

In principe is de toegestane maximum goot- en bouwhoogte op de kaart aangeduid. Als er niets is aangeduid geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter, tenzij op de kaart een andere goot- en/of bouwhoogte is opgenomen.

Artikel 10 Maatschappelijk

Dit is een brede bestemming voor de bestaande maatschappelijke voorzieningen die in de vorige bestemmingsplannen ook al een bestemming 'Maatschappelijke doeleinden' hadden. Hierbinnen zijn derhalve verschillende maatschappelijke functies mogelijk.

Specifieke maatschappelijke functies, zoals de begraafplaats, hebben een eigen maatschappelijke bestemming gekregen. Het ruimtegebruik van deze functie is zo specifiek dat ter plaatse niet zonder meer een andere maatschappelijke functie kan worden toegestaan.

De gebouwen zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd

In principe is de toegestane maximum goot- en bouwhoogte op de kaart aangeduid. Als er niets is aangeduid geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter, tenzij op de kaart een andere goot- en/of bouwhoogte is opgenomen.

Artikel 11 Maatschappelijk - Begraafplaats

Deze bestemmingsregeling is specifiek toegesneden op de begraafplaats. Ter plaatse zijn geen grote gebouwen toegestaan, zoals bij een kerk of school.

Artikel 12 Recreatie

Deze bestemming is gebruikt voor het volkstuinterrein in Haastrecht en voor het bestaande dagrecreatieve terrein aan de Spechtstraat in Haastrecht. Omdat er op het volkstuinterrein kleinschalige bergingen zijn toegestaan, is het volkstuinterrein op de kaart aangeduid.

Artikel 13 Sport

De bestemming 'Sport' is gebruikt voor de bestaande sportaccommodaties. Ten behoeve van de bebouwing is de bestaande bebouwing op de kaart in een bouwvlak opgenomen en is in de regels een gestandaardiseerde bebouwingsregeling opgenomen.

De gebouwen zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Het bouwvlak mag voor 100% worden bebouwd

In principe is de toegestane maximum goot- en bouwhoogte op de kaart aangeduid. Als er niets is aangeduid geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter, tenzij op de kaart een andere goot- en/of bouwhoogte is opgenomen.

Artikel 14 Tuin

De bestemming 'Tuin' is vooral gebruikt om gronden langs het water vrij te houden van bebouwing. Door het hanteren van een afzonderlijke bestemming 'Tuin' wordt een duidelijk en "groen" beeld gecreëerd. In de tuin zijn geen gebouwen of bijgebouwen toegestaan. Op deze manier ontstaat een duidelijke tweedeling: de bestemming waarbinnen bebouwing is toegestaan en de tuin waar slechts andere bouwwerken (zoals schuttingen, speeltoestellen en tuinmeubilair) mogen worden gebouwd.

Artikel 15 Verkeer

Deze bestemming is gebruikt voor de bestaande wegen met een doorgaande (stroom-) functie. Maar ook woonstraten, parkeervoorzieningen en voet- en rijwielpaden zijn binnen deze bestemming toegestaan.

Het behoud van de bermen met laanbeplanting en bestaande greppels/sloten langs wegen is ook mogelijk doordat de gronden ook bestemd zijn voor bermen en beplanting, waaronder begrepen water en waterberging.

Voor grootschalige evenementen zoals bijvoorbeeld een braderie is een evenementenregeling opgenomen. De locatie van dergelijke evenementen is op de verbeelding middels de aanduiding 'evenemententerrein' aangegeven. Daarbij is aangesloten bij de evenementenregeling zoals die in het Bor is opgenomen (artikel 4, lid 8 van Bijlage II bij het Bor), met dien verstande dat er per jaar maximaal 6 evenementen kunnen worden georganiseerd.

In de bestemming 'Verkeer' zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Garageboxen vormen hierop een uitzondering. Deze zijn specifiek aangeduid.

Voor wegwijzers en openbare verlichting ten behoeve van het verkeer zijn geen bouwregels opgenomen daar dergelijke bouwwerken vergunningsvrij gebouwd kunnen worden.

Specifiek voor de garageboxen wordt opgemerkt dat deze niet voor bedrijfsmatige doeleinden mogen worden gebruikt. In het bestemmingsplan zijn hiervoor specifieke gebruiksregels opgesteld. Zie ook paragraaf 4.7 van deze toelichting.

Artikel 16 Verkeer - Verblijfsgebied

Deze bestemming is gebruikt voor de bestaande wegen met een verblijfsfunctie, waaronder ook woonstraten, parkeervoorzieningen en voet- en rijwielpaden worden verstaan. Binnen de verblijfsfunctie is de wekelijkse markt gewoon toegestaan. Voor andere grootschalige evenementen zoals bijvoorbeeld een braderie is een evenementenregeling opgenomen. Net als binnen de bestemming 'Verkeer' is de locatie van dergelijke evenementen op de verbeelding middels de aanduiding 'evenemententerrein' aangegeven. Daarbij is aangesloten bij de evenementenregeling zoals die in het Bor is opgenomen (artikel 4, lid 8 van Bijlage II bij het Bor), met dien verstande dat er per jaar maximaal 6 evenementen kunnen worden georganiseerd. De bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' sluit qua bouwregels aan bij de bovengenoemde bestemming 'Verkeer'.

Artikel 17 Water

Deze bestemming is gebruikt voor de reeds aanwezige watergangen. Deze vervullen een belangrijke functie voor de waterhuishouding in de omgeving. Op gronden met de bestemming 'Water' zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan met een bouwhoogte van 4 meter.

Artikel 18 Water-Natuur

Deze bestemming is gebruikt voor het water dat bij de ontwikkeling van de nieuwbouw van Bos en Water moet worden gerealiseerd.

Artikel 19 Water-Waterweg

De bestemming 'Water-Waterweg' is toegekend aan de waterweg de Hollandse IJssel. Verschil met de bestemming 'Water' is dat hier ook scheepvaartverkeer is toegestaan. Ook binnen deze bestemming geldt dat uitsluitend andere bouwwerken mogen worden opgericht.

Artikel 20 Wonen

De bestemming Wonen is uitgebreid toegelicht in paragraaf 4.2. Op deze plaats wordt dan ook volstaan met een verwijzing naar paragraaf 4.2 van deze toelichting. Wel is hierna nog een korte toelichting opgenomen op de mogelijkheden voor vergunningvrij bouwen.

Vergunningvrij bouwen

Vermeldenswaardig is dat conform de Wabo diverse bouwwerken vergunningsvrij kunnen worden opgericht. In artikel 2.1 van de Wabo is in lid 3 bepaald dat er bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald, dat bepaalde activiteiten mogen worden verricht zonder dat daarvoor een omgevingsvergunning is verkregen. In artikel 2.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is deze bepaling, voor zover het gaat om de activiteit bouwen en planologische gebruiksactiviteiten, uitgewerkt in twee deelcategorieën:

1. Categorieën van gevallen waarbij er geen toets aan het bestemmingsplan plaatsvindt. Voor deze categorieën is er geen omgevingsvergunning voor

de activiteit bouwen nodig en is er ook geen omgevingsvergunning voor de activiteit gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan nodig.

2. Categorieën van gevallen waarbij er wel moet worden getoetst aan het bestemmingsplan. Voor deze categorieën is weliswaar geen omgevingsvergunning nodig voor de activiteit bouwen, maar is wel een omgevingsvergunning nodig voor de activiteit gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. Dat betekent dus dat alsnog geen omgevingsvergunning nodig is als bij de toets aan het bestemmingsplan blijkt dat het gebruik van gronden en bouwwerken past binnen het bestemmingsplan.

De categorieën van gevallen genoemd onder 1, worden opgesomd in artikel 2 van bijlage II van het Bor. De categorieën van gevallen genoemd onder 2, worden opgesomd in artikel 3 van bijlage II van het Bor. Voor de exacte regeling zij verwezen naar de wettekst.

Artikel 21-26 Waarde – Archeologie – 1t/m6

Deze dubbelbestemmingen zijn gebruikt voor de zones met een hoge archeologische waarde. Alvorens hier grondbewerkingen volgens de onderliggende bestemmingen kunnen plaatsvinden, moet er eerst archeologisch onderzoek plaatsvinden om te bezien of er geen archeologische waarden aanwezig zijn. Als er geen archeologische waarden aanwezig zijn, kunnen de grondbewerkingen plaatsvinden. Als er wel archeologische waarden worden aangetroffen zal bekeken moeten worden hoe die het beste zeker gesteld kunnen worden.

Deze onderzoeksplicht / vergunningplicht is uitgezonderd voor het normale beheer en onderhoud van de gronden, evenals voor gronden waarvan kan worden aangetoond dat reeds verstoring heeft plaatsgevonden die dieper reikt dan de te verwachten archeologische vondstlaag.

Zie hierover paragraaf 5.8 van deze toelichting.

Artikel 27 Waarde – Cultuurhistorie

Het voorliggend bestemmingsplan biedt bescherming aan het beschermd dorpsgezicht voor Vlist.

Doel van de aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht is om de karakteristieke, met de historische ontwikkeling samenhangende structuur en ruimtelijke kwaliteit van het gebied te onderkennen als zwaarwegend belang bij eventuele ontwikkelingen binnen het gebied. De aanwijzing beoogt het behoud van de ruimtelijke structuren, van de beeldkwaliteit van de bebouwing in en aan de openbare ruimte en van de belangrijke groene open ruimtes. De bescherming zal plaatsvinden door middel van bouwplantoetsing en de inrichting van de openbare ruimte.

In dit verband wordt ten aanzien van het bouwen toegestaan om te bouwen overeenkomstig de bestaande situatie (uitwendige hoofdvorm zoals hoogte, kapvorm, nokrichting enz.). Afwijken van deze bestaande hoofdvorm is alleen met afwijking toegestaan en na advies van de monumentencommissie. Daarnaast geldt er een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Artikel 28 Waterstaat – Waterkering

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de bestaande waterkeringen. Bebouwing is hier uitsluitend toegestaan na overleg en advies van de beheerder van de waterkering.

Verder geldt dat een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (het voormalige aanlegvergunningstelsel) van toepassing is, gericht op de bescherming van de belangen van de waterstaat.

Artikel 29 Anti-dubbelregel

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een standaard bepaling opgenomen welke in dit bestemmingsplan is overgenomen. Met de anti-dubbelregel wordt voorkomen dat gronden meerdere keren als berekeningsgrondslag voor bebouwingsbepalingen en afwijkingsmogelijkheden worden gehanteerd. Deze regeling geldt uitsluitend voor deze planperiode.

Artikel 30 Algemene bouwregels

De algemene bouwregels zijn onderverdeeld in drie regelingen. Een regeling voor bestaande en afwijkende maatvoeringen, waarmee geregeld is dat deze, wanneer met vergunning gerealiseerd, als uitgangspunt dienen bij nieuwe aanvragen indien deze maatvoeringen afwijken van de maatvoeringen zoals opgenomen in dit bestemmingsplan.

Daarnaast is een regeling opgenomen voor ondergronds bouwen. Deze regeling behoeft geen nadere toelichting. Als laatste is een regeling voor het overschrijden van bouwgrenzen door ondergeschikte bouwdelen.

Artikel 31 Algemene gebruiksregels

Het verbod om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan is opgenomen in artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo. In deze bepaling is dan ook enkel aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt.

Binnen dit artikel wordt bovendien expliciet aangegeven dat de gronden gebruikt mogen worden voor incidentele standplaatsen.

Artikel 32 Algemene aanduidingsregels

Hier zijn de aanduidingen opgenomen die meer dan 1 bestemming bestrijken. Het aanduiden van dergelijke zones op de verbeelding heeft vooral een signalerende functie.

Zo is de aanduiding 'vrijwaringszone-molenbiotoop' opgenomen ter bescherming van de functie van de molen als werktuig. Ter plaatse van deze aanduiding wordt bepaald wat de maximale bouwhoogte van bouwwerken mag bedragen. Het bevoegd gezag kan hier, onder voorwaarden, van afwijken. Ter verduidelijking is in de regels een visualisering van de regeling voor de molenbiotoop opgenomen.

Tevens zijn op deze plaats de monument aanduidingen (gebouwen) opgenomen en een aanduiding karakteristiek voor cultuurhistorisch waardevolle gebouwen zonder monumentenstatus. Voor de monumenten heeft het bestemmingsplan uitsluitend een signalerende functie. De daadwerkelijke bescherming van de monumenten gaat via de Monumentenwet 1988. De karakteristieke panden genieten bescherming in

het bestemmingsplan. Slopen is niet zonder meer toegestaan en kan alleen met een advies van de monumentencommissie.

Ook is de 'veiligheidszone – lpg' hier opgenomen. Binnen deze zone zijn geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare functies toegestaan, zoals woningen en ziekenhuizen.

Tot slot is voor de beschermingszone van de primaire waterkering ten zuiden van de Steinsedijk de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - dijk' opgenomen.

Artikel 33 Algemene afwijkingsregels

De regels bevatten een algemene afwijkingsbevoegdheid om een aantal nodige zaken en ondergeschikte afwijkingen mogelijk te maken. Het betreft met name:

- geringe afwijkingen van de ligging van bestemmings- en bouwgrenzen en andere grenzen, voor zover die nodig zijn ter aanpassing van het plan aan de bij uitmeting blijkende werkelijke toestand van het terrein;
- afwijkingen van bepalingen, gesteld ten aanzien van maten en percentages;
- de vestiging van bedrijven die naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn met de rechtstreeks toegelaten bedrijven.

Artikel 34 Algemene wijzigingsregels

Deze regels zijn overgenomen uit het vorige bestemmingsplan 'Dorpskernen 2009'. Met deze regeling kunnen openbare nutsvoorzieningen tot maximaal 150 m² mogelijk worden gemaakt en kunnen beperkt aanpassingen van bouwvlakken worden gerealiseerd.

Artikel 35 Overgangsrecht

Uitgangspunt in een nieuw bestemmingsplan is dat bestaande bouwwerken en gebruiksvormen in principe positief worden bestemd, dus als zodanig als recht zijn toegestaan.

De overgangsrechtelijke regels dienen om te waarborgen dat een bestaand bouwwerk of een bestaand gebruik dat niet in overeenstemming is met het nieuwe plan en waarvan sloop respectievelijk beëindiging wordt beoogd, als zodanig voorlopig kan blijven voortbestaan. Het bouwwerk of gebruik wordt dan als zodanig gedoogd totdat in de loop van de planperiode wordt beslist over sloop respectievelijk beëindiging.

Bouwwerken en gebruiksvormen die al in strijd zijn met het vorige bestemmingsplan worden expliciet uitgesloten van het overgangsrecht van het nieuwe plan. Ze worden niet gedoogd onder het nieuwe plan, maar blijven in strijd daarmee. Handhaving door sloop respectievelijk gebruiksbeëindiging blijft een optie.

Uitgangspunt is dat overgangsrechtelijke situaties, zowel voor bouwen als voor gebruik, uitzonderingen zijn. Die situaties worden tijdelijk gedoogd. De regels van het overgangsrecht zijn voorgeschreven in het Bro. Deze regels zijn zodoende overgenomen.

Artikel 36 Slotregel

Bij deze regel is vermeld hoe het plan kan worden aangehaald.

7 UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING

7.1 Economische uitvoerbaarheid

7.1.1 Algemeen

Samen met het bestemmingsplan moet een exploitatieplan (ex. art. 6.12 Wro) vastgesteld worden. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden bij een bestemmingsplan met enkel conserverende bestemmingen of wijzigingsbevoegdheden. Een exploitatieplan hoeft ook niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Aangezien voorliggend bestemmingsplan overwegend conserverend van aard is, hoeft geen exploitatieplan opgesteld te worden. Er is uitgegaan van het vastleggen van de bestaande situaties en het overnemen van bestaande bouwrechten uit vigerende bestemmingsplannen.

De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan komen voor rekening van de gemeente. Dit wordt gefinancierd uit de daarvoor gereserveerde algemene middelen.

7.1.2 Conclusie

Er zijn geen kosten voor de gemeente verbonden aan de uitvoering van het bestemmingsplan en het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar. Het vaststellen van een exploitatieplan ex artikel 6.12 Wro is niet nodig.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Dorpskernen 2014' heeft in het kader van de inspraakprocedure van 9 april tot en met 6 mei 2014 ter inzage gelegen. Hiervan is vooraf een openbare kennisgeving gedaan in de IJsselbode en op de website. Bovendien heeft op 16 april 2014 een inloopbijeenkomst plaatsgevonden over het voorontwerpbestemmingsplan.

In totaal hebben zes insprekers een reactie ingediend.

In een aparte 'Nota van beantwoording Dorpskernen 2014' behorend bij het voorliggende bestemmingsplan zijn de inspraakreacties kort samengevat en voorzien van een gemeentelijk antwoord. De nota is als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Als gevolg van de ingekomen reacties is het bestemmingsplan op een aantal onderdelen aangepast.

7.2.2 Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van artikel 3.1.1 Bro zal overleg gevoerd worden over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners in het kader van de ruimtelijke ordening, waaronder het waterschap en de provincie. Zodra de resultaten van dit overleg bekend zijn, zullen deze op deze plaats vermeld worden.

Gelijktijdig met de inspraakprocedure (zie voorgaande paragraaf) heeft het voorontwerpbestemmingsplan het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) doorlopen. In totaal hebben vijf overlegpartners gereageerd.

In een aparte nota 'Beantwoording vooroverlegreacties Dorpskernen 2014' behorend bij het voorliggende bestemmingsplan zijn de vooroverlegreacties kort samengevat en voorzien van een gemeentelijk antwoord. Deze nota is eveneens als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Als gevolg van de vooroverlegreacties is het bestemmingsplan op een aantal onderdelen aangepast.

7.2.3 Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan

De formele bestemmingsplanprocedure start met de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan. Volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is op de voorbereiding van een bestemmingsplan het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, voor een periode van 6 weken ter inzage dient te leggen. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

In dit kader heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Dorpskernen 2014' met ingang van 16 juli tot en met 26 augustus 2014 1 ter inzage gelegen. Hiervan is vooraf een openbare kennisgeving gedaan in de IJsselbode, Staatscourant en op de website. In totaal zijn in deze periode zeven zienswijzen ingediend.

Een samenvatting van de ingekomen zienswijzen alsook de beantwoording daarop zijn in een separate nota ('Nota van Beantwoording zienswijzen en wijzigingen Dorpskernen 2014') als bijlage bij deze plantoelichting opgenomen.

Naar aanleiding van de zienswijzen, alsmede enkele ambtshalve wijzigingen, zal het bestemmingsplan gewijzigd worden vastgesteld.

7.3 Handhaving

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van de handhaving is om duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van dit bestemmingsplan moet bij overtreding van regelgeving worden gedacht aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke aanlegvergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een ontheffing.

De nota Handhaving geeft de beleidskaders aan voor handhaving van ruimtelijke regelgeving. Dat houdt in dat wordt overgegaan tot het programmatisch handhaven van regels op het terrein van de Ruimtelijke Ordening. De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de planregels onder de burgers en van de helderheid die geboden wordt in de planregels.

In dit bestemmingsplan is aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik. Voorts kan door middel van flexibiliteitsbepalingen en de nadere eisenregeling ruimschoots worden ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen. De kaart, de toelichting en de regels zijn zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zoveel mogelijk worden voorkomen.

