



Westerdiep
Adviseur Milieu en Ruimte

Quickscan externe veiligheid

Ontwikkeling Poort van Stolwijk

Gemeente Vlist

6 september 2013

Auteur:
Westerdiep Adviseur Milieu en Ruimte
John Westerdiep
Thomas a Kempisstraat 26
7009 KT Doetinchem
06-10142457/ 0134-334887
advies@westerdiep.nl
www.westerdiep.nl

Dit document is auteursrechtelijk beschermd. Het is niet toegestaan dit document of delen hieruit te vermenigvuldigen of anderszins te gebruiken voor andere doeleinden dan in het kader van het hier genoemde project. Indien u de inhoud of opzet van dit rapport voor een ander toepassing wenst te gebruiken, dan is daarvoor toestemming nodig van de auteur.

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	
1.2 Plangebied	
1.3 Quickscan Externe veiligheid	
2. Onderzoek	6
2.1 Inleiding	
2.2 Ontwikkeling	
2.3 Activiteiten	
3. Conclusie	10
3.1 Algemeen	
3.2 Verantwoording groepsrisico	
3.3 Conclusie	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voornemen is om een woningbouwlocatie 'Poort van Stolwijk' in Stolwijk te ontwikkelen. Dit eventueel in combinatie met een beperkte commerciële functie, te weten kantoren. Er is onder andere een stedenbouwkundig kader opgesteld als eerste verkenning van de ruimtelijke, milieuplanologische en programmatische mogelijkheden van de locatie.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van de kern van Stolwijk in de gemeente Vlist. Komend vanaf het noorden vormt de locatie, samen met het bedrijventerrein 't Vaartland, de entree van Stolwijk. De locatie bestaat momenteel uit grasland en watergangen. Het plangebied wordt globaal begrensd door de Schoonhovenseweg (N207) aan de (noord)westzijde, de lintbebouwing langs de Populierenlaan aan de zuidzijde en de lintbebouwing aan de Goudseweg aan de oostzijde. Direct aan de overzijde van de Schoonhovenseweg, aan de westzijde, bevindt zich het bedrijventerrein 't Vaartland. Het plangebied heeft een omvang van circa 2 hectare.



1.3 Quicksan externe veiligheid

De stedenbouwkundige mogelijkheden van het terrein 'Poort van Stolwijk' worden mede bepaald door de milieukwaliteit binnen het plangebied. Er kunnen activiteiten aanwezig zijn die invloed hebben op de externe veiligheid binnen het plangebied 'Poort van Stolwijk'. De quickscan externe veiligheid geeft op basis van voorhanden zijnde informatie een beschrijving van de risico's en de eventueel noodzakelijk te nemen vervolgonderzoek of maatregelen.

Het onderzoek heeft aannemelijk gemaakt dat, gezien vanuit het aspect externe veiligheid, kan worden voldaan aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Naar onze mening is een nader onderzoek voor het aspect externe veiligheid en

ruimtelijke ordening niet nodig¹. Wel zal het bevoegd gezag de (regionale) brandweer om advies moeten vragen over de eisen van bestrijdbaarheid bij een eventuele calamiteit. Dit kan betrekking hebben op de inrichting en faciliteiten rondom de nieuwe bebouwing als ook de brandveiligheid binnen de nieuwe bebouwing (zie hoofdstuk 3 Conclusie).

¹ Het is mogelijk dat de gemeente meer duidelijkheid wenst en een zogenoemde QRA nodig vindt.

2 Onderzoek

2.1 Inleiding

Elke 'nieuwe' bestemming moet getoetst worden aan de normen voor plaatsgebonden risico en groepsrisico. Indien verwacht wordt dat nabij een 'nieuwe' bestemming gevaarlijke stoffen worden opgeslagen, verwerkt, bewerkt, gebruikt of getransporteerd, dan is een onderzoek naar de risico's noodzakelijk. Dit geldt ook voor het bestemmen en realiseren van een activiteit nabij een voor externe veiligheid (beperkt) kwetsbare object.

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's. Activiteiten met gevaarlijke stoffen kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving. Door maatregelen kan de externe veiligheid worden verbeterd dan wel de afstand tot risicovolle activiteiten worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde (10^{-6}) mag in geen geval worden overschreden. In Nederland zijn weinig locaties waar conflicten zijn met het plaatsgebonden risico. Vooral rond LPG tankstations zijn knelpunten.

Bij het groepsrisico zal, bij beoordeling van nieuwe ontwikkelingen, rekening moeten worden gehouden met een oriënterende waarde. Voor de oriënterende waarde geldt dat afwijken alleen mogelijk is met een degelijke motivering. Vooral in dichtbevolkte en intensief gebruikte gebieden zoals stadscentra kan er spanning zijn tussen de aanwezigheid van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten en het groepsrisico. Verder geldt de eis dat bij ontwikkelingen binnen de invloedssfeer van het groepsrisico aandacht moet zijn voor de zelfredzaamheid van mensen en de bestrijdbaarheid zoals de bereikbaarheid van hulpdiensten bij een eventuele calamiteit met gevaarlijke stoffen. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling plaats vindt binnen de invloedssfeer van een risicovolle activiteit, dan dient in het kader van het besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI, artikel 12) de betreffende regionale brandweer de gelegenheid te krijgen om advies aan het gemeentebestuur te geven.

Een quickscan externe veiligheid richt zich op het in beeld brengen van het mogelijke risico's van gevaarlijke stoffen (de externe veiligheid) voor de toekomstige functies binnen het onderzoeksgebied.

2.2 Ontwikkeling

Het gebied kenmerkt zich als grasland met sloten. Het plan is om het terrein 'Poort van Stolwijk' in te richten als woongebied, eventueel in combinatie met een beperkte commerciële functie, te weten kantoren.

Het plangebied wordt globaal begrensd door de Schoonhovenseweg (N207) aan de (noord)westzijde, de lintbebouwing langs de Populierenlaan aan de zuidzijde en de lintbebouwing aan de Goudseweg aan de oostzijde. Direct aan de overzijde van de Schoonhovenseweg, aan de westzijde, bevindt zich het bedrijventerrein 't Vaartland. Het plangebied heeft een omvang van circa 2 hectare.

2.3 Activiteiten en externe veiligheid

2.3.1 Kwetsbaarheid objecten

De wetgeving onderscheidt 'kwetsbare' en 'beperkt kwetsbare' objecten. De nieuwe bestemming zal mogelijk gaan maken dat gebouwen worden gerealiseerd waarin doorgaans personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig kunnen zijn. Deze gebouwen moet redelijkerwijs worden aangemerkt als 'kwetsbare' objecten. De consequentie is dat er een grenswaarde (i.p.v. een richtwaarde bij beperkt kwetsbare objecten) geldt voor plaatsgebonden risico. Verder zal een passende verblijfsduurcorrectie van toepassing zijn bij een eventuele groepsrisicoberekening.

De externe veiligheid kan door verschillende activiteiten negatief worden beïnvloed. Er is in dit kader gekeken naar de voor externe veiligheid relevante activiteiten, namelijk: wegverkeer, buisleidingen en bedrijvigheid. Infrastructuur voor transport over het spoor en het water is niet in de nabijheid aanwezig. Ook is geen luchthaven met een invloedsgebied externe veiligheid in de buurt aanwezig.

2.3.2 Risicovolle activiteiten

Wegverkeer

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg levert in zijn algemeenheid geen problemen op met het de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} (PR). Alleen in gebieden met een zeer hoge dichtheden kunnen problemen ontstaan. Het groepsrisico (GR) zal alleen negatief worden beïnvloed wanneer de ontwikkeling zich plaatsvindt binnen het invloedsgebied van de weg en indien sprake is van een sterke verdichting nabij de risicobron. Er bevindt zich een invloedsgebied rondom een weg wanneer deze weg is aangewezen als route gevaarlijke stoffen dan wel aan te nemen is dat over de weg regelmatig gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Schoonhovenseweg (N207)

De betreffende locatie bevindt zich direct langs de Schoonhovenseweg (N207). Deze weg is aangemerkt als hoofdtransportroute voor gevaarlijke stoffen. Daarmee valt de onderzoekslocatie binnen het invloedsgebied externe veiligheid (Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen).

Over deze weg vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen. Op basis van tellingen: Transporten gevaarlijke stoffen 2009, zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico berekend. De Milieudienst Midden-Holland heeft informatie verstrekt over het aantal transporten over de Provinciale weg N207. De aantallen transportbewegingen per jaar zijn als volgt:

- Brandbaar gas (LPG): 234
- Benzine: 1.076
- Diesel: 234
- Toxische vloeistoffen: 6

Beoordeling

In de door VROM uitgegeven Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS 3), staat voor het vervoer van LPG aantallen transportbewegingen per jaar aangegeven waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde van het PR en de oriënterende waarde van GR. De stof LPG is gekozen omdat deze stof veelal bepalend is voor met name het PR langs wegen. Voor een weg buiten de bebouwde kom is voor LPG als drempelwaarde 2.300

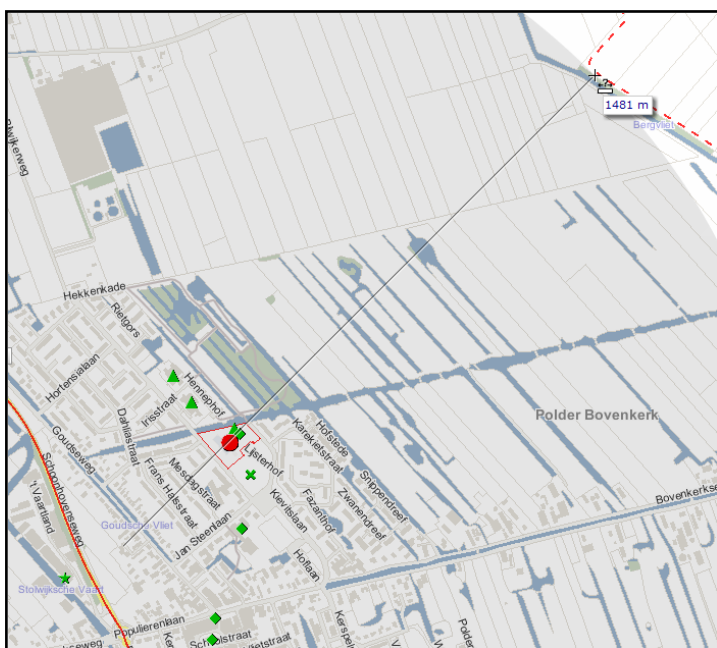
transportbewegingen per jaar aangegeven. De drempelwaarde voor overige gevaarlijke stoffen bedraagt 7.500 transportbewegingen per jaar voor wegen buiten de bebouwde kom. Omdat het aantal transportbewegingen ruimschoots lager is dan de drempelwaarden komt langs de transportroute geen PR voor van 10^{-6} . Volgens informatie bedraagt het GR langs de Provincialeweg N207 lager dan 0,1 maal de oriënterende waarde.

De ontwikkeling vindt plaats binnen de toetsingsafstand van 200 meter van de transportroute ofwel de Provincialeweg N207. Ontwikkelingen binnen de 200 meter kunnen een toename van het GR tot gevolg hebben. De ontwikkeling 'Poort van Stolwijk' voorziet in een woongebied in lage dichtheden.

In het bestemmingsplan (concept 31 januari 2013) is een maximaal aantal van 55 woningen vastgelegd ($2,4 \times 55 = 132$ personen). Daarnaast is nog een bestemming "Gemengd" opgenomen. Beoogd wordt een maatschappelijke functie/kantoor (voornamelijk wordt gedacht aan de realisatie van een brandweerkazerne). De maximale oppervlakte hebben wij niet kunnen achterhalen, maar uitgaande van ongeveer 1.500 m^3 b.v.o. kantoor is dat 50 personen (1 persoon per 30 m^2 b.v.o.). Totaal gaat het dus om een toename van 182 personen ($132 + 50$). Als gevolg van deze toename is niet te verwachten dat het groepsrisico van 0,1, boven de 1,0 zal uitkomen. Het is aannemelijk dat de plannen geen significante toename van het groepsrisico zal opleveren. Een kwalitatieve risicoanalyse (QRA) is derhalve niet uitgevoerd.

Buisleidingen

Transport van gas of andere gevaarlijke stoffen door buisleidingen kan invloed hebben op de externe veiligheid van de omgeving. Om te bepalen of in of nabij het plangebied brandstofleidingen of hoogdruk gasleidingen aanwezig zijn, is hiernaar gekeken in de Risicoatlas provincie Zuid Holland. De meest nabij gelegen leiding met gevaarlijke stoffen is een brandstofleiding welke zich bevindt op ruim 1400 meter van het plangebied (zie kaart; stippellijn rechtsboven).



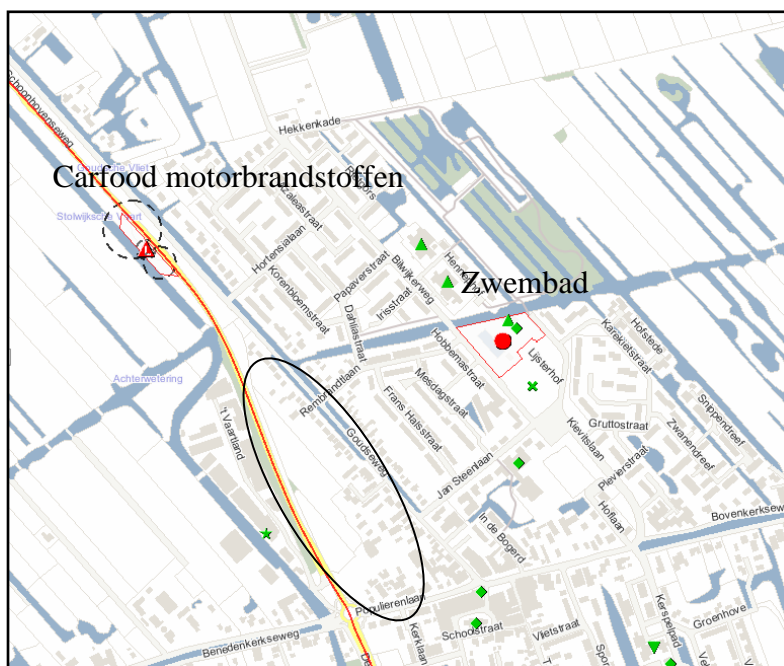
Beoordeling

Door deze grote afstand is er geen invloed op de externe veiligheid binnen de onderzoekslocatie. Om te voorkomen dat ondergrondse kabels en leidingen worden geraakt, dient bij grondwerkzaamheden gekeken worden naar de aanwezigheid van deze kabels of leidingen.

Bedrijvigheid:

Er zijn geen bedrijven in de directe nabijheid van de locatie aanwezig die gevaarlijke stoffen verwerken, bewerken of opslaan. De afstand tot de meest nabijgelegen bedrijfsactiviteit met mogelijke gevolgen voor externe veiligheid in de omgeving zijn het Zwembad Ons Polderland aan de Kievitslaan 1 en Carfood Motorbrandstoffen aan de Schoonhovensestraat 1.

Naam	Activiteit	Afstand	PR-contour (10^{-6})	Invloedsgebied
Zwembad	Chloorbleekloog	Ruim 250 meter	0 meter	150 meter
Carfood	LPG verkoop	Ruim 350 meter	45 meter	150 meter



Bron: risicokaart provincie Zuid-Holland

Beoordeling

De plaatsgebonden risicocontour (10^{-6} PR-contour) van deze activiteiten zijn beperkt en de afstand tot het onderzoeksgebied groot. Bedrijfsactiviteiten hebben in de huidige situatie dan ook geen invloed op de externe veiligheid binnen het plangebied 'Poort van Stolwijk'.

3 Conclusie

3.1 Algemeen

Uit het onderzoek externe veiligheid blijkt dat er verschillende risicovolle bronnen in de omgeving van de onderzoekslocatie aanwezig zijn. De afstand is veelal te groot om invloed te hebben op de externe veiligheid binnen het plangebied. Het is aannemelijk gemaakt dat de wettelijke grenswaarde voor plaatsgebonden risico (10^{-6}) en de oriënterende waarde voor groepsrisico (1,0) niet worden overschreden. Ook zal het plan geen significante invloed hebben op het groepsrisico.

3.2 Verantwoording groepsrisico

In het Bevi en Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen zijn regels opgenomen over de verantwoording van het groepsrisico. Bij de toename van het groepsrisico moeten gemeenten (en provincies) verantwoording afleggen over het genomen besluit. Hierbij moeten ze in ieder geval aandacht besteden aan mogelijke alternatieven en risicoreducerende maatregelen en ook de mogelijkheden voor rampbestrijding en hulpverlening belichten. De verantwoording van het groepsrisico richt zich op de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij een eventuele calamiteit.

Het is niet mogelijk om in het kader van het voorliggende project alternatieven en risicoreducerende maatregelen te nemen. Het plan houdt bij het situeren van woningen rekening met de milieubelasting van de N207 door een bebouwingsvrije zone aan te houden. Verder is gebouwd in een lage woningdicht. Het plan voorziet in realisatie van grondgebonden woningen in een lage dichtheid. Maatregelen in de overdacht worden niet effectief geacht. Er zal wel gekeken moeten worden naar de mogelijkheden voor een optimale rampbestrijding en hulpverlening. Geadviseerd wordt om vanuit veiligheid te zorgen voor goede blusfaciliteiten en een vrije (calamiteiten) doorgang (route) richting de noordzijde, de Goudseweg. Dit opdat in geval van een calamiteit er veilige vluchtweg (aan de tegenoverliggende zijde van de Schoonhovenseweg) aanwezig moet zijn. Bluswater en bereikbaarheid moeten voldoen aan de praktijkrichtlijnen "Bluswatervoorziening". De bereikbaarheid door hulpdiensten zoals de brandweer is voldoende door het toepassen van twee ontsluitingswegen. In het kader van de inrichting van de buitenruimte (uitwerking bestemmingsplan) zal worden voorzien in voldoende bluswatervoorzieningen. Specifieke aandacht bij de hulpverlening als gevolg van een beperkte zelfredzaamheid is gezien de doelgroep niet nodig. Het bestemmingsplan voorziet niet in voorzieningen voor verminderde zelfredzame groepen.

De Omgevingsdienst Midden-Holland geeft aan dat vestiging van verminderd zelfredzame groepen in een planregel moet worden opgenomen. Tevens zullen de conclusies van de quickscan ofwel het ontwerpbestemmingsplan met de passage over externe veiligheid moeten worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio.

3.3 Conclusie

Het onderzoek heeft aannemelijk gemaakt dat, gezien vanuit het aspect externe veiligheid, kan worden voldaan aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Nader onderzoek voor het aspect externe veiligheid in het kader van de ruimtelijke ordening (bestemmingsplan) in beginsel niet nodig. Wel zal het bevoegd gezag de Veiligheidsregio Hollands-Midden in de gelegenheid moeten worden gesteld om te

adviseren over de risicosituatie en de eisen van bestrijdbaarheid bij een eventuele calamiteit. Dit kan betrekking hebben op de inrichting en faciliteiten rondom de nieuwe bebouwing als ook de brandveiligheid binnen de nieuwe bebouwing.