

Zorggebouw Vijfsluizen

datum 31 maart 2021
vestiging Arnhem
uw kenmerk -
ons kenmerk M.2021.0137.02.N001
2e lezer/secr. HJA|OZU|SMI

project Park Vijfsluizen Vlaardingen
betreft Onderbouwing luchtkwaliteit gevoelige bestemming zorggebouw
versie 002
auteur drs. E. (Elias) den Breejen
contactpersoon ir. M.H.J. (Mark) Bakermans
e-mail/telefoon bk@dgm.nl/088 346 78 50

Onderbouwing luchtkwaliteit gevoelige bestemming zorggebouw Vijfsluizen

1. Inleiding

Op 27 januari 2021 is het ontwerp bestemmingsplan Park Vijfsluizen ter inzage gelegd. Dit plan voorziet in woningbouw op een locatie ten westen van de A4. Sinds de terinzagelegging heeft de initiatiefnemer besloten om één van de gebouwen toch niet voor woningbouw in te richten, maar als een woonzorgvoorziening voor senioren met geheugenproblematiek en/of een verpleeghuis. Figuur 1 toont de ligging van dit zorggebouw. Het betreft een bestaand pand dat op 170 meter van de A4 staat.

Het beoogde programma voor dit gebouw bestaat uit:

- particuliere woonzorgvoorziening voor senioren met geheugenproblematiek (PG);
- een verpleeghuis met ca. 34 studio's van elk circa 35 m²;
- ondersteunende functies voor het verpleegtehuis zoals gezamenlijke woonkamer(s), dinerzaal, en bibliotheek;
- mogelijk ook nog ondersteunende functies voor het verpleegtehuis, zoals behandelruimtes ten behoeve van fysio- podo- en ergotherapie. Deze behandelruimtes zijn ook voor derden toegankelijk.

Deze wijziging van het plan kan gevolgen hebben voor de beoordeling van milieukundige aspecten, waaronder luchtkwaliteit. Het plan dient hiervoor opnieuw te worden getoetst aan het wettelijk kader voor luchtkwaliteit. Bovendien is een zorginstelling in tegenstelling tot woningen een gevoelige bestemming. Deze zijn volgens het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) in de omgeving van een snelweg alleen toegestaan als geen sprake is van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden. In deze notitie beantwoorden wij de volgende vragen:

1. Voldoet het voorgenomen plan inclusief de wijziging van een woongebouw naar een zorgfunctie nog steeds aan het wettelijk kader voor luchtkwaliteit?
2. Is ter plaatse van de voorgenomen zorginstelling sprake van een dreigende overschrijding van een wettelijke grenswaarde voor luchtkwaliteit?



figuur 1: het zorggebouw staat op 170 meter ten westen van de A4

2. Toetsing wettelijk kader

DGMR heeft voor het ontwerp bestemmingsplan een onderzoek luchtkwaliteit¹ uitgevoerd. Dit plan is gebaseerd op een eerder ontwerp met 595 woningen en 150 zorgappartementen. De conclusie van dit onderzoek is dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dit betekent dat de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ kleiner is dan 1,2 µg/m³. In dat geval is het plan toelaatbaar en is een verdere toetsing aan de grenswaarden niet nodig.

Het uiteindelijke ontwerp dat ter inzage is gelegd, gaat uit van 437 woningen. De toelichting op het ontwerp bestemmingsplan verwijst naar het luchtkwaliteitsonderzoek uit 2017 en stelt dat een kleiner plan leidt tot een kleinere verkeerstoeiname. Daarmee is het ter inzage liggende bestemmingsplan per definitie ook niet in betekenende mate bijdraagt.

Door de voorgenomen wijziging komen 34 studio's voor niet-zelfstandig wonenden in het plangebied. Deze studio's komen deels in plaats van reguliere woningen in dit gebouw en deels ter vervanging van maatschappelijke functies in dit gebouw. Daarmee is het plan nog steeds kleiner dan de 595 woningen en 150 zorgappartementen waarvoor in eerste instantie een onderzoek luchtkwaliteit is uitgevoerd, waarvan de bijdrage als niet in betekenende mate is beoordeeld. De bijdrage van het plan blijft daarmee niet in betekenende mate en is daarmee vanuit luchtkwaliteit toelaatbaar.

3. Gevoelige bestemming

In tegenstelling tot normale woningen zijn zorgwoningen een gevoelige bestemming. Het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) verbiedt om binnen 300 meter van de rand van een snelweg of binnen 50 meter van de rand van een provinciale weg bij (dreigende) overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit nieuwe scholen, kinderdagverblijven, bejaarden-, verzorgings- of verpleeghuizen te realiseren.

Het begrip dreigende overschrijding is niet nader gedefinieerd. In deze beoordeling beschouwen wij minstens 5 µg/m³ onder de grenswaarde als geen sprake van een dreigende overschrijding, ofwel kleiner dan 35 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Tabel 1 toont de concentraties die in het onderzoek uit 2017 zijn berekend voor het zichtjaar 2018. Voor toekomstige jaren zijn de verwachte concentraties lager als gevolg van lagere achtergrondconcentraties en schoner verkeer.

Het onderzoek luchtkwaliteit is inmiddels 4 jaar oud. Sindsdien zijn achtergrondconcentraties en emissiefactoren bijgesteld. Tabel 2 toont de concentraties die de NSL-monitoring² geeft voor 2020 en voor 2030 langs de A4 en langs de Meester L.A. Kesperweg.

De hoogste concentraties NO₂ zijn 30 µg/m³ voor 2018 en deze nemen in de toekomst af naar circa 19 µg/m³. Voor PM₁₀ zijn de hoogste concentraties 22 µg/m³ voor 2018 en deze nemen in de toekomst af naar circa 17 µg/m³. De concentraties zijn alle 10 µg/m³ of meer lager dan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀. Daarmee is geen sprake van een dreigende overschrijding en is het op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) toegestaan om het zorggebouw op deze locatie te ontwikkelen.

¹ Rapportage M.2016.1098.03.R001 d.d. 20 maart 2017

² <https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>

tabel 1: berekende concentraties NO₂ en PM₁₀ in luchtkwaliteitsonderzoek 2017

Stof	Hoogste concentratie op 10 m van een weg [µg/m ³]	Hoogste concentratie bij een woning [µg/m ³]
NO ₂	30,0	25,8
PM ₁₀ (zonder zeezoutcorrectie)	21,7	21,5

tabel 2: berekende concentraties NO₂ en PM₁₀ in NSL monitoring

Stof	A4		Meester L.A. Kesperweg	
	2020	2030	2020	2030
NO ₂	29,5	19,0	27,5	19,3
PM ₁₀ (zonder zeezoutcorrectie)	19,5	16,9	19,4	17,2

4. Conclusie

Op 27 januari 2021 is het ontwerp bestemmingsplan Park Vijfsluizen ter inzage gelegd. Dit plan voorziet in woningbouw op een locatie ten westen van de A4. Sinds de terinzagelegging heeft de initiatiefnemer besloten om één van de gebouwen toch niet voor woningbouw in te richten, maar als een woonzorgvoorziening voor senioren met geheugenproblematiek en/of een verpleeghuis.

Vanwege dit zorggebouw moet het plan opnieuw worden getoetst aan het wettelijk kader voor luchtkwaliteit. Bovendien is een zorginstelling een gevoelige bestemming. Deze zijn in de omgeving van een snelweg alleen toegestaan als geen sprake is van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden. In deze notitie beantwoorden wij de volgende vragen:

1. Voldoet het voorgenomen plan inclusief de wijziging van een woongebouw naar een zorgfunctie nog steeds aan het wettelijk kader voor luchtkwaliteit?
2. Is ter plaatse van de voorgenomen zorginstelling sprake van een dreigende overschrijding van een wettelijke grenswaarde voor luchtkwaliteit?

Het plan draagt nog steeds niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Daarmee is het plan vanuit luchtkwaliteit toelaatbaar.

Ter plaatse van het zorggebouw en ook langs de nabijgelegen snelweg en stadsweg zijn de concentraties NO₂ en PM₁₀ maximaal 30 µg/m³ respectievelijk 22 µg/m³. Deze concentraties liggen ver onder de grenswaarde van 40 µg/m³. Daarmee is geen sprake van een dreigende overschrijding en is het op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) toegestaan om het zorggebouw op deze locatie te ontwikkelen.

ir. M.H.J. (Mark) Bakermans
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.