

Notitie

Aan

Gemeente Vlaardingen, t.a.v. dhr. M. Zieltjens

Kopie aan

Datum

26 september
2014

Documentnummer

21839454

Project

Auteur

L.C. Luijendijk

Onderwerp

Externe veiligheid Babberspolder Oost, 3e uitwerking en wijzigingsplan

Inleiding

In de wijk Babberspolder Oost werkt de gemeente Vlaardingen aan het uitwerkingsplan voor het zuidelijke deel van deelplan 10a. Het plan behelst de realisatie van een gebouw dat hoofdzakelijk als school zal worden gebruikt, maar waar ook sprake is of kan zijn van sport, kinderopvang, buiten- en naschoolse opvang en in de toekomst mogelijk ook wijkactiviteiten en een bibliotheek. In onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven.



De gemeente heeft de DCMR verzocht te adviseren over het aspect externe veiligheid.

Toetsingskader

Het toetsingskader voor het aspect externe veiligheid wordt onderscheiden in een toetsingskader voor inrichtingen en een toetsingskader voor transport. Daarnaast heeft de gemeente Vlaardingen een Beleidsvisie externe veiligheid opgesteld.

Inrichtingen

Voor inrichtingen, die op grond van hun activiteiten relevant zijn voor de externe veiligheid, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Dit besluit is per 26 oktober 2004 in werking getreden. Het Bevi stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij het vaststellen van bestemmingsplannen en afwijkingsbesluiten.

In het Bevi wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Voor het PR is een maximaal toelaatbaar niveau van 10^{-6} per jaar vastgesteld, dat in nieuwe situaties niet mag worden overschreden. Kwetsbare functies mogen in principe niet voorkomen binnen de PR 10^{-6} contour. Het gaat dan om functies en objecten waar zich personen gedurende een langere tijd kunnen bevinden. Het GR drukt de theoretische kans per jaar uit dat een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het groepsrisico toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Tegelijkertijd met het Bevi is de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden waarin onder meer veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn opgenomen voor categoriale bedrijven zoals LPG-tankstations. Voor bedrijven die niet onder de Revi vallen worden de veiligheidsafstanden bepaald in een kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

Transport

Voor transport van gevaarlijke stoffen (wegtransport, watertransport, spoortransport en buisleidingtransport) gelden het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het Bevt is sinds november 2013 van kracht, maar nog niet in werking getreden. Dit zal dit jaar gebeuren, daarom wordt hierin in dit advies op geanticipeerd. Het Bevt vormt het wettelijk kader voor het Basisnet weg, water en spoor.

In het Bevt zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor het PR. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar. Voor routes die tot het basisnet behoren, moet de basisnetafstand in acht worden genomen. Deze afstand geeft de maximale 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen weer.

In de Bevt is vastgelegd dat in de toelichting bij een besluit moet worden ingegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding en bestrijding van rampen en de mogelijkheden voor personen om zichzelf in veiligheid te brengen, indien dit besluit is gelegen binnen het invloedsgebied¹ van een transportroute waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Een verantwoording van het groepsrisico is nodig voor het gebied dat op minder dan 200 meter van een route of tracé ligt (het groepsrisico-inventarisatiegebied), tenzij het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en het groepsrisico niet meer dan 10% toeneemt.

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Dit besluit geeft milieukwaliteitseisen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door

¹ In de Rijnmondregio wordt hiervoor in overleg met de VRR de zogenaamde C-zone gehanteerd, die door de VRR is aangeleverd.

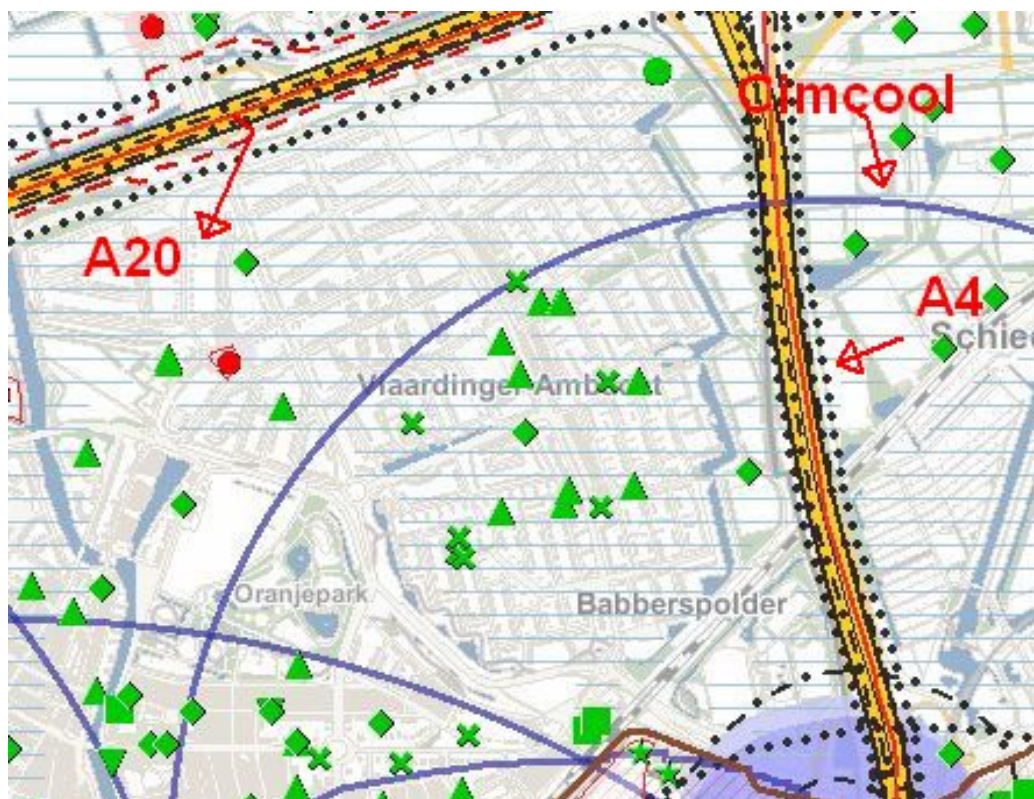
buisleidingen en regelt onder andere het actualiseren van ruimtelijke reserveringen voor buisleidingen in bestemmingsplannen en de voorbereiding op calamiteiten. In het Bevb worden plaatsgebonden risicocontouren en groepsrisico verantwoording gedefinieerd voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In het Bevb is sprake van drie groepen buisleidingen te weten aardgasleidingen, vloeibare brandstof leidingen en de overige leidingen. In het Bevb is een verplichting opgenomen om buisleidingen in bestemmingsplannen op te nemen. Ook is een verplichting opgenomen dat buisleidingen binnen 5 jaar in alle bestemmingsplannen van Nederland opgenomen dienen te worden. Op basis van artikel 13 wordt een belemmeringenstrook voorgeschreven van 5 meter waarin het oprichten van nieuwe bouwwerken wordt verboden en waarbinnen een vergunningstelsel van toepassing moet zijn.

Beleidsvisie externe veiligheid

In oktober 2012 heeft de gemeente de Visie externe veiligheid 'Ruimte voor duurzame veiligheid' vastgesteld. In deze visie is vastgelegd hoe de gemeente Vlaardingen omgaat met het aspect externe veiligheid in ruimtelijke plannen. Eén van de belangrijke beleidsuitgangspunten voor dit bestemmingsplan is dat binnen woongebieden geen nieuwe risicobronnen mogen worden gesitueerd en dat de hoogte van bestaande risico's afneemt.

Risicobronnen

In onderstaande afbeelding zijn de risicobronnen weergegeven, die in de nabijheid van het plangebied liggen. Dit betreft de A20, de A4 en het bedrijf Cimcool Industrial Products BV uit Vlaardingen.



A20

De locatie ligt op ruim een kilometer vanaf de A20. Daarmee ligt het plangebied buiten het invloedsgebied. De A20 is voor dit plan niet relevant.

A4

De afstand van het plangebied tot de A4 bedraagt ongeveer 450 meter. Hiermee ligt het plan binnen het invloedsgebied voor het toxisch scenario. De overige scenario's zijn niet relevant voor dit plan.

Het gebied ligt buiten de 200 meter contour van het groepsrisico-inventarisatiegebied, zodat een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is. Er hoeft alleen te worden ingegaan op de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en bestrijding van rampen. Hiervoor is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). De VRR heeft desgevraagd laten weten dat gezien de afstand tot de A4 geen aanvullende maatregelen nodig zijn op het gebied van zelfredzaamheid en rampenbestrijding.

Cimcool Industrial Products BV

Het invloedsgebied van Cimcool bedraagt volgens de risicokaart 1.500 meter. Uit de Visie externe veiligheid van de gemeente Vlaardingen (bijlage 1) blijkt dat hier sprake is van een overschatting van het risico. Het werkelijke invloedsgebied blijkt uit een nieuwe berekening 915 meter te bedragen. Dit reikt niet tot het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico is niet nodig. Na aanronding van de vergunning wordt de risicokaart hierop aangepast.

Conclusie

Voor dit plan is alleen de A4 relevant uit oogpunt van externe veiligheid. Vanwege de afstand tot deze bron acht de VRR extra maatregelen op het gebied van zelfredzaamheid en rampenbestrijding niet opportuun.

Het aspect externe veiligheid is daarom geen belemmering voor dit plan.