

Notitie

Aan
Gemeente Vlaardingen

Kopie aan

Datum	Documentnummer	Project	Auteur
7 augustus 2013	21617161		L.C. Luijendijk
Onderwerp	Externe veiligheid uitwerkingsplannen Babberspolder Oost		

Inleiding

In de wijk Babberspolder Oost werkt de gemeente Vlaardingen aan twee deelplannen, die in het bestemmingsplan een uit te werken bestemming hebben gekregen. Het betreft de deelplannen zes en zeven. In onderstaande afbeelding is het gecombineerde plangebied weergegeven.



In het plangebied worden nieuwbouwwoningen gerealiseerd. In totaal worden circa 134 woningen gerealiseerd verdeeld over vier hoven. Voor een deel betreft het herstructurering van bestaande woningen en een voor een deel nieuwbouw op een braakliggend terrein.

Toetsingskader

Het toetsingskader voor het aspect externe veiligheid wordt onderscheiden in een toetsingskader voor inrichtingen en een toetsingskader voor transport. Daarnaast heeft de gemeente Vlaardingen een Beleidsvisie externe veiligheid opgesteld.

Inrichtingen

Voor inrichtingen, die op grond van hun activiteiten relevant zijn voor de externe veiligheid, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Dit besluit is per 26 oktober 2004 in werking getreden. Het Bevi stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij het vaststellen van bestemmingsplannen en projectbesluiten.

In het Bevi wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Voor het PR is een maximaal toelaatbaar niveau van 10^{-6} per jaar vastgesteld, dat in nieuwe situaties niet mag worden overschreden. Kwetsbare functies mogen in principe niet voorkomen binnen de PR 10^{-6} contour. Het gaat dan om functies en objecten waar zich personen gedurende een langere tijd kunnen bevinden. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Het groepsrisico wordt weergegeven in een fN-curve, waarbij f de kans op jaarbasis weergeeft en N het aantal slachtoffers. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het groepsrisico toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Tegelijkertijd met het Bevi is de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden waarin onder meer veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn opgenomen voor categoriale bedrijven zoals LPG-tankstations. Voor bedrijven die niet onder de Revi vallen worden de veiligheidsafstanden bepaald in een kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

Transport

Voor transport van gevaarlijke stoffen (wegtransport, watertransport, spoortransport en buisleidingtransport) is de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS, Staatscourant 4 augustus 2004, nr. 147) van belang.

De circulaire verplicht gemeenten en provincies om bij besluiten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening, bij omgevingsbesluiten en bij vervoersbesluiten rekening te houden met externe veiligheid. De circulaire is in 2010 aangepast aan de methodologie van het Bevi en het in ontwikkeling zijnde Basisnet weg, water en spoor. De circulaire zal binnenkort (2013) worden vervangen door het Besluit externe veiligheid transport (Btev). Het Btev zal het wettelijk kader vormen voor het Basisnet weg, water, en spoor.

In de circulaire zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor het Plaatsgebonden Risico (PR). Voor bestaande situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

In de circulaire is vastgelegd dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. In het Btev zal worden vastgelegd dat de groepsrisicoverantwoording uitsluitend noodzakelijk is voor zover een ruimtelijke ontwikkeling binnen 200 meter van een transportroute ligt.

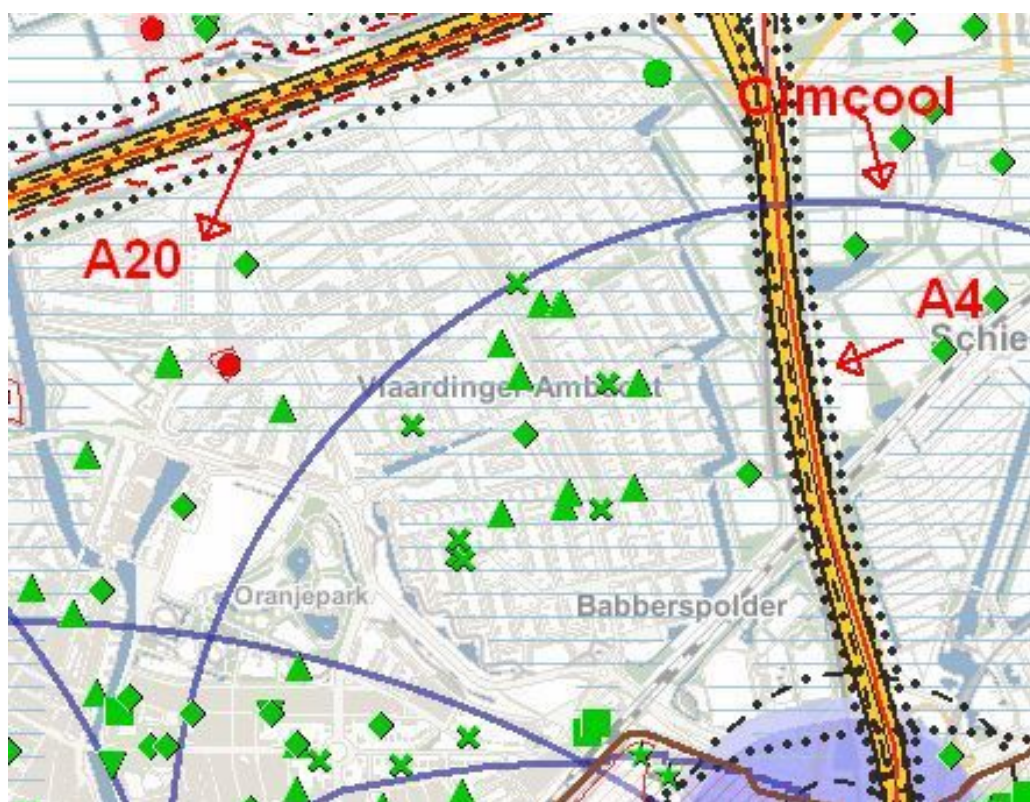
Per 1 januari 2011 is het besluit externe veiligheid Buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Dit besluit geeft milieukwaliteitseisen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en regelt onder andere het actualiseren van ruimtelijke reserveringen voor buisleidingen in bestemmingsplannen en de voorbereiding op calamiteiten. In het Bevb worden plaatsgebonden risicocontouren en groepsrisico verantwoording gedefinieerd voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In het Bevb is sprake van drie groepen buisleidingen te weten aardgasleidingen, vloeibare brandstof leidingen en de overige leidingen. Ook is een verplichting opgenomen dat buisleidingen binnen 5 jaar in alle bestemmingsplannen van Nederland opgenomen dienen te worden. Op basis van artikel 13 wordt een belemmeringenstrook voorgeschreven van 5 meter waarin het oprichten van nieuwe bouwwerken wordt verboden en waarbinnen een vergunningstelsel van toepassing moet zijn.

Beleidsvisie externe veiligheid

In oktober 2012 heeft de gemeente de Visie externe veiligheid 'Ruimte voor duurzame veiligheid' vastgesteld. In deze visie is vastgelegd hoe de gemeente Vlaardingen omgaat met het aspect externe veiligheid in ruimtelijke plannen. Eén van de belangrijke beleidsuitgangspunten voor dit bestemmingsplan is dat binnen woongebieden geen nieuwe risicobronnen mogen worden gesitueerd en dat de hoogte van bestaande risico's afneemt.

Risicobronnen

In onderstaande afbeelding zijn de risicobronnen weergegeven, die invloed hebben op het plangebied. Dit betreft de A20, de A4 en het bedrijf Cimcool Industrial Products BV uit Vlaardingen.



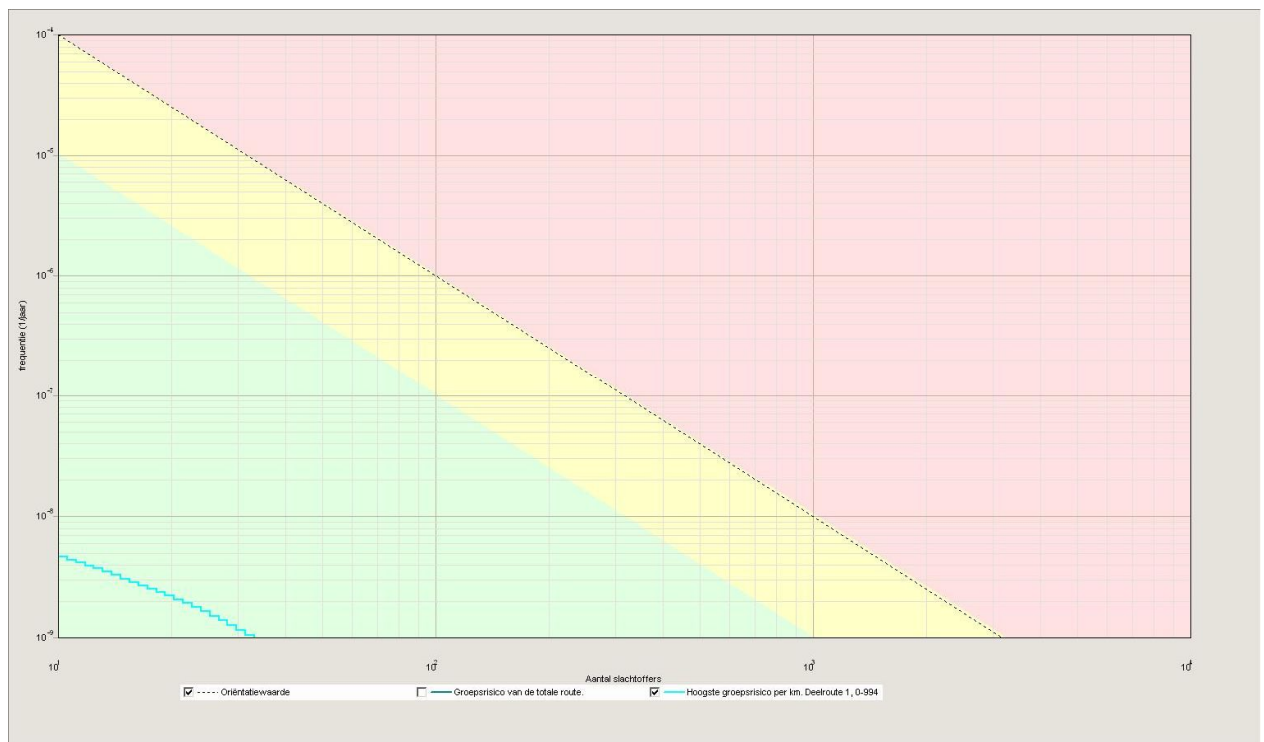
A20

De A20 ligt op ongeveer 650 meter afstand. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit deel van de weg heeft geen veiligheidsafstand. Het plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter en reikt niet tot het plangebied. Het invloedsgebied¹ van dit weggedeelte bedraagt 880 meter vanaf de as van de weg, op basis van het transport van toxische stoffen (LT2). Voor de berekening van het groepsrisico wordt alleen rekening gehouden met het Blevescenario (een vuurbal als gevolg van het falen van een tankauto met LPG). Het invloedsgebied voor dit scenario bedraagt 355 meter vanaf de as van de weg. Omdat het plangebied buiten het invloedsgebied van het Blevescenario ligt, is er geen sprake van een toename van het groepsrisico als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de A20. Het groepsrisico van de A20 hoeft voor dit plan dan ook niet verantwoord te worden. Wel is het zinvol om rekening te houden met maatregelen voor zelfredzaamheid en rampenbestrijding voor een toxisch scenario.

A4

De A4 is op 200 meter van het plangebied gelegen. Ook over de A4 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. De veiligheidsafstand en het plasbrandaandachtsgebied bedragen respectievelijk 23 en 30 meter. Deze reiken niet tot het plangebied. De invloedsgebieden zijn gelijk aan die van de A20. Zowel het invloedsgebied van het toxisch scenario, als het invloedsgebied van het Blevescenario vallen over het plangebied. Het gebied ligt wel juist buiten de 200 meter contour.

Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied van het Blevescenario ligt is een berekening van het groepsrisico gedaan. De GR-curve is in onderstaande grafiek weergegeven.



Het groepsrisico is minder dan 1% van de oriëntatiewaarde. Dit komt omdat het transport van LPG ter plaatse laag is. De groepsrisicoverantwoording kan derhalve beperkt blijven tot een beschouwing van maatregelen op het gebied van zelfredzaamheid en rampenbestrijding. Hiervoor moet advies worden gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Deze notitie zal daarom tevens naar de VRR worden gestuurd.

¹ Conform de (concept) Handleiding risicoanalyse transport van het ministerie van I&M (HART, november 2011)

Cimcool Industrial Products BV

Het invloedsgebied van Cimcool bedraagt volgens de risicokaart 1.500 meter. Uit de Visie externe veiligheid van de gemeente Vlaardingen (bijlage 1) blijkt dat hier sprake is van een overschatting van het risico. Het werkelijke invloedsgebied blijkt uit een nieuwe berekening 915 meter te bedragen. Dit reikt niet tot het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico is niet nodig.

Conclusie

Het plangebied voor de twee deelplannen ligt binnen het invloedsgebied drie risicobronnen. Er zijn geen plaatsgebonden risicocontouren of veiligheidsafstanden van toepassing die tot het plangebied reiken.

Van de drie bronnen heeft alleen de A4 daadwerkelijk gevolgen voor het groepsrisico. Het groepsrisico van dit deel van de A4 bedraagt minder dan 1% van de oriëntatiewaarde. Voor dit plan kan derhalve worden volstaan met een beperkte groepsrisico verantwoording. Wel moet het plan worden voorgelegd aan de VRR voor advies over zelfredzaamheid en bestrijding van rampen.

Omdat het groepsrisico ter plaatse laag is en er geen nieuwe risicobronnen in het plangebied mogelijk worden gemaakt, voldoet het plan aan de Visie externe veiligheid van de gemeente Vlaardingen.

Deze notitie is tevens naar de VRR gestuurd.