

Aan:	Gemeente Vlaardingen
T.a.v.:	Mevrouw K. Nootenboom
Onderwerp:	PlanMER Rivierzone-Oost en Leverterrein: aanvulling n.a.v. toetsing Cie mer
Datum:	1 augustus 2013
Referte:	Matthijs van der Meulen

1. Inleiding

In het kader van de bestemmingsplannen Rivierzone-Oost en Leverterrein is een planMER opgesteld. Dit planMER is gelijktijdig met de beide ontwerpbestemmingsplannen in procedure gebracht. Het planMER is daarbij ook ter toetsing voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r. De Commissie heeft bij de toetsing een tweetal tekortkomingen gesignaleerd:

- Het MER bevat geen duidelijke omschrijving van de referentiesituatie en het voornemen. Het ontwerpbestemmingsplan biedt ontwikkelingsruimte aan bedrijven met mogelijk aanzienlijke milieugevolgen, maar de aard en omvang daarvan zijn onvoldoende inzichtelijk.
- Daardoor zijn de milieueffecten van het voornemen ten opzichte van de referentiesituatie onvoldoende navolgbaar en is onduidelijk of zich knelpunten kunnen voordoen en of mitigerende maatregelen nodig zijn.

In deze notitie wordt met een nadere motivering en aanvullende informatie ingegaan op de punten uit het toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.

2. Referentiesituatie en voornemen

Referentiesituatie

In het planMER is de huidige, vergunde (legale) situatie als uitgangspunt gehanteerd voor de effectbeschrijvingen. Ook is gekeken of binnen het plangebied of in de omgeving sprake is van zogenaamde autonome ontwikkelingen. Deze paragraaf geeft een beschrijving van de referentiesituatie voor zowel het gebied Rivierzone-Oost als het gebied Leverterrein.

Rivierzone-Oost

Vigerende bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan Rivierzone Oost vervangt een aantal bestemmingsplannen geheel of gedeeltelijk. Binnen het grootste deel van het gebied vigeert het "Uitbreidingsplan in onderdelen B". Het gebied is bestemd voor: "Industriële doeleinden waarbij uitsluitend bebouwing is geoorloofd ten behoeve van primaire grote tot middelgrote industriële bedrijven, die in hoofdzaak op het watertransport zijn aangewezen". In dit plan waren geen hoogtebepalingen, gebruiksvoorschriften en milieucategorieën e.d. opgenomen.

Voor het gebied KW Haven Noordzijde geldt geen bestemmingsplan. Alle bouwaanvragen worden getoetst aan de Bouwverordening en het Structuurplan Rivierzone.

Huidige situatie

Het plangebied maakt deel uit van de buitendijks gelegen, langgerekte bedrijvenzone langs de Nieuwe Maas en omvat de gebieden KW Haven noordzijde, Vulcaanhaven-Oost en -West en Benelux Workpark. Het plangebied Rivierzone-Oost is volledig ingevuld. Binnen het gebied bevinden zich veel industriële, havengebonden bedrijven, waaronder Vopak en DFDS. Vulcaanhaven-Oost is een gemengd bedrijventerrein, met meer kleinschalige bedrijvigheid. In het oostelijk deel van de KW-haven vindt met name op- en overslag van goederen plaats met een accent op transport over het water. Aan de oostkant van het plangebied bevindt zich het gebied Benelux Workpark. Op het terrein zijn

overwegend industriële bedrijven, waaronder diverse staalbedrijven, transportbedrijven en een chemiebedrijf aanwezig.

Autonome ontwikkelingen

Voor het plangebied Rivierzone-Oost is met name de beoogde reconstructie van de Schiedamsedijk en Mr. L.A. Kesperweg van belang. Bij het sportpark Vijfsluizen wordt een 'lus' aangelegd. De aanleg van de lus is opgenomen in het bestemmingsplan Vijfsluizen. Deze aanleg leidt niet wezenlijk tot andere verkeersstromen, maar zijn capaciteitsverruimende maatregelen gericht op het oplossen van knelpunten in deze verkeersafwikkeling ter plaatse. De infrastructurele ingreep heeft een positief effect op de bereikbaarheid van het plangebied. Met betrekking tot de aansluitingen op de A4 zijn er gesprekken gaande met Rijkswaterstaat, de Stadsregio, de gemeenten Schiedam en Vlaardingen.

Leverterrein

Vigerende bestemmingsplannen

Binnen het grootste deel van het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Uitbreidingsplan in onderdelen A". Het gebied is bestemd voor "Industriële doeleinden waarbij uitsluitend bebouwing is geoorloofd ten behoeve van primaire grote tot middelgrote industriële bedrijven, die in hoofdzaak op het watertransport zijn aangewezen". In dit plan waren geen hoogtebepalingen, gebruiksvoorschriften en milieucategorieën e.d. opgenomen. Ter plaatse van het oostelijk deel van het plangebied vigeert het Uitbreidingsplan in onderdelen "Maasboulevard". De gronden hebben de bestemmingen Kantoren, bebouwd binnenterrein of achterbouw, Woningbouw (voor de voormalige burgemeesterswoning), Tuin en Recreatie.

Huidige situatie

Op het oostelijke deel van het Leverterrein is Unilever Research gevestigd. Het perceel omvat een omvangrijk onderzoekscomplex en heeft een hoge bebouwingsdichtheid. Binnen het westelijke deel van het plangebied was tot voor kort Lever Fabergé gevestigd. Het bedrijf heeft in juli 2008 haar bedrijfsactiviteiten op deze locatie beëindigd. Sindsdien staan de gebouwen leeg. De bebouwing bestaat voornamelijk uit laagbouw, waarbij een aanzienlijk deel van het perceel een groene inrichting heeft.

Het plangebied omvat tevens het flatgebouw (7 bouwlagen) aan de Olivier van Noortlaan (deels kantoren, deels woningen) en de voormalige burgemeesterswoning aan de Maasboulevard 25.

Autonome ontwikkelingen

Binnen het plangebied zijn geen autonome ontwikkelingen voorzien. Binnen een deel van het plangebied is in de toekomst een transformatie naar wonen voorzien, maar deze woningbouwontwikkeling valt buiten de scope van het bestemmingsplan Leverterrein (en daarmee ook van het planMER).

In de directe omgeving van het plangebied zijn wel verschillende autonome ontwikkelingen voorzien die relevant zijn in het kader van het bestemmingsplan Leverterrein. Het betreft de ontwikkeling van het Stationsgebied (woningbouw) en de reconstructie van de Marathonweg. De ontwikkeling van het Stationsgebied is van belang vanwege de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten op het Leverterrein (milieuzonering). De situatie op de Marathonweg is van belang vanwege het feit dat een groot deel van / naar het plangebied gebruik maakt van deze ontsluitingsroute. Voor de reconstructie van de Marathonweg heeft de gemeente Vlaardingen een mer-procedure doorlopen. Op 7 maart jl. heeft de gemeenteraad het MER aanvaard. Deze aanleiding voor de reconstructie van de Marathonweg is driedelig:

- De Marathonweg kan de verkeersdruk in de toekomst niet meer aan;
- De leefbaarheid staat onder druk, vooral de luchtkwaliteit en het geluid;
- De Marathonweg vormt een barrière in de stad tussen de Westwijk en het centrum van Vlaardingen.

Voornemen

De vigerende bestemmingsplannen bieden zeer ruime mogelijkheden. In de toekomstige bestemmingsplannen wordt door het opnemen van milieuzoneringen, doorvertaling van regelgeving externe veiligheid en randvoorwaarden voor verkeer op te nemen gestuurd op het voorkomen van knelpunten in de toekomst. Voor de effectbeschrijvingen in het planMER is een vergelijking tussen de hiervoor beschreven referentiesituatie (huidige, vergunde situatie en autonome ontwikkelingen) en de maximale invulling van de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt aan de orde. Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante, onbenutte bouwmogelijkheden en ontwikkelingsruimte binnen de beide bestemmingsplannen.

Rivierzone-Oost

Het gebied Rivierzone-Oost is reeds volledig ingevuld. Op basis van de afstanden van de bedrijfspcelen tot de omliggende gevoelige functies is in het bestemmingsplan een milieuzonering uitgewerkt. Uit de bedrijfsinventarisatie in bijlage 4 bij de toelichting van het bestemmingsplan blijkt dat een fors aantal van de bedrijven niet binnen de algemene toelaatbaarheid valt. Voor deze bedrijven is een specifieke regeling opgenomen, waarmee de huidige bedrijfsactiviteiten worden mogelijk gemaakt. Niet alleen fysiek, maar ook in relatie tot de milieuzonering is er daarmee nauwelijks sprake van ontwikkelingsruimte. Binnen het Benelux Workpark kunnen zich in theorie nog wel veel situaties voordoen waarbij een bedrijf uit een lage categorie vertrekt en er een bedrijf uit een hogere categorie voor in de plaats komt. Gezien de omvang van de percelen en de indeling van dit deel van het plangebied, ligt het echter niet voor de hand dat zich hier bedrijven uit de hoogste milieucategorieën zullen vestigen. In het Structuurplan Rivierzone (vastgesteld in 2004) is het deel Benelux Workpark opgenomen als bedrijventerrein voor gemengde bedrijvigheid in de sfeer van nijverheid, reparatie, industrie en handel, zakelijke dienstverlening. De opgave is kwaliteitsbeheer en waar nodig kwaliteitsverbetering en oplossing knelpunten. Het bestemmingsplan Rivierzone-oost maakt een calamiteitenroute in het plangebied mogelijk om het gebied beter te ontsluiten voor hulpdiensten en als vluchtroute voor de betrokkenen in het gebied.

Leverterrein

Het bestemmingsplan Leverterrein is consoliderend van aard. Dit betekent dat geen grootschalige ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. Wel wordt in het bestemmingsplan de milieuzonering geactualiseerd en is de regeling afgestemd op het vigerend beleid en wet- en regelgeving. Vanuit de Provincie is het plangebied aangewezen als "mainportfunctie". Dit betekent dat in het plangebied de zo hoog mogelijk milieucategorie moet worden toegepast passend bij de omgeving. Ter hoogte van het te ontwikkelen Stationsgebied is de algemene toelaatbaarheid maximaal categorie 2. De algemene toelaatbaarheid loopt in westelijke richting op tot maximaal categorie 4.2.

Ten opzichte van de hiervoor beschreven referentiesituatie biedt het plan (huidige situatie + autonome ontwikkelingen) binnen het westelijke deel van het plangebied ontwikkelingsruimte. Het gebied waar tot 2008 Lever Fabergé was gevestigd, kan opnieuw worden benut voor bedrijfsactiviteiten. Deze activiteiten moeten passen binnen de algemene toelaatbaarheid (deze loopt op van maximaal categorie 3.2 in het noordoosten tot maximaal categorie 4.2 aan de westzijde van het perceel). De verwachting is dat zich binnen het gebied een opslagbedrijf voor kranen zal vestigen. Dit bedrijf past binnen de algemene toelaatbaarheid. Verder is binnen het plangebied geen sprake van onbenutte bouw mogelijkheden van enige omvang en/of ontwikkelingsruimte. Voor de optredende milieueffecten (zie onder punt 3) is dan ook uitsluitend de opvulling van de op dit moment niet benutte gronden aan de westzijde van belang.

3. Milieueffecten

Rivierzone-Oost

In het planMER is per milieuthema ingegaan op de te verwachten milieueffecten. Zoals beschreven onder punt 2 is er binnen het bestemmingsplan Rivierzone-oost geen sprake van onbenutte bouw mogelijkheden of ontwikkelingsruimte van enige omvang. Met de vastgelegde milieuzonering en het uitsluiten van bedrijven met een grote verkeersaantrekkende werking wordt voorkomen dat er nieuwe knelpunten ontstaan (of een verdere verslechtering van bestaande knelpunten) als gevolg van de uitvoering van het bestemmingsplan Rivierzone-oost.

Leverterrein

Zoals beschreven onder punt 2 zijn voor het Leverterrein met name de onbenutte bouw mogelijkheden binnen het westelijke deel van het plangebied van belang (het voormalige Lever Fabergé-terrein). Naar verwachting zal zich op deze locatie een bedrijf vestigen waar kranen worden gestald. In deze paragraaf wordt ingegaan op de te verwachten milieueffecten.

Geluid

Een bedrijf voor de stalling van kranen valt in categorie 3.2 (groothandel in machines en apparaten) en daarmee binnen de algemene toelaatbaarheid. Het bedrijf past daarmee binnen de algemene toelaatbaarheid zoals vastgelegd in het bestemmingsplan. In de milieuzonering is rekening gehouden met alle bestaande en geprojecteerde woningen in de directe omgeving van het Leverterrein. Er zal ook geen sprake zijn van geluidhinder ter plaatse van de omliggende woningen. Wanneer sprake is van laad-, los- en overslagactiviteiten van en op zeeschepen vallen deze

activiteiten in categorie 4.2. Binnen het zuidwestelijke deel van het plangebied, ter hoogte van de Nieuwe Maas, zijn dergelijke activiteiten toegestaan.

Luchtkwaliteit

De toekomstige invulling van het westelijke deel van het plangebied kan ten opzichte van de huidige situatie leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Bij de stalling van kranen gaat het daarbij vooral om het verkeer van en naar de inrichting. Uit de gegevens in het planMER blijkt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen langs de Deltaweg / Galgkade en de andere ontsluitende wegen ruimschoots onder de wettelijke grenswaarden zijn gelegen. Ter hoogte van het plangebied bedraagt de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide in 2015 direct langs de weg $33 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en de jaargemiddelde concentratie fijn stof $24 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Zelfs bij een grote verkeersgeneratie zal de ontwikkeling van bedrijfsactiviteiten binnen het plangebied in geen geval leiden tot een toename van meer dan $7 \mu\text{g}/\text{m}^3$ stikstofdioxide en/of $18 \mu\text{g}/\text{m}^3$ fijn stof. Ter indicatie: uit de NIBM-tool (niet in betekende mate-tool) blijkt dat pas bij een verkeersgeneratie van 2.500 mvt/etmaal (met 20% vrachtverkeer) of 1.200 mvt/etmaal (met 50% vrachtverkeer) de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide met meer dan $7 \mu\text{g}/\text{m}^3$ toeneemt (op basis van worstcase aannames). Van een dergelijke verkeerstoename zal geen sprake zijn. De uitvoering van het bestemmingsplan leidt dan ook niet tot overschrijdingssituaties.

Externe veiligheid

Binnen het plangebied en in de directe omgeving daarvan bevinden zich diverse risicobronnen. Het planMER en het bestemmingsplan Leverterrein geven een beschrijving van de risicosituatie rond de verschillende bronnen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Nieuwe Maas, de leidingen langs de west- en noordzijde van het gebied en de activiteiten van het bedrijf Struyk Verwo Infra leggen beperkingen op aan de ontwikkelingsmogelijkheden voor het westelijke deel van het plangebied. Het bestemmingsplan staat geen vestiging van Bevi-inrichtingen toe.

In het bestemmingsplan zijn regelingen opgenomen waarmee knelpunten in de zones langs de risicobronnen worden voorkomen. De PR 10^{-6} -contour van de buiten het plangebied gelegen inrichting Struyk Verwo Infra is opgenomen op de verbeelding. Het bestemmingsplan sluit kwetsbare objecten binnen deze PR 10^{-6} -contour uit. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten en uitbreiding van bestaande beperkt kwetsbare objecten binnen de contour zijn alleen mogelijk via een omgevingsvergunning. In dat kader moet worden aangetoond dat er gewichtige redenen zijn om de beperkt kwetsbare objecten te realiseren en dat het PR niet meer dan 10^{-5} bedraagt. Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en door leidingen leidt niet tot PR 10^{-6} -contouren. Voor de bouwmogelijkheden langs de Nieuwe Maas is in aansluiting op de Provinciale Verordening Ruimte een passende regeling opgenomen in het bestemmingsplan. In de risicoberekeningen voor de relevante risicobronnen is rekening gehouden met de bestemmingen binnen het plangebied. Er kunnen zich geen activiteiten binnen het plangebied vestigen die leiden tot een grote toename van de personendichtheden. Het bestemmingsplan heeft dan ook geen relevante gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico. In de toelichting bij het bestemmingsplan is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen.

Overige milieuaspecten

Voor een beschrijving voor de thema's bodem, water, ecologie, cultuurhistorie en archeologie wordt verwezen naar het planMER en de toelichting van het bestemmingsplan. Waar relevant zijn in het bestemmingsplan beschermende regelingen opgenomen om de aantasting van waarden te voorkomen. In het ruimtelijk spoor is hierdoor zo veel mogelijk voorkomen dat er bij de verdere uitwerking ongewenste situaties of knelpunten ontstaan. Voor de genoemde thema's geldt dat het planMER een beschrijving op hoofdlijnen geeft en dat er waar nodig bij een concreet initiatief nog vervolgonderzoek dient te worden uitgevoerd. Dat geldt bijvoorbeeld voor bodemonderzoek, archeologisch onderzoek (afhankelijk van de locatie, aard en omvang van de ingreep) en het ecologisch onderzoek (onder andere bij het slopen van gebouwen en kappen van bomen).