



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bedrijventerreinen Rivierzone-Oost en Leverterrein Vlaardingen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

27 mei 2013 / rapportnummer 2776-23



1. Oordeel over het MER

De gemeente Vlaardingen heeft het voornemen om het bestemmingsplan voor het bedrijventerreinen 'Rivierzone-Oost' en 'Leverterrein' te actualiseren. De bestemmingsplannen zullen hoofdzakelijk de bestaande bedrijvigheid vastleggen. Daarnaast wordt in de bestemmingsplannen 'Rivierzone-Oost' en 'Leverterrein' ruimte geboden aan relatief zware bedrijvigheid (in delen van het gebied Rivierzone-Oost tot maximaal categorie 5.2). De bestemmingsplannen bieden mogelijkheden voor de vestiging van bedrijfsactiviteiten waarvoor in het vergunningenspoor een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. Daarom is er een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De gemeente heeft ervoor gekozen voor beide bestemmingsplannen één gezamenlijk MER op te stellen. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')¹ zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

De Commissie signaleert bij de toetsing van het MER een aantal tekortkomingen. Het gaat om de volgende tekortkomingen:

- Het MER bevat geen duidelijke omschrijving van de referentiesituatie en het voornemen. Het ontwerpbestemmingsplan biedt ontwikkelingsruimte aan bedrijven met mogelijk aanzienlijke milieugevolgen, maar de aard en omvang daarvan zijn onvoldoende inzichtelijk.
- Daardoor zijn de milieueffecten van het voornemen ten opzichte van de referentiesituatie onvoldoende navolgbaar en is onduidelijk of zich knelpunten kunnen voordoen en of mitigerende maatregelen nodig zijn.

De Commissie adviseert om eerst een aanvulling op het MER op te stellen en pas daarna een besluit te nemen. Zij acht het opheffen van de tekortkomingen essentieel voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming over het bestemmingsplan. In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar oordeel toe.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Referentiesituatie en voornemen

In het MER ontbreekt een eenduidige beschrijving van de referentiesituatie (huidige situatie en autonome ontwikkeling) en het voornemen.

Voor de Rivierzone-Oost is aangegeven dat de huidige situatie gelijk is aan de maximale invulling die het bestemmingsplan mogelijk maakt (het voornemen). In het bestemmingsplan worden geen grootschalige functiewijzigingen of uitbreidingen mogelijk gemaakt. Het MER of bestemmingsplan geeft onvoldoende inzicht in wat die huidige invulling is en hoe die zich

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissiemer.nl. Ingebrachte zienswijzen en adviezen zijn geen onderdeel van de adviesaanvraag van het bevoegd gezag.

verhoudt tot de ruimte die het bestemmingsplan biedt om bestaande activiteiten in de Rivierzone-Oost te wijzigen of uit te breiden. Het plan biedt plaats aan relatief zware bedrijvigheid (in delen van het plangebied tot maximaal 5.2). Bedrijven met een grote verkeersaantrekkende werking zijn in principe uitgesloten. Deze kunnen zich door toepassing van een afwijking-bevoegdheid in de toekomst wel op het bedrijventerrein vestigen.

Op het westelijk deel van het Leverterrein is ruimte voor ontwikkeling beschikbaar op het terrein waar tot juli 2008 Lever Fabergé was gevestigd en op de gronden die nog niet worden benut voor bedrijvigheid. Het bestemmingsplan laat activiteiten toe waarbij de algemene toelaatbaarheid varieert tussen categorie 2 en 4.2. Het MER maakt niet duidelijk wat de aard en omvang van de mogelijke nieuwvestigingen, uitbreidingen en wijzigingen is. Volstaan wordt met een aanduiding van toegestane milieucategorieën en een aantal randvoorwaarden. Onder de toegestane bedrijven zouden volgens het MER mogelijk ook m.e.r.-beoordelingsplichtige bedrijven kunnen vallen.

De Commissie is van oordeel dat de beschrijving van de referentiesituatie en het voornemen hiermee onvoldoende is om een goede vergelijking mogelijk te maken. In theorie kan zich zowel in de referentiesituatie als bij het voornemen een groot scala aan bedrijvigheid vestigen op het Leverterrein² en kan de bestaande bedrijvigheid in Rivierzone-Oost wijzigen. De mogelijke milieueffecten daarvan kunnen sterk uiteen lopen.

De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie en de autonome ontwikkeling:

- Huidige situatie: de feitelijke huidige situatie bestaat uit alle vergunde activiteiten die al zijn gerealiseerd.
- Autonome ontwikkeling: de autonome ontwikkeling betreft toekomstige zekere ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied.

Voor het voornemen dient hierbij uitgegaan te worden van:

- alle potentiële (her)bestemmingen en nieuwe activiteiten die nog niet zijn vergund maar wel planologisch mogelijk gemaakt worden;
- (her)bestemmingen die wel zijn vergund, maar (nog) niet gerealiseerd, voor zover ze niet onder de autonome ontwikkeling vallen³. Hieronder valt dus niet benutte vergunningruimte, maar ook de gestopte bedrijven, waarvan de vergunning nog geldig is;
- "illegale" situaties die worden gelegaliseerd.

² In een nadere toelichting op het voornemen is aangegeven dat één bedrijf zich op het Leverterrein zal vestigen. Het is onduidelijk of dit bedrijf een representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden weergeeft van het terrein ten behoeve van de beschrijving van de milieueffecten. Tevens zijn de mogelijke effecten van dit bedrijf niet inzichtelijk gemaakt.

³ Dit valt dus alleen onder de autonome ontwikkeling als deze vergunde ruimte op korte termijn gebruikt zal worden. Niet benutte maar wel vergunde ruimte kan de gemeente in het nieuwe bestemmingsplan opnieuw vaststellen danwel inperken en behoort daarom tot het voornemen.

De Commissie adviseert in een aanvulling op het MER de referentiesituatie en het voornemen nader te beschrijven, uitgaande van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan. Dat houdt in dat er van uit gegaan moet worden dat alle bestemmingen in het plangebied worden benut. Voor deze ruimte kan een representatieve invulling worden gehanteerd. Dat wil zeggen dat deze mede gebaseerd kan worden op de huidige invulling van het terrein en aannames over te verwachten bedrijvigheid. Deze aannames dienen onderbouwd te worden, bijvoorbeeld op basis van de aard van het bedrijventerrein en andere terreinen in de regio.

2.2 Milieueffecten

Doordat de beschrijving van het voornemen zeer globaal is zijn de milieueffecten in hoge mate onzeker. In het MER is vooral uitgegaan van algemene uitgangspunten en vuistregels. Op grond van de stelling dat het bestemmingsplan conserverend van aard is en vanwege geldende milieurandvoorwaarden (zoning) wordt per milieuaspect geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van het plan. Een dergelijke conclusie is passend in een milieuparagraaf van een bestemmingsplan, maar volgens de Commissie te beperkt voor een MER. Het MER dient inzicht te geven in de mogelijke gevolgen voor het milieu, (indien nodig) de effectiviteit van mitigerende maatregelen en eventuele kansen om doelstellingen of ambities (op milieugebied) te verwezenlijken.

Voor de beschrijving van de milieueffecten van het bestemmingsplan mag worden uitgegaan van een representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden. Dat houdt in dat ervan uit moet worden gegaan dat alle bestemmingen worden benut. Bij de invulling van deze bestemmingen mag vervolgens uit worden gegaan van onderbouwde aannames. Er mag rekening worden gehouden met het feit dat het gaat om een bestaand bedrijventerrein en in hoeverre er nu al sprake is van een representatieve invulling. Ook mogelijkheden voor in-/uitbreiding en wijziging van activiteiten binnen de planperiode van 10 jaar moeten in beschouwing worden genomen.

Welke aannames ten aanzien van de invulling van de bestemmingen van toepassing zijn is van grote invloed op de milieueffecten. Het is dan ook van groot belang om aannames inzichtelijk te maken en te onderbouwen.

De Commissie adviseert om in een aanvulling op het MER een nadere beschouwing van de milieueffecten op te nemen op basis van de in § 2.1. genoemde nadere omschrijving van voornemen en referentiesituatie. De effectbeschrijving dient inzicht te geven in de breedte van mogelijke (positieve en negatieve) milieueffecten, knelpunten en mitigerende maatregelen. Van mitigerende maatregelen dient de effectiviteit te worden onderbouwd.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlaardingen

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeente Vlaardingen

Besluit: actualiseren van twee bestemmingsplannen

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in Staatscourant van: 27 maart 2013

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 28 maart tot en met 9 mei 2013

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 11 april 2013

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 27 mei 2013

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

dhr. ir. B. Barten (secretaris)

dhr. ing E.H.A. de Beer

dhr. drs. ing. J. Bout (voorzitter)

dhr. ir. H. Otte

mw. ir. M.L. Verspui

Werkwijze Commissie bij advies reikwijdte en detailniveau:

In dit advies geeft de Commissie aan welke onderwerpen naar haar mening behandeld dienen te worden in het MER en met welke diepgang. De Commissie heeft de hierna genoemde informatie van het bevoegde gezag ontvangen. Deze informatie vormt het uitgangspunt van haar advies.

Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de Commissie een locatiebezoek afgelegd.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Bestemmingplan Vlaardingen Rivierzone-Oost, Gemeente Vlaardingen, RBOI Rotterdam, 27 februari 2013
- Bestemmingsplan Vlaardingen Leverterrein, Gemeente Vlaardingen, RBOI Rotterdam, 27 februari 2013
- PlanMER Leverterrein / Rivierzone-Oost Vlaardingen, bijlagen bij de toelichting, RBOI Rotterdam, 27 februari 2013

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Bedrijventerreinen Rivierzone-Oost en
Leverterrein Vlaardingen

ISBN: 978-90-421-3765-3



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

