



VROM-I
Ministerie
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Gemeente Vlaardingen



Reg. Kenmerk: VLD/2010/24351
Doc. soort : Ingekomen document
Aanm. datum : 27-07-2010
Afdeling : STRV

> Retouradres Postbus 29036 3001 GA Rotterdam

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Vlaardingen Vlaardingen
Postbus 1002 1002
3130 EB Vlaardingen

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Weena 723
Postbus 29036
3001 GA Rotterdam
www.vrom.nl

Contactpersoon
mr. R. Bos

T 010-224 44 44
F 010-224 44 99

Kenmerk
20100045202-RBO-ZW

Datum 26 juli 2010 **26 JULI 2010**
Betreft vooroverleg artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening bestemmingsplan
"Maasoeverzzone"

Geacht college,

Op 28 mei 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Maasoeverzzone".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten.

Het bovengenoemde plan geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB. Het nummer achter het nationaal belang verwijst naar het nummer in de RNRB.

Nationaal belang 02: Verbetering basiskwaliteit hoofdinfrastructuur

Vervoer gevaarlijke stoffen over water

Er vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Nieuwe Maas. U verwijst naar twee recentelijk uitgevoerde berekeningen van het groepsrisico (GR) die niet specifiek betrekking hebben op onderhavig plangebied, namelijk: het Vervolgadvies GR berekeningen KW-haven Zuidwest/Nieuwe Maas Vlaardingen en het Advies inzake het MER Maasvlakte II. Opvallend is dat het eerste onderzoek een toename van het GR constateert, terwijl uit het tweede onderzoek blijkt dat het GR onder de oriëntatiewaarde blijft. Deze tegenstrijdige resultaten nopen tot nadere berekeningen en niet, zoals u meent, tot het achterwege laten van een GR-berekening. Ik verzoek u de berekening van de risicocontouren uit te voeren conform de bijlage behorende bij de Circulaire Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen gelet op invoering van het Basisnet water.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

U stelt dat voor de buisleidingen geen GR-berekeningen beschikbaar zijn. Gelet op de aard van het gebied en de aanwezige personendichtheden constateert u dat het GR langs de leidingen ruim onder de oriëntatiewaarde zijn gelegen. Deze stelling is onvoldoende onderbouwd. Ik verzoek u dit nader toe te lichten.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Datum
26 juli 2010

Kenmerk
20100045202-RBO-ZW

Verantwoording groepsrisico

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water en door buisleidingen is de verantwoording van het groepsrisico onvolledig. Het inzicht dat wordt gegeven in de omvang van het GR is summier. Opvallend is dat de omvang van de contouren niet is bepaald dan wel niet wordt besproken in de toelichting. Tevens is er geen advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en zijn aspecten als zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid onbesproken gebleven. Kortom, u dient een volledige verantwoording van het GR op te nemen in het bestemmingsplan.

Nationaal belang 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid - EV

Risicovolle inrichtingen

Van enkele risicovolle inrichtingen worden de PR 10^{-6} contouren momenteel aangepast. U stelt dat voor deze bedrijven een geactualiseerde PR 10^{-6} contour op de verbeelding wordt opgenomen. Ik verzoek u de geactualiseerde PR 10^{-6} contour van deze bedrijven in het ontwerpbestemmingsplan te verwerken.

Het bestemmingsplan sluit (beperkt) kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contouren van Bevi-inrichtingen uit, met uitzondering van bestaande beperkt kwetsbare objecten. Na ontheffing zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten wel toegestaan, indien sprake is van gewichtige redenen en het PR ter plaatse niet meer bedraagt dan 10^{-5} . Dit is conform het wettelijk minimumveiligheidsniveau. Daarbij moet wel worden aangetekend dat op het bevoegd gezag een zware motiveringstaak rust. De richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten bedraagt immers 10^{-6} per jaar. Er moet sprake zijn van zwaarwegende maatschappelijke, economische en/of planologische redenen. Ik adviseer u in de toelichting nader in te gaan op het begrip "gewichtige redenen" en aan te geven wat de gemeente daaronder verstaat. Daarbij kan wellicht worden aangesloten bij de Externe Veiligheidsvisie Vlaardingen. Het lijkt me denkbaar dat hierin een aanzet is gegeven hoe Vlaanderen wenst om te gaan met de hier geboden beleidsvrijheid en de eigen veiligheidsambities.

Chemicaliënhandel HBV

Door de Milieudienst DCMR is een inventarisatie van Bevi-saneringssituaties uitgevoerd. Alleen de inrichting Chemicaliënhandel HBV kent een PR 10^{-6} contour waarbinnen kwetsbare objecten liggen. U stelt in de toelichting dat een risicoberekening zal worden uitgevoerd om de risicosituatie rondom deze inrichting gedetailleerd in beeld te brengen. Ik verzoek u in het ontwerp van het bestemmingsplan nader in te gaan op de risicosituatie rondom deze inrichting. Tevens verzoek ik u pas tot vaststelling van het bestemmingsplan over te gaan als de veiligheidssituatie van dit bedrijf ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen belemmeringen (meer) oplevert.

Verantwoording groepsrisico

De verantwoording van het groepsrisico ten aanzien van inrichtingen is onvolledig. Het inzicht dat wordt gegeven in het GR is summier. Er is geen advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De aspecten zelfredzaamheid en

bestrijdbaarheid zijn onbesproken gebleven. U dient een goede verantwoording van het GR op te nemen in het bestemmingsplan.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Nationaal belang 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid – Geluid

In de toelichting worden verschillende sectorale aspecten in kaart gebracht. Met de wijziging van de Wet geluidhinder per januari 2007 is de Europese richtlijn Omgevingslawaaï in nationale wetgeving geïmplementeerd. Hieruit volgt dat de gemeente Vlaardingen verplicht is om een actieplan geluid op te stellen. Het ontbreekt aan een verwijzing of koppeling van het bestemmingsplan met het recentelijk door u vastgestelde Actieplan 2009-2013. Ik adviseer u het Actieplan 2009-2013 bij het bestemmingsplan te betrekken.

Datum
26 juli 2010

Kenmerk
20100045202-RBO-ZW

Nationaal belang 10: Hoofdwatersysteem

Nautische belangen

De hoogte van gebouwen die in de nabijheid van de rivieroever opgericht worden kan van invloed zijn op de functionaliteit van het Verkeers Begeleidend Systeem ten behoeve van het scheepvaartverkeer. Ik verzoek u om ontwerpen van gebouwen nabij de rivieroever vroegtijdig voor te leggen aan de nautisch beheerder van de vaarweg, de Havenmeester van Rotterdam, tevens Rijkshavenmeester regio Rotterdam-Rijnmond (adres: World Port Center, postbus 6622, 3002 AP Rotterdam; e-mail: CAM.Valk@portofrotterdam.com; tel. 010-252 2718).

Waterkwantiteit en waterkwaliteit

In hoofdstuk 4.10 Water ontbreekt een verwijzing naar de voorkeursvolgorden voor waterkwantiteit (vasthouden-bergen-afvoeren) en waterkwaliteit (schoonhouden-scheiden-zuiveren). Deze voorkeursvolgorden zijn inmiddels in artikel 10.29a van de Wet milieubeheer vastgelegd. Ik verzoek u de toelichting op dit onderdeel aan te vullen.

In hoofdstuk 4.10.2 (Toekomstige situatie, Waterkwaliteit en ecologie) is aangegeven dat bij eventuele toekomstige bouwplannen duurzame niet-uitloegbare bouwmaterialen toegepast dienen te worden (geen zink, lood, koper en PAK's-Houdende materialen) om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen. Ik verzoek u aanvullend aan te geven hoe er bij toekomstige bouwplannen rekening wordt gehouden met de voorkeursvolgorde voor waterkwaliteit (zie hierboven), en hoe de afvoer van (huishoudelijk) afvalwater zal plaatsvinden. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met dhr. S. van der Nagel, tel. 010-402 6405.

Waterberging

Op pagina 22 en 45 van de Toelichting wordt ingegaan op het gebied rondom de Koggehaven. Onder Toekomstige situatie, Ontwikkelingen op pagina 45 is aangegeven dat de Koggehaven wordt aangepast en dat de netto afname van het wateroppervlak circa 1.100 m² bedraagt. Hoewel hiermee in het verleden is ingestemd, wil ik echter nog wel wijzen op de tussen uw gemeente en Rijkswaterstaat Zuid-Holland gemaakte afspraak over de gedeeltelijke demping van de, overigens buiten het plangebied gelegen, Vulcaanhaven. Om deze gedeeltelijke demping destijds mogelijk te maken is de afspraak gemaakt dat de andere havens in stand zouden blijven. Ik verwijs hierbij naar uw brieven van 7 december 2005, kenmerk stw/2005/466699 en 14 februari 2006, kenmerk stw/2006/5961.

Ik wijs erop dat het behoud van voldoende waterberging noodzakelijk is om mogelijke wateroverlast bij sluiting van de Maeslantkering te voorkomen/te beperken. Hoewel het gebied is vrijgesteld op grond van artikel 6 van het Waterbesluit (gebruik waterstaatswerk), hecht ik zeer aan de in het verleden gemaakte bestuurlijke afspraken. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mw. L. de Boer van het Waterdistrict Nieuwe Waterweg, tel. 010-402 7130.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Datum
26 juli 2010

Kenmerk
20100045202-RBO-ZW

Waterwet

Op pagina 45 van de Toelichting verwijst u naar de Wet beheer waterstaatswerken. Ik wijs u erop dat deze wet voor natte waterstaatswerken niet meer bestaat. Ik verzoek u hier te verwijzen naar de Waterwet, Waterbesluit en Waterregeling. Uw conclusie dat voor het gebruik van het waterstaatwerk geen watervergunning noodzakelijk is, is echter maar ten dele juist. De vergunningplicht geldt niet voor het plangebied gelegen binnen de oeverlijn. Voor het plangebied, gelegen in de Nieuwe Maas/Nieuwe Waterweg geldt wel degelijk de vergunningplicht van artikel 6 van het Waterbesluit en de Waterregeling. Daarnaast zullen activiteiten getoetst worden aan de Beleidslijn Grote Rivieren en aan nautische belangen. Ik verzoek u deze aanpassing in de toelichting te verwerken. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mw. L. de Boer van het Waterdistrict Nieuwe Waterweg, tel. 010-402 7130.

Op pagina 57 beschrijft u de bestemming Water. U geeft hier aan dat een strook in de Nieuwe Waterweg is voorzien van de aanduiding "bedrijf". Ik wijs u erop dat hier de vergunningplicht op grond van de Waterwet geldt. Daarnaast zullen de activiteiten getoetst worden aan de Beleidslijn Grote Rivieren, de nautische belangen en de Beleidslijn Windturbines van Rijkswaterstaat. Ik verzoek u deze aanvulling in de toelichting op te nemen.

Regels

In artikel 4.1 is de omschrijving van de gronden met de bestemming "Groen" opgenomen. Ik verzoek u hieraan de bestemming "Onderhoudsweg voor Rijkswaterstaat" toe te voegen, zodat de oever met auto's en groot materieel kan worden geïnspecteerd respectievelijk kan worden gerepareerd.

Nationaal belang 19: Nationaal cultureel erfgoed

In het bestemmingsplangebied bevindt zich een groot aantal objecten uit de naoorlogse periode, die van grote cultuurhistorische waarde zijn. In het bestemmingsplan wordt onder andere het volgende aangegeven : "De Nota Monumenten 2005 benadrukt het belang van de cultuurhistorie voor het onderscheidend vermogen van Vlaardingen. In deze nota is vermeld dat vermelde inventarisaties nader uitgewerkt worden. Thans is een concept-lijst beeldbepalende panden in voorbereiding en moet duidelijk worden welke voorschriften kunnen worden verbonden aan de status van beeldbepalend of karakteristiek pand". Tevens wordt hierin het volgende aangegeven : "Op 28 januari 2004 is het structuurplan 'project Rivierzone Vlaardingen vastgesteld. Hierin wordt ingegaan op de cultuurhistorische waarden van het gebied. Eén van de drie hoofddoelstellingen betreft de bescherming en herwaardering van het cultuurhistorisch erfgoed in de Rivierzone. Uitgangspunt is dat over de hele linie in de planuitwerking de cultuurhistorische en archeologische waarden in een zorgvuldige afweging worden betrokken en zoveel mogelijk gerespecteerd. Het 'werkdokument cultuurhistorisch erfgoed' van 26 juni 2001 van het Project Rivierzone Vlaardingen vormt de basis voor dit structuurplan.

In de Regels en op de Verbeelding is echter niets opgenomen dat in de bescherming van de geconstateerde cultuurhistorische waarden voorziet. Voor een bedrijventerrein zou een passend regime moeten worden gevonden, verwerkt in de Regels en op de Verbeelding van het bestemmingsplan, zodat bij herontwikkeling van gebouwen en terreinen de cultuurhistorische waarden een belangrijke factor vormen bij de belangenafweging en waarbij de plaatselijke Monumentencommissie een adviserende rol krijgt.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Datum
26 juli 2010

Kenmerk
20100045202-RBO-ZW

Ik verzoek u om het bovenstaande te willen betrekken bij het ontwerp bestemmingsplan. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mw. J.E. Rosbergen van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, tel. 033-4217448.

Overige kwaliteitsopmerkingen

Graag zou ik in het vervolg een verbeelding ontvangen die beter te beoordelen is. Ook bij voorontwerpbestemmingsplannen. Dan kan ik beoordelen of het gestelde in het bestemmingsplan op een correcte wijze is weergegeven op de verbeelding. Ten aanzien van onderhavig plan was dit niet mogelijk. Het ontwerp van het bestemmingsplan zal hierop nader beoordeeld worden.

Ten tweede wil ik u verzoeken helderheid te geven in de ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied. U stelt dat het bestemmingsplan geen grootschalige uitbreidingen of functiewijzigingen mogelijk maakt. Daardoor heeft het plan geen gevolgen voor bijvoorbeeld de hoogte van het groepsrisico. De Koggehaven wordt als enige ontwikkeling genoemd waar ook daadwerkelijk aandacht aan is besteed bij de verantwoording van de omgevingsaspecten. In de toelichting wordt echter ook gesproken over plannen om het terrein van Lever Faberge direct ten oosten van het plangebied te ontwikkelen. Het zal gaan om een gemengd gebied met woningen en kantoren en andere stedelijke functies. Onduidelijk is of deze ontwikkeling is meegenomen bij de verantwoording van de omgevingsaspecten.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de contactpersonen die in de tekst zijn vermeld, of met de contactpersoon die in het briefhoofd is vermeld.

Ik vertrouw erop dat u de opmerkingen op een adequate wijze zult verwerken in het bestemmingsplan.

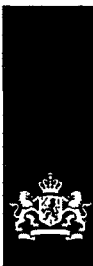
Deelname webenquête

VROM doet onderzoek naar het gebruik van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu. U kunt via een webenquête uw mening geven over deze handreiking. VROM hoort graag uw mening en nodigt u uit om de webenquête in te vullen. In de bijlage treft u een toelichting aan met meer informatie over de webenquête. Indien u al heeft deelgenomen, wil ik u bedanken voor uw medewerking.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur regio Zuid-West,



dr. J. Blenkers



Datum
15 juni 2010

Webenquête

Handreiking RO en Milieu

VROM doet onderzoek naar het gebruik van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu. U kunt via deze webenquête uw mening geven over deze handreiking. VROM hoort graag uw mening en nodigt u uit om de webenquête in te vullen.

Handreiking RO en Milieu

VROM biedt iedereen die actief betrokken is bij het invullen van de openbare ruimte de digitale Handreiking RO en Milieu aan. Deze handreiking presenteert onderwerpen uit de ruimtelijke ordeningspraktijk waar de relatie ruimtelijke ordening en milieu (in brede zin) aan de orde is. Toegelicht wordt waarom en hoe de verschillende milieuonderwerpen doorwerken in ruimtelijke plannen, bestemmingsplannen. Dit alles op hoofdlijnen.

Waar kan ik de Handreiking RO en Milieu vinden?

De Handreiking RO en Milieu is te vinden op:
www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/ruimtelijke-ordening/handreiking.

Invullen webenquête

VROM wil graag weten of u bekend bent met de handreiking en in hoeverre de Handreiking aansluit bij uw wensen als gemeente of adviesbureau. Daarom wil ik u vragen om een webenquête in te vullen.

U kunt de webenquête invullen tot en met 15 september 2010.

Waar kunt u de webenquête vinden?

De webenquête staat op www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/ruimtelijke-ordening (bij de Handreiking) en bevat zes vragen.

Het kost ongeveer 5 minuten van uw tijd om deze vragen in te vullen.

Resultaten onderzoek

De resultaten gebruikt VROM om de handreiking te verbeteren.

Aan het eind van dit jaar worden de resultaten van dit onderzoek op de website van Infomil geplaatst.



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gemeente Vlaardingen



Reg. Kenmerk: VLD/2010/31127
Doc. soort : Ingekomen document
Aanm. datum : 01-10-2010
Afdeling : STRV

Directie Ruimte en Mobiliteit
Afdeling Ruimte en Wonen
Contact
K.P. Spannenburg
T 070 - 441 8082
kp.spannenburg@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Burgemeester en wethouders van de gemeente
Vlaardingen

Datum

VERZONDEN 24 SEP. 2010

Ons kenmerk
PZH-2010-202943618

Onderwerp

Overlegreactie ex artikel 3.1.1. bro VOBP
Maasoeverzone.

Geacht college,

Ik heb kennis genomen van het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan. Het plan geeft aanleiding tot de volgende reactie.

Het provinciale beoordelingskader is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte. Het plan is op enkele punten niet conform dit beleid.

Water

Ik wijs u er op dat inmiddels het provinciale waterplan 2010-2015 van kracht is. In het waterplan is aangegeven dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buitendijks het uitgangspunt is dat het risico van overstromingen (kansen en gevolgen) wordt geminimaliseerd. In de plantoelichting dient hierop nader te worden ingegaan.

In artikel 10 van de verordening Ruimte is opgenomen dat andere bestemmingen binnen de beschermingszones en kernzones van primaire en regionale waterkeringen dan de bestemming primaire en/of regionale waterkering, slechts toelaatbaar zijn voor zover er geen sprake is van significante belemmeringen voor het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor versterking van de kering(en). De verbeelding dient hierop aangepast te worden.

Aan de in artikel 15.3 van de planregels opgenomen ontheffingsmogelijkheid moet, conform artikel 10, lid 3 van de verordening Ruimte, worden toegevoegd dat voorafgaand aan het besluit omtrent het verlenen van de ontheffing advies wordt ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

Kantoren

Artikel 7, lid 3 van de verordening Ruimte schrijft voor dat, indien een plan ziet op de realisatie van nieuwe kantoren met een omvang van meer dan 1000m² bruto vloeroppervlak per vestiging,

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 8 en 9 en bussen
18, 22, 65 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

dit in overeenstemming moet zijn met een regionaal afgestemd kantorenprogramma. In de toelichting van het bestemmingsplan moet hierover een verantwoording worden opgenomen. Vooralsnog ontbreekt een verantwoording.

Economische zaken

Perifere detailhandel is buiten de op kaart 7 van de verordening aangewezen locaties niet mogelijk, tenzij het gaat om de vestiging van een individueel bedrijf en geen nieuwe perifere detailhandelsconcentratie ontstaat.

Het voornemen om een PDV-cluster aan de Deltaweg te laten ontstaan (uitgewerkt in artikel 3.4.2 van de planregels) is in strijd met het provinciale beleid. Ik verzoek u het plan hierop aan te passen.

Artikel 8, lid 3 van de verordening Ruimte schrijft voor dat bestemmingsplannen die zijn gelegen op bedrijfsterreinen bedrijven uit de hoogst mogelijke milieucategorie passend bij de omgeving van het bedrijventerrein mogelijk maken, waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen die mogelijk zijn op grond van een onherroepelijk bestemmingsplan of de provinciale structuurvisie. De toelichting van het plan moet hierover een verantwoording bevatten.

Milieu

Om goed inzicht te bieden of voldaan wordt aan de Bevi-regelgeving is een duidelijk overzicht van de PR- en GR-situatie per inrichting nodig bij het plan. In de toelichting ontbreekt de informatie op basis waarvan kan worden geconcludeerd dat de PR niet buiten de weg en het GR onder de orientatiewaarde ligt.

Ik wijs u er op dat, volgens de per 1-1-2010 gewijzigde Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, inzicht moet worden gegeven in de hoogte van het GR bij vervoer over water. Voorts blijkt uit het voorontwerp onvoldoende of is voldaan aan artikel 11 van de verordening Ruimte en ontbreekt een advies van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Conclusie

Het plan houdt op bovengenoemde punten onvoldoende rekening met het provinciaal belang. Ik verzoek u daarom het plan aan te passen.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,
voor deze,

mr. C. Verwijs

hoofd bureau Ontwikkeling en Realisatie

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.



Hoogheemraadschap van Delfland

Sector Beleid en Onderzoek

Phoenixstraat 32, Delft

Postbus 3061, 2601 DB Delft

Tel 015 - 260 81 08

Gemeente Vlaardingen



Reg. Kenmerk: VLD/2010/24285

Doc. soort : Ingekomen document

Aanm. datum : 26-07-2010

Afdeling : STRV

E-mail : info@hhdelfland.nl

Internet : www.hhdelfland.nl

Aan het College van burgemeester en
wethouders van de gemeente Vlaardingen
Postbus 1002
3130 EB VLAARDINGEN

Ons kenmerk : 899027

Uw brief d.d. : 28 mei 2010

Uw kenmerk :

Bijlage(n) : 2

Delft 27 juli 2010

Onderwerp: watertoets bestemmingsplan Maasoeverzone

Geacht College,

In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit Ruimtelijke Ordening heeft u het Hoogheemraadschap van Delfland het voorontwerp bestemmingsplan Maasoeverzone in Vlaardingen toegezonden. U verzoekt Delfland in een reactie kenbaar te maken of met het bestemmingsplan kan worden ingestemd.

Niet instemmen

Wij kunnen niet instemmen met het bestemmingsplan. In het plan is onvoldoende invulling gegeven aan het beleid van Delfland zoals vermeld in de handreiking watertoets 2007. Deze handreiking is te vinden op onze website (www.hhdelfland.nl/watertoets). Het betreft de thema's waterkeringen en rioolwaterpersleiding.

Waterkeringen

Binnen het plangebied is een primaire waterkering aanwezig; de Delflandse Dijk. Zowel het waterstaatswerk (voorheen kernzone genoemd) als de beschermingszone van deze waterkering dienen op de plankaart te worden bestemd. Op de huidige plankaart is de ligging en de afmetingen van deze zones echter onjuist weergegeven. Het waterstaatswerk bedraagt 50 m met aan weerszijden een beschermingszone van 25 m. De hartlijn van de waterkering is weergegeven in bijlage 1.

Rioolwaterpersleiding

Binnen het plangebied liggen een aantal rioolwaterpersleidingen. U heeft weliswaar de leidingen op de plankaart weergegeven, echter de locatie waar u de leidingen heeft ingetekend is onjuist. In bijlage 2 is de juiste locatie van de leidingen weergegeven.

Het ontwerp bestemmingsplan kunt u aan ons sturen via het watertoetsportaal. Voor meer informatie of vragen kunt u terecht bij de contactpersoon vermeld onderaan deze brief.

Hoogachtend,
Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
namens deze,
de teamleider Integraal Beleid,

mevr. C.J.M. Kruijssen

Bijlagen: 1- Ligging hartlijn Delflandsedijk
2- Ligging persleidingen plangebied

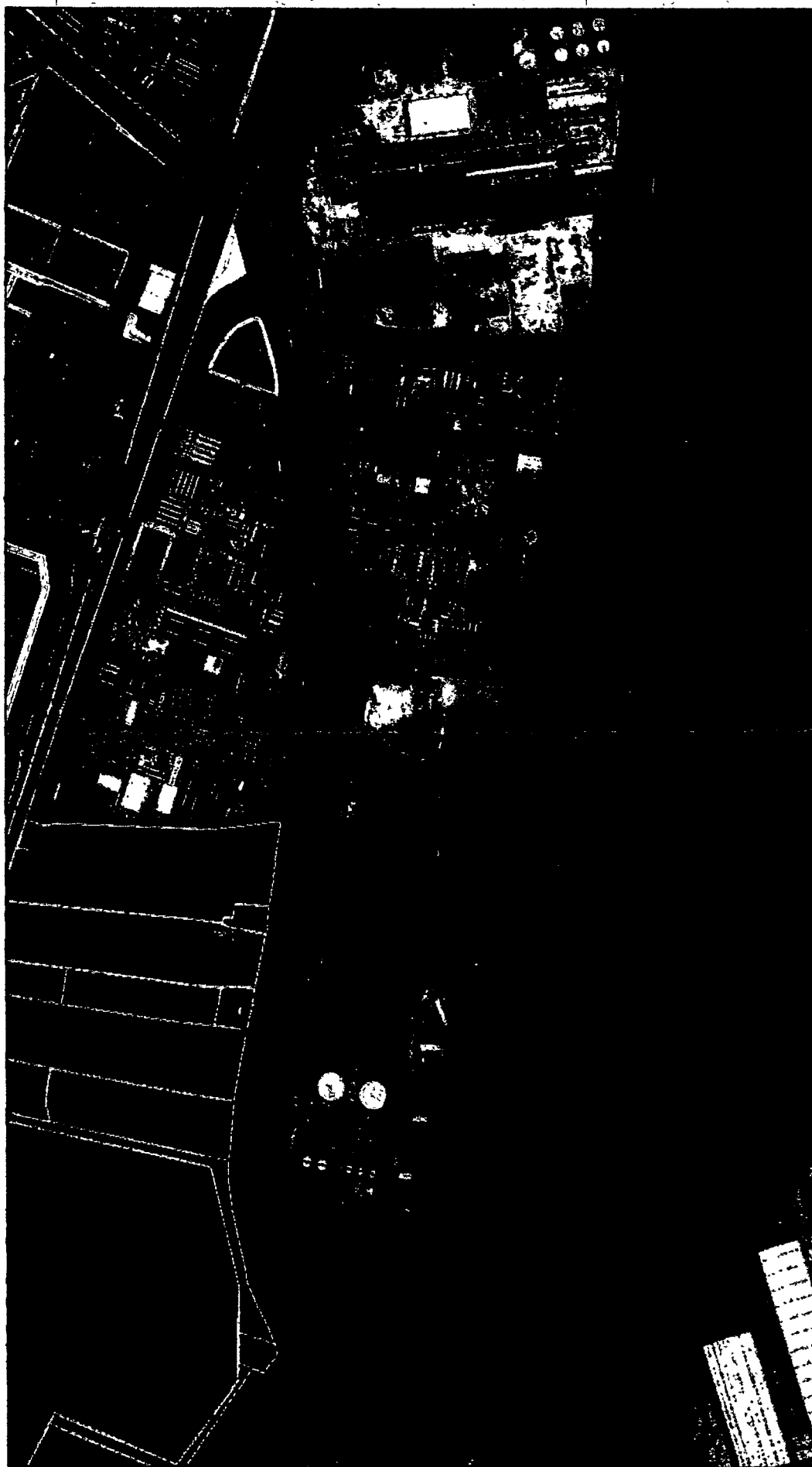
Kopie : - Provincie Zuid-Holland PPC afdeling water t.a.v. mevr. O. Bongers,
- Hoogheemraadschap van Delfland Team Regulering en Planadvisering

Team : Integraal Beleid
Telefoonnr. : 015 - 260 80 85

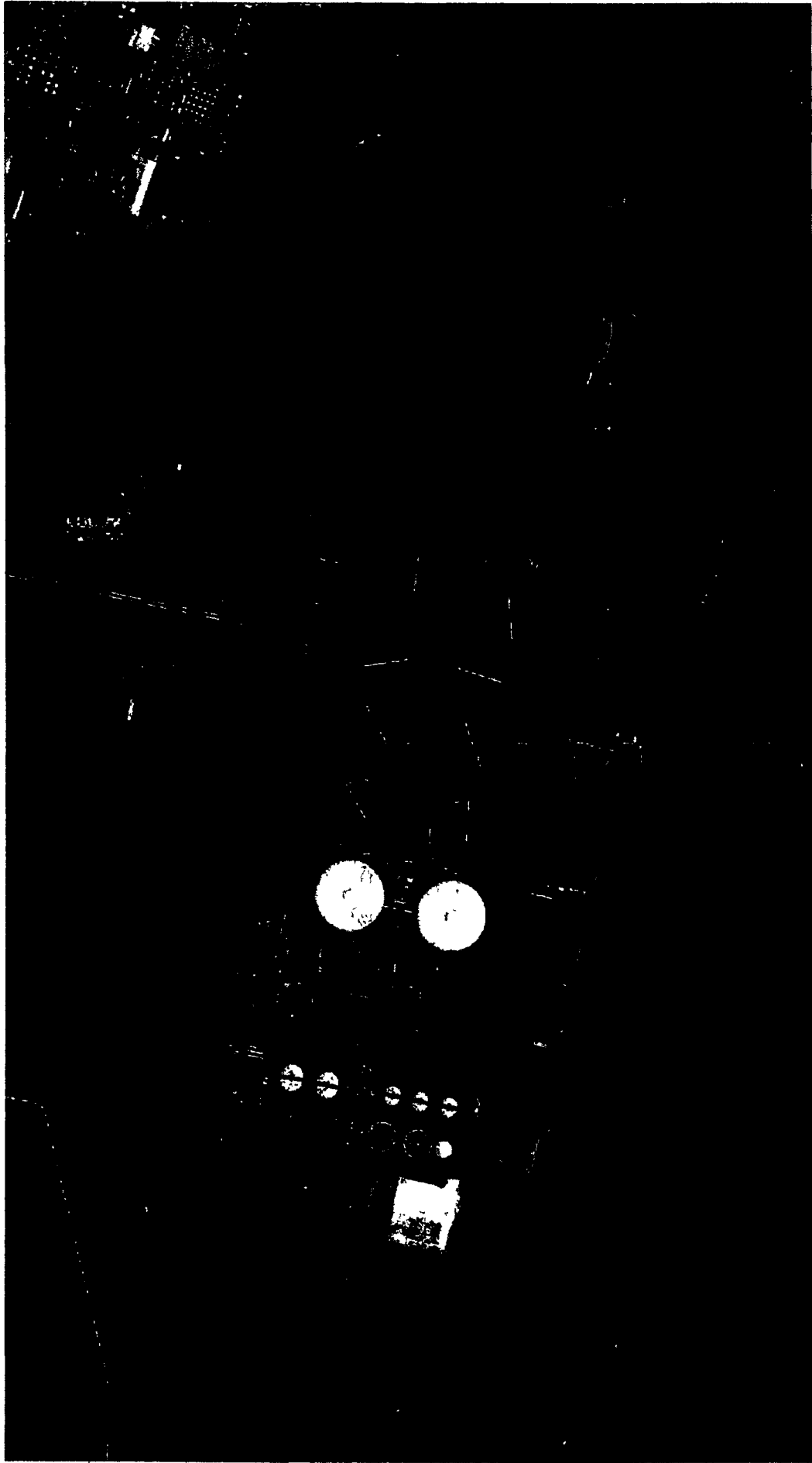
Contactpersoon : Ing. W.J. Vincent
E-mail : wvincent@hhdelfland.nl

Graag bij beantwoording datum en nummer van deze brief vermelden

Bijlage 1: ligging hartlijn Delflandsedijk



Bijlage 2: Ligging persleidingen plangebied



Aan burgemeester en wethouders van de
gemeente Vlaardingen
t.a.v. Mw. K. Nootenboom
Postbus 1002
3130 EB VLAARDINGEN

N.V. Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 91 11
F (050) 521 19 99
E y.van.atteveld@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

Datum	Doorkiesnummer
27 juli 2010	+31 (0)182 62 34 12
Ons kenmerk	Uw kenmerk
TAJW 10.1590	VLD/2010/17174
Onderwerp	
Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Maasoeverzone'	

Geachte mevrouw Nootenboom,

Naar aanleiding van uw brief van 28 mei 2010, waarmee u ons het voornoemde voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, deed toekomen, delen wij u mede dat het plan ons aanleiding geeft tot het plaatsen van de volgende opmerkingen.

Verbeelding

Binnen het plangebied liggen een aantal gastransportleidingen met toebehoren welke in eigendom en beheer van onze organisatie. Bij beoordeling blijkt dat een aantal gastransportleidingen niet op de verbeelding zijn weergegeven.

Wij verzoeken u alle gastransportleidingen binnen het plangebied juist op de verbeelding weer te geven. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de digitale leidinggegevens, welke op cd-rom zijn bijgevoegd.

Toelichting

In paragraaf 4.7.2. 'Onderzoek en conclusie' wordt onder het kopje 'Transport door leidingen' ingegaan op de voorschriften met betrekking tot onder andere onze gastransportleidingen. In tabel 4.6 'Leidingen en aan te houden afstandsmaten' worden onze leidinggegevens benoemd volgens de circulaire 'Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen uit 1984'. Omdat niet alle gastransportleidingen zijn benoemd, verzoeken wij u de tabel 4.6 aan te vullen met onderstaande gegevens.

Leidingnr.	Diam.	Ontwerp druk	Toetsings-afstand*	Bebouwings-afstand, cat. I*	Bebouwings-afstand, cat. II*	Belemmerde strook*
W-521-38	12"	40 bar	30	14	4	4 meter
W-537-98	6"	40 bar	20	4	4	4 meter
W-537-29	6"	40 bar	20	4	4	4 meter
W-504-94	6"	40 bar	20	4	4	4 meter
W-504-93	6"	40 bar	20	4	4	4 meter
W-504-92	6"	40 bar	20	4	4	4 meter
W-504-01	6"	40 bar	20	4	4	4 meter
W-521-32	4"	40 bar	20	4	4	4 meter

* afstanden zijn ter weerszijden van de leiding gemeten uit het hart van de leiding

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 27 juli 2010

Ons kenmerk: TAJW 10.1590

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Maasoeverzone'

De door u gebruikte term 'zakelijk rechtstrook' is niet de meest geëigende term om op te nemen in een bestemmingsplan. De zakelijk rechtstrook suggereert onder andere dat wij ter plaatse een zakelijk recht hebben gevestigd. Dit is niet in alle situaties het geval. Ook sluiten wij geen zakelijk recht af over een beperkte breedte ter weerszijden van onze leiding, maar op een heel perceel. Wij verzoeken u alwaar 'zakelijk rechtstrook' staat genoemd deze term te vervangen voor 'belemmerde strook'.

Uit de toelichting blijkt verder dat er is getoetst aan het toekomstige externe veiligheidsbeleid, zoals dat naar verwachting in 2011 in werking zal treden middels het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB). Wanneer er volgens dit beleid wordt getoetst, worden hiervoor letaliteitgrenzen gehanteerd. In het onderstaande tabel staan onze leidinggegevens met de bijbehorende letaliteitgrenzen.

Leidingnr.	Diam.	Ontwerp druk	Belemmerde strook*	1 % Letaliteitgrens*	100 % Letaliteitgrens*
A-517	30"	66.2 bar	5 meter	380 meter	160 meter
A-613	16"	80 bar	5 meter	230 meter	100 meter
W-504-01	12"	40 bar	4 meter	140 meter	70 meter
W-537-29	12"	40 bar	4 meter	140 meter	70 meter
W-521-38	12"	40 bar	4 meter	140 meter	70 meter
W-537-98	6"	40 bar	4 meter	70 meter	50 meter
W-537-29	6"	40 bar	4 meter	70 meter	50 meter
W-504-94	6"	40 bar	4 meter	70 meter	50 meter
W-504-93	6"	40 bar	4 meter	70 meter	50 meter
W-504-92	6"	40 bar	4 meter	70 meter	50 meter
W-504-01	6"	40 bar	4 meter	70 meter	50 meter
W-521-20	6"	40 bar	4 meter	70 meter	50 meter
W-521-32	4"	40 bar	4 meter	45 meter	30 meter

* afstanden zijn ter weerszijden van de leiding gemeten uit het hart van de leiding

Planregels

Ter waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport zijn de voorschriften opgenomen, geldende binnen de belemmerde strook van onze gastransportleidingen, in de vier artikelen 7 tot en met 10 'Leiding – Gas – (1/2/3/4)'.

In verband met de specificatie in lid 1 van alle artikelen de 'bestemmingsomschrijving' verzoeken wij u conform onderstaand tabel de gastransportleidingen te benoemen en op de verbeelding aan te duiden.

Leidingnr.	Diam.	Ontwerp druk	Artikel
A-517	30"	66,2 bar	Artikel 10
A-613	16"	80 bar	Artikel 9
W-504-01	12"	40 bar	Artikel 8
W-537-29	12"	40 bar	Artikel 8
W-521-38	12"	40 bar	Artikel 8
W-537-98	6"	40 bar	Artikel 7
W-537-29	6"	40 bar	Artikel 7

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 27 juli 2010

Ons kenmerk: TAJW 10.1590

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Maasoeverzone'

W-504-94	6"	40 bar	Artikel 7
W-504-93	6"	40 bar	Artikel 7
W-504-92	6"	40 bar	Artikel 7
W-504-01	6"	40 bar	Artikel 7
W-521-20	6"	40 bar	Artikel 7
W-521-32	4"	40 bar	Artikel ..

In verband met een afwijkende diameter, dient voor de gastransportleiding W-521-32 met deze opzet een nieuw artikel te worden opgenomen.

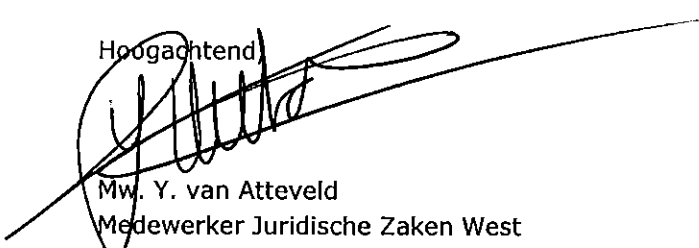
Toekomstige verlegging

In verband met de aanpassingen van de nabijgelegen Marathonweg, dienen twee gastransportleidingen te worden verlegd. De nieuwe ligging van deze leidingen dienen in een bestemmingsplan te worden opgenomen. Voor zover nu bekend valt een deel van de verleggingen binnen dit bestemmingsplan. Om de wijze van bestemmen van deze leidingen in zijn totaliteit te bespreken, zal er binnenkort een aparte brief worden toegezonden onder kenmerk TAJW 10.1535.

Naar aanleiding van het overleg dat zal volgen op onze brief (TAJW 10.1535), zal de uitkomst hiervan meegenomen moeten worden binnen dit plan. Bij voorkeur voordat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. Om een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan op dit punt te voorkomen.

Voor nadere gegevens of eventuele informatie kunt u, indien gewenst, contact opnemen met ondergetekende.

Hoogachtend



Mw. Y. van Atteveld
Medewerker Juridische Zaken West

Bijlage:

- Cd-rom met digitale leidinggegevens.



Postadres

Postbus 9154

3007 AD Rotterdam

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Stafdirectie Risico- en Crisisbeheersing

Gemeente Vlaardingen



Reg. Kenmerk: VLD/2010/24383
Doc. soort : Ingekomen TK document
Aanm. datum : 27-07-2010
Afdeling : STRV

Bezoekadres

Wilhelminakade 947

Rotterdam

Telefoon

010-4468 900

Telefax

010-4468 699

E-Mail

b.buitendijk@veiligheidsregio-rr.nl

Ons kenmerk

10uit11472/SRC/JT/BB/DdG

Betreft

voorontwerp bestemmingsplan Maasoeverzone

Veiligheidsadvies: 3817/019

Datum

22 juli 2010

Behandeld door

B. Buitendijk

Gemeente Vlaardingen

College van Burgemeester en Wethouder

Postbus 1002

3130 EB VLAARDINGEN

Geacht College,

Op 8 mei 2010 heeft dhr. C.W.J. Schrieks, Hoofd Stadsontwikkeling en Toezicht, in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening het voorontwerp bestemmingplan Maasoeverzone vrijgegeven en hiermee de mogelijkheid geboden een reactie uit te brengen.

In het kader van externe veiligheid brengt de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) advies uit over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid.

Hierbij bied ik u ons advies aan. Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer B. Buitendijk, senior beleidsmedewerker van de Stafdirectie Risico- en Crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Zijn telefoonnummer is (010) 4468 954, e-mail: b.buitendijk@veiligheidsregio-rr.nl.

Hoogachtend,

het bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,
namens deze,

L.O.

J.D. Berghuijs,

Algemeen directeur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Bijlage: Veiligheidsadvies 3817/019

Kopie:

- Dhr. C.W.J. Schrieks, Hoofd Stadsontwikkeling en Toezicht, gemeente Vlaardingen
- Dhr. P. Vonk, ambtenaar rampenbestrijding, gemeente Vlaardingen
- Dhr. A.P. Groeneweg, Bureauhoofd Ruimtelijke Ontwikkeling, DCMR
- Dhr. W. Kooijman, Bureauhoofd Veiligheid, DCMR
- Dhr. A.C. Heer, Hoofd Brandveiligheid Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Waterweg



Veiligheidsadvies : voorontwerp bestemmingsplan Maasoeverzzone

Nummer: 3817/019

22 juli 2010

De bewustwording met betrekking tot externe veiligheidsaspecten is de laatste jaren versterkt door rampen en ongevallen die ons land en onze buurlanden hebben getroffen. De wetgeving hieromtrent heeft zich in een snel tempo ontwikkeld, en is nog steeds sterk in ontwikkeling. Zo bepaalt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dat in geval van (bij AMvB bepaalde) inrichtingen het groepsrisico moet worden verantwoord. De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNGVS) bepaalt hetzelfde met betrekking tot vervoersbesluiten dan wel omgevingsbesluiten waarbij het vervoer van gevaarlijke stoffen een risico vormt. Naast de milieuwetgeving met betrekking tot externe veiligheid, heeft de hulpverleningsorganisatie te maken met sectorale wetgeving. Wrzo, Brandweerwet, Wghr en de Politiewet.

De Wrzo bepaalt onder andere dat B&W zorg moeten dragen voor het voorkomen, beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen. De Brandweerwet 1985 bepaalt dat het bestuur van de Regionale Brandweer het gemeentebestuur hierover adviseert. Zo beschikt het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een besluit over de noodzakelijke kennis en relevante feiten met betrekking tot de risico's en de benodigde hulpverleningsbehoefte in het geval van calamiteiten, ten einde een zorgvuldige belangenafweging te kunnen maken als bedoeld in afdeling 3:2 Awb.

Voor u ligt het advies met betrekking tot het voorontwerp bestemmingsplan Maasoeverzzone in de gemeente Vlaardingen. De aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan voor de Maasoeverzzone is dat de geldende planologische regelingen voor het plangebied verouderd zijn. Om in te kunnen spelen op ruimtelijke en functionele ontwikkelingen en tegen de achtergrond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, is het noodzakelijk verouderde bestemmingsplannen te herzien. De analyse heeft geleid tot de volgende constatering:

Risicobronnen

In en rond het plangebied zijn vijftien relevante risicobronnen aanwezig:

- I. Acetra Logistic Solutions BV
- II. Praxair BV
- III. Chemicaliëhandel HBV
- IV. NU3
- V. Tessenderlo Chemie Rotterdam BV
- VI. Struyk Verwo Infra
- VII. Shell Nederland Raffinaderij
- VIII. Nieuwe Maas en Nieuwe Waterweg
- IX. Transport over de weg
- X. Hogedruk aardgastransportleiding W-521-20-KR-001, 6 inch, 40 bar
- XI. Hogedruk aardgastransportleiding W-537-29-KR-006, 12 inch, 40 bar
- XII. Hogedruk aardgastransportleiding W-504-01-KR-060, 12 inch, 40 bar
- XIII. Hogedruk aardgastransportleiding A-613-KR-020/021, 16 inch, 80 bar
- XIV. Hogedruk aardgastransportleiding A517-KR-067-2, 30 inch, 66 bar
- XV. DPO-leiding 31(a) (Kerosine), 12 inch, 80 bar.



De kerosineleiding van de Defensie Pijpleiding Organisatie (DPO) die door het plangebied loopt is alleen relevant voor de bepaling van het plaatsgebonden risico. Het maatgevend scenario is een guillotinebreuk van een kerosineleiding, als gevolg van een graafmachine die de leiding doorhaalt. De temperatuur van de uitstromende kerosine zal hierbij niet boven het vlampunt (van 39 °C) komen en er zal hierbij geen ontsteking kunnen optreden. Voor de zelfredzaamheid en hulpverlening in het plangebied is dit scenario niet relevant.

Op 11 augustus 2008 is door Anaconda B.V. handelend onder de naam LST Rotterdam, een melding ontvangen krachtens artikel 8.19 tweede lid van de Wet milieubeheer voor de verandering van de inrichting en de gebedzige werkwijze. De melding heeft betrekking op het verwarmd opslaan van een van palmolie afgeleid product in zes opslagtanks van de inrichting die voorheen gebruikt werden voor de opslag van zwavelzuur en die zijn ontworpen voor de opslag van dieselolie. De gezamenlijke opslagcapaciteit bedraagt 33.600 m³. Deze melding is op 12 september 2008 bevestigd. Deze activiteit is echter niet Bevi relevant.

Momenteel wordt door het bedrijf onderzocht of er mogelijkheden bestaan voor uitbreiding van de activiteiten waarbij de inrichting mogelijkerwijs wél Bevi-relevant wordt. Hiertoe is op 7 april 2008 voor een MER-procedure een startnotitie opgesteld. De start notitie vermeld o.a. het volgende:

Anaconda B.V. is voornemens een Liquid Storage Terminal op het voormalige Shell-terrein gelegen aan de Kreekweg te Vlaardingen te realiseren. Op de geplande terminal zullen diverse vloeibare petrochemische en chemische producten worden overgeslagen welke zullen worden aangevoerd middels schepen, tijdelijk worden opgeslagen en vervolgens per schip (binnenvaart en zeeschip), per as of spoor verder worden getransporteerd naar de eindgebruikers.

De voorgenomen activiteit betreft de oprichting van een inrichting met een opslagcapaciteit van circa 440.000 m³ (circa 400.000 ton). Deze capaciteit is meer dan 200.000 ton en is daarmee m.e.r.-plichtig ingevolge de bijlage van het Besluit milieu-effectrapportage 1994 (onderdeel C onder 25). Bij een mogelijke vergunningprocedure zal een kwantitatieve risicoanalyse ook inzicht moeten verschaffen over het groepsrisico en mogelijke ruimtelijke gevolgen.



Plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR)

I t/m VII:

Door de DCMR Milieudienst Rijnmond is voor de gehele gemeente Vlaardingen een inventarisatie van Bevi-saneringssituaties uitgevoerd¹. Uit de onderzoekgegevens blijkt dat binnen het plangebied Maasoeverzone alleen in het geval van Chemicaliënhandel HBV sprake is van een saneringssituatie. Op dit moment worden voorbereidingen getroffen voor een risicoberekening om de risicosituatie rondom deze inrichting gedetailleerd in beeld te brengen.

Naast de PR 10^{-6} contouren moet er in het bestemmingsplan rekening worden gehouden met de invloedsgebieden voor het GR. De Koggehaven is gelegen binnen het invloedsgebied van het GR van Acetra Logistic Solutions BV. De invulling van het gebied rond de Koggehaven zal leiden tot een toename van het GR. Uit de berekeningen zoals opgenomen in de risico-inventarisatie² van de DCMR blijkt echter dat het GR ver onder de oriënterende waarde is gelegen. De uitvoering van het voorliggende bestemmingsplan zal in geen geval leiden tot een overschrijding van deze oriënterende waarde.

In het voorliggende bestemmingsplan is de risicobron Shell Nederland Raffinaderij (SNR) niet opgenomen. Uit de risico-inventarisatie² blijkt dat voor de SNR de GR-inventarisatie afstand 3400 meter bedraagt. Het gehele bestemmingsplan Maasoeverzone is gelegen binnen deze GR-inventarisatie afstand. De risicobron SNR en de hoogte van het GR dient in het ruimtelijke onderbouwing opgenomen en verantwoord te worden.

VIII:

Ten zuiden van het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Nieuwe Maas en Nieuwe Waterweg. Recent zijn GR-berekeningen uitgevoerd in het kader van een haalbaarheidstudie voor de meer oostelijk binnen de Rivierzone gelegen deelgebieden Nieuwe Maas en KW Haven-Zuidwest³. Uit de resultaten blijkt dat in de huidige situatie sprake is van een overschrijding van de oriënterende waarde. Door de ontwikkelingen in de Rivierzone neemt het GR in de toekomst verder toe. De berekeningen wijken sterk af van de resultaten zoals opgenomen in het MER Maasvlakte II. Uit dat onderzoek blijkt dat het GR onder de oriënterende waarde is gelegen. In de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Vlaardingen wordt geconcludeerd dat op dit moment geen geschikt model voor handen is, zodat in afwachting van het nieuwe rekenprotocol geen verantwoorde GR-berekeningen kan worden gemaakt.

¹ DCMR, Inventarisatie Bevi-saneringssituaties, gemeente Vlaardingen, februari 2010.

² DCMR, Externe Veiligheidsvisie Vlaardingen, deel 1, de risico-inventarisatie, documentnummer 21002811, december 2009

³ DCMR, Vervolgadvies GR berekeningen KW-Haven Zuidwest/Nieuwe Maas Vlaardingen, documentnummer 20930413, juni 2009.



In het (concept) Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) worden plasbrand-aandachtsgebieden aangewezen. Volgens het ontwerp Basinet Water is het plasbrandaandachtsgebied gelegen binnen 40 meter vanaf de kade. Op basis van het (concept) Btev moet in de toelichting bij het bestemmingsplan worden ingegaan op de mogelijkheden om de door het plan toegelaten ruimtelijke ontwikkelingen te laten plaatsvinden buiten die gebieden, gelet op de mogelijke effecten van een ongeval met zeer brandbare vloeistoffen. Daarnaast of in samenhang met deze afweging dient in ieder geval aandacht te worden besteed aan de bestrijdbaarheid van een plasbrand (hulpverlening en zelfredzaamheid mede in relatie tot effectreducerende maatregelen of brandvertragende maatregelen aan het gebouw).

Het ontwerp van de Provinciale Verordening Ruimte geeft aan dat voor gebieden waar zeeschepen aanmeren binnen 65 meter van de kade geen bebouwing is toegestaan (in verband met plasbrandrisico's). Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen voor bebouwing in het gebied tussen de 40 en 65 meter vanaf de kade indien:

1. sprake is van groot maatschappelijk of bedrijfseconomisch belang; en
2. de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond positief advies heeft uitgebracht

IX:

De Maassluisdijk is aangewezen als gemeentelijke route voor gevaarlijke stoffen (tussen de Marathonweg en de ontsluiting van de RWZI). Dat geldt ook voor de Deltaweg tot aan de Heliniumweg. Aangezien het alleen gaat om vervoer van en naar de risicovolle inrichtingen in het gebied, is het aantal transportbewegingen relatief beperkt. De PR 10^{-6} contour ligt niet buiten de weg en het GR ligt onder de oriënterende waarde.

X t/m XV:

De Circulaires 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' en 'Bekendmaking van voorschriften ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie' worden naar verwachting eind 2010 ingetrokken als gevolg van het in werking treden van de AMvB Buisleidingen. Dan wordt in aansluiting op het Bevi ook voor buisleidingen een systematiek met PR en GR geïntroduceerd. In de risico-inventarisatie² wordt inzicht gegeven in het invloedsgebied van de leidingen binnen het plangebied Maasoeverzone. Voor de leidingen binnen het gebied zijn geen GR-berekeningen beschikbaar. Gezien de aard van het gebied en de aanwezige personendichtheden zal het GR langs de leidingen naar verwachting echter ruim onder de oriënterende waarde zijn gelegen.



Selectie incidentscenario's

Voor de vijftien relevante risicobronnen zijn diverse worstcase en meest geloofwaardige scenario's beschouwd. Voor het bepalen van het resteffect (inschatting van het aantal doden en gewonden) zijn de volgende worstcase scenario's beschouwd.

1. Toxisch scenario.
2. Plasbrandscenario op de Nieuwe Maas en Nieuwe Waterweg
3. BLEVE⁴ scenario (bovengrondse propaantank) Struyk Verwo Infra.
4. BLEVE scenario tankwagen propaan op de Deltaweg en Maassluisdijk.
5. Fakkelsbrandscenario (guillotinebreuk) hogedruk aardgastransportleidingen.
6. Explosiescenario (ammoniumnitraat opslag) NU3

Voor het toxische scenario is Shell Nederland Raffinaderij als maatgevende risicobron gekozen ten opzichten van de overige risicobronnen met een toxisch scenario, namelijk:

- Acetra Logistic Solutions BV
- Praxair BV
- Chemicaliënhandel HBV
- Tessenderlo Chemie Rotterdam BV
- Vervoer toxische stoffen op de Maassluisdijk en Deltaweg
- Vervoer toxische stoffen over de Nieuwe Maas en Nieuwe Waterweg

Voor het fakkelsbrandscenario is de hogedruk aardgastransportleiding A-517 als maatgevende hogedruk aardgastransportleiding gekozen.

Daarnaast is voor iedere risicobron gekeken naar meest geloofwaardige scenario's. Indien er binnen de 1% letaliteitscontour (voorziene) objecten aanwezig zijn, zullen hiervoor aanvullende maatregelen geadviseerd worden. De relevante scenario's zijn:

7. Toxisch scenario.
8. Plasbrandscenario op de Nieuwe Maas en Nieuwe Waterweg.
9. Flashfire (lek) tankwagen propaan en bovengrondse propaantank.
10. Fakkelsbrandscenario (lek) hogedruk aardgastransportleidingen.

Voor het toxische scenario zijn de bedrijven en transportroutes die gelegen zijn binnen het bestemmingsplan Maasoeverzone relevant, te weten:

- Acetra Logistic Solutions BV
- Praxair BV
- Chemicaliënhandel HBV
- Tessenderlo Chemie Rotterdam BV
- Vervoer toxische stoffen op de Maassluisdijk en Deltaweg
- Vervoer toxische stoffen over de Nieuwe Maas en Nieuwe Waterweg

⁴ Een explosiescenario doordat de druk in een opslagtank (LPG-tankwagen) zo toeneemt dat de tank openbarst en de vloeistof er als een brandende wolk uitkomt. BLEVE: boiling liquid expanding vapour explosion.



Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om op eigen kracht zich in veiligheid te brengen.

Voor elk incidentscenario is de mogelijkheid van zelfredding verschillend. Zelfredding kan een zeer belangrijke bijdrage leveren aan het reduceren van het aantal slachtoffers, omdat de meeste slachtoffers vooral in de eerste minuten tot half uur van het ongeval vallen. Naast verschillen per scenario zijn er andere factoren die de mate van zelfredding beïnvloeden. Aanwezigheid van bijvoorbeeld vluchtwegen, mate van voorbereid zijn, het aantal mensen en hun fysieke condities en het al dan niet tijdig geven van duidelijke instructies, zijn belangrijke factoren.

Ad 1/7: Voor de beschouwde scenario's als gevolg van een incident bij een inrichting of transportroute (weg en water) met toxische stoffen geldt dat een toxische wolk zich snel kan ontwikkelen en verplaatsen. Dit effect is vaak niet zichtbaar voor omwonenden. Zelfredzaamheid in dit scenario is alleen mogelijk als er tijdig alarmering plaatsvindt en gebouwvoorzieningen zoals ventilatie op een juiste manier zijn ingedeeld. Instructie met betrekking tot de juiste handelwijze in geval van een incident is noodzakelijk voor een effectieve zelfredzaamheid

Ad 2/8: Voor het beschouwde scenario als gevolg van een plasbrand op de Nieuwe Maas of Nieuwe Waterweg geldt dat de brand zich snel kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor de aanwezigen op de locatie. Ontvluchten is mogelijk, mits er geen beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Ad 3/4: Voor het beschouwde scenario als gevolg van een incident met een bovengrondse propaantank of propaantankwagen geldt dat een BLEVE zich snel kan ontwikkelen en zich voor aanwezigen binnen 20 à 30 minuten onverwacht kan voltrekken. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Ad 5/10: Voor het beschouwde incidentscenario als gevolg van een brand na leidingbreuk geldt dat een fakkelbrand zich zeer snel (instantaan of binnen enkele minuten) kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor aanwezigen. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.



Ad 6: Voor het beschouwde scenario als gevolg van een explosie bij de opslag van ammoniumnitraat kunnen effecten zoals overdruk (blast), scherven, brokstukken en hitte optreden. Ammoniumnitraat is een stof met bijzondere gevaareigenschappen. Het is een vaste stof die onder bepaalde omstandigheden (bij hoge concentratie, hoge temperatuur, opsluiting en aanwezigheid van katalyserende stoffen zoals olie en chloride) kan exploderen of ontleden onder vorming van giftige gassen. De omvang van deze fysische effecten hebben een relatie met de hoeveelheid ontplofbare stof die wordt opgeslagen en de wijze van opslag.

Ad 9: Voor het beschouwde scenario als gevolg van een incident met een propaantankwagen of bovengrondse propaantank geldt dat het uitstromende (tot vloeistofverdichte) gas zich snel kan ontwikkelen en verplaatsen en na contact met een ontstekingsbron ontsteekt. Dit effect is (mogelijk te laat) zichtbaar voor de aanwezigen in het plangebied. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Beheersbaarheid

Het criterium beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van de hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn om hun taken goed uit te voeren en daarmee verder escalatie van het incident kunnen voorkomen. Voor een adequate inzet van de hulpverleningsdiensten zijn de volgende punten van belang:

- Bereikbaarheid.
- Opstel mogelijkheden.
- Inzetbaarheid van middelen (o.a. bluswatervoorziening).

In overleg met de afdeling OI&P van de Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond District Waterweg zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald.

Bereikbaarheid.

Het plangebied is goed bereikbaar vanuit diverse richtingen via doorgaande wegen. De Heliniumweg, Kreekweg en (in 2009 aangelegde) Zeemanshaven zijn doodlopende wegen en de hier gevestigde bedrijven zijn uitsluitend vanuit noordelijke richting bereikbaar. Ten gevolge van het profiel van deze wegen kan toch gesproken worden van een goede bereikbaarheid.

Het bedrijventerrein 'T Scheur is bereikbaar via één aansluiting op de Maassluisdijk. De aanleg of aanwijzing van een calamiteitenroute naar dit bedrijventerrein zou wenselijk zijn.

De bereikbaarheid van het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein Koggehaven is op dit moment nog niet bekend.



Bluswatervoorziening.

Langs de Deltaweg ligt een 200 mm drinkwaterleiding met voldoende brandkranen.

De primaire bluswatervoorziening aan de Heliniumweg en Kreekweg is matig.

In de Heliniumweg ligt een doodlopende drinkwaterleiding met 2 brandkranen. Een secundaire bluswatervoorziening in de vorm van open water is niet aanwezig.

De diameter van de doodlopende drinkwaterleiding in de Kreekweg is onbekend en dus is ook de capaciteit niet bekend. Het hier gevestigde bedrijf Van Gansewinkel heeft een eigen bluswatervoorziening. Ook hier is geen secundaire bluswatervoorziening in de vorm van open water aanwezig.

De bedrijven op het oostelijke deel van het voormalige Hydro-Agri terrein, Tessenderlo, Yara en NU3, hebben een eigen bluswatervoorziening of hebben plannen tot aanleg hiervan over te gaan. De secundaire bluswatervoorziening in de vorm van open water is hier goed te noemen, ook voor het westelijke deel van dit terrein.

De primaire bluswatervoorziening van het bedrijventerrein 't Scheur is goed te noemen. Op en rondom dit terrein ligt een drinkwaterleiding met een diameter van 200/160/110 mm en dus met voldoende capaciteit. Een secundaire bluswatervoorziening is hier niet aanwezig. Wel bevindt zich aan de Haringbuisweg (in de zuid-west hoek) een mogelijkheid voor waterwinning t.b.v. het grootwatertransport. Deze mogelijkheid is waarschijnlijk wel afhankelijk van de waterstand in de Nieuwe Maas (getijdenrivier).

Rioolwaterzuivering De Groote Lucht heeft op het terrein een eigen bluswatervoorziening.

Ten westen van het bedrijventerrein 't Scheur is op dit moment geen primaire bluswatervoorziening in de vorm van brandkranen aanwezig.

Advies

In paragraaf 4.7.2. Onderzoek en conclusie wordt gesproken over de externe veiligheidsvisie van de gemeente Vlaardingen. Dit is echter niet correct, het betreft hier enkel de risico-inventarisatie van de DCMR Milieudienst Rijnmond. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) is momenteel bezig met het opstellen van de scenarioanalyse voor de verschillende risicobronnen. De risico-inventarisatie en scenarioanalyse dienen als input voor de uiteindelijke externe veiligheidsvisie van de gemeente Vlaardingen. Deze externe veiligheidsvisie zal uiteindelijk door uw College vastgesteld worden.

In de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan Maasoeverzone dienen de risicovolle inrichtingen Shell Nederland Raffinaderij en Anaconda B.V. en de hoogte van het groepsrisico (GR) opgenomen en verantwoord te worden.



In paragraaf 4.7.2. *Vervoer van gevaarlijke stoffen* is het volgende gesteld: Het ontwerp van de Provinciale Verordening Ruimte geeft aan dat voor gebieden waar zeeschepen aanmeren binnen 65 meter van de kade geen bebouwing is toegestaan (in verband met plasbrandrisico's). Gedeputeerde Staten (GS) kunnen ontheffing verlenen voor bebouwing in het gebied tussen de 40 en 65 meter vanaf de kade indien:

1. sprake is van groot maatschappelijk of bedrijfseconomisch belang; en
2. de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond positief advies heeft uitgebracht

In hoofdstuk 2 Bestemmingsregels van het voorliggende bestemmingsplan Maasoeverzone is hier echter niets over opgenomen. De VRR adviseert u op de verbeelding een veiligheidszone voor de Nieuwe Maas en Nieuwe Waterweg van 65 meter vanaf de kade op te nemen. In de bestemmingsregels dient deze veiligheidszone verder uitgewerkt te worden

In de ruimtelijke onderbouwing is op bladzijde 42 bij *Verantwoording groepsrisico* het volgende gesteld: "Binnen het plangebied liggen verschillende risicovolle leidingen. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk in het gebied rond deze leidingen. Het GR is om deze reden niet berekend". De VRR is van mening dat deze conclusie niet terecht is, aangezien in de huidige situatie niet bekend is wat de hoogte van het groepsrisico is. De verantwoording van het groepsrisico voor de risicovolle leidingen is hiermee onvoldoende en geeft uw College hiermee geen goed beeld van de situatie. Daarnaast wijkt de conclusie in de *Verantwoording groepsrisico* af van het gestelde op bladzijde 41 van de ruimtelijke onderbouwing. Hierin wordt namelijk gesteld: "Voor de leidingen binnen het gebied zijn geen GR-berekeningen beschikbaar. Gezien de aard van het gebied en de aanwezige personendichtheden zal het GR langs de leidingen naar verwachting echter ruim onder de oriënterende waarde zijn gelegen.

De VRR adviseert uw College om de volgende voorzieningen te realiseren, teneinde de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening te vergroten:

1. Voor nieuwe gebouwen geldt dat bij een toxische wolk de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen verbeterd kan worden door de gebouwen geschikt te maken om enkele uren in te schuilen ("safe haven" principe). Hiervoor dienen deuren, ramen en ventilatieopeningen afsluitbaar te zijn. In nieuwe gebouwen dient het luchtverversingssysteem uitgeschakeld te kunnen worden.
2. Bij herontwikkeling en toekomstige ontwikkelingen dienen gebouwen zodanig gerealiseerd te worden dat aanwezigen bij een plasbrand, flash-fire of fakkelbrand gelegenheid hebben snel te vluchten. Hierbij dient minimaal één (nood-) uitgang van de risicobron(nen) af gericht te zijn. Alle (nood-) uitgangen dienen in voldoende mate aan te sluiten op de bestaande infrastructuur binnen en buiten het plangebied. Daar het Bouwbesluit niet ingaat op de oriëntatie van (nood)uitgangen en daar de oriëntatie van nooduitgangen ruimtelijk relevant is, is deze maatregelen te borgen middels een nadere eis in het kader van artikel 3.6d Wro.



3. Bij herontwikkeling en toekomstige ontwikkelingen dienen gebouwen zodanig gerealiseerd te zijn dat deze beschermd zijn tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) als gevolg van een plasbrand, fakkelbrand of flash-fire. Hierdoor worden aanwezige personen in staat gesteld om het effectgebied sneller en veiliger te ontvluchten. Hierbij moet voor de gevels gericht naar de Nieuwe Maas, Nieuwe Waterweg, Deltaweg, Maassluisdijk, propaantank Struyk Verwo Infra en de hogedruk aardgastransportleidingen gedacht worden aan blinde gevels of het beperken van het glasoppervlak. De gevels en of het glasoppervlak welke gericht zijn naar deze risicobronnen bestand te laten zijn tegen een warmtestralingsflux $> 15 \text{ kW/m}^2$, dit gedurende de benodigde ontruimingstijd van circa 30 minuten. Voor het plasbrandsценario geldt dit voor objecten binnen 65 meter vanuit de kade en voor de hogedruk aardgastransportleidingen binnen 25 meter vanuit de leiding (lekscenario). Voor de transportroutes Deltaweg en Maassluisdijk en de bovengrondse propaantank Struyk Verwo Infra geldt dit voor objecten binnen 30 meter vanuit de transportroute of inrichting. Bij de bouwvergunningverlening dient bij de brandpreventieve toets rekening te worden gehouden met de effecten van een plasbrand, flash-fire en fakkelbrand op de gevel.
4. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen behoren te worden om de ongestoorde ligging van de buisleidingen te garanderen. Hierbij kan de ligging van de buisleidingen zichtbaar benadrukt worden, bijvoorbeeld door middel van bebording of een ondergronds lint.
5. Het plangebied behoort te voldoen aan de bereikbaarheid, ontsluiting en bluswatervoorziening zoals gesteld conform de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). Dit behoort ter goedkeuring worden voorgelegd aan de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Waterweg.
6. Draag zorg voor een goede voorlichting en instructie van de aanwezigen personen zodat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit door middel van de campagne Denk Vooruit ("Rampen vallen niet te plannen. Voorbereidingen wel")

Resteffect

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene plannen tot incidenten leiden die vallen in maatrampklasse II (toxisch scenario Shell Nederland Raffinaderij, plasbrandsценario Nieuwe Maas en Nieuwe Waterweg, BLEVE bovengrondse propaantank Struyk Verwo Infra en het explosiesценario NU3), maatrampklasse III (BLEVE propaan tankwagen op de Deltaweg) en maatrampklasse IV (fakkelbrand hogedruk aardgastransportleiding A-517-KR-060). De maatrampklasseschaal loopt op van I tot en met V, waarbij III beheersbaar wordt geacht door de hulpverleningsdiensten. Voor maatrampklasse IV zal interregionale bijstand gevraagd moeten worden. De genoemde maatregelen hebben nauwelijks tot geen kwantificeerbaar effect op het berekende aantal slachtoffers. Echter, de kans op het zich catastrofaal ontwikkelen van een incident neemt af en de effecten kunnen verder teruggedrongen worden.



Bestuurlijke overweging

Voor het beoordelen van het ruimtelijk plan dient het bevoegd gezag een gemotiveerde afweging te maken tussen de overwegingen met betrekking tot externe veiligheid en de toegevoegde waarde van het ruimtelijk plan.

De beschouwde risicobronnen zijn een beperking voor de ruimtelijke ordening. De genoemde maatregelen leiden tot een verbetering van de veiligheidssituatie.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond biedt uw College aan dit advies toe te lichten alvorens een besluit wordt genomen. Graag verneemt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond het besluit van uw College met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies.



Gemeente Vlaardingen



Reg. Kenmerk: VLD/2010/22884
Doc. soort : Ingekomen document
Aanm. datum : 12-07-2010
Afdeling : STRV

Kamer van Koophandel Rotterdam
Kantoor Rotterdam
Blaak 40
Postbus 450, 3000 AL Rotterdam
T (010) 402 77 77 F (010) 414 57 54
www.kvk.nl

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Vlaardingen
Postbus 1002
3139 EB VLAARDINGEN

ons kenmerk
RS-10.0578 MCvD/df

uw kenmerk
VLD/2010/17174

datum
7 juli 2010

Betreffende
Voorontwerp bestemmingsplan
Maasoeverzone

bijlagen

doorkiesnummer
(010) 402 7536

Geacht college,

Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van het voorontwerp bestemmingsplan Maasoeverzone. Dit plan ziet op de bestaande bedrijventerreinen aan de Maasoever en biedt ruimte voor herontwikkeling en uitbreiding van deze terreinen. Daarbij blijft voor een groot deel van de terreinen de maximale milieucategorie behouden.

Industriële bedrijventerreinen

Wij juichen dit beleid van de gemeente toe, daar er in dit deel van de Randstad een groot tekort is aan bedrijvenlocaties alwaar industriële bedrijvigheid is toegestaan. Dit terwijl deze bedrijvigheid van essentieel belang is voor de Nederlandse economie. Industriële bedrijvigheid kent immers, anders dan detailhandel en dienstverlening, een hoge toegevoegde waarde. Behoud van ons huidige welvaarts-niveau vereist verhoging van de toegevoegde waarde en dus behoud van onze industriële bedrijventerreinen. Op deze terreinen moet ruimte worden geboden voor innovatieve industriële ontwikkelingen. De economische visie van uw gemeente, waarbij topprioriteit wordt gegeven aan de (her)ontwikkeling van (verouderde) bedrijvenlocaties sluit hierop naadloos aan.

Ontsluiting bedrijventerrein

In de toelichting op het bestemmingsplan wordt aandacht besteed aan de ontsluitingsstructuur voor het bedrijventerrein 't Scheur. Er bestaan plannen voor een nieuwe ontsluitingsweg. Een modern bedrijventerrein vereist goede infrastructuur. Om die reden zijn wij groot voorstander van uitbreiding van de bestaande infrastructuur. Wij hebben een lichte voorkeur voor een tweede aansluiting van 't Scheur op de Maassluisdijk.

Zelfstandige kantoren

Het voorontwerp biedt de mogelijkheid om op de bedrijventerreinen zelfstandige kantoorlocaties te ontwikkelen. Wij zijn geen voorstander van zelfstandige kantoorlocaties op bedrijventerreinen. Immers, er is een tekort aan bedrijventerreinen -in het bijzonder zogenaamde HMC terreinen- en een groot overschot aan kantoorlocaties. De afgelopen jaren is de leegstand van kantoren in Vlaardingen gedaald van 11% naar 8%, doch is nog altijd vele malen hoger dan de leegstand van bedrijfsruimten op bedrijventerreinen (zie hieromtrent www.rotterdam.cos.nl). Daar komt bij dat kantoren zijn aan te merken

als (beperkt) gevoelige objecten. Dergelijke gevoelige objecten kunnen van negatieve invloed zijn op de ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen industriële bedrijvigheid. Wij zouden liever zien dat zelfstandige kantoren worden ontwikkeld in centra van steden en/of aparte kantorenlocaties nabij openbaarvervoerknooppunten en dus niet op bedrijventerreinen.

Mocht u nog vragen hebben aangaande het bovenstaande, dan kunt hieromtrent contact opnemen met de heer M. Hokke, adviseur lokale economie voor uw gemeente, bereikbaar op telefoonnummer (010) 402 7499 of mhokke@rotterdam.kvk.nl. of mevrouw mr. M.C.E.G. van Doremalen, senior beleidsadviseur Regiostimulering, bereikbaar op telefoonnummer (010) 402 7536 of mdoremalen@rotterdam.kvk.nl.

Hoogachtend,



mr. P.W.F. Pajmans,
directeur Regiostimulering