



's-Gravelandseweg 565
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Gemeente Westvoorne
t.a.v. mevrouw M. Berkelaar
Postbus 550
3235 ZH ROCKANJE

Gemeente Westvoorne		RB
Al: <i>Vrom</i>	Am:	P: <i>WJE</i>
Ingek.: 12 JUN 2009		
Regnr.:		

R 9317

Ons kenmerk
20926367

Uw kenmerk

Bijlagen
1

Datum

11 JUNI 2009

Contactpersoon
A.J.H. Wassink

Doorkiesnr.
010 - 246 8499

Afdeling
Regiogemeenten

Onderwerp
Advies externe veiligheid woningbouw De Drenkeling

Geachte mevrouw Berkelaar,

Inleiding

Op 4 juni 2009 heeft de gemeente Westvoorne de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) om advies gevraagd met betrekking tot externe veiligheid in relatie tot geplande woningbouw nabij het sportpark "De Drenkeling" in Rockanje. Deze locatie betreft globaal het gebied tussen de Vleerdamsedijk, de Korteweg, de Duinrand/Vestalaan en de Zeeweg.

Ten behoeve van dit advies is onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van risicobronnen met een mogelijke invloed op het totale plangebied. Als risicobronnen gelden inrichtingen, die op grond van hun gevaarsaspecten zijn opgenomen in het Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) en transportmodaliteiten bestemd voor het transport van gevaarlijke stoffen, zoals (vaar-, spoor-)wegen, buisleidingen en aanvliegroutes ten behoeve van luchttransport.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader is uitgewerkt in de bij dit advies opgenomen bijlage.

Inrichtingen

Op basis van onderzoek is geconcludeerd dat binnen het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. In de directe omgeving van het plangebied zijn twee risicovolle inrichting gevestigd:

- Tankstation Argos aan de Middelweg 8;
- Camping "De Waterbos" aan de Duinrand 11;

Het tankstation Argos betreft een inrichting voor het afleveren van motorbrandstoffen inclusief LPG. Overeenkomstig artikel 8.23 van de Wet milieubeheer is op 3 oktober 2006 aan de milieuvergunning een doorzetbeperking gekoppeld. Deze beperking houdt in dat de jaarlijkse doorzet niet meer dan 1.000 m³ LPG mag bedragen, waarmee de risicocontouren zijn verkleind. Het tankstation ligt op circa 550 m van het plangebied. De risicocontouren van deze inrichting reiken niet tot het plangebied.

Camping "De Waterbos" betreft een inrichting voor de verblijfsrecreatie met een bovengrondse propaantank van 8.000 m³. De propaantank van deze inrichting is gelegen op circa 350 m van het plangebied. De risicocontouren van deze activiteit reiken niet tot het plangebied.

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat risicovolle inrichtingen niet relevant zijn voor het plangebied.

Transportmodaliteiten

Buisleidingen

Nabij het plangebied bevinden zich geen buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen, die als risicovol moeten worden beschouwd. De dichtstbijzijnde buisleidingen zijn twee hoge druk aardgastransportleidingen met den diameter van 114 mm en een werkdruk van 40 bar op circa 2.000 m van het plangebied. De risicocontouren van deze buisleidingen reiken niet tot het plangebied.

Luchttransport

Het plangebied ligt niet binnen de risicocontouren van Rotterdam Airport.

Spoor- en vaarwegen

Het plangebied ligt niet in de omgeving van een als risicovol aan te merken spoor- of vaarweg.

Wegen

Nabij het plangebied aan de Middelweg 8 is het tankstation Argos gevestigd. Het gaat hier om een tankstation met LPG. Gezien het feit dat de gemeente Westvoorne een route gevaarlijke stoffen heeft vastgesteld (N57 en N218) en voor het overige wordt gewerkt met ontheffingen, is het uit te sluiten dat voor de bevoorrading met LPG gebruik wordt gemaakt van de route over de Vleerdamsedijk, langs het plangebied.

Voor de bevoorrading van de propaantank bij camping "De Waterbos" zal naar verwachting op basis van ontheffingen gebruik worden gemaakt van de route Vleerdamsedijk/Kortedijk, langs het plangebied. Met betrekking tot het verlenen van deze ontheffingen dient rekening te worden gehouden met de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied.

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het transport van gevaarlijke stoffen niet relevant is voor het plangebied.

Conclusie en advies

Er zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig in of nabij het plangebied die hierop van invloed zijn. Ook ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen zijn er geen activiteiten in of nabij het plangebied die hierop van invloed zijn.

Wel moet met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen bij het verlenen van ontheffingen rekening worden gehouden met genoemde ontwikkeling. Hierbij gaat het met name om de bevoorrading van een propaantank bij camping "De Waterbos".

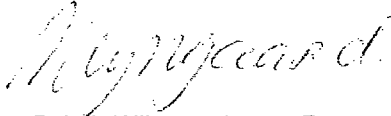
Ons kenmerk
20926367



Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot de heer A.J.H. Wassink, bereikbaar onder bovenstaand doorkiesnummer.

Hoogachtend,

namens de directeur,
het hoofd van het bureau vergunningverlening en ruimtelijke ordening
van de afdeling Regiogemeenten,



drs. D.A.P. Wijngaard – ten Raa

C.c.:DOE:Col:AJW
Sr

Bijlage

Wettelijk kader BEVI

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Bij besluitvorming krachtens de Wet op de Ruimtelijke Ordening door gemeenten en provincies is het nu al geruime tijd het beleid dat daarbij rekening wordt gehouden met het aspect externe veiligheid. Dit heeft als doel dat zowel individuele personen als groepen burgers een minimum beschermingsniveau geboden wordt tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. De normen voor externe veiligheid zijn met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd in het op 26 oktober 2004 in werking getreden Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

Gemeenten en provincies zijn bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van milieuvergunningen wettelijk verplicht de normen van het BEVI na te leven. Dit houdt onder meer in dat er voldoende afstand moet worden aangehouden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Tevens houdt dat in dat rekening moet worden gehouden met het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf. Ook moet de regionale brandweer om advies worden gevraagd. Het aspect externe veiligheid brengt zodoende met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is.

De normen van het BEVI zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansbenadering. Ook geven de risiconormen slechts de kans weer om te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn niet in de normen van het BEVI meegenomen.

Plaatsgebonden risico

Het BEVI heeft dus als doel zowel individuele als groepen burgers te beschermen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een bedrijf. Dit doel wordt in het BEVI vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Plaatsgebonden risico richt zich primair op individuele burgers en wordt in het BEVI gedefinieerd als:

'de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een bedrijf.'

Het BEVI gaat bij het plaatsgebonden risico er vanuit dat:

- de *grenswaarden* voor kwetsbare objecten in acht worden genomen; dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarden en
- met de *richtwaarden* voor beperkt kwetsbare objecten rekening wordt gehouden; dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van deze richtwaarden.

Het BEVI maakt onderscheid in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In het recente verleden is gebleken dat de beschrijving van het BEVI (landelijk gezien) geen eenduidig onderscheid tot gevolg had. Om dit te verbeteren zijn een aantal acties uitgevoerd:

- er is een beslisboom opgesteld door de DCMR Milieudienst Rijnmond;
- deze beslisboom is onderdeel geworden van het provinciaal saneringsbeleid;
- in 2009 zal de omschrijving in het BEVI worden aangepast.

De definitie van objecten is: gebouwen waarin zich mensen kunnen bevinden.

Noch kwetsbaar, noch beperkt kwetsbaar zijn onder meer:

- objecten waar geen mensen aanwezig zijn, indien deze niet van hoge infrastructurele waarde zijn;
- bedrijven die onder het BEVI vallen.

Kwetsbare objecten zijn onder meer:

- woningen, meer dan 2 per hectare;
- gebouwen met minderjarigen;
- gebouwen waarbij ouderen, zieken of gehandicapten aanwezig zijn;
- kantoren en hotels groter dan 1500 m² vloeroppervlakte;
- winkelcomplexen met meer dan 5 winkels;
- recreatieterreinen waar meer dan 50 personen meerdere aaneengesloten dagen verblijven;
- objecten waar meer dan 50 personen aanwezig (kunnen) zijn (bron: provinciaal saneringsbeleid 2008).

Beperkt kwetsbaar zijn onder meer:

- woningen, minder dan 2 per hectare;
- kantoren en hotels kleiner dan 1500 m² vloeroppervlakte;
- winkelcomplexen tot een gezamenlijk bruto vloeroppervlakte van ten hoogste 999 m²;
- sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- bedrijfsgebouwen.

Zowel de grens- als de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor nieuwe situaties bedraagt 10⁻⁶ per jaar. Bij de besluitvorming in nieuwe situaties, is het dus niet relevant om te onderscheiden of er binnen het plangebied kwetsbare of alleen beperkt kwetsbare bestemmingen zullen worden gerealiseerd.

Het is mogelijk om te berekenen op welke afstand van een bedrijf aan de grens- respectievelijk richtwaarde voor het plaatsgebonden risico van het BEVI wordt voldaan. De cirkel die deze punten verbindt, wordt de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ genoemd. Om aan de grenswaarde van het BEVI te kunnen voldoen, moeten nieuwe kwetsbare objecten buiten de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ liggen. Nieuwe beperkt kwetsbare bestemmingen moeten in principe ook buiten de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ liggen. Aangezien bij beperkt kwetsbare bestemmingen echter geen sprake is van een grenswaarde maar van een richtwaarde, mag van deze norm uitsluitend in geval van gewichtige redenen worden afgeweken. Onder strikte voorwaarden kan gedurende maximaal drie jaar, eventueel ook voor kwetsbare objecten, van de norm worden afgeweken. Er geldt dan een norm met een waarde van 10⁻⁵ per jaar.

Groepsrisico

Het groepsrisico heeft betrekking op de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers en richt zich dus meer op groepen burgers. Het groepsrisico is in het BEVI gedefinieerd als:

'de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.'

Dit houdt in dat er een tweetal aspecten zijn die (rechtstreeks) invloed uitoefenen op de hoogte van het groepsrisico:

de jaarlijkse kans dat zich bij een bedrijf een ongeval voordoet met gevaarlijke stoffen en het aantal potentiële slachtoffers in de omgeving ('het invloedsgebied') van het bedrijf.

De aanwezigheid van personen bij verschillende gebruiksfuncties kan in de tijd sterk verschillen. Door een geringere verblijftijd, bestaat er een kleinere kans dat deze personen bij een 'ongeval' betrokken raken. Daarom moet bij het bepalen van het aantal potentiële slachtoffers in het invloedsgebied nog een correctie worden toegepast vanwege de verblijftijd (de 'verblijftijdcorrectie').

Invloedsgebied

Het invloedsgebied voor het groepsrisico is het gebied gelegen tussen de risicovolle inrichting en de 1% letaliteitgrens. De 1% letaliteitgrens is de afstand waarop bij een ramp bij een bedrijf nog 1% van de blootgestelde personen in de omgeving van dat bedrijf overlijdt. Er loopt nog een landelijke discussie of ruimtelijke plannen binnen de volledige 1% letaliteitgrens van zeer stabiele weertypen ook verantwoord moeten worden. De 1% letaliteitgrens bij zeer stabiele weertypen (o.m. weertype F 1,5) kan namelijk bij toxische scenario's meer dan 10 km bereiken. Het ministerie van Binnenlandse zaken en de veiligheidsregio's houden voor de rampenvoorbereiding geen rekening met zeer stabiele weertypen.

De DCMR hanteert vooralsnog (in overleg met o.a. de Provincie Zuid-Holland) de volgende uitgangspunten. Voor bronnen met beperkte effectafstanden (kleiner dan 1500 meter) wordt de F1,5 als invloedsgebied gebruikt. Indien de F1,5 groter is dan 1500 meter wordt 1500 meter gebruikt als invloedsgebied, tenzij de D5 afstand ook groter is dan 1500 meter. In dat laatste geval wordt de D5 afstand als invloedsgebied gebruikt.

Wanneer een plangebied dus gelegen is binnen de 1% letaliteitgrens bij weertype F 1,5 maar buiten de 1% letaliteitgrens bij weertype D 5 kan bij de verantwoording van het groepsrisico blijken dat de veiligheidsregio geen noodzaak ziet voor rampenvoorbereiding voor dat plan.

Normstelling

Anders dan voor het plaatsgebonden risico zijn voor het groepsrisico in het BEVI geen grens- of richtwaarden geformuleerd. De wetgever heeft bewust besloten vooralsnog een niet-normatieve benadering van het groepsrisico te hanteren en alleen enig houvast te bieden door middel van een zogenoemde oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde voor het groepsrisico voor bedrijven is dat een ongeval met tien doden slechts met een kans van één op de honderdduizend per jaar mag voorkomen, een ongeval met honderd doden met een kans van één op de tienmiljoen per jaar et cetera (waarbij ook de tussenliggende aantallen slachtoffers moeten worden getoetst!).

Het begrip oriëntatiewaarde houdt in dat het bevoegde gezag hiervan mag afwijken als daar gewichtige redenen (motiveringsbeginsel) voor zijn. In de motivering gaat het vooral om het uitleggen en toegankelijk maken van de belangenafweging. Dat wil zeggen dat de afweging begrijpelijk is en dat de redenering, waarom er wordt afgeweken, inzichtelijk is. Om dit motiveringsbeginsel vast te leggen, is in het BEVI een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico opgenomen.

Anders dan het plaatsgebonden risico kan het groepsrisico niet in contouren worden vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groeps grootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as).

Verantwoordingsplicht voor het groepsrisico

De verantwoordingsplicht voor het groepsrisico houdt bij de wijziging van het bestemmingsplan in dat er een politieke afweging moet worden gemaakt van enerzijds de maatschappelijke baten en kosten van de wijziging van het bestemmingsplan tegenover anderzijds het risico dat er een groot ongeluk plaatsvindt bij bedrijven in de omgeving van het plangebied waarbij (dodelijke) slachtoffers kunnen vallen.

Vanwege de verantwoordingsplicht moeten bij een besluit, ongeacht de hoogte van het groepsrisico, in elk geval de volgende zaken worden overwogen:

- de aanwezige en de te verwachte persoonsdichtheid in de invloedsgebieden van de inrichtingen die het groepsrisico (mede) veroorzaken;
- de grootte van het groepsrisico per inrichting en de bijdrage van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van dit groepsrisico;
- indien mogelijk, de maatregelen, die door degene die de inrichting drijft, worden toegepast om het groepsrisico te beperken en, indien van toepassing, de (relevante) voorschriften die zijn of worden verbonden aan de vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor de desbetreffende inrichting;
- indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in het besluit tot vaststelling of wijziging van het bestemmingsplan zijn opgenomen;
- de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt;
- de mogelijkheden voor personen die zich bevinden binnen het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Van bovenstaande verplichtingen kan gedeeltelijk worden afgeweken door verwijzing naar een gemeentelijk of regionaal structuurplan of naar een streekplan zoals bedoeld in de WRO (artikel 13, lid 4).

Verdere vereisten zijn:

- er moet overleg worden gevoerd met het bestuursorgaan dat de vergunning heeft verleend voor de inrichtingen die mede bepalend zijn voor de hoogte van het groepsrisico en;
- er moet aan het bestuur van de regionale brandweer gelegenheid worden geboden om advies uit te brengen over het groepsrisico en over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval.

De verantwoordingsplicht brengt dus met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is. Voor de uitvoering van de verantwoordingsplicht kan gebruik gemaakt worden van de "Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico" (november 2007, Ministerie van VROM).

Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Naar analogie van het BEVI voor inrichtingen is voor transport van gevaarlijke stoffen de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS, Staatscourant 4 augustus 2004, nr. 147) opgesteld. In deze circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het BEVI; dit geldt met name ook voor de wijze waarop met een toename van het GR wordt omgegaan bij vervoers-omgevings/RO-besluiten. In 2010 zal deze naar verwachting worden vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (BTEV). Het BTEV is de "tegenhanger" van het BEVI, voor de transporten van

gevaarlijke stoffen. Het BTEV zal het wettelijk kader vormen voor het Basisnet weg, -water, en -spoor.

Plaatsgebonden Risico

De grenswaarde voor het Plaatsgebonden Risico wordt in de cRNVGS overeenkomstig het BEVI gesteld op 10^{-6} per jaar.

Groepsrisico

Voor het Groepsrisico geldt overeenkomstig het BEVI een oriënterende waarde per kilometer route of tracé. Deze wijkt alleen qua waarde af van het BEVI. De toetsingswaarde voor het Groepsrisico voor transport is dat een ongeval met tien doden slechts met een kans van één op de tienduizend per jaar mag voorkomen, een ongeval met honderd doden met een kans van één op de miljoen per jaar enz., waarbij ook de tussenliggende aantallen slachtoffers moeten worden getoetst. Evenals het BEVI wordt in de cRNVGS gesteld dat over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het Groepsrisico of toename van het Groepsrisico verantwoording moet worden afgelegd. Afwijkend van het BEVI geldt volgens de cRNVGS dat voor het Groepsrisico het afwegingsgebied in het kader van ruimtelijke ordening is vastgesteld op 200 meter. Met andere woorden: de aanwezigheid van (beperkt) kwetsbare objecten op afstanden van meer dan 200 meter is toegestaan ongeacht de ligging van de contouren van het Plaatsgebonden Risico.

Soorten transportmodaliteiten

De volgende transportmodaliteiten dienen te worden beschouwd:

- ondergrondse (aardgas)transportleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg;
- transport door de lucht;
- transport van gevaarlijke stoffen over het water;
- transport van gevaarlijke stoffen over het spoor.