

(Aanmeld)notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan 'Landgoed Drenkeling, Wonen in het park – fase 1b'

memonummer NOT01-0254133-01A
datum 5 januari 2018

1 Aanleiding

In polder De Drenkeling, aan de noordzijde van Rockanje, wordt woningbouwproject De Drenkeling ontwikkeld. In De Drenkeling worden in verschillende fases in totaal circa 120 à 130 woningen gerealiseerd en is veel ruimte voor groen en water. Fase 1a van de ontwikkeling, bestaande uit de bouw van 57 woningen, is mogelijk gemaakt door vaststelling van het bestemmingsplan 'Landgoed Drenkeling, Wonen in het park – 1^e fase' op 10 oktober 2017. De ontwikkeling van fase 1b wordt mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan 'Landgoed Drenkeling, Wonen in het park – fase 1b'. Hoewel in dat bestemmingsplan slechts acht woningen worden mogelijk gemaakt, is wel sprake van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. Het opstellen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarom noodzakelijk.

Op 7 juli 2017 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. De wetswijziging heeft voor vormvrije m.e.r.-beoordelingen geen inhoudelijke gevolgen, maar heeft wel een procedurele verandering tot gevolg. Het bevoegd gezag dient op grond van de wetswijziging namelijk voorafgaand aan de terinzagelegging van een ontwerpbestemmingsplan – net als bij 'formele' m.e.r.-beoordelingen – te besluiten of al dan niet een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Indien sprake is van een particuliere initiatiefnemer, dient deze een aanmeldnotitie in te dienen op basis waarvan het bevoegd gezag kan besluiten of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Indien het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer is, geldt geen verplichting tot het opstellen van een aanmeldnotitie. Ook in dat geval kan echter aan de hand van een (aanmeld)notitie waarin de resultaten van de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn neergelegd, gemotiveerd worden beslist over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport.

In voorliggende (aanmeld)notitie zijn de resultaten van de vormvrije m.e.r.-beoordeling van het bestemmingsplan 'Landgoed Drenkeling, Wonen in het park – fase 1b' opgenomen. Het bevoegd gezag kan op basis van deze notitie gemotiveerd beslissen om al dan niet een m.e.r.-procedure voor het bestemmingsplan te doorlopen.

2 Wettelijk kader

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of tóch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

2.1 Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan 'Landgoed Drenkeling, Wonen in het park – fase 1b' maakt de bouw van maximaal 8 woningen mogelijk. De totale ontwikkeling van De Drenkeling gaat uit van circa 120 à 130 woningen. Het plangebied van het bestemmingsplan heeft een grootte van ruim 1 hectare en de totale ontwikkelingslocatie is circa 22 hectare groot. De voorgenomen activiteit blijft daarmee ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

2.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

3 Toetsing De Drenkeling (fase 1b)

3.1 Kenmerken van het project

De Drenkeling is een woningbouwproject waarbinnen in verschillende fases in totaal circa 120 à 130 woningen worden gerealiseerd en waarin veel ruimte is voor groen en water. In het bestemmingsplan 'Landgoed Drenkeling, Wonen in het park – fase 1b' is voorzien in de bouw van acht woningen in fase 1b van het project en in de aanleg van een deel van het centrale groene en waterrijke gebied op de woningbouwlocatie. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier afval.

3.2 Plaats van het project

De Drenkeling wordt gerealiseerd op een locatie die direct aansluit op het stedelijk gebied van Rockanje. De ontwikkelingslocatie bestaat in de huidige situatie uit onbebouwde agrarische gronden, grotendeels in gebruik als weidegrond, en (met name voor fase 1b) uit een deel van sportpark De Drenkeling. Binnen het ontwikkelingsgebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische of archeologische waarden die de ontwikkeling van het nieuwe woongebied in de weg staan. De landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied hebben, met name door de opwaardering van de bestaande waterstructuur, een belangrijke rol gekregen in de stedenbouwkundige opzet van het nieuwe woongebied. Uit onderzoek is daarnaast gebleken dat de bodem- en grondwaterkwaliteit woningbouw niet in de weg staan.

De woningbouwlocatie ligt op korte afstand (circa 300 meter) van het Natura 2000-gebied Voornes Duin en op circa 900 meter afstand van het Natura 2000-gebied Voordelta. Dit betreft gevoelige gebieden zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Uit onderzoek (een voortoets in het kader van de Wet natuurbescherming) is gebleken dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor deze of andere Natura 2000-gebieden. Het enige relevante effect dat de ontwikkeling kan hebben, is een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in het Voornes Duin. De toename van de stikstofdepositie past echter binnen de ontwikkelingsruimte die de Programmatische Aanpak Stikstof biedt, zodat negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied zijn uitgesloten. Het project heeft dus géén negatieve gevolgen voor gevoelige gebieden in de omgeving.

3.3 Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een woongebied van beperkte omvang (circa 120 à 130 woningen in totaal, waarvan acht stuks in fase 1b). De effecten van het project blijven beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Het gebied zelf zal ten gevolge van de ontwikkeling worden getransformeerd van een agrarisch gebied tot een kleinschalig woongebied, in aansluiting op het bestaande dorp Rockanje. Naast effecten door de (beperkte) toename van woningen, is ten gevolge van de ontwikkeling ook sprake van positieve effecten, in de vorm van de aanleg van een afwisselend groen en waterrijk gebied. Van deze positieve effecten profiteren niet alleen de bewoners van de nieuwe woningen. De centrale parkvijver en parkweide zullen ook voor de inwoners van het bestaande dorp een aantrekkelijk groen gebied gaan vormen op de grens van het dorp en het buitengebied, en door de aanleg van groen en water ontstaan tevens aantrekkelijke biotopen voor flora en fauna.

De effecten buiten de plangrenzen worden veroorzaakt door een (beperkte) toename van verkeer op de wegen rond het ontwikkelingsgebied en door een toename van stikstofdepositie. De effecten zijn onderzocht, waarbij is gebleken dat de effecten beperkt zijn en dat de ontwikkeling van De Drenkeling niet op bezwaren stuit. Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

4 Conclusie en advies

Er is in voldoende mate inzicht in de milieugevolgen van de ontwikkeling van (de eerste fase van) De Drenkeling. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.