

Besluit hogere geluidgrenswaarden, Wet geluidhinder

Inzake de omgevingsvergunning voor de Stationsstraat 49-59 te Rhoon

Kenmerk: 4553781

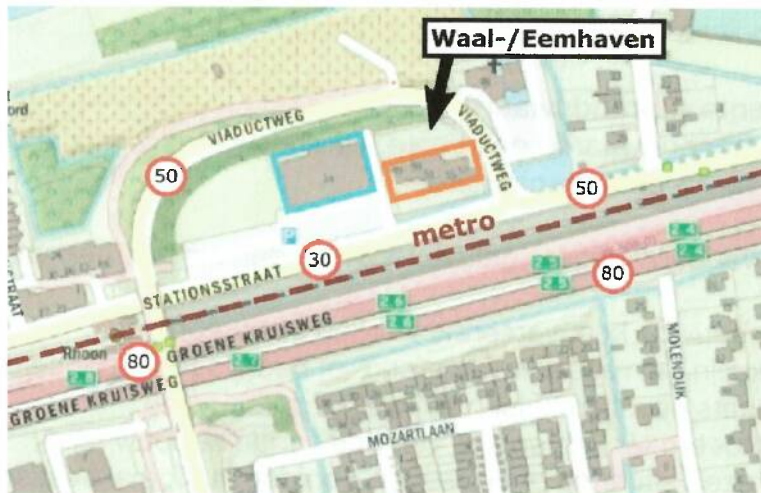
Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Albrandswaard

Omgevingsvergunning

Het plan betreft de transformatie van een kantoorgebouw aan woningen. Het voornemen is om het kantoorgebouw aan de Stationsstraat 49-59 te transformeren tot 44 huurwoningen in het midden- en hoog segment. Hierbij blijven de huidige verdiepingshoogtes ongewijzigd. Wel wordt het gebouw verhoogd met één bouwlaag. Op de begane grond worden 11 woningen gerealiseerd, waar van 9 met twee bouwlagen. De tweede bouwlaag is gelegen in het souterrain. Op de eerste en de tweede verdieping zijn per bouwlaag 13 eenzijdig georiënteerde woningen gepland. Alle woningen hebben een buitenruimte in de vorm van een balkon/loggia. Het gebouw krijgt een extra verdieping. Op de bovenste (derde) bouwlaag worden 7 woningen gerealiseerd, allen voorzien van een dakterras.

Plangebied

Het gebouw dat wordt getransformeerd ligt ten noorden van de Stationsstraat en ten zuiden van de Viaductweg te Rhoon. Daarnaast ligt het gebouw binnen de geluidszone van de Groene Kruisweg - N492, de metro RET en industrieterrein Waal / Eemhaven. Tot slot ligt ten westen van de planlocatie een sportzaal. In figuur 1 is de situatie weergegeven.



De ontsluiting vindt in de huidige situatie plaats via de Stationsstraat die aansluit op de Rivierweg in het oosten waardoor de Groene Kruisweg (N492) is te bereiken. Het centrum van Rhoon is te bereiken door de Viaductweg die nabij het plangebied aansluit op de Stationsstraat. In de toekomstige situatie blijft dit gelijk.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit (als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder) is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, afgezien van de uitzondering genoemd in artikel 110c van de Wet geluidhinder. Het besluit zal tegelijkertijd met het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder (Wgh) beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wgh, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (nog steeds voorkeurswaarden genoemd) van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen.

De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden (maximale hogere waarden genoemd). Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, dienen er maatregelen te worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeurswaarden. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In die situaties kunnen er hogere waarden dan de voorkeurswaarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarden. Daarbij dient in ieder geval te worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnen niveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Hogere waarden beleid gemeente Albrandswaard

Met de 'Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Albrandswaard' zijn criteria vastgelegd voor het vaststellen van hogere grenswaarden.

Het college van Albrandswaard verleent hogere geluidgrenswaarden als aan één van de volgende criteria wordt voldaan:

- de woningen buiten de bebouwde kom verspreid worden gesitueerd;
- de woningen noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- de woningen een open plaats opvullen tussen aanwezige bebouwing;
- de woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing;
- de woningen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermende functie vervullen voor geluidgevoelige objecten;
- er sprake is van een nog niet geprojecteerde of te reconstrueren (spoor)weg, die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie vervult;
- het referentieniveau ter plaatse van de uitwendige scheidingsconstructie van de woningen waarvoor de hogere waarde is verzocht, hoger is dan of gelijk is aan het equivalente geluidniveau vanwege het betrokken industrieterrein;
- de ligging van de geluidbronnen op het betrokken industrieterrein zodanig is dat de geluidbelasting, vanwege dat industrieterrein en vanwege andere geluidbronnen,

van ten minste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is of gelijk is aan 50 dB(A);

- de woningen worden gesitueerd in de omgeving van een metrostation en/of metrohalte.

Wegverkeerslawaai

Het plangebied bevindt zich binnen de geluidzone van de Groene Kruisweg, Viaductweg en de Stationsstraat. Binnen zones langs wegen is de voorkeursgrenswaarde voor woningen en maatschappelijke voorzieningen 65 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Spoorwegverkeerslawaai

Het plangebied bevindt zich binnen de geluidzone een metrolijn. Binnen zones langs spoor- en of metrowegen bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor woningen 55 dB. Voor een vervangende woning langs een bestaande spoorweg bedraagt de maximale grenswaarde 68 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 35 dB.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich binnen de geluidzone Industrierrein 'Waal-/Eemhaven', hierover zijn afspraken gemaakt in het Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven. De geluidbelasting Industrielawaai vanwege de Waal-/Eemhaven mag buiten de wettelijke grens geluidzone niet méér bedragen dan 50 dB(A).

Het plangebied valt binnen het "communicatiegebied". Deze zone heeft een maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A). Waarbij de gemeente bij ruimtelijke ontwikkelingen in een zo vroeg mogelijk stadium van de planvorming in overleg treedt met de andere Partijen, en wel met name met Deltalinqs en het Havenbedrijf Rotterdam NV. Bij overschrijding hiervan staat in het Convenant opgenomen dat de Zeehavennorm kan worden toegepast bij de beoordeling van de geluidsbelasting. De maximale ontheffingswaarde is in dat geval 60 dB(A). De Zeehavennorm kan hier toegepast worden, omdat aan de wettelijke voorwaarden wordt voldaan: met betrekking tot nieuw te bouwen woningen in een gebied gelegen binnen een bestaande zone van een industrierrein met activiteiten die zeehavengebonden zijn en die noodzakelijkerwijs in de open lucht plaatsvinden, kan voor woningen waarvan de geluidsbelasting in hoofdzaak wordt bepaald door die activiteiten, een waarde worden vastgesteld van ten hoogste 60 dB(A), indien deze woningen worden gebouwd in het kader van een herstructurering, of planmatige verdichting van een bestaand woongebied, of wanneer de woningen worden gebouwd aansluitend aan het bestaande woongebied en slechts sprake is van een beperkte uitbreiding van het bestaande woongebied.

Cumulatie

Indien woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, dient onderzoek te worden verricht naar de totale (gecumuleerde) geluidbelasting. Dit wordt alleen toegepast ten aanzien van geluidbronnen waarvan de geluidbelasting in de toekomstige situatie de voorkeursgrenswaarde overschrijdt.

De wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Wel stelt de Wet geluidhinder dat de hogere waarde alleen kan worden

vastgesteld, voor zover de gecumuleerde geluidbelasting niet leidt tot een naar het oordeel van het college van Burgemeester en Wethouders (hierna college) onaanvaardbare geluidbelasting.

Het college heeft in het Actieplan EU Richtlijn Omgevingslawaaai, tweede tranche (hierna actieplan) voor de gecumuleerde geluidbelasting door wegverkeer een plandrempel van 65 dB (exclusief aftrek ex. artikel 110g Wgh) vastgesteld.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai en industrielawaaai, transformatie kantoorpand Stationsstraat 49-59 Rhon, uitgevoerd door M+P Raadgevende Ingenieurs van 16 juli 2019.

Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder.

Motivering besluit

Uit het gemeentelijk beleid blijkt dat hogere waarden in het geval van de transformatie kunnen worden verleend. De geplande woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing, en liggen bovendien in de nabijheid van een metrostation.

Naast het beleid inzake hogere grenswaarden wordt gekeken naar het Actieplan Geluid van de gemeente. Daarin is een plandrempel opgenomen van 65 dB voor de bronsoorten wegverkeer en railverkeer (metro). Hieraan wordt voldaan.

Wegverkeerslawaaai ten gevolge van de Groene Kruisweg

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer op de Groene Kruisweg, de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 62 dB, na aftrek van 5 dB ex. artikel 110g Wgh.

Wegverkeerslawaaai ten gevolge van de Viaductweg/stationsstraat

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer op de Viaductweg/stationsstraat, de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 56 dB, na aftrek ex. artikel 110g Wgh.

Wegverkeerslawaaai ten gevolge van de Stationsstraat

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer op het ongezoneerde gedeelte van de Stationsstraat, de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 53 dB, na aftrek ex. artikel 110g Wgh.

Lawaaai railverkeer

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor railverkeer wordt overschreden over de west-, zuid- en oostgevel. De maximale geluidsbelasting ten gevolge van de metro bedraagt 59 dB, dit past binnen de maximale ontheffingswaarde van 68 dB.

Industrielawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de normaliter aan te houden maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) aan de noordzijde over bijna de gehele gevel wordt overschreden, met uitzondering van de onderste bouwlaag (kelder) en een deel van de begane grond. De hoogste geluidsbelasting is 57 dB(A), waarmee aan de maximale ontheffingswaarde is 60 dB(A) wordt voldaan (incl. toepassing zeehavennorm).

Individuele bedrijven op het industrieterrein moeten voldoen aan hun vergunning of het Activiteitenbesluit. Uit de berekeningen blijkt dat alle bedrijven voldoen aan 50 dB(A) op de gevel, met uitzondering van overslagbedrijf ECT. De maximale geluidsbelasting vanwege ECT bedraagt 54 dB(A) op de noordgevel, westzijde van de planlocatie. Dit heeft geen consequenties voor het bouwplan.

Cumulatie

De cumulatieve geluidbelasting bedraagt ten hoogste 65 dB exclusief 5 dB aftrek ex. art. 110g Wgh. De gemeentelijke plandrempel van 65 dB wordt niet overschreden.

Bronmaatregelen wegverkeerslawai

Het treffen van geluidreducerende maatregelen op de Groene Kruisweg, Viaductweg en de stationsstraat wordt niet reëel geacht om financiële redenen. De kosten van bron- of overdrachtsmaatregelen staan niet in verhouding met de 23 woningen die profiteren van de maatregelen en worden daarom geschouwd als niet doelmatig. Geconcludeerd wordt dat het niet mogelijk is de geluidsbelasting doelmatig te reduceren ten behoeve van het bouwplan.

Bronmaatregelen railverkeer

Voor de metro is het treffen van maatregelen aan de bron praktisch niet mogelijk. Maatregelen zouden het vervangen van de bovenbouwconstructie inhouden of het aanschaffen van stiller materieel. Ook dit is gezien de kosten niet doelmatig. Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn vanwege de matige effecten en hoge kosten niet doelmatig.

Maatregelen industrielawaai

Voor het geluid vanwege het gezoneerde industrieterrein zijn maatregelen bij de bron, gezien de schaal van het terrein en de omvang van maatregelen, bij voorbaat niet doelmatig.

Besluit

Gelet op het akoestisch onderzoek t.b.v. transformatie kantoorpand Stationsstraat 49-59 Rhoon, uitgevoerd door M+P raadgevende ingenieurs bv van 16 juli 2019 alsmede de artikelen 83, lid 2 en 110a van de Wet geluidhinder, besluiten burgemeester en wethouders van de gemeente Albrandswaard voor de omgevingsvergunning t.b.v. de transformatie kantoorpand Stationsstraat 49-59 hogere grenswaarden onherroepelijk vast te stellen zoals aangegeven in tabel 1:

Tabel 1

bestemming		geluidsbron	hogere waarde
omschrijving	aantal		
Woningen Gemeente Albrandswaard Sectieletter: A, Perceelnummer: 05919	27	Groene Kruisweg	62 dB
Woningen Gemeente Albrandswaard Sectieletter: A, Perceelnummer: 05919	30	Viaductweg/stationsstraat	56 dB
Woningen Gemeente Albrandswaard Sectieletter: A, Perceelnummer: 05919	24	Industrie	57 dB
Woningen Gemeente Albrandswaard Sectieletter: A, Perceelnummer: 05919	17	Railverkeer	58 dB

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat voor de realisering van de woningen mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Datum besluit: 17 december 2019

Het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,



Dhr. H. Cats



Mevr. J. de Witte