

■ Gemeente Cromstrijen

■ Bestemmingsplan “*Landelijk gebied 2013*”

■ Vastgesteld

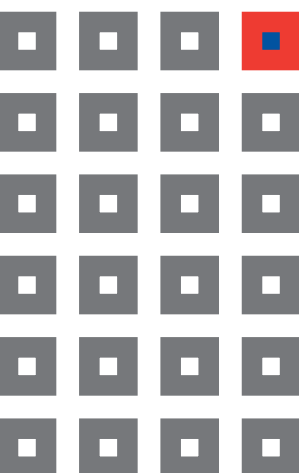


2 juli 2013

Gemeente Cromstrijen

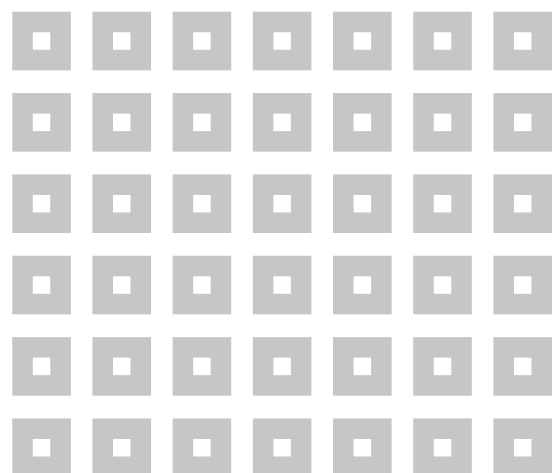
Bestemmingsplan “Landelijk gebied 2013”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



werknummer: 142.200.00

datum: 2 juli 2013

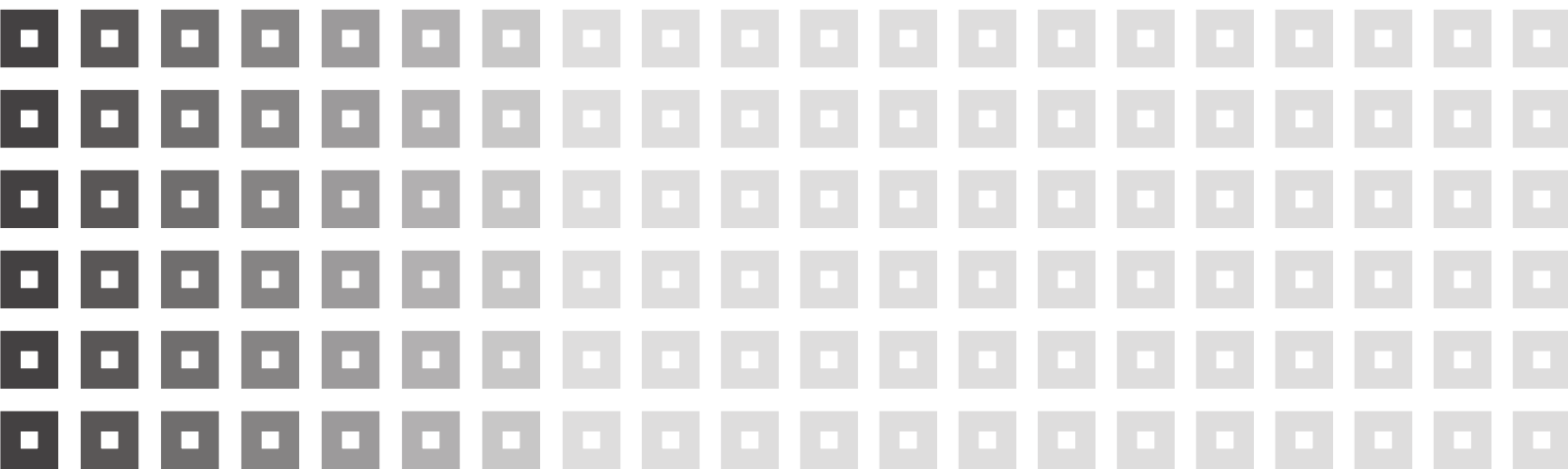
bestand: J:\142\200\00\3.Projectresultaat\d.vaststelling\RO-BP-142.200.00-TL-VA02

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept	17 juli 2012
Voorontwerp	15 augustus 2012
<i>Inspraak en overleg</i>	
Ontwerp	18 februari 2013
<i>Ter inzage legging</i>	
Vaststelling	2 juli 2013
Onherroepelijk	

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam



Inhoudsopgave van de toelichting

Deel A Inleiding

1	Inleiding	1
1.1	Bij het plan behorende stukken	1
1.2	Aanleiding en doel van het plan	1
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	1
1.5	Leeswijzer	2

Deel B Planbeschrijving

2	Planbeschrijving	3
2.1	Ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap	3
2.2	Uitgangspunten	4
2.3	Ontwikkelingen	11
2.4	Juridische aspecten	11
2.4.1	Planmethodiek	11
2.4.2	Regels	11
2.4.3	Geometrische plaatsbepaling	16

Deel C Verantwoording

3	Ruimtelijke Ordening	17
3.1	Kader	17
3.2	Analyse	21
3.3	Conclusie	21
4	Agrarische bedrijven	23
4.1	Kader	23
4.2	Analyse	25
4.3	Conclusie	27
5	Niet-agrarische bedrijven	29
5.1	Kader	29
5.2	Analyse	29
5.3	Conclusie	30
6	Wonen	31
6.1	Kader	31
6.2	Analyse	33
6.3	Conclusie	33
7	Recreatie	35
7.1	Kader	35

7.2	Analyse	37
7.3	Conclusie	37
8	Natuur en landschap	39
8.1	Kader	39
8.2	Analyse	41
8.2.1	Natuur	41
8.2.2	Landschap	41
8.3	Conclusie	42
9	Water	43
9.1	Kader	43
9.2	Analyse	47
9.3	Conclusie	49
10	Mobiliteit	51
10.1	Kader	51
10.2	Analyse	52
10.3	Conclusie	52
11	Archeologie en cultuurhistorie	53
11.1	Archeologie	53
11.1.1	Kader	53
11.1.2	Analyse	53
11.1.3	Conclusie	55
11.2	Cultuurhistorie	55
11.2.1	Kader	55
11.2.2	Analyse	55
11.2.3	Conclusie	56
12	Milieu	57
12.1	Algemeen	57
12.2	Bodemkwaliteit	57
12.2.1	Kader	57
12.2.2	Onderzoek	59
12.2.3	Conclusie	59
12.3	Akoestische aspecten	60
12.3.1	Kader	60
12.3.2	Onderzoek	60
12.3.3	Conclusie	61
12.4	Luchtkwaliteit	61
12.4.1	Kader	61
12.4.2	Onderzoek	61
12.4.3	Conclusie	63
12.5	Milieuzonering	63
12.5.1	Kader	63
12.5.2	Onderzoek	63

12.5.3 Conclusie	63
12.6 Externe veiligheid	64
12.6.1 Kader	64
12.6.2 Onderzoek	65
12.6.3 Conclusie	72
12.7 Geurhinder	73
12.7.1 Kader	73
12.7.2 Onderzoek	73
12.7.3 Conclusie	73
12.8 Overige belemmeringen	73
12.8.1 Kader	73
12.8.2 Onderzoek	73
12.8.3 Conclusie	73
12.9 Duurzaamheid	74
12.9.1 Kader	74
12.9.2 Onderzoek	75
12.9.3 Conclusie	76

Deel D Uitvoerbaarheid en procedure

13 Uitvoerbaarheid	78
13.1 Economische uitvoerbaarheid	78
13.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	78
13.3 Handhavingaspecten	79
14 Procedure	80
14.1 Voorbereidingsfase	80
14.2 Ontwerpfase	80
14.3 Vaststellingsfase	81

Afzonderlijke bijlagen

1. Rapportage inspraak- en overlegreacties
2. Ambtelijke opmerkingen
3. Rapportage zienswijzen

**DEEL A
INLEIDING**



Afbeelding 1: Plangrens

1 Inleiding

1.1 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Landelijk gebied 2013” bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald¹ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

1.2 Aanleiding en doel van het plan

Voor het buitengebied van de gemeente Cromstrijen vigeert momenteel het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied’ dat op 21 november 1989 is vastgesteld door de gemeenteraad, de herziening is op 25 september 2001 vastgesteld.

Het vigerende bestemmingsplan is meer dan twintig jaar oud en is tien geleden voor het laatste partiel herzien. Naast de leeftijd van het plan vormen ook de wetwijzigingen op het gebied van ruimtelijke ordening en de nieuwe bestemmingsplansystematiek de aanleiding voor het actualiseren van het bestemmingsplan.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit het hele buitengebied van de gemeente Cromstrijen. Dit betreft het gemeentelijk grondgebied exclusief de dorpskernen Numansdorp en Klaaswaal, recreatiepark Numansgors, het nieuwe woongebied Torensteepolder en bedrijventerreinen. De plangrens is op de afbeelding hiernaast weergegeven.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan “Landelijk gebied” vervangt de volgende vigerende bestemmingsplannen:

naam vigerend plan	vaststelling door raad	goedkeuring door GS
Landelijk Gebied	21 november 1989	3 juli 1990 (gedeeltelijk)
Landelijk Gebied, eerste herziening	25 september 2001	7 mei 2002
Landelijk Gebied, partiële herziening (zone industrielawaai industrie- en haventerrein Moerdijk)	30 september 2008	9 januari 2009
Molenpolder, Oosterse bekade gorzen en omgeving	25 november 1982 (met uitzondering van het	

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

	recreatiepark Numansgors	
Golfbaan	17 januari 1989	
Landgoed De Ackskeen	29 september 2009	
Landgoederenzone	29 september 2009	
Schuringsedijk 29	22 juni 2010	
Middelsluissedijk	22 juni 2010	
Herziening bestemmingsplan Landelijk Gebied, locatie Molendijk 168, Klaaswaal	28 september 2010	
Mijnbouwlocatie Numansdorp	14 december 2010	

Daarnaast vigeren nog wijzigingsplannen voor kleine plandelen. Ook deze worden door dit bestemmingsplan vervangen.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier delen. Dit deel, deel A, bevat een aantal algemene planaspecten. Hierna volgt deel B. Daarin vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Deel C vormt feitelijk de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in deel B worden gemaakt ten aanzien van ruimtelijke ordening, agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven, recreatie, natuur en landschap, water, mobiliteit, archeologie en cultuurhistorie en milieu. In deel D, tenslotte, wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ingegaan op het overleg- en inspraaktraject en de verdere procedure.

DEEL B
PLANBESCHRIJVING

2 Planbeschrijving

2.1 Ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap

Het plangebied is gelegen in het Zeeuws-Hollandse Deltalandschap, een relatief jong landschap. Vanaf 600 v. Chr. drong de zee ver dit gebied binnen. Wat nu Zuidwest-Nederland is, werd opgesplitst in een archipel van losse eilanden: een zout getijdengebied. Door de bewegingen van zee en rivieren werd sediment af- en aangevoerd. Op de hogere plaatsen ontstonden schorren. Vanaf de elfde eeuw na Chr. raakten de schorren langzaam bewoond. Deze op natuurlijke wijze ontstane hoge delen zijn bekend als het 'oudland'. Met de komst van de mens werd de weg richting het huidige man-made landschap ingezet, zoals dat vandaag de dag bestaat in de Hoeksche Waard en de gehele Delta: het dijklandschap ontstond. Allereerst werd het oudland bedijkt. Toen in 1421 de Sint Elisabethsvloed het gebied overstroomde en de waterlopen in het deltagebied drastisch veranderden, ontstond de Hoeksche Waard. Daarvoor hoorde het oostelijk deel bij de Grote Waard en het westelijk deel bij het voormalige eiland Putten. Na deze overstroming waren alleen de polders Munnikenland en Sint Anthoniepolder en enkele dijken nog over, als een eiland.

Buitendijks ging het opslibben door. Verder van de dijk was de stroming sterker en sloeg vooral grover materiaal (zand) neer. Na voldoende opslibbing werden de schorren ingepolderd. Dit proces herhaalde zich steeds waardoor telkens meer land werd teruggewonnen op de zee: het 'nieuwland'. Hierdoor groeide het eiland tot wat nu de Hoeksche Waard is. De ontginning heeft van noord naar zuid plaatsgehad. De jonge zeeklei in het gebied was bijzonder geschikt voor akkerbouw.

Uit de hierboven beschreven ontwikkelingsgeschiedenis van de Hoeksche Waard is de huidige ordening van het landschap van de gemeente Cromstrijen ontstaan, dat voornamelijk uit bedijkte aanwasvolders bestaat. Het resultaat is het huidige karakteristieke landschap, met langgerekte open polders begrensd door lange, hoofdzakelijk oost-west lopende dijken met bomenlanen. De geschiedenis van achtereenvolgende inpolderingsrondes (van noord naar zuid) is daardoor nog altijd goed leesbaar in het landschap.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied omvat het grondgebied van de gemeente Cromstrijen met uitzondering van het bebouwde dorpsgebied van Numansdorp en Klaaswaal, recreatiepark Numansgors, het nieuwe woongebied Torensteepolder en bedrijventerreinen. Het landschap in de Gemeente Cromstrijen bestaat veelal uit open polders, waarvan de meeste gronden in gebruik zijn voor akkerbouw. Een klein deel van de grond is in gebruik voor fruitteelt (boomgaarden), veeteelt en weilanden. In het relatief grootschalige open aanwasvolderlandschap is de verkaveling kleinschalig, maar zijn de ruimtelijke eenheden groot. De weidsheid van het landschap is kenmerkend. Er is weinig bebouwing aanwezig in de polders. Langs polderwegen en kreken staat geen hoogopgaande beplanting. Binnen het poldersysteem worden de ruimtes voornamelijk begrensd door met bomenlanen beplante dijken en door de kernen, waaronder Numansdorp. De buitendijkse gebieden langs het Hollandsch Diep bestaan uit rietgronden, bos en weidegrond.

2.2 Uitgangspunten

Nota van uitgangspunten

Alvorens het bestemmingsplan op te stellen, is een Nota van uitgangspunten opgesteld. De Nota van uitgangspunten geeft op een thematische wijze weer wat de beleidsmatige ruimte is die vastgelegd wordt in dit bestemmingsplan.

Bij het opstellen van de Nota van Uitgangspunten heeft de interactie en communicatie met politiek, ambtelijke apparaat, klankbordgroep en bevolking een wezenlijk onderdeel gevormd. De Nota van uitgangspunten is besproken met de klankbordgroep, bestaande uit de volgende belangengroepen:

- Land- en Tuinbouw Organisatie Noord (LTO Noord)
- Hoeksche Waards Landschap
- Waterschap Hollandse Delta
- Provincie Zuid-Holland
- Kamer van Koophandel
- Federatie landelijk grondbezit

De Nota van uitgangspunten is op 1 november 2011 door de raad van de gemeente Cromstrijen vastgesteld. Hierna worden de algemene uitgangspunten van het bestemmingsplan per thema beschreven. In de hierna volgende hoofdstukken wordt dieper ingegaan op de thema's waarbij een analyse van de huidige situatie wordt gemaakt en de bouw- en gebruiksmogelijkheden worden beschreven. Hierbij is ingegaan op de verschillende waarden en functies in het landelijk gebied.

Algemeen

Het bestemmingsplan biedt voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de komende tien jaar. In het bestemmingsplan worden echter geen directe grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt. In eerste instantie is aangesloten op de bouw- en gebruiksmogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen. Waar nodig en mogelijk zijn deze bouwmogelijkheden verruimd.

Uitgangspunt voor het buitengebied is behoud van het open landschap door bebouwing zoveel mogelijk te clusteren. De grondgebonden agrarische bedrijven zijn de beheerders van het landschap en dienen voldoende ontwikkelingsruimte te krijgen. Daarnaast dient het landschap aantrekkelijk te blijven voor recreatieve functies.

Natuurwaarden

De bestaande natuurwaarden in de agrarische gebieden en natuurgebieden dienen zoveel mogelijk behouden te blijven en te worden beschermd.

De zuidrand van het grondgebied van Cromstrijen is aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Het Hollands Diep en een deel van de zuidrand is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Voor het Hollands Diep is een ontwerp-aanwijzingsbesluit genomen om het gebied aan te wijzen als Natura2000-gebied evenals voor het Haringvliet. Hierbinnen vallen ook de gebieden die zijn aangewezen als Habitatrichtlijngebied en als Vogelrichtlijngebied. De bestaande natuurwaarden

aan de zuidrand en in het Hollands Diep en Haringvliet worden in het bestemmingsplan beschermd.

Voor het bepalen van de natuurgebieden wordt het vigerende bestemmingsplan en worden de bestemmingsplannen voor de landgoederen aangehouden.

De provinciale ecologische hoofdstructuur wordt als 'Natuur' bestemd of als 'Water met natuurwaarden'. Indien het gebied dat is aangewezen als ecologische hoofdstructuur nog in agrarisch gebruik is, wordt het als agrarisch gebied bestemd, eventueel met een wijzigingsbevoegdheid om de gronden na aankoop op vrijwillige basis te wijzigen in een natuurbestemming.

De aanwezige stiltegebieden zijn in deze toelichting beschreven en weergegeven.

Uit het Vlietproject komen drie deelplannen voort die in de gemeente Cromstrijen liggen. Het betreft de deelplannen 'Oude Diep', 'Loggervliet' en 'Negentienmorgenvliet'. Het plan aan het Oude Diep is reeds middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk gemaakt en wordt als 'Natuur' en 'Water' bestemd in het bestemmingsplan. De overige twee projecten passen binnen de huidige bestemmingen.

De Oosterse Bekade Gorzen worden conform de nieuwe inrichting in het plan opgenomen.

De bescherming van de aanwezige natuurwaarden vindt plaats door het opnemen van een aanlegvergunningstelsel (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Landschapswaarden

De aanwezige landschappelijke waarden worden binnen de agrarische bestemming zoveel mogelijk beschermd. Dit is gedaan door het opnemen van de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Specifieke gebiedsgebonden waarden zijn daarnaast nog met een dubbelbestemming beschermd. Het uitgangspunt hierbij is het zoveel mogelijk hanteren van de inhoud van de vigerende bestemming.

Archeologie en cultuurhistorie

Voor het bepalen van de gebieden met een (hoge) archeologische verwachtingswaarde is de provinciale archeologische waardenkaart aangehouden. Deze kaart geeft aan dat nagenoeg het hele plangebied een lage trefkans op archeologische sporen heeft. Voor de bescherming van de archeologische waarden is een aanlegvergunningstelsel opgenomen (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Binnen de gemeente Cromstrijen zijn enkel rijksmonumenten aanwezig. De rijksmonumenten in het plangebied worden aangeduid.

Water

De hoofdwatergangen in het plangebied zijn als 'Water' bestemd. De waterkeringen zijn op de verbeelding opgenomen met een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. In de regels is daarbij aangegeven, dat deze dubbelbestemming primair geldt ten opzichte van de

onderliggende bestemmingen en dat bij een afwijking voor het uitvoeren van werkzaamheden burgemeester en wethouders advies inwinnen bij de waterbeheerder.

Het Waterplan van de gemeente Cromstrijen is in de toelichting verwerkt.

De waterparagraaf in de toelichting is in overleg met het Waterschap Hollandse Delta opgesteld.

Agrarische bedrijven

Visie

De in het plangebied aanwezige agrarische bedrijven bestaan voornamelijk uit landbouwbedrijven. Omdat de landbouw de economische drager vormt is verdergaande schaalvergroting of (in combinatie met) het ontplooiën van nevenactiviteiten noodzakelijk om ook in de toekomst de bedrijven economisch gezond te houden. Het bestemmingsplan geeft hiertoe voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de komende tien jaar.

Bouwvlak

Ter plaatse van de erven van de agrarische bedrijven is een bouwvlak met een grootte van 1 hectare ingetekend (conform vigerend plan). Voor bedrijven die deze 1 hectare hebben benut, wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een vergroting tot 1,5 hectare. Aan deze vergroting zijn randvoorwaarden gesteld ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit. Door deze regeling bestaan gedurende de planperiode voldoende uitbreidingsmogelijkheden en wordt een landschappelijke inpassing gewaarborgd. Voor bestaande bedrijven die groter zijn dan 1 hectare is de aanwezige oppervlakte opgenomen.

Ten aanzien van de vorm en situering van het bouwvlak is in eerste instantie de feitelijke situatie aangehouden. Indien tijdens de consultatie van de ondernemers is gebleken dat een andere vorm of situering gewenst is, is dit bij het opstellen van het definitieve voorontwerpbestemmingsplan in de overweging meegenomen. In de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het wijzigen van de situering van de grens van een bouwvlak mogelijk maakt, om zo ook in te kunnen spelen op mogelijke toekomstige ontwikkelingen.

Voor de hoogte van de bebouwing is in de regels een goothoogte van maximaal 6 meter aangehouden en een bouwhoogte van maximaal 10 meter. Bestaande bebouwing met een grotere hoogte, is op de verbeelding aangeduid.

Bedrijfswoningen

Per agrarisch bedrijf is in principe één bedrijfswoning toegestaan. Op percelen waar meerdere bedrijfswoning aanwezig zijn of waar geen bedrijfswoningen zijn toegestaan, is een aanduiding opgenomen.

In het vigerende bestemmingsplan is geen maximale inhoudsmaat voor de bedrijfswoning geregeld. Deze vigerende regeling is ook overgenomen in dit bestemmingsplan. De inhoud van de bedrijfswoning is niet gemaximaliseerd.

Vormen van agrarische bedrijvigheid

Akkerbouwbedrijven, vollegrondstuinbouwbedrijven en grondgebonden veehouderijen zijn op elk agrarisch bouwperceel toegestaan. De bestaande glastuinbouwbedrijven, intensieve veehouderijen en paardenhouderijen zijn met een aanduiding op de verbeelding weergegeven.

Glastuinbouw

In het vigerende bestemmingsplan is een regeling opgenomen dat een areaal glas van 3 hectare of 5.000 m² is toegestaan. Conform de Provinciale Verordening en de Nota van uitgangspunten is maximaal 2 hectare aan kassen toegestaan. Voor bedrijven waar 5.000 m² werd toegestaan, wordt deze maat aangehouden in dit bestemmingsplan, tenzij in de bestaande situatie meer aanwezig is. In dat geval is het bestaande areaal aan glas maatgevend en is dit op de verbeelding weergegeven. Voor bedrijven waar in de vigerende regeling 3 hectare aan glas is toegestaan en reeds meer dan 2 hectare aanwezig is, is het bestaande areaal maatgevend en is dit op de verbeelding weergegeven.

De glasopstanden zijn op de verbeelding weergegeven met de aanduiding glastuinbouw (gt).

Mestopslag

Mestzakken zijn conform het vigerende bestemmingsplan enkel toegestaan op gronden waarvoor de aanduiding (z) niet is opgenomen. Met het oog op de landschappelijke kwaliteit van het landelijk gebied is het gewenst mestzakken en overige mest- en voeropslag in of nabij het bouwvlak te situeren. In dit bestemmingsplan is (evenals voor paardenbakken) een bepaling opgenomen dat mest- en voederopslag binnen het bouwvlak bij recht en tot 50 meter vanaf bebouwing in het bouwvlak via afwijking kan worden toegestaan.

Nieuwvestiging

Gezien de schaalvergroting verdwijnen meer agrarische bedrijven dan dat er nieuwe bijkomen. Indien een nieuw agrarisch bedrijf zich in het landelijk gebied van Cromstrijen wil vestigen, dient - om verstening van het landschap tegen te gaan - in eerste instantie nagegaan te worden of hiervoor voormalige agrarische bouwpercelen gebruikt kunnen worden. In het bestemmingsplan is hiertoe een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt een voormalig agrarisch bedrijfsperceel onder voorwaarden om te zetten in een volwaardig agrarisch bedrijfsperceel.

Teeltondersteunende voorzieningen

In het vigerende bestemmingsplan worden bij akkerbouwbedrijven 1.000 m² aan kassen en bij vollegrondstuinbouwbedrijven 300 m² aan kassen mogelijk gemaakt. Conform de provinciale verordening zijn in het kader van dit bestemmingsplan nieuwe kassen niet toegestaan. De regeling beperkt zich tot maximaal 100 m² (hobbykas). De bestaande kassen mogen blijven bestaan. Tijdelijke plastic tunnelkassen zijn conform het provinciaal beleid toegestaan tot een hoogte van 1 meter.

Nevenactiviteiten

Het ontplooiën van nevenactiviteiten is noodzakelijk om ook in de toekomst de agrarische bedrijven economisch gezond te houden. In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen die nevenactiviteiten (onder voorwaarden) mogelijk maakt. Dit betreft een globale afwijkingsregeling (onthefing) waarbij uitsluitend de hoofdfuncties (zorg, recreatie en

ambachtelijke activiteiten) zijn aangegeven. Het college heeft zodoende de mogelijkheid om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan diverse vormen van nevenactiviteiten.

Funciewisseling

De ruimte voor ruimte regeling is niet in het bestemmingsplan opgenomen, mede omdat in de afgelopen jaren nauwelijks gebruik is gemaakt van deze regeling.

Door verdergaande schaalvergroting in de agrarische sector verdwijnt op de (relatief kleine) agrarische bouwpercelen de agrarische functie. Het bestemmingsplan biedt hierom de mogelijkheid om de agrarische functie van een bouwperceel te wijzigen in een woonfunctie

Funciewisseling naar een andere functie dan wonen is eveneens mogelijk via een wijzigingsbevoegdheid.

Voormalige agrarische bedrijven

In het plangebied zijn enkele agrarische bedrijven aanwezig die geen volwaardig agrarisch bedrijf meer zijn, maar waarbij het ook niet wenselijk is deze bedrijven te bestemmen als 'Wonen'. Deze hobbymatige en voormalige agrarische bedrijven zijn daarom als 'Agrarisch' bestemd met een specifieke aanduiding (vab). Deze aanduiding maakt het mogelijk om de bedrijfswoning als burgerwoning te gebruiken en in de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen nevenactiviteiten uit te voeren. Indien op het perceel alsnog een volwaardig bedrijf wil vestigen kan de aanduiding (vab) met gebruikmaking van een wijzigingsbevoegdheid worden geschrapt.

Huisvesting tijdelijke werknemers

Door de regio Hoeksche Waard is beleid geformuleerd ten aanzien van de huisvesting van tijdelijke werknemers. Dit beleid is verwerkt in het bestemmingsplan. Onderscheid wordt gemaakt tussen structurele huisvesting en tijdelijke huisvesting. Structurele huisvesting van tijdelijke werknemers is uitsluitend als ondergeschikte inwoning in de reguliere bedrijfswoning op het eigen bedrijf toegestaan. Tijdelijke huisvesting van tijdelijke werknemers is onder voorwaarden in stacaravans en kampeermiddelen op het eigen agrarisch bedrijf toegestaan. Tijdelijke huisvesting is tevens als ondergeschikte inwoning in de reguliere bedrijfswoning op het eigen bedrijf toegestaan en op vakantieparken en campings. Dit beleid voor het buitengebied wijkt af van het provinciaal beleid waarin de huisvesting van tijdelijke werknemers als stedelijke functie wordt beschouwd.

Paardenhouderijen

Bestaande paardenhouderijen zijn met een aanduiding aangegeven. Alle bijbehorende voorzieningen zoals paardenbakken en longerbakken dienen zoveel mogelijk binnen het bouwvlak te worden aangelegd. Door middel van een aanlegvergunning tevens mogelijk om een paardenbak in een strook tot 50 meter buiten het bouwvlak te situeren.

Paardenbakken

Paardenbakken dienen zoveel mogelijk binnen het bouwvlak of binnen het woonperceel te worden gerealiseerd. Een paardenbak is toegestaan buiten het bouwvlak tot 50 meter van de bestaande bebouwing in het bouwvlak. Paardenbakken buiten het woonperceel zijn niet mogelijk. De paardenbak (of stapmolen) dient hierbij achter de hoofdgebouwen te worden gerealiseerd in een strook tot maximaal 50 meter buiten het bouwvlak. Daarnaast mag geen onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van derden plaatsvinden.

Agrarische hulpgebouwen

Buiten het bouwvlak mogen agrarische hulpgebouwen worden gerealiseerd. De regeling uit het vigerende bestemmingsplan is hiervoor aangehouden. Dit houdt in dat een agrarisch hulpgebouw, zoals een schuilhut, veldschuur of melkstal mag worden gebouwd met een grondoppervlakte van ten hoogste 70 m² en een goothoogte van ten hoogste 3 meter.

Niet-agrarische bedrijven

Nieuwe grootschalige niet-agrarische bedrijven zijn in het buitengebied in principe niet wenselijk. Conform de provinciale verordening mogen bestaande niet-agrarische bedrijven en agrarisch aanverwante bedrijven eenmalig worden uitgebreid met ten hoogste 10% van de inhoud. Voor agrarisch aanverwante bedrijven geldt, dat wanneer verplaatsing naar een bedrijventerrein niet mogelijk is, de inhoud met ten hoogste 30% mag worden uitgebreid indien maatregelen worden getroffen voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

De bestaande bedrijven zijn als zodanig bestemd waarbij bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 en 2 zijn toegestaan. Bestaande bedrijven met een hogere milieucategorie hebben een maatbestemming verkregen en zijn met een aanduiding op de verbeelding weergegeven.

Voor de hoogte van de bebouwing is een goothoogte van maximaal 6 meter aangehouden en een bouwhoogte van maximaal 10 meter. Bestaande bebouwing met een grotere hoogte, is op de verbeelding aangeduid.

Wonen

De aanwezige burgerwoningen zijn als 'Wonen' bestemd. De grootte van de woonpercelen is aan de hand van het vigerende bestemmingsplan en de luchtfoto's bepaald. In de regels is aangegeven, dat op elk perceel ter plaatse van een bestaande woning één vrijstaande woning met een inhoudsmaat van maximaal 750 m³ mag worden gebouwd. Voor percelen kleiner dan 300 m² geldt een maximale inhoudsmaat van 500m³. Dit is een uitbreiding ten opzichte van het vigerende plan (500 m³). Twee-onder-één kapwoningen en 1 of meerdere aaneengebouwde woningen zijn met een aanduiding op de verbeelding aangegeven. Uitgangspunt is dat het aantal burgerwoningen niet wordt vergroot.

Voor de woning is een goothoogte van maximaal 5 meter en een bouwhoogte van maximaal 8 meter aangehouden. Bij bestaande woningen met een grotere hoogte, zijn de hoogtes op de verbeelding aangegeven.

Uitgangspunt is dat de bijgebouwen bij de woning zoveel mogelijk geconcentreerd op het woonperceel worden gebouwd. Om de oppervlakte aan erfbebouwing en de grootte van het perceel enigszins in verhouding te laten zijn en gezien de ruime mogelijkheden die de Wabo (vergunningsvrij bouwen) biedt is het toegestane oppervlak aan bijgebouwen afgestemd op de perceelsoppervlakte. De regeling voor bijgebouwen is als volgt opgenomen:

Op elk perceel is een oppervlakte van 50 m² aan bijgebouwen toegestaan, mits 40% van het perceel onbebouwd blijft bij aaneengesloten bebouwing en 60 % onbebouwd bij vrijstaande bebouwing. Indien een perceel in beginsel groter is dan 400 m², is 15% van de grotere oppervlakte extra aan bijgebouwen toegestaan tot een maximum van 100 m².

Bij sloop en nieuwbouw van woningen mag de afstand van de woning tot aan de weg niet worden verkleind in verband met mogelijke geluidhinder. Indien voldaan wordt aan de normen uit de Wet geluidhinder mag via een afwijking op een kortere afstand tot de weg worden gebouwd.

De aanwezige woonwagencentra zijn conform het vigerende bestemmingsplan bestemd.

Voor de regeling van aan huis gebonden beroepen en bedrijven is aangesloten op het bestemmingsplan “Buitensluis” en “Middelsluis”. Dit houdt in dat onder voorwaarden medegebruik van de woning en/of aangebouwde bijgebouwen als praktijkruimte voor beroepsmatige activiteiten bij recht is toegestaan en het medegebruik van woningen en/of aangebouwde bijgebouwen ten behoeve van bedrijfsmatige activiteiten onder voorwaarden met een afwijking mogelijk is.

Landgoederen

Voor de landgoederenzone en het landgoed De Ackskeen vigeren twee bestemmingsplannen. Omdat de regeling in deze twee bestemmingsplannen zodanig van elkaar verschillen is – in afwijking van de Nota van uitgangspunten – twee verschillende bestemmingen opgenomen: ‘Natuur – Landgoederen’ voor de Ackskeen en ‘Natuur – Landgoederenzone’ voor de landgoederenzone. De vigerende regelingen zijn in deze bestemmingen integraal overgenomen.

Recreatie

In dit bestemmingsplan is aangesloten op uitgangspunten uit de “Visie Verblijfsrecreatie Hoeksche Waard” en het “Kampeerbeleid Hoeksche Waard”. De hoofdlijnen van de visie wordt in de “Visie Verblijfsrecreatie Hoeksche Waard” weergegeven. In het “Kampeerbeleid Hoeksche Waard” wordt concreet aangegeven hoe het beleid in een bestemmingsplan verwerkt dient te worden.

De golfbaan is conform de huidige situatie bestemd. Het recreatiepark Numansgors is niet in het bestemmingsplan “Landelijk Gebied 2012” meegenomen, maar hiervoor wordt een apart bestemmingsplan opgesteld om de permanente bewoning van de hier gelegen recreatiewoningen te legaliseren.

Verkeer

De bestaande openbare wegen zijn conform de huidige situatie bestemd. De meeste wegen buiten de bebouwde kom vallen onder het beheer en onderhoud van het waterschap. Eigen wegen zijn conform het vigerende bestemmingsplan bestemd.

Duurzame energie

Door de regio Hoeksche Waard is de “beleidsnotitie kleine windturbines” opgesteld. In deze beleidsnotitie wordt aangegeven, dat in het buitengebied met enige terughoudendheid met de plaatsing van kleine windturbines dient te worden omgegaan. Kleine windturbines zijn kleine installaties die eenvoudig op een dak of naast een gebouw zijn te plaatsen en waarvan de opgewekte energie benut wordt voor ondersteuning van activiteiten ter plaatse. In het bestemmingsplan is een afwijking van de bouwregels opgenomen die kleine windturbines onder diverse randvoorwaarden mogelijk maakt. Voor de invulling van de regeling en

randvoorwaarden is aangesloten op de inhoud van de beleidsnotitie en de Nota Wervelender van de provincie Zuid-Holland.

Biovergistingsinstallaties zijn, onder voorwaarden, via een afwijking mogelijk waarbij in elk geval sprake moet zijn van een koppeling met het eigen bedrijf.

2.3 Ontwikkelingen

Dit bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan. Dit houdt in dat de bestaande situatie wordt vastgelegd en reguliere uitbreidingsmogelijkheden worden mogelijk gemaakt. Concrete locatie-gebonden ontwikkelingen zijn niet in dit bestemmingsplan opgenomen.

2.4 Juridische aspecten

2.4.1 Planmethodiek

Het bestemmingsplan is opgesteld conform de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008 (Rsro 2008). Dit houdt in dat het bestemmingsplan is opgesteld volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008), de verbeelding is getekend conform Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2008 (IMRO 2008) en wordt uitgewisseld volgens de conventies van de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2008).

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is waar nodig een gedetailleerde methodiek toegepast. Dit houdt in dat voor de (agrarische) bedrijven een bouwvlak is ingetekend. De bestemming 'Erf', zoals in het vigerende bestemmingsplan is opgenomen, is in de systematiek van de SVBP2008 niet meer mogelijk. De bestemming 'Tuin', zoals in het vigerende bestemmingsplan is toegepast, heeft in het kader van het vergunningsvrij bouwen zijn doel verloren. Wel blijft het uitgangspunt bestaan om de (vergunningsplichtige) bouwwerken zoveel mogelijk op het perceel te concentreren hierom is de bestemming 'Tuin' wel opgenomen.

Hoewel het landelijk gebied van Cromstrijen qua bebouwing een vrij divers gebied is, is uitgegaan van standaardhoogtes per bestemming. Deze standaardhoogtes zijn in de regels opgenomen. Afwijkingen van deze standaard zijn op de verbeelding weergegeven.

2.4.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat voorkomt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgescreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In deze paragraaf zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Agrarisch

Voor de agrarische gronden in het plangebied is de bestemming 'Agrarisch' opgenomen. De bestaande agrarische bedrijfspercelen (erven) zijn binnen een bouwvlak van 1 ha opgenomen. De aanwezige agrarische functies die niet op elk agrarisch perceel wenselijk zijn, zoals glastuinbouw, intensieve veehouderij en paardenhouderij, zijn met een aanduiding op de verbeelding aangegeven. Ook de specifieke niet-agrarische functies, zoals het windturbinepark, in het agrarisch gebied zijn met een aanduiding aangegeven.

Agrarisch met waarden

De agrarische gronden met landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden, zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Binnen deze bestemming zijn geen agrarische bedrijven aanwezig.

Bedrijf

Deze bestemming is opgenomen voor de aanwezige niet-agrarische bedrijven in het plangebied. Per bouwvlak is een bebouwingspercentage aangegeven.

Bedrijf – Mijnbouw

Deze bestemming is opgenomen voor de mijnbouwlocatie. De regeling die voor deze locatie gold is integraal overgenomen.

Bos

De bestaande bosgebieden die onder andere deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur zijn als 'Bos' bestemd. Binnen deze bestemming wordt tevens gestreefd naar behoud, versterking en ontwikkeling van de aan de bossen eigen zijnde natuur- en landschapswaarde.

Groen

De openbare groengebieden zijn als 'Groen' bestemd. Dit betreft de groenzone langs het Havenkanaal en deels het Hollands Diep en kleine groenstrookjes, bijvoorbeeld langs wegen, verspreid over het gehele plangebied.

Maatschappelijk

In het plangebied komen enkele maatschappelijke functies voor. Onder andere het terrein ten behoeve van het beheer van wegen, dijken en polders en het defensieterrein (het Fort) zijn als 'Maatschappelijk' bestemd met een nadere aanduiding.

Natuur

De bestaande natuurgebieden in het buitengebied zijn als 'Natuur' bestemd.

Natuur – Landgoederen

Voor het landgoed Ackseen is de bestemming 'Natuur – Landgoederen' opgenomen. De inhoud van de bestemming, zoals deze is opgenomen in het bestemmingsplan voor het landgoed, is integraal overgenomen. Het landgoed dient voor minimaal 90% van het gebied voor publiek toegankelijk te zijn.

Natuur - Landgoederenzone

Voor de landgoederenzone ten zuidoosten van Numansdorp is de bestemming 'Natuur – Landgoederenzone' opgenomen. De bestemmingsregeling uit het bestemmingsplan 'Landgoederenzone' is integraal overgenomen. Naast het bestemmingsplan voor de landgoederenzone is ook een beeldkwaliteitsplan vastgesteld. Bij de ontwikkeling van de landgoederen dient aan dit beeldkwaliteitsplan voldaan te worden.

Recreatie

Deze bestemming is opgenomen voor de recreatiefuncties in het plangebied. De verschillende recreatieve functies zijn met een aanduiding aangegeven. Hiervoor gelden afzonderlijke regelingen.

Overig – Buisleidingenstraat

De Buisleidingenstraat met leidingen tussen Rotterdam en Antwerpen is bestemd met de enkelbestemming "Overig – Buisleidingenstraat". De overige aanwezige functies, zoals agrarisch en natuur zijn met een aanduiding aangegeven. Deze functies zijn ondergeschikt aan de hoofdfunctie van de buisleidingenstraat. Ten aanzien van de bouwmogelijkheden is per aanduiding verwezen naar de bouwmogelijkheden uit de desbetreffende bestemming.

Tuin

De gronden die als tuin zijn ingericht bij de woningen, zijn als 'Tuin' bestemd. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Aan de Molendijk is een specifieke aanduiding opgenomen ten behoeve van het overnemen van de bestaande bouwrechten.

Verkeer

Alle openbare wegen en verblijfsgebieden zijn als 'Verkeer' bestemd.

Water

Het Haringvliet, het Hollands Diep en de hoofdwatervgangen in het plangebied zijn als 'Water' bestemd.

Water - Jachthaven

De jachthaven in Numansdorp is bestemd als 'Water – Jachthaven'.

Wonen

Voor de burgerwoningen, verspreid liggend in het buitengebied, is de bestemming 'Wonen' opgenomen. In de bestemming is geen bouwvlak opgenomen. Bij herbouw van de woning mag de woning op een andere plek op het perceel worden gesitueerd indien de woning niet dichterbij de weg wordt gesitueerd.

Wonen – Woonwagenstandplaats

Voor de in het plangebied aanwezige woonwagenstandplaatsen is conform het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Wonen – Woonwagenstandplaats' opgenomen.

Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen regelen een bijzonder belang dat eerst afgewogen moet worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast. Er gelden in die gevallen dus twee bestemmingen, waarbij de dubbelbestemming voor gaat op de onderliggende bestemming. Indien twee of meer dubbelbestemmingen samenvallen met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering', wordt prioriteit gegeven aan de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.

Leiding – Brandstof

Voor de aanwezige brandstoftransportleidingen is de dubbelbestemming 'Leiding – Brandstof' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leiding en daarmee tevens de externe veiligheid.

Leiding – Gas

Voor de aanwezige hoofdaardgastransportleidingen is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leiding en daarmee tevens de externe veiligheid.

Leiding – Hoogspanningsverbinding

De hoogspanningsverbindingen in het plangebied zijn met de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' bestemd. Deze dubbelbestemming waarborgt de bescherming van de hoogspanningsleiding.

Leiding – Riool

Voor de aanwezige persrioolleiding is de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leiding.

Waarde – Landschap

Ter plaatse van de krekens en watergangen met een landschappelijke en natuurlijke waarde, is de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap' opgenomen.

Waarde – Natuur en landschap

Deze dubbelbestemming is opgenomen voor het behoud van de aanwezige landschappelijke en natuurlijke waarden ter plaatse van de aangewezen Natura2000-gebieden.

Waterstaat – Waterkering

De dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' is opgenomen voor de beschermingszone langs de Haringvliet en Grevelingen (primaire waterkeringen). Ook in dit geval geldt, dat bouwwerken binnen deze bestemming slechts mogen worden opgericht, indien de belangen van de waterkering dat toelaten.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om een omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders, maar ook beperking van bouwmogelijkheden als gevolg van, bijvoorbeeld milieuwetgeving.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden bijzondere bouwbepalingen die met een aanduiding in de geometrische plaatsbepaling zijn weergegeven, waaronder voor externe veiligheid en cultuurhistorie.

In het plangebied komt de aanduiding 'Geluidszone - Industrie' voor vanwege de ligging van een deel van het terrein binnen de geluidszone van het Haven- en Industrierrein Moerdijk. Op deze gronden zijn nieuwe geluidsgevoelige objecten niet toegestaan.

Ter plaatse van de veiligheidszones rond leidingen mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gebouwd.

Ter plaatse van het straalpad mogen geen bouwwerken worden gebouwd die hoger zijn dan 20 meter.

De aanwezige rijksmonumenten zijn met een aanduiding aangegeven. Hiervoor geldt primair de Monumentenwet.

De geurzone rondom de rioolwaterzuiveringsinstallatie is op de verbeelding weergegeven. Binnen deze zone mogelijk geen geurgevoelige objecten worden gebouwd.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtje) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met afwijkingsregels geregeld kunnen worden. Bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings- of wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.4.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een topografische ondergrond gebruikt. Met behulp van lijnen, coderingen en arceringen is aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven.

DEEL C
VERANTWOORDING

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Kader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking naar verwachting niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzungen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende

bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur (hoofdwegen en hoofdspoorwegen), de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

De ladder voor duurzame verstedelijking wordt in 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen.

Provinciale Structuurvisie; Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is "*lokaal wat kan, provinciaal wat moet*". In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte (de realisatie van de structuurvisie, zie ook hierna) en de Uitvoeringsagenda definitief vast. Vanaf dat moment gelden de Streekplannen, inclusief eventuele partiële herzieningen, en de Nota Regels voor Ruimte niet langer als vigerend beleids- en toetsingskader. Bij de vaststelling is evenwel geconstateerd dat het voor een aantal onderwerpen en dossiers nog niet mogelijk was een passende oplossing op te nemen. Daarom zijn een eerste (23 februari 2011) en tweede herziening (29 februari 2012) van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte opgesteld welke werden vastgesteld door Provinciale Staten.

De structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Het accent ligt op sturing vooraf en sturing op kwaliteit.

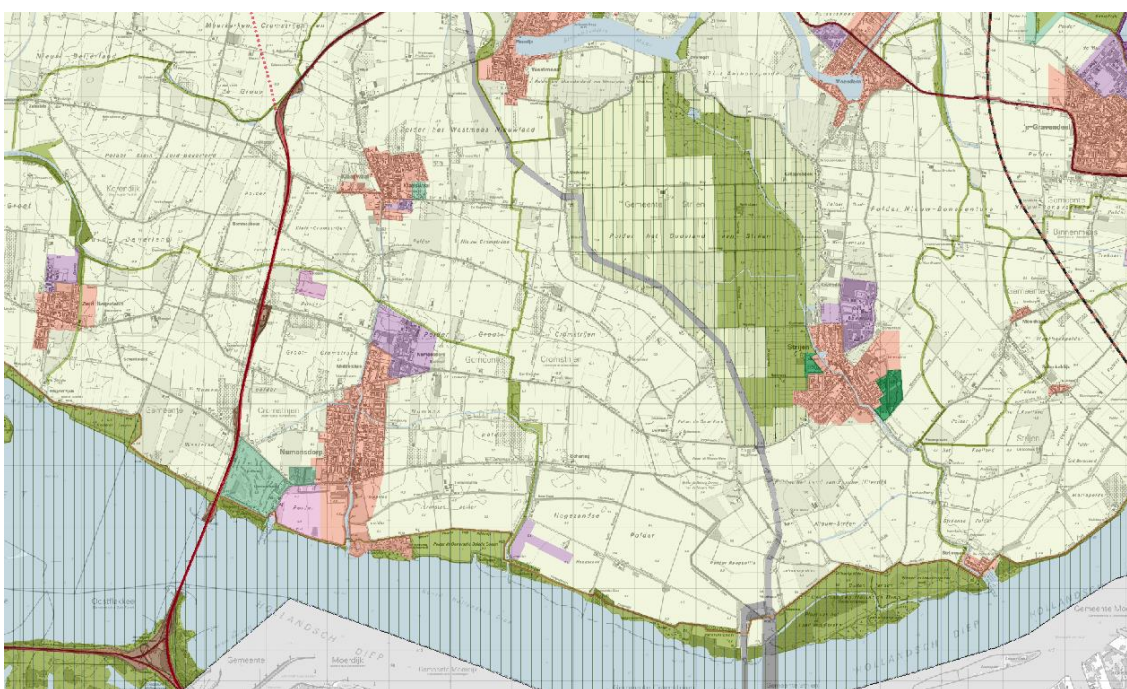
De kwaliteitskaart van de provinciale structuurvisie van Zuid-Holland heeft voor het plangebied het volgende relevante beleid:

- Nationaal landschap Hoeksche Waard. Het plangebied is gelegen in het nationale landschap Hoeksche Waard. In paragraaf 2.2.3 wordt hier verder op ingegaan.

Gebiedsopgaven Hoeksche Waard:

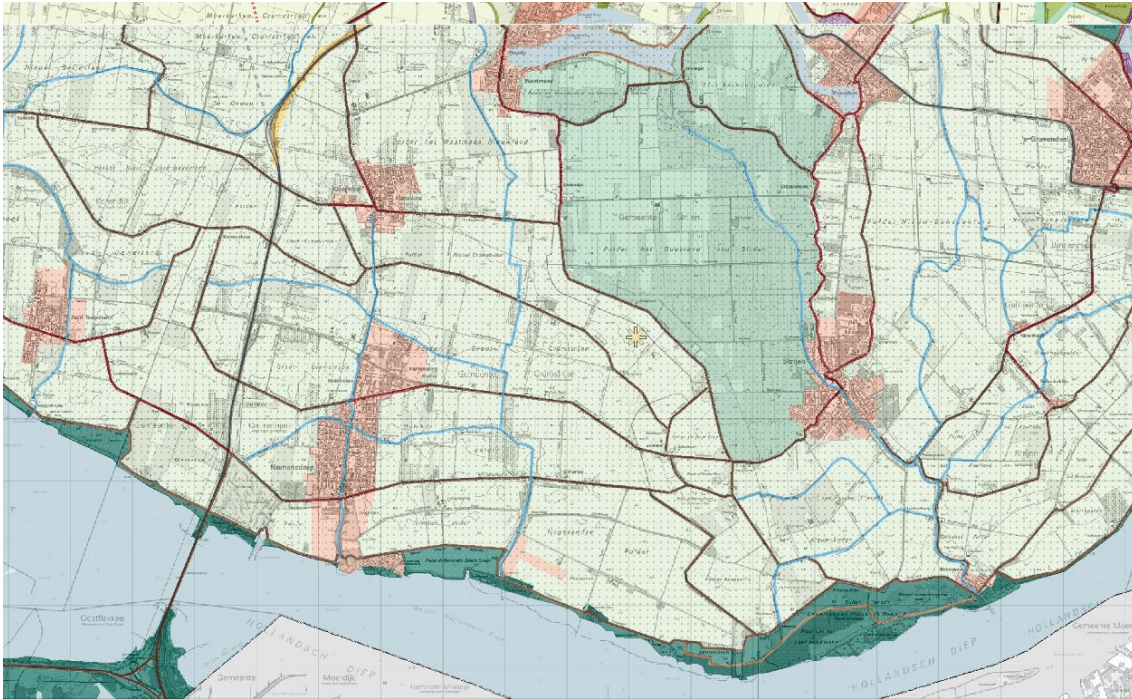
- Een belangrijke opgave in de delta, waar de Hoeksche Waard onderdeel van uit maakt, is het herstellen van een natuurlijk ecologisch systeem, het herstellen van de estuariene dynamiek en versterking van landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- Onderzocht wordt of het thans verspreid gelegen glas geconcentreerd kan worden in één of twee locaties van totaal circa 50 hectare;
- In de Hoeksche Waard zijn er recreatieve potenties zoals mogelijkheden voor extensieve en verblijfsrecreatie in het zuiden van de Hoeksche Waard, met name bij Numansdorp.
- Ontwikkeling van nieuwe recreatieve regioparken is mogelijk in gebieden die in de stedelijke invloedssfeer liggen. De noordrand van de Hoeksche Waard is hiervoor aangewezen als zoeklocatie;

- Een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de verbinding A4-zuid (Hoogvliet - Klaaswaal) is noodzakelijk om de effecten op het landschap van de Hoeksche Waard te minimaliseren en de leefbaarheid niet aan te tasten. De A4-zuid maakt naar verwachting tevens capaciteitsuitbreiding van het wegvak A29 tussen Klaaswaal en Hellegatsplein noodzakelijk. Ook daarvoor geldt dat een zorgvuldige landschappelijke inpassing noodzakelijk is om de effecten op het landschap te minimaliseren en de leefbaarheid niet aan te tasten.



Afbeelding 7: Functiekaart Provinciale Structuurvisie

Het grootste deel van het plangebied is op de functiekaart van de Provinciale Structuurvisie aangegeven als 'Agrarisch landschap'. Mogelijk liggen in dit soort gebieden ontwikkelingskansen voor veeteelt. De mogelijkheid tot schaalvergroting is een belangrijke voorwaarde voor een blijvend economisch perspectief. Ook verblijfsrecreatie als neventak op het landbouwbedrijf biedt perspectief gezien de combinatie van rust, nabijheid van stranden en de Deltawateren. De groene lijnen en vlakken op de functiekaart betreffen natuurgebieden en ecologische verbindingen. De roze vlakken zijn bestaande verblijfsrecreatiegebieden.



Afbeelding 8: Kwaliteitskaart Provinciale Structuurvisie

Op de kwaliteitskaart van de Provinciale Structuurvisie is het grootste deel van het plangebied aangegeven als 'Zeekleipolderlandschap' (lichtgroen). Dit landschap wordt gekenmerkt door een opeenvolgend patroon van (ronde) opwaspolders en (langgerekte) aanwaspolders, met een kleinschalig dijkpatroon. Kreeken en beplante dijken zijn belangrijke structurerende elementen. Er is een grote mate van openheid met contrasten tussen buitendijkse natuur en strak verkavelde agrarische polders met overwegend akkerbouw. Dorpen liggen als compacte kernen in het open landschap, veelal op het kruispunt van een dijk en een kreek. Havenkanalen vormen plaatselijk bijzondere elementen. De bruine lijnen op de kaart zijn dijken. De blauwe lijnen betreffen de kreeken en vaarten.

Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang.

Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

Intergemeentelijke Structuurvisie Hoeksche Waard

De vaststelling van de Structuurvisie Hoeksche Waard door de raad van Cromstrijen heeft op 9 juli 2009 plaatsgevonden. De Structuurvisie beoogt sturing te geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de regio. De Provinciale Structuurvisie is de bouwsteen voor de gemeentelijke structuurvisie.

3.2 Analyse

Bij het vormen van de uitgangspunten voor het bestemmingsplan is aangesloten bij het ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie, de regio en het gemeentelijk beleid zelf. In het kader van het beleid om in het landelijk gebied meer toeristisch-recreatief aanbod te creëren, worden diverse nevenfuncties bij agrarische bedrijven mogelijk gemaakt. Deze nevenfuncties dienen het buitengebied vitaal en leefbaar te houden. Er wordt ruimte geboden voor gebiedsgebonden economische ontwikkeling, zoals landbouw, recreatie en toerisme.

De bestaande cultuurhistorische waarden en natuurwaarden dienen zoveel mogelijk behouden te blijven en waar mogelijk versterkt te worden. De natuurwaarden worden in dit bestemmingsplan beschermd door een dubbelbestemming.

Met betrekking tot het bepalen van de uitbreidingsmogelijkheden van agrarische bedrijven en niet-agrarische bedrijven is aangesloten op de Verordening Ruimte. Niet-agrarische bedrijven worden dan ook zoveel mogelijk geweerd in het buitengebied. Aan deze niet-agrarische bedrijven is een beperkte uitbreidingsruimte toegekend.

3.3 Conclusie

Ten behoeve van een economische impuls in de landbouw worden in het bestemmingsplan voor agrarische bedrijven diverse nevenfuncties mogelijk gemaakt. Deze nevenfuncties dienen tevens het buitengebied vitaal te houden. De nevenfuncties zijn onder andere gericht op de recreatieve sector. De bestaande cultuurhistorische waarden en natuurwaarden worden zoveel mogelijk beschermd en waar mogelijk versterkt.

Niet-agrarische bedrijven worden zoveel mogelijk geweerd in het buitengebied. Er wordt dan ook een beperkte uitbreidingsruimte aan niet-agrarische bedrijven toegekend.

Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan het rijks-, provinciaal en regionaal beleid.

4 Agrarische bedrijven

4.1 Kader

Provinciale Structuurvisie

De landbouw is een belangrijke sector in de Zuid-Hollandse economie en is voor grote delen van het Groene Hart en de Zuid-Hollandse Delta de drager van landschappelijke kwaliteit. De relaties tussen landbouw, natuur en landschap veranderen. De meer industriële productiewijzen in de landbouw zijn lastiger te combineren met belangen op het gebied van natuur en landschap. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering stelt nieuwe eisen aan de landbouw. Grootschalige, niet-grondgebonden veehouderij is gebiedsvreemd voor het landelijk gebied in Zuid- Holland. Er worden geen mogelijkheden geboden voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij. De provincie wil ruimte scheppen voor landbouw in gebieden waar zij een duurzaam, economisch rendabel, perspectief heeft. Een groot beroep wordt gedaan op de innovatiekracht van de sector. Dit zal niet in de gehele provincie mogelijk zijn. Er zijn gebieden waar de productieomstandigheden niet concurrerend zijn of worden, of gebieden waar vanuit oogpunt van duurzame ontwikkeling zware restricties noodzakelijk zijn én blijven. Daar waar de toekomst van de landbouw niet rendabel wordt geacht zullen keuzen moeten worden gemaakt. Hierbij zijn verschillende oplossingsrichtingen denkbaar: in deze gebieden kan er enerzijds worden gekozen de landbouw te ondersteunen om maatschappelijke belangen als natuur en landschap in stand te houden, anderzijds kan er worden gekozen dit maatschappelijk belang op een andere manier te realiseren. Doelmatigheid en kosteneffectiviteit zullen hierbij belangrijke afwegingscriteria zijn. De uiteenlopende randvoorwaarden per gebied op grond van klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en economie zijn vertaald in vier verschillende categorieën. Die geven aan wat als belangrijke ontwikkelingen wordt gezien in het betreffende gebied. Op wat voor manier de landbouw hierop kan inspelen en op welke manier de provincie dit wil faciliteren (ruimte voor schaalvergroting en of verbreding) wordt nader uitgewerkt in de Agenda Landbouw. Deze Agenda Landbouw wordt samen met betrokken partijen opgesteld.

Agenda Landbouw

Met de Agenda Landbouw biedt de provincie Zuid-Holland een visie op de ontwikkeling van een duurzame, economisch rendabele landbouw. Daarnaast bevat de agenda een strategie om tot een dergelijke landbouw te komen en een uitwerking per regio.

In heel Zuid-Holland is duurzame, economische rendabele landbouw mogelijk. Over het geheel gezien zal de kosten-batenstructuur verbeterd moeten worden. De provincie zal daaraan bijdragen door in te zetten op de volgende speerpunten:

1. Verbetering van de landbouwstructuur (inclusief agrarische infrastructuur).
2. Vermindering van de druk op landbouwgrond.
3. Vergroting van de regionale markt (streekproducten, diensten voor de stad).
4. Verduurzaming van de landbouw op basis van de Europese prioriteiten biodiversiteit, energie, waterbeheer en klimaatadaptatie.
5. Vergroting van toegang tot en toepassing van kennis.

De provincie Zuid-Holland is onderverdeeld in drie typen agrarische gebieden, te weten:

1. De *agrarische topgebieden* waar de landbouw een blijvend perspectief heeft voor productie op de wereldmarkt.
2. De *agrarische gebieden met een opgave* waar de huidige of toekomstige omstandigheden zullen leiden tot lagere productiviteit en rendabiliteit.
3. De *agrarische gebieden onder invloed van de stad* met een hoge potentie om de regionale markt te gebruiken voor de afzet van (specialistische) producten en diensten.

Landbouwontwikkelingsvisie Zuid-Hollandse Eilanden 2007 (LTO)

Om het belang van de agrarische sector op de Zuid-Hollandse eilanden te onderstrepen is door LTO Noord een Landbouwontwikkelingsvisie opgesteld. In deze visie worden het profiel en de belangrijkste ontwikkelingen van de agrarische sector op de Zuid-Hollandse eilanden weergegeven.

Akkerbouw en vollegrondsgroente

Schaalvergroting is een continu proces in de akkerbouw- en vollegrondsgroentesector. In de vollegrondsgroentesector leggen de bedrijven zich steeds meer toe op de teelt van specialistische teelten en nieuwe gewassen. Daarnaast worden door de bedrijven meerdere gewassen geteeld in verband met de noodzakelijke teeltwisselingen. Een aantal bedrijven kiest bewust voor de biologische teelt, een andere vorm van differentiatie.

In de akkerbouw wordt het koppelen van mechanisatiesystemen met de mogelijkheden van de computer voor plaatsbepaling (GPS-systemen) een belangrijke ontwikkeling. Vanuit deze techniek is er een behoefte aan grotere percelen.

Glastuinbouw

De glastuinbouw is een zeer dynamische en innovatieve bedrijfstak. Uitbreiding van bestaande bedrijven is financieel-economisch wenselijk. Daarnaast is er behoefte aan het reconstrueren en samenvoegen van verspreid liggend glas in verschillende regionale glasgebieden.

Veehouderij

De veehouderijsector staat voor een ingrijpend veranderingsproces. Markt- en prijsontwikkelingen, aangescherpte regelgeving en veranderende visie op en wensen ten aanzien van de functies van het landelijk vormen de belangrijkste drijvende krachten achter deze veranderingen.

De bedrijfsontwikkeling in de veehouderij wordt de afgelopen jaren gekenmerkt door enerzijds de schaalvergroting en anderzijds door bedrijven, die zich naast de primaire voedselproductie ook op andere vormen van dienstverlening en verbreding richten. Het proces van schaalvergroting lijkt in de melkveehouderij tot grootschalige, gespecialiseerde melkveebedrijven. Andere bedrijven zullen zich meer inzetten op het leveren van biologische producten of streekproducten of op verbrede landbouw, groene diensten, recreatie en natuur- en landschapsbeheer.

Toekomstperspectief

Op de Zuid-Hollandse eilanden is de agrarische structuur volgens de agrarische ondernemers op dit moment goed. Om een dynamische en vitale sector te behouden moet de agrarische structuur zoveel mogelijk behouden blijven en waar nodig versterkt worden.

Structuurvisie Hoeksche Waard

In de Structuurvisie wordt de volgende visie op het thema landbouw gegeven:

De landbouw dient de ruimte te krijgen om zich verder te ontwikkelen in de richting van schaalvergroting en/of specialisatie, mits dit bijdraagt aan behoud of versterking van de kernkwaliteiten van het landschap.

Ingezet wordt op een versterking van grootschalige grondgebonden productielandbouw. Gesteld wordt dat de goede landbouwstructuur en de gunstige ligging ten opzichte van belangrijke verwerkings- en distributiecentra maken dat de economische vooruitzichten voor een dergelijke ontwikkeling gunstig zijn. Door middel van gericht locatiebeleid dient er voldoende planologische ruimte voor bedrijfsontwikkeling te zijn. Een goede ontsluiting is een voorwaarde voor efficiënte bedrijfsvoering.

Bijdrage aan de biodiversiteit

Duurzame landbouw kan in belangrijke mate bijdragen aan behoud van de biodiversiteit. De regio streeft naar voortzetting en intensivering van de agrorandenregeling en de functionele biodiversiteit.

Beeldkwaliteit agrarische gebouwen en erven

Nieuwe grotere bedrijfsgebouwen en nevenfuncties moeten passen bij het landschap en zorgvuldig worden ingepast. Plannen voor bouw van nieuwe bedrijfsgebouwen worden getoetst aan de vereisten ten aanzien van landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit. De Structuurvisie Hoeksche Waard geeft daarvoor de juiste aanknopingspunten. Regionale afstemming is vereist om in specifieke zones extra mogelijkheden voor nevenfuncties te bieden.

Sanering glastuinbouw

Verspreid liggend glas op kwetsbare locaties dient te worden gesaneerd middels de ruimte-voor-ruimte regeling. Tegelijkertijd dient er voldoende toekomstperspectief te worden geboden aan bedrijven die willen groeien. Op basis van het resultaat vanuit het regionaal (nog) op te stellen plan van aanpak wordt een keuze gemaakt voor aanwijzing van één groot glastuinbouwconcentratiegebied van 50 hectare òf de aanwijzing van een aantal kleinere concentratiegebieden van 10 tot 20 hectare. Hierbij is specifieke aandacht benodigd voor ontsluiting en landschappelijke inpassing.

4.2 Analyse***Huidige situatie***

Het totale landbouwareaal in de Hoeksche Waard bedraagt ongeveer 19.000 ha. Akkerbouw is de grootste grondgebruiker. De gemiddelde bedrijfsgrootte ligt op ongeveer 40 ha, hoger dan het Nederlands gemiddelde. De productie-omvang en -intensiteit liggen onder het landelijk gemiddelde.

De in het plangebied aanwezige agrarische bedrijven bestaan voornamelijk uit landbouwbedrijven. Omdat de landbouw de economische drager vormt is verdergaande schaalvergroting of (in combinatie met) het ontplooiën van nevenactiviteiten noodzakelijk om ook in de toekomst de bedrijven economisch gezond te houden.

Trends in de landbouw

Het aandeel van landbouw in de Nederlandse economie neemt verder af, evenals het aantal werkenden in de landbouw. Men beseft tegenwoordig dat de grondgebonden landbouw naast het produceren van voedsel, een belangrijke rol speelt bij de instandhouding en het beheer van het landelijk gebied. Agrarische ondernemers hebben als belangrijkste grondgebruikers in het landelijk gebied de verantwoordelijkheid voor het behouden van een zekere basiskwaliteit van de groene ruimte.

Ook in de Hoeksche Waard is de landelijke trend merkbaar en stoppen agrarische bedrijven met hun bedrijfsvoering. De toenemende schaalvergroting in de agrarische sector speelt hierin ook een aanzienlijke rol.

In de Landbouwontwikkelingsvisie van de LTO Noord voor de Zuid-Hollandse eilanden wordt gesteld dat sprake is van een trendbreuk, na tientallen jaren van afnemende opbrengsten, is het economisch perspectief voor de landbouw weer rooskleurig. De Zuid-Hollandse eilanden hebben een bijzondere positie om te kunnen profiteren van de toenemende vraag op de Wereldmarkt. Door het klimaat, bodem, waterhuishouding en de ligging ten opzichte van toeleverende en verwerkende bedrijvigheid en grote afzetmarkten.

Het landelijk gebied van de gemeente Cromstrijen is in de Agenda Landbouw aangegeven als 'agrarisch topgebied'. In deze gebieden kan in de toekomst de landbouw een blijvende rol spelen voor de productie op de wereldmarkt. Agrarische topgebieden zijn gebieden met een vruchtbare en stevige bodem. Deze gebieden worden gekenmerkt door een goede tot redelijke verkavelingsstructuur, voldoende ruimte voor groei, innovatie, bereikbaarheid voor leveranciers en afnemers van agrarische producten en voldoende aanbod van zoet water. De inzet van de provincie is hier gericht op het in stand houden en verbeteren van de toegankelijkheid tot het distributienetwerk (van leverancier tot afnemer) en het verbeteren van de landbouwstructuur (verkaveling, huiskavels, schaalvergroting, etc.).

Uitbreidingsruimte

Conform het vigerende bestemmingsplan hebben de agrarische bedrijven een uitbreidingsruimte gekregen van 1 hectare. Een bouwvlak van 1 hectare wordt over het algemeen voldoende geacht. De meeste agrarische bedrijven in het plangebied hebben de bouwmogelijkheden ter grootte van 1 hectare nog niet geheel benut. Een groter bouwvlak tot 1,5 hectare wordt door middel van een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. De uitbreiding dient wel noodzakelijk te zijn voor een doelmatige bedrijfsvoering en de uitbreiding dient goed in het landschap te worden ingepast.

Nevenfuncties en functiewisseling

Om ook in de toekomst de agrarische bedrijven gezond te houden, wordt het ontplooiën van nevenfuncties mogelijk gemaakt. Ter plaatse van de aangeduide voormalige agrarische bedrijven zijn recreatieve nevenfuncties, zoals kamperen bij de boer, bed & breakfast in het hoofdgebouw en detailhandel in zelfgemaakte, -bewerkte, -gekweekte en -geteelde agrarische producten bij recht toegestaan. Daarnaast is zorglandbouw in de vorm van dagbesteding toegestaan.

Bij alle agrarische bedrijven wordt door middel van een afwijking nevenfuncties in de zorg en recreatie onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn (onder voorwaarden) ambachtelijke activiteiten, een agrarisch loonbedrijf, een caravanstalling en vergelijkbare activiteiten in een lichte milieucategorie als nevenfunctie toegestaan.

Bij algehele bedrijfsbeëindiging is het mogelijk om de agrarische functie te wijzigen in een woonfunctie of een andere in het landelijk gebied passende functie.

4.3 Conclusie

De bestaande agrarische bedrijven worden als zodanig bestemd met een bouwvlak van 1 ha. Voor bedrijven die deze 1 hectare hebben benut, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een vergroting tot 1,5 hectare. Bij recht en via afwijkingsregels worden, onder voorwaarden, ondergeschikte nevenfuncties mogelijk gemaakt. Via een wijzigingsbevoegdheid is bij bedrijfsbeëindiging functiewisseling mogelijk.

5 Niet-agrarische bedrijven

5.1 Kader

Provinciale verordening

In afwijking van en in aanvulling op het bepaalde in lid 1 van de provinciale verordening dienen bestemmingsplannen die betrekking hebben op bestaande stedelijke functies in het gebied buiten de bebouwingscontouren bepalingen te bevatten die voorzien in of in overeenstemming zijn met de volgende regels:

1. bestaande niet-agrarische bedrijven en niet-volwaardige agrarische bedrijven mogen eenmalig worden uitgebreid met ten hoogste 10% van de inhoud;
2. agrarisch aanverwante bedrijven mogen eenmalig worden uitgebreid met ten hoogste 30% van de inhoud;
3. extra bedrijfswoningen bij niet-agrarische bedrijven, agrarisch aanverwante bedrijven en niet-volwaardige agrarische bedrijven worden uitgesloten;

5.2 Analyse

In het plangebied komen meerdere niet-agrarische bedrijven voor. Deze bedrijven hebben geen relatie met het buitengebied en zijn vaak van oudsher aanwezig of zijn door steeds verdere uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten langzaam ontstaan. Deze bedrijven worden qua uitstraling en overlast niet passen geacht in het landelijk gebied. Dergelijke bedrijven passen beter op een bedrijventerrein. Aan deze bedrijven wordt daarom beperkte uitbreidingsmogelijkheden geboden van 10% (conform de Provinciale Verordening). Nieuwe (grootschalige) niet-agrarische bedrijven zijn in het buitengebied tevens niet wenselijk.

Een aantal niet-agrarische bedrijven hebben wel een relatie met de agrarische sector. Deze bedrijven worden ook wel agrarisch aanverwante bedrijven genoemd. Een veelvoorkomend voorbeeld van een agrarisch aanverwant bedrijf is een loonbedrijf. Aangezien deze bedrijven hun bedrijfsactiviteiten voornamelijk ten behoeve van agrarische bedrijven en in het landelijk gebied uitvoeren, is het meer voor de hand liggend dat deze bedrijven in het landelijk gebied gevestigd zijn. Hoewel het vanuit landschappelijk oogpunt en ten behoeve van de recreatieve waarde van het landelijk gebied wenselijker is dat deze bedrijven zicht op een bedrijventerrein vestigen, wordt aan deze bedrijven ruimere uitbreidingsmogelijkheden van 30% geboden (conform de Provinciale Verordening).

Bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 1 en 2 zijn lichte bedrijfsactiviteiten die op elk bedrijfsperceel bij recht toegestaan zijn. Het toestaan van hogere bedrijfsactiviteiten zijn vanwege de mogelijke overlast en nabije ligging van burgerwoningen niet wenselijk. Bestaande bedrijven met bedrijfsactiviteiten in een hogere milieucategorie dan 1 en 2 zijn daarom specifiek bestemd. De toegestane functie is met een aanduiding op het betreffende bedrijfsperceel aangegeven.

5.3 Conclusie

Niet-agrarische bedrijven zijn in het buitengebied niet wenselijk. De bestaande niet-agrarische bedrijven zijn als zodanig bestemd met een beperkte uitbreidingsmogelijkheid.

6 Wonen

6.1 Kader

Woonvisie Zuid-Holland 2005 - 2014

Op 26 januari 2005 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Woonvisie Zuid-Holland 2005 - 2014 "Samenhang en samenspel" vastgesteld.

De woningbehoefte is als gevolg van economische en sociaal maatschappelijke ontwikkelingen (individualisering, gezinsverdunding, vergrijzing) aan verandering onderhevig. Het provinciale beleid is erop gericht voor alle bevolkingsgroepen een voldoende en passend woningaanbod te realiseren. Dit betekent dat in de periode tot 2014 circa 214.000 woningen zullen moeten worden gebouwd om de bevolkingsgroei op te kunnen vangen. Een deel daarvan zal door middel van verdichting en inbreiding moeten worden opgevangen en wel in de centra van steden en dorpen en de bebouwde kom nabij bestaande of nieuw te ontwikkelen stations en haltes van openbaar vervoer. De overige behoefte dient op nieuwe uitleggebieden te worden gerealiseerd.

Dertig procent van de gehele woningbouwproductie dient in de sociale sector te worden gerealiseerd. Daarnaast blijkt een grote behoefte te bestaan aan woningen voor senioren en starters alsook aan woningen in het landelijke dure segment. Tenslotte zal meer differentiatie in de stedelijke woonmilieus plaats moeten vinden.

Woonvisie Hoeksche Waard

Op 16 februari 2010 is de Woonvisie Hoeksche Waard mede vastgesteld door de gemeenteraad van Cromstrijen.

Bij woningbouw staan twee begrippen centraal, namelijk kwantiteit en kwaliteit. Kwantiteit moet een antwoord geven op de vraag hoeveel woningen de gemeente in een bepaalde periode bouwt en bij kwaliteit gaat het om de vraag voor welke doelgroepen de gemeente bouwt en welke type woningen daarbij horen en op welke locaties de gemeente deze het beste kan bouwen. Aan deze aspecten geeft een woonvisie richting. De woonvisie is dus het beleidsmatige instrument dat antwoord geeft op de vraag hoe de woningbouw in de toekomst vorm moet krijgen. Bij het woningbouwprogramma spelen meer de kwantitatieve aspecten een rol. Daarmee levert het de input om het woningbouwbeleid vorm te geven.

De gemeenteraad stelde op 16 februari 2010 naast de woonvisie Hoeksche Waard ook het woningbouwprogramma 2010-2020 voor Cromstrijen vast. Beide beleidsstukken vormen het kader voor het lokale volkshuisvestingsbeleid en worden uitgewerkt in concrete programma's voor de verschillende woonprojecten.

Structuurvisie Hoeksche Waard

De ambitie vanuit de regionale structuurvisie is dat nieuwe landgoederen en andere vormen van landelijk wonen worden ingezet als een kwaliteitsimpuls voor het landschap. Hiermee kan worden bijgedragen aan de gewenste 'vergroening' van dijken en behoud van monumentale

boerderijen. Nieuwe landgoederen en landelijk wonen hoeven volgens de provinciale criteria niet binnen de rode contouren te vallen.

Woonbehoefteonderzoek Hoeksche Waard

Door de regio Hoeksche Waard is in 2011 een woningbehoefteonderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt aanbevolen dat:

- De sterke binding van inwoners met de Hoeksche Waard en de aantrekkelijke woonomgeving komen op verschillende plaatsen in het onderzoek naar voren als de sterktes van de Hoeksche Waard.
- Oud-Beijerland komt uit het onderzoek naar voren als meest favoriete kern.
- Uit het model van vraag en aanbod komt duidelijk naar voren dat het huidige aanbod niet geheel aansluit bij de wensen van senioren. De vraag onder senioren naar geschikte woningen lijkt grootte zijn (gelijkvloerse woningen in met name het huursegment).
- De vraag naar (senioren)appartementen en seniorenwoningen onder verhuiscandidategen lijkt groter dan het huidige aanbod. Wanneer de doorstroming naar deze woningen op gang komt, zal er een overschot ontstaan aan een gezinswoningen (vooral in de koopsector en in mindere mate in de huursector)..
- Het zal gezien de grote discrepantie tussen de vraag naar woningen (woningen geschikt voor senioren) en het aanbod (rijtjeswoningen), niet mogelijk zijn om rekening te houden met de woonwensen van alle verhuiscandidategen. Voor de Hoeksche Waard betekent dit concreet dat de woningen waar binnen nu en vijf jaar behoefte aan is, niet allemaal kunnen worden gerealiseerd.
- Voor het vitaal en aantrekkelijk houden van de gehele Hoeksche Waard is het tot slot heel belangrijk dat de gemeenten gaan samenwerken op het gebied van wonen en bouwen, hun plannen met elkaar afstemmen en elkaar zowel in voorzieningen als woningen voor bepaalde doelgroepen aanvullen en niet beconcurreren.

Nota Nieuwe Landgoederen

Voor de ontwikkeling van Nieuwe Landgoederen in de Hoeksche Waard zijn eenduidige toetsingscriteria voor aanvragen noodzakelijk. Belangrijk is dat de landgoederen passen in het Hoeksche Waards landschap, maar ook binnen het beleid van de gemeenten. De huidige provinciale richtlijnen zijn voor de Hoeksche Waard nog niet specifiek genoeg om te kunnen fungeren als de enige toetsingscriteria. De gemeenten hebben op onderstaande punten een nadere invulling gegeven aan de provinciale criteria.

Tot de belangrijkste gebiedseigen elementen behoort de openheid van het landschap. Deze openheid wordt door akkerbouw bepaald. De erfbeplantingen bij monumentale boerderijen zijn belangrijke cultuurhistorische elementen, behorend bij akkerbouw, net als andere streekeigen beplanting.

De nota geeft over het gewenste type natuur voor een landgoed als advies het natuurdoeltype van de Hoeksche Waard. Natte natuurgebieden en open water kunnen eveneens een onderdeel vormen van het nieuwe landgoed. Hierbij kan gedacht worden aan waterplanten, bloemrijk rietland, ruigtezones, struweel en wilgen.

Onder cultuurhistorie valt onder andere landbouw, maar bijvoorbeeld ook boomgaarden. Omdat het een landgoed betreft, mag ecologische landbouw slechts een beperkt deel hiervan uitmaken

en moet het overgrote deel natuurontwikkeling zijn. De Hoeksche Waard heeft door de gecreëerde openheid door landbouw en het groen haar status als Nationaal Landschap verdiend.

6.2 Analyse

Meer en meer is het landelijk gebied ook een plek waar veel burgers wonen. Ook in het landelijk gebied van Cromstrijen komen veel burgerwoningen voor. Voornamelijk in de bebouwingslinten aan de dijken zijn veel burgerwoningen aanwezig. Daarnaast zijn er voormalige agrarische boerderijen die als burgerwoning worden gebruikt.

Burgerwoningen kunnen een belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven wanneer deze te dichtbij liggen. Dit betreft voornamelijk situaties waarbij de tweede bedrijfswoning is afgesplitst en als burgerwoning wordt gebruikt. Per 1 januari 2013 is door een aanpassing van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de mogelijkheid geïntroduceerd om voormalige agrarische bedrijfswoningen de status van plattelandswoning te geven, waarvoor dezelfde eisen gelden voor luchtkwaliteit en geluidhinder als voor agrarische bedrijfswoningen. Op basis hiervan kunnen burgers dergelijke woningen bewonen, zonder dat het agrarisch bedrijf waartoe de woning behoorde in zijn bedrijvigheid wordt beperkt. Deze als zodanig aangewezen woningen houden een agrarische bestemming, maar door middel van de aanduiding plattelandswoning mogen deze bewoond worden door personen die niet functioneel verbonden zijn met het agrarisch bedrijf waar de woning toe behoorde. Een voorwaarde is ook dat de aanduiding plattelandswoning alleen mogelijk is als het bedrijf, waartoe de woning behoorde daadwerkelijk wordt voortgezet. De wetsaanpassing ziet alleen op woningen die bij een agrarisch bedrijf hebben behoord, maar van rechtswege nog worden beschouwd deel uit te maken van de inrichting. Bij bedrijfsbeëindiging is omzetting naar Wonen dan ook het meest voor de hand liggend.

Praktisch gezien houden wij aan dat in het geval de voormalige bedrijfswoning is verkocht aan een persoon die geen relatie heeft met het bedrijf waartoe de woning behoorde, de aanduiding plattelandswoning krijgt. Als de woning nog eigendom is van de agrariër die het bedrijf uitoefent, houden we de aanduiding vab aan. Deze woningen kunnen weer teruggebracht worden als agrarische bedrijfswoning. Alleen de woningen Oud-Cromstrijensedijk WZ 69a en Kloostersweg 5 zijn verkocht, terwijl het agrarische bedrijf, waartoe ze hebben behoord nog bestaan. De afgesplitste woningen betroffen in beide gevallen 2^e bedrijfswoningen. Deze woningen krijgen de aanduiding plattelandswoning. De overige houden de aanduiding sa-vab.

In het geval dat de voormalige bedrijfswoning een aanduiding vab of plattelandswoning heeft en bij het agrarisch bedrijf feitelijk geen sprake meer is van een andere bedrijfswoning, wordt op de verbeelding de aanduiding '-bw' geplaatst. Dit houdt in dat ter plaatse een bedrijfswoning niet meer wordt toegestaan.

Om de grootte van de woning in relatie te laten zijn met het perceel geldt voor percelen kleiner dan 300 m² een maximale inhoudsmaat van 500 m³. Op percelen groter dan 300 m² mogen woningen tot een inhoud van 750 m³ worden gebouwd.

6.3 Conclusie

De bestaande woningen worden als zodanig bestemd.

7 Recreatie

7.1 Kader

Intergemeentelijke structuurvisie Hoeksche Waard

De speerpunten van de centrale visie voor de toeristisch-recreatieve ontwikkeling in de Hoeksche Waard:

- Het recreatieve netwerk gekoppeld aan de groenblauwe structuur van kreken en dijken
- Een gecombineerde ontwikkeling van watersport, verblijfsrecreatie, landschapsontwikkeling en woningbouw in de Zuidrand aan de Delta;
- De aanleg van een samenhangend 'regiopark' in de Noordrand, dat een aantrekkelijk uitloopgebied moet bieden voor de bewoners van de noordrand en die diverse regionale voorzieningen bevat op het gebied van vrije tijd, sport en cultuur.
- Uitbreiding van het aantal overnachtingsplaatsen, binnen de hierboven genoemde ruimtelijke kaders van de recent vastgestelde Nota Kampeerbeleid (voor kleinschalige verblijfsrecreatie).

Visie Verblijfsrecreatie Hoeksche Waard

Voor de Hoeksche Waard geldt de status Nationaal Landschap. Hiermee is 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De ontwikkeling van de verblijfsrecreatieve sector past hierbinnen en kan een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit en aan de vitaliteit (regionale werkgelegenheid, impulsen voor het MKB en de voorzieningen en het starten van nieuwe activiteiten).

De huidige voorzieningen zijn niet altijd van goede kwaliteit en eenzijdig ontwikkeld. Binnen de verblijfsrecreatie neemt de watersport een dominante positie in. Het gebied moet nog een duidelijk gezicht krijgen, voor de verblijfsrecreant is de identiteit van de Hoeksche Waard nog onvoldoende scherp. Het vergroten van het onderscheidend vermogen (icoon, labels) is een groot en gemeenschappelijk belang. Transformatie is een vereiste.

Recreatie en toerisme is de laatste decennia uitgegroeid tot één van de voornaamste groeisectoren in Nederland, onder andere door de vele korte en extra vakanties. Binnen de verblijfsrecreatie zijn voldoende segmenten met groeipotentieel (volume, bestedingen). Voorwaarde is wel dat een product ontstaat op basis van reële behoeften van bereikbare markten. Een belangrijk(st)e markt is de bevolking in het omliggende stedelijke gebied ('second home', semi-recreatieve markten). Ook voor de watersport is een verdere groei te verwachten. Voor een groter marktgebied (short breaks) zal de Hoeksche Waard als product meer onderscheidend vermogen moeten ontwikkelen. Kleinschalig logies ('bijzonder slapen') geven indicaties voor mogelijke marktpotenties, hoewel sprake blijft van nichemarkten (kleine volumes).

Het Nationaal Landschap heeft het motto 'behoud door ontwikkeling' als uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De ontwikkeling van verblijfsrecreatie kan op verschillende manieren hieraan een duurzame invulling geven. 'Behoud door ontwikkeling' betekent dat er een afstemming tussen de verblijfsrecreatieve activiteit en de culturele/landschappelijke omgeving moet

bestaan. Door een gelijktijdige investering in de omgevingskwaliteit of de ruimtelijke kwaliteit ontstaan 'plussen' voor de omgeving en wordt de sector partner bij de ontwikkeling en het beheer van het Nationaal Landschap.

Vormen van plattelandstoerisme als kleinschalig kamperen zijn een goede aanvulling op het overige aanbod van verblijfsrecreatie en dragen bij aan de verbrede landbouw; desalniettemin is quotering gewenst.

Kampeerbeleid Hoeksche Waard

Het kader, zoals aangegeven in de visie voor de verblijfsrecreatie in de Hoeksche Waard, is vertaald in beleidslijnen en heldere richtlijnen voor kamperen.

Door de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) vervalt de basis onder het huidige kampeerbeleid. De gemeenten in de Hoeksche Waard willen in onderling overleg de eigen keuzes (maatwerk) ten aanzien van het reguleren van kamperen afstemmen. De regulering gaat plaatsvinden binnen bestaande instrumenten, zoals het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Hiermee verschuift het zwaartepunt van de handhaving en toezicht in dat kader van de WOR naar handhaving en toezicht in het kader van de ruimtelijke ordening en de APV.

Veel van de kwaliteitsaspecten van een kampeerterrein hebben geen ruimtelijke relevantie en kunnen aan de marktwerking worden overgelaten. Ook is de handhaving moeizaam. Marktkeuzen zijn het domein van de ondernemer. Door het hanteren van een gebruikersvergunning brandveiligheid, gebaseerd op de 'Handreiking Brandveiligheid Kampeerterrainen' (NVBR, zie bijlage), vindt een regeling voor de indeling en inrichting van terreinen plaats. Aanvullend beleid geeft dan dublures. De landschappelijke inpassingen van de terreinen geven een dusdanige afscherming dat deze uit oogpunt van bescherming van de visuele kwaliteit als ongevoelig kunnen worden aangemerkt. Het verdient daarom de voorkeur om het welstandsbeleid (meer vrijheid) hierop aan te passen.

In het Kampeerbeleid zijn gezamenlijke beleidsuitgangspunten gesteld voor kampeerterrainen, kleinschalige kampeerterrainen, bed & breakfast en de ruimtelijke zonering van kampeerterrainen

Horecabeleid

Met horecabeleid tracht de gemeente ondernemers te faciliteren voor het horeca-aanbod in de gemeente en de koers van de gemeente op het gebied van de horeca duidelijk te maken. De centrale doelstelling van dit beleid luidt dan ook als volgt;

"Het faciliteren van ondernemers om binnen de vastgestelde kaders te komen tot een aantrekkelijk horecavoorzieningsniveau en hierbij de openbare orde, milieu, woon- en leefklimaat en de veiligheid bewaken."

Onderliggende doelstellingen van het horecabeleid zijn de volgende:

1. inzicht geven in toekomstig gemeentelijk beleid en de diverse regelingen ten aanzien van de horeca;
2. bieden van een uitgangspunt voor het opstellen van bestemmingsplannen;
3. bieden van een richtinggevend kader voor verdere uitwerking van beleidsonderdelen die betrekking hebben op de horeca.

7.2 Analyse

De structuur van de verblijfsrecreatie op de Hoeksche Waarde karakteriseert zich door een relatief sterk ontwikkelde watersportsector en een kampeer- en logiesector met een relatief beperkte omvang.

De 'Visie Verblijfsrecreatie Hoeksche Waard' en het "Kampeerbeleid Hoeksche Waard" zijn vertaald in dit bestemmingsplan. Kleinschalige kampeerterreinen tot 10 kampeermiddelen worden door middel van een afwijking zowel bij agrarische bedrijven als bij burgerwoningen mogelijk gemaakt. Ook bed & breakfast, bestaande uit ten hoogste 4 kamers tot een maximum van 100 m² voor maximaal 10 gasten, wordt met een afwijking voor de bestemmingen Agrarisch, Bedrijf en Wonen mogelijk gemaakt.

Ten behoeve van het stimuleren van recreatieve functies in het landelijk gebied wordt in de agrarische bestemming ook recreatieve functies als nevenfuncties (met een afwijking) mogelijk gemaakt.

De bestaande recreatieve functies in het plangebied zijn als zodanig bestemd.

7.3 Conclusie

De recreatieve bedrijven in het plangebied zijn op maat bestemd. Bij agrarische bedrijven worden nevenfuncties en functiewisseling in de recreatieve sector mogelijk gemaakt.

8 Natuur en landschap

8.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009².
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

(ABRS)³ geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat beschermde dieren niet gedood worden en dat beschermde planten niet verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

Landschapsontwikkelingsplan Hoeksche Waard

Het landschapsontwikkelingsplan dient meerdere doelen. In de eerste plaats moet het plan een samenhangend landschappelijk kader scheppen waarbinnen de huidige landschappelijke kwaliteiten behouden en waar mogelijk versterkt kunnen worden. Thans vindt ruimtelijke planvorming in het landelijk gebied slechts incidenteel eilandbreed plaats. Verdere versnippering van het waardevolle cultuurlandschap ligt daardoor voortdurend op de loer. Een gezamenlijk gedragen visie van de vijf gemeenten, het waterschap en de provincie moet er zorg voor dragen dat de landschappelijke samenhang eilandbreed wordt onderkend. Het ambitieniveau van dit landschapsontwikkelingsplan reikt echter verder dan uitsluitend het schetsen van een algemene regionale landschapsvisie. Het plan geeft concrete criteria die moeten leiden tot een kwaliteitsimpuls. Het landschapsontwikkelingsplan schrijft voor:

- waar ruimtelijke ontwikkelingen zijn toegestaan en hoe die benut kunnen worden om de landschappelijke kwaliteit te verhogen;
- waar ingezet moet worden op het behoud van de bijzondere gebiedskwaliteiten;
- welke ruimtelijke ontwikkelingen vanuit landschappelijk oogpunt ongewenst zijn.

³ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

8.2 Analyse

8.2.1 Natuur

In de Hoeksche Waard liggen vier gebieden die zijn of worden aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn en/of de Habitatrichtlijn, namelijk: Haringvliet (inclusief eilanden en oeverlanden), Hollandsch Diep (id.), Oude Maas (alleen de oeverlanden) en Polder het Oudeland van Strijen. Deze gebieden zijn wettelijk beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet. Ook de kreek het Groote Gat is beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet.

Beschermde soorten van de buitenwateren en de oeverlanden zijn diverse soorten ganzen, eenden en andere water- en moerasvogels, diverse vissoorten en de noordse woelmuis. Beschermde soorten van het Oudeland van Strijen zijn brandgans, smient en slechtvalk. Ook veel binnendijkse krekens en de Binnenbedijkte Maas met oeverlanden zijn ecologisch waardevol. Deze gebieden, alsmede enkele verbindingen, zijn samen met de wettelijk beschermde natuurgebieden opgenomen in de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). Ook buiten de PEHS komen belangrijke natuurwaarden voor, namelijk op en langs de dijken, in overige krekens en watergangen, in recreatiegebieden, in verspreid liggende kleine natuur- en landschapselementen en in de agrarische gebieden. Het gaat daarbij om akker- en weidevogels, overwinterende ganzen, akker- en dijkvegetaties (bloemdijken) en een aantal zoogdieren, amfibieën en vissen.

8.2.2 Landschap

In de “Nota Ruimte; Ruimte voor ontwikkeling” (2006) van de rijksoverheid zijn voor de Hoeksche Waard de volgende kernkwaliteiten benoemd:

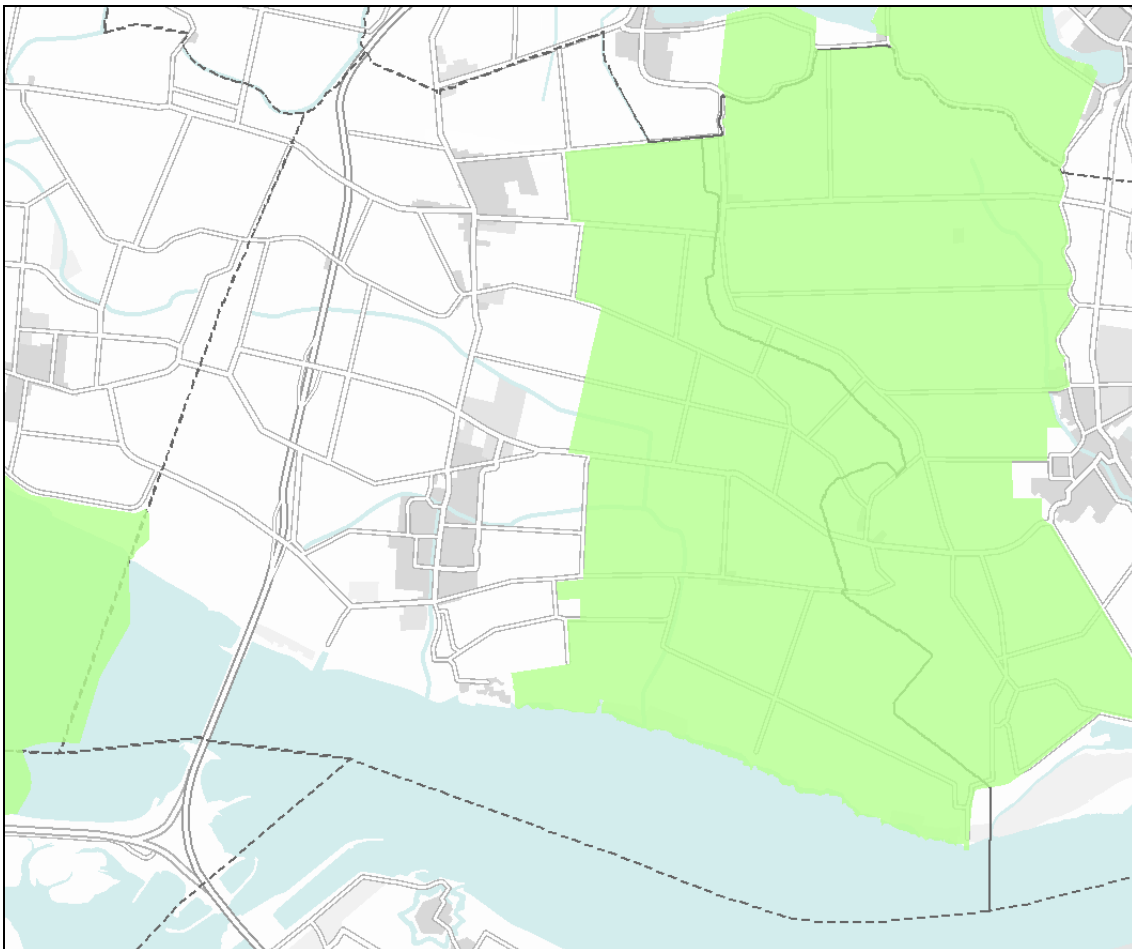
- reliëf in de vorm van dijken en kreekkruggen: het dijken- en krekenspatroon is in zijn geheel waardevol. Daarbinnen zijn er verschillende typen dijken en krekens te onderscheiden en zijn er gave en minder gave delen, maar juist de samenhang is kenmerkend voor het nationaal landschap. Datzelfde geldt voor de verschillende dorpsstypen, die gekoppeld zijn aan het dijken- en krekenspatroon;
- polderpatroon: de huidige Hoeksche Waard is een mozaïek van polders die vanaf het einde van de Middeleeuwen zijn bedijkt. Belangrijk is dat de bijzondere ontstaansgeschiedenis van de regio afleesbaar blijft in het landschap;
- grote mate van openheid: de open ruimten vormen de tegenhanger van de dijklinten en dorpen en zijn daar onlosmakelijk mee verbonden. Behoud en versterking van de kwaliteit van de open ruimten is een uitgangspunt voor het nationaal landschap.

De ambitie vanuit de regionale Structuurvisie Hoeksche Waard kunnen worden geconcretiseerd door toepassing van de ‘kwaliteitszonerings’. Ruimtelijke ontwikkelingen in de Hoeksche Waard moeten passen binnen de nagestreefde kwaliteiten van het nationaal landschap, zoals hierboven genoemd. De kwaliteitszonerings bestaat uit een landschappelijke basislaag en een aantal functionele gebiedsprofielen.

- landschappelijke basis, bestaande uit de poldertypologie, het krekens- en dijkenpatroon, de open ruimten en zichtlijnen en de cultuurhistorisch waardevolle dorpskernen en dijklinten. Dit is de onderste, relatief laag dynamische grondlaag in de ruimtelijke ordening.
- Gebiedsprofielen, namelijk Agrarisch Landschap, Noordrand, het Oude Land en de Zuidrand aan de Delta,. In de onderscheiden gebieden zijn verschillende ruimtelijke

opgaven aan de orde, die op een specifieke manier ingepast moeten worden in het landschap en bij kunnen dragen aan de versterking van de kernkwaliteiten.

Een deel van De Hoeksche Waard is in de Provinciale Milieuverordening aangewezen als stiltegebied. Om stiltegebieden zo stil mogelijk te houden gelden een aantal regels. Gemotoriseerd verkeer, grootschalige evenementen of andere bronnen van lawaai zijn verboden. Gebiedseigen geluiden – zoals een boer die zijn land bewerkt met een tractor – zijn wel toegestaan. Die horen gewoon bij het beleven van het landelijk gebied. Alle activiteiten waarbij weinig lawaai ontstaat zijn toegestaan. De begrenzing van het stiltegebied is in onderstaande afbeelding weergegeven.



Afbeelding: begrenzing stiltegebied Hoeksche Waard

8.3 Conclusie

Binnen de agrarische bestemming wordt gestreefd naar behoud en herstel van de aan het gebied eigen zijnde landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden, waaronder de openheid van het gebied. De aanwezige en toekomstige natuurgebieden zijn als zodanig bestemd.

9 Water

9.1 Kader

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan

150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een “goede ecologische toestand” (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren bevat een kader voor het beoordelen van de toelaatbaarheid – vanuit rivierkundige en ruimtelijk oogpunt – van nieuwe activiteiten in het rivierbed van de groter rivieren. Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater, onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden, en het bieden van voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor overheden om te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening. Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn leidt een differentiatie naar deelgebieden tot een onderscheid in twee regimes. Voor activiteiten die onder het “bergend” regime vallen gelden rivierkundige randvoorwaarden om de effecten op de afvoer- of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren. Het “stroomvoerend” regime biedt slechts de mogelijkheid om toestemming te geven aan riviergebonden activiteiten. Niet-riviergebonden activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierruimingsmaatregelen “per saldo meer ruimte” voor de rivier wordt geboden.

De beleidslijn biedt een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de

rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van initiatieven voor activiteiten.

Een beperkte, eenmalige uitbreiding van bestaande bebouwing in het rivierbed is toegestaan. Deze uitbreidingsmogelijkheid bedraagt maximaal 10% van de bestaande bebouwde oppervlakte, waarbij maximaal 10% van het bestaande bebouwingsvolume is toegestaan. Deze uitbreidingsmogelijkheid komt overeen met de bestaande praktijk voor bestemmingsplannen met een bouwbeperking zonder sanerende werking en werkt terug tot 1997. Als bestaande bebouwing dus na 1997 al is uitgebreid met 10%, is dit niet nogmaals mogelijk op basis van deze Beleidslijn grote rivieren. Wel kan toetsing volgens navolgende stappen uit de beleidslijn plaatsvinden.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal beleid

De provincie Zuid-Holland heeft het waterbeleid geformuleerd in het "*Beleidsplan Groen, Milieu en Water 2006 - 2010*" van augustus 2006. Met dit plan wordt voortgeborduurd op het vigerende rijks- en provinciale beleid en de afspraken die met de Zuid-Hollandse waterpartners zijn gemaakt. In het beleidsplan is het provinciaal beleid voor milieu en water en voor natuur en landschap geïntegreerd. Het geeft de kaders en doelstellingen voor de periode 2006 - 2010 met een doorkijk naar 2020.

De provincie wil met haar beleid ook bijdragen aan een duurzame inrichting van het milieu volgens zo hoog mogelijke kwaliteitsmaatstaven. De nadruk ligt daarin op duurzaam stedelijk waterbeheer en op het voorkomen van wateroverlast. Wateraspecten zoals waterkwaliteit, riolering/afkoppeling, waterberging, veiligheid, (grond)wateroverlast en ecologische oeverinrichting dienen bij ruimtelijke inrichting en beheer van de openbare ruimte integraal te worden aangepakt. In het beleidsplan zijn de kansen en bedreigingen voor het leefmilieu in kaart gebracht. Eén van de uitkomsten ten aanzien van oppervlaktewater is dat meer dan de helft van de wateren in de provincie niet voldoet aan de doelstellingen van biologisch gezond oppervlaktewater. Het aantal ongezuiverde lozingen en riooloverstorten dient te worden teruggedrongen.

Daarnaast neemt door de verdergaande verstedelijking het waterbergend vermogen steeds verder af. Terwijl de wateroverlast als gevolg van de klimaatverandering en zonder het treffen van maatregelen verder zal toenemen.

Provinciale structuurvisie

Zuidwestelijke Delta

In 2040 is de Zuid-Hollandse Delta veilig en op duurzame en klimaatbestendige wijze ingericht. De natuurlijke processen zijn zoveel mogelijk hersteld en er is meer uitwisseling van water

tussen de verschillende waterbekkens. De veiligheid tegen overstromingen is gehandhaafd en er is ruimte voor berging van rivierwater. Het kustfundament is op natuurlijke wijze meegegroeid met de zeespiegelstijging. Het gebied kent blijvend een grote economische potentie en bij de realisatie van nieuwe functies is uitgegaan van een evenwicht tussen economie en ecologie. Behoud van de waterveiligheid is hierbij steeds een harde randvoorwaarde. De overgangen tussen land en water zijn natuurlijk en vloeiend waar het kan en hard waar dat nodig is. De doorspoeling is aanzienlijk verbeterd en innovaties die betrekking hebben op aanpassing aan een verzilte omgeving, zijn in brede zin in het ruimtegebruik toegepast. Er is veel aandacht voor communicatie en bewustwording in de regio en daarbuiten. Bewustwording betreft onder meer de notie dat beschikbaarheid van zoet water op de (middel)lange termijn niet altijd vanzelfsprekend zal kunnen zijn.

Zoetwatervoorziening

Ook in 2040 is een goede zoetwatervoorziening in Zuid-Holland essentieel voor landbouw, glastuinbouw, industrie en drinkwaterproductie. Deze zoetwaterfuncties zijn in 2040 wel zoveel mogelijk ingericht op zelfvoorziening van zoet water. Hierbij is rekening gehouden met de juiste waterkwaliteit op de juiste plaatsen, onder meer voor wat betreft nutriënten en chloride. Vanwege schaarste is de kringloop van het watergebruik voor functies anders ingericht. Via slim waterbeheer en technologische ontwikkelingen is het beschikbare water beter benut en is de afhankelijkheid van zoet water verkleind. Hierdoor stijgt de vraag naar zoet water in 2040 zo min mogelijk door nieuwe of uit te breiden functies. Het grondgebruik is mogelijk aangepast. Ook de ontwikkelingen van de Groene Ruggengraat (natuur, recreatie, water en extensieve landbouw) zijn in dit nieuwe watersysteem ingepast.

De regionale zoetwatervoorziening in Zuid-Holland zal, ook bij toenemende zelfvoorzienendheid, altijd afhankelijk blijven van aanvoer uit het hoofdwatersysteem. De landelijke zoetwaterverdeling van het hoofdwatersysteem is daarom van groot belang voor de regionale zoetwatersituatie in Zuid-Holland.

Beleid waterschap Hollandse Delta

Waterschap Hollandse Delta heeft een Waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2009-2015. In het Waterbeheerplan geeft het waterschap onder andere aan wat de doelstellingen voor de lange termijn zijn voor het waterbeheer. Het gaat hierbij om alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit (hoeveelheid), waterkwaliteit, waterkering (dijken) en waterketen (riolering en zuivering). Tevens wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt voor watergerelateerde thema's en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelstellingen te bereiken.

In het Waterbeheerplan zijn ook de doelstellingen en maatregelen verankerd om te kunnen voldoen aan de verplichtingen van de KRW. Het doel van deze Europese richtlijn is in de periode 2010-2027 alle wateren in een goede chemische en ecologische toestand te brengen, dus kwalitatief goed water.

Ten aanzien van het watersysteem geldt een aantal regels:

- bij grote stedelijke uitbreidingen geldt dat minstens 10% van het plangebied als oppervlaktewater moet worden ingericht;
- dempingen van oppervlaktewater dienen volledig gecompenseerd te worden;
- voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen geldt dat afstromend hemelwater van schone oppervlakken direct moet worden afgevoerd naar het oppervlaktewater (niet aankoppelen);
- langs hoofdwatgangen bevinden zich beschermingszones (v/h keurstroken) van 5,00m ter weerszijde;

- bij bouwwerkzaamheden dient gebruik te worden gemaakt van duurzame, niet sterk uitloogbare bouwmaterialen (dus geen zink, lood, koper, en PAK's-houdende materialen).

Keurverordening Waterschap Hollandse Delta

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen, waterkeringen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het waterschap. In de Legger van oppervlaktewaterlichamen en kunstwerken voor Waterschap Hollandse Delta zijn de watergangen en kunstwerken opgenomen, waarop de Keur van toepassing is.

Gemeentelijk Beleid

Het Gemeentelijk Rioleringsplan 2008–2012 (GRP) vormt de basis voor het planmatige onderhoud en beheer van de riolering in de Gemeente. Voor het verwijderen van afvalwater is riolering een onmisbare voorziening. Met deze voorziening wordt beoogd de volksgezondheid te verzekeren, wateroverlast tegen te gaan en het milieu te beschermen. De aanleg en het beheer van de riolering is een gemeentelijke taak (zorgplicht) die zijn wettelijke basis vindt in de artikelen 4.22 en 4.23 van de Wet milieubeheer (Wm).

In 2008 is het Waterplan Cromstrijen van kracht geworden. Dit gemeentelijk Waterplan bevat maatregelen om het watersysteem te voorzien van voldoende berging en speelt in op de komende klimaatwijzigingen. Daarbij geeft het Waterplan invulling aan afspraken om de waterkwaliteit te verbeteren. Gemeente en Waterschap werken de maatregelen uit in de periode 2008 - 2012. Het streven is dat de samenwerking tussen Gemeente en Waterschap de komende jaren leidt tot een aantrekkelijk watersysteem dat biologisch gezond is en voldoende aanvoer-, afvoer- en bergingsmogelijkheden heeft. Het Waterplan heeft dan ook de volgende hoofddoelen:

- het hebben en houden van droge voeten;
- streven naar biologisch gezond water;
- de belevingswaarde van water vergroten.

9.2 Analyse

Haringvliet

Het Haringvliet is een afgesloten zeearm met in de oeverzone een uitgebreid areaal aan slikken en gorzen. Midden in de zeearm ligt het eiland Tiengemeten. Na de afsluiting in 1970 verzoette het (brakke) getijdengebied, waarbij erosie van oevers optrad en grote delen van het gebied dichtgroeiden. Op grote schaal zijn oeververdedigingen aangelegd en wordt natuurontwikkeling uitgevoerd. Er zijn plannen om via een gewijzigd sluisbeheer weer meer dynamiek in het gebied toe te laten.

De geschiedenis van het Haringvliet begint bij de stormvloed van 1216. Voorne en Goeree waren tot dan toe met elkaar verbonden, maar de stormvloed sloeg een gat in de duinen. Het zeewater drong in de daaropvolgende decennia steeds dieper het land in en bereikte in 1250 de Striene, een waterloop die destijds de Maas met de Schelde verbond. Het Haringvliet is dus van buitenaf ontstaan en met recht een zeearm te noemen, in plaats van een riviertak. Als gevolg

van de Sint-Elizabethsvloed in 1421 traden opnieuw drastische veranderingen op. Met de vorming van de Biesbosch ontstond min of meer de situatie die vele eeuwen zou voortbestaan. Zout water drong, zowel door het Haringvliet als via het Krammer-Volkerak, naar binnen tot aan Willemstad. Het getij hield in het Haringvliet brakke intergetijdengebieden in stand, die namen droegen als Scheelhoek, Slijkplaat, Beninger en Korendijkse Slikken, Blankenslikken van Tiengemeten en Ventjagersplaten. Na de watersnoodramp van 1953 werd het Haringvliet opgenomen in het Deltaplan. Met de voltooiing van de Volkerakdam aan de oostkant (in 1969) werd het Haringvliet afgesloten van het Krammer-Volkerak, waarbij ook een deel van de Ventjagersplaten (Hellegatsplaten) werd afgesneden. In 1970 werd de Haringvlietdam voltooid en de dynamiek van de zeearm beteugeld. De Haringvlietdam kreeg een spuisluizencomplex met lengte van een kilometer voor de afvoer van het rivierwater, maar het getij werd beperkt tot een verschil van ongeveer 20 cm en kreeg een weinig regelmatig verloop. Het water in het Haringvliet verzoette vervolgens volledig.

De negatieve gevolgen van de afsluiting van de zeearmen, in het bijzonder voor trekvissen, hebben geleid tot plannen om via een gewijzigd sluisbeheer weer getij en zout water binnen te laten. De bedoeling is om de sluisen in beperkte mate ook bij hoog water open te zetten ('de kier'), zodat zich weer een brakwaterzone kan instellen en de trekmogelijkheden voor vissen verbeteren. (bron: gebiedendatabase Ministerie LNV)

Watersysteem

In het plangebied bevindt zich een watersysteem wat bestaat uit primaire en secundaire watergangen. De overige kleine sloten vallen binnen de gebiedsbestemmingen, zoals 'Agrarisch', 'Agrarisch – met waarden', 'Natuur' of 'Verkeer'. Op diverse plaatsen wordt het zoete watersysteem beïnvloed door zoute kwel uit de ondergrond. Dit vraagt ten behoeve van de landbouw om een uitgekend beheer van het watersysteem.

Waterkeringen

Het eiland wordt geheel omsloten door primaire waterkeringen. Voor het overgrote deel zijn dit kleidijken. Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied diverse secundaire waterkeringen en boezemkaden. Waterkeringen zijn juridisch omschreven in een Legger en verdeeld in een kernzone en beschermingszones. Binnen deze zones mogen op grond van de Keur geen werkzaamheden worden uitgevoerd zonder ontheffing (watervergunning) van het waterschap. Voor alle categorieën waterkeringen is de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' in het bestemmingsplan van toepassing.

Oppervlaktewater

Ten aanzien van het watersysteem gelden een aantal regels:

- bij een toename aan verhard oppervlak is 10% compensatie benodigd vanaf een vergroting van 250 m². Hierbij ziet de compensatie van 10% open water op het toegevoegde verharde oppervlak;
- bij grote stedelijke uitbreidingen of herstructureringen geldt dat minstens 10% van het plangebied als oppervlaktewater moet worden ingericht;
- dempingen van oppervlaktewater dienen volledig gecompenseerd te worden;
- voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen geldt dat afstromend hemelwater van schone oppervlakken direct kan worden afgevoerd naar het oppervlaktewater (niet aankoppelen);

- langs hoofdwatgangen bevinden zich beschermingszones (v/h keurstroken) van 5,00m ter weerszijde;
- bij bouwwerkzaamheden dient gebruik te worden gemaakt van duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen (dus geen zink, lood, koper, en PAK's-houdende materialen).
- algemeen geldt op grond van de Keur dat zonder watervergunning geen werkzaamheden op en nabij oppervlaktewateren mogen worden uitgevoerd.

9.3 Conclusie

Alle waterkeringen binnen het plangebied worden beschermd met een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Bestaande en nieuw aan te leggen hoofdwatersystemen worden als 'Water' bestemd. De locaties welke bestemd zijn als ecologische verbinding, waterberging, zoetwaterverbinding of natte natuur krijgen de daarbij behorende bestemming. Ook de Haringvliet wordt als 'Water' bestemd. De natuurwaarden zijn via een dubbelbestemming beschermd.

10 Mobiliteit

10.1 Kader

Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit is feitelijk het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan en daarmee de opvolger van het Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (SVV2). De nota heeft een PKB procedure doorlopen overeenkomstig de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en is op 21 februari 2006 in werking getreden. In de Nota Mobiliteit worden de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia beschreven. Uitgangspunt van beleid is dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid van deur tot deur zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken.

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 - 2020

In het Provinciaal Verkeer- en Vervoer Plan (PVVP) van 21 januari 2004 beschrijft de provincie Zuid-Holland hoe zij de komende jaren haar beleid op het terrein van verkeer en vervoer vorm wil gaan geven. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid.

De provincie Zuid-Holland kiest voor een beleid van beheerste groei van de mobiliteit. Daarbij moeten tegelijkertijd de individuele wensen en eisen die reizigers en het bedrijfsleven aan de kwaliteit van hun mobiliteit stellen niet uit het oog worden verloren. Om de bereikbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden is ten eerste een kwaliteitssprong van het openbaar vervoer op alle niveaus vereist.

Vervolgens dient een vermindering van congestie en een verbetering van de bereikbaarheid plaats te vinden. Om die reden worden kwaliteitseisen gesteld aan de trajectsnelheden van de verschillende typen wegverbindingen.

Tot slot wordt gestreefd naar een toename van het fietsgebruik. Daartoe zal een volwaardig fijnmazig netwerk van zowel verkeersveilige, sociaal veilige, als comfortabele verbindingen moeten worden gerealiseerd.

De groei van de mobiliteit mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de leefomgeving. Eén van de ambities van de provincie is dan ook het duurzaam verbeteren van de omgevingskwaliteit in Zuid-Holland door het oplossen van de belangrijkste knelpunten in de omgevingskwaliteit (te hoge uitstoot van vervuilende stoffen, geluidsoverlast en ruimtelijke versnippering) en het voorkomen van nieuwe knelpunten.

10.2 Analyse

Algemeen

In het plangebied komen gemeentelijke, waterschaps- en provinciale wegen voor.

De rijksweg A29 is voor de gemeente Cromstrijen de uitvalsweg en verbindt Cromstrijen met omliggende regio's. De N487 vormt de verbindingsweg tussen de rijksweg en de kernen Numansdorp en Strijen (gemeente Strijen). De N488 en de N489 sluiten aan op de N487 ter hoogte van Numansdorp en ontsluiten de kernen Klaaswaal en Westmaas. De overige wegen in het plangebied bestaan uit doorgaande landwegen die de verspreid liggende woon- en bedrijfspercelen ontsluiten. Daarnaast komen in het plangebied meerdere in particulier eigendom zijnde wegen voor. Dit betreffen geasfalteerde wegen die de bedrijfspercelen ontsluiten.

Naast het doorgaande verkeer levert het landbouwverkeer en vrachtverkeer over de dijkwegen overlast en verkeersonveilige situaties op.

Vertaling naar bestemmingsplan

De verkeersbestemming ter plaatse van de A29, N215, N488 en de N489 is ruim over de weg gelegd om enige flexibiliteit te bieden voor bijvoorbeeld de aanleg van vluchthavens of verleggen/verbreding van een fietspad. Het profiel van de weg (aantal rijstroken) mag op basis van dit bestemmingsplan niet gewijzigd worden in verband met wegverkeerslawaaai. Indien wijziging van het profiel wenselijk is, dient van het bestemmingsplan te worden afgeweken waarbij akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Wat betreft het landbouwverkeer is in dit bestemmingsplan geen specifieke regeling opgenomen. Voor de regio Hoeksche Waard wordt momenteel een verkeers- en vervoersplan opgesteld waarin dit thema aan bod komt.

10.3 Conclusie

De wegenstructuur wordt als zodanig bestemd. De openbare wegen zijn bestemd als 'Verkeer' de particuliere wegen zijn opgenomen binnen de agrarische bestemming. Dit bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die voor een relatief hoge toename van de verkeersintensiteit zorgen.

11 Archeologie en cultuurhistorie

11.1 Archeologie

11.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

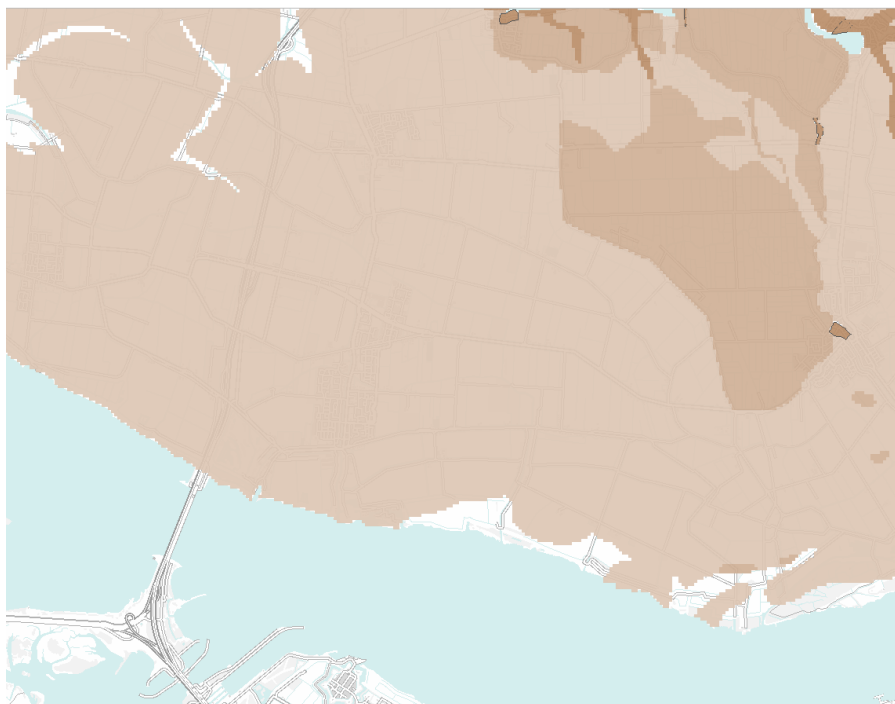
Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologisch waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

11.1.2 Analyse

Volgens de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland heeft het gehele deel van het plangebied een lage trefkans (lichtbruine kleur). Dit houdt in dat er een kleine kans is op archeologische sporen. Het overige deel van het gebied (geen kleur) is niet gekarteerd.



Afbeelding 18: Uitsnede Cultuurhistorische Hoofdstructuur Provincie Zuid-Holland



Afbeelding 19: Uitsnede Beleidskaart archeologie Hoeksche Waard

Uit de beleidskaart archeologie blijkt dat het gehele buitengebied geen waarde heeft. Daarom is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

11.1.3 Conclusie

Volgens de CHS van de provincie Zuid-Holland zijn er geen archeologische waarden in het plangebied aanwezig.

11.2 Cultuurhistorie

11.2.1 Kader

Nota Belvedere

In de “Nota Belvedere; Beleidsnota over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting” (1999) is door het rijk een visie gegeven op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan. Het behoud en de benutting van het cultureel erfgoed is van grote betekenis omdat het kwaliteit toevoegt aan de culturele dimensie van de ruimtelijke inrichting. De voornaamste opgave is dan ook het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven en de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten.

Cultuurplan 2009 – 2012 (2008)

De provincie Zuid-Holland heeft zichzelf de opgave gesteld om de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting te bewaken en ervoor te zorgen dat de provinciale identiteit bewaard blijft. Ze wil bevorderen dat gemeenten cultuur betrekken bij hun beleidsvorming en de vertaling daarvan in ruimtelijke plannen.

De ruimtelijke kwaliteit en de identiteit van een gebied kunnen worden versterkt door de cultuur te betrekken bij de planologie. De inbreng vanuit architectuur, vormgeving, cultuurhistorie en kunsten kan ontwerpgegevens verrijken. Het is van belang om vanaf het begin de culturele waarden in Zuid-Holland in de ruimtelijke plannen mee te nemen: boerderijlinten, stads- en dorpsgezichten, molens, verkavelingspatronen, archeologische monumenten, forten, zandwalen enzovoorts.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 11.1.1 waarin de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland reeds beschreven wordt.

11.2.2 Analyse

In het plangebied zijn vooral de dijken en historische insteekhaven bij Numansdorp als (redelijk tot zeer) belangrijke historisch-landschappelijke lijnen aangemerkt in de provinciale “Cultuur historische atlas”. Deze vormen in de historische ontwikkeling en ruimtelijke opbouw van het landschap de belangrijkste lijnen. In een smalle strook langs de historische ontwikkelingsas van bestaand Numansdorp - bestaande uit de waterlijn en de Voorstraat / Burgemeester de Zeeuwweg - is de bebouwingsstructuur (huispercelen, rooilijnen, weg- en perceel sloten en bruggetjes) nog intact. Hieraan is een redelijk hoge waardering gegeven door de Provincie. Daarnaast wordt Fort Buitensluis (1793) met het omliggende schootsveld als een zeer waardevol element bestempeld. Dit fort kon het Haringvliet en het Hellegat bestrijken. Een open

schootsveld is kenmerkend voor een dergelijk verdedigingswerk, maar dat lag bij Fort Buitensluis voornamelijk boven het water.

In het landelijk gebied van de gemeente Cromstrijen zijn de volgende monumenten aanwezig:

- Boerderij Oud-Cromstrijensedijk Westzijde 120, Klaaswaal
- Hoeve "Buitenlust" Molendijk 61, Klaaswaal
- Boerderij Kreupeleweg 40-44, Klaaswaal
- Hoeve "Strijendaal", Boemdijk 14, Klaaswaal
- Hekpijlers Alexanderhof, Rijksstraatweg 92, Numansdorp
- Cornelia's Hoeve Middelsluisdijk Oostzijde 11, Numansdorp

11.2.3 Conclusie

De rijksmonumenten zijn met een aanduiding op de verbeelding aangegeven. Voor de rijksmonumenten geldt de Monumentenwet.

12 Milieu

12.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

12.2 Bodemkwaliteit

12.2.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Op 1 januari 2006 is de Wbb ingrijpend aangepast, omdat het beleid met betrekking tot bodemsaneringen veranderde. De Wbb kent nu een viertal regelingen die alle vier een ander onderdeel van bodembescherming voor hun rekening nemen:

- Een regeling voor de bescherming van de bodem waarin ook staat dat degene die de bodem verontreinigt, zelf verantwoordelijk is voor het verwijderen van de vervuiling. De overheid kan dwingen tot sanering als de verontreiniging na 1987 is ontstaan.
- Een bijzondere regeling voor de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging die is ontstaan als gevolg van een ongewoon voorval (calamiteit).
- Een regeling voor de verontreiniging die is ontstaan voor de Wbb in werking trad in 1987 (historische bodemverontreiniging). Ook in die gevallen geldt dat de vervuiler zelf de verontreiniging verwijdert. Als er geen vervuiler (meer) is, omdat het bedrijf niet meer bestaat en er geen rechtsopvolger is, zal de sanering door de overheid worden uitgevoerd.
- Een regeling voor de aanpak van verontreiniging in de waterbodem. Rijkswaterstaat heeft vooral met deze regeling te maken. De regeling geldt voor alle waterbodemverontreiniging, of de vervuiling nu voor of na 1987 is ontstaan.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

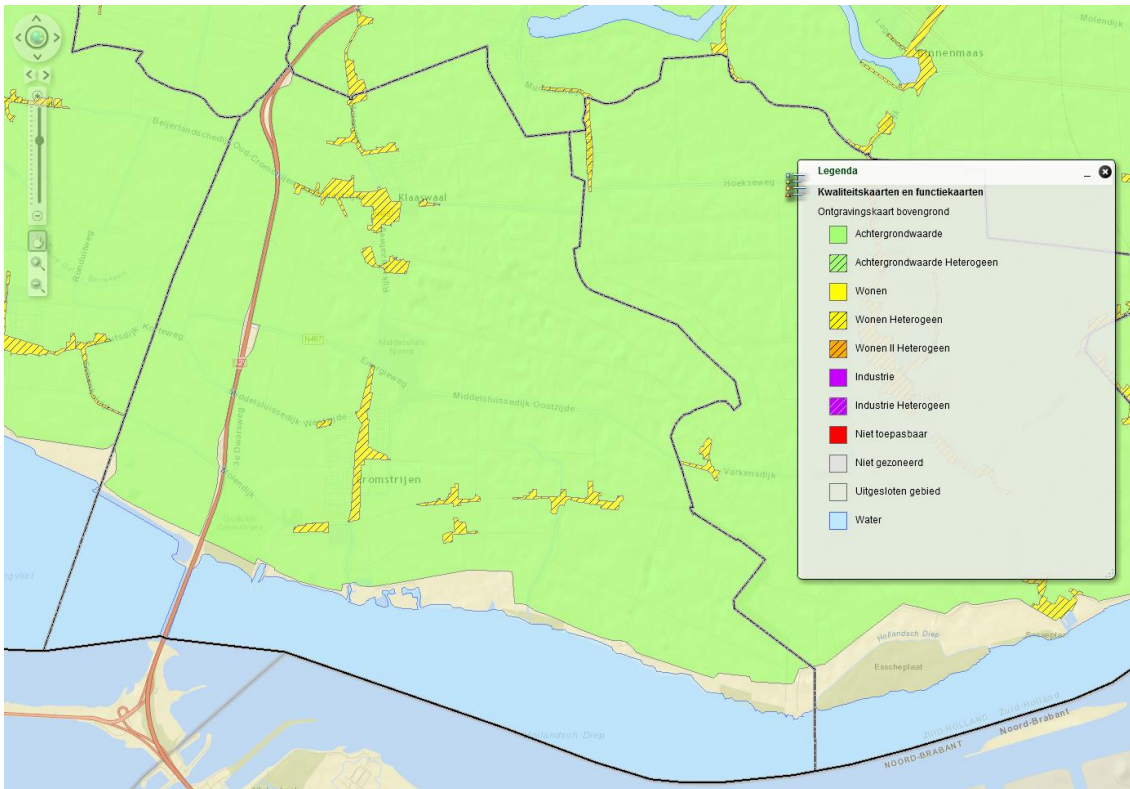
Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof maar vallen niet onder dit besluit. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken van de bodem. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, ondermeer, bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer). Kwalibo bevat ook maatregelen om de kwaliteit van ambtenaren die bodembeleid maken of uitvoeren en het toezicht en de handhaving te verbeteren.

Relatie Wbb en Woningwet (Ww)

Met de inwerkingtreding van de gewijzigde Wbb (2006) is ook artikel 52a van de Woningwet gewijzigd: Als er ontwikkelingen zijn voorzien die gericht zijn op het verblijf van mensen in een gebied en de bodem blijkt verontreinigd te zijn of er bestaat een redelijk vermoeden dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, dan geldt een aanhoudingsplicht. De aanhouding duurt totdat het bevoegd gezag heeft ingestemd met het saneringsplan, dan wel dat het heeft vastgesteld dat er geen sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is. Er geldt alleen een bodemonderzoeksplicht (schone grondverklaring) voor bouwwerken waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is vereist. Een omgevingsvergunning wordt niet eerder afgegeven dan nadat uit onderzoek is gebleken dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

12.2.2 Onderzoek



Afbeelding 12.2.2: uitsnede interactieve bodemkwaliteitskaart OZHZ

Volgens de bodemkwaliteitskaart van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) is voor nagenoeg het gehele plangebied de kwaliteit 'Achtergrondwaarde' toegekend.

Specifiek voor de regio Hoeksche Waard geldt, voor toekomstige woongebieden met een minimale omvang van 2 hectare (20.000 m²), een ontheffing van de kwaliteitstoets van de ontvangende bodem.

Op deze terreinen mag derhalve, ongeacht de kwaliteit van de ontvangende bodem, grond of baggerspecie worden toegepast van maximaal de generieke kwaliteitsklasse wonen.

Voorwaarde is wel dat de grond of baggerspecie die wordt toegepast afkomstig is uit de subregio Hoeksche Waard. Wordt voor de aanleg van het woongebied grond of baggerspecie van buiten de subregio aangevoerd, dan dient van de generieke toepassingseisen te worden uitgegaan.

12.2.3 Conclusie

Op de bodemkwaliteitskaart is de zonekwaliteit van zowel de bovengrond als ondergrond van nagenoeg het gehele plangebied aangeduid als 'achtergrondwaarde'. Omdat met dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt zijn geen belemmeringen te verwachten ten aanzien van het aspect bodem.

12.3 Akoestische aspecten

12.3.1 Kader

In de Wet geluidhinder (Wgh) (2007) is bepaald dat indien met het bestemmingsplan nieuwbouw van woningen en/of andere geluidgevoelige objecten mogelijk wordt gemaakt, de van belang zijnde geluidhinderaspecten moeten worden onderzocht. De verschillende uitvoeringsbesluiten van de Wet geluidhinder zijn geregeld in het Besluit geluidhinder.

12.3.2 Onderzoek

In de Wet geluidhinder zijn regels en procedures beschreven ten aanzien van de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van een geluidsgevoelige bestemming. Onder een geluidsgevoelige bestemming worden woningen, scholen en gebouwen voor de gezondheidszorg verstaan met uitzondering van artspraktijken. De maximale geluidbelasting bedraagt 48 dB. Burgemeester en wethouders kunnen een hogere grenswaarde verlenen. Deze hogere grenswaarde is afhankelijk van de omgeving: binnenstedelijk maximaal 63 dB en buitenstedelijk maximaal 58 dB. De voorkeur is om de voorkeurswaarde van 48 dB niet te overschrijden.

Verkeersmilieukaart Hoeksche Waard

In 2012 wordt een regionaal verkeers- en vervoersplan opgesteld. Hieraan kan een verkeersmilieukaart (VMK) worden gekoppeld. Met behulp van de verkeersmilieukaart kan de geluidsbelasting worden gemonitord.

Industrielawaai Moerdijk

Een geluidszone wordt vastgesteld rond industrieterreinen waar inrichtingen zijn gevestigd die 'in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken' zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Dergelijke bedrijven worden in de volksmond ook wel 'grote lawaaimakers' genoemd. In dat kader is in het verleden voor Haven- en Industrieterrein Moerdijk een geluidszone vastgesteld. Deze geluidszone is enkele jaren geleden in het vigerende bestemmingsplan '6e herziening industrieterrein Moerdijk' aangepast.

Op grond van de wet behoort tot de geluidszone het gebied tussen het industrieterrein zelf en de buitengrens van de zone. Buiten een geluidszone mag de geluidsbelasting als gevolg van het betreffende industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) bedragen. Voor het gezonde industrieterrein zelf en daarop aanwezige woningen gelden geen geluidsnormen.

Een deel van de geluidszone ligt in het plangebied. De betreffende geluidszone wordt dan ook op de plankaart opgenomen. In het plangebied worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies gerealiseerd.

De geluidszone is op de verbeelding en in de bestemmingsregeling opgenomen. De geluidszone heeft geen gevolgen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

12.3.3 Conclusie

De ligging van een deel van het plangebied binnen de geluidszone van industriegebied Moerdijk heeft geen gevolgen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

12.4 Luchtkwaliteit

12.4.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ van 40 µg/m³ aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM₁₀ moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO₂ moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip “niet in betekende mate bijdrage” (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ als PM₁₀ niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 µg/m³ (3% van 40 µg/m³) een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

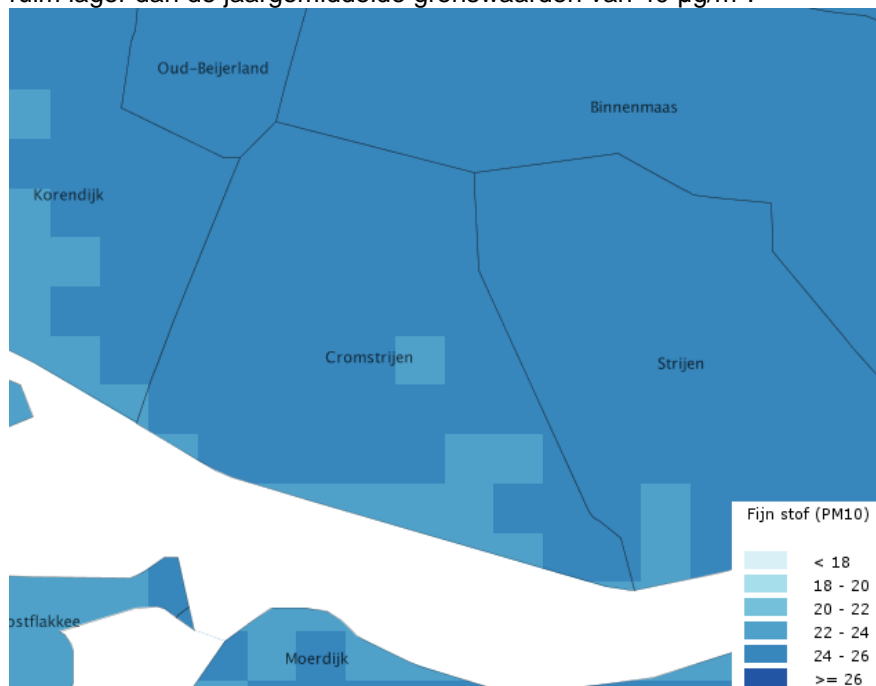
- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

12.4.2 Onderzoek

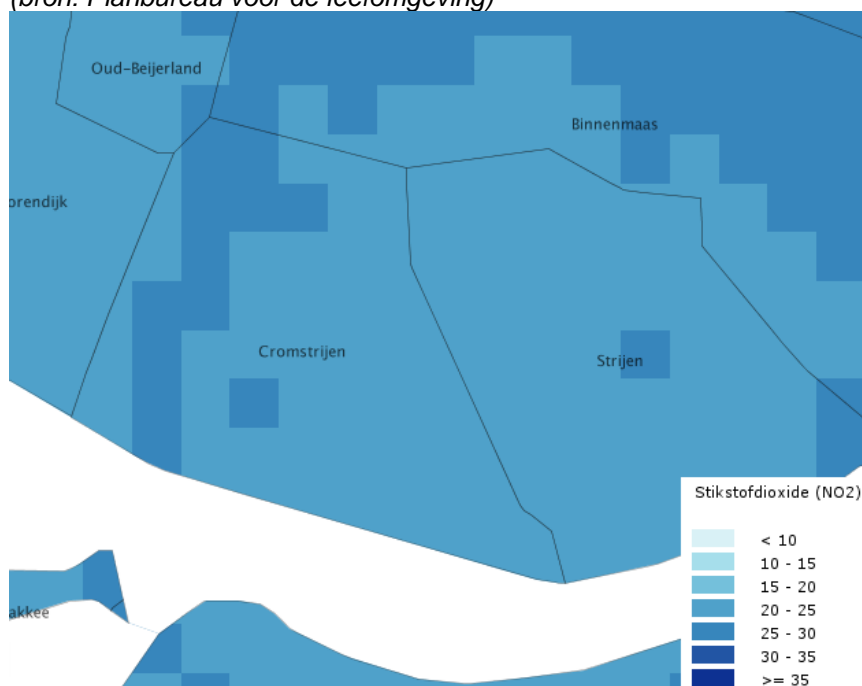
Bij nieuwe ontwikkelingen mag de luchtkwaliteit ter plaatse niet verslechteren. Kleine ontwikkelingen die niet leiden tot een relatief grote toename van het wegverkeer, kunnen worden aangemerkt als ontwikkelingen die ‘niet in betekende mate’ bijdrage aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet als een NIBM-project zijn aan te merken. Voorts dient geen luchtkwaliteitonderzoek plaats te vinden. Bij ontwikkelingen die via een wijzigingsbevoegdheid

worden mogelijk gemaakt, zal bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid getoetst worden aan de Wet luchtkwaliteit.

Volgens de Grootchalige Concentratiekaart Nederland bedraagt de concentratie PM_{10} in het grootste deel van het plangebied tussen de 24 en $26 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor een klein deel in het zuiden van het plangebied bedraagt de concentratie tussen de 22 en $24 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze concentraties zijn ruim lager dan de jaargemiddelde grenswaarden van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.



Afbeelding 23: PM_{10} (2010) Grootchalige Concentratiekaart Nederland
(bron: Planbureau voor de leefomgeving)



Afbeelding 24: NO_2 (2010) Grootchalige Concentratiekaart Nederland
(bron: Planbureau voor de leefomgeving)

De concentratie NO₂ bedraagt in het overgrote deel van het plangebied tussen de 20 en 25 µg/m³. In een klein deel van het plangebied bedraagt de concentratie tussen de 25 en 30 µg/m³. Hiermee blijven de concentraties ruim onder de jaargemiddelde grenswaarden van 40 µg/m³.

12.4.3 Conclusie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde normen uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Een overschrijding van de grenswaarden is niet te verwachten.

12.5 Milieuzonering

12.5.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

12.5.2 Onderzoek

Het grootste deel van de niet-agrarische bedrijven en agrarisch aanverwante bedrijven in het plangebied vallen in categorie 3.1 of categorie 1 en 2; de weinig hinderveroorzakende bedrijven. De bedrijven in een milieucategorie van 3.1 of hoger hebben een maatbestemming gekregen.

De aan te houden afstand tussen agrarische bedrijven en burgerwoningen is afhankelijk van het type agrarisch bedrijf en de milieuvergunning. Ten aanzien van veehouderijbedrijven dient vaak een grotere afstand te worden aangehouden in verband met geurhinder (zie ook paragraaf 12.7).

12.5.3 Conclusie

In dit bestemmingsplan is de bestaande situatie vastgelegd. Toepassing van de richtafstanden uit de VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering" is dan ook niet van toepassing. Voor de aanwezige niet-agrarische en agrarisch aanverwante bedrijven wordt milieucategorie 1 en 2 toegestaan. Bedrijven met een hogere milieucategorie zijn specifiek bestemd (maatbestemming). Bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid voor het mogelijk maken van een woning zal een afweging plaatsvinden of de ontwikkeling een belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van naastgelegen bedrijven of voor milieuoverlast zorgt voor naastgelegen woningen.

12.6 Externe veiligheid

12.6.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 mei 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke

stoffen" (Stc. 137, 2008). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is geldig tot uiterlijk 31 juli 2012. Wanneer de nieuwe wetgeving van kracht is wordt de circulaire ingetrokken.

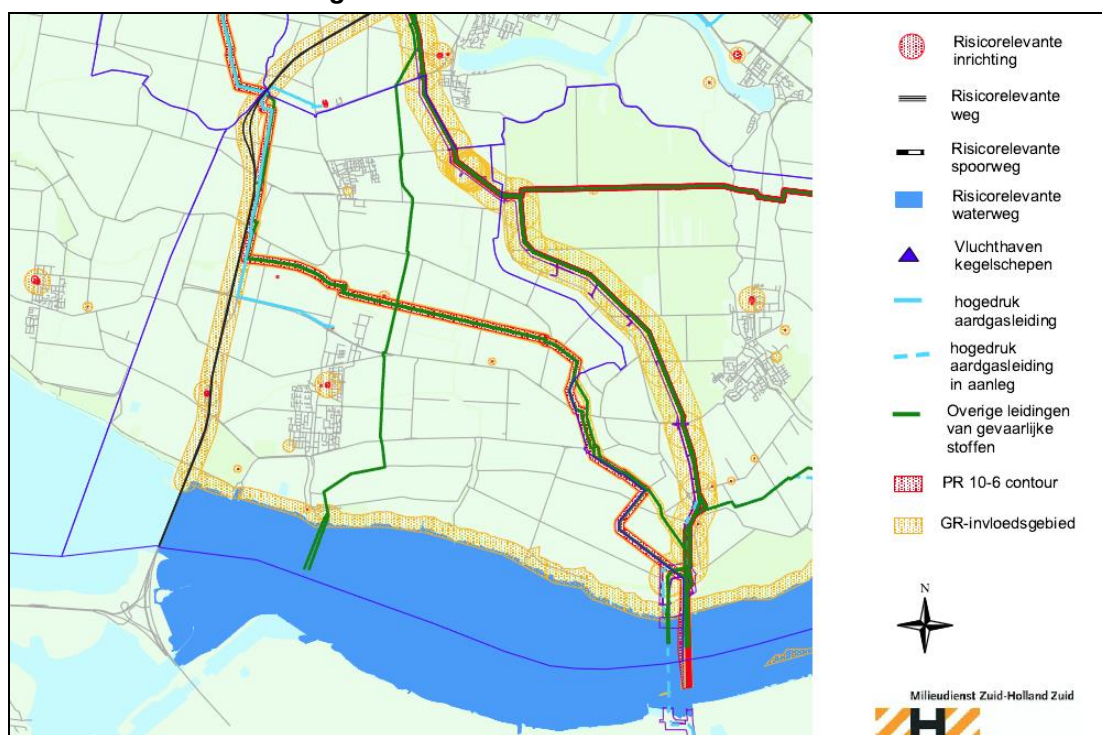
Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmeringsstrook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden.

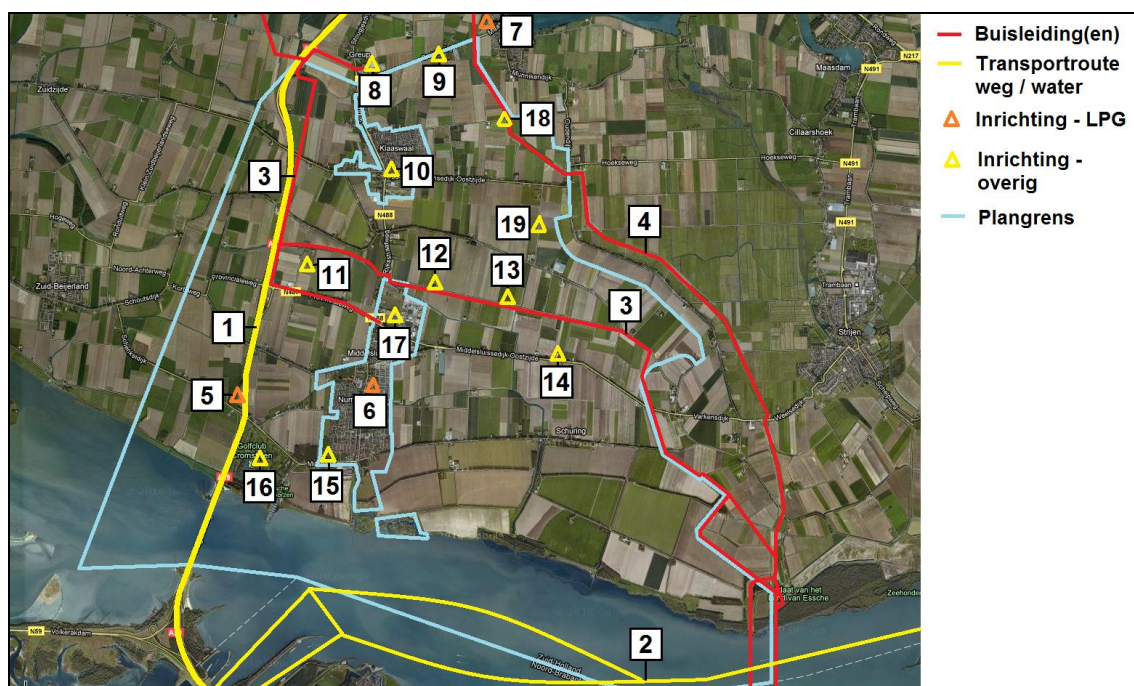
Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Beleidsvisie Externe Veiligheid Hoeksche Waard



12.6.2 Onderzoek

In en in de omgeving van het plangebied zijn diverse risicobronnen in het kader van externe veiligheid aanwezig.



Afbeelding 12.6.2: overzicht risicobronnen in en nabij het plangebied (bron: Risicokaart)

Nr	Naam risicobron	Ligging/Adres	Type risicobron	Toetsingskader
1.	Transport van gevaarlijke stoffen over de weg	A29	Transportas	cRNVGS / Btev
2.	Transport van gevaarlijke stoffen over het water	Hollands Diep	Transportas	cRNVGS / Btev
3	Transport van gevaarlijke stoffen – buisleidingen Voor overzicht zie tabel. 12.6.5	Oost-west door het plangebied	Buisleidingen	Bevb, SBUI
4	Buisleidingenstraat (LsNed)	Ten zuidoosten, oosten en noordoosten van het plangebied	Buisleidingen-straat	Structuurschem a buisleidingen
5	T.E.M. Zeeland B.V.	A29	Inrichting	Bevi
6	Autobedrijf Jer. de Fonkert B.V.	Burg. de Zeeuwstraat 130, Numansdorp	Inrichting	Bevi
7	Texaco	Provinciale weg 42, Westmaas	Inrichting	Bevi
8	Van Iperen B.V.	Smidsweg 24, Westmaas	Inrichting	Bevi
9	P.H. Boer	Smidsweg 3, Westmaas	Inrichting	RRGS
10	Zwembad 't Centrum	Kerkstraat 5, Klaaswaal	Inrichting	RRGS

11	Camping 't Volgerland	Volgerlandseweg 12, Numansdorp	Inrichting	RRGS
12	CZAV	Lange Biesakkersweg 3, Numansdorp	Inrichting	RRGS
13	Agrikamp	Lange Biesakkersweg, 11, Numansdorp	Inrichting	RRGS
14	H.P. de Bruyne	Middelssluisdijk OZ 37	Inrichting	RRGS
15	Sportfondsen Cromstrijen N.V.	Nassaustraaf 2	Inrichting	RRGS
16	Golfclub Cromstrijen	Veerweg 26	Inrichting	RRGS
17	Eneco N.V. Gasdrukregel- en meetstation	Rijksstraatweg 74, Numansdorp	Inrichting	RRGS Besluit voorzieningen- en installaties milieubeheer
18	Shell, Gasdrukregel- en meetstation	Kreupeleweg, Klaaswaal	Inrichting	RRGS
19	NAM, aardgaswinlocatie	Kloostersweg, Klaaswaal	Inrichting	

Tabel 12.6.3 overzicht risicobronnen in en nabij het plangebied

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Zoals op de kaart en in tabel 12.6.3 is aangegeven, vormt de A29 de route voor gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn stoffen die bijvoorbeeld kunnen ontploffen of giftig of bijtend zijn. Daarom mogen voertuigen met gevaarlijke stoffen niet door woonwijken of langs gebouwen rijden waarin veel mensen aanwezig zijn.

Volgens het Basisnet Weg heeft het wegvak Z133 van de A29 dat in het plangebied is gelegen geen veiligheidszone en geen plasbrandaandachtsgebied. Op de verbeelding is dan ook geen gebiedsaanduiding opgenomen met betrekking tot externe veiligheid. Op basis van bijlage 5 van de Circulaire RNVGS is bekend dat op dit wegvak 1.000 transporten plaats hebben van de maatgevende stof GF3 (LPG).

Momenteel wordt het gemeentelijke routeringsbesluit met betrekking tot vervoer van gevaarlijke stoffen over de wegen herzien.

Transport van gevaarlijke stoffen over het Hollands Diep

Over het Hollands Diep vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Omdat deze vaarweg nabij het plangebied is gelegen, betekent dit dat deze transportroute een mogelijk relevante risicobron is voor het plangebied. In het Basisnet Water is het Hollands Diep ter hoogte van de gemeente Cromstrijen aangewezen als een 'zwarte vaarroute'. Vanuit het Basisnet Water is de gebruiksruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water bepaald. Voor zwarte vaarwegen is geregeld dat de PR 10^{-6} contour niet buiten de waterlijn komt. Dit betekent dat geen nieuwe kwetsbare bestemmingen binnen de waterlijnen mogelijk zijn, voor beperkt

kwetsbare bestemmingen geldt dit als richtwaarde. De PR 10-6 contour is in het bestemmingsplan opgenomen als de aanduiding 'veiligheidszone-water'. Voor zwarte vaarwegen geldt daarnaast een plasbrandaandachtsgebied van 25 landwaarts vanaf de waterlijn. Voor de bouw van kwetsbare objecten in het plasbrandaandachtsgebied dient een zorgvuldige afweging ten grondslag te liggen. Bij deze afweging dient de behoefte tot het realiseren van die kwetsbare objecten in het plasbrandaandachtsgebied te worden onderbouwd. Het opnemen van het plasbrandaandachtsgebied als aanduiding in het bestemmingsplan is niet aan de orde.

LF1	LF2	LT1	LT2	GF2	GF3	GT3	GT5
7.430	5.684	91	0	70	3.809	41	0

Tabel 12.6.4 Aantal schepen met gevaarlijke stoffen per jaar, per stofcategorie

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Volg-nummer	druk	Uitwendige diameter	afstand PR 10 ⁻⁶ -contour	Invloedsgebied groepsrisico (1% letaliteit)
W-507 (Gasunie)	40,00 bar	6 inch	0 meter	
Dow Propylene 6700	100,00 bar	6,61 inch	75 meter	
K-1 leiding (Sabic PRB)	85,00 bar	8,00 inch	13 meter	29 m
Rotterdam- Antwerpen Petroleum leiding	52,00 bar	34,02 inch	34 meter	

Tabel 12.6.5 Gegevens buisleidingen

Van de aardgaswinlocatie is een natgastransportleiding gelegen die aansluit op het bestaande netwerk ter plaatse van de buisleidingenstraat.

Binnen of nabij het plangebied komen meerdere buisleidingen voor. Voor een overzicht van de voor het bestemmingsplan relevante leidingen wordt verwezen naar bovenstaand schema. De PR 10⁻⁶ contouren van de leidingen zijn, voor zover aanwezig, opgenomen op de verbeelding middels de gebiedsaanduiding "veiligheidszone – leiding".

Buisleidingenstraat

Ten noorden en oosten van het plangebied is een buisleidingenstraat gelegen, die in beheer is van LSNed (voorheen Buisleidingenstraat Nederland). In deze buisleidingenstraat zijn meerdere buisleidingen gelegen:

- PMK 100, een buisleiding welke ethyleen vervoert in het beheer van Shell;
- PMK 110, een buisleiding welke propyleen vervoert in het beheer van Shell;
- PMK 120, een buisleiding welke butaan vervoert in het beheer van Shell;
- PMK 140, een buisleiding welke buteen vervoert in het beheer van Shell;
- PMK 150, een buisleiding welke isopreen vervoert in het beheer van Shell;

- PMK 160, een buisleiding welke propeenoxide vervoert in het beheer van Shell;
- PMK 170, een buisleiding welke nafta vervoert in het beheer van Shell;
- PMK 210, een buisleiding welke nafta vervoert in het beheer van Shell;
- PMK 220, een buisleiding welke nafta vervoert in het beheer van Shell;
- PMK 330, een buisleiding welke ethyleenoxide vervoert in het beheer van Shell;
- H2_NL_09_BLS, een buisleiding welke waterstof vervoert in het beheer van Air Liquide;
- P32_2, een buisleiding welke kerosine vervoert in het beheer van de Defensie Pijpleiding Organisatie;
- ZONE_NL_09_O, een buisleiding welke zuurstof vervoert in het beheer van Air Liquide;
- HWZ-130, een buisleiding welke ethyleenoxide vervoert in het beheer van Shell;
- ZONE_NL_09_O, een buisleiding welke stikstof vervoert in het beheer van Air Liquide;
- 24"Crude Oil, een buisleiding welke aardolie vervoert in het beheer van Total Opslag en Pijpleiding Nederland;

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Dit besluit regelt de externe veiligheid rondom individuele buisleidingen en is van toepassing op enkele gevaarlijke stoffen. Daarmee is een leemte voor ruimtelijke ontwikkelingen rondom leidingenstraten en –stroken ontstaan.

Om deze leemte op te vullen heeft LSNed een voorstel voor beleid opgesteld. Het doel is overheden handvatten te bieden voor een goede verankering van de buisleidingenstraat in bestemmingsplannen. LSNed hanteert het principe 'afstand houden waar het kan' en uitgangspunt in de handreiking is daarom dat aan beide zijden van leidingenstraten een vrijwaringszone (de veiligheidscontour) van 55 meter gehandhaafd blijft. In deze vrijwaringszone mogen zonder overeenstemming en ontheffing geen kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Er zijn een aantal redenen om deze veiligheidscontour te handhaven. De essentie is dat het vanwege externe veiligheid wenselijk is dat kwetsbare objecten op afstand blijven van de leidingenstraat. Daarnaast blijft met het handhaven van de bebouwingsvrije zone mogelijk om vlot –zonder lange ruimtelijke procedures- nieuwe leidingen aan te leggen. In de handreiking is ook cumulatie in ogenschouw genomen. Voor cumulatie is geen rijksnorm, wel hebben gemeenten de plicht om gebiedsgericht naar cumulatie te kijken. Verder komt de afstand van 55 meter overeen met de veiligheidsafstand van 55 meter uit het, inmiddels vervallen, Structuurschema buisleidingen en is dus sprake van het handhaven van een reeds bestaande ruimtelijke reservering.

De ligging van deze veiligheidscontouren is opgevraagd bij Buisleidingenstraat Nederland. De veiligheidszone van 55 meter is gelegen in het plangebied maar reikt niet tot de kwetsbare bestemmingen (woningen). De buisleidingenstraat is juridisch-planologisch beschermd door het opnemen van de bestemming 'Buisleidingenstraat' en het opnemen van de aanduiding 'Buisleidingenstraat-Veiligheidszone'. In de regels van dit bestemmingsplan zijn bepalingen opgenomen welke dienen ter bescherming van de buisleidingenstraat.

Risicovolle inrichtingen

Shell Buttervliet, T.E.M.Zeeland B.V. Cromstrijen

Aan de Rijksweg A29 is het benzinstation Shell Buttervliet gevestigd. Het tankstation voorziet in de verkoop van LPG met een doorzet tot 1.500 m³/jaar en heeft daarom een PR 10⁻⁶ contour

van 110 meter. Binnen deze PR 10^{-6} contour zijn geen kwetsbare bestemmingen gelegen, waardoor geen sprake is een saneringssituatie. Tevens is op het terrein van de inrichting een propaantank aanwezig. De PR 10^{-6} contour vanuit het vulpunt van het LPG-station wordt opgenomen op de verbeelding middels de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – lpg'.

Autobedrijf Jer. De Fonkert B.V. ,

Aan de Burg. de Zeeuwstraat 130 in Numansdorp is het Autobedrijf Jer. De Fonkert B.V. gevestigd. Het tankstation voorziet in de verkoop van LPG met een doorzet tot 1.000 m³/jaar en heeft daarom een PR 10^{-6} contour van 45 meter. Deze PR 10^{-6} contour reikt niet tot het plangebied. Ook het invloedsgebied van 150 meter reikt niet tot het plangebied waardoor een verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde is.

Texaco Westmaas

Aan de Provinciale weg 42 in Westmaas is een tankstation Texaco Westmaas gevestigd. Het tankstation voorziet in de verkoop van LPG met een doorzet tot 1.000 m³/jaar en heeft daarom een PR 10^{-6} contour van 45 meter. Deze PR 10^{-6} contour reikt niet tot het plangebied.

Van Iperen B.V.

Aan de Smidsweg 24 is het bedrijf Van Iperen B.V. gevestigd. Op het terrein van deze inrichting worden toxische stoffen opgeslagen. De inrichting betreft een Bevi-inrichting. In de opslag is ruimte voor 250.000kg CPR15. De PR 10^{-6} contour van deze inrichting bedraagt 35 meter. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

P.H. Boer

Op het terrein aan de Smidsweg 3 is een propaantank aanwezig met een inhoud van 4,3 m³. De PR 10^{-6} contour van de tank bedraagt 10 meter. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

Zwembad 't Centrum

Aan de Kerkstraat 5, Klaaswaal is het zwembad 't Centrum gelegen. Op het terrein van deze inrichting wordt 1.500 liter chloorbleekloog opgeslagen. Deze inrichting is opgenomen in het registratiebesluit gevaarlijke stoffen. Voor deze inrichting is het niet nodig een gebiedsaanduiding op te nemen omdat deze geen planologisch relevante veiligheidscontouren heeft.

Camping 't Volgerland

Aan de Volgerlandseweg 12, Numansdorp is de camping 't Volgerland gelegen. Op het terrein is een propaantank met een inhoud van 3.000 liter aanwezig. De PR 10^{-6} contour van de tank bedraagt 9 meter. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

CZAV

Aan de Lange Biesakkersweg in Numansdorp is het bedrijf CZAV gevestigd. Op het terrein van deze inrichting worden 110 ton toxische stoffen opgeslagen. De inrichting betreft een Bevi-inrichting. De PR 10^{-6} contour van deze inrichting bedraagt 20 meter. Binnen deze contour zijn

geen kwetsbare objecten aanwezig. Deze inrichting is opgenomen in het registratiebesluit gevaarlijke stoffen.

Agrikamp

Aan de Lange Biesakkersweg, 11, Numansdorp is het bedrijf Agrikamp gevestigd. Op het terrein is een propaantank met een inhoud van $9,1\text{m}^3$ aanwezig. De $\text{PR}10^{-6}$ contour van de tank bedraagt 9 meter. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

H.P. Bruyne

Op het terrein aan de Middelsluissedijk OZ 37 is een propaantank met een inhoud van 3.000 liter aanwezig. De $\text{PR}10^{-6}$ contour van de tank bedraagt 9 meter. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

Sportfondsenbad

Aan de Nassaustraat 2 is het Sportfondsenbad gelegen. Op het terrein van deze inrichting wordt 3.000 liter chloorbleekloog opgeslagen. Deze inrichting is opgenomen in het registratiebesluit gevaarlijke stoffen. Voor deze inrichting is het niet nodig een gebiedsaanduiding op te nemen omdat deze geen planologisch relevante veiligheidscontouren heeft.

Golfclub Cromstrijen

Aan de Veerweg 26 is de Golfclub Cromstrijen gevestigd. Op het terrein is een propaantank met een inhoud van 3.000 liter aanwezig. De PR10⁻⁶ contour van de tank bedraagt 9 meter. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

Eneco N.V. Gasdrukregel- en meetstation

Aan de Rijksstraatweg 74 staat een gasdrukregel- en meetstation van Eneco N.V. De PR10⁻⁶ contour van deze inrichting bedraagt 15 meter. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

Shell, Gasdrukregel- en meetstation

Aan de Kreupeleweg staat een gasdrukregel- en meetstation van Shell. De PR10⁻⁶ contour van deze inrichting bedraagt 15 meter. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig.

NAM, aardgaswinlocatie

Aan de Kloostersweg is een aardgaswinlocatie gelegen van de NAM. Naar aanleiding van de resultaten van in het verleden verricht drie dimensionaal seimologisch bodemonderzoek, verwacht de NAM dat zich op een diepte van circa 2.000 meter een gashoudende geologische structuur in het zandgesteente bevindt onder het Oudeland van Strijen. Om verstoringen in het Natura 2000-gebied "Oudeland van Strijen" tot een minimum te beperken is besloten om de locatie buiten het Natura 2000-gebied te situeren. In 2010 is hiervoor een postzegelbestemmingsplan opgesteld. In het kader van dat plan is door Tebodin een onderzoek uitgevoerd naar externe veiligheid tijdens de gasproductie. Uit de berekeningen blijkt dat de PR10⁻⁶ per jaar contour ongeveer 40 meter buiten het hekwerk van de NAM-locatie ligt wanneer alleen put NMD-1 in productie is. In de situatie waarin de drie putten in productie zijn, valt deze contour ongeveer 78 meter buiten het hekwerk van de NAM-locatie. In beide gevallen valt de PR 10⁻⁶ /jaar contour niet over (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Voor beide situaties geldt dus dat wordt voldaan aan de grenswaarde, zoals gesteld in het BEVI. Overigens dient te worden opgemerkt dat het BEVI niet toepassing is op mijnbouwinstallaties, er is echter voor gekozen om toetsingswaarden uit het BEVI te gebruiken als toetsingskader voor het externe risico. Voor het groepsrisico geldt dat het bevoegde gezag de mogelijkheid heeft om gemotiveerd af te wijken van de norm. Omdat zich binnen het invloedsgebied geen woonbebouwing bevindt, is sprake van een verwaarloosbaar GR.

12.6.3 Conclusie

De PR-contour rond het LPG-tankstation wordt met een gebiedsaanduiding op de verbeelding weergegeven. Daarnaast zijn de buisleidingen met de bijbehorende belemmeringstrook weergegeven en de veiligheidszones van de brandstofleiding en hoogspanningsverbinding opgenomen.

12.7 Geurhinder

12.7.1 Kader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), die op 1 januari 2007 in werking is getreden, vormt het beoordelingskader voor stank (geurhinder) uit de veehouderij. Het bevoegde gezag dient deze regels bij beslissingen op aanvragen om een milieuvergunning in acht te nemen, teneinde de van veehouderijen afkomstige geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt te houden. In de Wgv is bepaald dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object (zoals een woning) 100 meter dient te bedragen binnen de bebouwde kom en 50 meter daarbuiten.

12.7.2 Onderzoek

Ten westen van Numansdorp is een rioolwaterzuiveringsinstallatie gelegen. De geurcontour van deze rioolwaterzuivering is op de verbeelding weergegeven. Binnen de geurcontour mogen geen geurgevoelige objecten worden gebouwd.

12.7.3 Conclusie

Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan levert de geurcontour van de RWZI geen belemmeringen op voor de haalbaarheid van dit plan.

12.8 Overige belemmeringen

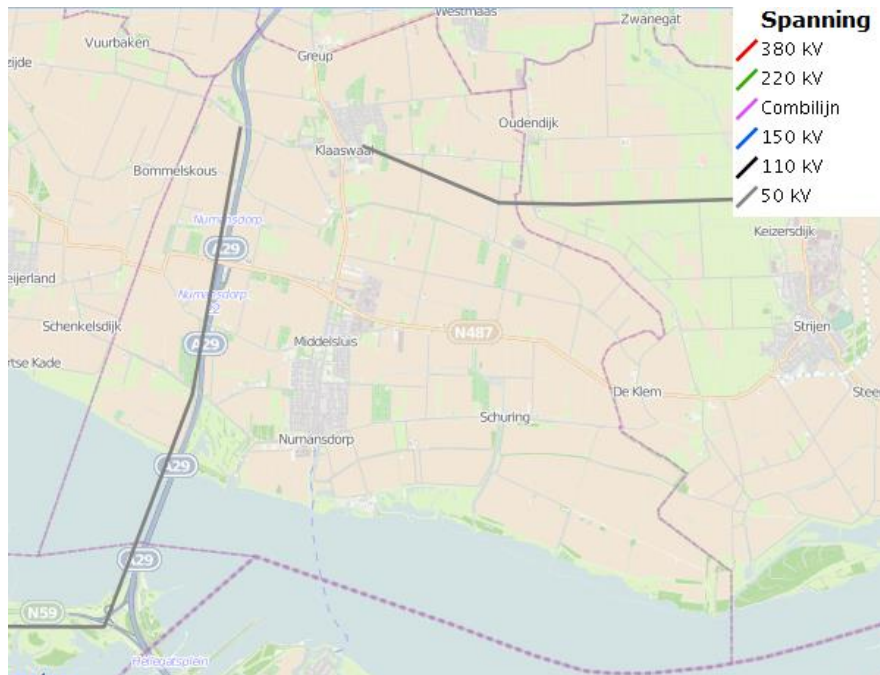
12.8.1 Kader

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

12.8.2 Onderzoek en conclusie

Vanwege het conserverende karakter van het plan zijn overige belemmeringen als (planologisch relevante) kabels en leidingen of andere overige belemmeringen niet van invloed op de planvorming. Door middel van de op de verbeelding opgenomen gebiedsaanduidingen worden de belangen van aanwezige kabels, leidingen en straalpaden beschermd.

De bovengrondse hoogspanningsleiding betreft een 50kV leiding die in het noordelijke deel van het plangebied aanwezig is. In het westelijk deel is een bovengrondse hoogspanningsleiding gelegen parallel aan de A29. In afbeelding 12.8.2 is de ligging van beide hoogspanningsleidingen weergegeven.



Afbeelding 12.8.2: ligging hoogspanningsleidingen, bron: netkaart RIVM

De nieuwe ondergrondse 50 kV leiding nabij Klaaswaal is tevens op de verbeelding opgenomen.

12.9 Duurzaamheid

12.9.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Het landelijke klimaatbeleid kent vier concrete doelstellingen die van toepassing zijn op de ontwikkeling van glastuinbouwgebieden:

- in geval van nieuwbouw: het realiseren van een EPC (energieprestatiecoëfficiënt)-verscherping van tien procent ten opzichte van het bouwbesluit;
- in geval van nieuwbouwprojecten > 250 woningen (of 25.000 m² bedrijvigheid): het realiseren van een EPL (energieprestatie op locatie) van 7,2;

- in geval van herstructureringsopgaven > 250 woningen (of 25.000 m² bedrijvigheid): het realiseren van een EPL van 6,5;
- het realiseren van vijf procent duurzaam opgewekt energiegebruik in gemeenten in 2010.

Uit een energieonderzoek (of energievisie) met betrekking tot het te ontwikkelen gebied moet blijken in hoeverre de genoemde doelstellingen relevant en haalbaar zijn.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

12.9.2 Onderzoek

Nota Wervelender

In de Nota Wervelender is een gewenste locatie voor windmolens aangewezen. Tussen de provincie, de regio Hoeksche Waard en de gemeente vindt nog overleg plaats over de keuze van windmolenlocaties. In dit bestemmingsplan worden deze windmolens niet mogelijk gemaakt.

Structuurvisie Hoeksche Waard

In de Structuurvisie Hoeksche Waard is duurzame ontwikkeling het uitgangspunt als het gaat om de toekomst van de Hoeksche Waard in de tijdsperiode tot 2030. Daarbij geldt dat de Hoeksche Waard moet kunnen voorzien in de behoeften van de huidige Hoekschewaarders maar tegelijkertijd de ontwikkelingen niet tekort mogen doen aan de mogelijkheid voor de toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien.

Voor de ruimtelijke ontwikkeling van de Hoeksche Waard zijn de volgende duurzaamheidsprincipes gedefinieerd:

- 1 Uitgangspunt is een evenwichtige balans in de ontwikkeling van de verschillende maatschappelijke domeinen (sociaal-cultureel domein, economie, ecologie) door regie op de uitvoering en een integraal uitvoeringsprogramma.
- 2 Respect voor de draagkracht van de aarde en al wat leeft wordt bevorderd door het streven naar het zoveel mogelijk:
 - sluitend maken van kringlopen, zodat zo min mogelijk afval maar grondstoffen worden geproduceerd;
 - gebruik maken van aanwezige natuurlijke energiebronnen, indien het economisch rendabel is en geen afbreuk doet aan de kernkwaliteiten van het landschap,
 - vergroten van de biodiversiteit waardoor het adaptatievermogen ten aanzien van klimaatverandering wordt versterkt en diensten worden bewezen aan de landbouw.
- 3 Participatie van maatschappelijke organisaties en burgers in de verdere uitwerking en realisatie van het duurzaamheidsbeleid.

Beleidsnotitie kleine windturbines

Door de regio Hoeksche Waard is daarnaast de "beleidsnotitie kleine windturbines" opgesteld. In deze beleidsnotitie wordt aangegeven, dat in het buitengebied met enige terughoudendheid

met de plaatsing van kleine windturbines dient te worden omgegaan. Kleine windturbines zijn kleine installaties die eenvoudig op een dak of naast een gebouw zijn te plaatsen en waarvan de opgewekte energie benut wordt voor ondersteuning van activiteiten ter plaatse. In het bestemmingsplan is een afwijking van de bouwregels opgenomen die kleine windturbines onder diverse randvoorwaarden mogelijk maakt. Voor de invulling van de regeling en randvoorwaarden is aangesloten op de inhoud van de beleidsnotitie en de Nota Wervelender van de provincie Zuid-Holland.

Biovergistingsinstallaties

Biovergistingsinstallaties zijn, onder voorwaarden, via een afwijking mogelijk waarbij in elk grotendeels geval sprake moet zijn van een koppeling aan het eigen bedrijf.

12.9.3 Conclusie

In de Structuurvisie Hoeksche Waard is het beleid ten aanzien van duurzaamheid opgenomen. In het kader van het bestemmingsplan wordt duurzaamheid voornamelijk op functioneel niveau toegepast, zoals het gebruiken van gebouwen die hun oorspronkelijke functie verloren hebben. Daarnaast worden bij agrarisch bedrijven kleinschalige biomassavergistingsinstallaties met een afwijking van de gebruiksregels mogelijk gemaakt. De gemeente staat open voor nieuwe initiatieven op het gebied van duurzaamheid.

DEEL D
UITVOERBAARHEID, OVERLEG EN INSPRAAK

13 Uitvoerbaarheid

13.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Deze bevoegdheid tot vaststelling wordt gedelegeerd aan Burgemeester en Wethouders.

Conclusie

In het kader van dit bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Hierdoor geldt geen exploitatieverplichting.

13.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Plan(vormings)proces

Voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan is een Nota van uitgangspunten opgesteld. Daarbij is een klankbordgroep betrokken. Deze klankbordgroep bestond uit diverse belangenorganisatie op het gebied van onder andere landbouw, recreatie, cultuurhistorie, landschap en water. De klankbordgroep heeft op 5 september 2011 de gelegenheid gekregen om te reageren op het concept van de Nota van uitgangspunten. De reacties zijn zoveel mogelijk meegenomen bij het opstellen van de definitieve Nota van uitgangspunten.

Het bestemmingsplan biedt ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven en de recreatieve sector. Op alle fronten zijn de bestaande rechten zoveel mogelijk gehandhaafd. Ook met het oog op de steeds groter worden wensen ten aanzien van het wooncomfort is in het bestemmingsplan rekening gehouden door grotere bouwvolumes en gothoogtes toe te staan.

Belanghebbenden hebben tijdens de inspraakprocedure de mogelijkheid gehad om op het bestemmingsplan te reageren. Het voorontwerpbestemmingsplan is in een inspraakavond toegelicht.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

13.3 Handhavingaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke aanlegvergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een ontheffing. Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

14 Procedure

14.1 Voorbereidingsfase

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform de gemeentelijke inspraakverordening voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

De ontvangen inspraakreacties worden samengevat en beantwoord. De Nota Inspraak en Overleg wordt als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader wordt het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de gebruikelijke overleginstanties.

De ontvangen overlegreacties worden samengevat en beantwoord. De Nota Inspraak en Overleg wordt vervolgens als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

14.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg wordt de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgen uit de inspraakreacties en de overlegreacties worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook worden, eventuele, ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening dient de kennisgeving, als bedoeld in artikel 3:12 van de Awb, ook in de Staatscourant te worden geplaatst en via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk een zienswijze op het plan in te dienen.

14.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.