

**Zonebeheerplan  
Industrieterrein  
Molendijk – Industrieweg  
te Sliedrecht**

februari 2012

## Inhoudsopgave

### Deel I Zonebeheerplan

1	Inleiding.....	3
2	Wettelijk kader zonebeheer .....	5
2.1	De Wet geluidhinder.....	5
2.2	Aanpassingen van de grenzen .....	5
2.3	De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gemeentelijk beleid .....	5
2.4	Handreiking industrielawaai en vergunningverlening .....	6
2.5	Wet op de ruimtelijke ordening.....	6
2.6	Het zonebeheerplan.....	6
3	Geluidverdeelplan 'Molendijk - Industrieweg' .....	7
3.1	Inleiding.....	7
3.2	Geluidverdeelplan .....	7
4	Beleid zonebeheer .....	9
4.1	Toets Wabo-taken .....	9
4.2	Wijzigen geluidverdeling .....	9
4.3	Barim-bedrijven .....	9
4.4	Bedrijfsverzamelgebouwen .....	10
4.5	Reflectie en afscherming.....	10
4.6	Redelijke sommatie.....	10
5	Uitvoering zonebeheer.....	11
5.1	Inleiding.....	11
5.2	Organisatie zonebeheer.....	11
5.3	Gevraagde akoestische informatie bij vergunningaanvragen en meldingen.....	11
5.4	Invulling geluidvoorschriften en maatwerkvoorschriften .....	12
5.5	Woningbouw binnen de zonegrens.....	12

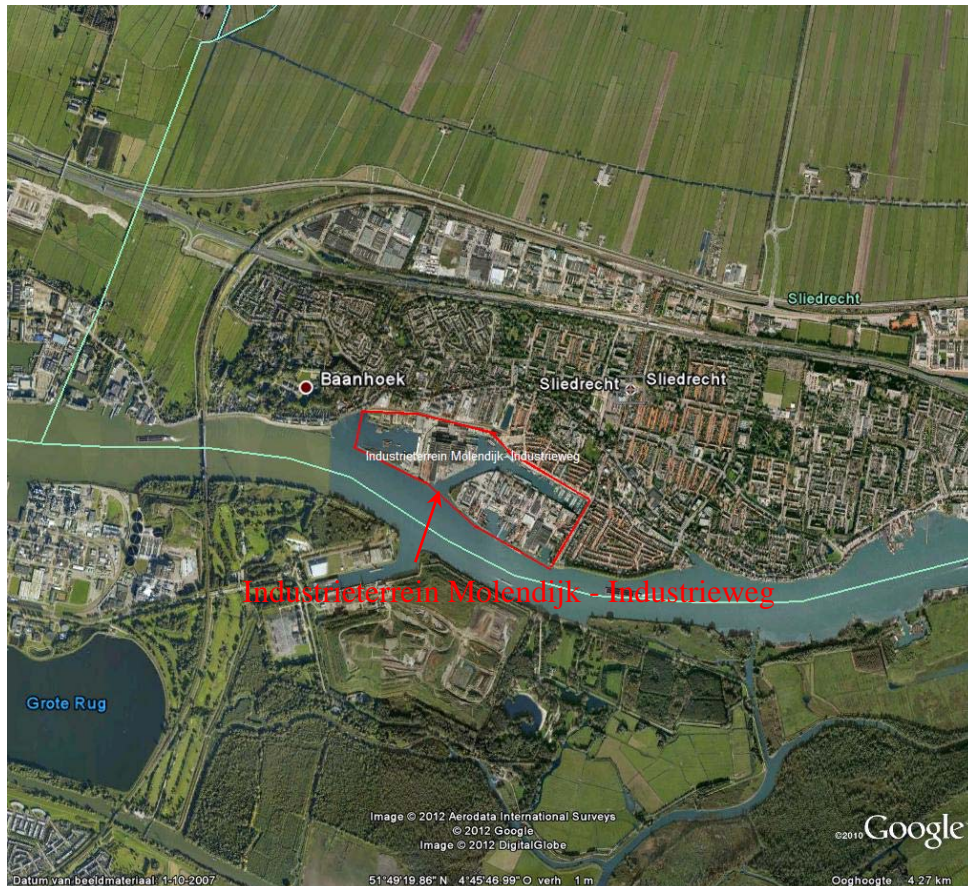
### Deel II Beleidsregels ter uitwerking van het Zonebeheerplan 'Molendijk - Industrieweg'

#### Bijlagen

1. Tekening huidige begrenzing gezoneerd industrieterrein en geluidzone
2. Tekening begrenzing gezoneerd industrieterrein en geluidzone conform zonebeheerplan
3. Rapportage redelijke sommatie

## 1 Inleiding

'Molendijk – Industrieweg' is een industrieterrein dat is gelegen in de gemeente Sliedrecht. Het industrieterrein is samengesteld uit een deelterreinen Kerkerak, Plaatje en Molendijk. In onderstaande figuur is het industrieterrein globaal weergegeven.



Het industrieterrein is vanuit de Wet geluidhinder (Wgh) aangemerkt als een gezoneerd industrieterrein voor de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers. Rondom het industrieterrein bevindt zich een geluidzone. De zonegrens loopt behalve over grondgebied van de gemeente Sliedrecht ook over het grondgebied van de gemeente Dordrecht. Op de zonegrens mag het totaal aan industrielawaai niet meer bedragen dan 50 dB(A). Binnen de zonegrens bevinden zich woningen. Voor die woningen gelden hogere waarden (maximaal toelaatbare grenswaarden of MTG-waarden).

De hoeveelheid te vergunnen geluid voor dit industrieterrein is beperkt. Voor een duurzame invulling en een optimaal gebruik van het terrein is het noodzakelijk om zorgvuldig met het uitgeven van geluidruimte en de verdeling daarvan om te gaan. Dit zonebeheerplan geeft hier invulling aan.

Het zonebeheer plan heeft tot doel:

- *De zone te bewaken.* De Wet milieubeheer verplicht het bevoegd gezag om de zone en de MTG-waarden in acht te nemen. Het in acht nemen van de zone biedt een wederzijdse bescherming van industrie en omwonenden.
- *De beschikbare geluidruimte te verdelen.* Dat betekent binnen het gezoneerde terrein ruimte bieden aan grote lawaaimakers, maar ook het volledig benutten van het hele terrein. Daarbij moet recht worden gedaan aan bestaande bedrijven. Een optimale invulling moet dus zowel doelmatig als rechtmatig zijn.

- *Het zonebeheer zorgvuldig uit te voeren.* Het industrieterrein geeft een complexe akoestische situatie. Samen met de bovenstaande doelen vergt dat een zorgvuldig zonebeheer.

Het zonebeheerplan beschrijft achtereenvolgens in hoofdstuk 2 het wettelijk kader voor zonebeheer, in hoofdstuk 3 het geluidverdeelplan, in hoofdstuk 4 het beleid voor het zonebeheer en in hoofdstuk 5 de uitvoeringsaspecten van het zonebeheer.

In deel II van dit zonebeheerplan is het beleid voor het zonebeheer 'Molendijk - Industrieweg' samengevat in beleidsregels.

Dit zonebeheerplan is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeente Sliedrecht en de provincie Zuid-Holland.

## **2 Wettelijk kader zonebeheer**

### **2.1 De Wet geluidhinder**

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) is bij Koninklijk Besluit nr. 91.003291 van 12 april 1991, de geluidzone rondom het industrieterrein 'Molendijk - Industrieweg' vastgesteld. Bij de zonering is vastgesteld dat een aantal woningen een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A) ondervonden waarna aanvullend een saneringsonderzoek is uitgevoerd. Bij besluit d.d. 12 februari 1997, DWM/131748 van de gedeputeerde staten van Zuid-Holland zijn de hoogst toelaatbare geluidbelastingen (de zogenaamde MTG-waarden) vastgesteld. Voor woningen die binnen de in 1991 vastgestelde zone liggen geldt van rechtswege een hogere grenswaarde van 55 dB(A). De Wgh bepaalt de grenswaarden die in acht genomen moeten worden.

Op grond van artikel 163 van de Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouders waarin een gezoneerd industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen, verantwoordelijk voor het zonebeheer. Artikel 164 geeft aan dat een zonebeheerplan kan worden opgesteld. Het zonebeheerplan dient in de eerste plaats als hulpmiddel bij het toetsen van vergunningen aan de grenswaarden van de Wgh. Daarnaast biedt het zonebeheerplan de mogelijkheid om aan te geven hoe de beschikbare geluidruimte te verdelen.

### **2.2 Aanpassingen van de grenzen**

Op en rondom industrieterrein 'Molendijk - Industrieweg' is een tweetal wijzigingen in procedure die betrekking hebben op de begrenzing van het industrieterrein en de zonering:

Voor het aan de westzijde van het industrieterrein gelegen deel terrein 'Plaatje' is een uitbreiding van het industrieterrein beoogd. Ten gevolge van deze uitbreiding dient de geluidzone op grondgebied van de gemeenten Sliedrecht en Dordrecht herzien te worden. Voor de woningen die in de nieuwe geluidzone gelegen zijn zullen hogere waarden vastgesteld moeten worden. Eveneens is een aanpassing van de begrenzing van het industrieterrein benodigd.

Aan de noordzijde van het industrieterrein wordt, op basis van de huidige aan de bedrijven vergunde geluidruimte, de geluidzone herzien. Hieraan gekoppeld dienen voor de woningen die in de nieuwe geluidzone gelegen zijn hogere waarden vastgesteld te worden.

In dit zonebeheerplan is uitgegaan van bovenstaande wijziging van de grenzen. Dat heeft gevolgen bij de inwerkingtreding van dit zonebeheerplan. Een deel van bovenstaande procedures is wellicht nog niet afgerond op het moment dat dit zonebeheerplan in werking treedt. Daarin is voorzien omdat conform de Wet geluidhinder altijd moet worden getoetst op de op dat moment geldende zonegrens en MTG-punten (zie paragraaf 4.1).

In bijlage 1 is de huidige begrenzing van het industrieterrein en de geluidzone weergegeven. Bijlage 2 geeft de toekomstige situatie weer. Voor de exacte begrenzing van het gezoneerd industrieterrein en de zonegrens wordt verwezen naar het bestemmingsplan.

### **2.3 De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gemeentelijk beleid**

Voor het zonebeheer is met name artikel 2.14 uit de Wabo van belang. Uit artikel 2.14 volgt dat het bevoegd gezag bij beslissing op de aanvraag de geluidzonering uit de Wet geluidhinder in acht neemt.

Uit artikel 2.14 lid 1 onder a, volgt dat het bevoegd gezag bij vergunningverlening de te verwachten ontwikkelingen betreft die van belang zijn voor de bescherming van het milieu. Deze ontwikkelingen zijn eerst en vooral af te leiden uit de bestemmingsplannen van het gezoneerde terrein zelf en de zone daar omheen. Voor het beoogde geluidverdeelpplan, onderdeel van het zonebeheerplan, zijn ook ontwikkelingsplannen, zoals de (ontwerp)structuurvisie en de regionale bedrijventerreinstrategie van belang als te verwachten ontwikkeling.

Het milieubeleidsplan en uitvoeringsprogramma Sliedrecht 2010-2011 stelt als een van de doelen het verbeteren van de bestaande milieukwaliteit. De gemeente wil dit doel bereiken door o.a. de geluidsproblematiek van gezoneerde industrieterreinen op te lossen om daarmee duurzaam economisch te gebruiken geluidzones te realiseren zonder dat dit ten koste gaat van het akoestisch woon- en leefklimaat. Tot slot wordt de problematiek van overschrijdingen genoemd en wordt verwezen naar de uitvoering van de regionale aanpak van het zonebeheer om de problematiek op te lossen. Dit zonebeheerplan, inclusief de geluidverdeling, is onderdeel van die aanpak.

Bij de vergunningverlening is artikel 2.14 lid 3 van de Wabo van belang. Daaruit volgt dat een vergunning moet worden geweigerd als deze niet in overeenstemming is met hetgeen voortvloeit uit artikel 2.14 lid 1.

## **2.4 Handreiking industrielawaai en vergunningverlening**

De Handreiking geeft in Hoofdstuk 2 "gemeentelijk beleid ten aanzien van industrielawaai en vergunningverlening" aan dat het voor een gemeente aanbeveling verdient om op basis van de Handreiking in afweging met onder meer het gemeentelijke milieu-, en ruimtelijke ordenings- en economisch beleid, een beleid vast te stellen ter zake van industrielawaai en vergunningverlening. Dit beleid heeft betrekking op zowel bedrijven met een vergunning (Barim type C) als op bedrijven die meldingsplichtig zijn (Barim type B).

Het zonebeheerplan vormt het toetsingskader waarmee uitsluitend gegeven kan worden over de grenswaarden industrielawaai in het kader van vergunningverlening voor het industrieterrein 'Molendijk - Industrieweg'.

## **2.5 Wet op de ruimtelijke ordening**

In het kader van bestemmingsplanherzieningen waarvan gronden geheel of gedeeltelijk zijn gelegen binnen het gezoneerde industrieterrein Molendijk-Industrieweg is er voor gekozen de milieuaspecten te beoordelen conform de methodiek van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering", exclusief het aspect geluid. Het aspect geluid wordt gereguleerd via de Wet geluidhinder en het zonebeheerplan. Mede op basis van jurisprudentie is besloten om het milieuaspect geluid door middel van het zonebeheerplan in de betreffende bestemmingsplannen in te bedden.

Het zonebeheerplan wordt hiertoe rechtstreeks gekoppeld aan de planregels waardoor, bij het toestaan van nieuwe bedrijvigheid, bij toetsing aan het bestemmingsplan tevens direct getoetst wordt aan het zonebeheerplan.

Het zonebeheerplan vormt hiermee naast een beleids- en toetsinstrument bij vergunningverlening (Wabo/Wm) tevens een sturingsinstrument op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarmee aan de voorwaarden met betrekking tot een zorgvuldig zonebeheer in relatie tot bedrijfsvestiging kan worden voldaan.

## **2.6 Het zonebeheerplan**

Het zonebeheerplan is gebaseerd op het hierboven genoemde wettelijk kader. Onderhavig zonebeheerplan is opgesteld in opdracht van de gemeente Sliedrecht. Het opstellen van dit zonebeheerplan heeft plaatsgevonden in overleg met de provincie Zuid-Holland. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sliedrecht, zijnde de gemeente waarbinnen het gezoneerde industrieterrein is gelegen, stelt het zonebeheerplan 'Molendijk - Industrieweg' vast. Van de provincie Zuid-Holland wordt gevraagd om met het zonebeheerplan in te stemmen.

Het zonebeheerplan wordt beschouwd als een beleidsregel. Om redenen van zorgvuldigheid is de openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

### 3 Geluidverdeelplan 'Molendijk - Industrierweg'

#### 3.1 Inleiding

In het geluidverdeelplan worden de huidige bedrijvigheid en de te verwachten ontwikkelingen vertaald in een geluidverdeling voor het gehele gezoneerde industrieterrein. Een goede verdeling maakt het mogelijk om enerzijds veel activiteiten en geluid toe te staan en anderzijds de omgeving te beschermen tegen teveel industrielawaai. Het geluidverdeelplan maakt het mogelijk om op een duurzame wijze de zonegrens "in acht te nemen" en dient daarmee de bescherming van het milieu. Verder geeft het geluidverdeelplan voor de bedrijven (zittend en nieuw) en voor het bevoegd gezag Wet milieubeheer de mogelijkheid voor inzicht in de maximaal vergunbare hoeveelheid geluid.

#### 3.2 Geluidverdeelplan

Bij de aanpak van de geluidproblematiek op 'Molendijk - Industrierweg' zijn maatregelen voorgesteld ten behoeve van het oplossen van de knelpunten op de zonegrens en voor de voor woningen geldende MTG-waarden. Voor het industrieterrein betreft het de vaststelling van de zogenaamde aftrek voor Redelijke sommatie, conform artikel 110d van het "meet- en rekenvoorschrift geluidhinder 2006", van 2 dB en de verruiming van de geluidzone aan de noordzijde van het industrieterrein. Deze maatregelen, aangevuld met de eerder genoemde uitbreiding van het industrieterrein ter hoogte van 'Plaatje' vormen het kader voor de vastlegging van de maximale geluidruimte. Deze afspraken zijn tevens in lijn met het vigerende beleid gericht op het behoud- en de uitbreiding van industriële functies, het oplossen van de geluidproblematiek en het voorkomen van een onaanvaardbare geluidbelasting voor de omgeving.

Voor de verdeling van geluidruimte worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Gevestigde bedrijven behouden hun huidige vergunde geluidruimte. De vergunde geluidruimte is vastgelegd in het reserveringsmodel 'Molendijk - Industrierweg', peildatum 7 december 2011. Dit model is desgewenst in te zien bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
- De geluidruimte van het voormalig bedrijf "Scheepswerf J.H. Van Eijk" aan de Baanhoek 22 conform de milieuvergunning van 22 september 1986 blijft op het perceel gehandhaafd. Dit houdt in dat de geluidbelasting op de woningen aan de Molendijk 210 en 212 niet meer mag bedragen dan 60 dB(A).
- Voor bedrijven die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen (Barim-bedrijven) wordt een bron van 93 dB(A) ingevoerd op het midden van het perceel. Indien binnen 50 meter van de grens van de inrichting een gevoelig object is gelegen, wordt de bron zodanig aangepast dat de geldende norm van 50 dB(A) ter plaatse van dat geluidgevoelig object wordt berekend. Meldingsplichtige bedrijven aan de rand van het industrieterrein krijgen indien noodzakelijk maatwerkvoorschriften om de geluidruimte ten opzichte van de bovenstaande Barim-norm in te perken.
- Voor de percelen op het 'Plaatje' worden de reserveringsbronnen als maximaal beschikbare geluidruimte gehanteerd zoals deze beschreven zijn in de rapportage *'Herziening geluidzone van industrieterrein 'Molendijk - Industrierweg' ten gevolge van de ontwikkeling van het Plaatje,* (december 2011) van adviesbureau Peutz.
- De geluidverdeling, vastgelegd in dit zonebeheerplan, wordt als geluidruimte gekoppeld aan het betreffende perceel. Bij verkoop van grond of bij wijziging van activiteiten blijft de geluidruimte dus beschikbaar

De hierboven beschreven beschikbare geluidruimte is veelal weergegeven als bronvermogen of emissie. Bepalend is uiteindelijk de immissie op de bepalende zone- en MTG-punten. Deze vertaling naar immissiebijdrage wordt bepaald door de zonebeheerder.

Met deze geluidverdeling, vastgelegd in dit zonebeheerplan, wordt de geluidruimte gekoppeld aan het betreffende perceel. Bij verkoop van grond of bij wijziging van activiteiten blijft de geluidruimte dus beschikbaar.

Bovenstaande uitgangspunten zijn gehanteerd bij de in 2.2 beschreven herzieningen van de geluidzone en de vaststelling van hogere waarden. De ligging van de zonegrens en de vastgestelde hogere waarden zijn afgestemd op de maximale geluidruimte die op basis van dit zonebeheerplan kan

ontstaan. Er resteert daarmee geen extra geluidruimte, alle beschikbare geluidruimte is daarmee vastgelegd.

Indien één of meerdere percelen heringedeeld worden, dan wordt de bij het oorspronkelijke perceel behorende geluidruimte naar rato van het grondoppervlak verdeeld. De verdeling wordt door de zonebeheerder op immissieniveau op zonepunten en MTG-punten bepaald. Op verzoek van de betreffende eigenaren/bedrijven kan ook een andere geluidverdeling worden vastgelegd, passend binnen de voor de betreffende percelen maximaal beschikbare geluidruimte. Een dergelijke afwijkende geluidverdeling moet door het college van burgemeester en wethouders worden vastgesteld. Hier geldt de procedure zoals die in paragraaf 4.2 is opgenomen.



## **4 Beleid zonebeheer**

### **4.1 Toets Wabo-taken**

Bij vergunningaanvragen, wijzigingen en actualisaties wordt getoetst op:

1. *Beste Beschikbare Technieken (BBT).*  
Bij vergunningverlening wordt er ingevolge artikel 8.11 derde lid van de Wet milieubeheer van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.
2. *Het geluidverdeelpplan*  
In tweede instantie wordt de aangevraagde geluidruimte getoetst aan de op grond van het geluidverdeelpplan beschikbare geluidruimte. Indien meer geluid wordt aangevraagd dan beschikbaar is op grond van het geluidverdeelpplan kan de vergunning worden geweigerd.
3. *De zonegrens en MTG-punten*  
De Wet geluidhinder vereist dat wordt getoetst aan de zonegrens en MTG-punten. Dit is de laatste stap bij de beoordeling.

### **4.2 Wijzigen geluidverdeling**

Bij wijzigings- of uitbreidingsprocedures of bij de vestiging van nieuwe bedrijven kan de beschikbare geluidruimte onvoldoende blijken voor realisatie van de voorgenomen activiteiten.

Voor die situaties is een mogelijkheid opgenomen om wijzigingen of detailleringen aan te brengen in het geluidverdeelpplan. Ook bij wijzigingen of herindeling van percelen kan dit aan de orde zijn. Voorwaarde voor wijziging is dat geen overschrijding van de zonegrens en MTG-waarden plaatsvindt. De detaillering voor de betreffende kavels moet in aanvulling op het geluidverdeelpplan worden vastgelegd.

Het college van burgemeester en wethouders van Sliedrecht is bevoegd om te besluiten over een wijziging van het geluidverdeelpplan, zoals hierboven beschreven. Het college vraagt daarbij de overige betrokken bevoegde gezagen Wabo om advies en betreft de opvattingen van de betreffende bedrijven in de besluitvorming. Een wijziging van de geluidverdeling moet passen binnen het vigerende ruimtelijk/economisch beleid van gemeente en/of regio.

De volgorde bij een dergelijke wijziging van het geluidverdeelpplan zal zijn dat eerst de geluidruimte van de te "verlagen" percelen in de betreffende vergunningen moet zijn of worden vastgelegd dan wel voor Barim-bedrijven in maatwerkvoorschriften wordt vastgelegd. Vervolgens kan worden besloten tot een wijziging van het geluidverdeelpplan en tot slot kan voor het te "verhogen"perceel vergund worden op basis van het gewijzigde geluidverdeelpplan dan wel, in het geval het gaat om een Barim-bedrijf, een maatwerkvoorschrift worden vastgesteld.

### **4.3 Barim-bedrijven**

Een groot deel van de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein 'Molendijk - Industrieweg' valt onder de werking van het Activiteitenbesluit (Barim). Deze bedrijven hoeven geen vergunning aan te vragen maar kunnen volstaan met een melding. De bedrijven tellen akoestisch wel mee in het zonebewakingsmodel.

Het Activiteitenbesluit is per 1 januari 2008 van kracht geworden. Het besluit gaat uit van een standaard geluidsnorm van 50 dB(A) op 50 meter van de inrichting. Indien binnen deze afstand een gevoelig object (zoals een woning) buiten het gezoneerde industrieterrein is gelegen geldt deze toetswaarde ook bij deze objecten.

Voor bedrijven die voor 1 januari 2008 onder een AMvB vielen, wordt deze geluidsnorm zonder meer gehanteerd.

Voor bedrijven die voor 1 januari 2008 vergunningplichtig waren, gold tot 31 december 2010 de vergunde geluidsruimte als geluidnorm. Deze overgangstermijn is inmiddels verstreken. Voor bedrijven waarvoor het noodzakelijk was de geluidvoorschriften in de vorm van maatwerk voor te schrijven, is dit gebeurd. De overige bedrijven vallen nu onder de geluidnorming van het Activiteitenbesluit.

#### **4.4 Bedrijfsverzamelgebouwen**

Voor het zonebeheer bij bedrijfsverzamelgebouwen worden twee situaties onderscheiden. In de eerste plaats de situatie waarin in één gebouw meerdere bedrijven zijn gevestigd die vallen onder één vergunning. In dat geval wordt het bedrijfsverzamelgebouw als één inrichting behandeld en ook gemodelleerd.

De tweede situatie betreft de situatie waarin in één gebouw meerdere bedrijven zijn gevestigd die afzonderlijke vergunningen hebben of die individueel vallen onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit. In de praktijk gaat het hierbij vaak om meldingsplichtige bedrijven. Wanneer de afzonderlijke bedrijven allemaal apart conform de standaard geluidnorm voor meldingsplichtige bedrijven gemodelleerd worden ontstaat een veel te zwaar gemodelleerde situatie die daarmee ook nog in conflict kan komen met het geluidverdeelplan. Dit doet de werkelijke situatie geen recht. In die gevallen waarin het meldingsplichtige bedrijven betreft, in één aaneengesloten gebouw, waarbij de activiteiten inpandig plaatsvinden en waarbij los van de gezamenlijke, akoestisch relevante voorzieningen (zoals ventilatoren) geen relevante geluidbronnen aanwezig zijn, kan voor het gehele bedrijfsverzamelgebouw een bronvermogen van 93 dB(A) gehanteerd worden (het kental voor een meldingsplichtig bedrijf).

Wanneer in het bedrijfsverzamelgebouw ook vergunningplichtige bedrijven zijn gevestigd, dan worden deze apart gemodelleerd met eigen geluidbronnen op basis van de Wabo-vergunning en wordt het geheel van de locatie getoetst aan het geluidverdeelplan.

De wijze van modellering is ter beoordeling van de zonebeheerder en dient recht te doen aan de werkelijke situatie. Indien nodig worden maatwerkvoorschriften opgesteld voor de betreffende meldingsplichtige bedrijven.

#### **4.5 Reflectie en afscherming**

Mede bepalend voor de overdracht van geluid zijn de aanwezige objecten zoals gebouwen en dijklichamen. Bouw en sloop van gebouwen kunnen dus leiden tot wijzigingen van de geluidbelasting op omliggende woningen of de zonegrens en in het ergste geval leiden tot overschrijdingen.

Op dit punt verandert het zonebeheer niet. Dit risico is niet helemaal weg te nemen. Wel is de systematiek van het zonebeheer en de milieuvergunningverlening zo dat het loont om geluidbronnen af te schermen voor de omgeving. Verder wordt bij het vaststellen van nieuwe hogere waarden een marge van 1 dB(A) gehanteerd<sup>1</sup>. Binnen deze marge kunnen kleine wijzigingen ten gevolge van modelaanpassingen of reflectie en afscherming worden opgevangen.

#### **4.6 Redelijke sommatie**

Niet alle inrichtingen op 'Molendijk - Industrieweg' zijn voortdurend en tegelijkertijd in bedrijf. Op het niveau van het industrieterrein als geheel mag het bevoegd gezag daarmee, conform het "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006" (artikel 110d Wgh), rekening houden. Op basis van het "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006" is de mate van redelijke sommatie voor 'Molendijk - Industrieweg' bepaald op 2 dB. De motivering hiervan is te vinden in bijlage 3. Voor het zonebeheer betekent dit dat een aftrek van 2 dB zal worden toegepast alvorens te toetsen aan de te bewaken grenswaarden.

---

<sup>1</sup> Voor het Bouwplan Oude Uitbreiding West is een marge van 2 dB(A) opgenomen op de hogere waarden. Het bestemmingsplan is nog in procedure ten tijde van het vaststellen van dit zonebeheerplan.

## **5 Uitvoering zonebeheer**

### **5.1 Inleiding**

Veel zaken gericht op de uitvoering van het zonebeheer worden vastgelegd in zonebeheersafspraken. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is verantwoordelijk voor het vastleggen van deze afspraken, in overleg met de provincie en de betreffende gemeenten.

De zonebeheersafspraken worden in Zuid-Holland Zuid-verband vastgesteld. De financiering van het dagelijks zonebeheer is onderdeel van de afspraken.

Hieronder volgt de beschrijving van een aantal, in dit verband relevante, uitvoeringsaspecten.

### **5.2 Organisatie zonebeheer**

De gemeente Sliedrecht is verantwoordelijk voor het zonebeheer. De uitvoering van het zonebeheer is ondergebracht bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Ook het beheer van de akoestische gegevens is bij de Omgevingsdienst ondergebracht. De Omgevingsdienst wijst een zonebeheerder aan (inclusief vervanging). Onderdeel van de zonebeheerstaken is een jaarlijkse rapportage over de stand van zaken aan de opdrachtgevende gemeenten. Deze rapportage wordt ook aan de provincie toegezonden.

De gemeente Sliedrecht en de provincie Zuid-Holland zijn bevoegd gezag Wabo voor bedrijven binnen het gezoneerde terrein. Alle vergunningaanvragen en meldingen worden door de vergunningverleners ter toetsing voorgelegd aan de zonebeheerder van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en worden beoordeeld volgens het gezamenlijk vastgestelde protocol.

### **5.3 Gevraagde akoestische informatie bij vergunningaanvragen en meldingen**

Bij een vergunningaanvraag dient altijd een akoestisch onderzoek te worden overgelegd. Bij een oprichtings- of revisievergunning dient de geluidbelasting van het gehele bedrijf in kaart te worden gebracht. Ingeval van een aanvraag om een veranderingsvergunning dient de geluidbelasting van de gehele inrichting én van de verandering apart te worden berekend. In beide gevallen is het geluidbudget uit het vigerende zonebewakingsmodel het beschikbare geluidbudget.

Bij een veranderingsvergunning dient aangetoond te worden dat de geluidsbelasting binnen de vergunde geluidsruimte blijft. Volstaan kan worden met een beknopte rapportage en berekening op de relevante sanerings-, zonerings- en vergunningpunten. Het bevoegd gezag kan indien noodzakelijk alsnog een volledig akoestisch onderzoek verlangen. Bij deze toets worden de gevolgen van de melding vergeleken met het model van het industrieterrein van 7 december 2011.

Elke melding van een activiteit van een Barim-bedrijf op het industrieterrein wordt beoordeeld door de zonebeheerder. Indien nodig wordt een vragenlijst toegestuurd. Deze vragenlijst dient ertoe om de geluidbelasting van het bedrijf in te schatten en al dan niet over te gaan tot het opleggen van een maatwerkvoorschrift. Het bevoegd gezag Wet milieubeheer ziet er op toe dat de vragenlijst ingevuld wordt geretourneerd en door de zonebeheerder wordt beoordeeld. Het bevoegd gezag kan indien noodzakelijk alsnog een volledig akoestisch onderzoek verlangen.

Voor het zonebeheer wordt gebruik gemaakt van een Geonoise-model. Als basis voor het akoestisch onderzoek dient het bedrijf een ZOM (zonebewakings-overdrachtsmodel) (ook wel 'knip' genoemd) uit het zonebewakingsmodel te gebruiken. Deze ZOM kan men opvragen bij de zonebeheerder van de Omgevingsdienst. Omdat het zonebeheer een dynamisch proces is, is de geldigheidsduur van een knip beperkt. Aangeleverde akoestische informatie moet uitwisselbaar zijn met Geonoise in de versie van de uitgegeven ZOM.

De verwachting is dat de Omgevingsdienst op 1 januari 2012 overstapt op Geomilie voor het beheren van de rekenmodellen.

De ZOM uit het model dient volgens de regels van de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999 alsmede eventuele aanvullende vereisten van het zonebeheerplan of de zonebeheerder te worden verwerkt in het akoestisch onderzoek. De Omgevingsdienst heeft hiertoe in overleg met de Provincie Zuid-Holland modelregels opgesteld. In deze modelregels zal ook worden ingegaan op de te verstrekken akoestische gegevens, de opbouw van een geluidrapport en de toetsing aan het geluidverdeelplan.

#### **5.4 Invulling geluidvoorschriften en maatwerkvoorschriften**

De geluidbelasting vanwege een bedrijf wordt vergund op een aantal punten op korte afstand van het bedrijf, de zogenaamde vergunningimmissiepunten (VIP's). De VIP's worden indien mogelijk gekozen op de openbare weg zodat geluidmetingen in het kader van handhaving eenvoudig en te allen tijde kunnen worden uitgevoerd. De geluidbelasting op de VIP's (zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  als het maximaal geluidniveau  $L_{Amax}$ ) wordt vastgelegd in de vergunningvoorschriften.

Maatwerkvoorschriften voor Barim-inrichtingen worden op dezelfde wijze ingevuld en geformuleerd.

#### **5.5 Woningbouw binnen de zonegrens**

In het geval van bouwplannen voor gevoelige objecten binnen de geluidzone moet met een akoestisch onderzoek de geluidbelasting van Industrielawaai inzichtelijk worden gemaakt. Daarbij is het van belang dat wordt getoetst aan het maximale scenario voor Industrielawaai. Dergelijke onderzoeksrapporten kunnen alleen aan de orde zijn in de gemeente Sliedrecht. De onderzoeken worden ter beoordeling voorgelegd aan de zonebeheerder.

## **DEEL II            Beleidsregels ter uitwerking van het Zonebeheerplan 'Molendijk - Industrieweg'**

Deze beleidsregels in de zin van artikel 1:3, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht bevatten bepalingen over het gebruik van het zonebeheerplan, gebaseerd op artikel 164 van de Wet geluidhinder (nieuw), dat onder meer zal worden ingezet als toetsingsinstrument bij toepassing van de bevoegdheden die voortvloeien uit de Wabo.

### **Artikel 1 Definities**

- a. Barim-inrichting: een inrichting die niet vergunningplichtig is op grond van de in het Barim neergelegde regels;
- b. bedrijfsverzamelgebouw: gebouw waarin meer dan één bedrijf is gevestigd;
- c. Beste Beschikbare Technieken: de voor de inrichting in aanmerking komende maatregelen die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk, bij voorkeur aan de bron, te beperken en ongedaan te maken;
- d. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sliedrecht;
- e. geluidruimte: de hoeveelheid geluid die een inrichting ten hoogste mag produceren;
- f. industrieterrein: het industrieterrein 'Molendijk - Industrieweg';
- g. inrichting: een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;
- h. MTG-punt: fictief punt ter plaatse van een woning, voor de bewaking van de ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de gevel van die woning (MTG = Maximaal Toelaatbare Grenswaarde);
- i. zonebeheerplan: een plan als bedoeld in artikel 164 van de Wet geluidhinder (nieuw);
- j. zonegrens: de grens rond het industrieterrein waar de geluidbelasting de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan;
- k. zonemodel: het model dat wordt ingezet ter bewaking van de voor het industrieterrein geldende zonegrens;
- l. zonepunt: fictief punt op de zonegrens rond het industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.

### **Artikel 2 Zonebeheer**

- a. Het college van Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht is verantwoordelijk voor het zonebeheer op het industrieterrein 'Molendijk - Industrieweg'.
- b. De uitvoering van het zonebeheer is ondergebracht bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Zij rapporteert jaarlijks aan de gemeente Sliedrecht en de provincie Zuid-Holland over de uitvoering van het zonebeheer.

### **Artikel 3 Zonebeheerplan**

- a. Het zonebeheerplan heeft tot doel het geven van informatie over de beschikbare en de te beheren geluidruimte, het toedelen van de nog beschikbare geluidruimte en het bewaken van de vastgestelde zonegrens.
- b. In het zonebeheerplan is rekening gehouden met een correctie vanwege het niet altijd in gebruik zijn van de geluidbronnen (redelijke sommatie) ter grootte van 2 dB. Voor het zonebeheer betekent dit dat een aftrek van 2 dB zal worden toegepast alvorens te toetsen aan de zonepunten en MTG-punten.

### **Artikel 4 Geluidverdeelplan**

- a. Het geluidverdeelplan, weergegeven in hoofdstuk 3 van het zonebeheerplan, bepaalt de verdeling van de toegestane geluidruimte per deelgebied van het industrieterrein 'Molendijk - Industrieweg'.
- b. Aanvragen voor verlening en wijziging van vergunningen op grond van de Wabo worden in volgorde getoetst aan:
  - 1. het beginsel van de Beste Beschikbare Technieken;
  - 2. het geluidverdeelplan; Indien de benodigde geluidruimte de toegestane geluidruimte in het betreffende deelgebied overschrijdt, kan de vergunning worden geweigerd;
  - 3. de zonegrens. Hiertoe wordt getoetst aan de zonepunten en, indien aan de orde, aan de relevante MTG-punten.

- c. Het college van de gemeente Sliedrecht kan het geluidverdeelplan wijzigen, bijvoorbeeld indien blijkt dat een inrichting niet kan voldoen aan het geluidverdeelplan. Een voorstel tot wijziging wordt beoordeeld op doelmatigheid en wordt afgestemd met de provincie Zuid-Holland. Voorwaarde voor wijziging is dat geen overschrijding van de zonegrens en MTG-waarden plaatsvindt. Het geluidverdeelplan wordt pas gewijzigd nadat de beoogde geluidruimte beschikbaar is, dat wil zeggen nadat de betreffende vergunningen op grond van de Wabo zijn gewijzigd, ingetrokken of vervallen, dan wel de daarvoor noodzakelijke maatwerkvoorschriften zijn vastgesteld.

#### **Artikel 5 Barim-inrichtingen**

- a. Voor een Barim type-B inrichting type geldt in beginsel een geluidruimte van 50 dB(A) op de gevel van gevoelige objecten buiten het gezoneerde industrieterrein. Als er binnen een afstand van 50 meter van de inrichting geen gevoelige objecten anders dan op het gezoneerde industrieterrein zijn gelegen, geldt een geluidruimte van 50 dB(A) op 50 meter afstand van de inrichting. Modelmatig worden Barim-inrichtingen in het zonebewakingsmodel ingevoerd met een bron van 93 dB(A), gelegen in het midden van het perceel. Het bevoegd gezag Wet milieubeheer kan door het stellen van een maatwerkvoorschrift van deze regel afwijken.
- b. Indien de geluidruimte van een Barim-inrichting kleiner is dan bedoeld onder a, kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen waarbij de geluidruimte wordt vastgesteld op de in het geluidverdeelplan gehanteerde geluidruimte in het desbetreffende deelgebied.
- c. Indien de geluidruimte van een Barim-inrichting groter is dan bedoeld onder b, kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen strekkende tot uitbreiding van de geluidruimte, waarbij de in het geluidverdeelplan gehanteerde geluidruimte in het desbetreffende deelgebied leidend is.
- d. Indien een Barim-inrichting mede maatgevend is voor de geluidbelasting op een zonepunt of MTG-punt kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen strekkende tot inperking van de geluidruimte, mits dit nodig is voor een goed zonebeheer en op basis van de beste beschikbare technieken.

#### **Artikel 6 Bedrijfsverzamelgebouwen**

- a. Indien in een bedrijfsverzamelgebouw meerdere Barim-inrichtingen zijn gevestigd, waarbij de activiteiten inpandig plaatsvinden en waarbij los van de gezamenlijke akoestisch relevante voorzieningen geen relevante geluidbronnen aanwezig zijn, wordt voor de toepassing van deze beleidsregels voor het gehele bedrijfsverzamelgebouw een bronvermogen gehanteerd dat overeenkomt met één Barim-inrichting.
- b. Wanneer in het bedrijfsverzamelgebouw vergunningplichtige inrichtingen zijn gevestigd, dan worden deze apart gemodelleerd conform de Wm-vergunning.
- c. In alle gevallen wordt bij bedrijfsverzamelgebouwen de totale uitkomst getoetst conform artikel 4 lid b.

#### **Artikel 7 Slotbepalingen**

1. Dit besluit kan worden aangehaald als "Beleidsregels Zonebeheerplan 'Molendijk - Industrieweg'".
2. Dit besluit treedt in werking op 1 maart 2012.