

Hogere waarden Wet geluidhinder
BESCHIKKING

Datum besluit : 17 JUN 2010
Projectnummer : 201002693
Naam project : Buitengebied te Schoonhoven
Adres project : Buitengebied te Schoonhoven
:

Inleiding

In het bestemmingsplan "Buitengebied" binnen de gemeente Schoonhoven wordt het mogelijk gemaakt om nieuwe woningen te realiseren. Het betreft de volgende situaties:

- nieuwe agrarische bedrijfswoningen middels een tweetal wijzigingsbevoegdheden (aangegeven op de verbeelding van het bestemmingsplan);
- nieuwe burgerwoningen in het kader van de Ruimte-voor-Ruimte-regeling (een algemene wijzigingsbevoegdheid binnen de agrarische bestemming).

De ontwikkellocaties zijn gelegen aan 10 gezoneerde wegen en (deels) binnen de zone van het industrieterrein 'Langs de Lek' (gemeente Liesveld). Dit houdt in dat geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt worden binnen de zones van de verschillende wegen en de zone van het gezoneerde industrieterrein Langs de Lek.

Onderzocht is of voor dit project een hogere waarde op grond van artikel 83 lid 1, 4 en lid 7 Wet geluidhinder (wegverkeerslawaai) en artikel 59 en 61 Wgh (industrielawaai) jo. artikel 110a lid 1 en 3 Wgh kan worden vastgesteld.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde wordt de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh gevolgd.

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan "Buitengebied".

Beoordelingskader wegverkeer

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeer- en industrielawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel hogere waarden regio Midden-Holland van 10 april 2007 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door B&W van de gemeente Schoonhoven op 20 juli 2007.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. In de beleidsregel is opgenomen dat het mogelijk is om een hogere waarde vast te stellen indien aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan. Ook moet de geluidsbelasting op verblijfsruimten en de eventuele gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

Ruimte-voor-Ruimte-regeling

Ten behoeve van de voorbereiding van het bestemmingsplan "Buitengebied" is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit akoestisch onderzoek is opgenomen in het milieu-onderzoek "Bestemmingsplan Buitengebied". Dit onderzoek is uitgevoerd door KuiperCompagnons, d.d. 9 februari 2010.

Tabel 1 geeft, voor alle onderzochte wegen, de berekende afstanden weer van de geluidscontouren van de voorkeurswaarde en de maximaal ontheffingswaarden. Het betreft de afstand tussen de nieuwe te bouwen woning en het hart van de weg. Hierbij is rekening gehouden met de reductie ex artikel 110g Wgh.

bron (wegvaknummer)	voorkeurswaarde	maximale ontheffingswaarde	
	48 dB (alle woningen)	53 dB (burgerwoning)	58 dB (achtpaarwoning)
1: C.G. Roosweg (N210) - tegenover kern Schoonhoven	259 m 272 m	131 m 137,5 m	67 m 71 m
2: G.J. van Heuven Goedhartweg (N210)	149 m	73,5 m	37 m
3: M.A. Reinaldaweg (N210) - tegenover 'Bedrijventerrein Oost'	211 m 233,5 m	109 m 120 m	57 m 62,5 m
4: G.J. van Heuven Goedhartweg (N216)	166,5 m	78,5 m	36,5 m
5: Opweg (buiten bebouwde kom) - tegenover kern Schoonhoven	48 m 56 m	24 m 28 m	10,5 m 13 m
6: Lekdijk-West	14 m	5 m	is er niet
7: Lopikerweg	32,5 m	15,5 m	4 m
8: Franse Kade	99 m	48 m	23 m
9: De Hem	31 m	15,5 m	4 m
10: Tiendweg	10 m	is er niet	is er niet

Tabel 1: berekende afstanden van de geluidscontouren van de voorkeurswaarde en de maximaal ontheffingswaarden

Bovenstaande afstanden kunnen worden gehalveerd indien de geluidsbelaste gevel als een dove gevel wordt uitgevoerd (deze geluidsbelaste gevel dient dan wel parallel gesitueerd te zijn aan de weg).

Voordat langs deze wegen nieuwe woningen kunnen worden gerealiseerd, moet door nader onderzoek worden aangetoond of kan worden voldaan aan de normen van de Wgh. Dit betekent dat moet worden voldaan aan de voorkeurswaarde of aan de verleende hogere waarden.

Wijzigingsbevoegdheden 1 en 2

In het bestemmingsplan zijn voor twee lokaties wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Deze zijn gelegen aan de noordkant van de Opweg.

Met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid wordt het mogelijk gemaakt een agrarisch bedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfswoning te realiseren.

Tabel 2 geeft voor de Opweg de berekende afstand weer van de geluidscontouren van de voorkeurswaarde en de maximaal ontheffingswaarden. Daarnaast is de afstand van de 53 dB contour opgenomen. Het betreft de afstand tussen de nieuw te bouwen woning en het hart van de weg. Bij een geluidsbelasting boven de 53 dB zijn er op basis van de beleidsregel aanvullende voorwaarden vereist. In alle gevallen is rekening gehouden met de reductie ex artikel 110g Wgh.

	Wijzigingsbevoegdheid 1	Wijzigingsbevoegdheid 2
48 dB-geluidscontour (voorkeurswaarde)	48 m	56 m
53 dB-geluidscontour (aanvullende eisen)	24 m	28 m
58 dB-geluidscontour (maximale ontheffingswaarde)	10,5 m	13 m

Tabel 2: berekende afstand ten gevolge van de Opweg van de geluidscontouren van de voorkeurswaarde, de aanvullende voorwaarden en de maximaal ontheffingswaarden

Bovenstaande afstanden kunnen worden gehalveerd indien de geluidsbelaste gevel als een dove gevel wordt uitgevoerd (deze geluidsbelaste gevel dient dan wel parallel gesitueerd te zijn aan de weg).

Maatregelen

Ruimte-voor-Ruimte-regeling

Gelet op de beperkte omvang en de verspreide situering van de nieuwe burger- of agrarische woningen, zijn bron- en/of overdrachtsmaatregelen op grond van financiële redenen niet mogelijk. Daarnaast is vanuit landschappelijk oogpunt het treffen van afscherpende voorzieningen langs de wegen niet wenselijk.

Wijzigingsbevoegdheden 1 en 2

De gemiddelde rooilijn van de bestaande woningen aan de noordkant langs de Opweg is gelegen in het gebied waar de geluidsbelasting tussen de 53 dB en 58 dB bedraagt. Voor de realisatie van twee nieuwe agrarische bedrijfswoningen is het om bovengenoemde redenen niet mogelijk om (bron)maatregelen te treffen om de geluidsbelastingen tot de voorkeurswaarde terug te dringen. Om die reden is het vaststellen van hogere waarden noodzakelijk.

Indien de geluidsbelasting hoger is dan 53 dB, gelden er aanvullende eisen (geluidsluwe gevel en buitenruimte) aan de nieuwe agrarische bedrijfswoningen.

Derhalve is aangetoond dat de geluidsbelasting ter plaatse van de ontwikkellocaties niet verder verlaagd kan worden tot de voorkeursgrenswaarde doordat deze maatregelen overwegende bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard ondervinden.

Ontheffingscriterium

Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn.

De woningen worden verspreid gesitueerd. Hiermee wordt voldaan aan het ontheffingscriterium van paragraaf 3.3.1 lid a onder 1e van de beleidsregel.

De nieuwbouwwoningen binnen de zone van het industrieterrein Langs de Lek voldoen aan het ontheffingscriterium van paragraaf onder 3.3.3 lid 1 van de beleidsregel.

Indelingsvereisten verblijfsruimten

In de beleidsregel is opgenomen dat de hogere waarde alleen wordt opgelegd indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn. Een voorwaarde die aan deze hogere waarde wordt verbonden is dat er minimaal één verblijfsruimte van de woning aan de geluidsluwe zijde moet worden gesitueerd.

Geluidsluwe buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde van de geluidssoort waar een hogere waarde voor benodigd is. Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn. Bij de uitwerking van het ontwerp van de woningen zal met deze voorwaarde rekening gehouden moeten worden.

Geluidsluwe gevel

Volgens de beleidsregel moet tenminste één gevel van de woning een gecumuleerde geluidsbelasting hebben die kleiner is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde van de geluidssoort waar een hogere waarde voor benodigd is. Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn. Bij de uitwerking van het ontwerp van de woningen zal met deze voorwaarde rekening gehouden moeten worden.

Dove gevel

Mogelijk dat er dove gevels gerealiseerd worden. Een dove gevel hoeft niet te worden meegenomen in de toetsing. Volgens de beleidsregel mag per woning maximaal één dove gevel worden gehanteerd en dient per woning tenminste één gevel geluidsluw te zijn. Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn. Bij de uitwerking van het ontwerp van de woningen zal bij toepassing van een dove gevel met deze voorwaarde rekening gehouden moeten worden.

Zienswijzen

De ontwerpbesluit hogere waarden geluid is op 9 maart 2010 gepubliceerd in het blad Het Kontakt en in de Staatscourant en heeft met bijbehorende stukken met ingang van 10 maart 2010 tot en met 20 april 2010 ter inzage gelegen. Aan belanghebbenden is in deze periode gelegenheid geboden om zienswijzen mondeling of schriftelijk in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Beroep

Vanaf het moment dat tegen het bestemmingsplan Buitengebied beroep kan worden ingesteld kan ook tegen het besluit tot het vaststellen van hogere waarden beroep worden ingesteld. Gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan ter inzage is gelegd kan beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingebracht tegen de ontwerpbesluit.

Het beroepschrift moet worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist. Voor het indienen van en beroepschrift en/of verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schoonhoven concludeert dat geluidsreducerende maatregelen niet mogelijk zijn en acht het in verband met de in het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied' opgenomen wijzigingsbevoegdheid voor twee agrarische bedrijven (incl. bedrijfswoningen) aan de Opweg en de opgenomen regeling Ruimte-voor-ruimte daarom noodzakelijk om hogere waarden voor deze potentiële locaties vast te stellen.

Op grond hiervan besluit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schoonhoven, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh, de hogere waarden zoals vermeld in onderstaande tabel 1 vast te stellen:

Tabel 1: Vast te stellen hogere waarden in het kader van Bestemmingsplan "Buitengebied" te Schoonhoven

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden
Omschrijving	Aantal		
Burgerwoningen	Momenteel onbekend ³⁾	C.G. Roosweg, G.J. van Heuven Goedhartweg (N210 en N216), M.A. Reinaldaweg, Opweg, Lekdijk-West, Lopikerweg, Tiendweg	53 dB ¹⁾
Burgerwoningen	Momenteel onbekend ³⁾	C.G. Roosweg, G.J. van Heuven Goedhartweg (N210 en N216), M.A. Reinaldaweg, Opweg, Lekdijk-West, Lopikerweg, Tiendweg	58 dB ²⁾
Agrarische bedrijfswoningen	1	Een van de hieronder weergegeven wegen:	58 dB

		C.G. Roosweg, G.J. van Heuven Goedhartweg (N210 en N216), M.A. Reinaldaweg, Opweg, Lekdijk-West, Lopikerweg, Tiendweg	
Agrarische bedrijfswoningen <i>Wijzigingsbevoegdheden 1 en 2</i>	2	Opweg	58 dB
Burgerwoningen aan de Lekdijk-West	Momenteel onbekend ³⁾	Gezoneerde industrieterrein "Langs de Lek" te Liesveld	55 dB(A) ¹⁾
Burgerwoningen aan de Lekdijk-West	Momenteel onbekend ³⁾	Gezoneerde industrieterrein "Langs de Lek" te Liesveld	65 dB(A) ²⁾

1) in gevallen dat er sprake is van een 'nieuwbouw' in de zin van de Wet geluidhinder

2) in gevallen dat er sprake is van een 'vervangende nieuwbouw' in de zin van de Wet geluidhinder

3) momenteel is het onbekend hoeveel nieuw te bouwen burgerwoningen worden gerealiseerd. Het gaat in ieder geval om maximaal 25 woningen.

Indelingsvereisten verblijfsruimten

In de beleidsregel is opgenomen dat de hogere waarde alleen wordt opgelegd indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn. Een voorwaarde die aan deze hogere waarde wordt verbonden is dat er minimaal één verblijfsruimte van de woning aan de geluidsluwe zijde moet worden gesitueerd.

Geluidsluwe buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde van de geluidsoort waar een hogere waarde voor benodigd is. Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn. Bij de uitwerking van het ontwerp van de woningen zal met deze voorwaarde rekening gehouden moeten worden.

Geluidsluwe gevel

Volgens de beleidsregel moet tenminste één gevel van de woning een gecumuleerde geluidsbelasting hebben die kleiner is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde van de geluidsoort waar een hogere waarde voor benodigd is. Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn. Bij de uitwerking van het ontwerp van de woningen zal met deze voorwaarde rekening gehouden moeten worden.

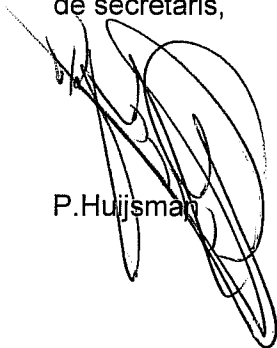
Dove gevel

Mogelijk dat er dove gevels gerealiseerd worden. Een dove gevel hoeft niet te worden meegenomen in de toetsing. Volgens de beleidsregel mag per woning maximaal één dove gevel worden gehanteerd en dient per woning tenminste één gevel geluidsluw te zijn. Het betreft een ontwikkeling waarbij de locaties nog niet ingevuld zijn. Bij de uitwerking van het ontwerp van de woningen zal bij toepassing van een dove gevel met deze voorwaarde rekening gehouden moeten worden.

Schoonhoven,

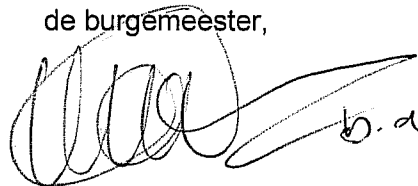
Burgemeester en wethouders van Schoonhoven,

de secretaris,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'P. Hujsman', written over the text 'de secretaris'.

P. Hujsman

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'D.W. de Cloe', written over the text 'de burgemeester'. The signature includes the initials 'b.a' at the end.

D.W. de Cloe

Bijlagen bij dit besluit:

- Milieu-onderzoek "Bestemmingsplan Buitengebied", uitgevoerd door KuiperCompagnons, d.d. 9 februari 2010.