

## Notitie

Aan  
Gemeente Schiedam, t.a.v. Bas Hovens

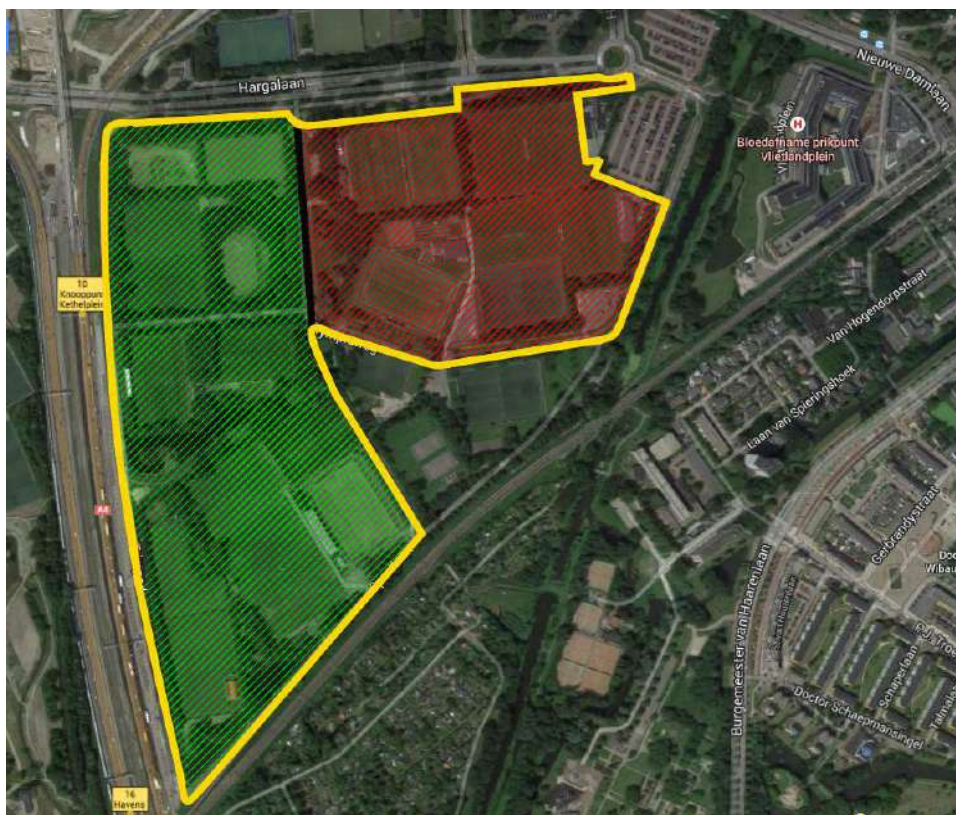
Kopie aan

Datum	Documentnummer	Project	Auteur
25 mei 2015	21933243		L.C. Luijendijk

Onderwerp  
Externe veiligheid Harga Midden

## Inleiding

De gemeente Schiedam is bezig met een nieuw bestemmingsplan voor de wijk Harga. In onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven.



Het plan maakt de realisatie van 400 woningen mogelijk in het rood gearceerde deel van de afbeelding. Het groen gearceerde deel is bestemd voor sportvelden. Dit is in de huidige situatie ook al het geval.

De gemeente heeft de DCMR verzocht te adviseren over het aspect Externe Veiligheid.

## Toetsingskader

Het toetsingskader voor het aspect externe veiligheid wordt onderscheiden in een toetsingskader voor inrichtingen en een toetsingskader voor transport.

### Inrichtingen

Voor inrichtingen, die op grond van hun activiteiten relevant zijn voor de externe veiligheid, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Dit besluit is per 26 oktober 2004 in werking getreden. Het Bevi stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij het vaststellen van bestemmingsplannen en afwijkingsbesluiten.

In het Bevi wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Voor het PR is een maximaal toelaatbaar niveau van  $10^{-6}$  per jaar vastgesteld, dat in nieuwe situaties niet mag worden overschreden. Kwetsbare functies mogen in principe niet voorkomen binnen de PR  $10^{-6}$  contour. Het gaat dan om functies en objecten waar zich personen gedurende een langere tijd kunnen bevinden. Het GR drukt de theoretische kans per jaar uit dat een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het groepsrisico toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Tegelijkertijd met het Bevi is de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden waarin onder meer veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn opgenomen voor categoriale bedrijven zoals LPG-tankstations. Voor bedrijven die niet onder de Revi vallen worden de veiligheidsafstanden bepaald in een kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

### Transport

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water is het Basisnet ontwikkeld. Om het Basisnet wettelijk te verankeren zijn de Wet Basisnet, het Besluit transportroutes externe veiligheid (Bevt) en de Regeling Basisnet van kracht.

In het Bevt zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor het PR. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten  $10^{-6}$  per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van  $10^{-6}$  per jaar. Voor routes die tot het basisnet behoren, moet de basisnetafstand in acht worden genomen. Deze afstand geeft de maximale  $10^{-6}$  contour voor het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen weer.

In de Bevt is vastgelegd dat in de toelichting bij een besluit moet worden ingegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding en bestrijding van rampen en de mogelijkheden voor personen om zichzelf in veiligheid te brengen, indien dit besluit is gelegen binnen het invloedsgebied<sup>1</sup> van een transportroute waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Een verantwoording van het groepsrisico is nodig voor het gebied dat op minder dan 200 meter van een route of tracé ligt (het groepsrisico-inventarisatiegebied), tenzij het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en het groepsrisico niet meer dan 10% toeneemt.

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Dit besluit geeft milieukwaliteitseisen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en regelt onder andere het actualiseren van ruimtelijke reserveringen voor buisleidingen in bestemmingsplannen en de voorbereiding op calamiteiten.

---

<sup>1</sup> In de Rijnmondregio wordt hiervoor in overleg met de VRR de zogenaamde C-zone gehanteerd, die door de VRR is aangeleverd.

In het Bevb worden plaatsgebonden risicocontouren en groepsrisico verantwoording gedefinieerd voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In het Bevb is sprake van drie groepen buisleidingen te weten aardgasleidingen, vloeibare brandstof leidingen en de overige leidingen. In het Bevb is een verplichting opgenomen om buisleidingen in bestemmingsplannen op te nemen. Ook is een verplichting opgenomen dat buisleidingen binnen 5 jaar in alle bestemmingsplannen van Nederland opgenomen dienen te worden. Op basis van artikel 13 wordt een belemmeringenstrook voorgeschreven van 5 meter waarin het oprichten van nieuwe bouwwerken wordt verboden en waarbinnen een vergunningstelsel van toepassing moet zijn.

### EV-visie gemeente Schiedam

In juli 2012 is de Visie externe veiligheid 2012-2020 (EV-Visie) vastgesteld. Hierin is vastgelegd hoe de gemeente Schiedam om gaat met externe veiligheid in de periode tot 2020. Om externe veiligheid te verankeren binnen het gemeentelijk beleid is in de visie ondermeer een stappenplan opgenomen, waaraan ruimtelijke plannen kunnen worden beoordeeld. Een beoordeling volgens dit stappenplan maakt deel uit van dit advies.

Voor de EV-visie zijn de risicobronnen in en rond de gemeente Schiedam geïnventariseerd. Voor dit advies is van deze inventarisatie gebruik gemaakt. Daar waar door vernieuwde inzichten en/of gewijzigde omstandigheden risicobronnen of –afstanden zijn gewijzigd, is aansluiting gezocht bij de meest recente gegevens.

### Risicobronnen

In het plangebied zelf zijn geen risicobronnen gelegen. In de buurt van het plangebied bevinden zich wel risicobronnen. Het gaat om de volgende risicobronnen:

1. Tankstation Tango aan de Damlaan
2. Rijksweg A4
3. Rijksweg A20
4. Hoge drukaardgasleiding W521-06

In onderstaande afbeelding zijn de risicobronnen weergegeven.



### Inrichtingen

#### Tankstation Tango

Tankstation Tango is gelegen aan de Nieuwe Damlaan 9. Dit station verkoopt geen LPG. Het Bevi is daarom niet van toepassing. Er is geen sprake van een PR 10<sup>-6</sup> contour. Wel is er



sprake van een effectafstand van 50 meter, als gevolg van het plasbrandscenario. De effectafstand reikt niet tot het plangebied.

### **Transportroutes**

#### *W521-06*

Langs de A20, aan de noordzijde, loopt de hoge drukaardgasleiding W521-06. De leiding heeft een druk van 40 bar en een diameter van 16 inch. In onderstaande afbeelding is de ligging van de leiding weergegeven met de groepsrisicoinventarisatieafstand.



Uit de afbeelding lijkt dat de inventarisatieafstand niet tot het plangebied reikt. De buisleiding is derhalve niet relevant voor dit plan.

#### *Rijksweg A4 en A20*

In onderstaande afbeelding zijn de relevante contouren van de rijkswegen weergegeven. De veiligheidszone is roze, het plasbrandaandachtgebied is rood en de groepsrisico-inventarisatieafstand is geel.



De relevante zones van de A20 reiken niet tot het plangebied. Een groepsrisicoberekening van deze weg is daarom niet noodzakelijk voor dit plan. Het invloedsgebied bedraagt 880 meter, vanwege het toxisch scenario. Dit valt wel over het plangebied.

De veiligheidzone van de A4 en de verbindingsboog naar de A20 bedraagt voor dit weggedeelte 23 meter vanaf de as van de weg. Deze afstand reikt niet tot het plangebied. Het plasbrandaandachtsgebied is 30 meter vanaf de rand van de weg. Binnen dit gebied is de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten slechts toegestaan, indien rekening wordt gehouden met de effecten van een plasbrand. Dit deel van het plangebied wordt conserverend bestemd, zodat hier geen ontwikkelingen zijn gepland.

Het deel van het plan waar nieuwbouw van woningen mogelijk wordt gemaakt ligt buiten de 200 meterzone van de snelwegen. Daarom is geen berekening van het groepsrisico uitgevoerd.

## Beleidsvisie externe veiligheid

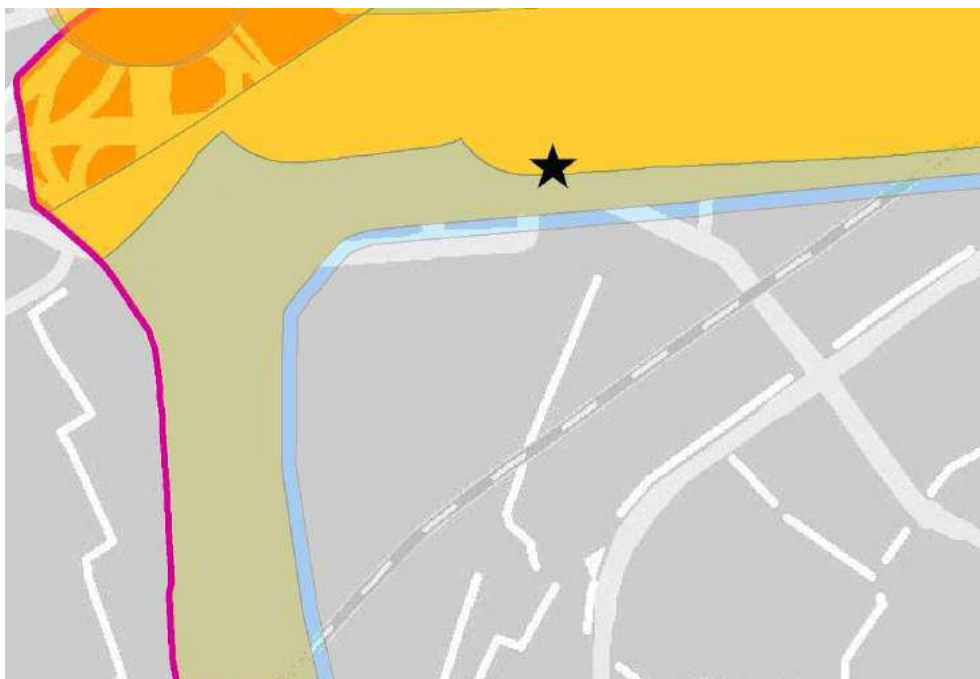
In juli 2012 is de Visie externe veiligheid 2012-2020 (EV-Visie) vastgesteld. Hierin is vastgelegd hoe de gemeente Schiedam om gaat met externe veiligheid in de periode tot 2020. De ontwikkeling is getoetst aan de EV-Visie.

### Beleid t.a.v. de groepsrisicoverantwoording

Het Schiedamse beleid onderscheidt drie situaties voor de verantwoording van het groepsrisico, afhankelijk van de hoogte van het groepsrisico en de ligging van het plan ten opzichte van de relevante risicobronnen. Om dit te bepalen moet het plan worden getoetst aan de twee signaleringskaarten, die in de visie zijn opgenomen.

Uit onderstaande afbeelding blijkt dat de ontwikkelingen binnen het plangebied niet binnen de relevante zones van signaalkaart 1 vallen.





Omdat de ontwikkeling buiten de relevante zones ligt kan volgens de EV-visie worden volstaan met een beoordeling van de maatregelen ter vergroting van de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en rampenbestrijding. Hiervoor moet het plan worden getoetst aan het kwetsbaarheidszonemodel van de VRR.

#### **Kwetsbaarheidszonemodel**

De woningbouwlocatie ligt buiten de C-zones van zowel het worst-case als het meest geloofwaardige scenario voor hitte en toxische incidenten. De locatie ligt wel binnen het aandachtsgebied (D-zone). Dit houdt in dat de algemene maatregelen in acht moeten worden genomen, zoals:

- uitschakelbare mechanische ventilatie;
- (nood)uitgangen van de risicobron af gericht;
- twee volwaardige onafhankelijke ontsluitingsroutes aan twee zijden van het plangebied;
- optimale verkeerscirculatie binnen het plangebied;
- onbelemmerde toegankelijkheid hulpverleningsvoertuigen.

De realisatie van deze maatregelen moet in de regels van het plan worden geborgd. Dit kan door het in de bijlage voorgestelde artikel in de planregels op te nemen.

#### **Conclusie**

Het plangebied ligt binnen het groepsrisico-inventarisatiegebied van de A4. Echter, het deel van het plangebied waar woningen mogelijk worden gemaakt ligt buiten de relevante basisnetafstanden, plasbrandaandachtsgebieden en de groepsrisico-inventarisatieafstanden van 200 meter.

In de planregels moeten een aantal maatregelen worden geborgd ter verhoging van de zelfredzaamheid en de bestrijding van rampen. Een voorstel voor een artikel is in de bijlage opgenomen.

Het plan moet worden voorgelegd aan de VRR.

## Regels om maatregelen te borgen in bestemmingsplan

### Veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen (wegverkeer)

a. Binnen de 'Veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen A (wegverkeer)' is de bouw of uitbreiding van zeer kwetsbare voorzieningen als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichting niet toegelaten,

b, Binnen de 'Veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen B (wegverkeer)' is de bouw of uitbreiding van zeer kwetsbare voorzieningen als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichting niet toegelaten,

c. Burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bepaalde onder b voor het bouwen van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen voor zover deze zijn toegelaten op grond van de regels van de andere bestemmingen waarmee de aanduiding 'Veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen (wegverkeer) B' samenvalt en vooraf advies wordt ingewonnen bij de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond.

c. Aan de afwijking kunnen uit het oogpunt van externe veiligheid in ieder geval voorwaarden worden

verbonden met betrekking tot:

1. de luchtdichtheid van constructies en gevels;
2. de afsluitbaarheid van ventilatiesystemen;
3. het van de risicobron afgekeerd zijn van de hoofdentrees of nooduitgangen van gebouwen

d. Burgemeester en wethouders kunnen het bestemmingsplan wijzigen door het geheel of gedeeltelijk verwijderen van de aanduiding 'Veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen (wegverkeer)' voor zover een verandering in de externe veiligheidsnormering- en waardering daartoe aanleiding geeft.